

2008年3月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十一届会议

2008年6月2-6日，德国不来梅

监测《负责任渔业行为守则》第11条的执行

内容提要

渔业委员会第27届会议同意鱼品贸易分委会应当负责监测《负责任渔业行为守则》（守则）第11条的执行。鱼品贸易分委会还将确定更详细监测的格式和频率。本文件就守则与贸易相关的方面提出了更详细监测的格式和频率。请分委会就建议的格式和频率提出意见。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿再索取。粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

引言

1. 渔业委员会第 27 届会议同意鱼品贸易分委会应当负责监测《负责任渔业行为守则》（守则）第 11 条的执行。鱼品贸易分委会还将确定更详细监测的格式和频率。分委会向渔委会提交的报告将包含实施 11 条的进展的信息（捕捞后处理和贸易）。
2. 本文件的目的是建议更详细监测 11 条执行的格式和频率。

现有监测活动

3. 渔委会秘书处编撰了执行 1995 年《负责任渔业行为守则》的进展报告。本报告包含的信息由秘书处、粮农组织成员、区域渔业机构和非政府组织提供。以粮农组织成员对问卷的回复为基础比较和分析信息。70 个粮农组织成员（37% 的粮农组织成员）回复了 2006 年的问卷。问卷两年进行一次。

现有监测活动的结论

4. 与守则第 11 条有关的活动的监测基于关于有关捕捞后处理和贸易的反馈情况¹。两个问题是定性问题，两个问题是定量问题。如下文所示，对这些问题的回复只是监测 11 条实施情况的有限基础。此外，回复没有关于应对挑战的具体实施领域的情况。

问卷回复分析

5. 在有关捕捞后处理和贸易方面，近 80% 的回复的成员报告了现有的关于鱼和渔业产品的其国家的食品安全和质量保证系统。对一些成员而言，只对出口产品实施了标准，还不清楚何时可以对整个渔业领域实施食品安全保障系统。
6. 84% 回复的成员报告了其采取了措施来减少加工、分销和销售后损失。在改善处理和保存措施方面主要是颁布食品安全条例并确立程序和标准。其他主要的措施包括提高认识和实施危害物分析和关键控制点（HACCP）以及培训，反映了以前报告的趋势。但是，新近出现的趋势是成员对利用副产品和产品多样化作为减少损失的措施给予了极大的关注。
7. 约 53% 回复的成员已经采取措施促进改善利用加工、分销和销售中的副产品，这是 2005 年报告的缩影。在提高认识、培训以及优先的研发项目方面，实现这一目标的核心措施还不清楚。约 68% 回复的成员指出，其实施了消除非法捕捞

¹ 附件 1 为 2007 年有关守则第 11 条问卷的问题和回复。

产品的加工和贸易。为实现这一目标最重要的机制是强化控制和检查机制以及引进强制性报告计划。

8. 尽管大多数加工者可以追踪其购买的渔业产品的原产地（85%），但过半数量的消费者做不到（42%），显示过去两年变化不大。

建议为更详细监测采用的格式和频率

格式

9. 将确立与守则的贸易方面相关内容的修改问卷。问卷将分发给所有粮农组织成员、区域渔业机构和非政府组织。与贸易相关的问卷将更新为：

- 包括目前的以及有关贸易的问题；
- 在监测执行以及确定实施守则挑战方面的诊断工具。

10. 秘书处将确立让使用者感觉更友好的问卷。

11. 秘书处将编撰和分析问卷得到的信息。分析将提供给鱼品贸易分委会供考虑。分析的情况将提交渔委会。

12. 在进行监测活动方面有两种选择：

1. 更新整体监测问卷，使与贸易有关的问题以对使用者更友好的方式进行并更新。（更新的有关贸易的问卷将不同于原先监测问卷包括的问题）。在这种选择下，粮农组织成员将继续按过去方式回复一个问卷。
2. 编写单独的与贸易有关的问卷，并分发给粮农组织成员。这个选择的重要优点将在涉及贸易的具体方面处理贸易的具体问题。在这种选择下，粮农组织成员将不得不回复两份单独问卷。

时间选择

13. 如果分委会同意第一选择（包括在整体问卷中有关贸易问题的更新），将在2010年上半年向粮农组织成员分送问卷。分委会将在2012年的第13届会议上讨论问卷的结果，并向2013年的第30届渔委会报告结果。

14. 如果分委会同意第二选择（单独贸易问卷），将在2009年上半年第29届渔委会向粮农组织成员分发更新的问卷。分委会将在2011年第12届会议上讨论问卷的结果。

频率

15. 如果分委会选择第一选择，监测活动的频率将由渔委会确定，原因是与贸易有关的监测活动将包括在整体监测问卷中。

16. 如果分委会选择第二选择，请分委会考虑与贸易有关的问卷每两年或每四年进行一次。

其他监测活动

17. 除与贸易有关的问卷外，在必要时，分委会认为更能详细重点监测 11 条内容的活动（捕捞后处理和贸易）。这类方式的好处是其可以更审慎考虑粮农组织成员在具体实施守则第 11 条相关内容方面面临的具体挑战。

秘书处建议

18. 秘书处建议与贸易有关的监测活动的第二选择。在第二选择中，编写并向粮农组织成员分发与贸易有关的单独问卷。这要求粮农组织成员填写 2 份问卷（全部问卷以及与贸易有关的问卷），但可以对 11 条有关的问题进行更深入的监测。第二选择还可使监测活动比第一选择早两年开始。

19. 秘书处还建议与渔业委员会一致，每两年进行一次监测活动。

建议分委会采取的行动

20. 请分委会评议建议为更详细监测《守则》中与贸易有关的方面采用的格式和频率。特别请分委会就秘书处建议单独为《守则》第 11 条编制一份问卷以及每两年开展一次监测活动提出意见。

行为守则第 11 条—捕捞后处理和贸易

	是	否
21. 是否有渔业产品的有效食品安全和质量保证系统？	80%	
22. 为鼓励从事鱼类加工、分销和销售的人员减少捕捞后损失和浪费采取了那些措施，从最有效的开始。		
1. 改进处理和保存措施。 2. 颁布食品安全条例并确立程序和标准。 3. 提高认识和实施危害物分析和关键控制点（HACCP）及培训。 4. 副产品利用和产品多样化作为减少损失的措施。 没有_____		
23. 为鼓励从事鱼类加工、分销和销售的人员改进对兼捕产品的利用，采取了那些措施，从最有效的开始。		
1. 提高认识、培训和研发计划。 2. 3. 没有_____		
24. 加工者和/或消费者能容易地确定产品原料的来源吗？	是	否
加工者	85%	
消费者	42%	
25. 请描述保证渔业加工者、经纪人和销售商不加工或交易非法捕捞的渔业资源的措施。		
1. 68%的报告了消除加工、交易非法捕捞的资源的机制（68%）。为实现这一目标采用的最主要机制是加强控制和检查机制，并引进强制性报告系统。 2. 3. 没有_____		

粮农组织成员回复 2006 年执行负责任渔业行为守则问卷的
区域统计分析²

表 3

按优先顺序降序排列行为守则目标
(排列: 5=极为相关, 3=相关, 1=不很相关)

目标	区域 (括号内为回复数)	5 (%)	4 (%)	3 (%)	2 (%)	1 (%)
目标 H: 以符合有关国际规则的方式促进鱼和渔业产品贸易	非洲(26)	42.3	15.4	23.1	11.5	7.7
	亚洲(7)	28.6	28.6	28.6	14.3	
	欧洲(4)		75.0	25.0		
	拉丁美洲和加勒比(17)	11.8	35.3	47.1	5.9	
	近东(4)		50.0			50.0
	北美洲(2)	100				
	西南太平洋(4)	75.0	25.0			
	合计(64)	31.3	28.1	26.6	7.8	6.3

表 4

按优先顺序降序排列行为守则主题

主题	区域 (括号内为具体回复数)	最优先 (%)	优先 (%)	低优先 (%)
捕捞后处理	非洲(26)	42.3	38.5	19.2
	亚洲(7)	28.6	57.1	14.3
	欧洲(4)	25.0	50.0	25.0
	拉丁美洲和加勒比(17)	23.5	41.2	35.3
	近东(4)		75.0	25.0
	北美洲(2)	50.0	50.0	
	西南太平洋(4)	50.0	50.0	
	合计(64)	32.8	45.3	21.9
贸易	非洲(24)	25.0	58.3	16.7
	亚洲(7)	14.3	57.1	28.6
	欧洲(4)	50.0	50.0	
	拉丁美洲和加勒比(17)	23.5	52.9	23.5
	近东(4)	25.0	75.0	
	北美洲(2)	50.0	50.0	
	西南太平洋(4)	50.0	25.0	25.0
	合计(62)	27.4	54.8	17.7

² 为本报告, 欧盟以其目前的 25 个成员的名义回复, 表 21 概要的与现有沿岸带综合管理、沿海区域冲突和解决机制有关的问题除外。欧盟的回复在计算机上作为单独的回复 (尽管事实上每个回复包含了 25 个欧盟成员的意见), 与美国和加拿大在北美区域的计算机处理的标准 (尽管其 10:1 的人口比) 相同。其他不变量使结果向频谱两边倾斜 (结果接近零, 或 1), 从非欧盟成员获得的回复不多。