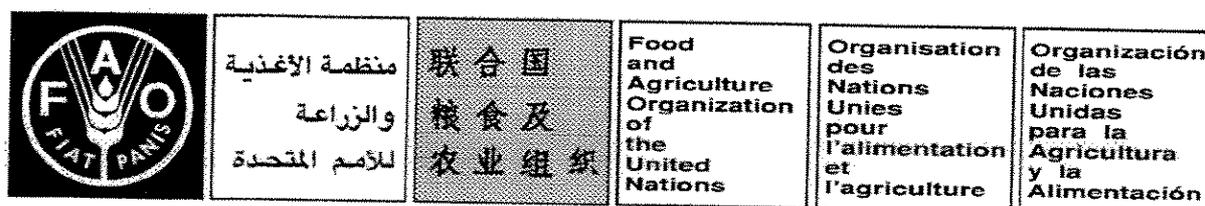


1997年4月



暂定议程议题 5
粮食和农业遗传资源委员会
第七届会议
1997年5月15 - 23日 罗马
目前在植物遗传资源方面的开支

	段次
引言	1 - 5
供委员会审议的问题	6 - 11
可能采取的行动方针	12 - 18
期望委员会采取的行动	19
	页次
附录1 对有关粮食和农业植物遗传资源活动目前的开支进行可能调查的提纲	6

目前在植物遗传资源方面的开支

引言

1. 作为第四届国际植物遗传资源技术会议筹备过程的一部分，秘书处按照委员会第六届会议（1995年6月）的建议¹调查了各国政府和多边机构目前在粮食和农业植物遗传资源保存和利用活动及计划方面的开支。委员会第二届特别会议（1996年4月）“重申需要对各国、双边和多边保存和利用粮食和农业植物遗传资源的现有开支进行全面汇集和分析，并要求各国向秘书处提供现有资料。委员会还要求秘书处向莱比锡会议提供它掌握的有关这一问题的资料²。”因此秘书处向国际技术会议提交了关于《保存和利用粮食和农业植物遗传资源目前的开支》³的参考文件。
2. 然而，如该文件所述，调查表明了资料供应和质量方面的若干限制。例如在调查的154个国家中仅有37个国家报告了国家开支，其中近一半是来自一个区域；37份开支报告在涉及的活动类别方面差异也很大⁴。
3. 因此国际技术会议要求“应在粮食和农业遗传资源委员会的主持下分析关于全世界和各种资金来源的粮食和农业植物遗传资源活动的资料。这项工作应有助于更有效地利用资金，协助国家、多边、区域和双边组织制定有效的计划。这项工作应当成为一项持续的监测过程，但不应作为提供资金的一项先决条件”⁵。
4. 在国际技术会议之后，一个国家向秘书处提供了关于粮食和农业植物遗传资源活动开支的进一步情况。
5. 本文件首先确定了需要考虑的一些问题，然后采取步骤进一步汇集资料，提出了若干可能的后续行动。

¹ CPGA/6/95/Rep, 第66段。

² CGRFA/97/INF/1, 第19段。

³ ITCPGR/96/INF/1。

⁴ 《世界植物遗传资源状况报告》进一步讨论了调查结果。

⁵ ITCPGR/96/REP, 第28段。

供委员会审议的问题

6. 委员会不妨根据对资料的可能使用方式考虑资料需要达到的详细程度以及需要收集资料的频繁程度。委员会还不妨考虑怎样才能使各国政府关于粮食和农业植物遗传资源领域开支资料的报告与其它报告活动保持一致，如何使收集的资料与《全球行动计划》的重点活动和农业生物多样性及农业方面的其它开支联系起来。

资料收集范围如何？

7. 很可能需要关于国内开支和国际资金流量的资料，后者包括双边和多边供资以及通过非政府组织和私营部门的拨款(涉及各种来源调查的可能提纲见附件1)。为了确保获得所有有关资料，需要从捐助国和受援国收集资料。一项补充活动将是要求对粮农组织和其它有关区域及国际机构，包括国际农业研究磋商小组各国际农业研究中心保存的现有资料进行整理。这项工作相对简单，但不包括国家一级的开支资料。限制资料要求的进一步战略将是仅从双边和多边捐助方面而非从受援国获得关于官方发展援助和其它国际资金流量的资料⁶。

资料需要达到何种全面程度？

8. 需收集资料的全面程度和精确程度将对秘书处和各国在资金和费用方面产生影响。所需精确度越高，需要的额外时间和费用就越多，只有各国政府需要更加精确之时才有理由进行这项工作。而且全面、精确和可比的资料收集困难、耗费时间，主要原因是各国国家报告系统提供的资料范围差异较大。然而委员会可能认为它不需要较高精确度，而更“一般和现成”的资料即可使用，这样即可通过进行第一次调查而获得。

预计需要资料的频繁程度？

9. 根据委员会的目标，只要对向国际技术会议报告的开支进行一次增补即可⁷。另一方面，委员会可能希望得到关于粮食和农业植物遗传资源领域全球开支的定期系列报告，这就要求粮农组织提供不断的机构投入，可能与监测全球行动计划

⁶ 政府间官方发展援助资金流量相对易于跟踪，因为行动者的数量少，包括多边机构、开发银行、援助机构和各国政府。然而，较难衡量非政府资金流量，例如基金会和非政府组织提供的发展援助以及私营部门的贷款和投资。然而这类非政府资金很重要，可能往往超过政府间资金流量。

⁷ ITCPR/96/INF/1.

的执行情况和定期出版《世界植物遗传资源状况报告》联系起来。在考虑报告的频繁程度时，应考虑各国目前对其它多边组织承担的报告义务。

资料与其它开支报告计划如何联系？

10. 各国政府已经保证在其它国际论坛就涉及粮食和农业植物遗传资源开支有关的各种事项提供报告，如按照第26条向《生物多样性公约》提供报告⁸。为了制定有效的报告程序，各国政府大概希望协调报告和报告格式⁹。这可能意味着粮食和农业植物遗传资源开支报告，包括涉及实施《全球行动计划》的开支，可能需要与关于实施《生物多样性公约》和其它国家或国际计划的开支报告保持一致。各种过程涉及的许多财政指标相同。还应指出，《全球行动计划》的20项重点行动与《公约》第6条所要求的国家战略、计划直接有关。而且生物多样性公约缔约方第三届大会第III/11号决议“鼓励缔约方制定国家战略和计划，尤其将重点放在……《全球行动计划》的关键方面”。统一和协调国际承诺和国家报告系统的结构将需要国际机构和各国政府各部采取行动。（这方面见 CGRFA - 7/97/3号文件第39段）。

国家开支与《全球行动计划》如何具体联系？

11. 许多国家政府业已收集并保存了可能直接或间接与保存和利用粮食和农业植物遗传资源开支有关的各种统计资料。根据国际技术会议筹备过程中进行的调查，显然一些国家政府在目前仅能提供粮食和农业植物遗传资源的总开支，而另一些国家则能够提供分类开支，例如可以区分原生境和非原生境保存，植物育种和生物技术开支。然而多数国家政府很可能必须修改其国家报告安排，才能易于按照《全球行动计划》20项重点活动中的每一项对国家开支进行分类。如果在国家一级进行此类活动，很可能所产生的资料对监测《全球行动计划》的执行有效。

可能采取的行动方针

12. 委员会不妨考虑采取以下一种或同时采取以下几种可能的行动方针：

- a) 进行开支调查，
- b) 准备国家实例研究，对粮食和农业植物遗传资源方面的开支进行深入评估，

⁸ “每一缔约方应……向缔约方会议就关于执行《公约》条款及其在实现《公约》目标的有效作用方面采取的措施提交报告。”

⁹ 总的来说，需要加深理解生物多样性保存与农业研究和发展开支资料之间的关系，并需要更好地协调这类资料的收集工作。

- c) 主办一次专家组会议，讨论和制定关于国家、区域和国际在粮食和农业植物遗传资源的保存和可持续利用方面开支报告的程序，
- d) 为各国政府举办关于制定统一资料报告程序的区域研讨会，
- e) 与有关公约和委员会进行合作，制定粮食和农业植物遗传资源的专门报告程序，以补充一般性生物多样性报告程序。

行动(a): 开支调查

13. 如收到要求，秘书处可以象为国际技术会议进行的那样，对各国粮食和农业植物遗传资源保存和可持续利用的开支进行第二次评估，以便获得开支的大概估计数。目前可以要求各国在《全球行动计划》重点活动领域范畴内提出报告。或者秘书处可以执行一项更全面的调查计划，这项调查计划大概需要与各国当局密切合作逐个国家进行。这一计划需要更多时间，并需要提供预算外资金。

行动(b): 国家实例调查

14. 可以选择若干国家对其粮食和农业植物遗传资源活动的开支进行深入分析。其中可以包括发达国家和发展中国家。然后可能按滚动方式涉及另一些国家。通过国家实例研究的这类资料收集过程可能有助于联系其它生物多样性活动的开支制定植物遗传资源活动的具体报告机制。这种进程还可以有助于尽可能协调国家资料收集和报告系统。国家和国际两级必须拨出大量资金。

行动(c): 召开专家组会议以确定报告参数

15. 为国际技术会议进行的调查表明各国对粮食和农业植物遗传资源活动的内容理解有很大的差异，这经常造成资料无法比较。为解决这一问题，可以要求粮农组织召开一次专家组会议，确定和商定今后报告的参数，以及应包括的共同核心开支项目或指标。将需要预算外资金。

行动(d): 制定统一资料报告程序的区域研讨会

16. 粮农组织可以为负责报告粮食和农业植物遗传资源资料的国家归口单位举办一系列资料报告研讨会。研讨会将以加强衡量各国粮食和农业植物遗传资源开支的能力为重点，其方式将有助于国家决策及报告开支。通过这类培训计划，可以建立报告共同核心开支项目或指标的能力。将需要预算外资金。

行动(e): 与其它政府间实体协作

17. 如上所述, 各种机构, 包括《生物多样性公约》、可持续发展委员会和《防治荒漠化公约》, 正在制定报告涉及粮食和农业植物遗传资源领域开支的报告程序。许多机构, 包括主要的国际和国家机构、研究机构和非政府组织目前正在制定和验证这种程序。因此, 如果在技术专家的支持下组织召开一系列多边有关各方高级会议、统一报告程序、商定资料收集责任, 可能有助于促进协同作用和使报告合理化。将需要预算外资金。

将各种可能的行动综合起来

18. 委员会不妨考虑或许可在定期发表《世界植物遗传资源状况报告》和监测《全球行动计划》实施情况的范畴内增补为国际技术会议进行的调查(第13段和附件1)的可能性。委员会也不妨重新研究对以上概述的其它可能行动进行某种综合的可取性。例如, 如果同时采取行动(c)和(d)将最为有效。一项主要活动将是对粮食和农业植物遗传资源目前的开支进行全面、精确和定期分析的一项实质性计划, 这很可能需要包括以上所列的若干成分, 如果不是所有成分的话¹⁰。此外, 这类调查计划将有大量的费用影响。

希望委员会采取的行动

19. 请委员会就如何按照国际技术会议的决定对现有开支进行分析提出指导意见。

¹⁰

粮农组织对非洲的农业研究能力进行了一项研究。这一项目和其它类似研究确定了估计总的农业开支的若干方法。可对这些努力进行审查以确定它们可否对制定一项计划, 来促进收集粮食和农业植物遗传资源开支资料的国际一致的努力作出贡献。

附件 1

对粮食和农业植物遗传资源活动目前的开支进行可能调查的提纲

1. 涉及粮食和农业植物遗传资源保存和可持续利用目前开支的调查可能包括以下各项内容。调查的主要宗旨将是根据《全球行动计划》每项重点活动说明所开展的活动及有关开支的特点。
2. 要求每个国家对每项重点活动提供如下资料:
 - a) 国内总开支
 - b) 对活动、计划和项目的概要说明
 - c) 说明资金来源:
 - 政府
 - 官方发展援助或外国其它来源
 - 多边
 - 双边
 - 私营部门
 - 国内、私营或非政府
 - 私营部门
 - 非政府组织
 - 执行机构
 - 政府机构
 - 外国机构
 - 非政府组织或私营部门
3. 还要求捐助国提供关于每项活动领域的如下列资料:
 - a) 外国或国际援助总额

- b) 对活动、计划和项目的概要说明
- c) 说明资金类别:
 - 政府
 - 官方发展援助或其它外援
 - 通过多边渠道
 - 通过双边渠道
 - 通过私营或非政府渠道
- d) 接受国/国际组织