



Comité de Seguridad Alimentaria Mundial
(34° período de sesiones)
Roma, 14 - 17 de octubre de 2008

Miércoles, 15 de octubre de 2008
17.30 - 19.00 horas
Sala Verde: Edificio A, Sala 122

Acto paralelo del CFS

Iniciativas de creación de asociaciones y de un grupo de expertos de alto nivel sobre la agricultura y la seguridad alimentaria mundial

Este acto se ha organizado en respuesta a las solicitudes de los países miembros que desean conocer la situación acerca de las iniciativas relativas a la creación de una asociación y un grupo de expertos de alto nivel de alcance mundial sobre la agricultura y la alimentación, incluida la prevista por los líderes del G-8 en su cumbre anual de Hokkaido (Japón), celebrada el 8 de julio de 2008.

Los miembros están especialmente interesados en examinar las consecuencias que comportaría este tipo de iniciativas para los tres organismos con sede en Roma (OSR).

El acto proporcionará un foro oficioso para el intercambio preliminar de opiniones y de ideas sobre estas cuestiones.

1. Grupo de acción de alto nivel sobre la crisis de la seguridad alimentaria mundial

El 28 de abril de 2008, en Berna, con ocasión de una reunión de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación (CEB), el Secretario General de las Naciones Unidas creó un Grupo de acción de alto nivel sobre la crisis de la seguridad alimentaria mundial bajo su presidencia e integrado por organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas, las instituciones de Bretton Woods y las partes pertinentes de la Secretaría de las Naciones Unidas. El Secretario General ha pedido al Director General de la FAO, Jacques Diouf, que desempeñe el cargo de Vicepresidente del Grupo de acción. El Secretario General Adjunto de las Naciones Unidas, John Holmes, fue nombrado Coordinador del Grupo de acción y el Subsecretario General David Nabarro, Coordinador Adjunto. El mandato asignado al Grupo de acción era de promover una respuesta unificada a la crisis de la seguridad alimentaria mundial, entre otras cosas facilitando la elaboración de un plan de acción en el que se indicaran las prioridades y coordinando su aplicación.

El Grupo de acción de alto nivel ha preparado un Marco Integral de Acción (MIA), que fue presentado por el Secretario General en la Cumbre de los líderes del G-8 de julio de 2008 en Hokkaido.

El MIA es un marco para establecer la posición conjunta de los miembros del Grupo de acción, incluidos los tres OSR, sobre las medidas propuestas para: i) examinar las actuales amenazas y oportunidades que derivan de los elevados precios de los alimentos, ii) proponer cambios de política para evitar futuras crisis alimentarias, y iii) contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional nacional, regional y mundial. Si bien el MIA es el producto acordado por el Grupo de acción, al acuerdo se ha llegado tras una amplia consulta con otras partes del sistema de las Naciones Unidas, expertos internacionales, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y las ONG. El MIA tiene por objeto servir de catalizador de medidas de acción proporcionando a los gobiernos, los organismos y las organizaciones internacionales y regionales, y los grupos de la sociedad civil un menú de políticas y medidas del que se puedan extraer respuestas apropiadas. La clave para el logro de los resultados establecidos en el MIA será la de crear asociaciones estrechas entre los gobiernos nacionales, los miembros del Grupo de acción, las organizaciones de la sociedad civil y del sector privado, los donantes y otros protagonistas fundamentales.



2. La propuesta del G-8

El comunicado del G-8 dice lo siguiente:

"(...) Encomendamos a los líderes de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods que al convocar el Grupo de acción de alto nivel sobre la crisis alimentaria mundial establezcan el "Marco Integral de Acción," e instamos a las partes interesadas pertinentes a aplicar rápidamente los planes para lograr su pronta realización en favor de los países necesitados.

(...) A fin de coordinar y aplicar eficazmente los planes trabajaremos con la comunidad internacional para formar una asociación mundial sobre agricultura y alimentación en la que participen todos los protagonistas pertinentes, como los gobiernos de los países en desarrollo, el sector privado, los donantes y las instituciones internacionales". Esta asociación, mediante la utilización y el fortalecimiento de las instituciones de las Naciones Unidas y otras instituciones internacionales, podría proporcionar un apoyo eficaz y eficiente a la supervisión y la evaluación de los progresos realizados en los países. Las Naciones Unidas deberían facilitar y proporcionar la coordinación.

(...) Como parte de esta asociación, la creación de una red mundial de expertos de alto nivel en agricultura y alimentación contribuiría a la realización de análisis con fundamento científico y subrayaría las necesidades y los riesgos futuros.

(...) Hemos encomendado a un grupo de expertos del G-8 el seguimiento de la aplicación de nuestros compromisos, así como la tarea de identificar otras formas mediante las cuales el G-8 puede prestar su apoyo al trabajo del Grupo de Acción de Alto Nivel sobre la Crisis de la Seguridad Alimentaria Mundial y puede colaborar con las otras partes interesadas a que la siguiente Asamblea General de las Naciones Unidas convierta en realidad la asociación mundial."

3. Hacia la creación de la Asociación Mundial sobre la Agricultura y la Alimentación

Según la declaración del G-8, en esta Asociación participarían todos los protagonistas pertinentes "basándose en los organismos de las Naciones Unidas y otras instituciones internacionales". Los OSR, junto con otros organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods, han desempeñado una función fundamental en la elaboración del MIA. Los OSR, con sus estructuras institucionales, conocimientos, experiencia y presencia sobre el terreno, en cooperación con el Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo, las ONG y la sociedad civil, están proporcionando un apoyo eficaz a los gobiernos para la aplicación efectiva del MIA.

Estructuras institucionales:

- El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CFS), que se estableció a raíz de la Conferencia Mundial de la Alimentación de 1974 como comité permanente del Consejo de la FAO, sirve de foro en el sistema de las Naciones Unidas para el examen y el seguimiento de las políticas y los programas relativos a la seguridad alimentaria mundial. Habiéndosele asignado el mandato con responsabilidad directa para supervisar la aplicación del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA), el Comité examina también los principales problemas y cuestiones que afectan a la situación alimentaria mundial, supervisa las medidas adoptadas por las partes interesadas y propone las medidas necesarias para fomentar la seguridad alimentaria mundial. En el CFS pueden participar todos los Miembros de la FAO y las Naciones Unidas e incluye representantes de otros organismos internacionales, las ONG, la sociedad civil y el sector privado. Como tal, proporciona un foro neutral donde las partes interesadas se reúnen para negociar acuerdos y debatir políticas.



- La Alianza Internacional contra el Hambre (AICH) reúne a los protagonistas principales de las Naciones Unidas y de la sociedad civil a nivel internacional para trabajar conjuntamente sobre las cuestiones relacionadas con el hambre y la malnutrición a nivel mundial y nacional. Sus funciones principales son la promoción conjunta, la creación de redes/prestación de apoyo a los programas nacionales, y la presentación de informes al CFS sobre los progresos realizados hacia la consecución de los objetivos del CMA y los ODM. Actualmente existen Alianzas Nacionales Contra el Hambre (ANCH) en 18 países en desarrollo y en cinco países de la OCDE y otras 25 ANCH se encuentran en diversas fases de aplicación. La AICH está fomentando la creación de redes y la asociación entre las ANCH. Los Jefes de los OSR han confirmado su apoyo al fortalecimiento de la AICH en una declaración conjunta firmada el 26 de mayo de 2008. En esta declaración se pide que se amplíe el número de miembros de la AICH y se refuerce su labor mundial, en particular mediante la creación de capacidad de promoción de las Alianzas Nacionales contra el Hambre.

Conocimientos y experiencia:

Los OSR son depositarios fundamentales de datos, información y análisis a todos los niveles sobre la seguridad alimentaria y la agricultura. La FAO como organización poseedora de saberes y centro de excelencia está presente en todo el espectro de la información y la generación, recopilación, análisis y difusión de conocimientos a nivel mundial, regional y nacional sobre una amplia gama de esferas temáticas: la alimentación, la agricultura, las actividades forestales, la pesca, las políticas, la nutrición y el desarrollo rural. En muchas de estas esferas, la FAO es el principal proveedor de datos, información y conocimientos que dan lugar a numerosas publicaciones e informes de elevada calidad. La Serie de informes del Programa Mundial de Alimentos sobre el hambre informa sobre diversos aspectos del hambre en el mundo. El PMA es también un asociado fundamental en la realización de misiones conjuntas PMA/FAO de evaluación de los cultivos y el suministro de alimentos (CSAAMs) que constituyen la base para la respuesta humanitaria a situaciones de emergencia alimentaria. Además, el PMA es el asociado fundamental respecto de la fuente de información disponible en la página web interinstitucional sobre situaciones de emergencia, es decir, el Servicio de alerta temprana en casos de ayuda humanitaria (en sus siglas en inglés, HEWS), y se ocupa también de realizar y difundir la Evaluación de las necesidades de seguridad alimentaria de urgencia (en sus siglas en inglés, EFSA) así como estudios de análisis globales de la seguridad y la vulnerabilidad alimentarias (CFSVA) en todo el mundo. El FIDA, con una experiencia de treinta años de inversión y trabajo con los pequeños agricultores y las comunidades rurales, ha adquirido sólidos conocimientos y experiencia en la aplicación de enfoques innovadores para el desarrollo agrícola y la reducción de la pobreza.

Presencia sobre el terreno:

La FAO, el FIDA y el PMA poseen conocimientos técnicos multidisciplinarios y disponen de una amplia presencia sobre el terreno, tales como los Grupos temáticos sobre seguridad alimentaria (en sus siglas en inglés, FSTG) en los países. Los FSTG fueron establecidos por los OSR en marzo de 2007 como mecanismo de coordinación para la programación conjunta de la seguridad alimentaria, el intercambio de información, la armonización interinstitucional, así como la interacción con los gobiernos de contraparte. Se presta especial atención a vincular la labor de los FSTG con los procesos de desarrollo en curso, tales como los marcos nacionales y regionales de prioridades de la FAO a plazo medio, la Iniciativa ODM-África, el programa "Una ONU" y la colaboración en los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países coordinados por los Coordinadores Residentes, las Alianzas Nacionales contra el Hambre (ANCH) y los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) en los países. Actualmente, se han establecido FSTG en 55 países del mundo, incluidos dos mecanismos regionales para pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe y el Pacífico. La utilización de estos esfuerzos ya existentes y crecientes en los países permitiría a la Asociación mundial aprovechar los datos y la información, los conocimientos y la experiencia, y los programas de inversión disponibles, así como una sólida capacidad para la elaboración y aplicación de iniciativas, y una amplia presencia sobre el terreno en todo el mundo que puede desempeñar una función vital en la lucha contra el flagelo del hambre y la inseguridad alimentaria.



Por último, existen muchos mecanismos que gozan del apoyo directo de los organismos con sede en Roma. Es preciso coordinar, complementar y fortalecer ulteriormente tales mecanismos. La utilización de las estructuras existentes permite también acelerar un proceso de aplicación, para limitar los costos administrativos y operativos y aprovechar la experiencia y conocimientos adquiridos sobre el terreno.

4. Hacia la creación de una red mundial de expertos de alto nivel en agricultura y alimentación

El 5 de junio de 2008, con ocasión de la celebración de la Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial, celebrada en la sede de la FAO en Roma, el Presidente Nicolas Sarkozy hizo un llamamiento para que se creara una red mundial de expertos de alto nivel sobre la alimentación y la agricultura (en sus siglas en inglés, GNEFA), y pidió a la FAO que colaborara con las autoridades francesas sobre este proyecto. Los líderes del G-8 en la cumbre celebrada en julio de 2008 en Hokkaido declararon que: "La creación de una red mundial de expertos de alto nivel en agricultura y alimentación, como parte de esta asociación, contribuiría a la realización de análisis con fundamento científico y subrayaría las necesidades y los riesgos futuros."

Un foro independiente y neutral:

El fortalecimiento de los actuales grupos de expertos sobre la alimentación y la agricultura podría aportar una contribución adicional y valiosa al contexto político y científico actual, difundiendo ampliamente y con mayor visibilidad los análisis de alto nivel relativos a los problemas de inseguridad alimentaria. Tal mecanismo proporcionaría una síntesis de los conocimientos científicos a las instancias decisorias encargadas de la seguridad alimentaria así como información constante y fiable sobre la situación económica actual y a largo plazo de la seguridad alimentaria mundial, basada en un consenso científico al más alto nivel. A este respecto, sería necesario establecer sólidas relaciones con las instituciones académicas y de investigación.

Aprovechamiento de las estructuras existentes:

El fortalecimiento de los actuales grupos de expertos no debería dar lugar a una nueva estructura intergubernamental paralela que entre en competición con las instituciones ya existentes. Se aseguraría así su reconocimiento por los Estados Miembros de las organizaciones de las Naciones Unidas que se ocupan de la alimentación y permitiría la participación de los representantes de la sociedad civil, las ONG y el sector privado que han establecido ya vínculos institucionales con ellos. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) podría considerarse, entre otros, un modelo interesante.

Utilización del marco de conocimientos especializados:

La FAO es un centro mundial que se ocupa de la recopilación y difusión de datos e información sobre la agricultura y la alimentación. Con sus comités especiales y generales, la FAO está trabajando actualmente con 400 expertos de fama internacional. La Organización crea su propio acervo de conocimientos técnicos a partir de sistemas de información especializados y pone esos datos y saberes a disposición del mundo entero mediante diversos portales de información. Por supuesto, el trabajo de la FAO está profundamente integrado en el programa internacional de desarrollo. Como mediador para acuerdos y convenios internacionales, la FAO acoge numerosos acuerdos, convenios y directrices internacionales que han sido preparados y concertados bajo su égida y/o a los que la Organización presta algún servicio. Ofrece un foro internacional independiente para facilitar el debate y la adopción de decisiones sobre cuestiones de carácter técnico o político y proporciona el apoyo técnico y administrativo necesario. Como ejemplos, cabe citar el Convenio de Rotterdam, la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria, el Codex Alimentarius, el Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos



para la Alimentación y la Agricultura, el Código de Conducta para la Pesca Responsable, las directrices sobre ordenación forestal sostenible y las Directrices Voluntarias en apoyo de la Realización Progresiva del Derecho a una Alimentación Adecuada en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional. La experiencia técnica que posee la Secretaría de la FAO sirve para dar un apoyo satisfactorio a estos convenios y acuerdos. La FAO realiza una parte considerable de sus análisis técnicos en estrecha colaboración con otros organismos internacionales, tales como la OMC, la OMS, el Banco Mundial, el GCIAl, la OCDE, el PMA y el FIDA.

Además de los informes de seguimiento anuales, la FAO ofrece todo un conjunto de productos que exploran las perspectivas a corto, medio y largo plazo. La previsión de la FAO a medio plazo se realiza en estrecha colaboración con la OCDE. Los pronósticos se actualizan anualmente y se publican de forma conjunta. En cuanto a las perspectivas a largo plazo, que ofrecen análisis en profundidad de todo el espectro de recursos naturales, alimentarios y agrícolas, se publican en la serie "Agricultura mundial hacia el año 20xx/xx" y se citan abundantemente. En el trabajo de prospección a largo plazo de la FAO se incluyen las previsiones sobre la oferta y la demanda de pescado en el mundo (p. ej. "Fish to 2030"). Se trata una vez más de una labor conjunta que se emprende en estrecha colaboración con otros socios internacionales (el Banco Mundial, el IIPA y el Centro Mundial de Pesca).

Muchos comités participan activamente en el sector de la alimentación y la agricultura. Como parte de su mandato, la FAO ha establecido numerosos comités y grupos de expertos integrados por colaboradores externos reconocidos como especialistas en su esfera de actividad. La FAO ha identificado alrededor de 400 expertos que podrían aportar una colaboración de alto nivel.