

2009年1月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للامم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 渔业委员会

### 第二十八届会议

2009年3月2-6日，罗马

### 渔业委员会第二十七届会议各项建议的落实情况

2007年3月5-9日，意大利罗马

2007年3月，渔委在其第二十七届会议上向秘书处和成员国提出了一系列建议。本文总结了粮农组织渔业及水产养殖部通常与成员合作，为落实向秘书处提出的主要建议所采取的行动。

下文在要求/建议（R）部分的括号中列出了第二十七届会议报告相关段落编号；在行动（A）部分，适当时提到了将讨论该事项的议程编号以及有关文件（放在括号中）。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## **关于实施《负责任渔业行为守则》、相关国际行动计划、《改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略》的进展报告**

### **R. 制定最佳行为技术准则，支持制定国家行动计划，加强海鸟国际行动计划的实施（第14段和第80段）**

A. 2008年9月2日至5日，在挪威卑尔根举行了关于“海鸟国际行动计划/国家行动计划最佳行为技术准则”的一次专家磋商。专家磋商报告作为粮农组织渔业和水产养殖报告第880号发表。为减少延绳钓、拖网和刺网渔业中的海鸟误捕，对有关减缓措施的审查和评估也已经发表（粮农组织渔业和水产养殖通报第1040号）。

### **R. 向粮农组织粮食和农业遗传资源委员会2007年6月的第十一届会议提出一项普遍的多年工作计划，并为渔业和水产养殖遗传资源管理争取外部资金提出一项请求（第19段）**

A. 粮农组织制定了遗传资源管理战略和准则，与粮食和农业遗传资源委员会一起参加了有关气候变化和遗传资源的一次专家磋商，并参与为实施其工作计划编写文件的工作。

### **R. 加强粮农组织在建立一个全球捕捞渔业统计数据库方面的作用（第20段）**

A. 2008年9月以来，粮农组织利用日本提供的资金，一直在开发综合传递区域管理组织/安排和粮农组织收集的各种捕捞量统计数据的系统。系统原型计划提交2010年2月份将召开的渔业统计协调工作组第二十三次会议审查和征求意见，此后向公众正式公布。

### **R. 监测《行为守则》第9条和第11条的实施情况（第21段）**

A. 对实施《负责任渔业行为守则》有关水产养殖和以养殖为基础的渔业条款（第9条）的进展情况进行了总结分析，并提交给2008年10月在智利召开的渔委水产养殖分委员会第四届会议。总的来说，在过去的两年度中，调查表明《负责任渔业行为守则》关于水产养殖和以养殖为基础的渔业的条款的实施工作取得了一定进展。然而，由于回复数量少，答复的质量较差，未能对该部门总体情况作出代表性分析。因此，认为改进报告程序重要而及时。还向水产养殖分委员会提出了使用互动性问答调查表形式修改报告方法的一项建议。该建议得到分委员会的积极认同，建议在不同区域试用经过修订的问答调查表，反映不同环境条件确保全球适用性。

鱼品贸易分委员会同意为监测《负责任渔业行为守则》第十一条（捕捞后处

置和贸易) 的实施情况编制一份单独的问答调查表。该分委员会还要求调查表为两年一次, 更新情况, 以反映当前的发展变化和鱼品贸易的动态性质。

**R. 为世贸组织正在进行的渔业补贴谈判提供技术力量和合作, 准备好必要时协助实施未来渔业补贴规定 (第40段)**

A. 粮农组织向世贸组织规则问题谈判小组提供了与正在进行的渔业补贴谈判主题有关的技术专业知识和合作。

**渔委鱼品贸易分委员会第十会议的决定和建议**

**R. 继续为改善发展中国家小规模渔业的市场准入提供技术咨询和援助 (第33段)**

A. 为改善发展中国家小规模渔业的市场准入提供了技术咨询和援助。其中包括提供市场信息及价格和趋势分析。还为阐明市场准入要求和最近与贸易相关的发展变化 (如生态标签、私营标准) 等召开了研讨会。此外, 商品共同基金为促进发展中国家增加附加值部门的发展项目提供了资金。

**R. 濒危物种贸易公约缔约方大会每届会议之后, 评价特设专家顾问小组的建议的影响 (第35段)**

A. 渔委鱼品贸易分委员会第十会议认为, 经渔委第二十六届会议批准, 粮农组织应召开一次特设专家顾问小组会议, 评价向濒危物种贸易公约缔约方大会第十四届会议及随后的各届会议提出的有关把物种列入名单的建议。会议还认为分委员会应当在濒危物种贸易公约缔约方大会每届会议之后, 评价该小组的建议是否得到了考虑, 如果没有得到考虑, 原因何在。

2007年3月26日至30日, 由粮农组织利用其正常计划和名为“濒危物种贸易公约和商业化开发的水产物种”的信托基金项目提供的资金, 在意大利罗马组织召开了特设顾问小组第二届会议。该小组包括一个9人核心小组、13人物种和执行专家, 濒危物种贸易公约秘书处的一名成员以及粮农组织秘书处的若干成员。该小组审议了提交缔约方大会第十四届会议 (2007年6月3—15日, 海牙) 的七项建议。

该小组支持把欧洲鳗 (*Anguilla anguilla*) 列入附录II (受控贸易) 和把锯鳐科 (Pristidae) 所有种列入附录I (不允许进行商品贸易)。该小组不支持其余把物种纳入附录II的五项建议, 因为根据该小组对这些建议的评价, 这些物种未达到濒危物种贸易公约大会第9.24号决议 (缔约方大会第十三届会议修订稿) 所规定的, 把商业化捕捞的水产品种列入附录II名单的生物标准。

A. 与粮农组织特设小组的评价相反, 濒危物种贸易公约秘书处就把物种列入名

单的建议独立提出的建议提议，除龙虾之外，濒危物种贸易公约缔约方接受所有其他六项关于列入名单的建议。根据粮农组织秘书处的看法，濒危物种贸易公约秘书处提出的不同建议，与该公约大会第9.24号决议（缔约方大会第十三届会议修订稿）所提出的关于把商业化捕捞的品种列入名单的商定生物标准不一致。两个秘书处在缔约方大会会议之前以换文方式消除分歧的尝试失败之后，这一问题已由各秘书处分别提请渔委成员和濒危物种贸易公约缔约方注意。

缔约方大会第十四届会议期间进行大量讨论之后，缔约方就把商业化捕捞的水产品种列入名单的建议作出的决定，完全与粮农组织特设顾问小组的意见一致。两项建议被接受（欧洲鳗和锯鳐），五项建议或者被驳回（白斑角鲨、鼠鲨和红色/粉色珊瑚）或由提出者撤回（天竺鲷科和巴西龙虾种群）。

#### **R. 内陆捕捞渔业鱼和渔产品生态标签国际准则（第36段）**

A. 渔委鱼品贸易分委员会在其第十一届会议上同意再召开一次专家磋商，进一步开展有关内陆捕捞渔业鱼和渔产品生态标签国际准则草案的工作。

#### **R. 为审议负责任鱼品贸易技术准则召开一次技术磋商（第37段）**

A. 2007年11月5日至7日，在罗马为审议负责任鱼品贸易技术准则召开了一次技术磋商。认识到可利用的时间不允许技术磋商完成对全部准则草案的审议，技术磋商推迟了其工作。剩余的段落在2008年6月3日至4日在德国不莱梅恢复的技术磋商上得到通过。渔委鱼品贸易分委员会第十一届会议通过了《负责任鱼品贸易技术准则》，并建议予以公布。

### **渔委水产养殖分委员会第三次会议的决定和建议**

#### **R. 制定水产养殖认证准则（第49段）**

A. 水产养殖认证技术准则草案向2008年10月份在智利召开的渔委水产养殖分委员会第四届会议作了介绍。该分委员会要求粮农组织请成员国在2009年1月31日之前就当前的准则草案提出评论意见，这些评论将由粮农组织纳入新的一稿准则草案，并于2009年3月31日之前送交粮农组织成员。会议还建议经过修订的版本将由及早在2009年召开的一届技术磋商讨论。在2009年3月的第二十八届会议期间，将要求渔委审议授予该技术磋商最终制定和通过准则的权力。秘书处已根据要求与成员落实这一事项。

#### **R. 继续在非洲和美洲开展区域水产养殖网络的发展工作（第50段）**

A. 渔委第二十七届会议以来，粮农组织为支持区域水产养殖网络的发展过程作出了重大努力。

非洲内陆渔业委员会第十四届会议（2006年11月，加纳阿克拉）一致同意成立非洲水产养殖网络特设工作组。该工作组的任务是评估非洲水产养殖网络为该地区今后的水产养殖发展提供急需的技能、技术和信息的条件，认识到成立该网络的资源必须由成员国提供。工作组举行了三次会议（2007年6月28—29日喀麦隆克里比、2008年7月23—25日加纳阿科桑布和2008年8月26—28日乌干达金贾市），由核心国家和伙伴组织，如非洲发展新伙伴关系、维多利亚湖渔业组织、世界渔业中心、肯尼亚、坦桑尼亚、南非的机构以及德国技术合作署（该署为后两次研讨会提供了赞助）的代表出席。工作组成员完成了其分配的任务，包括起草工作组职责范围和一项工作计划，起草该网络的职责范围，审议与工作组各成员国有关的状况，拟定支持非洲水产养殖网络的一个项目的成分。最后，建议分步开展这项工作，非洲水产养殖网络开始将作为一个适当规模的项目，并逐渐发展，最终的机构安排等到今后再定。会议承认成立非洲水产养殖网络是一个较长期的过程，认识到工作组其余任务的重要性，指出非洲水产养殖网络获得适当资金的必要性。

在拉丁美洲，粮农组织通过不同的机制，包括区域研讨会、拉丁美洲内陆渔业委员会的活动、审查及其他工作，推动水产养殖网络的建设。最近采取了两项举措。在渔委水产养殖分委员会第四届会议期间，许多成员认识到建立水产养殖网络的相关性，强调了成立美洲水产养殖网络的重要性。出席会议的所有美洲国家强调需要正式建成美洲水产养殖网络，解决该地区所有国家共同感兴趣的问题，如技术交流和促进市场准入。

粮农组织正在组织该地区有兴趣成为水产养殖网络一部分的所有国家召开一次会议。会议计划于2009年6月举行，其目的将是商定有关美洲水产养殖网络的一份谅解备忘录和一项具体行动计划，提出近期、中期和长期内将开展的活动。粮农组织正在与成员国协商制定这样一项计划。

## **小规模渔业的社会问题**

### **R. 研究召开一次广泛参与的关于小规模渔业的国际会议（第62段）**

A. 关于争取发展可持续的小规模渔业：综合考虑负责任渔业和社会发展的小规模渔业全球会议于2008年10月13日至17日在泰国曼谷举行。该会议由粮农组织和泰国政府共同组织，与东南亚渔业发展中心和世界渔业中心合作召开。会议涉及广泛的问题，包括更宽泛的社会经济发展和人权问题。会议的一个特别重点是小规模渔民、捕捞社区以及原住民获得和使用维持其生计的沿海和内陆渔业资源的权利。

## **通过监测控制监视、港口国措施和其他手段，打击非法、不报告和不管制捕鱼**

### **R. 为发展关于非法、不报告和不管制捕鱼的国家行动计划和监测控制监视计划继续向成员国提供技术援助（第65段）**

A. 粮农组织打击非法、不报告和不管制捕鱼工作的一个主要方面，涉及发展关于非法、不报告和不管制捕鱼的国家行动计划。2007年召开了一系列全球研讨会，为各国制定国家计划提供协助，继续根据要求为制定国家计划向成员提供技术援助，同时鼓励酌情制定打击非法、不报告和不管制捕鱼的区域计划。

### **R. 制定一项关于港口国措施的新的具有法律约束力的文书（第68段）**

A. 2007年8月4日至8日，在美国华盛顿特区组织召开了关于起草一项具有法律约束力的港口国措施的文书的专家磋商。该磋商的成果为2008年6月在罗马粮农组织总部召开的“关于起草一项港口国预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼措施的具有法律约束力的文书的技术磋商”上开展的谈判奠定了基础。该磋商未能完成其工作，并将于2009年1月在罗马复会。2008年11月在罗马召开了一次非正式的开放性技术会议，以审查该文书草案的附件。

### **R. 召开一次关于全球渔船记录的专家磋商（第70段）**

A. 关于建立全面全球渔船记录的专家磋商于2008年2月25日至28日在罗马举行。磋商注意到将从全球记录中获得的广泛利益，建议把建立全球记录作为当务之急进行。会议还概述了进一步为渔委收集有关概念和技术问题的信息将开展的一系列临时活动。联合王国政府支持开展这项活动，将通过提供一份文件为渔委总结这些活动情况。

### **R. 考虑召开一次关于船旗国责任的专家磋商的可能性（第71段）**

A. 已经为召开船旗国执行情况专家磋商争取到了资金，该磋商将于2009年6月在罗马粮农组织总部举行。

## **对包括深海渔业在内的渔业、生物多样性保护、海洋废物和丢弃渔具采取生态系统办法**

### **R. 开展一项范围性研究，查明有关气候变化和渔业的关键问题（第76段）**

A. 组织了一次关于气候变化对渔业和水产养殖的影响的专家研讨会（2008年4月7-9日，罗马），以查明主要问题，确定政策备选方案，粮农组织渔业报告第

870号对此作了总结。会议分析了气候变化对生态系统、生计和粮食安全的影响，确定了减少该部门造成的温室气体和提高该部门适应性的相关措施。该研讨会认为最要紧的是（1）加深理解对气候变化、渔业和水产养殖以及粮食和生计安全之间的相互作用，和（2）把政策、法律和实施框架纳入国家、区域和国际各级的主流活动。向关于世界粮食安全与气候变化和生物能源的挑战的高级别会议（2008年6月3—5日，罗马）介绍了气候变化的影响和政策备选方案概况。还编写了一份渔业技术文集，包括关于气候变化的物理和生态影响及其对捕捞渔业和水产养殖的影响的现有知识状况，以及有关的减缓和适应措施。

2008年7月8日至11日，与全球海洋生态系统动态组织（GLOBEC）和欧洲海洋生态系统分析卓越网络一起，在罗马组织召开了关于“应对海洋社会生态系统中的全球变化”的国际研讨会。该研讨会的根本目的是各学科之间交流经验，为面对全球变化，增强海洋社会生态系统恢复能力确定未来的关键步骤与共同要素和方针。

粮农组织、世界渔业中心和世界银行正在为将于2009年3月9日至11日在罗马举行的关于渔业和水产养殖的气候变化影响，适应和减缓的协调会议开展组织工作。被邀组织包括联合国其他机构和政府间组织、易受害地区的区域组织和相关非政府组织。会议的目的将是向主动为消除气候变化对渔业和水产养殖的影响采取措施的那些国际组织和机构提供一个机会，讨论各自的工作计划，商定改进协调和合作的手段，包括与其他部门的协调和合作，以便尽可能加强其合作行动和稀少资源的成效。

**R. 最迟在2007年8月之前，为起草技术准则草案，包括公海深海渔业管理标准召开一次专家磋商（第77段）**

A. 公海深海渔业管理的两次专家磋商分别于2007年6月和9月举行。这项工作以及一系列研讨会和审查，为公海深海渔业管理国际准则技术磋商的组织召开铺平了道路。该磋商分为两次会议（2008年2月4—8日，罗马和2008年8月25—29日，罗马），审议并通过了国际准则。

**R. 就海洋废物与国际海事组织磋商（第78段）**

A. 粮农组织继续利用通讯小组与国际海事组织一起努力处理海洋废物问题，该通讯小组由海洋环境保护委员会第五十五次会议于2006年成立，负责为全面审查《国际防止船舶污染公约》（MARPOL）附件V及实施该公约的有关准则，确定框架、工作方法和时间表。粮农组织还通过粮农组织/国际海事组织关于

非法、不报告和不管制捕鱼及相关事项的特设联合工作组处理海洋废物问题。该通讯小组将向2009年7月13日至17日在伦敦举行的海洋环境保护委员会第五十九届会议提交其最终报告。粮农组织通过这些论坛表达了对遗失、丢弃或以其他方式抛弃的渔具的关注。粮农组织向通讯小组提供了粮农组织/联合国环境规划署关于“丢弃、遗失或以其他方式抛弃的渔具”的研究报告的结论（渔业技术文件第523号）。

#### **R. 完成与捕捞有关的海洋保护区的设计、实施和试验的技术准则（第79段）**

A. 将向渔委提供一份《海洋保护区技术准则》工作稿。该文件将介绍涉及以各种形式为渔业管理和其他目的使用海洋保护区的正在出现的复杂问题。现正在最终编制一系列全球案例研究报告，研究与治理和机构问题有关的建立海洋保护区的经验教训，用于补充《准则》的最终版本。

#### **R. 继续开展生物多样性绘图工作（第81段）**

A. 粮农组织通过物种鉴定和数据计划继续开展生物多样性绘图工作。然而，由于这种工作可获得的预算资金非常有限，这项重要的活动受到影响。

#### **R. 继续与国际海事组织就海上安全进行协作（第82段）**

A. 目前，粮农组织正在与国际劳工组织和国际海事组织共同努力，为粮农组织/国际劳工组织/国际海事组织《安全规范和自愿准则》修订版未涵盖的小型渔船制定新的安全标准。这项工作也包括制定新的准则，帮助主管当局实施《安全规范》第二部分、自愿准则和安全工作建议，预计这项工作将在2010年完成。

粮农组织积极参加了国际劳工组织《捕鱼工作公约》（第188号）及其附带建议第199号的制定工作，这项公约和建议于2007年得到通过。粮农组织还在协助国际海事组织加快1993年《托雷莫利诺斯议定书》的生效，最近开展的相关活动是由国际海事组织制定一项有关实施该议定书的新协议。这项活动是2007年7月在粮农组织总部举行的粮农组织/国际海事组织关于非法、不报告和不管制捕鱼及相关事项特设联合工作组第二届会议的一项后续行动。

2008年10月10日至13日，在意大利罗马召开了一次关于渔业部门海上安全最佳规范的专家磋商，目的是为改进渔业部门海上安全的最佳规范起草一份准则纲要草案。该磋商不无兴趣地注意到粮农组织最近召开的几次海上安全区域研讨会（最近的一次会议是2007年7月在秘鲁Paita举行的关于拉丁美洲及加勒比手工渔业和小规模渔业海上安全的粮农组织区域研讨会）的结论的质量，并建议在准则中反映会议的结果。该专家磋商还认为渔业管理对捕

鱼安全有着间接和直接的影响，并竭力建议制定一项关于渔业部门安全的国际行动计划，而准则一旦制定，将成为该行动计划的一个组成部分。

粮农组织目前正在发展中国家执行一项全球小规模渔业海上安全计划。该计划由瑞典国际开发合作署提供资金，并由瑞典海事局提供支持，目的是减少海上事故数量和减轻此类事故的影响，改善小规模捕鱼社区的生计。