

2007年3月



暂定议程草案议题 8

粮食和农业遗传资源委员会

第十一届例会

2007年6月11-15日，罗马

粮农组织提出的关于其农业生物多样性
政策、计划和活动的报告：

(2) 跨部门事项

目 录

	段 次
I. 引 言	1-2
II. 粮农组织在 2005 年和 2006 年中的活动	
1. 可持续发展与粮食和农业遗传资源	3 - 8
2. 经济和社会活动	9 - 14
3. 营 养	15 - 20
4. 法律活动	21 - 26
III. 请粮食和农业遗传资源委员会提供的指导	27

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。本届会议文件可从
因特网<http://www.fao.org/ag/cgrfa/cgrfa11.htm>网站获取。

粮农组织提出的关于其农业生物多样性 政策、计划和活动的报告：

(2)跨部门事项

I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会定期收到包括粮农组织在内的相关国际组织，就各自与粮食和农业遗传资源保存和可持续利用有关的政策、计划和活动提出的报告。这些报告促进粮农组织及其遗传资源委员会和其它国际组织在这方面的认识，促进进一步的合作和工作协调。
2. 本报告提供关于粮农组织与粮食和农业遗传资源保存及可持续利用有关的广泛跨部门活动的情况。部门活动在文件CGRFA-11/07/20.1中进行讨论，相关跨学科行动重点领域的情况见文件CGRFA-11/07/20.3。其它组织提交的报告见文件CGRFA-11/07/19.1，CGRFA-11/07/19.2及CGRFA-11/07/19.3。

II. 粮农组织在 2005 年和 2006 年中的活动

1.可持续发展与粮食和农业遗传资源

3. 自然资源管理及环境部(NRD)是粮农组织内部生物多样性问题的主管部门，其助理总干事是与生物多样性公约执行秘书的主要对应官员，其环境、气候变化及生物能源司(NRC-前身为SDRN)为生物多样性部际工作组提供秘书处。与该部际工作组有关的活动在文件CGRFA-11/07/20.3中作了报告。截至2007年1月1日，自然资源管理及环境部内设粮食和农业遗传资源委员会秘书处。
4. 环境、气候变化及生物能源司为衡量实现《2010年生物多样性目标》的进展提供技术支持，例如编写《2010年森林资源评估》(FRA2010)的遥感成分，从而可能衡量森林生态系统的趋势和范围并通过促进土地覆盖分类系统，以衡量生态系统连接度和破碎化。
5. 而且，全球陆地观测系统(GTOS)的秘书处仍然设在环境、气候变化及生物能源司内部，该系统于1996年1月启动，目的是满足与全球和区域面积变化有关的数据和信息需要。2004年以来，GTOS与粮农组织/联合国环境规划署的全球土地覆盖网络(GLCN)合作，通过与涉及生物多样性的各项公约，即生物多样性公约，迁徙物种公约和拉姆萨湿地公约等联系和开展合作，日益注重生物多样性问题。尤其是，GTOS与拉姆萨湿地公约之间的合作，以及与国际水管理公约研究所合作发展

的湿地绘图和调查伙伴关系的建立，这在GTOS系统为保存和明智地利用脆弱生态系统，向与生物多样性有关的各项公约提供地理空间信息和数据支持中应该得到强调。而且，GTOS还建立了一项GTOS生物多样性计划(B-GTOS计划),以加强该系统在全球环境变化和可持续发展框架内对生物多样性观察的重视。

6. 2004年以来，粮农组织与有关国家和联合国机构一起，制定和实施了全球重要农业遗产系统(GIAHS)项目的保存和可持续管理活动，GIAHS项目采用一体化生态系统和社文化方式，处理传统和家庭农业系统中农业和相关生物多样性的动态保存问题。该项目在国际、国家和地方各级开展活动，在代表五种重大农业遗产系统的七个国家中开展了试点活动。活动强调能力建设，重点是具有全球价值的独特的农业生物多样性，这些生物多样性通过传统知识系统加以管理，并通过粮食和农业遗传资源的可持续利用与地方农业社区的粮食和生计安全相联系。

7. 研究及推广司(NRRR-前身为SDRR)继续参与一系列的生物技术和生物安全活动。已完成或正在执行的技术合作项目向尼加拉瓜、巴拉圭和斯里兰卡等一系列国家提供了生物技术政策发展方面的援助。在2004-2006年期间，由粮农组织生物技术论坛主持召开了三次电子邮件会议:涉及生物技术在食品加工中的应用、公众参与转基因生物决策，以及生物技术对农业遗传资源多样性特性描述和保存的作用。可检索的FAO-BioDEC数据库提供关于发展中国家作物、畜牧和林业部门使用的或后备的生物技术和产品的信息。粮农组织的粮食和农业生物技术术语，现已作为一个多语言可检索数据库提供。建立国家生物安全系统方面的援助申请，现通过执行技术合作计划加以处理。亚洲生物网区域项目对亚洲十个国家加强国家生物安全能力作出了贡献。

8. 委员会或许希望对文件说明的政策和活动表达其看法并提出建议，以便有关技术部门在执行其当前的任务时加以考虑，并为新的自然资源管理及环境部，包括粮食和农业遗传资源委员会秘书处规划未来活动提供支持。

2. 经济和社会活动

9. 粮农组织经济及社会部继续开展并扩大其应用经济学研究计划，涉及为促进对作物遗传资源的可持续利用方式确定政策和战略，为实施《植物遗传资源国际条约》和《生物多样性公约》中关于农业生物多样性的工作计划提供支持。部级工作的重点是管理种子系统，鼓励对作物遗传资源可持续利用。

10. 经社部研究计划的一个主要成分正在通过农业及发展经济司(ESA)启动的名为*利用市场促进对作物遗传资源的可持续利用*的项目加以实施。目的是分析政策和条例对农民通过市场种子销售可获得的作物遗传多样性的程度和数量的影响，评估

福利和作物多样性对农业措施的影响。作物遗传资源获取手段的三个主要方面得到考虑:1) 作物遗传多样性的实际可获得性, 2) 就可获得的遗传资源提供的信息以及 3) 获取这些遗传资源的成本, 包括交易成本。该项目还通过衡量种植的作物和品种所带来的个人和公共利益, 努力评估利用活动的可持续性。该项目还对市场给予重视, 因为市场正在成为日益重要的种子来源, 因而也注重农场尤其是贫困农民对作物遗传资源的利用。目前正在马里、肯尼亚、印度、墨西哥和玻利维亚开展专题研究, 重点放在预期将对市场上的种子和作物遗传资源的可获得性产生影响的某项政策或条例上。主要关注的政策和条例涉及: 1) 种子部门的管理, 2) 种子部门的干预行动(紧急种子项目和社区种子项目)以及 3) 融入国际市场。一些未来收获中心(国际农业研究磋商小组), 包括国际玉米和小麦改良中心(CIMMYT)、国际粮食政策研究所、半干旱热带国际作物研究所、生物多样性国际及国际马铃薯中心等, 都是这项活动的合作者, 这些机构是与国家伙伴合作开展的实地研究的执行者, 国家伙伴包括玻利维亚教皇研究计划 (PROINPA)、印度M.S. Swaminathan基金会及马里农业经济研究所。2004年以来, 已经在粮农组织召开了两个项目研讨会, 并编写了几份报告和研究, 其中包括草拟的一种项目方法, 对墨西哥的玉米、肯尼亚的木豆和高粱以及印度的谷子的投入产出市场链进行价值链分析, 这些报告和研究将于2007年发表。研讨会的报告请见<http://www.fao.org/docrep/meeting/009/ae408e.htm>。在2004年11月的粮食和农业植物遗传资源国际条约临时委员会会议上, 作为一项会外活动对该项目作了介绍。

11. 请委员会就传播该项目工作成果并使其与实施《粮食和农业植物遗传资源国际条约》相连系的方式和手段提供指导。

12. 经社部正在针对植物遗传资源的获取、交换和可持续利用与减轻贫困之间的关系的经济学, 开展其它实验性和概念性研究。2002年, 农业及发展经济司(ESA)收集了有关埃塞俄比亚种子系统和利用的数据, 对此进行分析的结果是编写了附件(CGRFA-11/07/20/附件)中说明的几份报告和文件。

13. 数据集传播和能力建设活动正在作为工作计划的一部分进行。埃塞俄比亚种子系统和利用数据集及所有相关的文献都已经提供给埃塞俄比亚研究人员, ESA维护了一个内部网站, 鼓励参加该数据集工作的研究人员借此交流见解和结果, 并可能从中得到ESA工作人员的技术支持。

14. 经社部参加了与粮食和农业生物多样性有关的几本书的出版工作, 所有这些书籍都列在附件之中。

3. 营 养

15. 粮农组织与生物多样性国际一起，领导了《生物多样性公约》中一项新的**粮食和营养生物多样性国际计划**。该计划的总目标是在对粮食安全和人体营养作出贡献的计划中，促进对生物多样性的可持续利用，从而提高对这一联系与可持续发展的重要性的认识。

16. 这项跨部门计划把农业生物多样性作为改善农村和城市穷人的营养和粮食安全的优先重点。它注重微量营养素缺乏等其它重大的全球性问题，注重膳食多样性减少与肥胖和慢性疾病同时激增等趋势。虽然许多营养干预行动，包括食品补充、强化和生物强化都在应对这些挑战，这项计划重点是促进利用地方生物多样性，通过膳食多样化使其成为优质营养来源，既容易获得、赋予地方权力，又具有可持续性——地方生物多样性，即在妥善管理的生态系统中，本地和地方社区食用的含有众多富营养食物来源的传统食物。

17. 2006年2月16日至17日，在罗马举行了**食品 and 营养生物多样性全球利益相关者**研讨会，会议期间制定了一项联合行动计划，许多个人和组织作出了不同的贡献。会议期间交换了看法和经验，并为规划未来活动以支持这项计划提供了指导，目前正在落实这项指导。

18. 与生物多样性的联系被纳入粮农组织在营养方面的工作计划。粮农组织区域和分区域办事处为促进传统粮食作物而开展的食物构成分析、膳食评估以及项目中都含有具体的重大产出¹。生物多样性要素也被纳入其它产出，如以食物为基础的膳食准则、家庭粮食安全、国家营养行动计划、膳食准则和目标、国家脱贫战略文件、粮食生产系统²、食物权以及紧急反应和防备。

出版物

19. 粮农组织和ELSEVIER于2006年联合出版了《食物构成和生物多样性与营养分析》期刊的一份特刊 (CGRFA-11/07/20)。该特刊登载了原始的研究报告和审查文件，涉及地方和传统粮食系统中的生物多样性，奠定粮食和农业植物遗传资源可持

¹ 南太平洋岛屿分区域办事处为促进传统粮食作物作为一种β-胡萝卜素来源，以及解决一些环状珊瑚岛上维生素A缺乏症问题提供了支持。其重点是确定β-胡萝卜素特别丰富的露兜树(*Pandanus tectorius*)的特定栽培变种(通过食物构成工作进行)。一旦确定，就促进其繁殖、加工制作和消费(与农业和林业部密切合作)。技术援助包括编写宣传材料(招贴画、活页材料)和组织研讨会。这项援助产生双重利益——营养方面的利益和保护环岛珊瑚礁的传统遗传资源和生物多样性。目前，对传统粮食系统具有重要性的许多栽培变种的知识和可获得性因岛屿正在经历的现代化而迅速遗失。

² 亚太区域办为关于**食物生产的营养趋向**的一个项目(2006年10月)提供了支持，目的是在粮食生产中制定促进营养的政策和政策框架，包括开发和利用营养特性优良的作物种质。

续利用基础的新的营养数据，水果、坚果及其制品的多样性促进改善营养摄入，就人体营养、生态系统和营养而言的农业动物和渔业多样性：以稻谷为基础的水生生态系统和膳食多样性。

即将开展的活动和出版物

20. 为生物多样性制定营养指标的工作，将通过2007年10月21日在巴西圣保罗举行的关于**生物多样性营养指标**的一次国际研讨会而得到促进，该研讨会预期作为第七届国际粮食数据会议(IFDC7)的一次正式卫星会议召开。IFDC7已确定把“营养与生物多样性”作为其为期3天(2007年10月22-25日)的会议主题。2008年初，粮农组织和生物多样性国际打算在加纳阿克拉组织关于食物构成和生物多样性的第一个西非研究生课程。粮农组织(粮农组织-拉美加办事处)正在与美国农业部和国际粮食数据系统网络一起编写**粮食构成手册:确定亚种一级构成差异的抽样规程**，该手册将于2007年9月出版。粮农组织正为2007年的因特拉肯会议编写一份关于动物遗传资源的《食物构成和分析》期刊特刊。正在为拉丁美洲和中东的**世界土著人口第二个国际十年：庆祝地方食品的多样性**制作宣传画。

4. 法律活动

21. 法律办公室通常正常和实地计划，在区域和国家一级为制定粮食和农业遗传资源领域及相关事项的立法提供了技术援助。

技术合作项目

22. 法律办公室开展或促进了与遗传资源有关的以下技术合作计划:(1) 关于作物野生亲缘种原生境保存的法律援助(亚美尼亚、玻利维亚、马达加斯加、斯里兰卡和乌兹别克斯坦); (2)支持动物遗传资源原生境保存和使用的能力建设(阿尔巴尼亚); (3) 关于植物遗传资源的法律援助—粮食和农业植物遗传资源国际条约(牙买加); (4)一项植物遗传资源立法的制定(几内亚); 以及 (5)加强生物技术和生物安全方面的能力—生物安全和转基因生物的法律问题(格林纳达)。

会议

23. 法律办公室为**起草标准材料转让协定**联络小组第一次会议(突尼斯哈马马特, 2005年7月), 关于**议事规则、管理机构财务规则、履约和供资战略**的开放性工作组第一次会议(2005年12月, 罗马), **起草标准材料转让协定**联络小组第二次会议(2006年4月, 瑞典阿尔纳普), 以及**粮食和农业植物遗传资源国际条约管理机构第一届会议**(2006年6月, 西班牙马德里)提供了法律援助, 包括编写若干法律背景材料和参考文件。

24. 法律办公室对关于生物技术和生物安保的跨学科行动重点领域的部际工作作出了贡献。

出版物

25. 法律办公室发表了两份立法研究报告和一份在线法律文件：*植物品种知识产权 - 国际法律体系和国家政府的政策备选方案*，作者 Laurence R. Helfer (LS No. 85, 2004年)，和 *动物遗传资源管理的法律框架*，作者 Antonella Ingrassia, Daniele Manzella, Elzbieta Martyniuk (LS No. 89, 2005年)，以及 *刚果民主共和国森林生物多样性的保护效率: VIRUNGA 国家公园*，作者 Christol Paluku Mastaki (LPO No. 43, 2005年)。

26. 法律办公室继续扩大其在线法律数据库 FAOLEX (<http://faolex.fao.org/faolex/>)，该数据库包含尤其涉及植物和动物遗传资源、种子和植物品种保护的条约和国家立法。

III. 请粮食和农业遗传资源委员会提供的指导

27. 委员会或许希望就文件中说明的政策和活动表达其看法并提出建议，以便各相关技术部门在开展其当前的工作时加以考虑，并为未来的规划工作提供支持。