
C 2007/7B 管理层“原则性”回应的补充信息文件

情况说明 2: 最近几个两年度的实质性成就

1. 本文件介绍最近几个两年度本组织的一些实质性成就。更详细的情况已提交成员，尤其是通过连续的计划执行报告。

因此，本文件涉及如下方面的工作：

- 农业和消费者保护；
- 经济和社会问题；
- 渔业和水产养殖；
- 林业；
- 可持续发展、自然资源管理和环境；
- 知识传播；
- 发展变化的实地计划和投资支持。

2. 此外，文件举例说明了在同一时期秘书处就以下方面采取的一些主要行动：

- 注意重点确定；
- 注意加强多学科性。

A. 农业和消费者保护

植物生产和保护

3. 在国家、区域和全球一级评估*粮食和农业植物遗传资源*的一个由国家推动的参与性过程导致在 1996 年出版了第一份*世界粮食和农业植物遗传资源状况综合报告*，并由 150 个国家通过了*粮食和农业植物遗传资源保存及可持续利用全球行动计划*。该框架为完成粮食和农业遗传资源委员会内的谈判过程并由粮农组织大会在 2001 年 11 月 3 日通过《粮食和农业植物遗传资源国际条约》奠定了基础。迄今，该条约的缔约方总数为 116 个。自 2001 年以来，有 60 个国家参加了对*全球行动计划*实施的监测，以建立关于粮食和农业植物遗传资源共享信息的机制，促进决策过程和加强保存及改进这些资源的利益相关者之间的伙伴关系，从而为农民提供更好的栽培品种。粮农组织还带头在 2004 年建立了实施全球行动计划的促进机制，并

于 2005 年建立了全球作物多样性信托基金，这是条约供资战略的一个重要组成部分。

4. 由于粮食安全与向农民提供优质种子密切相关，粮农组织在非洲、亚洲、拉丁美洲和东欧协助了种子部门发展。进行了国家种子政策改革（安哥拉、刚果民主共和国、塞拉利昂、科特迪瓦、冈比亚和布基纳法索）、加强国家种子系统，包括社区种子生产（塞拉利昂、利比亚、喀麦隆、尼日利亚、安哥拉、苏丹、莱索托、埃塞俄比亚、马拉维、坦桑尼亚、莫桑比克和马里）以及种子救济和恢复（利比里亚、苏丹、刚果民主共和国、科特迪瓦、布隆迪、阿富汗、伊拉克和海地）等工作。在区域一级，在非洲和中亚集中努力协调了种子规则和条例，以便促进种子跨边界流通，并增加优质种子的可供量。

5. 在世界粮食首脑会议上与世界银行和民间社会作为伙伴发起了土壤肥力行动，导致许多国家采取了土壤肥力改良行动。后来的三次粮农组织非洲区域会议导致举行了非洲联盟肥料首脑会议并在随后建立了非洲绿色革命联盟。

6. 粮农组织在开发一个技术专家网络方面发挥了重要的促进作用，这些专家作为与生产者和研究人员的联络员，促进园艺技术，尤其是温室技术现代化，并颁布合理的生产准则。协助各国制定了园艺发展战略，并将城市和城郊农业纳入国家粮食安全计划。同样，一些生态网络（与地方农民协会、机构、大学和政策制定者）、信息和提高认识的工具以及特定的实地活动导致在地方采纳了作物/畜牧系统（如巴基斯坦牛奶生产的饲料燕麦，蒙古和中国的冬饲料生产，巴西和布基纳法索以保护性农业为基础的作物/畜牧系统）。本组织还在全球一级促进保护性农业方面发挥了重要作用，并主持国际稻米委员会秘书处。

7. 跨界动植物病虫害紧急预防系统 - 植物病虫害计划对降低植物病虫害紧急情况 and 暴发的风险作出了贡献。它在 2003-2005 年减少了蝗虫暴发的影响，表明了这种预防系统的成就和适宜性。跨界动植物病虫害紧急预防系统 - 中部地区（红海）沙漠蝗虫计划在 2003-2005 年以大约 2 000 万美元的总费用防止了灾害，而在西部地区，动植物病虫害紧急预防系统直至 2006 年仍未供资，同样的防治水平需要 3 亿多美元。

8. 有害生物综合治理计划以及农民田间学校方法成为国际公认的农民培训机制，以便生产健康的作物，对生态系统尽可能减少破坏。

9. 2002 年 11 月通过了国际农药销售和使用行为守则修订版，为农药管理提供了最新标准，重点是减少风险和可持续农业发展。它是公认的合理农药管理方法的

参照点。1998 年 9 月通过了关于在国际贸易中对某些有害化学品采用事先知情同意程序的鹿特丹公约，该公约于 2004 年 2 月生效，今天拥有 117 个缔约方。该公约反映了出口国与进口国在有害物质管理方面分担责任的原则。

10. 2004 年建立的非洲库存计划是捐助方、技术组织、非政府组织（农药行动网络）、私营部门和受影响国家为处置过时农药和防止今后库存积累的伙伴关系与合作的另一个样板性工作。

11. 国际植物保护公约是世贸组织/卫生和植物检疫措施协定内所有农产品贸易植物检疫措施的参考标准。2005 年 10 月的修订文本确保国际植保公约在世贸组织框架内通过植物检疫措施委员会发挥正式的确定国际植检标准的作用。目前国际植保公约有 165 个缔约方。

动物生产与卫生

12. 粮农组织的动物生产与卫生计划为适应迅速变化的环境进行了调整，以便使粮农组织在该主题领域发挥公认的全球领导作用。该计划的设置明确提到了与畜牧部门相关的国际公共物品，即减少贫困、环境可持续性和公共卫生。这种主题方向的转变伴随着日益侧重于粮农组织的促进、协调和政策咨询作用，而不是技术援助，技术援助目前主要由下放职员进行。此外，畜牧计划在吸引预算外资源支持粮农组织的核心活动，尤其是跨界动物疾病防治以及畜牧政策咨询方面特别成功。

13. 在动物卫生方面，跨界动植物病虫害紧急预防系统 – 畜牧计划协助遏制了动物疾病在全世界的逐步蔓延。粮农组织在非洲和亚洲一些国家主导了全球牛瘟根除计划，目标是在 2010 年宣布全球已根除这一疾病。禽流感危机加强了粮农组织、世界动物卫生组织与世界卫生组织之间采取新的联合行动的伙伴关系，如危机管理中心 – 动物卫生、世界动物卫生组织/粮农组织禽流感参考资料中心网络以及在非洲、近东和亚洲建立区域动物卫生中心。粮农组织、世界动物卫生组织和世界卫生组织一起管理全球预警系统，确保对国际疾病暴发的国际警惕和预警。

14. 在动物生产方面，粮农组织协调并在科学上支持关于动物遗传资源的政府间进程，最终导致 2007 年 9 月因特拉肯宣言通过了动物遗传资源可持续利用及保存全球行动计划。此外，粮农组织促进了畜牧业对减贫和粮食安全的贡献，尤其通过适当利用小规模产奶和奶品加工、庭院养禽作为发展的切入点，并减缓自然资源对拥有家畜社区的影响。传播了一系列准则和良好农业规范，涉及单个品种、畜牧产品、畜牧生产系统、动物饲料和饲料安全、社会经济和性别问题，以及增值加工。

15. 在畜牧部门分析和政策、支持低收入国家的扶贫畜牧业政策、在全世界支持减少畜牧业对环境影响的政策以及支持国际和国家动物卫生计划，进行社会和经济影响分析等方面粮农组织是国际上公认的带头机构。畜牧政策分析是粮农组织动物生产与卫生计划、附加值以及面向技术的干预行动适宜性的一个组成部分。粮农组织在评估迅速增长的畜牧部门的社会、环境 and 健康影响方面发挥重大作用。

农村基础设施和农业工业

16. 收获后活动信息网络和农村金融学习中心等知识管理工具以及广泛的技术出版物导致一个以农业工业和农业综合企业为重点的国际知识界的崛起，粮农组织加强了关于改进对城区的粮食供应和分配、减少收获后损失以及改变政策促进私营部门参与农业支持服务等方面的全球宣传。还通过 *区域农村金融网络*（区域农业信贷协会）支持了关于这些关键问题的对话，并支持了 *销售机构*（区域销售协会）以及 *农业机械*。

17. 通过为推广工作者的培训员编写培训材料、销售和农场管理方面的推广工作者指南、政策制定者和管理人员在市场基础设施方面的技术指导、农作系统开发出版物、收集和传播关于农业加工方面的信息和“良好规范”，促进了发展中国家的能力建设。最近，更多地侧重于 *农业综合企业发展* 和一系列关于企业多样化、合同农业、库存信贷、将农民与市场联系以及改进价值链绩效方面。许多国家通过编写培训和推广材料、组织研讨会收集“良好规范”和吸取的教训以及设计和实施 30 多个实地项目支持了 *农场管理和销售推广* 服务。这些材料后来被非政府组织广泛使用。为增加对农民的机械投入物供应而制定机械化战略开创了新的局面。在非洲撒哈拉以南地区的特殊情况下，正在通过联合国工发组织/粮农组织的联合努力解决这方面的问题。

18. 技术开发和传播的例子有开发和采用粮农组织/德国技术合作署的小型银行家软件以及粮农组织的农业市场信息软件。这两个软件均通过约 25 个国家的实地项目得到实施。私营部门服务提供者目前支持小型银行软件。产生并向一些国家提供了 *椰汁冷藏* 的各种不同水平的技术。许多椰子生产国的小规模企业家采用了这些技术并继续寻求粮农组织提供技术信息和建议。

19. 在阿富汗、伊拉克、科索沃、马其顿和东帝汶等紧急情况后重建了 *食物链* 并恢复了基础设施。在三个洲采用了小型金属仓储，作为改善极端贫困农村地区粮食安全的一种手段。

营养、食品标准、食品安全和消费者保护

20. 1994 年以来，*食品法典委员会*的成员从 144 个国家增至 175 个国家。通过了 80 多项国际标准、准则和操作规程。主要的技术发展涉及消费者健康保护和根据粮农组织和世卫组织提供的科学建议对食品安全问题系统采用风险分析。*对食品法典和粮农组织及世卫组织其它食品标准工作的一项关键评价*（2002 年完成）的后续行动确保了法典工作侧重于对政府最重要的问题，提高了标准制定过程的效率。*加强参与食典的信托基金*导致发展中国家大量参加该委员会及其附属机构的工作，从法典标准在世贸组织卫生和植物检疫措施以及贸易技术壁垒协定框架内的适应性来看特别重要。

21. 在提供科学建议方面，粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会评价了 1 500 多种食品添加剂，40 种污染物和天然毒素以及 90 种兽药残留。目前在线提供关于食品添加剂规格、增味剂和兽药残留的数据库。2000 年，粮农组织和世卫组织举行了一系列关于食品中微生物危害风险评估的特设专家会议，以便为食品卫生法典委员会和其他委员会作出相关决定奠定科学基础。举行了现代生物技术食品安全评估专家磋商会，以便讨论来自以下方面的食品：(i)重组 DNA 植物；(ii)重组 DNA 动物，包括鱼类；(iii)转基因生物。其它专家磋商会讨论了正在出现的问题，如食品中的丙烯酰胺；益生菌；以及油脂运输使用的容器的污染。

22. *关于食品安全和消费者保护*，为审查和改进食品控制系统，向 30 多个国家提供了技术援助和政策建议；加强国家食典结构；综合食物链上的质量和安全保障系统以及对紧急情况作出反应。这得到了能力建设活动的支持，工具包括培训材料、电子学习设备和光盘。逐步采用从农场到餐桌的方法，2005 年正在执行的实地项目增加到有史以来最高的 43 个。举行了两次国际会议、五次区域会议和两次全球食品安全管理人员论坛。2002 年与世卫组织、世界动物卫生组织、世贸组织和世界银行联合建立了标准和贸易发展基金，以便在卫生和植物检疫措施方面协助发展中国家。

23. 营养关注已纳入非洲粮食安全首脑会议宣言和决议以及非洲区域营养战略（该战略是作为非洲发展新伙伴关系非洲农业综合发展计划的一部分而制定的）。为制定*国家营养行动计划*提供了帮助，为将营养考虑纳入农业和农村发展散发了政策简介和准则。在若干国家进行了营养评估。利用指南：“在危机和恢复情况下保护及促进良好营养”培训了 40 多个非洲营养学家。与世卫组织合作，制定了对艾滋病毒/艾滋病携带者提供营养照料和支持的手册及培训材料。

24. 为了支持营养教育和提高消费者认识方面的能力建设，制作并广泛散发了创新培训、教育和提高消费者认识的材料。2000 年发起并以 13 种语言提供了“精神食粮，战胜饥饿”的学校/青年教育举措，为教员提供了课程范例，为学生提供了互动的动画“青年之窗”。营养教育材料和工具通过在非洲、亚洲和拉丁美洲用于粮农组织支持的国家粮食安全和紧急计划以及与世界粮食计划署、教科文组织、联合国儿童基金和世卫组织合作而产生影响。

25. 召集了专家磋商会，并出版了关于以下方面的参考文件：人体营养中的油脂；人体营养中的碳水化合物；人体维生素和矿物质需要；食品能量转换系数；人体能量需要；膳食和慢性疾病；营养不良的双重负担；国际食品数据交换。定期编写了营养国别简介，并出版了一份关于营养指标与粮食安全信息系统的指南。组织了六次国际食品数据会议，举办了 17 期国际培训班，发行了包括 72 期食品构成与分析杂志在内的出版物。

核在粮食和农业中的应用

26. 粮农组织/国际原子能机构联合司率先在粮食和农业中应用了核技术。核技术与其它技术适当结合时，对国家和国际农业发展努力提供支持和附加值至关重要。三个主题领域构成重点行动，并被认为是符合国际原子能机构和粮农组织的职责：(i)提高生产力；(ii)植物、动物与消费者保护；(iii)自然资源保护及可持续利用。

27. 昆虫雄性不育技术和同位素以及相关的生物技术方法，通过对与贸易和贫困相关的跨界动物疾病和昆虫有害生物的更有效控制、管理和消除或根除，有助于提高畜牧生产力和保护人体健康及环境。援助包括制作准则和手册、数据库、政策建议和标准制定、培训材料和电子学习模块、早期鉴定方法和技术，支持诊断、监测和分析方面的国家血清及分子调查得出的质量得到保障的数据，以及为动物和动物产品的流通/来源跟踪初步发展稳定的同位素应用。

28. 食品辐照等核技术通过控制腐败和食源致病微生物及昆虫有害生物而处理食品质量和安全，但不给感官或其它特性产生重大影响，这对加强食品质量和安全、保护消费者健康和促进国际食品贸易的努力提供了支持。

29. 自 1997 年建立粮农组织/国际原子能机构食品与农药控制培训及参考中心以来，200 多名学生参加了关于与危害分析和关键控制点以及良好农作规范相关的化验和主题的进修班，研讨会或培训班。培训和参考资料中心的专家建议帮助分析和取样方法法典委员会核准了辐照食品、各种食品中的黄曲霉素和农药的分析方法。

B. 经济和社会问题

重要前景研究和评估

30. *世界农业：全球前景研究*。粮农组织在这一总的标题下进行了一系列关于全球农业、营养和自然资源的长期前景研究。1995 年，粮农组织出版了：“*世界农业：迈向 2010 年*”，它提供了 1996 年世界粮食首脑会议技术背景文件的许多材料。随后是“*世界农业：迈向 2015/2030 年 - 粮农组织的前景*”于 2003 年发布。后一份报告伴有对政策制定者的一份简要出版物。它被公认为关于全球农业、粮食、营养和农业资源长期前景的最权威性意见，并被广泛引用。计划于 2009 年出版一份将前景延长至 2050 年的新版本。

31. *粮食和农业状况*。粮食和农业状况成为一个重要的出版物，为关于农业发展和粮食安全重要问题的辩论提供素材。2002 年改变了方法，含有一个扩大的特别章节，是这方面的一个决定性因素。涉及“生物技术”的报告获得了 2005 年美国农业经济协会交流优质奖，一些章节按系列重新印刷：农业经济方面的重要著作。它是粮农组织网站上访问最多的文件之一，也是学术杂志中引用最多的粮农组织出版物之一。粮食和农业状况的声誉鹊起已经使其成为重要研究人员希望与之合作的一份出版物。

32. *对 2008 年世界发展报告的贡献（农业与发展）*。最近，粮农组织对世界银行 2008 年世界发展报告提供了四个背景文件，成为第 2 章和第 3 章的主要内容，并对该报告的第 9 章作出了贡献。

粮食安全系统和决策支持工具

33. *粮食不安全和易受害信息及绘图系统*。粮农组织领导的粮食不安全和易受害信息及绘图系统计划源自 1996 年的世界粮食首脑会议，协助建立了一整套全球实际共享方法和工具，产生了支持粮食安全和易受害性分析的准则，并支持了信息系统开发（通过关于粮食不安全和易受害信息及绘图系统的机构间工作组）。在机构间工作组解散以后，粮农组织继续促进粮食安全和易受害性分析方面的机构间及跨部门合作，支持许多国家加强其相关能力和数据库。

34. *世界粮食不安全状况*。粮农组织的粮食不安全和易受害信息及绘图系统的一个最明显的成果是世界粮食不安全状况标志性出版物，它已成为粮农组织关于饥饿问题的阅读范围最广的宣传性文件。世界粮食不安全状况自 1999 年以来每年出版，也成为粮农组织发布最新食物不足估计人数和关于实现世界粮食首脑会议目标及千年发展目标进展统计资料的重要手段。

35. *全球信息及预警系统*。这一重要系统是 1974 年世界粮食会议以后建立的，监测世界总体粮食安全形势，尤其是低收入缺粮国的形势。它还对即将发生的危机发出预警，对缺粮国进行评估，对国家和区域即将发生的危机发出预警。自 1994 年以来，全球信息及预警系统：

- 改进了用于监测的信息收集和分析方法及手段，包括通过全球信息及预警系统工作站；
- 保持了及时、准确和适宜的全球粮食供应/需求数据，并确保了对处于危机国家的早期警报；
- 改进了粮农组织/世界粮食计划署对处于危机国家的联合评估；
- 大量转向电子信息传播方法，同时保留五种语言的基本印刷品。

36. *粮食安全信息促进行动*是一个由欧共体供资的三年（1 500 万欧元）计划，正在 17 个国家执行，将于 2008 年结束。其目的是加强国家利用粮食安全信息制定更有效战胜饥饿的政策和计划的能力。直接国家行动的另一个例子是*综合粮食安全和人道主义阶段分级*。2004 年以来，粮农组织一直利用预算外资金为改进危机情况下的分析和决策开发工具。捐助方、联合国机构、非政府组织、学术/研究机构承认这一框架对采用多机构战略方法的价值。

37. 支持性分析工作涉及由日本供资的*农业的环境、社会和经济作用及“发展中国家农业作用的社会经济分析及政策影响”*，加强目前对改进知情政策指导的思考。进行了有益于穷人的关于减缓气候变化活动潜力和农村贫困生产者参加减少一氧化碳排放计划的概念及经验性工作。此外，对农村家庭的收入和收入动态进行了系统分析，为具有国家代表性和连贯一致的家庭调查数据建立了一个唯一的数据库。

宣传工作

38. *战胜饥饿计划*。该计划在世界粮食首脑会议：*五年之后*会议之际颁布，提供一个以“双轨”方法为基础的总体政策框架，指导减少饥饿的努力和世界粮食首脑会议目标的实现。在*千年项目*和*饥饿工作组*等许多国际活动中采用了这种双轨方法。此外，根据双轨方法将粮食安全问题纳入了五个国家的政策框架（由粮农组织荷兰伙伴关系计划供资）。

39. *食物权*。世界粮食首脑会议：*五年之后*会议授权、2004 年 11 月粮农组织理事会一致批准了“*支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则*”。

2005 年为支持各国实施这些准则建立了一个相关的粮农组织单位，该单位对在全世界推进食物权概念作出了重大贡献。食物权是 2007 年世界粮食日选择的主题。

统计资料

40. *粮农组织统计数据库现代化*。新的粮农组织统计数据库于 2006 年 6 月发放，随后于 2006 年 12 月和 2007 年 7 月更新。该系统有一种新的面貌和感觉，包括一个核心综合数据库。对开发供应/利用帐户和食品平衡表的方法进行了修订，考虑到了能源转换系数。建立了合并和测定数据的新系统，并对问卷及其格式和范围进行了一次全面审查。作为粮农组织统计数据库的一部分，进行了新的统计开发活动，将*国别统计数据库*作为国家版本。它包含国内数据并将经济和农业信息合并到一个单一的数据库。

41. *世界农业普查和能力建设计划*。2005 年底发布了 2010 年世界农业普查计划，并出版了协助各国规划其 2006-2015 年农业普查的准则。正在通过区域培训活动，与“国家示范中心”和国内技术援助加强国家统计机构在设计、收集、加工、分析和传播粮食不安全统计资料方面的能力。

42. 在四个主要方面实现了统计强化。

- a) *食物不足分析*，关于人体能量需要的新知识（2001 年粮农组织/世卫组织/联合国大学人体能量专家磋商会），用于估计最低膳食能量需要量、儿童生长参考标准、估计食物摄入量程序、身高数据和因收入引起的食物消费不平等数据以及因生物学因素而引起的获取食物不足数据。新的方法利用已经现代化的粮农组织统计数据库从国家粮食产量数据得出粮食消费数据。
- b) *经济统计资料*，含有与经合组织的资料一致的农业官方发展援助数据以及最新的农业资本市场数据。从非洲国家收集了关于政府农业支出的数据。
- c) *农业和农村发展计划的监测及评价指标*，与世界银行密切合作开展了一项关于该主题的研究。2007 年底将在农村发展全球捐助方平台发布有关的工具箱。
- d) *改进出版物*，对 2004 年以来在单一标题“*粮农组织统计年鉴*”内发布了粮农组织传统年鉴的一个新版本。它含有 400 多条索引。2008 年将发放一个新的版本。在农业和农村指标秘书处间工作组的框架内对一份关于“*农村家庭生计和福利 - 关于农村发展和农业家庭收入的统计资料*”的出版物作出了贡献。

国际贸易和市场工作

43. *支持多边贸易谈判*是一个极为重要的领域，粮农组织向成员提供分析、信息和与贸易相关的能力建设，使它们能够更充分和更有效地参加多边贸易谈判，包括由世界贸易组织主持的谈判。这些活动中有一些是部际“伞形 I 和 II 贸易能力建设计划”的支柱。粮农组织对贸易政策问题进行了全面分析，以支持其向成员国提供的从乌拉圭回合农业协定到目前多哈回合的建议。这项分析工作的结果通过区域能力建设研讨会和在日内瓦举行的圆桌会议，并通过与世贸组织农业贸易谈判相关问题的“粮农组织贸易政策技术说明”和“粮农组织贸易政策简介”等针对性出版物向成员传播。还按照常规派出了国别政策咨询团组。2004 年以来，粮农组织同经济合作与发展组织积极合作，每年联合出版*经合组织/粮农组织农业前景*，这是一份关于对商品和贸易政策影响的中期预测及分析性出版物。

44. *商品问题委员会*。商品问题委员会为讨论商品市场、贸易和政策问题，包括世贸组织内的谈判提供了一个独一无二的全球论坛。根据不断变化的商品贸易环境和不断变化的成员国需要对商品问题委员会会议的形势和议程进行了调整。将*商品市场开发*的工作纳入了商品问题委员会的工作并向广大公众开放。粮农组织通过这项工作持续监测和报告农业商品政策和农业商品市场，尤其从对最易受害国家粮食安全影响的角度进行监测和报告。当粮食价格迅速上涨威胁粮食安全时，供政策制定人员使用的分析特别受欢迎，1990 年代中期就出现这种情况，2006 年以来也正在出现这种情况。

45. 2005 年发起了一份新的标志性出版物：“*农业商品市场状况*”。这一份两年度出版物旨在向政策制定人员、商品市场观察人员和其它对农业商品市场发展及其对发展中国家影响感兴趣的人员以客观和可参与的方式介绍商品市场问题。

46. *商品开发项目*。自 2000 年代初期以来，粮农组织还一直在监督指导由商品共同基金支持的价值为 9 900 万美元的商品开发项目，目前正在考虑的项目还有 7 300 万美元。自 2000 年代中期以来其它与贸易和市场相关的项目有了增加，这些项目的价值目前接近 1 000 万美元。

性别及其它社会问题

47. *性别与发展行动计划*。根据重要国际会议和举措，制定了供粮农组织大会通过的连续版本。采用北京纲领的重要原则，该计划概括了本组织的性别纳入主流战略，并带有每一技术单位必须实现的具体目标和指标。还含有监测进展和评价影响的指标。在国际一级，粮农组织参加了国际人口与发展会议（1994 年，开罗）通

过的人口与发展行动计划和第四次世界妇女大会（1995 年，北京）通过的行动纲领的谈判及随后每五年一次的审查会议。此外，粮农组织还向消除对妇女各种形式歧视公约委员会定期报告，尤其是关于农村妇女的第 14 条和联合国机构间机制的积极作用等方面。1997 年以来，在粮农组织总部组织了庆祝国际妇女日的年度活动，2000 年以来，还举行了关于国际艾滋病日的活动。

48. *社会经济和性别分析培训计划*。经济社会和性别分析为将性别关切纳入发展战略提供了手段。该计划在 80 多个国家培训了 4 000 名专家。它有一套关于动物卫生和生产、水管理、紧急行动及小型金融等各种领域的核心技术准则。为协助在实地和在机构及政策一级工作的发展专家设计了培训手册。除了这一具体计划以外，为协助粮农组织职员制定和实施性别敏感项目和计划持续提供了能力开发和援助。

49. *按性别分列的数据*。为了支持国际社会关于增加妇女在经济活动中的能见度的呼吁，粮农组织一直在编制性别敏感的农业统计资料方面建立国家能力。在粮农组织统计数据库内，提供了农业劳力按性别分列的数据。粮农组织还定期参加联合国系统的性别统计活动，并与联合国区域机构，尤其是联合国欧洲经济委员会、联合国拉丁美洲及加勒比经济委员会和亚太经社理事会在将性别纳入国家统计系统方面进行合作。

50. *艾滋病毒/艾滋病*。1988 年以来，粮农组织开展了关于艾滋病毒和艾滋病对农业、渔业及林业影响的大量研究。根据这些研究的结果，公布了 30 多份文件和若干杂志文章，以及培训手册和方法。粮农组织还支持制定考虑到性别平等和艾滋病毒/艾滋病的政策，以防止和减缓该传染病的影响。签署了关于粮农组织/联合国艾滋病计划署联合计划的两项协定（1999 年 7 月和 2001 年 12 月）。

51. *青年和成年农民田间及生活学校*。青年和成年农民田间及生活学校通过传授农业知识和生活技能，旨在赋予权利和增加孤儿和弱势青年及成年的自尊。在肯尼亚、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、苏丹、坦桑尼亚和赞比亚针对 1 300 多名受艾滋病毒和艾滋病影响的青年建立了 60 多所示范学校。

C. 渔业及水产养殖

政策文书

52. 在联合国环境与发展会议及《里约宣言》和《21 世纪议程》通过之后，粮农组织的渔业和水产养殖工作反映出对环境问题的更大关注以及如何建立有效管理

体系以确保水生资源的可持续开发。形成了新的概念即*负责任渔业*，后来得到*渔业生态系统办法*概念的补充。在随后几年，需要重视*渔业和水产养殖对千年发展目标 1 的贡献*以及按照世界可持续发展首脑会议(2002 年)通过的*约翰内斯堡实施计划*，采用生态系统办法。*渔业委员会(渔委)*仍然是渔业领域的重要国际论坛，不仅国家代表团而且其他政府间组织和非政府组织都更多地参与渔委的活动。

53. 在这种总体情况下，重要的第一步是在 1993 年谈判及通过《促进公海渔船遵照国际养护和管理措施的协定》，即“《遵照协定》”，该协定在 10 年之后于 2003 年 4 月 24 日开始生效。该协定之后是*负责任渔业行为守则*，该守则在一个全面谈判过程之后于 1995 年通过。

54. 在《负责任渔业行为守则》框架内发展及谈判了一些补充文书：

- 《减少延绳钓渔业海鸟副渔获物国际行动计划》(“IPOA – Seabirds”) (1999 年)；
- 《鲨鱼养护和管理国际行动计划》(“IPOA-Sharks”) (1999)；
- 《捕捞能力管理国际行动计划》(“IPOA –Capacity”) (1999)；
- 《关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的国际行动计划》(“IPOA-IUU”) (2001)。

55. 此外，粮农组织还适当注意深海渔业、气候变化和艾滋病毒/艾滋病等新出现的问题。这方面的工作得到渔委和联合国大会的普遍鼓励。

56. 关于信息需要，粮农组织制定了两项主要战略：在 2003 年制定了《改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略》(Strategy STF)，在 2007 年制定了《改进水产养殖状况和趋势信息的战略》(Strategy STA)。

57. 公布了一些技术准则以支持执行《负责任渔业行为守则》和实施不同行动计划（特别是为了制定国家行动计划），并公布了关于下述各种问题的技术准则：品种识别；小型渔船的设计、建造和设备；海洋和内陆捕捞渔业的鱼和渔产品生态标签；渔业生态系统办法，包括在这种办法中考虑到社会、机构和经济问题；在捕捞作业中减少海龟死亡率；海洋保护区的设计、实施和检验；增强小型渔业对扶贫和粮食安全的贡献；水产养殖认证；负责任鱼品贸易；管理公海深海渔业；水生动物卫生管理及水生品种的安全跨界转移；捕鱼对环境的不利影响，特别是有关减少拖网的水底生境影响的备选方案，对丢失或抛弃渔具及有关海洋废物的评估；在热带虾拖网中减少副渔获物。

对资源的评估

58. 粮农组织继续开展对世界渔业和鱼类资源状况的评估工作。除了《渔业统计年鉴》之外，还在 1994 年决定出版第一份“*世界渔业状态*”，后来改为“*世界渔业和水产养殖状况 (SOFIA)*”，该文件成为本组织在这一领域的主要出版物。《世界渔业和水产养殖状况》得到一些出版物（如“*世界水产养殖状况*”，“审查世界海洋渔业资源状况：海洋渔业”）的补充，并得到专业数据库和信息系统的补充（如《国家水产养殖部门概览》、《国家水产养殖法律概览》和《水产养殖品种情况说明》；粮农组织品种识别出版物，总共 28,400 页）。

更加重视水产养殖

59. 在有关部改名（从“渔业”改为“渔业及水产养殖”）以及渔委在 2001 年设立*水产养殖分委员会*等方面反映出对水产养殖的更加重视。该分委员会于 2002 年在北京举行第一次会议，是以参与水产养殖讨论和决策为职责的唯一全球政府间论坛。特别注意利用野生资源作为水产养殖的种苗和饲料、水产养殖产品的质量和安全、水产养殖的环境影响评估和监测程序、水产养殖生态系统办法等问题。

对国家和区域机构的援助

60. 粮农组织继续向各国提供援助，要么在国家一级直接提供，要么通过区域组织提供（例如在拉丁美洲通过拉丁美洲渔业及水产养殖组织或东太平洋金枪鱼和类金枪鱼养护及优化利用组织，在非洲通过非洲发展新伙伴关系，在亚洲通过东南亚渔业发展中心），该项援助涉及广泛领域和问题，如：制定有关负责任渔业和水产养殖的国家及区域政策和战略；国家行动计划（特别是关于捕捞能力和非法、不报告、不管制捕鱼的行动计划）；国家立法；关于渔业统计工作的能力建设；安全和质量系统；可追踪性及危险性分析；利用监测系统和卫星进行渔业监测、控制和监视；对贷款和小额信贷计划的指导，特别是为了支持可持续利用内陆渔业资源和扶贫。粮农组织还一直应对紧急情况。其在这方面的最重要活动是惠及受 2004 年海啸影响的国家和捕鱼社区的那些活动，特别注重渔业恢复计划。

61. 粮农组织还支持若干区域渔业和水产养殖机构，特别是根据其章程第 VI 条和第 XIV 条设立的机构。1994 年以来，其中某些机构通过修改其章程已得到加强（地中海渔业总委员会的章程在 1997 年修改；大西洋中西部渔业委员会的章程在 2006 年修改），并设立了一些新的机构（区域渔业委员会在 1999 年建立；西南印度洋渔业委员会在 2004 年建立），包括通过粮农组织框架之外缔结由总干事行使保管职能的条约（东南大西洋渔业组织，2001 年；南印度洋渔业协定，2006 年）。除

了促进粮农组织和非粮农组织区域渔业及水产养殖机构秘书处网络之外，本组织还与这些机构合作促进建立渔业资源监测系统伙伴关系。

62. 强调与其它国际组织的合作很重要：例如为联合国鱼类种群协定的谈判（1995 年）提供投入；关于非法、不报告、不管制捕鱼和船旗国责任方面与国际海事组织合作；与联合国/海洋事务和海洋法司、国际劳工组织和国际海事组织合作制定关于港口国措施的一个有约束力的文书；关于非法、不报告、不管制捕鱼，政策一致性和全球化的影响方面与经合发组织合作；关于渔民安全及其工作条件方面与国际劳工组织和国际海事组织合作；关于可能濒危的商业性重要鱼类品种方面与濒危野生动植物物种国际贸易公约合作；与世界银行合作（即在渔业方案框架内）；关于补贴方面与联合国环境规划署合作；关于工业化渔业方面与工发组织合作；关于鱼品贸易问题与世贸组织合作。多年来还发展了类似的与非政府组织密切合作的环境。

63. 还必须强调预算外供资的重要性。除了具体项目（如在地中海支持亚的里亚海负责任渔业的科学合作及促进支持西部和总部地中海渔业管理的合作网络）和各捐助者针对具体问题供资的活动（例如日本为深海渔业供资，挪威为港口国措施和 Nansen 计划供资）或在区域一级供资的活动（如英国为西非可持续渔业生计计划供资；瑞典为中美洲(中美洲国家负责任渔业)或在印度洋为西南印度洋渔业委员会和南印度洋渔业协定的谈判供资）之外，粮农组织还制定了重要的“全球负责任渔业伙伴关系计划：“渔业守则计划”，该计划是一个多方捐助基金，支持广泛的《负责任渔业行为守则》和有关文书的实施活动。

D. 林 业

国际森林对话

64. 粮农组织在支持开展关于重要林业问题的国际对话方面起到了相当有益的作用。在本组织的历史上首次于 1995 年、1999 年和 2005 年在罗马举行了部长级森林会议，通过了有关宣言或声明。可以强调的一个直接具体结果是大大增加了林火方面的全球合作。

65. 林业委员会（林委）是林业方面的主要常设国际技术机构，最近成功地进行改革，采用了一种新的形式，并具有国家更积极参与‘林委指导委员会’等特点。林委现在更多地处理当今森林政策问题，而不是仅涉及粮农组织的活动。参加者超过了 600 名，包括世界上绝大多数林业部长或林业机构主任。

66. 粮农组织主持的六个区域林业委员会也成为活跃场所，集合各自区域各国负责森林的部长或林业部门领导。参加者大致增加了三倍。在大多数区域这些委员会日益被视为处理森林政策问题的联络点。

67. 在粮农组织的主持下发起了森林合作伙伴关系。这种新的伙伴关系集合了与林业相关的 14 个组织。对粮农组织的独立外部评价报告认为，森林合作伙伴关系可作为其它部门的典范。粮农组织还为联合国森林论坛提供了大量投入。

68. 与东道国合作成功地计划和组织了世界林业大会，即 1997 年与土耳其合作；2003 年与加拿大合作。平均 4000 多名与会者使这些会议成为世界上最重要的与森林有关的经常性集会。正与东道国阿根廷合作组织 2009 年的下一次森林大会。

森林政策及信息

69. 在国家政府、私营部门和民间社会积极参与的基础上，粮农组织在全球和区域两级执行了一些重要林业部门前景研究。与相关国家的后续行动包括政策改革、森林机构行政精简、加强权力下放和赋予地方权力措施。

70. 粮农组织和若干伙伴发起了国家森林计划基金，旨在以新的方式加强国家政策和机构及促进共享森林知识。该基金迄今为 60 多个国家提供了支持。在非洲、亚太和近东区域完成了对区域森林政策的审查。特别强调将森林规划纳入减贫战略和其它国家规划框架。粮农组织还向经济转型国家，包括中国和东欧提供了森林部门政策支持和培训，以加强私营部门的作用。有关林业部门规划方面的政策咨询强调了经济、社会和环境可持续性因素。本组织还为区域研究和教育网络提供了支持，以加强国家能力和区域合作，包括关于林业教育的专题研究。

71. 在地方一级，粮农组织促进了社区和参与性林业新办法，包括有关冲突管理、有利的参与过程、森林使用权、性别方面、支持地方创新和社区企业发展的方法和手段。

72. 关于信息，粮农组织保持最全面的林业网站，大量保存有关国家一级森林资源、森林政策和林业机构的信息。发展了计算机化工具以利于改进国家信息（林业信息系统）。《联合国育林杂志》是粮农组织历史最久的杂志，发行了 60 年。1994 以来，该杂志开始提供网络版，同时仍然以彩色印刷版发行。据估计读者增加了一倍。

73. 另一个出版物是 1995 年开始的两年一期的《世界森林状况》。现在正在编写第八期。《世界森林状况》是关于林业方面的最权威和参考最多的全球出版物。还在非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲及加勒比区域建立了区域文件中心。

森林资源评估和保存

74. 定期编写的《森林资源评估》于 2000 年出版，在 2005 年再次出版。下一期《全球森林资源评估》将在 2010 年出版。《森林资源评估》是关于森林资源和可持续森林管理状况的数据和信息的全球概览，为全球森林资源方面的认识和科学调查（包括气候变化模式）提供基准。为 2005 年《森林资源评估》确立的国家报告标准符合可持续森林管理主题成分。该项努力的一部分是对 15 国的国家森林监测和评估提供支持。此外，粮农组织还为制定国家和生态区域/区域一级可持续森林管理标准和指标，包括实地行动的标准和指标，提供了大量投入。制定了人工林负责任管理自愿准则。

75. 粮农组织在森林资源保存和环境退化控制方面向各国提供了广泛技术咨询。粮农组织执行了关于森林和干旱地区牧场的一项研究，提出了集水区管理的新概念和办法。在林火管理方面提供了培训。制定了国际林火管理战略及林火管理自愿准则。

76. 适当重视森林遗传资源以提高森林生产率及加强生物多样性保护。对虫害管理网络和虫害控制战略提供了支持，以作为若干国家管理规划的一部分。确保对野生动物和保护区管理活动的协调以及各区域生物多样性保存。

林产品

77. 粮农组织特别注重实现森林进一步增值，同时确保可持续性。粮农组织继续编写全球、区域（亚太和中—西非）和国家（中国、缅甸、老挝、柬埔寨）各级森林采伐规范。

78. 粮农组织帮助各国实施这些规范，并进行了关于采用减少影响的森林活动的专题研究。

79. 发展粮农组织非木质林产品信息系统包括专门从事非木质林产品的机构、公共和私营组织及个人的名册。两期年度非木材新闻及电子月刊非木质林产品文摘特别得到成员的重视。优先重视通过一系列出版物、目录服务和会议促进了解非木质林产品对家庭经济、粮食安全和环境保护的利益。粮农组织帮助刚果盆地六国开发非木质林产品用作食物以及制定非木质林产品法律框架。

80. 通过纸张和木材产品咨询委员会经常举行（正式和非正式）会议，包括关于纸张和木材产品的信息和利用会议，与私营部门进行了互动。很受重视的经常性研究有：回收纸张调查，纸浆和纸张能力调查，林产品生产、消费和贸易年鉴，全球纤维供应研究。

81. 其它主要活动有：评估木质产品与竞争性材料如塑料和铝相比的能源和排放平衡情况；气候变化所带来的森林部门机遇和挑战方面的能力建设；改进热带木材利用技术以减少森林砍伐；在贸易和环境问题向各国提供咨询意见；审查天然林伐木禁令的影响和效果；对于发展中国家和发达国家更多地利用木材作为能源进行分析；在一些国家采用“木质燃料综合供求概览图”。

E. 可持续发展、自然资源管理和环境

可持续发展

82. 环发会议之后这些年，粮农组织对可持续发展委员会等国际机构的谈判过程和主要会议及世界可持续发展首脑会议作出了巨大贡献。这些贡献特别通过粮农组织作为实施《21 世纪议程》若干章节的主管单位所负监测和报告责任作出。可持续发展委员会的最近几届会议注重与粮农组织相关的水、生物能源和气候变化等主题。粮农组织正在筹备可持续发展委员会下两届会议（2008 年，2009 年）方面发挥重要作用。这两届会议将注重农业、土地资源、荒漠化、农村发展和非洲。

83. 特别重要的是其对以下方面行动计划的谈判、批准和发展作出贡献：防治荒漠化公约（1994-1997）；生物多样性公约；通过马斯特里赫特会议（1999 年）、可持续发展委员会第八届会议（2000 年）和世界可持续发展首脑会议（2002 年）进行调查、监测和报告。粮农组织通过世界可持续发展首脑会议筹备工作，努力保证在可持续发展议程中农业和农村发展受到高度重视，例如通过其对非洲发展新伙伴关系、约翰内斯堡实施计划及促进开展可持续农业和农村发展活动以作为世界可持续发展首脑会议的一项结果的贡献。

84. 可持续农业和农村发展活动使民间社会、政府和政府间组织共同努力在实现《21 世纪议程》可持续农业和农村发展远景方面取得迅速进展。该项活动支持农村社区、弱势群体和其它利益相关者更好地获取资源（如遗传、技术、土地、水、市场和信息）的能力，促进可持续农业及农村发展的良好规范，努力促进更公平的农业就业条件。制定了针对童工、农业贸易和农村企业等关键领域的一套政策简况以鼓励和帮助决策者制定和实施关于实现可持续农业及农村发展的政策。

85. 粮农组织是国际山区年（2002 年）的牵头组织，建立了可持续山区伙伴关系以促进国际一级的后续行动。该项努力的一部分是筹备 2002 年 6 月在瑞士阿德尔博登举行的山区可持续农业及农村发展国际会议。《阿德尔博登宣言》就可持续农业和农村发展如何与可持续山区发展相结合提出了准则和建议。

86. 粮农组织于 2006 年 3 月在巴西组织了“土地改革和农村发展国际会议”，积极开展后续行动。

研究和技术转让作为可持续发展的成分

87. 粮农组织对于开展非洲发展新伙伴关系的非洲综合农业发展计划的农业研究和技术活动作出了贡献，促进了非洲农业研究论坛的建立。此外，还为制定非洲农业生产率框架提供了支持。

88. 国际农业研究磋商小组科学理事会秘书处和全球农业研究论坛秘书处设在粮农组织，这两个秘书处是国际农业研究机构与发展中国家之间的重要技术转让机制。

89. 向国家农业研究系统包括机构加强、政策制定和人力资源开发提供了援助。在提供这方面援助时，发展了农业技术、农业供资指南、全球农业研究机构名册和研究推广门户网站数据库。

90. 在新英特网信息和信息通信技术的基础上发展了虚拟推广研究和通信网络概念，以改进农业研究和推广机构之间及内部的联系。虚拟推广、研究和通信网络处在埃及采用，由于取得成功，还在其它国家开展了类似活动。虚拟推广、研究和通信网络已进入扩大阶段，成为农村和农业发展通信网络，使因特网和通信信息技术的使用与参与性通信方法相结合。

91. 在 2000 年，与世界银行的合作结果是关于农村发展的农业知识和信息系统的一个出版物，该出版物确定了农民、农业教育人员、研究人员和推广人员一起利用知识和信息的战略远景和指导原则。在十个国家根据对结果的分析执行了关于农村发展的农业知识和信息系统的专题研究，出版了‘*加强农村发展的农业知识和信息系统角色之间的协调*’一书。

92. 在 2002 年 9 月，粮农组织总干事和教科文组织总干事在南非约翰内斯堡世界可持续发展首脑会议上联合发起了关于为农村人民提供教育的一项新的主要举措。该项举措是为所有人提供教育的全球运动的一部分，目的是使国际上集中注意*为农村人民提供教育*。

93. 关于生物技术，粮农组织在 2000 年 3 月建立了粮食和农业生物技术电子论坛，目的是提供发展中国家农业生物技术方面的优质和平衡的信息，并为人们就往往有争议的这一主题交流意见和经验提供一个中立平台。目前该论坛有 1600 多个订户。

94. 在 2000 年发起了粮农组织生物技术网站 (<http://www.fao.org/biotech/>) 和经常性公告《粮农组织生物技术新闻》，自那以后进行了系统更新及扩大了范围。他们涉及有关在发展中国家粮食和农业领域应用生物技术的新闻和活动。此外，还在 2002 年举行了两次重要会议：第一次会议是关于遗传修饰的基因流对非转基因种群的影响；第二次会议是关于生物技术在发展中国家农业研究议程中的作用。

95. 在 2006 年，粮农组织与世界银行和交流计划合作组织了 *第一届世界交流促进发展大会*，该次会议集合了 900 多名与会者，包括各种媒体的大约 200 名记者和代表。

土地和水管理

96. 土地所有制方面的主要技术成就包括 2000 年以来每年两份杂志以及 14 个技术出版物中提供实质性指导，计划发行新出版物。在 30 个国家的业务活动通过重新分配和租赁促进了获取土地，并促进牧民获取土地。确保更有保障地获取私人拥有土地和习惯上的社区土地，同时通过财产税计划改进农村服务。

97. 关于土地管理，粮农组织制定了国家和全球两级农业生态评估的标准化准则；粮农组织建立了公认的信息系统，传播了以下方面的有效决定支持工具：土地使用、保护方法和技术，环境适应性和作物的反应，碳截存和综合土地使用规划。它是保护性农业、土壤说明和土壤退化评估的一个世界资料库。实地计划成就包括实施关于土地退化、可持续土地管理、土地资源信息系统、土壤肥力、土地评价和综合土地使用规划的全球、区域和国家各级项目/活动。

98. 粮农组织对农业领域水的可持续开发和利用作出了贡献，农业领域水的持续开发和利用是国际上关于水的讨论的中心问题。关于农业是所有问题根源的最初观点成功地变成使农业部门成为解决全球缺水问题方面的一个主要角色。在这样做时，粮农组织与其它联合国机构（通过联合国水机构）及国际和国家机构积极开展了合作。粮农组织帮助制定和实施与农用水管理直接相关的全球行动计划，特别是非洲发展新伙伴关系的非洲农业行动计划关于土地和水管理的支柱活动 1。

99. 良好的国家水政策的制定或修改工作通过传播准则和最佳规范以及向各国直接提供技术咨询，包括跨界水资源管理，得到支持。通过促进培训和研究，农用水管理领域的国家能力得到加强。特别是发展并广泛试用了灌溉方面的参与性培训和推广材料、技术员人员的实地手册及排灌设备数据库和目录。

100. 粮农组织保持关于农用水的世界范围的信息和知识库（农村水资源统计系统数据库），包括国家统计资料、国别概况和第一份以地域信息系统为基础的全球灌溉面积图，参加国际计划以监测国际水资源管理方面的进展。关于农业领域有效水利用和资源保护的技术革新和改进方法的协调一致和采用方面，取得了重大成就。同时，粮农组织积极促进了大型灌溉计划的现代管理活动及水开发项目的物理、财务和社会可持续性工具。

101. 由于对水项目的污染和环境影响的关注增加，粮农组织促进了关于水涝、盐分或水开发对自然资源质量的其它不利影响的预防和控制措施及技术。粮农组织帮助预防和控制灌溉区的媒介传播疾病，并帮助制定和应用废水或灌溉低质水的处理和再利用准则及最佳规范。

102. 粮农组织大力支持联合国防治荒漠化公约过程以及其它活动，以制止土地退化及促进可持续土地管理。粮农组织正在牵头实施联合国防治荒漠化公约的若干大型实地计划，如旱地的土地退化评估：开发富塔贾隆，卡盖拉项目及金合欢树开发计划。粮农组织还在新的机构间非洲土地—撒哈拉以南非洲可持续土地管理战略投资计划举措（<http://www.terrafrica.org>）中发挥主要技术作用。该项举措旨在加强撒哈拉以南非洲的持续土地管理以及使这种土地管理主流化。最近，粮农组织还建立了一个关于可持续土地管理的技术发展知识库，包括利益相关者互动的许多文件和工具。在国家一级，粮农组织支持若干国家制定联合国防治荒漠化公约的国家行动计划和可持续土地管理计划（如最近在多米尼加共和国和海地）。

粮食和农业遗传资源

103. 粮农组织的政府间粮食和农业遗传资源委员会是谈判粮食和农业遗传资源保存和可持续利用的商定政策和文书以及公平分享利益的一个主要渠道。其在动植物遗传资源方面的成就在上面 A 部分中作了说明。该委员会在 2007 年通过了其多年工作计划，该项工作计划包含 10 年国际文书谈判议程，涉及所有粮食和农业生物多样性成分（作物、动物、鱼、森林、微生物）和获取及利益分享等跨部门事项。

环境、气候变化和生物能源

104. 地理网络是粮农组织发起的一个不限来源的成功项目，目前被许多联合国机构、整个国际农研磋商小组研究中心系统和许多国家政府用于确定、获取和使用英特网的地图。在许多发展中国家和全球一级制定并采用了生物物理和社会经济信息相结合的地理空间贫困绘图方法。粮农组织的全球地被绘图举措在非洲和亚洲执行了重要项目，导致建立地被分类系统作为一项国际标准。粮农组织主办全球陆地观

测系统秘书处，该系统导致政府间同意一套核心陆地气候变数。粮农组织对整个联合国系统努力制定有关可持续农业、林业和渔业的技术指标作出贡献，目前正在主持关于千年发展目标 7 的联合国专家小组。在 2006-07 年期间，粮农组织还主持了联合国地理空间信息工作小组。在过去五年，粮农组织加强和扩大了其预警系统的卫星成分，以便改进获取天气、土地和水信息的手段，从而有助于包括有关虫害和自然灾害的更多资料。

105. 粮农组织的国际生物能源平台有助于各国在发展生物能源促进农村发展方面开展合作，能够在评估生物能源发展对粮食安全、自然资源和生物物理环境的潜在影响方面发挥带头作用。粮农组织是联合国能源机制即联合国系统能源事务协调联络点的共同发起者，担任该小组的副主席，最终提出了一份在国际上受到称赞的报告即“*可持续生物能源：决策者的框架*”。粮农组织目前正在进行一些国家研究，根据粮食安全和自然资源管理重点评估其生物能源生产潜力。全球生物能源伙伴关系是 8 国集团+5 国的一项举措，由粮农组织主办，是各国可以处理有关政策、可持续性 & 贸易问题的一个机制。粮农组织生物能源部际工作组针对许多国家要求提供关于这个主题的跨部门办法，并将协助《2008 年粮食和农业状况》工作，该文件专门讨论生物能源主题。

106. 2007 年是公众和政界接受气候变化是全球发展和福利的一个主要促进因素的重要转折点。粮农组织的气候变化工作已有较长历史（1988 年），但最近以更加综合的方式从农业、林业、渔业和畜牧业方面更广泛处理这个题目。在 2006 年发起了一项举措以制定关于气候变化适应性的粮农组织全组织工作计划，旨在更多地帮助各国加强其处理农业和农村部门气候可变性增加的能力。粮农组织与一些新伙伴一起开展工作，改进了其用于进行作物产量预报的工具和数据库，以便使他们可用于进行气候变化分析。粮农组织还编写了关于气候变化与粮食安全的一个主要出版物，这个问题在迄今进行的许多气候研究和分析工作中基本上被忽视。粮农组织对政府间气候变化小组的工作，特别是其第三次和第四次评估报告，作出了积极贡献。

F. 知识传播

粮农组织因特网站

107. 1996 年以来，粮农组织因特网站从信息数量和质量方面得到了改进。目前在 www.fao.org 网站可访问大约 300 万个网页，在本组织的全组织文件库中提供 3 万份正式文本文件，涉及本组织的五种官方语言。在 1999 年 12 月，粮农组织网站的每月访问次数为平均 36 万次（650 万次点击），大英百科全书将其列为最重要的网

站之一。在 2007 年 5 月，有记录的访问次数为 430 万次（1.09 亿次点击），在不到 8 年的时间访问次数增加 10 倍以上。

108. 在 1999 年，粮农组织采用了一个分阶段语言范围实施计划以确保继续逐步实现适当语言平衡。用户能够选择五种官方语言之一来浏览粮农组织因特网站的信息。

世界农业信息中心

109. 发起了世界农业信息中心项目是为了使涉及本组织农业、林业和渔业主要工作领域的现有 40 多个统计数据库协调一致和相结合。该项目开始有两个系统成分即粮农组织统计数据库和粮农组织信息数据库；在 1997 年增加了 FAOSYS。世界农业信息中心成为粮农组织的信息网关。在 2002 年，总干事将世界农业信息中心变成粮农组织所有技术部和下放办事处按商定的标准、程序和工具积极参加的一个共用框架。

谷歌搜索引擎和其它搜索引擎

110. 粮农组织网站的粮农组织信息来源首次综合搜索引擎努力是‘粮农组织信息搜索器’。该搜索器在 1999 年底上网，是得到数据库支持的一个搜索引擎。其效果取决于人工输入系统内的信息的准确性。由于粮农组织的网上信息量开始增加，网站迅速发展，信息搜索器很难跟上。在 2005 年 10 月，www.fao.org主页上提供了临时搜索手段，目前仍作为谷歌的一个备选手段提供。

111. 谷歌公共服务搜索器 2006 年 5 月作为www.fao.org的默认搜索引擎采用。该引擎后来在同一年 10 月被谷歌自定义搜索引擎所取代，因为后者作为一个新产品要比谷歌公共服务搜索器提供更多控制和灵活性。粮农组织正与谷歌对话，探讨在共同感兴趣的其它产品方面一起开展工作，如谷歌图书，谷歌合作工具，谷歌视频/You Tube和谷歌移动服务。

知识论坛

112. 粮农组织的“隐性知识”对通过世界农业信息中心提供的显性知识和信息进行补充，隐性知识系指其职工的经验 and 专业知识。粮农组织作为一个知识组织的主要挑战是尽可能利用显性和隐性知识为成员服务。认识到这一点，总干事在 2005 年夏季设立了三个部际工作组，将粮农组织作为一个“知识组织”来发展以作为本组织改革活动的一个主要成分。这些工作组系指：(i)主题知识网络工作组，(ii)最佳规范工作组，(iii)知识交流工作组。总干事的一份公告随后发布（2006/35），将

知识管理作为计划制定和实施方面的一个事先中心特点，强调需要与成员国和合作中心共享这方面知识。

113. 作为这方面的一项后续行动，总干事于 2005 年 9 月决定开展一项问答服务以作为使成员国更有效地获取本组织隐性知识的第一步，同时更加有效地满足成员国出现的具体信息需要。所产生的网上服务“询问粮农组织”，于 2005 年 12 月发起。

全球在线农业研究系统

114. 全球在线农业研究系统是粮农组织、世界上许多主要科学出版社和其它主要伙伴之间的一个成功的公 - 私伙伴关系。当该系统在 2003 年 10 月最初发起时，粮农组织牵头的该项举措使 69 个发展中国家能够免费获取粮食、农业、环境科学和有关社会科学领域的重要数字图书馆馆藏资料。全球在线农业研究系统在 2006 年开始的第二阶段，扩大到包括在另外 37 个中低收入国家的大学、学院、研究所和政府部以及非政府组织。

115. 全球在线农业研究系统弥补迄今登记的有资格获取 1200 多种杂志的 107 个国家中 94 个国家 1200 多个机构的知识差距；目前每年通过全球在线农业研究系统下载 40 多万篇文章。全球在线农业研究系统的出版社伙伴数量从 2003 年 12 个创始出版社扩大到 2007 年的 40 多个出版社。在 2007 年 7 月，全球在线农业研究系统伙伴宣布继续致力于至 2015 年的计划，发起了全球在线农业研究系统/科研共用健康互联网络计划/联机访问环境研究战略计划“2015 年通道”，以支持实现千年发展目标。

国际农业科学和技术信息系统 (AGRIS)

116. AGRIS 自 1975 年以来运作，目的是建立农业和有关主题科学和技术，特别是灰色文献的一个可自由访问的共用信息系统。直到 90 年代后期，主要产出包括一个中央文献数据库和有关产品。自 2000 年以来，工作日益转向加强参加的资源中心利用自己的手段对自己机构的信息和资源知识进行管理和传播的能力建设。

117. 2000 年和 2002 年两次专家磋商会处理了与改进获取农业信息、制定规范框架和信息管理标准、加强能力建设活动有关的技术问题。第二次磋商会提出了 AGRIS 的一个新理念，注重能力建设活动，包括实地和在线提供标准工具和方法、培训和技术支持。

118. 在 2005 年，对这一新理念加以补充的是，对于通过由粮农组织、国际农研磋商小组、全球农业研究论坛、农业及农村合作技术中心组织的一次专家磋商会发展的伙伴关系、合作和联网的重视，以促进国际农业和技术信息系统更大程度的一致性。结果是建立了结构性全球伙伴关系，将现有各种举措纳入综合联盟。2007 年第二次专家磋商会重新作出了该项承诺，审议了联合举措所取得的巨大进展。

能力建设 - 网上教学

119. 2002 年以来，粮农组织牵头制定针对成员国和其它利益相关者的一项网上教学计划以作为本组织以下努力的一部分：i)提高认识及加强了解；ii)为技术人员提供在职培训；iii)提供工具、方法、准则和学习材料；iv)支持面对面培训和其它能力建设活动。

120. 该计划第一阶段（2002-2006）包括发展方法和工具及最初概念试验，结果产生了关于信息和知识管理的信息管理资源盒。自 2003 年第一个模块发行以来，粮农组织向伙伴发行或提供的信息管理资源盒光盘总数超过 5 万。信息管理资源盒网站设立以来已近两年，继续保持新登记用户的稳定数量，平均每月超过 400 多名新的在线学习人员。

121. 在第二阶段（2006-2007），与农业部和经社部合作，网上教学计划扩大到包括以下部分主流主题：粮食安全行动信息，充足食物权和食品法典。

粮农法律数据库

122. 粮农法律数据库提供全世界在线访问粮食和农业法律。1994 年以来，该数据库从人工系统发展成储藏近 6 万个文本的高级数据库，以每年 5 000 个新文本的速度增长。

G. 不断演变的实地计划和投资支持

总体发展情况

123. 1994 年，粮农组织的“实地计划”（技术合作）有 1 502 个项目，交付额为 2.67 亿美元（不包括紧急活动）。与此相对的是，2006 年有 1 028 个技术合作项目，总交付额为 2.50 亿美元，这一下降的首要因素是联合国开发计划署作为一个重大的供资来源几乎消失，但又未为其他捐助者完全弥补。

124. 1994 年以来，本组织不断努力谋求执行其技术合作计划的务实有效手段，同时确保对成员国的需要和优先重点作出充分响应。这涉及执行方式从完全中央化至

权力逐步下放的一个改革过程，增加对国家、分区域和区域各级预算持有人下放的责任，与此同时开展培训和对过程、程序进行广泛修订。随着 1999 年计划及项目审查委员会和 2003 年项目设计咨询组的成立，启用了—个得到改进的项目审查系统，并采用—种新的项目文件格式，使合理的框架与注重结果的管理原则相结合。

125. 此外，*实地计划管理信息系统*于 2001 年投入运行，至此已发展成一个总部和实地人员均可利用的成熟的管理手段，作为单一的全组织所有实地计划信息框架，包含尤其涉及项目、捐助方、国别战略和政策以及程序的种类广泛的数据。

126. 最近，本组织全面参与了联合国“协议—致”的过程和联合国系统发展业务活动三年全面政策审查工作的执行。粮农组织本身的国别规划手段，即国家中期重点框架，证明是当前的试点项目中把粮农组织的投入纳入“—个联合国”国别方案的—项有效工具，国家中期重点框架目的是与国家对应主管当局—起，确定粮农组织针对国家重点采取干预行动的潜在领域。

127. 预算外资源方面的发展变化也令人鼓舞，可能导致 2006-07 两年度批准额创记录。正在为成功筹措资源作出的努力包括：向受援方和捐助方有效“交付”商定结果（适当、准确和及时报告）；与捐助方合作的新颖方式；相对项目方式而言采取计划性更强的方式。

粮食安全特别计划

128. *试点阶段*。粮食安全特别计划经粮农组织理事会第— O 六届会议批准之后于 1994 年启动，目的是通过提高低收入缺粮国粮食无保障农民的生产率来减轻饥饿和营养不良。在国家—级，粮食安全特别计划打算分两阶段实施，第—阶段注重试点项目，通过应用得到改进的技术，示范迅速提高主食单产和改进家庭及国家粮食安全的可能性；第二阶段由大规模投资计划组成。试点项目的四个核心成分是：(i)水控制；(ii)作物生产集约化；(iii)生产系统多样化；(iv)制约因素分析，以确定普遍采用示范技术的障碍。

129. 1994-95 年在 15 个国家中开展了试点活动，粮农组织正常预算提供了仅 350 万美元。该计划发展迅速，到 2005 年增加到 105 个国家（试点阶段结束），资金总额达 7.70 亿美元，其中—半以上由政府本身承付。试点项目显示的利益包括：(i)单产提高和产量增加；(ii)采用的推广方法卓有成效；(iii)社区—级农业家庭福利和生计得到改善；以及(iv)对饥饿问题的意识和解决这—问题的政治承诺增加。

130. *国家粮食安全计划*。根据独立外部评价（2001-2002 年）的建议执行了国家粮食安全计划，以帮助国家为实现世界粮食首脑会议目标和千年发展目标采取适当规模的行动。这些国家计划既处理粮食生产问题，又处理对获取粮食的挑战，通常构成实现千年发展目标的更为广泛的国家努力的一部分。2002 年以来，15 个国家开始执行其国家粮食安全计划，五年时期内合计预算资源为 57 亿美元，受益对象达 3 000 多万。此外，35 项国家粮食安全计划正处在不同的制定和审查阶段。

131. *区域粮食安全计划*。世界粮食首脑会议之后，粮农组织在区域粮食安全计划的设计和执方面向区域经济一体化组织提供支持。这些计划一般包括向有关国家的国家粮食安全计划提供支持的一个纵向成分，和协助协调食品质量标准和贸易规则、加强能力以促进区域和全球贸易的一个横向成分。目前正在加勒比共同体、经济合作组织、太平洋岛屿论坛、西非货币联盟以及南亚区域合作协会中执行区域粮食安全计划。另外 17 项区域粮食安全计划已进入不同的制定阶段。

技术合作计划

132. 1994 年 1 月至 2007 年 9 月，技术合作计划共批准了 3 356 个项目，总额为 6.78 亿美元。同期的实质性发展包括：涉及重大紧急危机（如蝗虫和禽流感）的活动增加，制定政策和战略，促进制定区域合作协定和建立、加入政府间组织，对政府官员进行贸易谈判培训，处理生物技术和生物安全事项，设计国家投资计划和粮食安全计划，评估自然资源及相关管理战略等。其他正在出现的问题包括评价气候变化和生物能源对粮食安全的影响。

133. 2005 年 11 月，理事会批准了旨在加强技术合作计划的一揽子改革。一项主要改革内容涉及增加对粮农组织驻国家代表的授权，使其每两年度批准达 20 万美元的技术合作计划基金项目。国家一级确定技术合作计划重点的过程也得到加强，并纳入国家中期重点框架活动。单个项目的预算限额提高到 50 万美元。新的工具和方法正用于加强和监测技术合作计划结果的影响和可持续性。目前特别重视最贫困的国家，技术合作计划注重世界粮食首脑会议目标和千年发展目标。

政策援助

134. 总部和尤其是各下放政策组不断向国家和许多区域经济一体化组织提供政策咨询和援助。工作涉及分析制定政策、战略、计划和项目，开展能力建设。国家和区域经济一体化组织要求采取的干预行动，结果是进行了部门回顾，制定国家农业发展战略、政策和计划，提出了有关区域团体中贸易促进和政策协调等领域的政策简况和具体建议。还为辅助立法的审查和制定提供了援助。

135. 本组织在政策领域的重大战略举措事例可强调如下：

- a) 制定 150 项至 2010 年的国家农业发展和粮食安全战略（其中 113 项已得到政府正式批准）；组织 103 次参与性国家研讨会，讨论和更新这些战略；为 49 个非洲国家制定至 2015 年的国家战略草案。
- b) 协调非洲领导人 2003 年在马普托首脑会议上通过的非洲发展新伙伴关系的非洲全面农业发展计划的制定并提供技术支持，不断为该全面发展计划的执行过程提供密切的技术、政策和宣传支持。
- c) 为 12 个区域经济一体化组织初步制定/执行区域粮食安全计划。
- d) 对区域一级特别关注的政策问题进行分析研究：例如，关于拉丁美洲及加勒比农业趋势和挑战的两年度报告；关于南方共同市场国家大豆发展的政策影响的研究；关于中国和印度的快速增长对亚洲农业的影响的研究；关于为战胜撒哈拉以南非洲地区的饥饿而增加对农业的公共支持的研究；并于亚洲生物安保政策问题的研究。
- e) 确保农业政策与减贫战略文件、联合国发展援助框架和其他国别进程的联系。

136. 能力建设得到对政策的社会经济影响分析方法、部门研究和投资收益率研究以及一些软件工具和材料的支持，如 CAPPA（部门模型）、WinDASI（投资分析）、ECOZONE（环境影响）、VCA（价值链分析）、PSIA（贫困和社会影响分析工具）。建立了一个以万维网为基础的决策资源库（EASYPol），以加强提供关于农业、粮食安全和贸易政策的培训材料，包括适用于贸易问题、减轻贫困和农业发展政策的机构分析和谈判。

紧急行动及恢复

137. 近几年来的发展变化可强调如下：

- a) 受灾社区争取支持的要求增加，促使粮农组织于 1991 年成立了特别救济行动处（TCOR），以加强其紧急实地活动。早期活动局限于为应对水灾和旱灾等自然灾害分配投入物、动物疫苗和进行作物保护。
- b) 20 世纪 90 年代中期，特别救济行动处越来越多地参与复杂的紧急情况（如在波斯尼亚和黑塞哥维那、大湖区和卢旺达，1994 年该处在卢旺达建立了其第一个紧急协调组）。特别救济行动处转向协调其它人道主义伙伴的活动，以避免农业援助方面的空白和重叠，确保应对行动的适宜性。

-
- c) 1996 年，粮农组织承担了伊拉克联合国石油换食品计划农业成分的全面责任。这项计划中的项目量构成了一项巨大的管理挑战，在整个计划周期内项目总额近 8.50 亿美元。
 - d) 粮农组织还对科索沃（1999 年）和阿富汗（2001 年）的危机作出了反应。这两个地区的主要计划特点是项目多样化，从种子分配繁育、农机修理更换、牲畜补充和支持直至兽医服务。
 - e) 援助需求范围扩大，使粮农组织于 2002 年扩大了特别救济行动处的授权范围，将该处变成一个完整的司，即紧急行动及恢复司（TCE）。该司全面负责紧急实地计划，指导对自然或人为灾害引起的农业救济和恢复需要的评估，牵头制定和执行紧急农业救济和早期恢复计划及项目。此外，它还负责因具体的政治和安全形势而被定为需要开展特别紧急计划的那些国家或国内部分地区开展的所有执行活动的协调和监督。粮农组织的紧急及恢复计划应鼓励自力更生，减轻救济需要，减少有害的应对战略（出售资产、强制迁移等）。它们必须利用本组织的主要比较优势，使专业知识与资源相符，注重改善农民、牧民和渔民在灾害之后、冲突期间和过渡时期中的粮食生产和生计。
 - f) 1994 年以来，筹措的资源 and 执行的紧急计划增加了 15 倍。粮农组织的紧急及恢复活动特别基金（SFERA）于 2004 年 4 月份启动，以加快人员的快速部署和评估，在预期将收到批准的捐助者资金时提供周转资金。
 - g) 针对 2004 年西部和北部非洲沙漠蝗虫激增和 2005 年印度洋海啸执行了重大的计划（前者由 24 个捐助者提供 8 000 万美元资金，海啸后为印度尼西亚、斯里兰卡、泰国、缅甸、马尔代夫、塞舌尔和索马里的活动提供了 6 600 万美元资金）。
 - h) 粮农组织的紧急及恢复计划执行额于 2006-07 年达到 3.50 亿美元，同期捐助者捐款超过 5.60 亿美元。正在开展的活动价值 5.90 亿美元。活动集中在遇到粮食和农业危机的 40 个国家和地区，包括伊拉克、索马里、苏丹、南部非洲、大湖区、巴基斯坦、印度尼西亚和拉丁美洲。粮农组织还在全世界开展了应对跨界有害生物和动物疾病，如蝗虫和高致病性禽流感的活动。粮农组织的全球高致病性禽流感防控计划向大约 135 个国家提供了防控和防备支持。

投资支持

138. 粮农组织投资中心司成立于 1964 年，起初通过制定农业和农村发展投资项目，协助世界银行增加对发展中国家农业的贷款。1994 年以来，其他主要伙伴包

括国际农业发展基金会、非洲开发银行、欧洲复兴开发银行、全球环境基金以及世界粮食计划署。该中心还帮助各国利用技术合作计划提供的投资前资金，利用新的贷款方式争取资金，改善其投资政策环境。该中心参与了为粮农组织各技术司在海啸、地震、飓风和冲突后联合采取的灾后恢复行动举措筹集资源，参与制定禽流感根除战略和疫后恢复战略。

139. 1964 年至 2006 年，该中心总共帮助各国为 1 606 个农业和农村发展计划和项目获得了供资承诺。总投资达 820 多亿美元，以贷款/信贷/赠款形式从外部争取到了 485 亿多美元。

140. 最近在 1994-2006 年时期中，投资中心司帮助为 659 个批准的项目筹措资源，投资总额达 330 多亿美元，其中外来资金达 225 亿多美元。2006 年，该中心对占世界银行为农业和农村发展批准的 45% 以上的贷款的贷款业务作出贡献。从 1994 年至 2006 年，该中心总共派遣了 7 285 个国别工作组。

141. 在区域一级，该中心于 2000 年和 2001 年充当由包括粮农组织在内的 10 个组织构成的联合国应对非洲之角长期粮食安全、农业发展和相关事项机构间特设工作组的秘书处。在 2006-07 年，它还引导粮农组织与世界粮食计划署在联合国秘书长非洲之角粮食安全特别人道主义特使计划中开展合作。它帮助制定非洲畜牧伙伴关系计划（Alive），并正在向一个区域性多部门平台（TerrAfrica）提供援助，使非洲撒哈拉以南的政府和利益相关者能够扩大可持续土地管理活动并将其纳入主流。

142. 在全球一级，与粮农组织倡导粮食安全的作用一致，该中心于 2001 年组织了关于为粮食安全、农业和农村发展筹措资源的第一个高级别小组会议，作为世界粮食首脑会议：五年之后的一部分。2003 年以来，该中心还与德国联邦经济合作及发展部共同主持了全球农村发展捐助者平台，该平台正在努力改进捐助者计划的协调，以便提高援助成效，注重实现千年发展目标的行动。

H. 对确定优先重点的重视

粮农组织范围内的优先重点确定工作

143. 粮农组织作为一个政府间组织，拥有 190 个成员国，而且即将增加到 192 个，对其重大责任领域中的服务提出了种类广泛的要求和期望，在这一背景下，确定优先重点的问题尤其具有挑战性。领导机构，包括最相关的计划委员会，在许多场合对此进行了讨论。

144. 自《粮农组织 2000-2015 年战略框架》得到通过和最近几个两年度更加严格采用基于结果的预算编制原则之后，秘书处主要通过中期规划过程努力向领导机构提供理念和实际咨询，促进最佳规范。管理层努力不断改进计划和活动的优先排序，制定目标和指标，明确从手段至目的的要求。尽管预算环境限制了就优先重点达成广泛一致的可能，预算审批周期未能达到最佳状况，本组织的规划框架和支持系统仍然得到了改进，包括：建立一个更加先进的计划制定、执行报告和评价支持系统（PIRES），更密切参与区域人员规划过程，利用标准分析确定计划的优先重点。秘书处的行动事例列举如下。

改进计划 - 预算过程

145. 20 世纪 90 年代后期，由于秘书处提出后经领导机构采纳的建议，本组织使用的计划 - 预算过程发生了重大变化。粮农组织的做法与联合国系统其他机构和计划署相比看来相当先进，这一事实尤其是在联合检查组 2002 年发表的关于粮农组织行政和管理的报告中得到承认。

146. 本组织从早期主要以开支项目、组织单位拨款和职位名单为形式陈述预算的基础上取得了很大的进展。与许多国家行政部门的努力一致，秘书处于 90 年代中期提议在粮农组织的计划和预算编制方法中更加有效地反映战略规划和基于结果的预算编制原则，从而彻底改变了粮农组织的做法。

147. 这导致形成了一个新的“计划模式”，目的是改进设计，更加充分说明理由，加强实现成效的责任，制定一系列层次分明的前瞻性文件，对争取实现的总体成就提供互补性说明，并规定不同的时间范围。

一整套互补的规划文件

a) 战略框架

148. 制定了有史以来第一个长期的 *粮农组织战略框架*（涉及 2000-15 年时期），引导全体成员对粮农组织在帮助他们实现其在该文件中赞同的三项全球目标方面的作用形成一致的看法：

- 所有人在任何时候都获得足够的营养充分和安全的食物，确保在 2015 年以前将长期食物不足人数减少一半；
- 可持续农业和农村发展，包括渔业和林业，持续对经济和社会进步和所有人的福利作出贡献；

-
- 保存、改进和可持续利用自然资源，包括土地、水、森林、渔业和粮食及农业遗传资源。

149. 《战略框架》以五大共同战略的形式表明了预期粮农组织作出的反应：

- a) 促进消除粮食不安全和乡村贫困；
- b) 促进、制定和加强粮食、农业、渔业及林业政策和管理框架；
- c) 实现种植业、畜牧业、渔业和林业提供的食品及其他产品供应和可供量的可持续增长；
- d) 支持粮食和农业自然资源的保存、改良和可持续利用；
- e) 通过提供信息和评估改进决策，促进粮食和农业知识管理。

150. 满足成员需要的这些共同战略转化为 12 项战略目标，这些目标要求本组织在各项技术计划中采取一系列相互补充的行动。

151. 处理全组织问题的六项战略在《战略框架》中也得到强调，即 *确保优秀卓越、加强跨学科性、扩大伙伴关系和联盟、不断改进管理过程、为粮农组织及其成员筹措资源以及传达粮农组织的信息*，这些战略旨在为实现上述实质性战略创造有利条件。

152. 预期对《战略框架》进行修订的工作，原先预计于 2006-07 年进行，现推迟到独立外部评价得出结果之后进行。

b) 中期计划

153. 《中期计划》是制定详细计划和排列优先次序的主要手段，是每两年更新一次的滚动性六年规划。它通过明确规定了理由、目标、结果和指标的计划实体实施《战略框架》。

c) 工作计划和预算

154. 两年期《工作计划和预算》为滚动性中期计划的头一个两年度提供确定费用的实施计划。它明确规定了有待取得的产出，指明了各项计划实体的资源分配。

新的计划模式

155. 根据新的计划模式，《中期计划》和《工作计划和预算》所规定的粮农组织整个工作计划的构成实体，将注重以成员所获利益为形式的结果。这种方式在

2000-01 两年度首次应用于本组织的所有技术计划，自那时以来，根据经验，该系统得到不断改进，职员和主管更加熟悉该系统基于结果的取向。在 2006-07 两年度中，该模式经过适当调整，扩大到应用于非技术和技术合作计划。实施工作得到全面监督和评价安排的支持，注重实现列入计划的工作计划和预算两年度产出、相关的较长期主要产出和预期结果。这便于技术官员和计划主管进行系统的监测和定期回顾，便于中途修改调整。

促进和应用确定优先重点的标准

156. 根据领导机构的要求，秘书处努力提出确定和挑选实质性优先重点的统一标准。经理事会批准的现行标准分为两个不同的类别：

1) 可能有助于确定某项实体相对其它实体而言的相对优先重点的标准，即：

- a) 与《战略框架》的相关性；
- b) 对成员提出的优先重点的明确重视；
- c) 体现粮农组织的比较优势。

2) 更具体涉及设计质量的标准：

- a) 可证明的手段与目的的因果关系；
- b) 明确的质量和效用指标；
- c) 成本效率；
- d) 成功的可能性和结果的可持续。

确保护大评价的反馈工作

157. 与此同时，还为确保更好地把评价结果反馈到粮农组织未来活动的规划中作出了重大努力，既涉及对若干计划或战略进行的重大外部评价，又涉及有关主管本身主动进行的自我评价的积极过程。为使这一自我评价过程建立在更加稳固的基础之上筹集了预算外资源。与此同时，用于评价工作的正常计划资源大量增加。

主管人员促进确定优先重点的更加有效的工具

158. 获得有效的支持信息系统，是主管人员能够在规划阶段评价不同备选方案，根据其分配到的资源确定可能开展的活动重点的一个不言而明的先决条件。秘书处过去 15 年中为开发全组织规划和执行监督手段作出了大量的努力。

159. 目前粮农组织全组织使用的系统是计划制定、执行报告及评价支持系统（PIRES），该系统由计划、预算及评价办公室与所有各部密切合作开发，目的是支持本组织各级、包括各下放地点的整个正常计划和预算编制过程——即计划制定、预算编制、执行、监督和评价。

160. 计划制定、执行报告及评价支持系统是以基于结果的管理原则为中心的一个综合系统。其功能与本组织行政数据管理的总体模式和信息技术基础设施及应用软件标准一致。

161. 它尤其便于：

- 确保《战略框架》与中期规划和两年度计划制定工作之间的充分联系；
- 实施与粮农组织中建立的如上所述的新计划模式和强化评价制度一致的基于结果的预算编制方法；
- 工作层面的有效计划管理和监督提供多种手段；
- 支持在计划制定、执行工作监督及评价过程中编写主要文件（中期计划、工作计划和预算以及计划执行报告）；以及
- 生成与计划相关的数据，满足各级的报告和分析需要。

I. 对加强多学科性的重视

粮农组织范围内的多学科性

162. 几乎从粮农组织成立之时起，秘书处的结构就不得不按照主要为“学科”界线组织，反映了国家对应主管部门的普遍安排，例如处理种植业、畜牧、渔业、林业、统计、营养、农产品贸易、农业教育和推广、销售及农村金融等部门。即使在涉及渔业和林业等公认的分部门时，有关部的结构也有必要按照负责主要学科方面（如生产系统、自然资源基础保护、社会和经济因素、信息收集和传统等）设置部门。

163. 领导机构和管理层认识到粮农组织部门需要克服管理文献中称作“筒仓”心态（独立封闭心态）的现象，即囿于传统组织界限的思维已有一段时间，如上所述，这种思维通常与主要学科领域对应。这些关注尤其是因关系到日益复杂的农业和农村发展挑战和问题而起。因此，这些年来，在领导机构的积极鼓励下，秘书处努力促进在需要时采取多学科行动。

164. 本组织为此利用几种方式：

- a) 成立部际工作组，以便根据各种具体情形：1)为整个粮农组织内部确定的问题提出统一的办法，确保对外部事件作出真正全组织的回应，2)讨论商定所需的跨部门合作，以及 3)完成具体的多学科产出或执行规模甚至更大的计划。这些机制既可能是较长期的，也可能是特设的或暂时的，后者的最佳事例是实地项目特设工作组，尤其是因为目前大多数项目需要本组织提供多学科技术投入；
- b) 指定一个主管计划或组织，如把某项特定的跨学科主题（如把性别问题纳入主流活动、能力建设等）“停泊”在一项计划实体中；
- c) 在本组织更广泛的规划和执行过程的各个阶段促进多学科活动。

165. 最近几个两年度中重视加强多学科性的重大事例如下。

2000 - 2015 年战略框架和跨学科行动重点领域的挑选

166. 1999 年 11 月大会批准的《粮农组织 2000-2015 年战略框架》的一个主要特征是包括了一项关于加强跨学科性的战略。作为后续行动，2000 年初双管齐下，努力确定中期内的“跨学科行动重点领域”。这涉及：a)1998-99 两年度就启动的制定最终纳入《2000-2015 年战略框架》的处理成员需要的五项全组织战略的特设工作组；和 b)已在处理共同感兴趣的实质性领域的部际工作组。

167. 因此，跨学科行动重点领域是解决成员所面临的新问题的新颖思维和要求本组织作出多学科响应，与继续正在执行的跨越部门宝贵工作相结合的产物。广泛的内部讨论使之在《2002-07 年中期计划》中提出了 16 项跨学科行动重点领域。计划委员会认为，跨学科行动重点领域必须不断发展，因而随后的调整导致在《2006-11 年中期计划》中提出了 18 项跨学科行动重点领域，并根据 2005 年林委和农委的建议，在《2006-07 年工作计划和预算》中增添了关于生物能源的一项跨学科行动重点领域。

168. 不妨指出，性别与发展在主要多学科主题中具有特殊地位，因为这项主题由粮农组织大会支持的一项具体行动计划管理，包括随之产生的对领导机构的正式报告要求。其执行工作由主管司（现为性别、平等及农村就业司）牵头，并得到设在总部所有相关部门和区域办事处中“性别问题联络点”网络的支持。

精简跨学科行动重点领域和增加对“事先”联合规划的利用

169. 最近，加强跨学科行动已成为奠定 2005-07 年时期批准的改革举措基础的指导原则之一。事先联合规划方法的使用得到促进，尤其涉及迄今确定为跨学科行动重点领域的方面。这也符合计划委员会要求加强选择性和适宜尽可能把跨学科行动重点领域纳入计划结构“主流”的指导。因此，早些时候的大多数跨学科行动重点领域已改为多学科计划实体，更加稳固地建立在工作计划和预算中最相关的计划中，例如包括有关气候变化和生物能源的专项计划实体。

组织安排

170. 1994-95 年时期实施的改革对多学科性予以重视的一个明显事例，是把处理性别问题的单位提升至司一级，从而促进该司在整个粮农组织中的总体协调责任。

171. 最近，针对人们对提高跨学科重要主题事项工作效率的关注，于 2005-07 年对组织结构进行了调整。尤其是，对知识管理和能力建设的支持通过新的知识交换及能力建设司得到加强；气候变化和生物能源方面的工作通过环境、气候变化及生物能源司得到加强。

172. 在非洲、欧洲及中亚以及拉丁美洲和加勒比的实地一级，对国家和分区域团体的服务通过在分区域办事处中成立多学科小组得到很大支持。

中央促进资金

173. 自《2002-03 年工作计划和预算》以来，预算中包括了用于支持多学科工作的促进资金拨款，起初额度较小。《2008-09 年工作计划和预算》中的中央促进资金大量增加，使可获得的拨款达到 280 万美元。其中 160 万美元指定用于支持关于知识管理、能力建设、气候变化和生物能源的工作，其余拨款将在“竞争性”基础上提供给处理重点多学科活动的小组，即取决于这些小组各自提出的要求的重要性，同时考虑到最终可能获得的预算外资源。