



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Тридцать пятая сессия

Рим, 14-17 октября 2009 года

ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО АГРАРНОЙ РЕФОРМЕ И РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ (МКАРСР) – СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ ПОСРЕДСТВОМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ

Содержание

	Пункты:
I. ВВЕДЕНИЕ	1-2
II. НОВЫЕ ВЫЗОВЫ В ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ	3-8
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО В ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ	9-17
IV. ВЫВОДЫ	18-19

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ подготовлен по поручению тридцать четвертой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (CL 135/10) и содержит актуализированный обзор мер по выполнению решений и рекомендаций Международной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов (МКАРСР), состоявшейся в Бразилии в 2006 году. Он является продолжением ранее подготовленного обзорного документа (С 2007/INF/21) и подготовлен с учетом результатов независимой внешней оценки и проектов, включенных в новую Стратегическую рамочную программу и Программу работы и бюджет на 2010-2011 годы. В нем также учтены вновь появившиеся вопросы, связанные с землевладением, а также тот факт, что в ходе дискуссии по реформированию КВПБ акцент был сделан на том, что Комитету следует сосредоточиться на политических рекомендациях по ключевым вопросам, влияющим на продовольственную безопасность.

2. В документе рассматриваются вопросы государственного регулирования землевладения, что является важным аспектом развития сельских районов, существенно влияющим на состояние продовольственной безопасности, особенно в развивающихся странах. В частности, в документе обозначены актуальные проблемы и изложены меры, предпринимаемые в ФАО в таких областях, как совершенствование государственного регулирования землевладения посредством реализации видения и принципов, изложенных в Декларации МКАРСР, и практического применения в процессе реформы землевладения принципов и мер, предусмотренных Добровольными руководящими принципами в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (Добровольные руководящие принципы, касающиеся права на питание).

II. НОВЫЕ ВЫЗОВЫ В ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ

3. Справедливый доступ к земле и другим природным ресурсам, а также гарантированное землевладение в сочетании с доступом к другим жизненно важным активам и услугам, способствуют сокращению бедности и голода, а также содействуют устойчивому развитию сельских районов по целому ряду направлений:

- Сокращение бедности и голода: отсутствие адекватных прав доступа к земле и другим природным ресурсам, а также гарантий этих прав зачастую приводит к крайней бедности и голоду. Реформа землевладения, облегчающая доступ и закрепляющая эти права, может позволить семьям производить продовольствие для домашнего потребления и увеличить доходы домашнего хозяйства посредством производства товаров для продажи на рынке. Гарантированный доступ к земле и другим природным ресурсам сам по себе обеспечивает людям в трудное время кров, пищу и доход.
- Обеспечение рационального природопользования: механизм владения, определяющий и гарантирующий права доступа к земле и другим природным ресурсам, влияет на процесс принятия фермерами решений в отношении землепользования, а также на их готовность вкладывать средства в меры по благоустройству и мелиорации земли. Неадекватная политика в области землевладения и несправедливый доступ к земле и другим природным ресурсам приводят к чрезмерно интенсивному растениеводству и

животноводству на наименее продуктивных землях. Земельные реформы могут способствовать внедрению таких форм землепользования, которые позволяют сохранять окружающую среду. Фермеры с большей вероятностью будут вкладывать средства в повышение качества своих земель посредством защиты почвы, высадки деревьев и обустройства пастбищ, если они видят, что их права как владельцев защищены и поэтому в перспективе они могут ожидать прибыли от вложенных средств.

- Укрепление гендерного равенства: женщины относятся к тем группам, которые зачастую обладают ограниченными и слабыми правами на землю, что обусловлено причудливыми нормами формального права, обычаями и разделением труда в обществе. Реформы землевладения, способствующие гендерному равенству, могут также косвенным образом способствовать расширению прав женщин в социально-политических отношениях.

4. Многие государства-члены добились существенного прогресса в повышении надежности землевладения, особенно для неимущего населения сельских районов. Однако, как это было признано государствами-членами на МКАРСР, успешное реформирование системы землевладения сопряжено со значительными трудностями и по-прежнему существует целый ряд давних проблем. Несмотря на то, что во многих регионах мира именно женщины являются основными производителями сельскохозяйственной продукции, сохраняется существенное гендерное неравенство в плане землепользования, а также контроля над землей и другими природными ресурсами. Хотя закрепленные в поколениях права на землю и другие природные ресурсы представляют собой краеугольный камень образа жизни коренных народов, юридическое признание и гарантирование таких прав происходит неравномерно. По-прежнему сохраняется опасность потери скотоводческими народами, проживающими в засушливых и полузасушливых экосистемах, средств к существованию при необоснованном использовании пастбищ для коммерческого животноводства или возделывания. Там, где в результате ожесточенных конфликтов значительная часть населения была вынуждена покинуть свои дома, восстановление социально-экономической стабильности требует поиска постоянных решений, позволяющих людям приобретать землю, на которой они могли бы жить и работать. От правильного решения этого вопроса напрямую зависит достижение прочного мира. При высокой концентрации владения сельскохозяйственными землями механизмы перераспределения земель зачастую не позволяют добиться желаемого снижения бедности и повышения производительности сельского хозяйства наряду с достижением социального равенства. И хотя земли, находящиеся в государственной собственности, во всех странах представляют собой бесспорное достояние, отсутствие политики, ресурсов и возможностей приводит к тому, что, зачастую, ею управляют не так, как следует. Несмотря на растущее признание необходимости модернизации систем административного управления земельным хозяйством с целью обеспечения надежности землевладения и устойчивого развития, во многих странах мира ведомства, занимающиеся земельными вопросами, не имеют стабильной финансовой базы и эффективных систем управления, необходимых для оказания неимущему сельскому населению своевременных и доступных для них услуг. Признавая сложность решения этих проблем, многие государства-члены по-прежнему твердо намерены улучшать гендерную ситуацию, добиваться юридического признания прав коренных народов и других обычных прав, предоставляя доступ к земле через ее перераспределение в тех случаях, когда наблюдается чрезмерная концентрация землевладения, и делая более доступными административные органы, занимающиеся земельными вопросами.

5. Решение этих проблем усложняется тем, что ситуация постоянно меняется. Там, где в сельских районах наблюдается высокие темпы роста населения, возрастает нагрузка на

земельные ресурсы. В некоторых же странах наблюдается активизация процесса миграции населения из сельской местности в города и старение сельского населения. Глобальная тенденция урбанизации, происходящей, зачастую, через нерегулируемый рост городов, подстегивает процесс передачи сельскохозяйственных земель для использования в других целях. Такие изменения влияют на стоимость земли, что, в свою очередь, может привести к изменению механизмов владения, например, появлению неформальных рынков земли в обществах с традиционными механизмами землевладения, где обычно запрещалось продавать землю. В ходе таких процессов социальных преобразований и усиления конкуренции за землю, как правило, в проигрыше оказываются более слабые группы населения. Ситуация еще больше осложняется новыми проблемами, связанными с энергоресурсами, продовольственной безопасностью, изменением климата.

6. Озабоченность, вызванная наблюдающимися в последнее время высокими и нестабильными ценами на топливо и продукты питания, привела к тому, что страны с ограниченными водными ресурсами и пахотными землями стали вкладывать значительные средства в приобретение сельскохозяйственных земель с целью наращивания производства биотоплива и продуктов питания. Хотя цены на топливо и продовольственные товары снизились, новые модели земельных инвестиций, по-видимому, сохраняются. Эти инвестиции могут и вдохнуть новую жизнь в сельские районы, и разрушить ее. Спрос на землю позволяет землевладельцам продавать свою землю или сдавать ее в аренду инвесторам. Учитывая тот факт, что мелкие землевладельцы и внешние инвесторы обладают отнюдь не равными возможностями, потребуется оказать помощь более слабым, в частности, научить их, как и по поводу чего вести переговоры, для того чтобы договоры о продаже и аренде были справедливыми. Однако многие фермеры во всем мире не умеют даже начать такие сделки и рискуют оказаться лишенными своей земли. Фермеры, работающие на землях, принадлежащих государству, зачастую обладают правами на использование, которые зависят от "продуктивного использования" земли: власти могут забрать землю и передать ее другим, если требования в отношении продуктивного использования не выполняются. Эти земельные права оказываются шаткими в том случае, когда в законодательстве не указано четко, что именно следует считать продуктивным использованием. Ситуация оказывается еще более нестабильной для большого числа фермеров, которые не имеют официального подтверждения своих прав на землю, которыми они владеют в силу обычая. Отсутствие юридического признания земельных прав привело к ощущению, что в некоторых странах земли много, однако, в реальности земель, которые еще не используются или на которые еще не предъявлены претензии, очень мало. При этом в очень немногих странах существуют адекватные институциональные механизмы, позволяющие защитить уклад жизни селян, пользующихся своими землями, в случае, когда речь идет о крупномасштабном отчуждении земли для осуществления крупных сельскохозяйственных инвестиций. Следует создать политические и юридические гарантии, защищающие фермеров и других жителей сельских районов от произвольного выселения. Фермеров и местное население в целом следует приобщить к планам и переговорам: для достижения позитивных результатов очень важно провести осознанные и сбалансированные переговоры и подписать договоры между властями, инвесторами и местными общинами.

7. Новые подходы к смягчению последствий изменения климата и открывают перед сельским населением новые возможности, и создают для него новые угрозы. Сокращение выбросов от обезлесивания и деградации лесов в развивающихся странах (СВОД) открывает широкие возможности как в плане смягчений изменения климата, так и в плане генерирования устойчивых финансовых потоков, поскольку, как ожидается, сокращение выбросов будет сопровождаться финансовой компенсацией в зависимости от полученных результатов, независимо от того, будут они оцениваться по рыночным или по нерыночным критериям. Решение вопросов землевладения исключительно важно для обеспечения

СВОД. На бумаге большинство лесов находится в общественной собственности: по глобальным оценкам, 85% лесов находится в общественной собственности, причем в Африке этот показатель доходит до 95%, однако юридически большая часть этих лесов находится в собственности центральных правительств.¹ Реальность же такова, что большинством общественных лесов управляют не государственные ведомства, а жители сельской местности, которые получили доступ к лесным ресурсам, обладая традиционными правами, не закрепленными в законодательстве. Неясность механизмов владения может усугубить проблемы обезлесивания и деградации лесов: обезлесивание является одним из способов заявить о своих правах на землю, а вопрос деградации возникает тогда, когда землевладение не обеспечивает стимулов для того, чтобы вкладывать средства в меры по благоустройству и мелиорации. Реформа механизмов землевладения, включая юридическое признание обычных прав, является необходимым элементом внедрения устойчивых методов управления лесным хозяйством во многих странах, а также фактором, который обеспечил бы получение выгод от платежей за СВОД местному населению, которое фактически управляет лесными угодьями.

8. Для многих сельских общин адаптация к изменению климата может выразиться в вынужденном переселении. Так, повышение уровня моря может заставить население, проживающее на низинных прибрежных территориях перебираться на более безопасные участки. Изменения погоды, такие как длительные засухи, могут вынудить фермеров и скотоводов покинуть свои земли. Те территории, куда будут переселены отдельные лица и общины, скорее всего уже используются другими людьми, которые заявили на эти территории свои права. Политику и процедуры землевладения необходимо разрабатывать таким образом, чтобы устранять конкуренцию за доступ к земле между мигрантами и местным населением. Меры по облегчению переселения потребуются увязывать с более широкими программами адаптации, обеспечивающими переселенным людям, которые после переселения уже не могут вести фермерское хозяйство, возможность сформировать новый жизненный уклад.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО В ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ

9. Центральная роль ФАО в оказании поддержки реформы землевладения была обозначена на первой конференции ФАО в 1945 году и подтверждена на Всемирной конференции по земельной реформе 1966 года, Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов (ВКАРСР) 1979 года, Всемирном продовольственном саммите 1996 года и Всемирном продовольственном саммите, состоявшимся 5 лет спустя, а также совсем недавно на МКАРСР. Проводимая в настоящее время в ФАО нормотворческая деятельность и работа на местах включают разработку методик признания прав на общинные земли через процесс ведения переговоров по территориальному признаку, укрепление гендерного равенства при доступе к земле, урегулирование конфликтов, связанных с вопросами землевладения, доступ к земле и административное регулирование земельных вопросов после серьезных конфликтов, механизмы аренды, позволяющие уравновесить интересы землевладельцев и арендаторов, налогообложение сельского имущества, призванное содействовать децентрализации оказания услуг в сельской местности, государственное регулирование вопросов землевладения и его административное обеспечение.

¹ ФАО (2008). "Понимание механизма владения лесами в Африке: возможности и вызовы диверсификации механизмов владения лесами". Политика и институты в области лесного хозяйства. Рабочий документ 19.

10. В декларации МКАРСР еще раз подтверждается, что широкий, надежный и устойчивый доступ к земле, воде и другим природным ресурсам является важнейшим элементом борьбы с голодом и бедностью, способствующим устойчивому развитию. Участники МКАРСР попытались сформировать новое видение и политическую волю. Такое видение, сформулированное участниками МКАРСР предполагает, что соответствующие меры должны быть в большей мере ориентированы на неимущие слои населения, носить партиципативный характер, а также обеспечивать соблюдение гендерного равенства в контексте устойчивого экономического, социального и экологически обоснованного развития; такие меры должны способствовать обеспечению продовольственной безопасности и искоренению бедности, опираясь на защиту индивидуальных, общинных и коллективных права. Принципы МКАРСР включают использование в качестве главного механизма обеспечения существенного прогресса национального недискриминационного диалога, расширение устойчивого доступа к земле и соответствующим ресурсам, а также установление контроля над ними посредством последовательных комплексных мер, основанных на принципах этики и участия заинтересованных сторон, поддержку партиципативного подхода, а также надлежащего управления с целью справедливого управления природными ресурсами в контексте национальной законодательной базы, поддержку развивающихся стран в масштабном использовании производительных природных ресурсов в интересах семейного сельского хозяйства женщин, коренных народов, общин, занимающихся лесным хозяйством и рыболовством, скотоводов, крестьян и людей, не имеющих земли, поддержку мер по децентрализации с целью преодоления социального отчуждения, внедрение доступных и приемлемых административных механизмов, призванных гарантировать земельные права, а также поддержку мер по расширению партнерских отношений на местном, национальном, региональном и глобальном уровне.

11. Видение и принципы, сформулированные на МКАРСР, были реализованы в целом ряде проектов и инициатив по всему миру. Так, была поддержана совместная инициатива Комиссии Африканского союза, ЭКА ООН и Африканского банка развития по разработке рекомендаций по вопросам земельной политики и земельной реформы для Африки. В рамках регионального проекта² технического сотрудничества была оказана техническая помощь, призванная укрепить потенциала Комиссии Африканского союза и ее родственных учреждений в том, что касается координации и организации процесса подготовки, формулирования и реализации данной инициативы, включая активное участие и вклады со стороны региональных фермерских организаций и НПО, а также дать организациям гражданского общества возможность осознанно принять участие в этой работе. Рамки и рекомендации в отношении земельной политики были одобрены на 13 очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств АС, которая состоялась в июле 2009 года в Сирте, Ливия. Техническая помощь по укреплению потенциала государственных структур и организаций гражданского общества в области территориального развития была оказана Бразилии с помощью проекта технического сотрудничества, который дополняет, финансируемый Бразилией, проект UTF³. Во исполнение решений и рекомендаций МКАРСР Региональное отделение ФАО для Латинской Америки и Карибского бассейна организовало серию диалогов по вопросам доступа к земле и развития сельских районов с привлечением общественных движений и правительств в рамках финансируемого Бразилией регионального проекта с участием

² TCP/RAF/3115 “Support to ICARRD follow-up and to the African Land Policy Initiative including regional stakeholders’ dialogue”.

³ TCP/BRA/3101 “Apoyo metodológico y de capacitación al Plan Nacional de Reforma Agraria (PNRA) y al Programa Nacional de Agricultura Familiar (PRONAF)”; UTF /BRA/057/BRA “Apoyo al Desarrollo Sustentable de la Agricultura Familiar en Brasil”.

таких стран, как Чили, Колумбия, Куба, Эквадор, Никарагуа и Панама.⁴ В настоящее время разрабатывается еще один региональный проект технического сотрудничества для Южной Америки, призванный поддержать участие организаций гражданского общества в национальных диалогах. В рамках выполнения решений и рекомендаций МКАРСР Центр по комплексному развитию сельских районов стран Азиатско-Тихоокеанского региона (СИРДАП) провел при финансировании Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) исследование по вопросам просвещения и политического диалога в связи с доступом неимущего сельского населения к земле и другим природным ресурсам.

12. Еще до МКАРСР в Добровольных руководящих принципах в поддержку права на достаточное питание, были обозначены возможности одновременного обеспечения эффективного и справедливого доступа к земле, а также обеспечения и гарантирования прав землевладения, особенно для женщин, неимущих и наименее защищенных слоев общества. Как показала проводимая в настоящее время, дискуссия по вопросам широкомасштабного отчуждения земель, закрепление прав на владение сельскохозяйственными землями необходимо еще и для того, чтобы инвестиции в производство продуктов питания для последующей реализации на рынке осуществлялись таким образом, чтобы другие люди не лишались средств к существованию. Применение Добровольных руководящих принципов в поддержку права на достаточное питание в процессе реформы землевладения, а также интегрирование перспектив, сформулированных МКАРСР, в меры по обеспечению права на питание, открывают новые возможности, создавая при этом новые вызовы, обусловленные необходимостью организации дискуссии и формирования партнерских отношений. Роль регулирования и верховенства права подчеркивается и в Добровольных руководящих принципах в поддержку права на достаточное питание, и в Декларации МКАРСР, учитывая, что задействование этих инструментов отчасти зависит от укрепления механизмов владения землей и другими природными ресурсами. Слабое регулирование лежит в основе многочисленных проблем, связанных с земельной собственностью, а попытки решить проблемы землевладения зависят от качества регулирования. Слабое регулирование вопросов землевладения отталкивает инвесторов, не способствует широкому экономическому росту, а также защите окружающей среды и рациональному природопользованию. Оно может обречь людей на голодную нищенскую жизнь в случае, если они потеряют свои фермы, дома и источники к существованию из-за порочной практики или из-за того, что административная структура, занимающаяся вопросами землевладения, работает неэффективно и не может защитить их. Люди могут лишиться жизни в тех случаях, когда неадекватное регулирование вопросов землевладения приводит к серьезным конфликтам, выходящим из-под контроля. Неадекватное регулирование обходится весьма дорого. Недавнее обследование, проведенное "Трансперенси интернешнл", свидетельствует о том, что коррупция в сфере землевладения представляет собой распространенную проблему, о которой все чаще говорят как о проблеме управленческого характера.⁵ Отмечается растущий повсеместный интерес к формулированию ответных мер в форме международно-признанных рекомендаций, которые можно было бы принять и реализовать в отдельных странах.

13. ФАО притупила к разработке добровольных руководящих принципов в отношении ответственного государственного регулирования владения землей и другими природными ресурсами, о чем был проинформирован Комитет по сельскому хозяйству (СОАГ/2009/3). Разработка Добровольных руководящих принципов государственного регулирования владения включена в Стратегическую цель F ("Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на

⁴ GCP/173/RLA/BRA "Fortalecimiento de la Sociedad Civil em Temas do Agricultura Familiar e Acesso aos Recursos Naturais Renováveis"

⁵ 2009 Global Corruption Barometer http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/gcb/2009

глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства") Стратегической рамочной программы ФАО в качестве Организационного результата F04 ("Разработка международных основ и укрепление потенциала стран в плане ответственного государственного регулирования доступа к земельным ресурсам и гарантий собственности на землю, а также взаимосвязей между собственностью на землю и другими природными ресурсами"). Внебюджетное финансирование этой инициативы обеспечивается МФСР, ООН-Хабитат, Германией и Финляндией.

14. Добровольные руководящие принципы государственного регулирования владения призваны стать практическим руководством для государств, гражданского общества и частного сектора в том, что касается ответственного государственного регулирования владения как средства уменьшения голода и бедности, расширения возможностей неимущих и уязвимых слоев населения, охраны окружающей среды, поддержке экономического развития на национальном и местном уровне и реформирования органов государственного управления. Они станут дальнейшим развитием Добровольных руководящих принципов в поддержку права на достаточное питание в части владения землей, а также выполнением соответствующих решений и рекомендаций МКАРСР. При подготовке Добровольных руководящих принципов государственного регулирования землевладения учитывается опыт ФАО в подготовке других инструментов, таких как: Добровольные руководящие принципы в поддержку права на достаточное питание, Добровольные руководящие принципы борьбы с пожарами: принципы и стратегические меры; Ответственное управление лесопосадками: добровольные руководящие принципы; Кодекс поведения в области ответственного рыболовства и Международный кодекс поведения в области распределения и применения пестицидов.

15. Добровольные руководящие принципы государственного регулирования вопросов землевладения должны быть подготовлены на основе глобального партнерства с использованием материалов, применявшихся государствами-членами, участвующими международными организациями, а также организациями гражданского общества. МФСР, ООН-Хабитат, Германия и Финляндия присоединились к этой инициативе, и можно ожидать, что в процессе работы к ним присоединятся и другие партнеры. Бразилия выразила готовность профинансировать региональную консультативную встречу для Латинской Америки. Жизненно важным для этого процесса является активное участие гражданского общества и FIAN как партнер IPC (Международный комитет по планированию НПО/организаций гражданского общества в области продовольственного суверенитета) готов взять на себя роль координатора участия в этом процессе структур гражданского общества. Международная федерация геодезистов (МФГ) и Королевский институт дипломированных землемеров (RICS) выразили готовность привлечь к этой работе специалистов по вопросам землепользования. Идут переговоры с Агентством международного развития Австралии в отношении сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, Комиссия Африканского союза, Комиссия Европейского союза, ПРООН, Всемирный банк и корпорация "Миллениум челлендж" проявили интерес к подготовке и применению этих Добровольных руководящих принципов.

16. Подготовка Договорных руководящих принципов государственного регулирования вопросов землевладения будет опираться на исследования и дискуссии с участием целого ряда заинтересованных структур, которые предполагается провести на глобальном уровне в 2009-2010 годах. Процесс региональных консультаций будет начат в сентябре 2009 года в Южной Африке на встрече в Намибии, организуемой Германским агентством по техническому сотрудничеству (GTZ). Еще ряд региональных консультативных встреч планируется провести для Юго-Восточной Азии, Азиатско-Тихоокеанского региона, Центральной и Восточной Европы, Восточной Африки, Центральной и Западной Африки,

Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Ближневосточного региона. Несколько консультативных встреч предполагается провести специально для гражданского общества и частного сектора. Добровольные руководящие принципы будут подготовлены при участии широкого круга заинтересованных сторон с предоставлением возможности анализа материалов, включая проведение консультаций по Интернет-каналам.

17. Предварительный график работ предусматривает, что Добровольные руководящие принципы по государственному регулированию вопросов землевладения будут представлены на рассмотрение руководящих органов ФАО в 2011 году, после чего акцент в работе будет перенесен с подготовки на внедрение: эффективные методы работы, установленные в таких Руководящих принципах, надо будет реализовать на практике для того, чтобы ими могли воспользоваться семьи, общины и страны. Опыт применения существующих руководящих принципов ФАО дает основание предполагать, что для их внедрения необходимо будет оказать содействие посредством подготовки:

- стратегии применения, включая оценку потребностей, определения заинтересованными структурами конкретных шагов, структур, целей и показателей;
- дополнительных руководящих принципов, содержащих, в случае необходимости, технические детали конкретных компонентов;
- учебных и пропагандистских материалов, призванных информировать людей об этих Добровольных руководящих принципах и о том, как ими пользоваться;
- национальных планов действий, призванных помочь странам в применении Добровольных руководящих принципов.

IV. ВЫВОДЫ

18. Справедливый доступ к земле и гарантированное владение ею и другими природными ресурсами является важнейшим элементом продовольственной безопасности, уменьшения бедности и активизации развития сельских районов. Однако конкуренция за землю и другие природные ресурсы нарастает в связи с ростом населения, экономическим ростом и необходимостью расширения городских и промышленных территорий. Сокращение базы природных ресурсов является движущей силой конкуренции, поскольку люди покидают землю в связи с ее деградацией, изменением климата или по причине серьезных конфликтов. Происходит нарастание конкуренции, поскольку начинают возделываться новые земли с целью удовлетворения возросшего спроса на сельскохозяйственную продукцию, включая биотопливо, а также увеличения производства продуктов питания в связи с озабоченностью по поводу продовольственной безопасности. Рост спроса и цен сулит выгоды фермерам, имеющим гарантированный доступ к ресурсам и рынкам, однако, усиление конкуренции может обострить процесс социального отчуждения, чреватый дестабилизирующими последствиями, когда власть имущие имеют возможность приобретать землю и другие природные ресурсы за счет неимущих и уязвимых групп населения.

19. ФАО продолжает оказывать техническую помощь государствам-членам в их усилиях по укреплению гендерного равенства при доступе к земле, урегулированию конфликтов, связанных с вопросами землевладения, предоставлению доступа к земле с целью переселения и восстановлению систем административного регулирования земельных ресурсов после земельных конфликтов, признанию через процесс переговоров прав коренного населения, обычных прав и прав местного населения, совершенствованию механизмов аренды, позволяющих уравновесить интересы местного населения и зарубежных инвесторов, введению надлежащего налогообложения сельской собственности с целью содействия процессам децентрализации предоставления услуг в сельской местности, а также совершенствованию управления земельными ресурсами, находящимися

в государственной собственности. Осуществление этих усилий в значительной степени зависит от качества государственного регулирования вопросов землевладения и верховенства права в целом. Наличие одобренных на международном уровне рамок, позволяющих устранять многочисленные причины и последствия проблем землевладения через систематическое совершенствование механизмов государственного регулирования, будет в значительной степени способствовать интенсификации развития сельских районов, искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности.