

2006年12月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 渔业委员会

### 第二十七届会议

2007年3月5-9日，意大利罗马

### 关于议题的注释/指导说明

本文件提供关于渔业委员会第二十七届会议暂定议程的背景情况<sup>1</sup>。除了纯粹的程序事项以外，议题4至议题12可使委员会履行其章程规定的两项主要任务：(a) 审议和进一步加强渔业方面的国际合作，以及b) 审查粮农组织在渔业和水产养殖方面的计划及其实施情况。

若干正在出现和/或持续存在的问题提出了重大挑战，需要予以解决，以便对世界渔业进行负责任的管理并使无害于环境的水产养殖合理发展。将请委员会对其中的一些问题进行思考。

<sup>1</sup> 与渔委以前的会议一样，第二十七届会议开始时将简要介绍关于《渔业和水产养殖状况》文件的内容，该文件概述了渔业部进行的审查和分析结果。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## 1. 会议开幕

离任主席将宣布开会。他将向各位代表通报欧洲共同体及其成员国对各项议题的表决权。

在离任主席致开幕词以后，粮农组织副总干事或其代表将正式宣布会议开幕。

## 2. 通过会议的议程和安排

程序事项。

## 3. 选举主席和副主席及任命起草委员会成员

请委员会按照其议事规则第I条(1)款选举主席团成员。

## 4. 实施负责任渔业行为守则、相关国际行动计划和战略的进展情况

1997年3月渔业委员会在第二十二届会议上同意每两年提交一份关于实施负责任渔业行为守则的进展报告。委员会在第二十三届会议上通过关于能力、海鸟和鲨鱼（以及在第二十四届会议上最后通过关于非法、不报告和不管制捕鱼）的国际行动计划时，指示今后关于守则的报告应尤其提供关于制定国家计划和国际行动计划所要求的其它行动的最新情况。

委员会在本届会议上将收到关于实施行为守则及其相关国际行动计划所取得进展的第五份定期报告。提交委员会的文件COFI/2007/2概述了粮农组织为促进实施负责任渔业行为守则、在其框架内制定的四份国际行动计划和战略而开展的活动。此外，该文件还报告粮农组织成员、区域渔业机构和非政府组织在实施守则方面取得的进展。还回顾了援助发展中国家实施负责任渔业行为守则的区域间计划的框架内最近开展的活动。还介绍了根据1995年联合国鱼类种群协定建立的第VII部分基金的相关情况。

请委员会：(i) 审查实施负责任渔业行为守则、四份国际行动计划、改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略以及援助发展中国家实施负责任渔业行为守则的区域间计划所取得的进展并对加强其实施提供意见和指导，(ii) 注意到渔委第二十六届会议就守则报告的频率进行的讨论，以及(iii) 注意到渔委第二十六届会议关于为监测第9条和第11条向水产养殖和鱼品贸易两个分委员会报告所进行的讨论。

此外，1982年12月10日实施联合国海洋法公约条款协定于2006年5月22至26日在纽约联合国总部举行的关于跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群养护及管理的审查会议审查了目前为跨界鱼类种群和高度洄游种群养护及管理所作的努力。会议

建议粮农组织加强其在建立全球捕捞渔业统计数据库方面的作用，以提供关于相关鱼类种群的信息。从2007年2月27日至3月2日，渔业统计资料协调工作组（该工作组是一个渔业统计资料的机构间协调机制，并涉及多数区域渔业机构）将讨论如何处理该问题，包括可能审查和修改统计资料的现有报告准则和开发区域渔业机构之间全球数据共享及统一的机制。**渔业统计资料协调工作组讨论的结果**将转交渔委第二十七届会议。

此外，委员会第二十六届会议认为，支持船队扩展的补贴在以无法持续的方式进行时导致了种群退化，船队能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼，应逐步取消。许多成员提到了粮农组织关于渔业补贴的工作，并要求加强该项工作，同时确保其尊重粮农组织和世界贸易组织（世贸组织）的相关职责，补充而非重复世贸组织的工作。预计在该议题内将讨论**粮农组织与补贴**对渔业资源可持续性和可持续发展的**影响相关的工作**。

## 5. 2004年海啸受灾国家渔业和水产养殖部门生计的恢复及重建

根据罗马宣言（部长级渔业会议，2005年3月12日），委员会将审查受2004年12月海啸影响的国家渔业部门的情况以及粮农组织所开展的中期和长期渔业/水产养殖恢复及重建活动。

文件COFI/2007/3讨论目前的重建努力如何才能为回顾和审查有关国家的渔业政策框架提供机遇。请委员会就所提供的信息发表意见，并提供更多的经验。请委员会为粮农组织，尤其是渔业部今后在海啸后渔业和水产养殖恢复及发展方面的工作提供指导。

## 6. 鱼品贸易分委员会第十届会议的决定和建议

渔业委员会在1985年的第十六届会议上，决定建立一个鱼品贸易分委员会，作为关于渔产品国际贸易磋商的一个多边框架。

该分委员会于2006年5月30日—6月2日在西班牙圣地亚哥—德孔波斯特拉举行的第十届会议注意到最近关于国际贸易、环境和可持续渔业发展的如下近期重要活动和问题：

- 在渔业方面与国际贸易有关的状况和近期重要活动；
- 濒于灭绝的野生动植物物种国际贸易公约与国际鱼品贸易有关的问题和粮农组织—濒于灭绝的野生动植物物种国际贸易公约谅解备忘录的情况；
- 负责任鱼品贸易技术准则；
- 国际鱼品贸易中的安全和质量要求；

- 鱼品贸易的可追踪性和标签；
- 捕捞文件记载的协调统一；
- 渔委鱼品贸易分委员会作为一个国际商品机构—商品战略；
- 渔委鱼品贸易分委员会作为一个国际商品机构及其与商品共同基金的关系；
- 鱼品贸易与粮食安全；
- 鱼品贸易与小型渔业；
- 海啸受灾国家渔业的恢复和重建。

请委员会审议并酌情核准鱼品贸易分委员会的报告,并就上述问题提供指导。

委员会在第二十六届会议上要求秘书处准备关于内陆渔业鱼和渔产品标签的国际准则。为此,2006年5月粮农组织召开的一次专家磋商会制定了内陆捕捞渔业鱼和渔产品生态标签准则草案。文件COFI/2007/Inf.13向渔委提供了该准则草案。如果委员会提出要求,该草案将由一个技术磋商会进行审议,然后提交2008年举行的渔委鱼品贸易分委员会第十一届会议或2009年举行的渔委第二十八届会议批准。

## 7. 水产养殖分委员会第三届会议的决定和建议

渔业委员会在第二十四届会议上决定成立一个水产养殖分委员会,为关于水产养殖的磋商和讨论提供一个论坛,并就与水产养殖相关的技术和政策事项以及粮农组织在水产养殖方面开展的工作提供咨询意见。

该分委员会的第三届会议于2006年9月4—8日在新德里举行。

文件COFI/2007/5含有在第三届会议上讨论的主题的概况,并提到了其主要建议,包括与为捕捞渔业所制定的战略类似的改进水产养殖状况和趋势信息的战略。

请委员会审议并酌情核准水产养殖分委员会的报告和战略。

## 8. 小型渔业中的社会问题

渔业委员会第二十六届会议认识到小型渔业的特殊重要性,并对粮农组织和捐助国给予该分部门更大关注表示赞赏。

2006年10月17—20日在意大利罗马举行的渔业研究咨询委员会第六届会议赞赏将小型渔业作为渔委会议一项常设议题的决定。该委员会认识到需要改进小型渔业的评估工具和方法。(COFI/2007/Inf.10)

文件COFI/2007/6指出,通过促进人权的社会发展将补充政府渔业部门和其他渔业组织支持渔业社区确保其自身发展,加强其捕鱼权利,从而保持渔业对更广泛经济贡献的能力。社会发展的进步将促进采用负责任渔业而有益于减贫和粮食安

全。提出了供委员会审议的对小型渔业发展采取以权利为基础的方法的要点。

请委员会审查该文件，并就尤其通过加强人权而促进小型渔业方面的社会发展的适当方法、战略和措施向粮农组织提供指导。此外，委员会不妨对以权利为基础的社会发展的具体措施提出建议。

## **9. 通过监测、管制和监视、港口国措施及其它手段打击非法、不报告和不管制捕鱼**

在小型和工业化渔业、海洋和内陆渔业以及在国家管辖地区和公海上均发现非法、不报告和不管制捕鱼。它造成严重的经济、社会、生物和环境影响。它已成为国际上突出的问题，因为它危害渔业管理，减少渔业对粮食安全和生计的社会及经济贡献。

文件 *COFI/2007/7* 阐述了各国、区域渔业管理组织和其它方面通过利用港口国措施、渔船监测系统和其它技术打击非法、不报告和不管制捕鱼的现有行动。

请委员会审议非法、不报告和不管制捕鱼对可持续渔业的社会、经济及生物危害，以及有效处理非法、不报告和不管制捕鱼活动的挑战。请委员会对拟议的措施，尤其是进一步制定关于港口国措施的模式方案，包括可能编制一个具有约束力的文书以及是否应制定一份关于渔船监测系统的新的具有约束力的国际文书进行思考并提出意见。还可以评价关于指导和促进全球落实渔船监测系统的替代战略，包括本文件中讨论的应由粮农组织开展的活动。

还请委员会就编制一份全面的全球渔船记录，尤其是其供资和有关的发展阶段希望采取的下一步措施提供指导。

## **10. 对包括深海渔业在内的渔业、生物多样性保存、海洋废物和遗弃渔具采用生态系统方法**

高层已经认识到需要对渔业管理采取更加整体和综合的方法，将有关生态系统、其对人类福利的贡献及其自然可变性或退化的考虑纳入传统方法。

对渔业采取生态系统方法（渔业生态系统方法）正在成为管理渔业和实施可持续发展原则的主要参考框架。渔业生态系统方法在2001年10月1—4日在雷克亚维克举行的关于海洋生态系统中负责任渔业的雷克亚维克会议通过的雷克亚维克宣言中作了更明确说明。2002年在约翰内斯堡举行的可持续发展世界首脑会议的实施计划鼓励各国在2010年以前采用渔业生态系统方法，特别提到了雷克亚维克宣言。渔委第二十五届会议支持粮农组织在促进采用可持续发展世界首脑会议期间商定的生态系统方法方面发挥作用。

在委员会第二十六届会议期间，许多成员建议渔委的下届会议列入一项关于渔业生态系统方法的议题。

文件COFI/2007/8提供了关于粮农组织促进渔业生态系统方法所开展的活动情况。该文件还突出强调了渔业生态系统方法内的一些问题，考虑到了它们目前的高度可见性或它们过去已经或将来可能吸引国际社会的关注。这些包括深海渔业、海洋废物和遗弃渔具、海洋保护区、生物多样性绘图等。

请委员会注意到迄今开展的活动，考虑粮农组织对提高认识和更广泛采用渔业生态系统方法应在哪些方面采取或加强行动，并确定支持这些行动的 necessary 资金。

## **11. 加强区域渔业管理组织及其绩效，包括 2007 年金枪鱼区域渔业管理组织会议的结果**

过去10年人们对区域渔业管理组织的期望有了增加。在第二十六届会议上，许多成员强烈支持确定原则，审查区域渔业管理组织在实现其目标和相关国际文书中所确定义务及原则方面的绩效。

在渔委第二十六届会议后立即举行的区域渔业机构第四次次会议也讨论了该事项，并认为渔委需要“澄清性质、过程和结果的利用”，并指出粮农组织可开始绩效审查（仅在粮农组织内建立的区域渔业管理组织）。

文件COFI/2007/9提供了关于加强区域渔业管理组织及其绩效的背景情况。阐述了该问题在国际上的发展情况，包括通过国际渔业文书、在联合国系统内和在审查联合国鱼类种群协定的实施情况中以及由独立组织进行。该文件审查了渔委目前对该问题的考虑，并报告了粮农组织为加强其区域渔业机构所采取的连续行动。此外，还报告了在区域渔业机构的两年度会议上对该问题的处理方法，并概述了一些区域组织为开展绩效审查最近所采取举措的例子。

请委员会：

- 审议区域渔业管理组织在渔业治理方面的独特作用和为促进加强这些组织所建议和采取的行动及措施，并审查其绩效和问责制；
- 就促进或便于进一步加强区域渔业组织可采取的行动及措施进行思考并提出意见；
- 为区域渔业管理组织的绩效审查提供指导，并酌情提供战略；
- 确定粮农组织为便于和促进加强区域渔业组织可采取的步骤。

**12. 粮农组织在渔业和水产养殖方面的工作计划**

将提供关于主要计划2.3实施情况的信息。

文件*COFI/2007/10*将在大会第三十届会议通过的2000—2015年战略框架的范围内审查2008—2009年的初步工作计划建议。委员会可提供其认为适当的指导。

**13. 任何其它事项****14. 渔业委员会第二十八届会议的日期和地点**

程序事项。

**15. 通过报告**