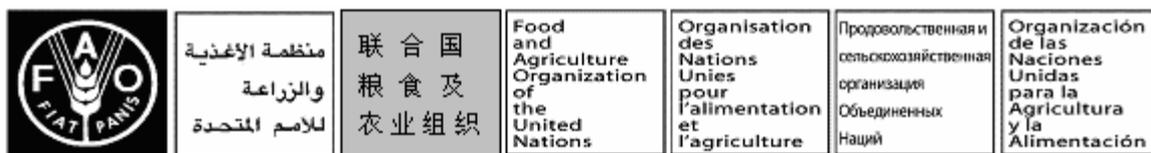


2009年7月



计划委员会

第一〇二届会议

2009年7月27-31日，罗马

关于实时评价粮农组织应对印度洋地震和海啸紧急及恢复行动的进展报告¹

1. 下表以向计划委员会第九十七届会议提交的“管理层对评价的回应”中提出的行动矩阵格式报告了取得的进展情况²。

后续行动报告

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
1. 粮农组织应当对紧急情况 and 恢复活动特别基金 (SFERA) 的业务范围和粮农组织管理层、个体捐助者和管理机构的报告要求进行审查，而且应当实施包括建立财务系统在内的适当解决方案，从而实现会计工作的自动化。	同意 - 紧急行动及恢复司将向财务司提供修订的要求。 紧急行动及恢复司和财务司共同确定最佳财务制度以满足需求。	是 (2008年5月)	紧急行动及恢复司和行政及财务司制定了经过修订的要求。行政及财务司正在确保在粮农组织新的财务环境中确立最佳的财务结构。

¹ cf. CL 132/11; PC 97/4 b); PC 97/4 b) Sup. 1

² PC 97/4 b) Sup. 1

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
<p>2. 粮农组织应当继续提高捐助方对于紧急情况 and 恢复活动特别基金的作用、灵活性的优势和制约因素的代价等方面的认识。紧急行动及恢复司应当更清楚地意识到在接受一些捐助者条件时所承担的风险，而且应当通过拒绝含有太多附带条件的供资建议的办法来不时传达适当的信息。</p>	<p>同意 – 紧急行动及恢复司将继续提高捐助者对紧急情况 and 恢复活动特别基金的认识，强调其灵活性和核心原则。将使用包括捐助者简报和特别呼吁在内的各种论坛和媒体。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>近几个月来，捐助者对紧急及恢复活动特别基金的发展表现出了兴趣。例如，比利时王国政府支持特别基金增设立一个主题窗口，名为“农业投入物应对能力”，便于紧急分发农业投入物。</p>
<p>3. 粮农组织和其他参与生计恢复活动的机构应当争取联合国人道主义事务协调办公室 (OCHA) 和机构间常设委员会 (IASC) 统一呼吁提供更长的时间期限，理由是旨在挽救生命且依靠易于量化和储存“箱”的人道主义/救济援助与为恢复生计和粮食安全而提供的更为复杂的支持活动之间存在着差异，而且后者还涉及为受灾社区提供物资，这类物资会由于灾情不同而变化。</p>	<p>同意。粮农组织同意该建议，但指出这是一个复杂的问题，粮农组织影响捐助者策略的能力有限。捐助者对人道主义的预算主要用于拯救生命和即时救济。因此，有些捐助者不赞成将生计援助和早期恢复活动纳入人道主义呼吁中，导致出现这样一种情况，即在捐助者相应呼吁方面，这类活动经常出现资金不足问题。然而，值得注意的是，捐助者在应对印度洋地震和海啸时援助的几个渔业项目则含有以生计为中心的成分。</p> <p>紧急行动及恢复司将继续强调长期框架的重要性及强调要将重点置于生计的恢复方面，并将和相关的技术服务部门磋商，继续准备以这些方法为中心的项目和呼吁。紧急行动及恢复司</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>2005 年以来，紧急及恢复行动发生了变化，越来越多地考虑到总体的生计情况，时限也延长（通常多于应对自然灾害所发出的紧急呼吁的六个月时期）。海啸后“重建得更好”活动中所吸取的经验教训被陆续吸收：捐助方、联合国机构和非政府组织日益认识到受害者不可能在一到两年内恢复生计。“粮农组织 – 美国红十字会渔业海啸后项目”就是生计和过渡项目的一个良好事例，该项目持续 3.5 年。</p> <p>紧急行动及恢复司正在继续促进整合了以生计为基础的方法的干预行动。“生计评估工具包”在 2006 年和 2008 年期间进行了测试，并于 2009 年 5</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	<p>将和实地计划发展处合作，继续在主要的战略性论坛上强调这些要点，并寻求与外部合作伙伴建立合作关系以共同强调这些方法。</p>		<p>月公布。这些准则有助于更好地确定和制定以恢复和改善生计为目的的干预行动。粮食计划署、国际劳工组织、联合国儿童基金会和农发基金都表示有兴趣与粮农组织建立伙伴关系，进一步开展有关生计问题的的工作。</p>
<p>4. 有必要建立高级别的全组织协调小组，制定全组织的共同目标和战略，并促进各单位之间的有序协调以及从早期恢复向长期重建和发展的平稳过渡。</p>	<p>同意。该建议可以进一步延伸，把本组织参与的各种灾难风险管理活动都包括在内，如那些和防灾、减灾、备灾、早期预警、迅速反应、恢复与重建相关的活动。</p> <p>技术合作部将确定和建立一个高级别的法人协调小组，并将确保在需要的时候根据以往经验，在特别情况下建立专门的紧急情况协调小组。协调小组将包含来自总体负责下列捐赠者策略的部门代表（实地计划发展处）。</p>	<p>是 （持续开展）</p>	<p>粮农组织当前的改革使组织内部更加重视粮农组织在紧急情况中的作用。负责新确立的战略目标 I-“提高对粮食和农业方面威胁及紧急情况的防备和有效应对能力”的小组，为采纳过去和现在改进执行、行政和技术部门之间合作的各项建议搭建了一个平台。从应急向发展的过渡是战略目标 I 三项主要的组织结果之一，既引起人们的重视，又为采用新的运作模式提供了一个机会。</p> <p>正在印度尼西亚执行的“粮农组织 - 美国红十字会海啸后项目”，已经由紧急行动及恢复司移交给粮农组织驻国家代表处，由其负责在之后</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
			<p>12 个月中开展以发展为重点的工作。还正在缅甸采用类似的方法。</p> <p>技术合作部成立了一个虚拟的国别工作组，主要目的是围绕“粮农组织执行机制”开展工作，使发展和应急计划相结合。</p>
<p>5. 粮农组织应当在大规模紧急行动中针对其职责范围内的各个领域开展多学科、全面的巡视和需求评估，通过一份综合性文件将评估结果通报给所有伙伴，而且实施工作应当力求在粮农组织所有技术司以及国家机构和国际组织的合作下进行。</p>	<p>同意。紧急行动及恢复司正在和粮农组织各技术司、国际劳工组织和人道主义事务协调办公室项目工作组的其他成员一起编写有关早期恢复的生计评估综合指南。它们已经在巴基斯坦、印尼和菲律宾得以使用和测试，目前正在进行更新和修订，把吸取的教训包括进去。技术部门正在制定其他补充性评价工具和指南，例如有营养评估、森林和自然资源评估。为了反映渔业部门和水产养殖部门的特点，渔业部和“恢复海啸受灾国家生计遭受破坏的社区的联盟”（CONSRN）合作研制一些工具，以提供持续的实时损害评估，该工具可以及时、公平、透明地为受海啸影响的家庭确定并更换物质资产。在所有情况下，粮农组织都在努力</p>	<p>是（《指南》于 2006-2008 年测试，2009 年 4 月公布）</p> <p>是，在几个培训班上采用</p>	<p>巴基斯坦 2006 年地震之后采用了这种方法，后来在孟加拉国和缅甸造成重大破坏的龙卷风之后这种方法也得到采用。</p> <p>粮农组织通过开发、推广和使用“生计评估工具包”（见建议 4），继续推动整合生计方法的干预行动。</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	<p>确保评价成为综合和协调的国际人道主义反应的一部分，并确保评价符合现有的机构间协议和协定。</p> <p>综合生计评估指南已完成。</p> <p>粮农组织和联合国其他机构在灾难高发国家的职员接受了指南使用培训。</p> <p>生计综合评估指南在系统基础上用于灾后评估，作为全系统灾后需求评估（PDNA）的一部分。</p> <p>为渔业和其他技术领域的紧急情况评估制定了补充性技术模块和评价工具。</p>		
<p>6. 在时间和能力允许的情况下，需求评估报告应当争取包含(1)在损失评估基础上并超出其范围开展的，以未受到破坏并可以被用来启动恢复工作作为目标的主要资产调查；(2)针对受灾害影响的市场链中非生产部分的分析；(3)受灾最严重和弱势群体的识别；以及(4)所建议的粮农组织作用和优先重点与其他单位负责的该部门广泛需求之间的明确关系。</p>	<p>部分同意。区别评价的不同种类很重要，这通常在突发紧急事件发生后立即采用。例如，活动1、2、3则超越了初步快速影响评估期间所能达到的范围，这种评估都是在突发灾害发生后的头几天进行，这为“初步紧急救助呼吁”奠定了基础。现已同意，这些活动可以纳入随后更深入的评估和呼吁修订</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>正在进行（见上文建议 4 和 5）。</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	<p>版中。唯一的例外可能是渔业部门，在这种情况下，在突发灾害发生后立即确定受影响最大和最易受害的群体往往是可能的。渔业部 (FI) 也可强调要在受灾影响地区评价渔业资源基础的承载能力，以便决定最有可能的反应策略。</p> <p>见建议5 – 希望生计综合评估指南和技术模型及工具能应对本建议提出的一些问题。</p> <p>研制其他工具，以加强对受灾影响的市场链的分析能力。</p>		
<p>7. 在海啸救援和其他方面，粮农组织应当在灾后两到三年期间，定期对其职责范围内的各领域开展恢复评估。</p>	<p>同意，前提是要有资金，因为这多数情况下资金构成了很大的障碍。这一方法在印度洋地震和海啸事件中得以采纳，使粮农组织能够帮助政府制定国家战略和重建计划。紧急行动及恢复司同意鼓励实施这种方法。此外，震后6个月，在巴基斯坦进行了一项该建议预见的初步恢复评估。该方法也是粮农组织粮食安全和人道主义阶段综合分类 (IPC) 框架的一个特色，该框架目前正在大非洲之角地区展开。应该注意的是，在渔业方面，恢复评价应包括管理和机构能力的恢复。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>海啸之后，粮农组织渔业部为确保在灾后两三年内持续提供支持所作出的努力显著。在斯里兰卡和印度尼西亚，利用发展资金，开展了额外的恢复评估和干预行动。成功的关键是粮农组织向实地持续派驻力量，并获得了资金和人力资源，开展额外的计划制定和资金筹集任务。应急行动初期还应当为开展培训和提供机构能力建设方面的支持动员特定的专业力量，从而能够较长期持续开展相关活动。</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	<p>紧急行动及恢复司将继续努力筹集资源，用于承担定期的恢复评价。技术部门将发起一些活动，了解机构的缺陷，设计一些工具及方法用于有关机构和技术能力建设。</p>		<p>目前的战略目标 I 及其有关过渡工作的组织结果，强调要优先重视海啸评价直接提出的这项建议。技术支持资源已与战略目标 I 的资源充分整合，便于各技术司加强参与过渡阶段的活动。</p>
<p>8. 粮农组织应当通过分配新的设备或修理被破坏的设备，在救援工作初期帮助改变粮食生产者的资本结构。诸如种子或肥料等简单生产投入物的采购应当在此之后逐步停止。</p>	<p>同意。有必要进一步加深理解如何评估粮食加工者的需求及其重新资本化所需的适当机制。</p> <p>紧急行动及恢复司和农业支持系统司实施确定适当技术指南的程序。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>海啸后正在印度尼西亚 Aceh 开展的发展工作，通过三个正在执行中的项目建设性地采纳这项建议。</p> <p>应向捐助者宣传，在人道主义和发展领域更加重视这些方面。</p>
<p>9. 粮农组织应当有必要进一步强调对政策咨询、协调、全部门监测、社区和机构能力建设的支持，但也应当重视提供更为多样化的“硬件”，如小型基础设施和整个食物和价值链的恢复。</p>	<p>原则上同意。尤其同意技术部门要向政府提供政策建议、协调、全部门监督、社区和机构能力建设。本组织在紧急状况下确定和分发不同种类的预见性“硬件”经验不够。有必要加强这些领域的内部专业知识。</p> <p>发起全面审查，确定吸取的教训、主要差距和制度缺陷。</p> <p>一旦获得资源，即明确并实施恰当的策略，建设必要的技术和机构能力。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>目前制定战略目标 I 的过程正在总结吸取的教训，在与各技术部门的合作中优先重视这些关键问题。</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
<p>10. 在提供技术援助时需要认识到紧急情况 and 重建工作节奏较快的特点：(1)将能力建设的重点放在与其他援助提供者的主要能力差距上；(2)确保政策咨询和能力建设活动做到简单、重点明确而且亲自参与；和(3)在提供政策咨询方面随时承担政治风险。</p>	<p>部分同意。不清楚为什么粮农组织要把其工作重点放在其他援助提供方的能力差距上。尽管这在某种程度上很重要，但粮农组织起着领导作用，所以，应确定优先重点，加强其自身专业和使命范围内技术领域的能力。还要注意的，粮农组织完全有资格提供技术援助和政策建议，支持长期重建策略和全部门的发展，以及将这些考虑纳入到向政府提供的即时紧急援助里，这一点也很重要。</p> <p>技术部门将就如何提供政策建议支持长期的灾后重建策略起草指南。</p> <p>紧急行动及恢复司将通过其协调和宣传作用来运作这一建议，作为联合国在国家一级采取的项目组方法的一部分。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>目前制定战略目标 I 的过程正在总结吸取的教训，在与各技术部门的合作中优先重视这些关键问题。</p> <p>作为全球农业群组的牵头单位，粮农组织确保与政策咨询和能力建设有关的问题得到充分考虑</p>
<p>11. 粮农组织应当为每类干预活动制定标准的监测过程，包括简单的执行伙伴报告系统、委托由训练有素的第三方调查员组成的小组定期开展的受益人调查、计划执行地区和结果的基本情况绘图，以及对计划地点的经常性考察。</p>	<p>同意。已经就建立标准监测过程采取了措施，但同意要做进一步开发。</p> <p>紧急行动及恢复司最终完成标准化监测程序，包括定期对受益人进行调查，并结合制定简单</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>三年来取得了重大进展。监测和评价准则在 2007 年进行了测试，2008 年 11 月最终确定。已经开展额外的监测和评价培训，作为对这些准则的补充，并在受到灾难和冲突影响并需要粮农组织提供特殊支持的</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	<p>的汇报系统和经常到计划点访问。</p>		<p>国家中建立了监测和评价系统。</p> <p>在粮农组织新的框架内，监测和评价系统将得到进一步加强，以确保对战略目标 I 中计划取得的结果进行适当的监测。</p>
<p>12. 粮农组织应当在今后的危机中提供较长期的绘图和遥感服务，重点放在救援活动开始时的损失评估，之后的重点则是基本农业生态的分区，其目的是对恢复活动的援助和当地生计之间的联系提供支持。该项工作应当在人道主义信息中心的合作下并通过救济网上张贴的图表予以实施。</p>	<p>部分同意。如果能获得捐赠者的资助，如果其他部门没有重复这些服务，这项工作就可以做。在印度洋地震和海啸这一特例中，世界银行和其他援助方提供了绘图和遥感服务。粮农组织同意在某些危机情况下和/或没有其他选择的情况下，可以申请绘图和遥感活动的经费。</p> <p>环境、气候变化及生物能源司和技术合作部寻找资金，以便在新的危机中开展必要的绘图和遥感活动。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>这项建议通过正在制定战略目标 I 的进程及其有关防备能力的具体组织结果得到考虑。</p>
<p>13. 粮农组织应当给予其驻国家代表处更大的协议书和采购权限，每桩交易的最高额度不超过10万美元，综合大规模紧急活动预备金帐户，以及将紧急项目包括在代表处的业绩评估标准中。</p>	<p>原则上同意。在紧急救助工作中，应考虑赋以更大的采购权。但前提是有足够的资源和能力来处理此类采购问题，如果当地市场条件允许，应采取竞争和透明的方式进行采购。</p> <p>在国家一级有足够资源和能力和当地市场条件</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>总的来说，采购授权已提高到 5 万美元。在有能力的情况下，正在把特定下放授权提高到 10 万美元。</p> <p>应急计划的管理现已成为粮农组织驻国家代表的四项核心能力之一。</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	许可时，在个案基础上采取了一些步骤，增加采购的授权。		
14. 与此同时，粮农组织应当连续对国家一级的行政管理技能、执行能力和管理机制进行投资。	<p>同意。国家一级的行政技能、工作能力和管理机制是赋予采购更大权力的前提。采购处正在投资和准备一个采购培训模块，该模块可发送到各个办事处，确保它们能了解基本的采购知识。</p> <p>执行及权力下放活动协调办公室和采购处最后完成并实施所需的培训模块。</p>	是 (持续开展)	<p>紧急行动及恢复司，规范、执行及权力下放和协调办公室（协调办）以及行政及财务部正在持续推动和支持加强国家行政能力。</p> <p>例如，采购处在协调办和紧急行动及恢复司的支持下，开发了一个采购培训模块，目的是加强国家一级的采购知识和能力。</p>
15. 就重要的紧急和恢复计划而言，紧急行动及恢复司和各技术部应当争取向实地一级派遣有经验的工作人员。这应当是紧急行动及恢复司执行官员职责的一部分。	<p>同意。该建议和人力资源管理司（AFH）给紧急行动及恢复司提的建议一致，即根据定期合同，在紧急情况人员中确定和保留一名核心职员，以便在需要的时候随时调配。紧急行动及恢复司也应注意到，近年来紧急行动和恢复工作数量及规模明显上升，而能派往现场的有经验的职员数量显得相对匮乏。随着新职员经验的累积，总体情况有望得到及时改善。在某些情况下，这更有利于技术部门从有经验的国际顾问身上吸取知识，以便向实地提供这种类型的长期支持。</p>	是 (持续开展)	<p>实地越来越多的技术和执行专家获得定期合同，以便保留这些专家，便于从一个国家向另一个国家调动。</p> <p>这项建议正通过制定战略目标 I 的过程及其有关应对活动的具体组织结果得到考虑。有关快速反应的活动尤其重要，已经采取具体行动，加强相关能力和人员名册。</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	紧急行动及恢复司和技术部门实施一些程序，用来构建必要的过负荷能力和人员名单。		
16. 紧急行动及恢复司应当在现有条件下尽可能采用最长的11个月的合同。此外，强制性中止顾问合同的规定应当在紧急项目中予以免除，而且国家顾问和工作人员的招聘应当始终由实地方面负责。	此建议牵涉的事复杂，只能部分同意。为了最大限度地使用11个月的合同，一切努力都使了出来，根据手册MS319，实地招募也可以进行。此外，咨询合同中的法定休假也在个案基础上积极考虑，放弃休假在适当的时候也可批准。然而，不建议所有从事紧急行动项目的顾问不顾当时情形而无条件自动放弃在职期间的休假，因为根据适用的行政判例法，这会让他们有继续任职的期望，如有人提出申诉，可能产生责任。	是 (持续开展)	这项建议的主要内容已经通过设立项目职位和签订国家项目人员合同得到处理。
17. 紧急行动和恢复协调组(ERCU)团队的最佳构成应当确保国际和国家人员(大量具有足够资历和权力的国家人员)之间，以及年龄较轻和较大人员之间的平衡，以实现热情与经验的协调，而且还应当扩大到不同的对象群体。	同意。 紧急行动及恢复司继续努力，确保最佳的团队构成。	是 (持续开展)	正在继续努力确保粮农组织的国别工作组拥有所需的技能和经验。
18. 为了协助采购基本物品，紧急行动及恢复司应当为应对灾害而快速建立办事处配备标准设备(一体化办公设备:保安/最低业务安全标准、车辆、电信、计算机、办公规程和业务手册)。	原则上同意。该建议与粮农组织正在进行的有关加强突发事件应急规划能力的努力一致。	是 (持续开展)	过去三年中，粮食计划署的一名高级官员借调到粮农组织，确保为目前和的今后的灾害改进工作安排和后勤支持。

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	<p>正在与设在布林迪西的联合国仓库进行讨论，世界粮食计划署于2007年调派了一位高级后勤官员，任期3个月，以帮助寻找能满足粮农组织后勤需求的方案，包括增进与世界粮食计划署合作的机会。</p> <p>在适当的时候，根据国际公共部门会计标准（IPSAS），粮农组织将寻求捐赠方同意在项目结束后保留项目库存（如车辆），作为储存标准设备的基础。</p>		粮农组织现考虑在易灾国家保留一些战略性设备，确保做好准备，改进应对行动。
19. 应当按照不同的预定标准对投标进行分析，包括对粮农组织投标所作的跟踪记录。	<p>同意。</p> <p>流程已到位。</p>	<p>是</p> <p>（持续开展）</p>	
20. 将大型采购计划拆分成较小和可较快落实的批量是在定期恢复评估基础上进行订货的，将能够降低采购失败或延误的风险，并有助于逐步测试和调整计划的实施模式。	<p>原则上同意。在有足够的理由这样做的时候，已根据这些原因把采购订单分开。但是，在每一种情况下，要根据行政和交易费可能会增加的情况来衡量采用这种方法的好处。行政和交易费可能会因分开采购而增加。在某些情况下，这种方法还会增加而非降低延迟的风险。</p> <p>在每个特定案例的评估得出结果之前采用个案方法进行。</p>	<p>是</p> <p>（持续开展）</p>	

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
21. 应当改进培训材料的编制并向在实地工作的地方和国际人员提供更深入的采购培训。	<p>同意。目前正在准备此类培训材料。</p> <p>结束培训材料的准备工作，对材料进行试验和分发。</p>	<p>是</p> <p>(持续开展)</p>	<p>见建议 14。</p>
22. 在快速紧急行动/早期恢复计划方面，驻国家办事处如果具备所需的技术能力，应当被授权对将采购的物品作技术上的核准。但是，如果驻国家办事处尚不具备这种技术能力，则应当建立这种能力，其方法是在计划的相关阶段从总部向国家派遣相应技术官员，或聘请可以信赖的国家人员兼职工作。	<p>部分同意。在大规模的、复杂的和长期的紧急事件中，向有需要的国家派遣适当的技术官员有一定好处。但是在多数情况下，一个人不可能掌握全面的技术知识和专业技能。此外，粮农组织应该注意到，技术审批未必要求人员来自到该国，总的指导原则应仍是：不管在什么地方，它须由本组织最合格的和最有经验的办公室执行。同样重要的是，要认识到如果技术官员被长期外派，可能会给技术部门带来压力。</p> <p>将要在现行的部门间机制内或由一个新的工作组处理，任务是审查该建议，确定合适的措施。</p>	<p>是</p> <p>(持续开展)</p>	<p>这项建议通过正在制定战略目标 I 的过程及其有关应对行动的具体组织结果得到考虑。各技术司应急响应作用的战略性日益加强。审批过程正在计划/项目周期内得到精简。</p>
23. 粮农组织应当与非政府组织伙伴和各国政府合作，继续就市场采购开展大规模优惠券计划的试验。	<p>原则上同意。粮农组织在应对非洲东部和南部缓慢出现而又长期存在的危机中已具备了良好的经验，采用了“优惠券计划”。然而，优惠券的使用取决于该市场能提供充足的物品数量。</p>	<p>是</p> <p>(持续开展)</p>	<p>这项建议通过正在制定战略目标 I 的过程及其有关有效应对的具体组织结果得到考虑。</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	<p>如果物品的可获得性成了问题，优惠券会导致价格暴涨。如果质量不好，可能弊大于利 – 例如，存活率和质量不好的种子；掺入次品的，包装不好的及被禁止的化学品；渔网的网眼太小等。</p> <p>根据对当地市场、当地安全状况和该国合作伙伴的能力等情况的评估，在个案基础上进行应用。</p>		
<p>24. 粮农组织应当在其职责范围内继续召开国家协调会议。这些会议应向所有参与者开放，并应当得到有力的支持，而且应当保持其中立性、参与性，并确保有完整的文字记录以及将需要协调的问题作为重点。应当尽快确立政府作为主席或共同主席的地位。</p>	<p>同意。</p> <p>这和粮农组织当前在许多国家的做法一致，作为联合国在国家一级采取的项目组方法的一部分。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>这项建议通过正在制定战略目标 I 的过程及其有关有效应对和过渡的具体组织结果得到考虑。协调支持是粮农组织作为全球农业部门牵头组织的一项核心活动。</p>
<p>25. 在每个国家或每次危机中，粮农组织及其伙伴应当努力逐步加大协调的力度，从信息交流开始，逐渐向宣传、项目和政策文件审查、标准制定方向发展，并最终促进创新的协作。</p>	<p>同意。</p> <p>该建议反映了粮农组织当前的做法，为联合国在国家一级采取的项目组方法的一部分。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>见建议 24。这项建议已通过联合国人道主义系统的改革及其群组方法的实施得到考虑。</p>
<p>26. 作为在今后紧急行动中加速初期项目执行工作的一个方法，应当与国际非政府组织探讨签署备用伙伴关系协议的可能性。</p>	<p>同意。本组织目前正在探讨这种可能性。同时，本组织也在细化文件内容，以便与非政府组织达成伙伴关系协议。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>总的来说，粮农组织正在考虑采用新的标准伙伴关系协定的方式。紧急行动及恢复司正在努力与国际非政府组织和红十字运</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
	技术合作部、行政及财务部和法律办公室为与联合国合作伙伴及非政府组织的合作准备新的标准的合作伙伴关系协议。		动建立具体的伙伴关系。这项工作现已成为战略目标 I 制定过程的一个部分。
27. 在多数情况下, 协议书应当由一个新的, 更简单的项目文件形式所替代, 将有限性质质的附属细则作为附件, 目标和实施模式则放在最先面。文件应当只允许进行实物捐助, 列出执行伙伴的贡献, 并强调这是一项由粮农组织与一个或多个伙伴共同开展的工作。	不同意。本组织最近公布了新的标准项目文件 (SPD) 格式, 因此不需要任何新的格式。这个问题需要解决, 以作为发展项目中的“伙伴关系”形式的一部分, 它们有望在不久的将来由一个部门间工作组进行评审。此外, 还应注意, 实物捐赠一般还需要补充性资金才能成功交付。	否	
28. 应进一步开发向世界粮食计划署和联合国联合后勤中心转包合同的做法, 以提高粮农组织的后勤能力, 而且还应当尝试与粮食署共同作出安排, 转包若干合同和采购职能。	粮农组织目前无法对这一建议作出回应。世界粮食计划署一名高级后勤官员和前联合国后勤中心主任已借调到粮农组织, 对粮农组织的后勤需要 (包括世界粮食计划署可提供的服务程度) 提出建议方案。	是 (持续开展)	关于与世界粮食计划署建立的伙伴关系, 请见建议18。
29. 必须将包括妇女和最贫困人口在内的弱势群体的全组织承诺变成行动。那些遭受灾害打击的, 由妇女从事的活动所获得的支持应当与男人得到的支持相同, 而且女户主家庭应当获得公平的财产分配。在其投入物分配计划中, 粮农组织应当在努力帮助社会最贫困人口的同时, 照顾那些为	部分同意。同时完全同意将组织对易受害群体, 尤其是女性和极其贫困人群的承诺转化为行动, 但不能确定提议的策略是否一定是最好的。例如, 向那些不曾拥有的人捐赠物资也许不太可行, 恐怕需要更多的时间和资源加以培	是 (持续开展)	这项建议通过正在制定战略目标 I 的过程及其有关有效应对的具体组织结果得到考虑。改进确定对象的工作属于改进评估工作的一个部分。

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
<p>穷人提供就业机会的较富裕群体。有时这意味着向穷人提供获得他们在灾前所没有的资产的机会，其条件是他们有能力很好地予以利用。</p>	<p>训，尽管其他不以农业为基础的生计活动或安全网络也许更适合，因为其他机构更符合条件好，资源也较多。</p> <p>确定并实施一些措施，加强紧急行动计划中把弱势群体作为对象的工作。</p>		
<p>30. 对于小型或可共享资源（如种子、工具和肥料）而言，由非政府组织协助并吸收地方官员和社区成员参与受益人选择的简单过程通常是符合要求的。</p>	<p>同意。</p> <p>建议体现了粮农组织当前的做法。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>关于确定受益对象，如同建议 28 和 29。</p>
<p>31. 如果资产费用很高和/或不可能被再分配，和/或其过量供应可能导致不良后果，那么便应当谨慎规划、实施和监测受益人的选择过程。中立的第三方应当对由当地主管单位和村领导提供的受益人名单进行系统的核查。对于贵重的资产，粮农组织还应当继续尝试在少量受益人之间作出共享安排，因为这种方法在海啸救援中似乎收到了较好的效果。</p>	<p>同意。</p> <p>紧急行动及恢复司和负责技术审批的技术部门，确保项目文件对监督机制进行规定，并包括为建立此机制和提供技术支持所需必要预算拨款。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>关于确定受益对象，如同建议 28、29 和 30。</p>
<p>32. 粮农组织应当为恢复和重建继续开发快速磋商过程和生计方法，但也应当警惕因时限较短而出现延误的风险，这种情况在许多“紧急”项目中很常见。</p>	<p>同意。</p> <p>紧急行动及恢复司将继续和捐赠方联系，以确保项目时间表能使所有生计成分得以有效实施。</p>	<p>是 (持续开展)</p>	<p>见建议 3。</p> <p>这项建议通过正在制定战略目标 I 的过程及其有关有效应对和过渡的具体组织结果得到考虑。</p>

建议	同意采取的行动	是否已采取行动?	评论/解释
<p>33. 应当有选择地推行跨部门举措，重点放在只能用此方法成功解决的具体和紧迫的问题上。利用跨部门的合作实现协同一致的办法应当能够抵消额外的费用、时间和复杂性。</p>	<p>同意。</p> <p>紧急行动及恢复司将确保这些努力得以不断加强。</p>	<p>是</p> <p>(持续开展)</p>	<p>这项建议通过正在制定战略目标 I 的过程及其有关有效应对和过渡的具体组织结果得到考虑。</p> <p>关于通过采用“生计评估工具包”促进应用跨部门方法，见建议 3 和建议 5。</p>