

2003年4月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 渔业委员会

### 鱼品贸易分委员会

#### 第九届会议

2004年2月10-14日，德国不来梅

#### 议题 11

### 鱼品贸易与粮食安全专家磋商会报告

(2003年1月27-30日，摩洛哥卡萨布兰卡)

本报告总结了2003年1月27日至30日在摩洛哥卡萨布兰卡举行的“鱼品贸易与粮食安全专家磋商会”的结果。该专家磋商会强调：需要为《负责任渔业行为守则》拟定注重鱼品贸易与粮食安全问题的技术准则；需要考虑到对粮食安全的关注，研究弥合今后几十年中渔产品供应与需求之间预期的差距的备选方案。关于区域、国家和国内地区各级的举措，建议采取两种行动：(a) 开展能力建设，使决策者和技术人员拥有处理国际鱼品贸易和粮食安全问题的适当手段（例如世贸组织、欧盟/非加太协定等）和(b) 协助各国政府评价各种备选方案和机遇，进一步帮助各国政府调和渔产品贸易与其对粮食安全的直接和间接不利影响之间可能出现的冲突。会上将提供“鱼品贸易与粮食安全专家磋商会报告”全文（仅为英文本）。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织的大多数会议文件可在因特网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

### **第一次会议：出口鱼品的若干发展中国家对国家/区域文件的介绍和分析**

1. 埃及、印度、肯尼亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、塞内加尔和泰国的七份国别介绍和拉丁美洲的一份区域介绍，使人们广泛了解了国际鱼品贸易及其对粮食安全的影响的各种情形。这些介绍反映了尽管人口出现增长，但由于渔获量增加、水产养殖的发展和进口，年平均人均海产品供应量增加。

### **第二次会议：与鱼品贸易和粮食安全的政治环境有关的考虑**

2. 人们必须不仅考虑鱼的商品价值（作为一种可贸易商品），也必须考虑其使用价值（作为食物）。从这一角度来看，获得鱼作为食物的权利是更广泛的人的食物权的一部分。这不纯粹是一种言辞，而是得到民族国家肯定的一套国际义务的一个整体部分。在这一方面“辅助原则”（principle of subsidiarity）是相关的，因为它指明了主要在国家与地方一级处理粮食安全问题的优先重点。因而，对粮食安全的全球一般化考虑应放在较次的位置上。

3. 通过渔产品确保粮食安全，政府有三大政策备选方案：(1) 生产供国内消费；(2) 生产或贸易，并利用其收入获得其它种类的食物，或(3) 通过社会援助计划分配。为了实现这些政策备选方案，重点可能放在促进一般面向供应国内市场的小型渔业，或通常面向贸易的工业化渔业。政府也可在国际一级，如在世贸组织中强调需要制定与贸易和粮食安全有关的技术准则。

4. 人们忆及，国家首脑赞同《世界粮食首脑会议行动计划》（1996年）之后发表的《世界粮食安全罗马宣言》认为，“**贸易是粮食安全的一项关键因素**”。首脑会议《行动计划》包括了一系列自愿准则。减少食物不足人口方面的进展令人失望，贸易对减少饥饿的积极或消极影响的程度未能得知。这一问题需要认真研究。

### **第三次会议：讨论粮农组织和其它机构正在开展的与贸易和粮食安全有关的工作**

5. 本次会议期间介绍了各种举措，其中包括粮农组织/挪威外交部项目。该项目通过将在11个国家中进行的专题研究，探讨鱼品贸易对粮食安全的作用。该项目将研究国际渔产品贸易可能加强/或削弱粮食安全的途径。项目将使用的方法见附件1。

### **第四次会议：分析国际贸易对发展中国家粮食安全的影响的方法框架的要素**

6. 第一个重要的方法要点是需要两种概念框架：一种评估贸易自由化对国家一级粮食安全的影响，另一种评估家庭一级的相同影响。需要研究变化的动因，主要是是否进行政策改革或产生政策冲击或两者皆有。在国际贸易环境中，冲击确实是

必然的。应当分析冲击的影响，以便为保障粮食安全作出反应和采取安全措施。重要的问题是穷人是否受到过分的影响。贸易和粮食安全研究目的应当是收集统计资料，明确表明渔业生产和贸易促进贫困和粮食无保障家庭增加收入的程度。

7. 在分析国际鱼品贸易对出口和进口鱼品的发展中国家的粮食安全的影响时，也应当采用价值链一级的鱼品销售和工业行为模型。会议为此介绍了一种拟议的方法和标准，其中包括研究以下假设：

- 国际鱼品贸易改善经济发展，但未必惠及所有人；
- 贸易可能改善粮食安全，但未必惠及所有低收入群；
- 粮食安全措施应纳入国际贸易。

8. 会议建议，既能改善经济发展又能改善粮食安全的一种措施，将是实行高价值鱼品的“出口配额”。贸易商将必须进口相当于其出口价值的食品。会议对这项建议的可行性提出了一些问题。

### **第五次会议：确定和讨论鱼品贸易对粮食安全的具体积极贡献和消极作用**

9. 本次会议以全会讨论为形式，利用粮农组织/挪威外交部研究提出的简明框架（见附件 1），评估了鱼品贸易对粮食安全的积极和消极影响。制定这一框架时始终考虑到捕捞渔业。普遍认为这一框架有助于人们跟踪国际鱼品贸易增强和削弱粮食安全的各种可能的影响。

10. 会议建议，如能包括以下各点，这一框架可能更加全面：(a) 国际贸易对从事传统形式鱼品加工的妇女的影响；(b) 除收入之外，通过贸易创造的就业和(c) 对水生环境的影响，并提及水产养殖。会议还强调应当研究贸易引起的各种冲突以及贸易在渔业经济中的分配影响。

11. 关于减轻削弱粮食安全的影响的补偿机制，与会者认为重点应当既放在可能的收入转移上又放在适当的政策措施上。进口国降低鱼品价格是否将导致鱼品生产者过渡捕捞其地方鱼类资源还不能一概而论，需要进一步研究。国际贸易的结构对生产者将从出口价值实现中获得的份额产生影响。这对粮食安全的影响需要加以研究。

12. 会议一致认为，消极和积极的影响随着时间而发生变化，也因国家的特定情况而异。强调需要对国际贸易进行历史性分析。会议还指出，调整这一框架以便也处理水产养殖的特定情形，特别是处理为高价值品种水产养殖使用鱼粉的问题和水产养殖对环境的影响，将是有益的。确定的一些消极影响是：

- 取代传统渔业工人；

- 抛弃物和副渔获物造成浪费资源；
- 部门间冲突，如工业化渔业与手工渔业之间的冲突。

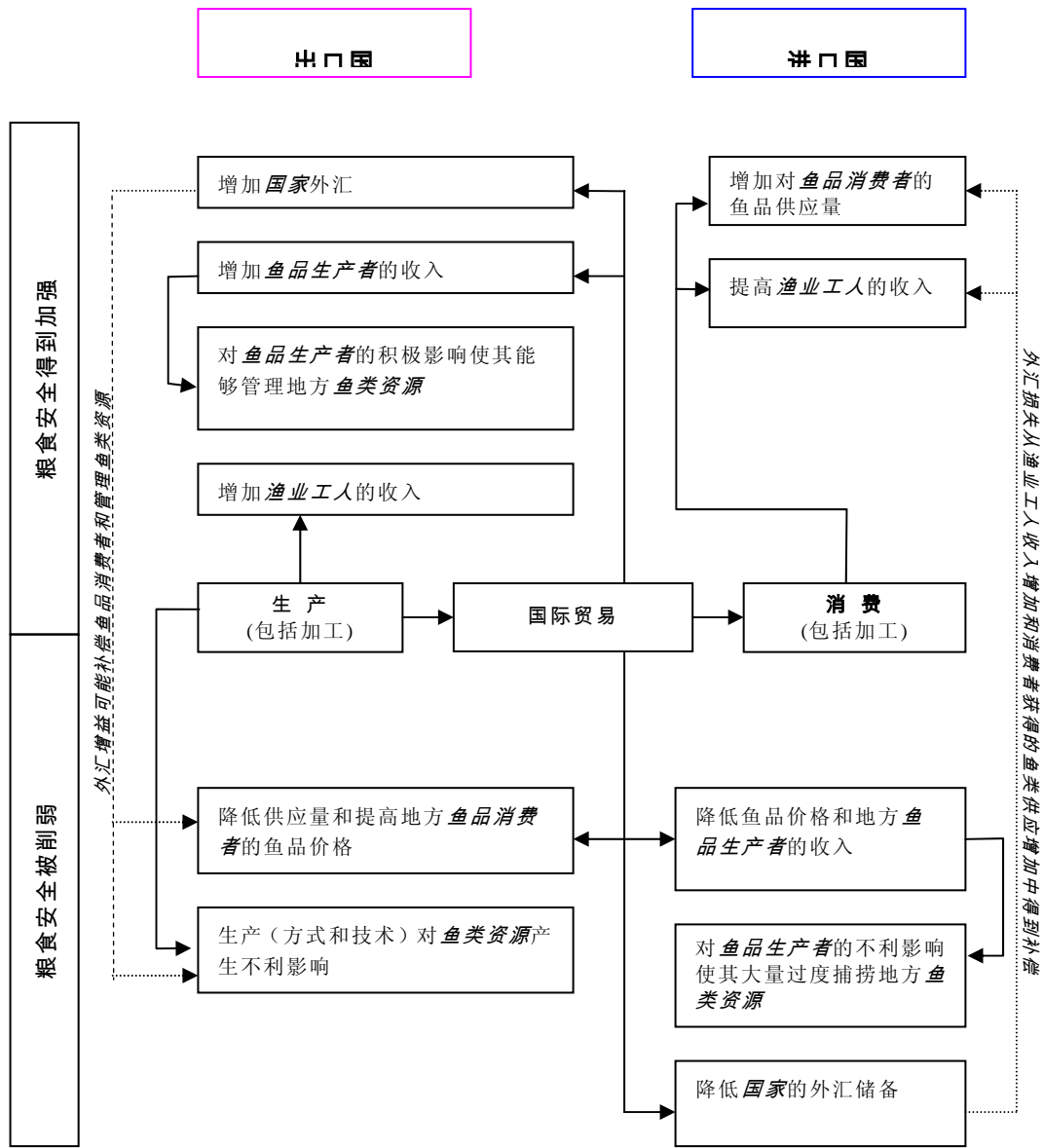
### **第六次会议：在国际鱼品贸易与粮食安全领域制定一项由粮农组织牵头的工作计划**

13. 根据对世界粮食首脑会议的审议活动和精神的总体承诺，欧共体提出了已为磋商会接受的以下建议：

- 关于国际协调，两种关键的行动将涉及：需要为《负责任渔业行为守则》拟定注重鱼品贸易与粮食安全的技术准则，研究弥合今后几十年中渔产品供应和需求预期的差距的各种备选方案，始终牢记对粮食安全的关注。
- 关于区域、国家和分区域一级的举措，两种行动将涉及：(a) 使决策者和技术人员拥有在国际一级处理鱼品贸易与粮食安全问题的手段（如世贸组织、欧盟/非加太协定等）和(b) 帮助各国政府评价它们在国际市场机遇领域所面临的各种备选方案和机遇，帮助它们调和渔产品贸易与其对粮食安全的直接和间接不利影响之间可能出现的冲突。

14. 磋商会要求粮农组织渔业部通过与粮农组织其它部门和其它国际主管机构合作，争取进一步实现协同作用，广泛传播工作计划的结果，必要和适当时考虑到与私营部门的合作。磋商会还促请各国政府和组织确保始终考虑到性别方面和贫困群体的利益；更加重视促进区域鱼品贸易以实现粮食安全。

附件 1



资料来源：Kurien, J (2002年), 粮农组织/挪威外交部关于国际渔产品贸易对粮食安全的影响的研究的概念说明 (未发表)。