

2009年10月



世界粮食安全委员会

第三十五届会议

2009年10月14、15和17日，罗马

总干事开幕致辞 (2009年10月14日，星期三)

主席女士、委员会主席团诸位成员，
诸位阁下，
粮食计划署执行干事女士，
尊敬的农发基金总裁代表，
尊敬的各位代表和观察员，
女士们、先生们，

我对各位前来罗马参加世界粮食安全委员会第三十五届会议表示衷心感谢。为使粮安委在世界粮食安全面临极其严峻挑战的形势下更有效地履行使命，有关方面呼吁粮安委进行改革；本次会议就是在这样一个关键时刻召开的。

1996年，粮农组织举办的“世界粮食首脑会议”做出了把世界饥饿和营养不足人口减半的庄严承诺。为此，该次会议通过了一项实现可持续粮食安全的计划。这一承诺后又在2000年千年首脑会议、2002年世界粮食首脑会议五年回顾会议以及2008年6月粮农组织世界粮食安全高级别会议上得到重申。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

令人遗憾的是，粮农组织关于世界饥饿和营养不良状况的最新数据显示，目前局面甚至比 1996 年时更令人担忧。在过去三年中，世界各地的粮食不安全现象均有所抬头，主要原因是 2007-2008 年期间发生了全球性危机；这次危机是由粮价飞涨引发的，历时一年多的金融和经济危机更使形势雪上加霜。因此与去年相比，2009 年饱受饥饿和贫困之苦的人口数量增加了 1.05 亿，营养不足人口的总数超过了 10 亿，也就是说世界上每六人中就有一人营养不足。这些人口几乎全部生活在发展中国家：亚洲和太平洋区域 6.42 亿、非洲撒哈拉以南地区 2.65 亿；拉丁美洲和加勒比 5300 万，近东和北非区域 4200 万。

今年 7 月，有三十个国家处于严重粮食危机的局面，需要紧急援助，包括二十个非洲国家及十个亚洲和近东国家。

粮食不安全危机对世界和平和稳定构成了严重威胁，2007-2008 年期间世界各区域有 22 个国家暴发了粮食问题引发的骚乱。我们迫切需要就迅速彻底根除世界上的饥饿现象达成广泛的国际共识，并为此采取一切必要手段。

消除饥饿的挑战并不在于国际社会不拥有足够的知识或资源。

实现一个免于饥饿的世界的远景是切实可行的。要实现这一目标，必须对政治策略进行实实在在的变革。

采取负责任的行动，做出断然决策并采用长效政治、经济、资金和技术手段铲除粮食不安全的诸多根源，现在已迫在眉睫。

2007-2008 年的粮食危机反映出当前世界粮食安全治理存在不足。尽管粮安委拥有很多优势，尤其是作为主权国家的论坛具有政府间性质，其组成具有广泛代表性且保持中立，但却未能充分完成对粮食安全进行监控的使命。这至少是由于五个方面的因素造成的：i) 在国际合作及粮食和农业领域缺乏一个高级别国际政策制定机构；ii) 缺乏一个为饥饿问题提供分行业短、中、长期科学建议的综合性框架；iii) 缺乏对影响世界粮食安全的政策进行评价和协调的权威，特别是在生产、涉农工业、贸易、社会完全网和融资等方面；iv) 缺乏对各国和区域层面的粮食安全决策和行动进行跟踪的有效机制；以及 v) 缺乏履行职责所需的财政资源。

在 2008 年 6 月粮农组织世界粮食安全高级别会议上，提出了加强粮食安全治理的明确建议。其中一项建议就是建立一个“全球高级别粮食和农业专家网络”及一个“全球伙伴关系”，以便加强与所有利益相关者的磋商并推动各项实地行动的协调和落实。若干政府间会议对这些建议进行了探讨，其中包括 2008 年 7 月北海道的八国首脑会议、2008 年 11 月粮农组织特别大会、2009 年 7 月拉奎拉会议以及上月在匹兹堡举行的 20 国金融峰会。

今天出台的粮安委改革议案是成员国肇始并开展的艰巨任务的最终成果。

所有这些会议的探讨都提出了一个明确讯息，即我们并非是希望创建任何新的构架。反之，我们的期望是对现有的构架进行强化、巩固和协调，换句话说就是改革，以便提高我们行动的有效性。

2008年11月的粮农组织特别大会要求粮安委应能够在新的世界治理体系中充分发挥应有作用；粮安委对粮农组织所有成员国和联合国所有成员国以及其他国际机构、非政府组织、私营部门和民间社会的代表开放，使命是对世界粮食安全形势的发展进行监控。

在有关粮食不安全根源和后果以及解决这些问题的途径方面，新粮安委应该成为进行辩论和寻求共识的全球性论坛。应该为制定适当政策和战略提出指导原则，并应该拥有对工作进展进行监测和对政策战略的实施情况进行报告的手段。

在粮安委主席团的领导下，粮安委各位成员一致认为有必要开展深刻变革。以三项原则为基础的改革进程已经启动：首先，粮安委的会议讨论包括所有利益相关者的参与；第二，为联合国成员国和粮农组织成员国提供一个真正的全球性论坛；第三，采用有关治理和决策的新流程。因此，主席团决定创建接触小组，由成员国、国际组织及金融机构、非政府组织、民间社会和私营部门的代表组成。

我希望在此强调，粮安委主席团在 Maria del Carmen Squeff 女士的指导下并在成员国和秘书处代表的不断支持下，在所有相关方面最为广泛参与的基础上，展开了最为彻底、最为坚决的改革磋商进程。

我愿在此向诸位提出我个人和粮农组织的承诺，支持商定的变革措施并落实所有必须采取的行动来重振并加强粮安委，使之成为“全球粮食安全伙伴关系”的基石。

改革和重振粮食安全治理体系，应该着眼于：

1. 把农业和粮食安全置于国际议程的首要位置，根除全球饥饿和营养不良；
2. 充分了解影响世界粮食安全的因素、相关风险和补救措施；
3. 确保技术专门知识和决策之间的紧密联系；
4. 设法使国际社会采纳连贯、系统的方法来实现粮食安全，使之有能力：
 - 对粮食危机和紧急状况采取快速反应以减缓其负面影响；

- 激励对农业和农村发展进行投资并筹措所需资金来确保当地人口粮食安全；
- 在国家、区域和国际各个层面连贯一致、协同作用的政策、战略和行动框架内，帮助加强粮食安全治理。

要实现这些目标，粮安委的会议讨论工作和所做出的决定必须建立在坚实的科学依据之上。这就是建立高级别专家网络的重要性所在。其主要职责是向成员国、粮安委组织和其他感兴趣的各方，提供信息分析和总结，能够帮助对技术和经济事宜提供科学建议。此类知识将有助于形成政策、战略和计划来加强全球、国家和地方层面的粮食安全和营养工作。

粮农组织一直以来都在与专门领域的专家机构和团体协同工作，合作的法律框架明确并遵循详细的程序。迄今业已收到涉及众多领域的政策和准则建议，包括粮食、农作物、畜牧生产、林业、渔业和水产养殖，还有农产品贸易。许多此类机构和团体都已长期连续运行多年。这一机制必须得以加强，其本身所固有的专门知识必须更好地加以融合以有助于推进粮安委的工作。

诸位阁下，
尊敬的各位代表，
女士们、先生们，

诸位要审议有关世界粮食安全委员会的改革建议。这是历时一年紧张工作的结果，过程并不简单。诸位的忘我精神和决心推动了粮安委改革进程的胜利结束。我谨在此向大家致意，感谢诸位为完成此项困难工作而做出的特殊贡献，以及粮安委主席团所有成员的不懈努力。我要深深感谢所有人本着对话和团结的精神所付出的努力，正是这种精神让我们能够提出一份改革文件，并希望能够获得一致通过。

我希望粮安委本届会议能够使我们踏上革新图变之正轨，让我们能够为建立起一个有效、有力且高效的世界粮食安全委员会奠定基础。这一事业的成功将会带领我们大步迈向世界饥饿的最终铲除。

我因此热切盼望诸位的会议讨论结果。

祝大家工作顺利，谢谢。