

2008年4月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十一届会议

2008年6月2-6日，德国不莱梅

粮农组织与贸易相关的渔业活动的报告

内容提要

本文件介绍了粮农组织在与贸易有关的方面开展的对鱼品国际贸易有影响或相关的一些工作。其中有些活动在其他文件中做了更为详细的描述，特别是在 COFI:FT/XI/2008/3 “渔业产品国际贸易状况和近来的重要事件” 以及 COFI:FT/XI/2008/8 “市场准入要求审议” 文件中。

本文件并非详尽无遗，本文所述活动经过挑选，以反映粮农组织在有关贸易领域的工作。请分委会提出意见，并就未来的工作提出指导意见。还请分委会对 HS 编码的修改建议提出意见。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿再索取。粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

背 景

1. 粮农组织的任务是提高营养水平，改进农业生产力，改善农村人口的生活，为世界经济增长做出贡献。
2. 粮农组织认识到其对世界经济增长做出贡献的作用，在促进农产品国际贸易方面开展了工作，包括鱼和渔业产品。由于贸易可以使各国更有效地利用其各自的经济资源，并同时为消费者提供更多选择，国际贸易在对经济福利作出贡献方面发挥着重要作用。
3. 鱼和渔业产品国际贸易在很大程度上由日本、美国和欧盟需求驱动。事实上，这三个市场占世界进口值的 72% 和进口量的 52%。进口有大量的供应来源，从发达国家和发展中国家的捕捞渔业到水产养殖，对世界的生产者在生产、加工和出口上有刺激。在这一过程中，产生了可持续的经济活动，从而创造了就业和获得外汇。特别是，由于目前近 80% 的捕捞和水产养殖产品来自发展中国家，贸易使发展中国家供应国内消费者、出口到发达国家市场以及在发展中国家之间进行贸易，特别是在区域一级。同时，贸易使消费多样化，增加消费者选择并满足营养要求，特别是没有渔业资源或渔业资源有限的国家。
4. 因此，除了对经济活动、就业和创汇的贡献外，从营养角度，鱼品贸易也是重要的。

粮农组织在有关国际鱼品贸易方面的活动

5. 粮农组织与贸易有关的渔业活动主要由渔业和水产养殖部（FI）进行。法律办公室承担有关鱼和渔业产品法律方面的工作。此外，经济和社会发展部（ES）承担食品贸易的分析和能力建设活动，有关渔业的内容由 FI 提供。FI 和 ES 合作的一个例证是粮农组织贸易援助行动，并定期出版《粮食展望》：全球市场分析，其中 ES 负责总体协调和资金，FI 负责有关渔业的问题。
6. 在 2006—2007 两年，粮农组织继续其在发展中国家和转型国家鱼品国际贸易和食品安全方面的能力建设，特别是因为这些方面与世界贸易组织（WTO）全球贸易规则框架和正在进行的 WTO 谈判相关。在此期间，与鱼品信息网络、WTO、经济合作和发展组织（OECD）、英联邦秘书处、东南亚渔业发展中心（SEAFDEC）、当地渔业协会和非政府组织合作组织了有关鱼品贸易的区域研讨会。在制定《负责任渔业行为守则》有关贸易的技术准则方面，继续开展了工作。
7. 粮农组织/FI 为正在进行的 WTO 渔业补贴谈判提供了技术帮助，包括非正式地向 WTO 代表介绍渔业领域的技术问题。特别的关注点是描述粮农组织/FI 收到、

编撰和处理的渔业信息，以及讨论粮农组织/FI 在最终实施新的渔业补贴纪律方面可以发挥的潜在作用。

8. 粮农组织与 OECD 合作在 2007 年召开了政策制定者和产业代表参加的“渔业领域全球化机遇和挑战”研讨会。该次研讨会的目标是使发达国家和发展中国家的代表聚集一堂，讨论全球化进程中的机遇和挑战，以及确定价值链不同要素的政策影响和教训。

9. 粮农组织—OECD 研讨会的参与者认为渔业领域的全球化多数是积极的信号，为该领域创造了机会。主要的关切是如何更加公平地分享价值链中的利益，特别是在发达和发展中国家之间以及在各国内部分享这种利益。此外，研讨会参与者讨论了确立私人标准的问题，建议应当监督这些标准来确保不造成不必要的贸易壁垒。

10. 2007 年 5 月，粮农组织与中国农业部渔业局、INFOYU 和 INFOFISH 合作，在中国青岛召开了首届水产养殖产品全球贸易大会。代表政府、加工者、饲料生产者、零售商、食品供应以及民间社团的 400 名利益相关者出席了该次大会。青岛大会认识到水产养殖在向世界消费者提供鱼和渔业产品方面的关键作用，着重提出了保证这一产业长期可持续发展的大量关键因素。

11. 2008 年 2 月，粮农组织在不莱梅市支持下召开了产业协商论坛，会上产业代表讨论了渔业领域“碳痕迹”的影响，即需要限制可导致全球变暖的二氧化碳排放。参与者关注产业如何适应全球和国家管理机构的要求以及回应消费者对有关碳排放、能源效率和长途运输的关切。

12. 粮农组织在有关国际、区域或国内鱼品贸易方面正在进行的其他工作包括：

- 通过大量的区域和国家研讨会以及与当地利益相关者和相关国际机构的合作，强化在贸易政策、立法、质量保证和安全、风险评估和可追踪性方面的国家能力；
- 通过更好的熏制技术改善非洲的鱼品利用，并实施在手工渔业中捕捞后处理损失的更准确评估计划。未来的工作将包括在亚洲、非洲和南美制定和实施有效减少损失的战略和推广最佳操作；
- 通过组织专家会议与世界卫生组织合作进行病毒危险评估；
- 自由贸易协定对鱼品国际贸易的影响；
- 确立渔业商品价格指数；
- 鲑鱼副产品蛋白；
- 亚洲产量大、价格低的养殖种类的市场链以及对粮食安全的影响；
- 鱼品消费的风险和好处分析；
- 鱼品贸易对国内和国际粮食安全的影响，以及鱼品贸易、渔业管理和资源的

长期可持续性之间的关系；

- 鱼和渔业产品的认证和标签，包括有机水产养殖；
- 零售结构以及发展中国家出口的影响研究；以及
- 2008年10月召开粮农组织全球大会“保证小型渔业的可持续发展：负责任渔业与社会发展相结合”，会议将讨论捕捞后问题和国际需求对小型渔业的影响。

贸易援助

13. 在2005年12月香港WTO部长级会议上将贸易援助行动作为为加强发展中国家，特别是最不发达国家与贸易有关的能力建设而动员和提供更多资源的一个机制。这是因为认识到需要为这些国家从WTO和其他贸易协定中获益而建设和加强供应方能力和与贸易有关的基础设施。

14. WTO总干事创立的工作组于2006年开始该项行动。随后在2007年，WTO与区域开发银行和政府一道组织了非洲、亚洲以及拉丁美洲和加勒比区域的三个区域的贸易援助回顾。这些区域回顾推动了于2007年11月21-22日在日内瓦的全球贸易援助回顾。

15. 几十年来，粮农组织向成员提供了与贸易有关的援助，随着实施乌拉圭回合协定，1995年后大大扩大了有关贸易的工作计划。2007年4月，商品问题委员会讨论了贸易援助，随后是2007年大会期间的特别活动。贸易援助还是2007年10月WTO总干事和粮农组织总干事会谈时的一个重要议题。

16. 贸易援助将继续是全球发展议程中的重要内容，不仅需要WTO和开发银行的参与，还需要联合国和其他专门机构如粮农组织的参与。鉴于该项行动对供应方能力的重视，粮农组织实地计划的重要部分将符合该项行动的要求，使粮农组织有义务进行合作，并在使该项行动运行方面作为积极的伙伴。

17. FI有意寻求其他资源与粮农组织其他技术部门、WTO以及其他有兴趣方面的合作，进行渔业贸易援助。渔业活动是必要的，原因是渔业的特定问题，例如渔业补贴、鱼和渔业产品质量和安全的进口要求、标签和可追踪性要求。此外，要求粮农组织在全球层面提供关于鱼品贸易有关活动的能力建设，使粮农组织和鱼品贸易分委会不仅在注意该问题对渔业的影响方面发挥重要作用，而且还有责任保证满足潜在受益者的需要。

正在进行的具体项目

18. “在波斯尼亚和黑塞哥维那强化水产养殖健康管理能力（TCP/BIH/3101）”项目的目标是，提高国家兽医办公室在水生动物健康管理方面的效力和效率，以便

通过实施水生动物健康和食品安全标准来支持可持续和安全的水产业。该项目的具体目标是改进和强化兽医行政管理和检查、实验室和生产者在水生动物健康管理方面的机制能力,以支持水产养殖的发展,更好地遵守国际贸易要求的水生动物健康、食品安全和质量。

19. “改进拉丁美洲和加勒比区域海产品国内市场 (TCP/RLA/3111)”项目涉及伯利兹、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、乌拉圭和委内瑞拉。整体目标是通过向国内市场提供更多和更高质量的鱼品来增加该区域的市场供应。通过改进对国内销售的了解和提高认识、确定可持续的和简单的关于渔业产品价值链的标准以及提高最新市场信息的可获得性,来实现这一目标。参与国主管渔业销售的国家机构与 INFOPECA 一道,负责实施该项目。

20. 发展中国家通过单边信托资金 (UTF) 得到粮农组织的技术援助的选择目前在渔业领域的应用也越来越多。除了以下段落提到的项目外,粮农组织还与中国和智利进行了类似的活动。

21. “乌拉圭渔业管理 (UTF/URU/025/URU)”项目由乌拉圭政府出资并实施,粮农组织提供技术援助。主要目标是更加可持续发展乌拉圭渔业和水产养殖业。该项目包括强化国家水产资源总局的机制结构,加强鱼品加工和销售方面的能力建设,改进实验室设施,实施水产资源管理体系,重组手工渔业以及发展水产养殖。

22. 关于“进行能力建设以加强加入 WTO 对渔业领域的积极影响及减缓沿海贫困 (TCP/VIE/3102)”项目,粮农组织与越南国家主管机构一道寻求提高国家、区域和当地利益相关者遵守在加入 WTO 后有关鱼和渔业产品方面责任的机制能力。该项目将努力支持正在进行的工作,即为用于出口的鱼和渔业产品的加工和销售方面投资及发展创造更好环境。

渔业信息网络

23. 渔业信息网络 (FIN) 涉及渔业和水产养殖的捕捞后处理,包括贸易和销售。除分发价格、销售和技术信息外,服务的重点是项目工作、与贸易相关的能力建设和在国际市场提高产业竞争力。粮农组织的任务是协调以及强化 FIN 的成员,提供销售信息和技术服务的能力,粮农组织为此目的正在提供支持和援助。2008 年 3 月,粮农组织召开了协调会,在 FIN 成员和粮农组织之间交流有关已实施活动和未来活动的信息;分享关于优势、缺点以及挑战方面的经验;确定可由粮农组织推进的合作和共同感兴趣的领域。

法律办公室

24. 粮农组织法律办公室（LEG）在与渔业贸易直接或间接相关的一些问题上开展工作，特别是涉及 SPS 和 TBT 问题的国家食品立法以及与 WTO 渔业补贴纪律规则和减让关税谈判有关的能力建设。这类工作是 LEG 协助各国政府能力建设和起草新法律的工作的一部分，包括使有关食品安全、食品质量和水生动物健康的现有法律与国际要求相一致，以履行加入 WTO 协定的国家义务。

粮农组织在鱼和渔业产品海关编码方面的工作

25. 协调商品描述和编码系统（HS）属于世界海关组织（WCO）的工作范围，作为 200 多个国家收取关税和国际贸易统计资料的基础，98% 以上的国际贸易货物按 HS 分类。该系统包含约 5 000 个商品组，按六位数编码区分。约 130 个六位数编码涵盖鱼和渔业商品（在 HS 中主要在 03 和 16 章）。自 1988 年引入并普遍采用以来，对 HS 的分类进行了定期的审议，以适应国际贸易流和构成的变化。2007 年 1 月，分发了 HS 的更新版，下次更新预计在 2012 年进行。

26. 众所周知，鱼是被广泛交易的产品，对全球粮食安全有积极影响，但良好的渔业管理是其长期可持续的关键。因此可靠的和详细的贸易统计对监测渔业是重要的。为此目的的贸易统计必须准确，并尽可能按物种类型表示。但是，目前的 HS 关于鱼和渔业产品的编码没有提供交易产品的充分详情或对来自发展中国家或南半球的产品没有按物种分类。许多物种以属的组别记录。

27. 2003 年，粮农组织的几个成员认为需要改进 HS 关于鱼和渔业产品的分类，渔业委员会第二十五届会议要求粮农组织在改进 HS 的鱼和渔业产品分类方面开展工作。2004 和 2006 年渔委会鱼品贸易分委会第九和第十届会议再次强调了这一要求。第九届会议要求粮农组织编撰向 WCO 提交的修改建议，同意需要扩大目前的 HS 的分类，引入养殖或野生来源的区分，另外，在目前 HS 按属分类的基础上增加几个物种和产品类型。

28. 2007 年 3 月 30 日，粮农组织向 WCO 提交了农业、林业和渔业产品编码修改的联合建议。在渔业方面，粮农组织修改建议的目的是改进鱼品贸易数据的质量和准确性。建议引入约 90 个新商品（按不同产品类型的物种）。主要目标是，在现有编码范围内尝试根据具有相似生物学特征的物种组进行分类。对于不同于北大西洋生产者熟悉的改进的物种和产品类型作了说明，以更好地监测贸易和进行更有意义的经济分析。选择加入的物种基于其目前和未来的经济重要性以及对潜在濒危物种的监测。由于 HS 中可得到的自由编码有限，不可能创建按“捕捞渔业”和“水产养殖”的物种分类，但鲑科、对虾和虾以及目前在国际贸易中有重要作用的养殖物种除外。

29. 粮农组织建议 WCO 向其成员国提出建议，在国家分类中尽可能引入养殖或野生来源的区分（一般基于 HS 六位数字分类，其中各国加入特定的数字编号）。由于在鱼品产量和贸易中养殖产品重要性增加，需要进行区分。可追踪性和消费者信息是除种群保护、渔业管理以及濒危动植物种国际贸易公约（CITES）的考虑之外，海关编码明确区分养殖和捕捞产品的另外原因。

30. HS 的修改是复杂和长期的过程。目前，粮农组织的建议正在由 WCO 的系统协调审议分委会考虑，粮农组织出席了该分委会第三十五届（2007 年 5 月）和第三十六届（2007 年 11 月）会议，并将出席第三十七届会议（2008 年 5 月）。2007 年 11 月，粮农组织的建议由 WCO 的该分委会进行初步审议，将在 2008 年 5 月的会议上进一步考虑，以便为缔约方留有更多时间进行国内产业和相关政府机构的详细审议。

31. 在 2007 的两次会议上，HS 公约缔约方的许多代表对粮农组织秘书处提交的建议表示感谢，并报告了其对此的兴趣。其他则表示修改建议的量很大，可能会给实施带来问题，并可能会对给基于 WTO 谈判和以 HS 为基础的文书以及国际贸易和国内生产统计带来严重影响。将要求对数据库做大量的改编，需要海关官员具有更详细的有关鱼和渔业产品的技术知识。

32. 一些主要进口国在引入野生和水产养殖产品子目录方面做了很强烈的保留，认为在没有实验室分析的情况下难以区分两种产品类型。因此这些国家认为修改建议对贸易有消极影响。由于这些强烈的反对可能给批准整个粮农组织的建议带来重大问题，决定撤回区分鲑科和对虾的捕捞和水产养殖来源的建议，最终在 HS 下次审议中再提出建议。

33. 请分委会对 HS 编码的修改建议提出意见。要求成员国与相关海关部门推进鱼和渔业产品编码分类的变更，以便改进国际贸易的渔业产品的分类。

受海啸影响国家渔业恢复和重建的进展

34. 2004 年印度洋地震和海啸导致印度洋周边 14 国重大人员损失和基础设施的严重损毁。捕捞和沿海社区基础设施和生产设施受到了特别的严重损毁。

35. 粮农组织立即做出响应，在农业、渔业和林业领域提供救济和恢复援助。在渔委会第二十六届会议以及粮农组织渔业部长级会议（2005 年 3 月 12 日）期间，向成员通报了粮农组织的反应以及上述国家损失的情况。成员强调，“需要粮农组织在援助受影响国家与其他组织合作方面发挥关键作用，包括通过协调渔业恢复活动以及提供技术援助”。

36. 在渔委会第二十七届会议以及鱼品贸易分委会第十届会议期间向成员简要介绍了对该领域的影响以及未来需求。粮农组织的紧急反应从损害和紧急需求评估，到协调和建立网络。在捐助者支持下，粮农组织实施了紧急计划，合计预算超过 8 000 万美元。粮农组织在这一自然灾害后的作用是恢复当地食品生产、减少对食品援助的依赖以及随后的为恢复提供长期援助。

37. 在捕捞后处理领域，粮农组织的活动包括确立和强化鱼品检查服务、区域和国际层面的国内标准整合、激励区域和出口销售以及改进质量。粮农组织还与国家和当地政府以及合作伙伴一道就国内鱼品销售设施的上岸地点（批发和零售）制定建设标准和操作规范。

38. 投入、基础设施、政策咨询和标准确立必须由能力建设和提高认识来支撑。此外，粮农组织为所有层次，从社区（渔民和小型加工者），到市场链以及交易商和加工者（包括私营部门）、政府机构（渔业部门、推广人员）和区域/全球机构的利益相关者，提供了广泛的能力建设。

39. 与受影响国家的政府和利益相关者一道工作，粮农组织通过确立处理该领域海啸后关键问题（包括鱼品销售和贸易）的战略行动计划支持长期的恢复。已经确立和实施了项目和计划的广泛行动，直接涉及鱼品贸易（例如在亚齐建立渔业销售信息系统），或作为更广泛的生计或以管理为基础计划的一部分（例如包括六个东南亚国家的区域渔民生计计划的一部分）。

建议分委会采取的行动

40. 请分委会就粮农组织在贸易有关的活动方面提出意见，提供经验并就未来工作提出指导意见。还请分委会就 HS 编码修改建议提出意见。