

1999年3月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

暂定议程草案议题6

## 粮食和农业遗传资源委员会

第八届例会

1999年4月19-23日，罗马

### 关于实施植物遗传资源全球行动计划的进展报告

#### 目 录

	段 次
1. 引 言	1-2
2. 以 <i>全球行动计划</i> 作为行动的框架和催化剂	3-11
3. <i>全球行动计划</i> 二十项优先活动的实施	12-41
原生境保存和开发 (活动1-4)	16-20
非原生境保存 (活动5-8)	21-25
植物遗传资源的利用 (活动9-14)	26-31
机构与能力建设 (活动15-20)	32-41
4. 涉及多方面的问题	42-45
5. 请委员会提出指导意见	46-47

## 关于实施植物遗传资源全球行动计划的进展报告

### 1. 引言

1. *保存与可持续利用粮食和农业植物遗传资源全球行动计划*在国际植物遗传资源技术大会上通过（德国，莱比锡，1996年6月）。与会者同意：

“后续工作要求在地方，国家，区域和国际级采取行动并吸收参与筹备国际技术大会的所有各方参加。它们是各国政府，地方主管部门，区域和国际政府间和非政府组织，科学界，私营部门，当地社区和农民，其它农业生产者及其协会”；

而且：

“实施*全球行动计划*及有关的后续工作的整个过程将由各国政府和粮农组织的其它成员通过粮食和农业遗传资源委员会加以监测和指导”。

2. 委员会在其第七次会议上，“注意到大多数国家正根据它们的能力采取措施以实施*全球行动计划*”，并要求秘书处为本届会议就计划的实施提供一份回顾报告。报告应是回顾性的，不应冗长。根据这一要求，本报告旨在协助委员会指导和监测*计划*。它将回顾该*计划*作为框架和催化剂的作用；考察二十项重点活动的实施情况；作出一般性结论和讨论涉及方面广的问题；并且寻求本委员会在各问题上的指导意见。

### 2. 以全球行动计划作为行动的框架和催化剂

3. 在莱比锡大会上，150个国家作出承诺要采取必要的步骤根据本国能力实施*全球行动计划*。<sup>1</sup>该*计划*最后得到通过并受到粮农组织理事会和大会，<sup>2</sup>生物多样性公约缔约方大会<sup>3</sup>和世界粮食首脑会议的欢迎和支持。<sup>4</sup>世界粮食首脑会议和生物多样性公约/缔约方大会敦促各国根据本国能力实施该*计划*。许多非政府组织，包括私营部门组织，也都支持该*计划*。因而该*计划*可被视为是有关保存与持续利用粮食和农业植物遗传资源活动的重要框架。也是指导今后粮食和农业植物遗传资源国际合作的战略。<sup>5</sup>

<sup>1</sup> 莱比锡宣言，1996年6月23日。

<sup>2</sup> 理事会1/111号决议，1996年10月；大会1/97号决议，1997年11月。

<sup>3</sup> 生物多样性公约III/1号决定，1996年11月。

<sup>4</sup> 世界粮食首脑会议行动计划中目标3.2，1996年11月于罗马。

<sup>5</sup> 行动计划第8段。

4. *全球行动计划*很重要，因为它是行动的框架和催化剂。莱比锡宣言声明：

“该*计划*为原生境和非原生境保存活动，持续利用植物遗传资源，以及机构和能力建设提供了一个富有条理的框架。它将为正在进行的活动和更为有效的使用现有资源发挥协同作用”。<sup>6</sup>

5. 许多组织已将*计划*作为规划和制定重点的基础并将其工作向*计划*的重点和活动看齐。例如，国际农业研究磋商小组最近向本委员会提出的报告指出“*全球行动计划*在指导国际农业研究磋商小组及各中心的工作方面现在和今后都将发挥重要而宝贵的作用”，并声明“实施*计划*将需要它们对现行的规划作出某些修改，调整和改进。”<sup>7</sup>一些中心已参照*计划*，制定了它们的战略或中期计划。

6. 一些区域和分区域植物遗传资源网络和专项作物网络将*计划*作为其活动的主要框架。

7. *计划*和国家主导型筹备工作已促成了若干国家计划和区域网络，提高了人们对农民和农民社区在管理粮食和农业植物遗传资源方面重要性的认识，并提出了一些农场实地保存和改进的倡议。

8. 目前，实施行动计划的资金来自多种渠道：国内，双边和多边。文件CGRFA-8/99/4研究了这一主题。在本委员会第七届会议上，“一些捐赠国宣布，它们正在采取措施通过双边和其它渠道支持国际和区域实施*全球行动计划*的某些重点活动”。<sup>8</sup>莱比锡宣言已经预见到*计划*将有助于更为有效的使用资源。<sup>9</sup>*计划*指出，“尽管在粮食和农业植物遗传资源的保存和持续利用方面已有多种融资渠道，但是在所资助的活动中还存在不足，重叠，效率低下和不必要的累赘。按*计划*重新评价工作计划将有助于资源全面使用的合理化并通过监测和指导促进这项工作。”<sup>10</sup>

9. 本委员会在第七届会上注意到，缔约方大会/生物多样性公约在其III/11决定中要求其临时融资机制—全球环境基金（GEF）根据III/5决定，优先支持农业生物多样性的保存和持续利用。该决定支持*计划*中的重点和政策建议。<sup>11</sup>全球环境基金已公布了为农业生物多样性活动提供资金的框架，该框架在某种程度上是参照了*计划*的

---

<sup>6</sup> 第10段。

<sup>7</sup> CGRFA-7/97/7.2第6、56、57段。

<sup>8</sup> CGRFA-7/97/REP第16段。

<sup>9</sup> 莱比锡宣言第10段。

<sup>10</sup> 行动计划第7段(g)。

<sup>11</sup> CGRFA-7/97/REP第17段。

重点活动。在支持国家生物多样性战略和 *计划* 启动的指导方针中，全球环境基金特别提到了 *计划*。

10. *计划* 在大农业以及更广泛的生物多样性范围内促进对粮农植物遗传资源的综合考虑。委员会在其第七届会议上注意到，各国为实施 *计划* 而做的规划将非常有助于它们按生物多样性公约要求制定国家生物多样性战略和行动计划。<sup>12</sup>

11. 为了进一步宣传莱比锡大会的成果并将其推广，粮农组织已将 *计划*，158个国家的报告，15份区域报告，和世界粮食和农业植物遗传资源状况报告登录在因特网上。<sup>13</sup> 并将同样信息制成可读光盘。应本委员会的要求，世界植物遗传资源状况已用英文出版，正在寻求其它资金以用所有本组织的语文出版这本书。

### 3. 全球行动计划二十项优先活动的实施

12. 本报告的这一部分主要在1998年各国联络点所提供的国家实施报告的初步分析基础上写成。这些报告是为促进实施 *计划* 而要召开的一系列区域会议而准备的，现列于此处。<sup>14</sup> 这些资料是根据一个简单的问卷调查而收集，问卷包括 *计划* 的每一项优先活动，只有 *活动 15: 制定强有力的国家计划* 更为详细。这些资料介绍了正在进行的工作，而对这些报告的分析也还在进行。本报告参照并补充了粮农组织政策计划，<sup>15</sup> 其它组织的类似报告<sup>16</sup> 以及区域会议的报告。<sup>17</sup>

西非和中非	2月 贝宁，科托努	由西非和中非农业研究管理部门大会协办
东非和南非	5月 博茨瓦纳，哈博罗内	由东非和中非农业促进研究会及南非农业研究合作中心协办
西亚，中亚和北非	6月 叙利亚，阿勒颇	近东和北非农业研究所协会也出席了会议
欧洲	6月/7月 德国，不伦瑞克	由国际植物遗传资源研究所根据欧洲遗传资源合作计划框架协办

<sup>12</sup> CGRFA-7/97/REP, 第18段。

<sup>13</sup> 在<http://web.icppgr.fao.org>。

<sup>14</sup> 见文件CGRFA-8/99/5, 第3段。

<sup>15</sup> CGRFA-8/99/10.1和10.2。

<sup>16</sup> CGRFA-8/99/11.1、11.2和11.3。

<sup>17</sup> 这些会议的报告将提交给本委员会供了解情况。

拉丁美洲和加勒比	9月 哥伦比亚，卡利	由美洲间农业合作研究所协办
亚洲—太平洋	12月 菲律宾，洛斯巴诺斯	由亚太农业研究所协会合办

13. 这些区域会议是由粮农组织，代表农业研究磋商小组系统内遗传资源计划和东道国、研究所的国际植物遗传资源研究所，并和有关的区域农业研究组织联合主办的。这些会议旨在促进各国和主要利益相关者实施*计划*。与会者在会上审议了国家和区域的实施报告，典型调查并交流了经验。会议还建立或加强了区域网络、合作机制并确定了优先项目和活动。

14. 鉴于12段中防止误解的说明，表 1将对各优先活动的执行情况作一概述。现试图评估何种活动达到*计划*内的要求及*计划*的影响，1995年以来所取得的成绩（为莱比锡大会起草国家报告的日期）和遗留的重大需求与缺口。

15. 国家和机构报告了许多关于实施*计划*的活动。有些活动是早先活动的继续（特别是*活动1, 4, 5, 7和9*），其它则是根据行动计划启动或调整的活动。在加强国家计划（*活动15*）和区域网络（*活动16*）方面有很大的进展。有许多新的活动旨在促进农场保存和发展（*活动2*），这些活动大多是单独进行的。有关种子安全的工作正在进行（*活动13*），但这方面的需求还非常大。在原生境保存（*活动4*），非传统种子和次要品种的非原生境保存（*活动8*），更新（*活动6*），遗传改良和扩大基础（*活动10*），和早期预警系统（*活动18*）方面，进展则很小。以下各段将进一步评论表 1。

#### *原生境保存和发展（活动1-4）*

16. 许多国家，特别是亚洲和拉丁美洲比较大的国家报告了有关*活动1*的工作：*粮食和农业植物遗传资源的调查和清理*。比如中国正在三峡地区进行大规模的品种清理活动。南部非洲生物多样性网络项目活动之一是对当地作物进行普查。在所有区域都还有大量工作要做。

17. 1995年以前，几乎没有国家计划支持由农民和他们的社区参与的原生境管理，这包括埃塞俄比亚，尼泊尔，秘鲁和越南。许多有关*活动2*的新工作已经上马：这是*支持实地管理和改善粮食和农业植物遗传资源*。例如，赞比亚已在农民中展开调查，以便将农场保存纳入国家保存战略体系。布基纳法索，匈牙利，摩洛哥，马里，墨西哥，土耳其，津巴布韦和其它一些国家正制定农场保存计划，它们得到了粮农组织，农发基金（国际农业发展基金）或国际植物遗传资源研究所的支持。农业研究咨询

小组的系统内遗传资源计划正通过其参与研究和性别分析支持许多由各方参加的植物育种活动。在东南亚，向东南亚社区教育区域研究所这样的非政府组织用“农民大田学校”来加强社区植物遗传资源管理。农民大田学校原本是由粮农组织开创以促进有害生物综合防治的。一般说来非政府组织在支持农民和社区管理活动方面发挥着关键作用，如社区生物多样性发展和保存计划。

18. 许多新项目和计划都为小型或从事初级研究，因而需要考虑规模和可持续性问题。若要将行动计划中所预见的农场管理全部潜力发挥出来，就需要加强国民对农民及其社区作用的认识并要加强社区级机构。

19. 在众多国家发生的许多和气候有关的灾害，自然灾害以及发生冲突都提高了活动3的重要性：*帮助农民救灾，重建农业系统*。农业研究磋商小组的中心向卢旺达和索马里提供了适种的品种，并在1998年11月米奇飓风之后向中美提供了这些品种。遵照计划里的宗旨，粮农组织于1997年在意大利佛罗伦萨就种子安全召开了会议并于1998年举办了一届国际研讨会。该研讨会旨在制定适当的协议和加强机构能力以便在大灾之后，提供种植材料，帮助农民恢复农作系统。这两个会议都建议粮农组织提出指导意见和对种子安全提供合适的战略援助。该报告也将提交给本届会议。<sup>18</sup>

20. 活动4的进展：*促进原生境保存作物野生亲缘种和可供粮食生产用的野生植物种*。该领域内的活动进展有限。土耳其在保护区或森林正在建立“基因管理区”以保存作物野生亲种。许多从事自然保护和农业开发的组织都对与粮食和农业有关的野生植物保存感兴趣。为促进协作，粮农组织，教科文组织，生物多样性公约秘书处和国际植物遗传资源研究所都支持生物多样性计划的一个倡议。该倡议可确定不足之处并为集体行动寻求机会。第一次磋商已于1998年2月举行，第二次磋商拟于1999年5月进行。

### 非原生境保存 (活动5-8)

21. 许多在*全球行动计划*通过之前业已存在的非原生境保存活动还在继续，并在一定程度上受到*计划*中建议的影响。

22. 关于活动5：*保持现有非原生境收集品*，印度于1997年建立了一个新基因库。该基因库有收集品种30多万份并有保存100万份的能力，这极大的加强了全球能力。国际玉米和小麦改良中心也建立了一个新基因库。大多数这些努力，特别是在国际一级，都将重点置于现有收集品的保存。农研系统内遗传资源计划协同粮农组织对国

<sup>18</sup> 制定机构协议和加强机构能力以帮助农民灾后重建农作系统与种子安全国际讲习班，1998年11月3-5日于罗马。

际农业研究中心基因库的业务进行了外部回顾。这些基因库保存着由粮农组织牵头的国际非原生境收集品网络的收集品。<sup>19</sup>这一项回顾的结果总的来说是积极的，但也发现了各种问题和制约因素。这些中心正在个别的或通过制定系统内战略加以解决。国际椰子遗传资源网络的非原生境椰子收集品已纳入国际网络，<sup>20</sup>南太平洋区域的收集品则在商谈之中。非原生境保存的费用分摊和有关工作已经商谈过。

23. *活动 6: 受到威胁的非原生境收集品更新*，进展甚少，尽管世界植物遗传资源状况已确定在更新方面有大量的积压工作要做。这已成为威胁收集品安全的重要因素。国际植物遗传资源研究所和粮农组织已制定了决策指南。许多农研中心都有可观的更新规划，但除了欧洲、美洲有合作外，各国都无此报道。

24. 许多年前收集的努力达到了高峰，因此*计划*建议向*支持有计划的和有目标的收集粮农植物遗传资源方面（活动 7）*转移，比如重点是弥补主要作物收集品的差距，以及在易受害地区的收集，这在大多数国际农业研究中心当前的做法中都有反映。某些国家和机构报告了在收集方面的下滑，因为在修改国际约定的谈判尚未完成之前关于如何获得植物遗传资源的条件尚不明确。

25. 尽管有大量的需要，在*活动 8—*为非传统种子和次要作物，包括许多热带作物，*扩大非原生境保存活动方面*的进展仍是有限的。新的印度基因库有*离体*保存，低温保存和花粉培养设施，以及实地基因库，和国际农业研究中心对于可供选择的储藏方法的支持性研究，但是广泛的进展仍是很小的。植物园可以起很大的作用。

#### *植物遗传资源的利用（活动9-14）*

26. 在*活动 9: 扩大定性，评价和核心收集品数量以促进利用*，在定性和评价方面已取得了很大进展，这主要是以前所做的努力的继续。例如，中国已为25 000条进行了定性；印度定性了30 000条。各国正越来越多地在这项工作中利用分子技术（例如几个南部非洲国家）。某些国家，特别是在欧洲、美洲及亚洲，通常是以协作努力在发展核心收集品。然而，尽管对此有广泛的兴趣，到目前为止只建立了极少数核心收集品。

27. 与*活动 10: 增加遗传改进和扩大基础的努力*有关的计划已在继续进行，但是这方面的资金仍然不足，并且主要局限于将特殊品质转换为育种者的原材料。正如*计划*所建议的那样，粮农组织和国际植物遗传所已采取行动促进扩大作物遗传基础的努力，并且帮助确定优先作物。1997年召开的一次非正式研讨会之后将在1999年召

<sup>19</sup> 国际农业研究磋商小组基因库业务外部回顾—内定报告曾提交给本委员会第七次会议。

<sup>20</sup> 见文件CGRFA-8/99/7。

开一次专家研讨会。遗传推进的近期例子包括西非水稻发展协会水稻种间杂交计划，已有第一批遗传稳定和完全能育的杂交种在12个西非国家进行适应性和产量评价。

28. 许多国家报告了在*活动 11: 通过作物生产多样化和作物的多样性促进持续农业*项下所进行的活动，但没有详细阐述。因此很难根据*计划*具体的建议来评价所取得的进展。还有许多工作要做，特别是集中利用生产制度的可行多样化。这项活动在决定III/11项下及根据生物多样性公约关于农业生物多样性工作计划来说是非常重要的。

29. 在最近几年就*活动 12: 促进利用不足的作物和品种的开发和商业化*对于地方和区域粮食安全的重要性的认识有所提高。几个拉丁美洲国家报告了其开发当地水果和安第斯根块作物的活动。中国和印度已使一些次要作物商业化。在非洲，有些在全球一级并不重要的作物往往对粮食安全特别重要。在国际利用不足作物中心的推动下，一些网络已经建立起来。然而，尽管许多国家报告了它们进行的这些活动，仍有许多工作需要去做。

30. 由于认识到小型种子生产和交换的重要性，更多的国家报告了在*活动 13: 支持种子生产和分配*方面所进行的工作。粮农组织因此重新调整了其种子计划。对改进非正式机制的潜在要求是很大的，因为大多数农民需要依靠这些机制解决其自己的种子供应。最近粮农组织和其它组织（包括海外开发研究所和荷兰作物育种研究所）对种子政策进行了大量的研究。粮农组织发起组织了一系列关于种子政策和计划问题的区域会议，包括种子管理框架（种子证书，品种发放制度，等等），以便帮助各国建立它们的能力来克服与种子有关的农业生产制约因素。撒哈拉南部非洲国家于1998年在阿比让举行的第一次这样的会议的结果是建立了非洲种子网络，并与世界银行合作制定了一个区域种子计划。计划在1999年在其它区域也召开类似的会议，以便制定一个种子政策的全球做法。

31. 在*活动 14: 为当地品种和“多样性丰富”产品开发新的市场*方面报告的活动很少。

#### **机构和能力建设（活动15-20）**

32. *计划*强调*活动 15: 建立强大的国家计划*的重要性以及，在其第七次会议上，委员会一致认为在所有利益相关者参加的情况下制定和加强国家计划是执行该*计划*的关键。1998年的区域会议也强调了这一点，区域会议还为各国就制定国家规划和计划交换经验和找出最好做法提供了机会。

33. 尽管各国农业研究体系由于资金的减少受到了削弱，许多国家在这方面还是取得了很大的进展。几个国家还就粮农植物遗传资源举行了国家的研讨会，这帮助它们进一步确定了国家的优先领域并促进了国家委员会的建立。有国家委员会（或类似的协调机制）的国家数量自1995年以来大约有了成倍的增长。一些国家报告称，范围广泛的利益相关群体（农民、育种者、非政府组织、大学和私营部门）越来越多地参与这样的委员会以及总的国家计划的工作。一些国家委员会还参与制定粮农植物遗传资源的保护和利用的国家计划或战略，这通常是国家生物多样性战略和行动计划的组成部分。

34. 许多国家报告了自1995年以来立法方面的变化，如植物育种者的权利和其它相关知识产权，以及关于“获得”的立法。许多国家表示需要继续进行政策能力建设。<sup>21</sup>特别是，1998年的区域会议强调，世界贸易组织的成员有必要制定与知识产权协定与贸易有关的方面的27.3(b)条相一致的立法。

35. 区域和分区域网络都在 *活动 16：促进粮农植物遗传资源网络* 方面取得了很大的进展。根据 *计划* 的具体建议，这些网络正在下列区域或分区域建立起来：<sup>22</sup>

- 中亚洲（CAN/PGR<sup>23</sup>于1996年10月建立）；
- 东非和印度洋岛屿（EAPGREN<sup>24</sup>于1997年11月成立，临时指导委员会的会议于1998年召开）；
- 中西非洲（GRENEWCA<sup>25</sup>在1998年的区域会议上成立，指导委员会的会议于1999年2月召开）；
- 加勒比海（CAPGNET<sup>26</sup>于1998年在Proci-Caribe下成立，得到了美洲农业合作研究所和其它机构的协助）；
- 太平洋（预计在1999年3月举行一次研讨会，以便建立一个工作网）。

东亚植物遗传资源网络和中西非洲遗传资源网络是分别在有关的分区域农业研究组织——防止农业及相关活动造成的水污染专家磋商组织和中西非洲农业研究大

---

<sup>21</sup> 在第237段，*计划*指出各国的计划正日益面临着政策、法律和机构方面的问题。

<sup>22</sup> 第254段。

<sup>23</sup> 中亚洲植物遗传资源网络。

<sup>24</sup> 东部非洲植物遗传资源网络。

<sup>25</sup> 西中非洲遗传资源网络。

<sup>26</sup> 加勒比植物遗传资源网络。

会的伞架下建立的，亚太农业研究所为亚太分区域网络提供了一个区域的伞架。在拉丁美洲和加勒比海，1998年的区域会议建立了一个促进*计划*执行的区域机制。

36. 国际组织，特别是国际农业研究中心（它们责任范围内的作物），及粮农组织（负责其它作物，包括未充分利用的品种），<sup>27</sup>支持国际和区域的作物网络。某些组织具体负责粮农植物遗传资源。其它组织的使命则更广泛。自从*计划*通过以来，已进行努力增加后者与粮农植物遗传资源有关的活动，并加强保护和利用之间的联系。粮农组织早些时候发起建立的区域一级的几个网络已扩大为全球一级，以便为国际信息交流和合作提供更全面的框架。某些国家（包括法国、菲律宾和突尼斯）也已建立了有效的国家网络以支持和促进其国家的活动。

37. 1998年的区域会议建议加强网络的职能，而且在成立东非植物遗传资源网络的会议期间具体涉及到了持续性的问题。现在很需要改进政府的支持以使其国家的机构更好地参加网络的工作。

38. 许多国家经常在区域网络的协助下继续加强植物遗传资源信息体系，而且特别是在*活动 17：为粮农植物遗传资源建立更完善的信息体系*项下记录遗传资源的收集品。例如，“南部非洲开发社区”植物遗传资源计划已制定了一项加强国家和分区域文献系统；各种ECP/GR作物工作小组正在制定几个“共同的作物数据基础”。所建立的国家通讯员网络来为植物遗传资源世界信息及早期预警体系的数据基础提供数据，这也有助于发展国家信息体系，并且还还为如何利用世界信息及早期预警体系的软件提供了培训。现在世界信息及早期预警体系已入内联网，而且与国际农业研究磋商小组系统间遗传资源信息网络及其它作物信息体系的联系正在得到加强。现正在进行的上述体系间遗传资源信息网络的第二阶段的工作重点将是改进对用户的服

39. 在*活动 18：为粮农植物遗传资源的损失建立监测和早期预警体系*方面的进展要少得多。遗传侵蚀仍是一个主要令人关切的问题，但是对于其程度的客观估价却很少，很少几个网络建立了早期预警机制。在1996年对于世界信息及早期预警体系的效率、目的和价值进行了审议，并相应进行了调整。<sup>28</sup>粮农组织将于1999年6月召开一次专家会议，以找出评估遗传多样性及其损失的可能的办法，制定指数，并提出监测机制，包括通过世界信息及早期预警体系国家通讯员网络做这项工作。

---

<sup>27</sup> 请见文件CGRFA-8/99/Inf. 7。

<sup>28</sup> 请见文件CGRFA-8/99/6。

40. 正如 *活动 19: 扩大和改善教育和培训* 所承认的, 培训仍然是一种紧迫的需要, 尽管有许多继续进行的活动往往需要区域和国际组织的支持。几个国家的大学已在本科生的课程中纳入了植物遗传资源的内容。

41. *活动 20: 提高公众对粮农植物遗传资源的价值及保护和利用的认识的重要性* 已得到那些负责国家植物遗传资源计划的人们的广泛承认, 他们还认识到非政府组织可以发挥的重要作用。许多国家还利用国家研讨会并通过新闻界和电视提高更广大公众的认识。

#### 4. 涉及多方面的问题

42. 国际技术大会认为后续进程需要在所有各级采取行动, 因此应该使所有利益相关者都参与。此文件第三部分对当前活动的审议说明了目前在地方、国家、区域和国际一级范围广泛的参与者。促进在每一级利益相关者参与的办法可能需要进一步完善, 包括可能建立的机制以使得利益相关者能够会晤并就合作行动达成一致意见, 就项目和计划提出建议, 并且促成确定资金来源并交流信息和经验。

43. 严谨的国家计划可以在国家一级完成许多上述任务。网络可以在区域和国际一级起到类似的作用。支持区域或分区域在执行 *计划* 方面的合作是全球农业研究论坛工作计划的一项主要活动, 1998年区域会议的建议正在各自的区域和分区域研究论坛得到落实。

44. 在国际一级, 委员会要求粮农组织在促成和监测 *计划* 执行方面发挥非常积极和创造性的作用, 并要求为各国提供援助和指导, 包括必要时帮助找到可能的新的、额外的和创新性的资金来源。1998年的区域会议通过找到资金来源、制定指导方针和提出项目建议、传播最好的实例调查、以及支持和加强区域、国家和当地社区一级的论坛等方式确定了粮农组织和其它国际组织支持各国执行 *计划* 的需要。粮农组织目前正在审议与其它国际组织合作以有助于进一步执行 *计划* 的可能的办法, 委员会可能希望就此提供指导。<sup>29</sup>

45. *计划* 强调农民和当地社区在管理粮农植物遗传资源方面的重要作用, 以及因此可能有必要加强社区一级的论坛或机构。这在实际上可能有助于实现农民的权利, 并且符合缔约方大会/生物多样性公约所提出的建议, 即“应鼓励各国为农民、研究人员、推广工作者和其它利益相关者形成真正的伙伴关系而建立和保持地方一级的论坛”。<sup>30</sup> 当前缺少这样的机制可能会成为对于充分执行 *计划* 的障碍。

<sup>29</sup> 请见文件CGRFA-8/99/5。

<sup>30</sup> 缔约方大会/生物多样性公约决定III/11段, 15(i)。

## 5. 请委员会提出指导意见

46. 国际技术大会认为，“执行*全球行动计划*和有关的后续进程的全面进展情况应由各国政府和其它粮农组织的成员通过粮农遗传资源委员会来监测和指导”。文件CGRFA-8/99/5论述的即是这一监测过程。

47. 邀请委员会就下述方面，如本文件所提出的、即在表 1 所综述的那样审议当前对*计划*的执行情况：

- 在*计划*下的差距、不平衡和活动的不够协调，以及如何纠正这些情况，并提出任何新的建议或活动；
- 秘书处需要进一步和进行更深入分析的领域，或应由其粮农植物遗传资源政府间技术工作小组考虑的领域；
- 有政策含义的、应该提请粮农组织理事会和大会注意的问题以及可能应由缔约方大会/生物多样性公约和可持续发展委员会关注的问题。

表1

全球行动计划优先活动		满足需要 方面取得 的进展	全球行动计划 在突出活动重 点方面的影响	自1995年以来取得的成绩	差距和需要
1	调查和列出粮农植物遗传资源	中等	中等	许多单独的活动,往往是在全球行动计划制定之前的活动基础上进行的	很大需要:许多其它活动的基础
2	支持农场管理和改进粮农植物遗传资源	中等	很大	提出了大量的项目	逐步提高,纳入国家计划,保证可持续性
3	帮助受灾农民恢复农业体系	有限	很大	很少的国家列出了所进行的活动;粮农组织召开了会议促成一致意见和加强机构能力	提高防灾能力,需要很可能增加;
4	为粮食生产促进野生作物亲缘种和野生植物的原生境保存	很少	小的	许多国家报告了其进行的活动,但是主要局限于传统保护区的管理	将粮农植物遗传资源措施纳入保护计划;保证当地人民的参与;改善各组织间的协调
5	保持现存的非原生境收集品	中等	中等	某些新的基因库设施,或另外集中保存现有收集品;国际椰子遗传资源网络加入了国际非原生境网络	进一步合理化和确定优先领域
6	恢复濒危的非原生境新收集品	很少	小的	由欧洲和美洲及国际农业研究中心合作计划采取的行动;其它活动很少;	非常有必要反映大量积压的工作
7	支持有计划、有目标的收集粮农植物遗传资源	中等	中等	某些正在进行的活动;国际农业研究中心正越来越多地集中进行努力	进一步确定目标和建立优先领域
8	扩大非原生境保存活动(为非传统种子和次要作物)	很少	小的	很少的国家报告其活动;就可选择的储藏方法进行了某些研究	大的:许多重要热带作物归属这一类别;与植物园的联系
9	扩大定性、评价和中心收集品数量以便于利用	中等	中等	许多往往是在全球行动计划之前进行的单独活动;建立了某些核心收集品	对非常大规模的需要应确定优先领域
10	增加基因改良和扩大基础的努力	很少	中等	继续通过种间交换进行基因改良;粮农组织/国际植物遗传资源所就扩大基础采取的行动	确定优先作物;扩大基础的计划
11	通过作物生产和多样化和扩大作物的品种促进可持续农业	有限	小的	报告了许多活动,但是很难为形势做出评估	有许多工作要做,重点是利用生产制度的可行性多样性
12	促进利用不足的作物和品种的开发和商业化的	中等	中等	发起了几个新的活动;建立了网络	在开发利用不足的作物方面存在巨大的潜力
13	支持种子生产和分配	中等	很大	报告了某些国家进行的活动;粮农组织计划重新定向	需要高度重视大多数农民获取种子的非正式部门
14	为当地品种和“多样性丰富”的产品开发新的市场	很少	小的	报告了很少的活动	需要建立范例和进行典型调查
15	建立强大的国家计划	重大	很大	建立更多的国家委员会和协调机制,利益相关者更广泛的参与	继续进行能力建设,特别是在政策问题上
16	促进粮农植物遗传资源网络的建设	重大	很大	在所有地区建立了(分)区域网络;增加了与作物有关的网络	需要更多的考虑可持续性;网络之间的协调和作用
17	为粮农植物遗传资源建立更完整的信息体系	中等	中等	在许多国家正在进行的努力得到了网络的支持;世界信息和早期预警体系系统间遗传资源信息网络有所改进	在许多国家仍然需要进行基本的文件编撰工作
18	为粮农植物遗传资源的丧失建立监测和早期预警体系	很少	小的	很少的国家报告了其进行的活动;审议世界信息和早期预警体系	遗传多样性和侵蚀的指数;仍然需要有效的早期预警机制
19	扩大和改善教育及培训	中等	中等	许多活动	培训继续是一种紧迫的需要
20	提高公众对粮农植物遗传资源价值的认识	中等	中等	植物遗传资源协调单位对重要性的认识有所提高;非政府组织的作用;利用国家研讨会	仍需要动员公众对粮农植物遗传资源活动的支持