

2007年4月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

暂定议程草案议题 10

粮食和农业遗传资源委员会

第十一届例会

2007年6月11-15日，罗马

联合国粮食及农业组织支持粮食及农业遗传资源 各方面工作使用的人力和财力资源分析

目 录

	段 次
I. 引言	1-3
II. 本组织工作计划和预算中有关遗传资源的工作	4-7
III. 粮农组织正常计划	
计划实体内提及“遗传资源”的标题	8-10
间接相关遗传资源的计划实体	11-17
IV. 预算外资源	18-24
V. 资源缺口	25-30
VI. 需要委员会的指导意见	31

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从
因特网 <http://www.fao.org/ag/cgrfa/cgrfall1.htm> 网站获取。

联合国粮食及农业组织支持粮食及农业遗传资源 各方面工作使用的人力和财力资源分析

I. 引言

1. 粮食及农业遗传资源委员会在第十届例会上审议其未来工作时同意，秘书处应与粮农组织有关部门和跨学科行动重点领域（PAIAs）合作向第十一届会议提交多年工作计划供审议。
2. 委员会还要求秘书处提供：
 - 一份由秘书处和主席团起草的“关于提高委员会业务效果和效率方法”的报告¹和
 - 提供一份粮食及农业遗传资源状况和各方面需求的文件，除植物和动物外还包括粮食及农业生物多样性各领域，有关遗传资源保护和跨部门农业 – 生态系统做法，并确定粮农组织相关部门和跨学科行动重点领域的责任²。
3. 此外，还要求秘书处准备一份“粮农组织内支持粮食及农业遗传资源各部门工作的人力和财力资源简明分析并确定缺口”³。本文就是提供这一分析。

II. 本组织工作计划和预算中有关遗传资源的工作

4. 本委员会是根据章程第 VI 条第 1 款而建立的法定机构。委员会没有预算授权。粮农组织粮食及农业遗传资源各部门工作的财政资源由粮农组织两年度正常工作计划和预算提供并经粮农组织大会通过。捐赠方也向粮农组织提供有关的预算外资源。粮农组织的两年度工作计划和预算，滚动的六年中期计划以及长期战略框架在听取粮农组织理事会及其委员会意见之后在粮农组织大会认可。然而本委员会根据其地位要“经常审查与粮农组织在粮食和农业遗传资源领域的政策、计划和活动有关的所有事项（……）并就这些事项向总干事和理事会，并酌情向其技术委员会，尤其包括农业委员会、林业委员会和渔业委员会提出咨询意见，”还可就粮农组织相关计划提出建议。

¹ 见文件，*理顺委员会执行多年工作计划的业务*，CGRFA-11/07/23。

² 见文件，CGRFA-11/07/15.1（*关于森林遗传资源*），CGRFA-11/07/15.2（*关于水生遗传资源*），CGRFA-11/07/15.3（*关于微生物*），CGRFA-11/07/15.4（*关于生态多样化和生态体系方式*），CGRFA-11/07/15.5（*关于跨部门国际政策问题*）。

³ CGRFA-10/04/REP，第 84 段。

5. 为便于理解本报告中介绍的人力和财政资源，要牢记下列因素以便对提供的信息进行谨慎解读：

- 对于“粮食及农业遗传资源各部门工作”可以有非常不同的理解 – 广义和狭义的。由于对该项工作的内涵理解上会有出入，所确定的财政资源也许就有很大差异。
- 有关保存和可持续利用遗传资源的工作责任不归某一司或处，而是整合在粮农组织有关部的工作计划中，是由本组织工作计划和预算中的计划实体来体现和供资。
- 本委员会秘书处针对粮食及农业遗传资源的全面性提供统一的计划实体。近年来，生物多样性跨学科行动重点领域（PAIA）已经在确定与整合所有生物多样性和遗传资源部门及相关跨部门主题方面发挥了重要作用，不存在囊括所有粮农组织有关粮食及农业遗传资源保存和可持续利用工作的单一的计划实体或计划篇章。
- 因而要在本组织工作计划和预算的计划实体中界定遗传资源工作并非易事。有些计划实体清楚地将遗传资源写进名称中，容易识别。然而即使这些计划实体在某些情况下也包括其他事实上不属于“遗传资源各部门工作”的。而在另一方面，某些计划实体和项目也支持粮农组织遗传资源工作，尽管在其名称中并未清楚标明。

6. 出于本文目的，所有在名称中提及“遗传资源”的计划实体都被认为是对粮农组织“粮食及农业遗传资源各部门工作”直接作出贡献。这些计划实体连同预算都载于 III.1 部分。粮农组织收到的明确用于“遗传资源”的预算外资源请见第 IV 部分。

7. 要在没有明确提及“遗传资源”然而又对此工作相关的计划实体中确定实际财政贡献是不可能的。因此这些计划实体列在本文 III.2 部分，但不列预算。

III. 粮农组织正常计划

计划实体内提及“遗传资源”的标题

8. 表 1 列出所有 2004-2005 和 2006-2007 两年度在名称中带有“遗传资源”的计划实体并有预算。

9. 在 2006-07 年工作计划和预算中有五个这样的计划实体：

- 粮食及农业遗传资源委员会秘书处；
- 粮食及农业植物遗传资源国际条约秘书处；
- 为粮食及农业植物遗传资源国际条约提供技术支持；
- 粮食和农业植物遗传资源保存及可持续利用；
- 动物遗传资源管理。

表 1：名称中提及：“遗传资源”的计划实体

2004 – 2005 两年度			2006 – 2007 两年度阶段 II		
计划实体名称	预算拨款 (千美元)	工作月	计划实体名称	预算拨款 (千美元)	工作月
210P1 – 粮食和农业遗传资源委员会秘书处	2,051	107	2KP01 – 粮食和农业遗传资源委员会秘书处	2,077	108
213A5 – 制定家畜遗传资源管理全球战略	1,776(总部) 185(实地)	138 (总部) + 11 (实地)	2BA03 – 动物遗传资源管理	2,020 (总部) 339 (实地)	142 (总部) + 32 (实地)
212A9 – 保存和可持续利用植物遗传资源，包括通过生物技术和育种业开发	2,346	199	2AA04 – 植物遗传资源保存和可持续利用	2421 (总部) 206 (实地)	204 (总部) + 20 (实地)
212P4 – 为粮食和农业植物遗传资源国际条约提供技术支持	2,776 (总部) 17 (实地)	256 (总部) 0.5 (实地)	2AP01 – 为粮食和农业植物遗传资源国际条件提供技术支持	2,857	265
			2AP03 – 粮食和农业植物遗传资源国际条约秘书处	1,624	48

10. 对粮农组织与遗传资源直接有关计划实体的分析表明，粮农组织对植物遗传资源工作的财政资源拨款从 2004 至 2007 年是增加的。五个计划实体中的四项（2K401；2AA04；2AP01；2AP03）都被列为所谓的重点领域⁴。为直接回应计划

⁴ 见文件，修订的《2006-07 年工作计划和预算》，PC 95/3 FC 113/14，第 27-28 段中表 11。

委员会的指导意见，又给粮食和农业植物遗传资源国际条约秘书处当前两年度追加拨款 50 万美元⁵。

间接相关遗传资源的计划实体

植物遗传资源

11. 农业和消费者保护部对植物遗传资源所做贡献体现在计划实体：作物生产制度 – 可持续集约，多种经营和生物多样性。

水生遗传资源

12. 渔业和水产养殖部在一些计划实体中开展鱼类遗传资源工作。它们主要为：

- 2IP01 监测、管理和保存渔业资源；
- 2IP02 监测、管理和保存资源用于水产养殖发展；
- 2HP01 提供渔业信息和统计。

对相关实地计划的支持是：

- 2IS01 在渔业资源方面向成员和实地计划提供技术支持服务
- 2IS02 在水产养殖方面向成员和实地计划提供技术支持服务

13. 渔业和水产养殖部将重点置于生态系统和生产制度中的遗传资源。该部把相对较少的资源放在遗传资源工作上，较多地用于种群和生态系统；统计数字按种群记录，而非种内。品种鉴定计划的重点是重要的海洋商业品种，而非种群。淡水品种资料则很少。品种和生态系统层面上的工作在增加。以生态系统应对水产养殖以及捕捞渔业在该部工作计划中占显著地位，世界范围内水产养殖生产正飞速发展，特别是在发展中国家。海洋、沿海生态系统和水稻生态系统受到特别关注。

自然资源和环境可持续性经济学

14. 计划实体 2KP04 也开展与遗传资源有关的活动：自然资源和环境可持续性经济学是由经济和社会发展部开展的应用经济学研究计划，研究怎样通过育种制度促进作物遗传资源利用的可持续模式。工作重点是评估通过哪些渠道获得作物遗传资源（如正式和非正式育种制度），确定影响农民获得多样性材料的障碍，并评估遗传资源供应方对农场及管理产生的影响和福祉。同样该计划实体也在评估农业生物多样性公共产品的价值以及能支持公共产品供应的鼓励措施。

森林遗传资源

⁵ 见文件，大会决定和总干事建议的实施，CL 131/18，第 255 段。

15. 森林遗传资源活动主要包括在两个计划实体中：

- 2FP02 森林、林地、森林外树木可持续管理，以及
- 2FA07 森林和林地生态系统的保存和恢复。

粮农组织在森林遗传资源方面的活动是粮农组织林业计划不可或缺的部分，接受粮农组织林业委员会（COFO）指导并对其他计划内容，如全球森林资源评估，国家森林计划，可持续森林管理，树的育种和林场开发以及保护地做出贡献。传统的这些活动包括起草技术准则和支持各成员保存和可持续利用森林遗传资源。粮农组织森林遗传资源专家组于 2007 年 1 月召开了第十四届会议。专家组讨论了有关理顺粮农组织森林遗传资源工作计划的建议和重点行动。其报告已提交给本委员会本届会议⁶。

生物多样性跨学科行动重点领域 (PAIA)

16. 生物多样性跨学科行动重点领域（PAIA）2004-2005 年收到款项为 36 000 美元，2006-2007 年为 120 000 美元，都是来自粮食和农业生物多样性有关活动的正常计划。

生物技术跨学科行动重点领域 (PAIA)

17. 生物技术跨学科行动重点领域（PAIA）2004-2005 年收到款项为 35 600 美元，2006-2007 年为 120 000 美元，都是来自有关粮食和农业生物多样性活动的正常计划。

IV. 预算外资源

动物遗传资源

18. 关于动物遗传资源工作，粮农组织与 2004-05 两年度期间收到了来自澳大利亚、德国、芬兰、荷兰、挪威、西班牙和英国的 943 826 美元。这笔款项包括用于准专家（APOs）的 229 306 美元。在当前两年度内，粮农组织迄今已从芬兰、德国、日本、挪威、西班牙、瑞士和英国收到 1 617 802 美元。该款项也包括用于准专家的 351 488 美元。

19. 此外瑞士将于 2007 年 9 月 1-7 日在英特拉根主办第一届国际动物遗传资源技术大会，将要直接负担当地费用的很大部分。

植物遗传资源

⁶ 见文件 CGRFA-11/07/Inf.9。

20. 就 2004-2005 两年度所批准项目而言，植物生产及保护司收到总数约为 180 万美元的预算外资金以承担有关保存和可持续利用粮食和农业植物遗传资源工作。该款项包括来自意大利和挪威的资金以及两位准专家（来自挪威和德国）。对于 2006-2007 两年度所批准的项目，已收到款项总数约为 630 000 美元。这包括来自加拿大和挪威的捐款以及荷兰提供的一位准专家。另外还有 2004 年以前启动项目所带来的其他预算外资金约为 160 万美元（包括来自日本与荷兰的），因为资金到位延续至 2004-2007 年。

粮食和农业植物遗传资源国际条约

21. 国际条约临时委员会获得可观的预算外资源，有现金、或直接支持、特别是在谈判过程中举办会议时的赞助。

22. 下列会议得到了直接支持赞助⁷：

- 标准材料转让协定条款专家工作组在欧共体的直接支持下在布鲁塞尔召开会议并支持发展中国家与会。
- 在美利坚合众国支持下，标准材料转让协定起草接触小组召开的第一届会议并支持发展中国家与会。
- 由多边捐赠方项目提供资金（见表 2），管理机构议事规则、财务规则以及履约开放性工作组召开第一届会议，并支持发展中国家与会。
- 瑞典主办了标准材料转让协定起草接触小组第二届会议并支持发展中国家与会。
- 西班牙直接主办管理机构第一届会议并支持发展中国家与会。挪威出资 49 621 美元翻译会前文件。

23. 表 2 提供截至 2006 年 3 月向国际条约多边捐助信托基金捐款情况。在单列信托基金中，德国提供了总数为 187 000 美元支持发展中国家与会，瑞士提供 100 000 美元用于会议筹备。条约临时秘书处还得到英国于 2003 年 9 月至 2006 年 9 月借调一名官员的直接支持。

粮食和农业植物遗传资源委员会秘书处

24. 委员会秘书处于 2005-06 年期间收到 263 698 美元用于发展和实施有关动植物遗传资源国际文书工作，资金根据粮农组织与挪威的计划协调协议提供。西班牙

⁷ 见文件，关于临时秘书处活动的报告，IT/GB-1/06/Inf.3。

则使用 292 785 美元从 2003 年至 2005 年中提供一名准专家。德国也于 2005 年 9 月至 2008 年 9 月作为直接支持借调一名官员，并可以选择将借调延长一年。此外德国还提供 98 000 美元以支持发展中国家代表出席本届会议。

V. 资源缺口

25. 本委员会在其第十届会议例会上还要求确定资源不足之处。

26. 生物多样性 PAIA 近年来在连接生物多样性各部门和遗传资源方面以及确定相关的跨部门主题发挥了重要作用。然而其工作严重依赖预算外资金，而这些活动并不属于某个特定单位。这导致粮农组织难以回应其他相关国际组织，尤其是生物多样性公约所提要求，因为出席会议的费用和对这些要求作出反应都得由某个司提供预算或来自预算外资源，特别是计划合作协议。跨部门活动特别难以为继。某些工作，如微生物遗传资源，往往只能靠边站了。

表 2：粮食和农业植物遗传资源国际条约临时委员会的预算外捐款

捐赠方	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	收到总数
	美元	美元	美元	美元	美元
日本	15,174.49				15,174.49
西班牙	7,298.25		52,229.52		59,527.77
美国	50,041.20				50,041.20
爱尔兰	72,987.00	104,801.53			177,788.53
挪威	112,183.00	300,185.19	256,000.00		668,368.19
芬兰		123,834.00			123,834.00
加拿大		40,000.00			40,000.00
荷兰		199,950.00			199,950.00
意大利			1,386,725.12	1,242,803.20	2,629,528.32
欧共体			4,527.08		4,527.08
利息	388.19	3,629.73	46,653.47	3,385.19	54,056.58
合计	258,072.13	772,400.45	1,746,135.19	1,246,188.39	4,022,796.16

27. 粮食和农业植物遗传资源工作是粮农组织遗传资源和生物多样性工作的历史性成果，在粮农组织有坚实的基础。正如本文所示，有相当部分的工作是依靠预算外资金。随着粮食和农业国际条约的全面实施，也希望缔约方和捐赠方能向条约秘书处慷慨解囊，协助各国，尤其是发展中国家，作出必要安排以充分参加获得与利益分享多边系统，实现条约供资战略和实施条约的其他条款。

28. 动物遗传资源工作在近年来也得到飞快发展，其重点是编写世界动物遗传资源状况报告并筹备今年 9 月在英特拉根召开的国际动物遗传资源技术大会。尽管粮农组织正常计划给予了系统和可观的投入，但就象植物遗传资源计划，这些工作迄今也是严重依赖预算外资金。更有甚者，截至起草本文件，筹备和主办会议的资金缺口估计为 546 000 美元。另外还需 487 000 美元支持发展中国家与会。为满足这些需要，正在商谈的可能捐助额约为 370 000 美元⁸。在举办大会后还需要进一步的预算外支持以扩展成果。

29. 正如以上分析所表明，国际上对鱼类遗传资源也日益关心，这也是渔业部门重要国际管理文书的传统。迅猛发展的水产养殖，尤其是在发展中国家，要求尽快建立系统的、国际公认的资源管理办法。这就需要相当数额的预算外资源以解决当前有限的人力和财力问题。

30. 同样，森林遗传资源也令人瞩目，并有着长期与森林遗传资源专家组工作联系的传统。专家组已经提出建议，编写世界森林遗传资源状况报告的时机已经成熟。但是这项工作也需要筹集预算外资金。

VI. 需要委员会的指导意见

31. 委员会也许希望：

- 要求粮农组织在其计划文件中更为清楚地提出怎样对遗传资源和生物多样性投资；
- 在今后以战略眼光强调为关键遗传资源部门提供充分财政资源的重要性；
- 敦请粮农组织继续为粮食和农业遗传资源各部门工作筹集预算外资金，尤其要考虑怎样实施委员会多年工作计划；
- 敦请捐助方提供预算外资源以支持实施多年工作计划中所确定的活动。

⁸ 见文件，*国际动物遗传资源技术大会筹备情况*，CGRFA-11/07/4，第 24-25 段。