



Среда, 15 октября 2008 года
17:30-19:00
в помещении Green Room, здание А,
комната 122

**ПАРАЛЛЕЛЬНОЕ
МЕРОПРИЯТИЕ**

**Инициатива в отношении создания
партнерства и группы экспертов
высокого уровня по вопросам
всемирного сельского хозяйства и
продовольственной безопасности**

Это мероприятие организовано в связи с просьбой стран-членов получить информацию о реализации инициатив по созданию всемирного партнерства и группы экспертов высокого уровня по продовольствию и сельскому хозяйству, в том числе предложения об учреждении такой группы, прозвучавшего от лидеров "большой восьмерки" на ее ежегодном саммите 8 июля 2008 года на Хоккайдо (Япония).

Члены проявляют особый интерес к обсуждению воздействия этих инициатив на деятельность трех базирующихся в Риме учреждений.

Предлагаемое параллельное мероприятие позволит на неофициальной основе провести предварительный обмен мнениями и "мозговую атаку" по этим вопросам.

1. Целевая группа высокого уровня по вопросам глобального кризиса в области продовольственной безопасности (ЦГВУ)

28 апреля 2008 года в Берне на заседании Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (СЕВ) Генеральный секретарь ООН учредил под своим председательством целевую группу высокого уровня (ЦГВУ) по вопросам глобального кризиса в области продовольственной безопасности в составе специализированных учреждений, фондов и программ ООН, бреттон-вудских учреждений и соответствующих подразделений Секретариата ООН. Генеральный секретарь попросил Генерального директора ФАО Жака Диуфа стать заместителем председателя этой целевой группы. Заместитель Генерального секретаря ООН Джон Холмс был назначен ее координатором, а помощник Генерального секретаря Дэвид Набарро – заместителем координатора. В задачу группы входит содействие единому реагированию на всемирный кризис в области продовольственной безопасности, в том числе путем содействия разработке плана действий с размеченными приоритетами и координации его выполнения.

Целевая группа подготовила всеобъемлющую рамочную программу действий (ВРПД), которая была представлена Генеральным секретарем на саммите руководителей "большой восьмерки" 2008 года на Хоккайдо.

В программе члены ЦГВУ – в том числе три Римских учреждения – изложили общую позицию, предложив меры, ставящие целью: i) отреагировать на угрозы и возможности, связанные с ростом продовольственных цен; ii) предложить изменения в политике во избежание будущих продовольственных кризисов; и iii) внести вклад в обеспечение продовольственной безопасности и надлежащего питания на уровне стран, регионов и на всемирном уровне. Как известно, всеобъемлющая рамочная программа действий согласовывалась в рамках ЦГВУ. Вместе с тем при ее разработке проводились широкие консультации и с другими подразделениями системы ООН, международными экспертами, движением Красного Креста и Красного Полумесяца и НПО. Программа призвана стать стимулом к конкретным действиям и с этой целью предлагает правительствам, международным и региональным учреждениям и организациям, а также группам гражданского общества варианты мер политики и действий, среди которых можно выбрать соответствующие формы реагирования. Ключом к достижению предусматриваемых программой результатов станет формирование тесных партнерских связей между госведомствами, членами ЦГВУ, гражданским обществом и организациями частного сектора, донорами, а также основными субъектами соответствующей деятельности.



2. Предложение "большой восьмерки"

В коммюнике "большой восьмерки" заявлено:

"(...) Мы приветствуем ведущую роль Организации Объединенных Наций (ООН) и бреттон-вудских учреждений в деле созыва целевой группы высокого уровня по вопросам глобального продовольственного кризиса с целью разработки "всеобъемлющей рамочной программы действий" и призываем соответствующие стороны в кратчайший срок выполнить планы по безотлагательной реализации мер в интересах нуждающихся стран.

(...) Для эффективной координации и выполнения поставленной задачи мы будем работать с международным сообществом по созданию **всемирного партнерства в области сельского хозяйства и продовольствия**, привлекая всех соответствующих участников, в том числе правительства развивающихся стран, частный сектор, гражданское общество, доноров и международные организации. Такое партнерство, укрепляясь и развиваясь на основе существующих учреждений ООН и других международных организаций, могло бы обеспечить эффективную и реальную поддержку странового мониторинга и оценку достигнутого прогресса. ООН должна способствовать этому и обеспечивать координацию действий.

(...) В рамках такого партнерства **всемирная сеть экспертов высокого уровня по вопросам продовольствия и сельского хозяйства** будет обеспечивать научный анализ и выявлять потребности и будущие риски.

(...) Мы поручили одной из групп экспертов Г-8 проводить мониторинг осуществления наших обязательств и выявить другие способы, с помощью которых Г-8 могла бы оказывать поддержку Целевой группе высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса и сотрудничать с другими заинтересованными сторонами, чтобы на следующей Генеральной Ассамблее ООН можно было реализовать глобальное партнерство».

3. Перспективы всемирного партнерства в области сельского хозяйства и продовольствия

Согласно заявлению "большой восьмерки" такое партнерство будет включать всех соответствующих членов, развиваясь "на основе существующих учреждений ООН и других международных организаций". Ключевую роль в разработке ВРПД, наряду с другими специализированными учреждениями ООН, фондами и программами, а также бреттон-вудскими учреждениями, будут играть базирующиеся в Риме учреждения. Используя свои организационную структуру, знания, экспертный потенциал и присутствие на местах, эти учреждения в сотрудничестве со Всемирным банком и банками регионального развития, НПО и гражданским обществом оказывают правительствам активную поддержку в деле эффективной реализации ВРПД.

Организационные структуры:

- Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КПБ), созданный по итогам Всемирной продовольственной конференции в 1974 году в качестве постоянного комитета в Совете ФАО, является в рамках системы ООН форумом для обзора и последующей реализации политики и программ в области всемирной продовольственной безопасности. Неся по мандату прямую ответственность за мониторинг выполнения Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия (ВВП), Комитет рассматривает и основные проблемы, влияющие на продовольственную ситуацию в мире, наблюдает за деятельностью заинтересованных сторон и предлагает необходимое содействие в обеспечении всемирной продовольственной безопасности. Комитет открыт для всех членов ФАО и Организации Объединенных Наций, причем в его работе участвуют представители и других международных организаций, НПО, гражданского общества и частного сектора. В этом смысле он является одной из нейтральных площадок, на которой участники проводят переговоры по соглашениям и обсуждают директивные меры.



– Международный альянс против голода (МАПГ), объединяя на международном уровне основных участников от ООН и гражданского общества, обеспечивает совместные действия по искоренению голода и недоедания на всемирном уровне и на уровне стран. В его основные функции входит совместная разъяснительная работа, создание сетей и поддержка национальных программ, а также подготовка для КПБ отчетов о достижении всемирной продовольственной безопасности и целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Национальные альянсы против голода существуют сейчас в 18 развивающихся странах и в 5 странах ОЭСР, причем в процессе создания находятся еще 25 объединений. МАПГ работает над укреплением сетевого взаимодействия и партнерских связей таких национальных организаций. Совместным заявлением от 26 мая 2008 года руководители Римских учреждений вновь заявили о поддержке планов укрепления МАПГ. В нем содержится призыв к расширению членского состава и активизации всемирной деятельности альянса, в том числе за счет развития пропагандистских возможностей национальных объединений.

Знания и опыт: Римские учреждения являются главными хранилищами данных, информации и аналитических материалов о всех уровнях работы в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства. Выступая в качестве организации, воплощающей знания и передовой опыт, ФАО участвует во всей деятельности по генерированию, сбору, анализу и распространению информации и знаний на всемирном, региональном и национальном уровнях по широкому кругу тематических областей: продовольствие, сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, директивная деятельность, питание и развитие сельских районов. Во многих из перечисленных областей ФАО является главным поставщиком данных, информации и знаний, закладывающих основу для обеспечения высокого качества многочисленных изданий и докладов. Публикации серии "Всемирные проблемы голода" в рамках Всемирной продовольственной программы (ВПП) освещают различные аспекты этого явления в странах мира. Программа является и одним из ключевых партнеров в совместных с ФАО миссиях по оценке урожая и снабжения продовольствием, формирующих основу для гуманитарных мер в кризисных продовольственных ситуациях. Одновременно ВПП является ключевым партнером межучрежденческой веб-страницы NEWSweb (Служба раннего оповещения о гуманитарных ситуациях), используемой для уведомления о чрезвычайных ситуациях. Кроме того, в рамках Программы выполняется анализ кризисных продовольственных ситуаций и всесторонний анализ продовольственной безопасности и уязвимости по странам мира и распространяются соответствующие данные. МФСР, благодаря 30-летнему опыту инвестиций и работы с мелкими фермерами и сельскими общинами, обладает обширными познаниями и возможностями по оказанию экспертной помощи в применении новаторских подходов к проблемам сельскохозяйственного развития и сокращения нищеты.

Присутствие на местах: Деятельность ФАО, МФСР и ВПП опирается на их практические знания и опыт в целом ряде областей и широкое присутствие на местах, в том числе в тематических группах Организации Объединенных Наций по продовольственной безопасности (ТГПБ) на страновом уровне. Тематические группы были сформированы Римскими учреждениями в марте 2007 года для координации совместной разработки программ продовольственной безопасности, обмена информацией, согласования действий учреждений ООН и взаимодействия с государственными ведомствами. Особое внимание уделяется налаживанию взаимосвязей между работой в рамках тематических групп и постоянной работой в области развития, в том числе в рамках приоритетных национальных и региональных среднесрочных рамочных программ; инициативы по реализации ЦРДТ в Африке; программы «Единая ООН» и сотрудничества в рамках страновых групп ООН, взаимодействие которых обеспечивают координаторы-резиденты, национальные альянсы против голода (НААН) и документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты (ДССН) на страновом уровне. В настоящее время ТГПБ присутствуют в 55 странах мира и включают два региональных механизма для малых островных развивающихся государств в Карибском и Тихоокеанском бассейнах. Опираясь на эти уже имеющиеся и расширяющиеся страновые направления, в рамках глобальных партнерских связей можно использовать имеющиеся данные и информацию, знания и опыт специалистов, инвестиционные программы, значительный потенциал разработки и реализации инициатив, а также широкое присутствие на местах повсюду в мире, а это может сыграть одну из ключевых ролей в преодолении лишений, связанных с голодом и отсутствием продовольственной безопасности.



И наконец, есть целый ряд механизмов, которые существуют благодаря прямой поддержке со стороны Римских учреждений. Их работу необходимо и далее координировать, развивать и усиливать. Расширение возможностей имеющихся структур также помогает ускорить процесс реализации мер, сдерживать рост административных и текущих расходов и задействовать накопленные на местах опыт и знания.

4. Перспективы создания всемирной сети экспертов высокого уровня по вопросам продовольствия и сельского хозяйства

5 июня 2008 г. в ходе Конференции высокого уровня по вопросам всемирной продовольственной безопасности, проходившей в Штаб-квартире ФАО в Риме, Президент Николя Саркози призвал к созданию всемирной сети экспертов высокого уровня по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ГНЕФА) и обратился к ФАО с просьбой о взаимодействии в рамках этого проекта с французскими властями. В ходе Хоккайдского саммита в июле 2008 г. лидеры стран «большой восьмерки» заявили: «В рамках всемирного партнерства в области сельского хозяйства и продовольствия всемирная сеть экспертов высокого уровня по вопросам продовольствия и сельского хозяйства будет обеспечивать научный анализ и выявление потребностей и будущих рисков».

Независимый и нейтральный форум: Усиление имеющихся экспертных групп по продовольствию и сельскому хозяйству может стать дополнительным и ценным вкладом в обогащение сложившихся директивных и научных возможностей при условии широкого распространения подготавливаемых экспертами высокого уровня аналитических материалов по продовольственной безопасности и более активного их освещения. При такой организации работы директивные органы, занимающиеся продовольственной безопасностью, получали бы обобщенные научные знания и регулярную и надежную информацию о текущей экономической ситуации в плане всемирной продовольственной безопасности и ее долговременных перспективах, опирающиеся на согласованную позицию ученых самого высокого уровня. Для этого потребуются установить прочные отношения с международными научно-исследовательскими учреждениями.

Расширение возможностей на основе имеющихся организационных структур: Усиление работы имеющихся экспертных групп не должно приводить к появлению новых параллельных межправительственных структур, конкурирующих с уже существующими учреждениями. Соблюдение этого требования обеспечит признание государствами-членами роли организаций ООН, занимающихся продовольствием, и откроет возможности для участия представителей гражданского общества, НПО и частного сектора, у которых с этими организациями уже налажены официальные отношения. Можно было бы, кроме всего прочего, изучить работу Международной группы экспертов по изменению климата в качестве интересного примера.

Оценка экспертного потенциала: Будучи организацией, основанной на знаниях, ФАО является мировым центром по сбору и распространению данных и информации о продовольствии и сельском хозяйстве. В настоящее время в рамках своих специальных и общих комитетов ФАО взаимодействует с 400 экспертами, имеющими широкую международную известность. Собственные массивы специальных технических знаний Организации создаются на основе специализированных информационных систем, а получаемые данные и знания распространяются повсюду в мире через различные информационные порталы. Разумеется, работа ФАО тесно переплетается с международной повесткой дня в области развития. Выступая в качестве стороны, содействующей реализации международных соглашений/конвенций, ФАО предоставляет возможность работы в своих помещениях тем, кто занимается реализацией многочисленных международных соглашений, конвенций и рекомендательных актов, разрабатываемых и заключаемых под ее эгидой и/или обслуживаемых Организацией. ФАО является независимой международной площадкой для проведения обсуждения и принятия решений по вопросам технического и/или политического характера и обеспечивает необходимую техническую и секретарскую поддержку. В качестве примера можно назвать Роттердамскую конвенцию, Международную конвенцию об охране растений, Кодекс Алиментариус, Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продуктов питания и ведения сельского хозяйства,



Кодекс поведения для ответственного рыболовства, руководящие принципы в поддержку неистощительного ведения лесного хозяйства и добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Техническая компетенция сотрудников секретариата ФАО обеспечивает успешную поддержку в деле реализации этих конвенций и соглашений. ФАО также проводит значительную часть своей технической аналитической работы в тесном партнерском взаимодействии с другими международными учреждениями, такими, как ВТО, ВОЗ, Всемирный банк, Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ), ОЭСР, ВПП, МФСР.

Помимо ежегодных докладов о мониторинге, в рамках ФАО на системной основе выпускаются кратко-, средне- и долгосрочные прогнозные документы. Среднесрочный прогноз ФАО подготавливается в тесном сотрудничестве с ОЭСР. Прогнозы ежегодно обновляются и выпускаются в виде совместных публикаций. Долгосрочные прогнозы, содержащие глубокий анализ ситуации по всему спектру сельскохозяйственных, продовольственных и природных ресурсов, широко цитируются и публикуются в серии *«Мировое сельское хозяйство: на пути к 20xx/xx»*. К числу долгосрочных прогнозов ФАО можно отнести перспективные исследования о мировом спросе и предложении рыбной продукции (например, «Рыбное хозяйство в период до 2030 г.»), причем они подготавливаются в тесном сотрудничестве с международными партнерами (Всемирный банк, Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики и Всемирный центр рыболовства).

Многие комитеты активно занимаются вопросами продовольствия и сельского хозяйства. В рамках своего мандата ФАО создает различные комитеты и группы экспертов, включая в них внешних сотрудников, считающихся специалистами в своей области деятельности. По данным ФАО, в работу высокого уровня свой вклад способны внести около 400 экспертов.