

Сентябрь 2009 года



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать шестая сессия

Рим, 18 – 23 ноября 2009 года

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД О ТРЕХГОДИЧНОМ ВСЕСТОРОННЕМ КОНЦЕПТУАЛЬНОМ ОБЗОРЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Содержание

Страницы

I. Общие сведения	5
II. Осуществление Организацией ТВКО 2004 и 2007 годов	6
A. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ	6
B. ЭФФЕКТИВНОСТЬ, ДЕЙСТВЕННОСТЬ И УЧАСТИЕ ФАО В МЕХАНИЗМАХ КООРДИНАЦИИ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ	8
C. ПРОЧИЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТВКО, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К ФАО	17
III. Навстречу будущим вызовам	26

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

*Краткое резюме***ФАО и система ООН в контексте ТВКО и пилотных стран «Единства действий» (ЕД)*****Общие сведения***

1. В резолюциях Конференции 13/2005 и 2/2007 содержится требование к Генеральному директору предоставить промежуточный доклад об осуществлении ФАО Трехгодичного всестороннего концептуального обзора оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития (ТВКО).
2. В ноябре 2007 года Конференция приветствовала доклад Независимой внешней оценки ФАО (НВО) и приняла резолюцию о последующей деятельности по результатам НВО. ФАО осуществляет две резолюции конференции по ТВКО в рамках Срочного плана действий (СПД) по обновлению ФАО, согласованного Конференцией в ноябре 2008 года. В этом контексте ФАО полна решимости: а) рационализировать свои оперативные и административные процессы; б) стремиться к достижению целей ТВКО для обеспечения согласования и корректировки в системе ООН; с) через вспомогательные комитеты Координационного совета руководителей учреждений (КСРУ), Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и Комитеты высокого уровня по вопросам управления и по программам (КВУУ и КВУП) активно участвовать в соответствующих координационных процессах ООН, определяющих слаженность на страновом уровне; а также д) добиваться, чтобы и в новых условиях оказания помощи государства-члены имели эффективный доступ к услугам специализированных учреждений.

Основные события в системе ООН, имевшие место в отчетном периоде (2007-2009 годы)

3. Со времени первого Промежуточного доклада (С.2007/17) Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития подверглась процессу серьезного реформирования, в качестве третьего столпа она была включена в структуру Совета руководителей учреждений (вместе с двумя другими столпами - КВУУ и КВУП). Стимулом к реформе стала интеграция ГООНВР в КСРУ. Реформа включала:

- **Учреждение Консультативной группы (КГ) при Председателе ГООНВР** (Администратор ПРООН). КГ заменяет ранее существовавший Исполнительный комитет (ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВПП). В состав группы на постоянной основе или на основе ротации входят представители фондов и программ ООН, специализированных учреждений и учреждений-нерезидентов (УНР).
- **Рационализация рабочих групп ГООНВР и пересмотр их мандатов.** Вместо 19 ранее существовавших рабочих групп создано пять групп, работающих по следующим направлениям: 1) вопросы разработки программ; 2) вопросы совместного финансирования, финансовые вопросы и аудит; 3) вопросы системы координаторов-резидентов (СКР); 4) деловые операции страновых отделений; 5) вопросы послекризисного периода и перехода от помощи к развитию.
- Процесс непрерывного обучения с участием восьми пилотных стран «Единства действий» и других стран, а также страновых групп ООН (СГООН), где инициирован подобный процесс.
- Внедрение новых способов разработки программ в 90 странах, где СГООН готовят новые Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), стимулированные ТВКО.

4. Еще одним крупным событием стало утверждение руководством ГООНВР в августе 2008 года концептуального документа, озаглавленного «*Управление и отчетность в системе развития ООН и системе координаторов-резидентов, включая функциональное разделение обязанностей для системы КР*». Система управления и отчетности стала ответом на положения ТВКО 2004 и 2007 годов, требующие создания всеохватывающих механизмов отчетности координаторов-резидентов и подчеркивающие, что система координаторов-резидентов зиждется на началах широкого участия, коллегиальности и подотчетности.

Участие в работе механизмов межурожденческой координации ООН и взаимодействие с ними

5. **КСРУ/ГООНВР.** ФАО фокусировала собственное внимание на изучении передовой практики других организаций ООН, принимала активное участие в реформе КСРУ и ГООНВР. Секретариат ФАО вовлечен во все относящиеся к ГООНВР механизмы через систему координаторов, охватывающую несколько управлений. Возглавляет систему координаторов Помощник Генерального директора (ПГД) Управления по координации ООН и по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (УКООН), который в настоящее время на ротационной основе занимает пост Заместителя председателя ГООНВР. Начиная с 2007 года ФАО, взявш на себя лидирующую роль в нескольких стратегических рабочих группах, помогает продвигаться вперед по повестке дня реформы ООН.

6. **Участие в пилотной инициативе «Единство действий».** Представители ФАО стали активными участниками страновых групп ООН, возглавляемых координаторами-резидентами (КР), они активно участвуют в процессе реформы ООН на страновом уровне.

7. **Участие в системе координаторов-резидентов (СКР).** ФАО поддерживает принцип ТВКО, в соответствии с которым СКР принадлежит всем учреждениям системы развития ООН. В целях активизации концепции необходимо, чтобы деятельность СКР под руководством ПРООН строилась на началах широкого участия, коллегиальности и подотчетности, и чтобы существовало четкое разделение обязанностей между СКР и ПРООН как учреждением по развитию, руководящим деятельностью СКР.

8. В этих рамках ФАО поддерживает систему «двойной подотчетности» на страновом уровне, исходя из которой представители ФАО подчиняются Организации и отчитываются перед ней. Кроме того, они функционально подотчетны координатору-резиденту и СГООН в части «Одной программы»/ЮНДАФ и прочих вопросов, согласованных СГООН.

9. ФАО также прилагает усилия к тому, чтобы сотрудники руководящего звена Организации назначались на посты КР, способствует участию определенного числа таких сотрудников в работе соответствующих механизмов оценки и отбора.

10. **Участие в работе на региональном уровне.** ФАО наращивает усилия по активному участию в работе региональных структур сотрудничества в системе ООН, подвергшихся реформированию. Региональные отделения ФАО на пилотной основе стали официальными членами Групп региональных директоров (ГРД). Они будут расширять сотрудничество в рамках региональных механизмов координации, работающих под руководством Региональных комиссий ООН. Региональные отделения ФАО уже являются частью этих механизмов.

Расширение поддержки системы ООН по вопросам, относящимся к сфере компетенции ФАО

11. Расширенное участие ФАО в работе межурожденческих механизмов направлено на расширение доступа стран-членов к полному спектру сфер, отраженных в мандате, к опыту, специальному техническим услугам и услугам по распространению знаний, предоставляемым системой ООН, на поддержку национальных приоритетов в контексте

Согласованных на международном уровне целей в области развития (СМЦР), включая Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), а также на содействие применению на стратегическом и оперативном уровнях странами-партнерами международных норм и стандартов в поддержку глобальных общественных благ.

12. В качестве ключевого проводника помощи ООН на страновом уровне в поддержку собственных стратегических и программных механизмов страны принятая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. ФАО ведет с другими учреждениями работу, направленную на расширение Рамочной программы, с тем чтобы она охватила стратегические проблемы производственного сектора, которым ранее ЮНДАФ не уделяла особого внимания. Прилагаются усилия, направленные на то, чтобы национальные приоритеты в области сельского хозяйства, развития сельских районов, продовольственной безопасности и устойчивого развития стали неотъемлемой частью помощи, предоставляемой системой ООН в рамках ЮНДАФ.

13. В 2005 году была принята Национальная среднесрочная рамочная программа приоритетных задач (НСПП), положившая начало участию ФАО в процессе подготовки ЮНДАФ. Программой движут национальные приоритеты, она адаптируется для включения в Стратегическую рамочную программу ФАО, ориентированную на конкретные результаты.

Предварительные выводы в отношении участия в пилотном процессе «Единство действий»

14. Участие ФАО в пилотной инициативе ЕД направлено на обеспечение вовлеченности, прояснение роли, которую специализированные учреждения и учреждения-нерезиденты могут играть в процессе национального развития, достижение постоянного и устойчивого вовлечения правительства (включая отраслевые министерства) и содействие пониманию необходимости функционального разделения обязанностей в управлении системой КР на глобальном и страновом уровнях.

15. В 2007 и 2008 годах структурами КР и страновыми группами ООН был проведен критический анализ пилотных инициатив «Единства действий», в котором приняли участия штаб-квартиры учреждений. Оценки ФАО сводятся к следующему:

- Специализированные учреждения ООН и учреждения-нерезиденты, применяющие, в отличие от программ и фондов ООН, иную модель деятельности, принимали более активное участие в усилиях системы ООН на страновом уровне. Техническая помощь ФАО в сфере сельского хозяйства, развития сельских районов и обеспечения продовольственной безопасности обязательно учитывается при разработке программ ООН на страновом уровне.
- Новый метод «*Один фонд*» расширил доступ ФАО к дополнительным ресурсам, мобилизуемым через страновые группы ООН. С недавних пор существуют инновационные механизмы глобального финансирования, в том числе *Фонд достижения ЦРДТ* (ФЦРДТ) и *Расширенный канал финансирования «Единства действий»*, созданные для поддержки достижения ЦРДТ во всем мире. При этом особое внимание уделяется поддержке передовой практики и подходов, разработанных в рамках пилотного процесса ЕД.

Проблемы и возможности, связанные с реализацией пилотных инициатив «Единства действий»

16. Из повестки дня слаженности системы ООН происходят проблемы и возможности, связанные со следующими аспектами: а) операционные издержки по пилотной инициативе, которые для ФАО увеличились вследствие необходимости

адаптировать внутренние методы и вести отчетность в разных системах и вследствие того, что некоторые виды деятельности в рамках указанных пилотных инициатив по своему характеру требуют больших затрат времени; б) совпадение процесса реформирования, начатого на межучрежденческом уровне, с процессами обновления, начавшимися внутри ФАО; с) специфическая модель деятельности, применяемая ФАО (отражающая многосторонность сферы полномочий Организации, как и других специализированных учреждений ООН); и д) время, требуемое для осуществления многочисленных необходимых изменений.

17. КР/СГООН отмечали, что в то время как на страновом уровне реформа продвигается вперед, существуют ограничения, требующие реформ на уровне, который они обычно называют «уровнем штаб-квартиры». Большая часть таких ограничений относится к комплексным вопросам, полное решение которых возможно лишь за счет межучрежденческой координации на глобальном уровне, в частности, через КВУУ и КВУП. ФАО в полной мере сотрудничает с другими учреждениями по таким вопросам, как общие закупки, использование национальных систем закупок, общие помещения и услуги. В марте 2008 года КВУУ вынес решение по *Плану действий КВУУ в поддержку гармонизации и реформирования методов деловой практики в системе Организации Объединенных Наций*. План находится в соответствии с реформами, проводимыми ФАО в рамках Срочного плана действий по обновлению ФАО (на 2009-2011 годы).

18. Следует отметить, что, благодаря большей слаженности и гармонизации, увеличившиеся операционные издержки системы ООН, включая ФАО, частично компенсируются сокращением операционных издержек правительств и иных партнеров.

Особенности модели деятельности ФАО и направление дальнейших действий

19. Будучи «организацией знаний», ФАО оказывает своим членам поддержку в наращивании и усилении их собственного национального потенциала в сферах, относящихся к мандату Организации. Ввиду высокоспециализированного технического характера людских ресурсов ФАО, модель деятельности Организации (как и других специализированных учреждений) отличается от модели деятельности программ и фондов ООН. Для нее характерна большая экономическая целесообразность, что необходимо для содержания высокоспециализированных групп на субрегиональном и региональном уровнях и даже на уровне штаб-квартиры. Координаторы-резиденты могут получить доступ к техническим экспертным знаниям ФАО через представителей ФАО при условии, что имеются соответствующие ресурсы.

20. В структуре финансирования ФАО на двухлетний период (2008-2009 годы) установленные взносы составляют 52 процента от общего объема ресурсов, а добровольные взносы – 48 процентов. Основная часть деятельности по техническому сотрудничеству финансируется за счет внебюджетных ресурсов.

21. С учетом особенностей данной модели деятельности, в настоящем отчете рассматриваются следующие направления дальнейших действий:

- Интеграция внебюджетного финансирования в общее стратегическое планирование Организации и выработка общеорганизационной стратегии мобилизации ресурсов на поддержку нацелены на повышение предсказуемости и устойчивости финансирования, в том числе на страновом уровне.
- Метод «*Один фонд ООН*», введенный в пилотных странах ЕД, поддерживается ФАО как подход к совместной мобилизации ресурсов на страновом уровне в целях обеспечения соответствия национальным приоритетам.
- Мобилизация ресурсов и помочь на страновом уровне будут содействовать достижению СМЦР в сферах, относящихся к мандату Организации, путем реализации ее основных функций на уровне отдельных стран, в то время как

мобилизация ресурсов на общеорганизационном уровне усилит поддержку деятельности по разработке норм и стандартов и предоставлению общественных благ.

22. Выполнение ФАО соответствующих требований резолюций Генеральной Ассамблеи (ГА) по ТВКО повлекло за собой рост ожиданий, что стратегическое влияние ФАО может быть усилено за счет сотрудничества и стратегического партнерства с другими учреждениями системы ООН. В целях дальнейшего усиления потенциала ФАО в создании полезного партнерства и альянсов, позволяющих улучшить координацию и слаженность, разрабатывается новая общеорганизационная стратегия партнерства. ФАО поддерживает повестку дня слаженности системы ООН, утвержденную ГА и руководящими органами Организации, и будет и дальше участвовать в совместной работе по реформированию системы ООН, чтобы сделать ее более эффективной и оперативной как на страновом, так и на глобальном уровне, обеспечить соответствие системы потребностям членов Организации.

I. Общие сведения

23. В резолюциях Конференции 13/2005 и 2/2007 содержится требование к Генеральному директору ФАО принять надлежащие меры по осуществлению в полной мере резолюций 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи по Трехгодичному всестороннему концептуальному обзору оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития.

24. Настоящий документ представляет собой второй промежуточный доклад, подготовленный Секретариатом ФАО по требованию Конференции. В нем содержится информация о ходе сотрудничества ФАО с системой ООН, направленного на достижение слаженности в рамках системы в целом и на обеспечение доступности специальных знаний ФАО для стран-членов в новых условиях оказания помощи. Кроме того, должное внимание уделено другим резолюциям, принятым Генеральной Ассамблей и Экономическим и социальным советом в отношении последующей деятельности по итогам ТВКО 2007 годаⁱ.

25. Вклад ФАО в осуществление ТВКО тесно связан с осуществлением Организацией Срочного плана действий, утвержденного 35-й Конференцией в ноябре 2008 года. Кроме того, этот вклад учитывает участие ФАО в основных межурядческих механизмах осуществления ТВКО: Совете руководителей учреждений системы Объединенных Наций, трех Комитетов высокого уровня, их вспомогательных сетях и рабочих группах.

26. Выполнение резолюций по ТВКО переплетается с инициативой «Единство действий». Инициатива была объявлена в 2007 году Генеральным Секретарем как пилотный процесс, инициированный в ответ на доклад Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде (ГВУ) в ожидании рассмотрения Генеральной Ассамблей. Несмотря на то, что данная инициатива не является предметом настоящего доклада, многие вопросы «Единства действий» тесно связаны с резолюциями по ТВКО.

27. В настоящем документе содержится промежуточный доклад о ходе осуществления ТВКО 2004 и 2007 годов со стороны ФАО за период 2007-2009 годов. Предлагается направление дальнейших действий, цель которых состоит в том, чтобы развитие ФАО, строящееся на основах слаженности и координации, обеспечивало доступность услуг по поддержке и специальных знаний для стран-членов в соответствии с национальными потребностями в области развития.

28. Последующей деятельностью ФАО по резолюции СР 2/2007 руководит Департамент технического сотрудничества (ТС) в сотрудничестве с Управлением по координации ООН и по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (УКООН) и Управлением координации и децентрализации (УКД). Это общеорганизационная задача, координация которой осуществляется через Междепартаментскую рабочую группу.

II. Осуществление Организацией ТВКО 2004 и 2007 годов

A. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

[Требования ТВКО – Пункты с 18 по 29, 31- 32 и 34 резолюции ГА 62/208]

Регулярный бюджет и внебюджетное финансирование

29. Предсказуемое, адекватное и устойчивое финансирование долгосрочных целей развития представляет собой ключевую проблему ТВКО. Общий объем ресурсов, запланированный ФАО (чистые бюджетные ассигнования плюс добровольные взносы) на период 2008-2009 годов, исчисляется в размере 1,8 миллиардов долларов США. Из этой суммы 52 процента составляют начисленные взносы по регулярной программе, а 48 процентов – внебюджетные добровольные взносы правительств, организаций ООН и финансовых институтов.

30. Принимая Срочный план действий по обновлению ФАО (на 2009-2011 годы), Конференция ФАО снова подтвердила необходимость для Организации «реформы, сопровождаемой ростом». Конференция утвердила применение методики разработки программ, ориентированной на конкретные результаты, которая предполагает интеграцию регулярного бюджета (начисленные взносы) и внебюджетного финансирования (добровольные взносы). В 2009 году были подготовлены новая Стратегическая рамочная программа на 2010-1019 годы, Среднесрочный план на 2010-2013 годы и Программа работы и бюджет на 2010-2011 годы (ССП/ПРБ). Они определили цели развития на долгосрочный период, которых члены ФАО стремятся достичь с помощью Организации. ССП/ПРБ определили результаты (измеренные показателями относительно целевых задач), которых ФАО намерена достичь, внося свой вклад в достижение поставленных целей на страновом, региональном и глобальном уровнях через единую программу работы на основе как регулярного, так и внебюджетного финансирования.

31. Такой интегрированный подход предоставляет донорам средство к снижению адресности ресурсов и расширению совместного финансирования добровольных взносов, поскольку и начисленные, и добровольные взносы учитываются в рамках одних и тех же процедур разработки программ и надзора.

Зависимость от внебюджетного финансирования

32. Деятельность ФАО на местах большей частью финансируется за счет целевых внебюджетных ресурсов. Финансируемое донорами техническое сотрудничество (ФДТС), включая деятельность, поддерживаемую односторонними целевыми фондами (ОЦФ), составляет 89 процентов всего объема технического сотрудничества, предоставляемого ФАО. Его отличают:

- a) значительное преобладание целевых ресурсов;
- b) непредсказуемость потока внебюджетного финансирования;
- c) устойчивый структурный разрыв между общей потребностью в финансах и наличием ресурсов;

- d) наличие как на страновом, так и на глобальном уровне конкуренции за внебюджетные ресурсы между ФАО и другими структурами ООН, а также другими организациями, оказывающими помощь.

Диверсификация базы доноров, соглашения о стратегическом партнерстве (ССП) и многостороннее донорское финансирование

33. База доноров ФАО все еще отличается высокой концентрацией: на десять доноровⁱⁱ приходится 53 процента полученных в 2006-2007 годах взносов, в основном проектных и целевых, а двадцать доноров покрывают 79 процентов деятельностиⁱⁱⁱ, финансируемой за счет добровольных взносов.

34. Работа ФАО по соглашениям о стратегическом партнерстве нацелена на постепенное увеличение доли нецелевых и ограниченно-целевых взносов. Это позволит достичь большей слаженности в использовании внебюджетных ресурсов, усилить надзорную роль руководящих органов ФАО в части использования ресурсов, поступающих в распоряжение Организации, и сократить зависимость от целевых взносов отдельных доноров.

35. Основываясь на опыте работы по ССП, ФАО начала реализацию Программы мультидонорских партнерских отношений (ПМПО), построенной на полностью нецелевых взносах. Программа будет полностью интегрирована в Стратегическую рамочную программу Организации.

36. Тот же подход опробуют и другие специализированные учреждения ООН, в частности, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Если в будущем данный подход будет принят, он может открыть новый путь к диверсификации базы доноров ФАО и стать частью готовящейся сегодня новой общеорганизационной стратегии мобилизации ресурсов.

37. ТВКО также ставит задачу мобилизации дополнительных ресурсов за счет частного сектора, но, ввиду возможного конфликта интересов, заметных подвижек в этом направлении сделано не было.

Выделение ресурсов на борьбу с бедностью

38. В 2008 году 57 процентов (334 миллиона долларов США) ресурсов ФАО, выделенных на сотрудничество, пришлись на страны с низким уровнем дохода, испытывающие нехватку продовольствия (СНДНП), причем 225 миллионов долларов США из этой суммы составили средства, выделенные для реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, ФАО стремится финансировать усилия стран со средними доходами, ведущих борьбу с бедностью, в том числе через помощь в сфере торговли^{iv}.

К новой общеорганизационной стратегии мобилизации ресурсов

39. Стратегия ФАО в области мобилизации ресурсов основывается на следующих элементах, соответствующих Стратегической рамочной программе и ССП/ПРБ:

- a) создание более прочной связи между мобилизацией ресурсов и выделением ресурсов в рамках стратегического планирования, ориентированного на конкретные результаты;
- b) создание благоприятных условий для развития многосторонних донорских схем (например, ПМПО) в русле ориентированного на конкретные результаты единого предложения по Среднесрочному плану и Программе работы и бюджету на 2010-2011 годы;

- c) поддержка мобилизации ресурсов на страновом уровне с местными донорами (через координаторов-резидентов и через донорские капиталы) в соответствии с национальными приоритетами, ЦРДТ и другими СМЦР, общеорганизационная мобилизация ресурсов на поддержку правительства, внедряющих глобальные нормы и стандарты, и на развитие национального потенциала вокруг Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана;
- d) создание благоприятных условий для финансирования развивающимися странами-членами Организации деятельности ФАО по техническому сотрудничеству и восстановлению в их собственных странах через односторонние целевые фонды.

Новые возможности финансирования на страновом уровне

40. Мобилизация ресурсов будет все в большей мере происходить в новых условиях оказания «помощи», вытекающих из усиливающегося сдвига в сторону мобилизации ресурсов на страновом уровне, за что ратуют некоторые доноры.

41. Эволюция Национальной среднесрочной рамочной программы приоритетных задач в контексте нового метода планирования ФАО, ориентированного на конкретные результаты, включая применение «матрицы доноров», не только сфокусирует внимание на вкладе правительства и ФАО в процесс подготовки ЮНДАФ, но и усилит потенциал страновых отделений в части мобилизации ресурсов.

42. ФАО в полной мере поддерживает принцип, в соответствии с которым финансирование на страновом уровне, включая поддержку деятельности, связанной с ЮНДАФ, должно стимулироваться ролью страны как владельца и лидера инициативы.

В. ЭФФЕКТИВНОСТЬ, ДЕЙСТВЕННОСТЬ И УЧАСТИЕ ФАО В МЕХАНИЗМАХ КООРДИНАЦИИ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

i) Участие ФАО в межурядческих механизмах

43. ФАО участвует в работе КСРУ на основном уровне и на уровне трех столпов совета: а) Комитета высокого уровня по вопросам управления; б) Комитета высокого уровня по программам; и с) Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Кроме того, ФАО принимает участие в работе Межурядческого постоянного комитета (МПК), который представляет собой основной механизм межурядческой координации по гуманитарным вопросам.

44. В настоящее время ФАО на ротационной основе занимает пост Заместителя председателя ГООНВР, Организация принимает участие в работе всех рабочих групп ГООНВР. В Рабочей группе по вопросам разработки программ (РГРП) ФАО занимает пост председателя Целевой группы по пакету поддержки развертывания ЮНДАФ в 2009-2011 годах и является одним из руководителей «дорожной карты» по созданию потенциала. Кроме того, Организация активно участвует в работе целевых групп по экологической устойчивости, Плану действий ЮНДАФ, управлению, ориентированному на конечный результат, и упрощению руководящих принципов ОСО/ЮНДАФ на 2009 год. Организация также принимала участие в обновлении указанных руководящих принципов в 2007 и 2008 годах.

45. В рамках Рабочей группы по деловым операциям страновых отделений (ДОСО) в период с 2007 по 2009 год ФАО была одним из руководителей Межурядческой целевой группы по управлению процессом изменений, разработавшей *Набор*

инструментальных средств для улучшения работы системы развития ООН на страновом уровне.

46. Кроме того, ФАО активно участвует в работе групп ГООНВР по вопросам совместного финансирования, финансовым вопросам и аудиту (СФФА) и по вопросам системы координаторов-резидентов (ВСКР), а также в деятельности Рабочей группы ГООНВР-ИКГВ^v по вопросам преобразования. На этом фоне ФАО, кроме прочего, внесла вклад в разработку важных средств достижения слаженности, в частности, типовых соглашений по совместным программам и многосторонним донорским целевым фондам, агентского административного протокола, должностной инструкции координатора-residenta, механизма разрешения споров для страновых групп ООН и руководящих указаний, регламентирующих рабочие взаимоотношения между КР и УКООН.

47. В качестве представителя всех других специализированных учреждений ФАО приняла участие в разработке нового *Расширенного канала финансирования «Единства действий»*. Организация участвует в работе соответствующего Руководящего комитета, являясь его председателем^{vi}

ii) Участие в процессах ОСО и ЮНДАФ

[Требования ТВКО – Пункты 43, 44, 46 и 48 резолюции ГА 59/250 и пункты 87, 88, 95, 99 и 101 резолюции ГА 62/208]

Участие ФАО

48. На март 2009 года Организация принимала активное участие в работе в рамках ЮНДАФ в 80 странах^{vii}. В 58 из этих стран ФАО взяла на себя руководящую роль, выступая в качестве лидера или сопредседателя одной из тематических групп, созданных с целью сформулировать задачи ЮНДАФ в областях, относящихся к мандату Организации.

49. Осуществляемые в восьми странах пилотные инициативы «Единства действий» создали условия для реализации подхода, обеспечивающий максимально широкое участие, что помогло специализированным учреждениям сделать работу с другими учреждениями в сфере разработки программ и координации действий системы ООН на страновом уровне более плотной. Таким образом, текущие и будущие процессы ЮНДАФ открыты для гармонизации не только деятельности фондов и программ ООН, но и программ в сферах, относящихся к мандатам специализированных учреждений. Кроме того, характер технического сотрудничества ФАО, в большей мере основанный на программах, сделал участие Организации в ЮНДАФ более существенным.

НСПП и ЮНДАФ

50. В 2005 году ФАО на пилотной основе начала применение НСПП как средства планирования, управления и мониторинга, позволяющего совместно с правительствами определять приоритеты помощи, предоставляемой ФАО, на среднесрочный период. С вовлечением ФАО в процесс ЕД было определено, что в рамках диалога на страновом уровне между системой ООН и правительствами НСПП является наиболее подходящим средством постановки на повестку дня вопросов голода и продовольственной безопасности.

51. На март 2009 года процесс разработки НСПП был начат или подготовлен к началу для 111 стран. Для 50 стран разработка процесса была завершена.

52. Положительный опыт использования НСПП как стратегического средства в рамках процесса подготовки ЮНДАФ расширяет поле деятельности ФАО как организации, играющей эффективную и интенсивную роль в поддержке стран-партнеров.

53. Механизм НСПП подлежит дальнейшему развитию, он должен стать средством оперативной разработки программ, ориентированных на конкретные результаты, и мобилизации ресурсов, позволяющим расширить доступ стран-членов к техническим знаниям и опыту ФАО в контексте роли Организации как учреждения, определяющего нормы и стандарты в поддержку национальных обязательств по ЦРДТ и СМЦР.

iii) Участие в системе координаторов-резидентов

[Требования ТВКО – Пункты 45, 53, 55, 58, 59 и 61 резолюции ГА 59/250 и пункты 89, 90, 92, 94 и 105 резолюции ГА 62/208]

Участие ФАО в системе координаторов-резидентов (СКР)

54. ФАО оказывает СКР поддержку:

- a) на глобальном уровне – через активное участие в работе рабочих групп ГООНВР по вопросам деятельности в целях развития на страновом уровне, включая функционирование системы КР^{viii}, в относящихся к СКР инициативах КВУУ и КВУП, а также через работу в Межурожденческом постоянном комитете, который занимается вопросами роли КР как координатора по гуманитарным вопросам (КГВ) в условиях чрезвычайных ситуаций и преодоления последствий кризиса;
- b) на региональном уровне – через официальное участие на пилотной основе в работе групп региональных директоров ООН (ГРД);
- c) на страновом уровне – через участие представителей ФАО в странах (ФАОпред) в деятельности страновых групп ООН, включая руководство работой тематических групп, где система ООН признает лидирующую роль ФАО в областях, относящихся к основным полномочиям Организации, и участие в работе связанных с ними целевых групп под руководством СГООН/КР.

55. Ввиду того что во многих странах должность КР и координатора по гуманитарным вопросам не занята, соответствующие функции выполняют представители ФАО в этих странах.

56. ФАО активно придерживается плана выдвижения кандидатур из персонала организации на позиции КР. Несколько сотрудников руководящего звена ФАО внесены в межурожденческий список кандидатов на позиции КР.

Новые стороны роли координатора-резидента

57. Отдельные новые аспекты пилотной инициативы ЕД сосредоточивают внимание на роли КР и его/ее взаимоотношениях со страновой группой ООН, а именно на усилении роли координатора-резидента как лидера страновой группы ООН и пропагандиста координации в рамках системы в целом. В такой ситуации на страновом уровне ФАО принимает систему, которую можно охарактеризовать как систему «двойной подотчетности»: представители ФАО, прямо подотчетные Организации по всем вопросам, одновременно функционально подотчетны координатору-резиденту и другим членам СГООН в части достижения результатов, согласованных СГООН. Такая концепция не ограничивает подотчетность представителя ФАО национальным органам и другим партнерам. Таким образом:

- a) функциональная подотчетность КР/СГООН ограничивается согласованными результатами ЮНДАФ и целями, согласованными СГООН;
- b) подотчетность Организации в плане достижения результата в соответствии с целями, приоритетами, результатами и инструкциями, установленными ФАО и ее руководящими органами и партнерами по сотрудничеству, представляющими страну, не ограничивается.

58. Практическое воплощение принципа «двойной подотчетности» является предметом детального мониторинга, который должен гарантировать, чтобы это не привело к снижению уровня услуг, предоставляемых ФАО странам-членам.

Система отчетности координатора-резидентта и функциональное разделение обязанностей между позицией координатора-residenta и позицией представителя-residenta ПРООН

59. КР первично подотчетны Генеральному Секретарю через Администратора ПРООН как председателя ГООНВР. Кроме того, КР подотчетны учреждениям системы ООН, являющимся членами СКР, а на страновом уровне – национальным органам и СГООН. «Функциональное разделение обязанностей» подразумевает: а) разделение ролей ПРООН как организации по развитию и как руководителя СКР; б) разделение роли КР в плане общего концептуального руководства и его/ее ответственности в качестве представителя-residenta (ПР) ПРООН.

60. В настоящее время делаются начальные шаги. Руководство ГООНВР утвердило всеобъемлющую систему отчетности для системы КР («Управление и отчетности в системе развития ООН и системе координаторов-резидентов, включая функциональное разделение обязанностей для системы КР»), которая уточняет вопросы взаимоотношений^{ix} между страновыми группами ООН и координаторами-резидентами и определяет обязанности ГООНВР как руководителя СКР, а также обязанности КР.

61. Таким образом, создана концепция будущей роли координатора-residenta, который, кроме прочего, «наделяется полномочиями на основании однозначного признания каждым Учреждением его/ее роли в стратегическом позиционировании ООН в каждой стране», «обладает непосредственным доступом к техническим ресурсам Учреждений в целях поддержки функции КР» и «пользуется гибким финансированием для начала/подготовки деятельности СГООН». Результаты полной реализации данной концепции станут предметом мониторинга, в частности, в свете того факта, что в долгосрочной перспективе гармонизация отчетности страновых групп ООН может повлиять на то, каким образом будет поставлена отчетность отдельных учреждений перед их соответствующими организациями.

62. Система управления и отчетности (СУО) предполагает, в частности, что ПРООН предпримет шаги, направленные на осуществление так называемого «функционального разделения обязанностей», для чего в отдельных странах будут назначены *страновые директора*^x. Такая мера представляет собой лишь частичное решение, поскольку направлена на разделение оперативных обязанностей *странового директора* и представителя-residenta ПРООН, а не на роль КР как ПР ПРООН в плане общего концептуального руководства программами ПРООН в стране и связанного с ними конфликта интересов. Организационную структуру ПРООН следует перестроить с тем, чтобы, в частности, прояснить вопросы взаимоотношений и взаимодействия роли ПРООН в руководстве СКР на фоне осуществления ее программной деятельности.

63. Новые методы, в том числе наличие «уполномоченных» КР, до сих пор опробуются в восьми пилотных странах «Единства действий». В других странах КР продолжают играть

свою традиционную роль *первых среди равных*. Во многих странах по мере введения СУО вводятся также и основные элементы «полномочий» КР.

Финансовая поддержка СКР и затраты на координацию

64. Система отчетности подчеркивает зависимость КР как от договоренностей о дополнительном финансировании с учреждениями ООН, так и от двухсторонних договоренностей с донорами на страновом уровне, направленных на пополнение бюджета бюро КР (БКР), в первую очередь вследствие того, что средства на финансирование бюджета БКР, предоставляемые через ПРООН^{xi}, ограничены.

65. ФАО всегда проводила политику поддержки КР и СГООН и их работы на страновом уровне, осуществляя ее, в основном, в неденежной форме^{xii}. Уже в течение ряда лет в бюджете представителей ФАО отдельной строкой выделяются средства (в настоящее время эта сумма составляет 2000 долларов США в год) на поддержку деятельности по координации системы ООН. В настоящее время эти средства предоставляются за счет глобального бюджета представителей ФАО в странах. В дополнение, механизм программы технического сотрудничества (МПТС) открыл доступ к программным ресурсам. Бюро КР росли, росли и требования финансовой поддержки: на покрытие их расходов от каждого отдельного учреждения ежегодно требовался вклад, эквивалентный или значительно превышающий 10 000 долларов США. В контексте обеспечения эффективности затрат и с целью сокращения операционных издержек необходимо и далее вести мониторинг ситуации, подвергнуть ее глубокому анализу, в частности, в отношении специализированных учреждений, модель деятельности которых отлична от модели деятельности фондов и программ.

66. Кроме того, представители ФАО поддерживают КР в рамках их функции в СГООН – разработка, реализация и оценка ЮНДАФ. В пределах, определяемых отдельно для каждого случая, на основе консультаций с участием технического департамента, донора и получателя (правительства/учреждения) может предоставляться доступ к услугам технических экспертов, которыми ФАО располагает на страновом уровне. Может быть рассмотрен вопрос доступа к услугам технического персонала ФАО на уровне субрегиональных отделений (СРО), региональных отделений (РО) и штаб-квартиры, но это требует наличия адекватных договоренностей о финансировании.

67. Опыт двух последних лет показал, что активное участие ФАО в процессе координации ООН полезно с точки зрения обеспечения включения в повестку дня программ СГООН и ООН вопросов продовольственной безопасности, развития производственного сектора и борьбы с бедностью в сельских районах. Правительства, партнеры в ООН и другие партнеры по развитию ценят роль и мандаты специализированных учреждений в системе ООН. Такое участие требует готовности к более широкому задействованию людских и бюджетных ресурсов ФАО как на уровне штаб-квартиры, так и на страновом уровне.

(iv) Региональное измерение участия в координации в рамках системы на страновом уровне

[Требования ТВКО – Пункт 78 резолюции ГА 59/250 и пункты 107, 109 и 110 резолюции ГА 62/208]

Децентрализация

68. Как независимая внешняя оценка ФАО, так и СПД подтверждают необходимость активизации работы ФАО на местах. Меры, принятые по результатам проведенной в 2004 году оценки децентрализации, получили дальнейшее одобрение.

69. Усилия, в течение нескольких последних лет предпринимавшиеся ФАО в плане децентрализации, были сконцентрированы на следующих аспектах:

- a) своевременное и эффективное оказание услуг в соответствии с приоритетами членов Организации на страновом, субрегиональном и региональном уровнях;
- b) двунаправленный обмен знаниями между членами Организаций и различными ее подразделениями; и
- c) роль страны как владельца инициативы, результаты развития и слаженность действий в рамках ООН.

70. Критическим элементом в достижении поставленных целей стала, в частности, сеть отделений на местах, соответствующая нуждам и приоритетам стран, субрегионов и регионов, где работают эти отделения. Это плановый стратегический ответ на приоритеты децентрализации. Сеть отделений на местах работает как часть страновых и (суб)региональных групп ООН. Особое внимание уделяется сотрудничеству между учреждениями и организациями, расположенными в Риме.

Участие в работе Групп региональных директоров (ГРД)

71. В 2009 году ФАО приняла решение стать официальным членом ГРД, сначала на pilotной основе. ГРД занимают все более значимую роль в «повестке дня слаженности» с точки зрения повышения эффективности оперативной деятельности системы ООН в целях развития на страновом уровне. Возрастает стратегическая роль ГРД в формулировании руководящих указаний для КР и СГООН и поддержке их деятельности, направленной на достижение результатов на страновом уровне, в первую очередь в плане обеспечения качества ЮНДАФ, управления показателями деятельности, выявления и устранения ошибок при возникновении в стране сложных ситуаций. В зависимости от характера рассматриваемых вопросов, в работе ГРД участвуют региональные либо субрегиональные отделения ФАО. Консультации в рамках ГРД проводятся в каждом регионе 4-6 раз в год.

Механизмы региональной координации (МРК) Региональной комиссии ООН

72. Механизмы региональной координации под эгидой Региональных комиссий ООН получили обновленный мандат, определивший их роль на региональном уровне. Следует отметить усилия, направленные на то, чтобы очертить обязанности МРК и ГРД по поддержке оперативной деятельности системы ООН на страновом уровне. Региональные отделения ФАО принимают участие в работе МРК.

(v) Потенциал ФАО на страновом уровне и Страновая группа ООН

[Требования ТВКО – Пункты 62 и 65 резолюции ГА 59/250 и пункты 123, 124 и 127 резолюции ГА 62/208]

Потенциал ФАО на страновом уровне

73. Мандат и структура ФАО требуют, чтобы Организация активно работала на нескольких уровнях, поскольку таким образом обеспечивается эффективность деятельности по различным направлениям. Кроме того, соответствующие уровни Организации должны дополнять друг друга, обеспечивая синергию совместной работы. Охват, размеры и количество персонала в страновых отделениях могут значительно отличаться, что обусловлено социально-экономической ситуацией и уровнем продовольственной безопасности в каждой стране, но при этом страновые отделения

работают в тандеме со структурами ФАО на субрегиональном/региональном и глобальном уровнях. Коллектив экспертов мультидисциплинарных групп (МДГ) размещается в субрегиональных отделениях – это «первая инстанция», куда страновые отделения обращаются за технической помощью. Региональные отделения ФАО выполняют функцию главных центров управления и планирования деятельности сети отделений на местах. Штаб-квартира ФАО отвечает за разработку глобальной политики и планирование на глобальном уровне на основе обратной связи и практического опыта децентрализованных отделений.

74. Ведется работа в тех областях, где были выявлены некоторые слабые стороны, в частности, недостаток поддающихся программированию ресурсов для разработки слаженной программы деятельности на местах, особенно на страновом уровне, и недостаточный уровень делегирования полномочий по принятию решений. Эта работа проходит через все проекты СПД, все направления Всестороннего обзора и основные текущие функции Организации, включая подготовку Общей программы распространения информации и знаний, Общеорганизационной стратегии по укреплению потенциала и Стратегии партнерства.

75. Ожидается, что в ходе реализации СПД страновые отделения еще больше расширят сотрудничество в рамках СГООН и продолжать играть активную роль в реализации подходов, повышающих уровень слаженности системы ООН, включая «*Единство действий*». При этом следует заметить, что на фоне ограниченности ресурсов достижение этой амбициозной цели может оказаться невозможным.

76. Новая модель децентрализации еще больше усилит потенциал и поднимет эффективность Организации при условии, что на техническую поддержку будут мобилизованы дополнительные ресурсы, что отвечает Функциональной цели X^{xiii}.

(vi) Операционные издержки и эффективность на страновом уровне

[Требования ТВКО – Пункты 23, с 112 по 121 резолюции ГА 62/208]

Реформы ФАО, эффективность и операционные издержки

77. Усилия по реформированию Организации параллельно с имеющим место процессом реформирования остальной части системы ООН принимают различные формы. Многие из этих мер в данное время реализуются в рамках процесса обновления ФАО (СПД), другие были предприняты как часть усилий Организации в борьбе за повышение эффективности, в частности, в таких областях как упрощение и рационализация разработки проектов, наем персонала по проектам, финансовая отчетность и закупки.

78. Рекомендации Всестороннего обзора будут выполнены в полном согласии с требованиями соответствующих процессов на уровне системы ООН в целом, включая требования КВУУ и Рабочей группы ГООНВР по деловым операциям страновых отделений, а также со специфическими требованиями, происходящими из контекста инициативы «*Единство действий*». В этом отношении важным этапом стал объявленный КСРУ в апреле 2008 года *План действий КВУУ в поддержку гармонизации методов деловой практики в системе ООН*. В процессе реформирования системы ООН в целом ФАО выступает как партнер, полностью разделяющий цели реформы и оказывающий ей всемерную поддержку.

79. Ниже рассмотрены меры по реформированию, направленные на упрощение и/или гармонизацию процессов, достижение выигрыша в эффективности и сокращение

операционных издержек, в отношении которых для получения результатов требуется определенное время.

Общие помещения и совместные службы

80. На тех или иных условиях постоянное присутствие ФАО обеспечивается более чем в 130 странах. Большая часть помещений, занимаемых страновыми структурами ФАО, предоставлены правительствами принимающих сторон. В отсутствие дополнительных бюджетных ассигнований любое участие ФАО в инициативах по общим помещениям для структур ООН рассматривается индивидуально с учетом критерия эффективности затрат.

Возмещение вспомогательных расходов по проектам

81. Задача гармонизации усилий в рамках политики в отношении ставок вспомогательных расходов по проектам/программам (ВРП) на уровне системы ООН в целом с одновременным стремлением к полному возмещению операционных и административных издержек по внебюджетным взносам стоит перед большинством специализированных учреждений. Специализированные учреждения финансируют страновые отделения, в основном, за счет ресурсов регулярных программ, которые в последнее время сокращались, в то время как требования по поддержке росли. С другой стороны, ресурсная база фондов и программ значительно расширилась. Политика большинства специализированных учреждений в отношении вспомогательных затрат предполагает ставку возмещения в размере 13 процентов от бюджета проекта. Эти средства направляются на покрытие косвенных переменных административных и операционных вспомогательных затрат по проекту.

82. Тем не менее, в 2008 году фонды и программы системы ООН и специализированные учреждения согласились принять стандартную единую ставку ВРП в размере 7 процентов по всем проектам, в которых задействованы многосторонние донорские фонды, совместные межучрежденческие программы и совместная межучрежденческая деятельность на страновом уровне и «*Один фонд ООН*»^{xiv}. Специализированные учреждения имеют право начислять дополнительные вспомогательные расходы непосредственно на бюджет проекта, с тем чтобы достичь установленного размера ставки в 13 процентов^{xv}.

83. Проведенное недавно по инициативе Рабочей группы ГООНВР-КВУУ по политике возмещения затрат исследование в области возмещения затрат было сфокусировано на определении всех видов и размеров затрат внутри страны, связанных с деятельностью, финансируемой за счет добровольных взносов. По результатам исследования были выработаны определенные рекомендации по оптимизации возмещения расходов и обеспечению в системе ООН гармонизированного подхода к возмещению затрат страновых отделений. Дискуссия продолжается, о ее ходе будет доложено на следующем заседании КВУУ.

Гармонизация финансовых правил

84. Учреждения системы ООН, включая ФАО, достигли соглашения о гармонизированных стандартах управления и надзора за деятельностью многосторонних донорских целевых фондов (МДЦФ) и «*Одного фонда ООН*», созданных в пилотных странах «*Единства действий*».

85. Кроме того, совместно с другими специализированными учреждениями ФАО согласилась принять на пилотной основе в рамках пилотного процесса ЕД Гармонизированный подход к передаче денежных средств исполняющим партнерам (ГППДС) при реализации совместных программ в пилотных странах. Указанный пилотный

подход в очень ограниченном масштабе применялся к другой деятельности ФАО в рамках сотрудничества с другими учреждениями ООН.

Гармонизация процесса закупок

86. ФАО является активным участником Сети закупок КВУУ. В сотрудничестве с Целевой группой ГООНВР-ДОСО по совместным службам и закупкам Сетью подготовлены руководящие указания и стандарты в отношении совместных долгосрочных договоров и контрактов с поставщиками. Кроме того, Сеть закупок КВУУ подготовила проект руководящих указаний по учреждению консультативных комитетов по закупкам на местах, а в настоящее время готовит проект руководящих указаний в отношении стратегии совместных закупок на страновом уровне.

(vii) ФАО в пилотных странах «Единства действий» (ЕД)

[Требования ТВКО – Пункт 139 резолюции ГА 62/208]

Предварительные выводы в отношении участия ФАО в процессе реформ «Единство действий»: ключевые достижения

87. Пилотная инициатива «Единство действий», реализуемая в восьми пилотных странах, имеет своей целью опробование совершенно нового подхода к обеспечению координации, слаженности и управления оперативной деятельностью системы ООН в целях развития на страновом уровне, включая новые методы совместной разработки программ, финансирования, ведения деятельности и отчетности в рамках мандата ТВКО. ФАО приняла заметное участие в подготовке и старте процесса ЕД. На всех уровнях (глобальном, региональном и страновом) были проведены интенсивные межучрежденческие консультации и обсуждения по вопросам управления данной пилотной инициативой.

88. Подход, принятый ФАО в отношении участия в пилотной инициативе ЕД, можно изложить следующим образом:

- a) особое внимание уделяется обеспечению всестороннего охвата, осведомленности о стратегическом вкладе специализированных учреждений, необходимости учитывать различия в моделях деятельности фондов и программ и специализированных учреждений;
- b) оптимизируются взаимоотношения между ФАО и новыми механизмами финансирования в контексте претворения в жизнь положений Парижской декларации/Аккрской программы действий и программ реформирования ООН;
- c) на основе критериев эффективности затрат и достижения результатов интенсифицируются партнерство и диалог с другими организациями и с организациями, расположенными в Риме;
- d) признается роль страны как владельца инициативы, поддерживается участие в инициативе национальных органов, в частности отраслевых министерств;
- e) усиливается роль НСПП, что позволяет в более полной мере соотнести деятельность ФАО с основными полномочиями Организации; НСПП включаются в «Одну программу», разрабатываемую в рамках экспериментальной инициативы ЕД;
- f) в контексте «Одной программы» создаются благоприятные условия для ведения совместной деятельности с ЮНИДО, МФСР, ВПП, МОТ и другими

организациями и учреждениями, что позволяет обеспечить соответствие национальным приоритетам;

g) оказывается поддержка сильному лидеру (КР и страновой группе ООН) на страновом уровне; а также

h) вносится вклад в создание более широкой осведомленности о необходимости функционального разделения обязанностей в отношении системы координаторов-резидентов.

89. К настоящему времени достигнуты следующие результаты:

- a) включение технической помощи в сфере сельского хозяйства, развития сельских районов и продовольственной безопасности в системы разработки программ ООН на страновом уровне, что упростило доступ стран-членов к соответствующей деятельности по разработке норм и стандартов в поддержку глобальных общественных благ;
- b) общее признание необходимости подключения к процессу учреждений-нерезидентов, что расширит охват системы ООН процессом совместной разработки страновых программ;
- c) интенсификация сотрудничества с другими учреждениями и организациями ООН, позволившая всем учреждениям и организациям достичь более глубокого понимания мандатов других организаций и повысить осведомленность об отличии моделей деятельности специализированных учреждений и фондов и программ ООН;
- d) активное участие в параллельной реформе КСРУ, в результате которой ГООНВР стала третьим столпом КСРУ, органом, реально координирующем оперативную деятельность всех организаций ООН, участвующих в совместной деятельности в целях развития, на уровне системы в целом;
- e) создание новых, инновационных механизмов глобального финансирования, включая *Фонд достижения ЦРДТ (ФЦРДТ)*, поддержавший начало реализации этой пилотной инициативы, и *Расширенный канал финансирования «Единства действий»*.

90. Предварительное опробование новых механизмов разработки программ и ведения оперативной деятельности на основе различных моделей деятельности учреждений ООН дало многообещающие результаты. Как правило, применение модели совместной разработки программ («думать вместе») на страновом уровне сопровождалось признанием необходимости гибкого использования различных вариантов осуществления – как совместных программ или, в качестве альтернативы, как самостоятельных проектов.

Ограничения в отношении инициативы «Единство действий»

91. Основные ограничения в плане участия ФАО в инициативе ЕД связаны с ограниченным потенциалом страновых отделений. Согласно модели деятельности Организации, для размещения технических экспертных знаний с учетом различающихся критериев необходимо обоснование эффективности затрат и наличие оснований программного характера. Новые механизмы координации на страновом уровне являются ресурсоемкими (по людским ресурсам), но при этом должны соответствовать моделям деятельности специализированных учреждений с точки зрения наличия и доступности технических экспертных знаний.

92. Общие операционные издержки учреждений и организаций выросли, в то время как операционные издержки правительств и доноров сократились. Ожидается, что рост операционных издержек организаций и учреждений ООН будет характерен только для начального/переходного этапа реализации новой модели. ФАО удалось справиться в возросшей нагрузкой и увеличившимися издержками за счет внебюджетного финансирования, предоставленного правительствами Испании и Италии.

93. Еще одно ограничение связано с требованием наличия первоначальных ресурсов (так называемого «вступительного взноса»), необходимых для участия в процессе формулирования совместных программ. Такое требование может стать препятствием для всех специализированных учреждений, в первую очередь поскольку большинство из них в части финансирования деятельности на местах полагается на внебюджетные ресурсы. Для финансирования предварительной деятельности специализированных учреждений в сфере совместных инициатив, возможно, придется изыскивать донорскую поддержку, например, через ПМПО. То же замечание относится к положениям об обязательных взносах в «бюджетные фонды», которые должны дополнять ресурсы, предоставляемые через «Один фонд ООН». Такие взносы являются условием доступа к ресурсам.

94. В докладе КР/СГООН по результатам критического анализа на конец 2008 года подчеркивается, что в то время как на страновом уровне реформа продвигается вперед, существуют ограничения, требующие реформ на уровне, который обычно называют «уровнем штаб-квартиры». ФАО серьезно относится к необходимости ускорения процесса изменений и признает, что в действительности речь идет о комплексных вопросах, полное решение которых возможно лишь за счет межучрежденческой координации на глобальном уровне, в частности, через КВУУ и КВУП.

Управление изменениями и оценка потенциала в рамках инициативы «Единство действий»

95. Одной из составляющих осуществления инициативы ЕД стало создание благоприятных условий для изменения методов управления внутри системы ООН на страновом уровне, направленного на повышение слаженности. ФАО в полной мере вовлечена в процессы управления изменениями на страновом уровне, в том числе в контексте оценки потенциала, проводимой в Албании, Вьетнаме, Мозамбике, Руанде и Танзании.

96. Основной вывод, сделанный на основании хода этих процессов, состоит в том, что необходим сдвиг подхода от оперативной деятельности в восходящем направлении (например, к рекомендациям в области политики и деятельности по поддержке). Это соответствует вектору ведущейся ФАО деятельности в целях развития. Так, Организация уже уделяет особое внимание политической поддержке стран-членов в областях, относящихся к ее мандату.

97. В период с 2009 по 2001 год новые ЮНДАФ подготовят 90 стран. На уровне ГООНВР серьезно обсуждается вопрос о том, каким образом «передовая практика», наработанная на основании подхода ЕД, может быть перенесена на процесс развертывания ЮНДАФ без всеобъемлющего внедрения подхода ЕД, поскольку ЕД до сих пор остается пилотной инициативой.

98. Такому подходу благприятствует создание нового канала финансирования (*Расширенный канал финансирования «Единства действий»*) в объеме 400 миллионов долларов США, основанием для чего послужил положительный опыт тематического фонда ФЦРДТ. Финансирование из нового канала будет целевым. Его цель – частично покрывать недостаток финансирования после того, как все прочие каналы финансирования, доступные страновой группе ООН, будут в полной мере использованы.

С. ПРОЧИЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТВКО, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К ФАО

(i) Нормотворческая роль, СМЦР и ЦРДТ в контексте механизмов координации на страновом уровне

[Требования ТВКО – Пункты преамбулы 8, 9, 11 и 12 и пункты 9, 13, 32, 35, 45, 106 и 107 резолюции ГА 62/208]

ЦРДТ и цели ФАО

99. Приверженность СМЦР и ЦРДТ (в частности, ЦРДТ 1 и 7^{xvi}) играет центральную роль в формировании оперативной деятельности ФАО. Она отражена в целях, стратегиях, основных полномочиях Организации, в ее вкладе в усилия по укреплению потенциала, в частности, в рамках последующей деятельности по итогам Всемирного продовольственного саммита 1996 года.

100. Стратегия ФАО, направленная на поддержку достижения ЦРДТ, охватывает следующие направления: а) деятельность по поддержке инициатив, связанных с ЦРДТ, через деятельность ФАО по разработке норм и стандартов; б) повышение целевой направленности программ ФАО; с) приверженность стратегическим альянсам и партнерству, их расширение; и д) активное участие в сотрудничестве с партнерами из системы ООН на страновом уровне, в частности, через разработку (совместно с национальными органами и другими заинтересованными сторонами) НСПП, определяющих возможные сферы деятельности ФАО.

101. Как специализированное учреждение, ФАО, руководствуясь Стратегической рамочной программой и Среднесрочным планом на 2010-2013 годы, будет и в дальнейшем оказывать членам Организации поддержку в выполнении их обязательств и обязанностей в контексте мандата ФАО, поддерживать введение норм и стандартов и обеспечение глобальных общественных благ. Эти аспекты сотрудничества на страновом уровне занимают все более важное место с точки зрения совместной работы организаций системы ООН на местах.

Партнерство в целях развития

102. ФАО уделяет значительное внимание усилению координации и слаженности в поддержку достижения ЦРДТ. В целях дальнейшего усиления потенциала ФАО в создании полезного партнерства и альянсов разрабатывается новая общеорганизационная стратегия партнерства. В настоящее время ФАО является партнером большинства учреждений и организаций системы ООН, в том числе в рамках процессов реформирования ООН и в контексте «Единства действий». Кроме того, ФАО поддерживает партнерские отношения с исследовательскими организациями, международными финансовыми институтами, другими межправительственными структурами и региональными организациями, а также с гражданским обществом и частным сектором.

103. Прочные партнерские отношения с МФСР и ВПП обладают для Организации высоким приоритетом. Совместно с ними ФАО наметила двуединый подход, направленный на борьбу с голодом и сокращение масштабов бедности^{xvii}. ФАО, МФСР и ВПП совместно разработали документ «Руководящие указания в отношении сотрудничества между находящимися в Риме учреждениями», который в настоящее время представлен на рассмотрение их руководящих органов.

104. Основополагающий принцип обновленного общеорганизационного подхода к вопросам партнерства состоит в том, что договоренности ФАО с партнерами должны, в первую очередь, служить наглядным доказательством приумножения эффекта в плане достижения результатов и отражать сравнительные преимущества для Организации. Важно, чтобы в рамках такого подхода издержки, связанные с партнерскими отношениями, признавались как начальные инвестиции.

*(ii) Роль ФАО во вкладе системы ООН
в укрепление национального потенциала*

[Требования ТВКО – Пункты с 36 по 40, с 42 по 47 резолюции ГА 62/208]

Опыт ФАО в укреплении потенциала

105. Укрепление потенциала (УП) признано ключевой функцией, в соответствии с которой ФАО оказывает поддержку и содействие реализуемым национальными силами процессам, направленным на усиление потенциала стран в областях, относящихся к мандату Организации. Вследствие этого УП часто играет роль средства действий для достижения организационных результатов согласно новой иерархии результатов ФАО. На страновом уровне УП предусматривается в трех измерениях: граждане, институциональные основы и политика/создание благоприятной среды. ФАО намерена вносить свой вклад, усиливая потенциал в технических областях, относящихся к ее мандату, а также в функциональных областях, связанных с политикой, знаниями, партнерскими связями и осуществлением/реализацией.

106. По результатам широких консультаций как внутри, так и вне Организации, в том числе консультаций с другими учреждениями и организациями ООН и странами-членами (на места были направлены шесть страновых миссий), ФАО подготовлена новая Общеорганизационная стратегия укрепления потенциала. Разработана повестка дня общеорганизационных действий на 2010-2011 годы, в которой особое внимание уделено повышению качества поддержки Организацией укрепления потенциала в рамках разработки страновых программ через институционализацию новых подходов к укреплению потенциала в рамках существующих систем и процедур. Однако успешная реализация нового подхода ФАО к УП будет обусловлена наличием персонала, финансовыми, культурными, а также внешними факторами.

107. Обучение и подготовка, в форме как очных занятий, так и электронного обучения, и в дальнейшем останутся для ФАО важным методом повышения уровня знаний, опыта и создания установок, дополняющим другие методы создания благоприятных условий для процессов изменения на национальном уровне.

108. На своей октябрьской сессии 2008 года Комитет по программе ФАО выделил деятельность Организации по укреплению потенциала в Африке как одну из приоритетных областей, подлежащих оценке. Независимая оценка деятельности ФАО по укреплению потенциала в Африке в 2009-2010 годах послужит отправной точкой для оценки действенности и корректировки общеорганизационной стратегии.

109. Как того требуют положения ТВКО, в качестве меры по укреплению национального потенциала правила и положения ФАО допускают применение методов национальной реализации (НР), однако на сегодняшний день число соответствующих практических примеров ограничено.

(iii) Оценка оперативной деятельности в целях развития

[Требования ТВКО – Пункты 129 -130, с 132 по 139 резолюции ГА 62/208]

Функция оценки в ФАО

110. Как того требует СПД, в 2009 году в структуре Секретариата ФАО был создан отдельный и функционально независимый отдел оценки, подчиненный Генеральному Директору и, через Комитет по программе, Совету. Политика, стратегия и организационные механизмы оценки Организации отражены в Уставе, утвержденном Советом ФАО.

Участие в совместных оценках и сотрудничество в области оценки на уровне системы в целом

111. ФАО принимала участие в оценках, проводимых совместно с другими учреждениями ООН: совместно с ВПП была профинансирована и проведена оценка Информационной системы обеспечения продовольственной безопасности; в качестве члена Группы по совместному управлению оценкой ГОООН^{xviii} и правительства Южной Африки Организация участвовала в оценке оперативной деятельности ООН в стране; совместно с ЮНЕП проведена оценка программы, финансируемой Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

112. ФАО входила в состав Руководящего комитета ГОООН по выяснению возможности оценки пилотной инициативы «Единство действий». Пост сопредседателя Руководящего комитета занимал бывший руководитель Службы оценок. ФАО в полном объеме принимает нормы и стандарты оценки ГОООН, отраженные в уставе Бюро по оценке ФАО и в полной мере реализуемые в практической деятельности Организации по оценке.

(iv) Сотрудничество по линии Юг-Юг (СЮЮ)

[Требования ТВКО – Пункты 48, с 50 по 53 и 55 резолюции ГА 62/208]

Сотрудничество по линии Юг-Юг (СЮЮ) и техническое сотрудничество среди развивающихся стран (ТСРС)

113. Инициатива сотрудничества по линии Юг-Юг, объявленная ФАО в 1996 году, стала основным источником технической помощи в рамках Специальной программы по продовольственной безопасности (СППБ), национальных и региональных программ по продовольственной безопасности (НППБ и РППБ). На сегодняшний день заключено 39 трехсторонних соглашений, на основании которых на места были направлены 1500 экспертов СЮЮ и технических работников. По завершении СППБ в декабре 2008 года, основными бенефициарами СЮЮ стали НППБ и РППБ. В настоящий момент в стадии реализации находятся 16 НППБ, восемь из которых получают значительную поддержку от инициативы СЮЮ.

114. В последние годы программа ФАО по инициативе СЮЮ набирала обороты. В контексте НППБ многие страны осознали дополнительную выгоду, которую приносит СЮЮ, а недавно они обратились с просьбой об официальном оформлении

договоренностей в рамках СЮЮ с Вьетнамом, Китаем, Кубой, Марокко и другими странами.

115. В июне 2008 года Организация пересмотрела руководящие указания в отношении СЮЮ: теперь в них отражены извлеченные уроки, а сами указания обеспечивают большую гибкость в реализации схем сотрудничества за счет адаптации программ к местным нуждам и учета требований доноров. На сегодняшний день намного больше договоренностей в рамках СЮЮ финансируется непосредственно странами-получателями через ОЦФ.

116. В 2005 году, с целью обеспечить растущую потребность НППБ/РППБ в опыте СЮЮ, ФАО вошла в стратегический альянс с Китаем по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг в поддержку СППБ/НППБ и РППБ. В 2008 году подобное соглашение было подписано ФАО с правительством Индонезии, ведется обсуждение с некоторыми другими развивающимися странами, продвинувшимися на пути развития.

117. ФАО ежегодно представлена на праздновании Дня сотрудничества Юг-Юг ООН, Организация часто предоставляет обновленную информацию Специальной группе по СЮЮ (при ПРООН).

118. Кроме того, с 1994 года ФАО подписала с правительствами 133 стран типовые *Соглашения об использовании экспертов в целях технического сотрудничества среди развивающихся стран и стран с переходной экономикой*. ФАО выполняет эти соглашения путем установления партнерских связей между правительствами, обращающимися с просьбой о выделении экспертов, и правительствами, предлагающими услуги необходимых специалистов. Затраты на мобилизацию каждого эксперта делят между собой правительство, выделяющее эксперта, страна, запрашивающая эксперта, и ФАО.

(v) *Гендерная проблематика*

[Требования ТВКО – Пункты 56, с 59 по 62, с 64 по 66 резолюции ГА 62/208]

Всесторонний учет гендерной проблематики и План действий по гендерной проблематике и вопросам развития (ПДГП)

119. Одной из стратегических целей новой Стратегической рамочной программы ФАО стало обеспечение гендерного равенства в сельских районах в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений (стратегическая цель К). Главным предназначением данной стратегической цели является обеспечение способности ФАО принять меры в отношении неослабевающего гендерного неравенства и других форм социального неравенства в областях, относящихся к мандату Организации. Через достижение этой цели ФАО стремится к усилению своего внутреннего потенциала и потенциала ключевых заинтересованных сторон в плане учета гендерной проблематики в сельском хозяйстве. Достижение этой цели должно быть обеспечено через уделение особого внимания усилению технического потенциала соответствующих правительственный институтов стран-членов ФАО, через инициативу «Единство действий», а также за счет обеспечения отчетности руководства ФАО по результатам, политическим курсам и подходам, отражающим гендерную проблематику. Работа ФАО по гендерной проблематике, в том числе по Плану действий по гендерной проблематике и вопросам развития на 2008-2013 годы, будет направляться стратегической целью К. Та же цель ляжет в основу отчетности Организации по вопросам гендерной проблематики.

120. В 2007 году 34-я Конференция приняла План действий по гендерной проблематике и вопросам развития на 2008-2013 годы, интегрирующим механизмом которого является стратегическая цель К. Таким образом, ФАО перешла к реализации второго этапа своей

стратегии всестороннего учета гендерной проблематики. План уделяет особое внимание четырем глобальным вопросам, связывающим гендерную проблематику с работой ФАО: а) чрезвычайные ситуации; б) изменение климата и биоэнергетика; с) болезни (людей, растений и животных); и 4) глобализация (торговля и изменения, институциональные структуры). Эти глобальные вопросы рассматриваются с учетом четырех стратегических областей, затрагивающих цели в сфере гендерной проблематики: i) продовольствие и питание; ii) природные ресурсы; iii) экономика, трудовые ресурсы и средства к существованию в сельских районах; и iv) политические аспекты и планирование. ФАО продолжает разработку Стратегии создания благоприятных условий для обеспечения гендерного равенства в штаб-квартире и децентрализованных отделениях (на 2010-2025 годы), нацеленной на всесторонний учет гендерной проблематики во всех областях деятельности Организации, ее полную видимость и интеграцию в принимаемые ООН меры, относящиеся к мандату ФАО.

121. Мониторинг, оценка и отчетность по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики все еще остаются слабыми местами. Меры по исправлению ситуации заложены, в частности, в новую Стратегическую рамочную программу и Среднесрочный план ФАО.

Система гендерных координаторов

122. Результаты и показатели, разработанные в контексте ПДГП, требуют подхода, обеспечивающего максимально широкое участие, в основе которого должна лежать деятельность гендерных координаторов в каждом техническом подразделении. В ходе реализации ПДГП в ФАО была создана Гендерная сеть^{xix}, включающая гендерных координаторов, экспертов по гендерным вопросам и других сотрудников ФАО, участвующих в деятельности по гендерной проблематике.

123. В соответствии с рекомендациями НВО, во всех подразделениях назначены старшие гендерные координаторы. Регулярно проводятся совещания, все гендерные координаторы проходят подготовку по вопросам гендерного анализа и, при необходимости, по специальным техническим вопросам. Однако в связи с урезанием бюджета штатное количество откомандированных сотрудников ФАО, занимающихся вопросами гендерной проблематики на страновом уровне, было сокращено до единственной штатной единицы в Региональном отделении в Аккре.

Межучрежденческое сотрудничество по вопросам гендерной проблематики

124. В соответствии со Среднесрочным планом, одной из задач в рамках стратегической цели по гендерной проблематике является создание совместно с другими учреждениями ООН платформы, обеспечивающей внутри системы ООН единое взаимодействие и обмен передовым опытом по вопросам гендерной проблематики. Уже существуют прецеденты обмена опытом, позволившие уточнить вопросы гендерной проблематики в контексте изменения климата, Практических школ сельского хозяйства и сельской жизни для юношества (ПШСХЮ) и животноводческой практики. Стратегическая цель ФАО по гендерной проблематике включает организационный результат, направленный на разработку общеорганизационной рамочной концепции включения, в сотрудничестве с некоторыми другими учреждениями ООН, вопросов гендерной проблематики в сельских районах в инициативу «Единство действий».

125. Кроме того, ФАО приняла участие в нескольких проектах *Фондов достижения ЦРДТ*, обеспечивших поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (в т.ч. во Вьетнаме, Гватемале, Мозамбике, Никарагуа и Танзании). С точки зрения межучрежденческого сотрудничества особого упоминания заслуживает сотрудничество с ЮНИФЕМ, ЮНЕСКО и МФСР.

Гендерный баланс среди сотрудников ФАО

126. По состоянию на январь 1994 года доля женщин среди сотрудников ФАО, нанятых на основании как постоянных, так и временных контрактов и занимающих профессиональные позиции (от уровня P1 до ADG) составляла 16 процентов. В феврале 2009 года эта доля составила 30 процентов^{xx}.

Мониторинг, оценка и отчетность по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики

127. Утвержденный ПДГП на 2008-2013 годы осуществляется уже второй год. Ожидается отчеты о ходе работы за двухлетний период. После того как ПДГП на 2008-2013 годы был включен в Программу работы и бюджет на 2008-2009 годы, имело место улучшение деятельности по мониторингу и оценке, особенно в контексте программы «Гендерное равенство и справедливость в сельском обществе».

128. В целях мониторинга хода осуществления ПДГП были разработаны соответствующие показатели. ПДГП был привязан к Стратегической рамочной программе, и в будущем соответствующие показатели будут все шире использоваться в целях отчетности. При необходимости они будут уточняться. По мере того как обретает форму новая Стратегия ФАО в отношении вопросов гендерной проблематики на предстоящий двухлетний период, учреждения ООН создают новые стратегические альянсы, в первую очередь в контексте инициативы «Единство действий».

(vi) Вклад ФАО в переход от оказания чрезвычайной помощи к развитию

[Требования ТВКО – Пункты с 67 по 72, с 74 по 79, 81, с 83 по 85 резолюции ГА 62/208]

Роль сельского хозяйства в переходе от оказания чрезвычайной помощи к развитию

129. Зависимость почти 75 процентов населения развивающихся стран от сельского хозяйства как основного источника средств к существованию определяет важную роль ФАО в оказании помощи в чрезвычайных ситуациях и реабилитации. Подход Организации состоит в гармонизации чрезвычайной помощи с требованиями развития на среднесрочный и долгосрочный периоды, реализации на самом раннем этапе гуманитарных операций конкретных мер, направленных на объединение усилий в рамках долгосрочных программ, политических курсов и институциональных основ.

130. Через регулярный мониторинг и оценку собственных проектов и программ ФАО обеспечила успешную передачу опыта странам и регионам. В постконфликтных ситуациях и в условиях затяжных гражданских войн ФАО занималась вопросами специфических ограничений, вытекающих из длительных периодов неэффективного функционирования сельскохозяйственного сектора, что могло способствовать внедрению неуместных систем сельскохозяйственного производства и сузить доступ к надлежащим технологиям, включая разнообразие сортов сельскохозяйственных культур, средства повышения уровня питательных веществ в почве и энергосредства, необходимые для сельскохозяйственного производства.

131. Через разработку институциональных и юридических рамок противодействия неизбежным угрозам (как в случае высокопатогенного птичьего гриппа (HPAI) и других трансграничных заболеваний животных) ФАО помогала национальным институтам в наращивании необходимого потенциала на всех уровнях. Странам-членам предоставлялась техническая помощь, направленная на поддержку готовности к чрезвычайным ситуациям и на поддержку эффективных механизмов реагирования. На будущее новая Стратегическая

рамочная программа ФАО и предложенный Среднесрочный план на 2010-2013 годы ставят Стратегическую цель I «Повышение готовности к преодолению угрожающих и чрезвычайных ситуаций в области продовольствия и сельского хозяйства и эффективное реагирование на них».

Объемы деятельности ФАО по чрезвычайным операциям

132. В 2008 году ФАО приняла активное участие во всех 36 призывах к оказанию гуманитарной помощи, включая 11 сводных призывов и 25 чрезвычайных призывов. Несмотря на низкий уровень мобилизации ресурсов (25 процентов ресурсов, требовавшихся на раннем этапе восстановления в 2008 году), Организация смогла оказать поддержку большому числу домашних хозяйств в нескольких странах.

133. Примерно четверть инициатив ФАО, относящихся к ранним этапам восстановления, в 2008 году пришлась на бедствия, характеризующиеся особо сильным воздействием. Двадцать процентов чрезвычайных операций ФАО составили операции по реагированию на раннем этапе восстановления, связанные с чрезвычайными ситуациями в производственно-сбытовой продовольственной цепочке. Наиболее масштабные операции по реагированию на ранних стадиях восстановления в сложных чрезвычайных ситуациях были проведены Организацией в Афганистане, Демократической Республике Конго (ДРК), на западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, в Судане. Эти операции отражали нужды указанных стран на ранних стадиях восстановления.

134. В 2008 году важное значение объединенных фондов ООН для работы ФАО в чрезвычайных ситуациях нашло новое подтверждение. На глобальном уровне Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (ЦФРЧС) стал в прошедшем году третьим по величине донором – его взнос в поддержку финансирования чрезвычайных операций ФАО превысил 44 миллиона долларов США. Вместе с взносами объединенных фондов ООН на страновом уровне (в первую очередь ДРК, Ирак и Судан) общая сумма таких взносов несколько превысила 100 миллионов долларов США, что составило примерно 25 процентов от общего объема финансирования. Кроме того, в 2008 году велись переговоры еще по двум значительным договорам о финансировании: а) с ЮСАИД по финансированию глобальной профилактики и действий по реагированию на НРАИ (более 44 миллионов долларов США); и б) с Европейским союзом по финансированию через Фонд ЕС по обеспечению продовольствием (потенциально более 200 миллионов евро).

Межучрежденческое сотрудничество в переходных ситуациях и взаимодействие с системой КР

135. В Межучрежденческом постоянном комитете ФАО принадлежит активная роль в разработке гуманитарной политики в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, что обеспечивает насущным потребностям сектора высокое место в политической повестке дня.

136. ФАО руководит работой сельскохозяйственных групп в 14 странах, еще в 18 странах, в основном совместно с ВПП и ПРООН, ФАО участвует в руководстве работой групп по продовольственной безопасности и по вопросам восстановления на раннем этапе. Кроме того, в вопросах политики и стратегии на глобальном уровне Организация тесно сотрудничает с другими учреждениями и организациями ООН – УКГД, ВПП, МОТ, ПРООН, ВОЗ и ХАБИТАТ ООН, а также с Всемирным банком и Европейским союзом.

137. На глобальном уровне ФАО установила отличающиеся высокой эффективностью партнерские отношения с ВОЗ и Всемирной организацией по охране здоровья животных (ВОЗЖ), направленные на борьбу с НРАИ посредством скоординированной разработки «Глобальной стратегии прогрессивного контроля НРАИ» и подобных ему болезней под

девизом «один мир – одно здоровье». Активные партнерские отношения ФАО и ЮНИСЕФ направлены на повышение уровня осведомленности и распространение сведений в области контроля и сдерживания HPAI и других подобных заболеваний. Успешные примеры межучрежденческой координации можно также найти в Ираке^{xxi} и Судане^{xxii}.

138. ФАО координирует свою деятельность по помощи в чрезвычайных ситуациях и восстановлению с КР и КГВ (там, где существуют обе эти позиции), содействует обмену информацией и объединению усилий организаций и, где это возможно, наряду с другими учреждениями ООН участвует в совместных инициативах.

139. С другой стороны, опыт, полученный в разных странах, неодинаков. В отдельных странах роль сельскохозяйственного сектора на ранних этапах восстановления недооценивается. Организации приходилось оспаривать такую позицию, освещать жизненно важную роль сельского хозяйства в усилиях, предпринимаемых в чрезвычайных ситуациях и на ранних этапах восстановления. На политическом уровне роль сельского хозяйства в усилиях, предпринимаемых в чрезвычайных ситуациях, и усилиях по реабилитации, в общем и целом, была принята во внимание, но отдельные проблемы на страновом и региональном уровнях все еще имеются.

Сбор данных, управление информацией и вопросы раннего предупреждения

140. В течение нескольких лет ФАО разработала ряд информационных систем глобального и национального уровня, которые помогают в предоставлении жизненно важных данных для информированного принятия решений на национальном и региональном уровнях. Получаемая информация может эффективно использоваться для анализа ситуаций, определения мер реагирования и информированного принятия политических и стратегических решений не только ФАО в приложении к собственным инициативам, но также национальными правительствами, другими учреждениями ООН, НПО и другими партнерами на международном уровне.

Среди таких систем:

- Система чрезвычайных мер предупреждения трансграничного распространения вредителей и болезней, опасных для животных и растений (ЭМПРЕС), представленная Генеральным директором ФАО в 1994 году^{xxiii}, созданная совместно ФАО, ВОЗ и ВОЗЖ Глобальная система раннего предупреждения и реагирования для борьбы с трансграничными болезнями животных (ГСРП)^{xxiv} и созданная в 2005 году Сеть специальных знаний о гриппе ВОЗЖ-ФАО (СЗГВФ)^{xxv}.

Мобилизация ресурсов и помощи в поддержку деятельности ФАО в чрезвычайных ситуациях и перехода к развитию

141. Особого успеха ФАО добилась в своих энергичных усилиях по повышению осведомленности доноров о том, что своевременная помощь сельскому хозяйству может открыть кратчайший путь к: i) сокращению необходимости в проведении долговременных чрезвычайных операций, способных в долгосрочной перспективе подорвать стратегии сообществ по преодолению чрезвычайных ситуаций и их социальный капитал; ii) ограничить долгосрочное воздействие бедствий; и iii) в кратчайшее возможное время направить подвергшиеся бедствиям сообщества по пути достижения их долгосрочных целей в области развития. Тем не менее, сохраняются значительные проблемы. Организация будет продолжать усилия, направленные на то, чтобы сельскохозяйственному сектору гарантированно уделялось необходимое внимание, которого он заслуживает как сектор, играющий кардинальную роль в процессе перехода от оказания чрезвычайно помощи к средне- и долгосрочному развитию.

III. Навстречу будущим вызовам

142. На фоне быстрых перемен в ходе развития, о чем сказано выше, глобальный продовольственный кризис и последовавший за ним экономический спад увеличили число голодающих людей и создали угрозу достижению ЦРДТ 1 – искоренения крайней нищеты и голода. Заключительный документ, принятый прошедшей в Дохе в конце 2008 года Конференцией по рассмотрению финансирования в целях развития, настоятельно призывал «всех доноров сдержать и выполнить свои обязательства по официальной помощи в целях развития (ОПР)». Объем нетто ОПР сократился с 104,4 миллиардов долларов США в 2006 году до 103,7 миллиардов долларов США в 2008 году, что произошло, в первую очередь, вследствие сокращения объемов списываемых задолженностей. Документ подчеркивает «особые проблемы, вытекающие из волатильности цен на продовольствие и энергию», и указывает, что «отсутствие продовольственной безопасности обусловлено множественными и сложными причинами», требующими всеобъемлющего и скоординированного реагирования.

143. Развитие ОПР подвергается значительным изменениям. Одной из проблем, с которыми столкнется инициатива «Единство действий», станет расширение базы финансовой поддержки ЕД. До сих пор лишь тринадцать стран предоставили или обязались предоставить средства пилотным странам. Общая сумма этих средств на 30 апреля 2009 года составила 202 миллиона долларов США. Более 80 процентов этой суммы предоставили четыре донора. С учетом того, что в ближайшие три года около 90 стран намерены развернуть свои программы ЮНДАФ и что, скорее всего, ожидания этих стран в плане финансирования достаточно высоки, самой большой проблемой реформ в ближайшие годы будет дополнительное финансирование. Предсказуемость финансирования также будет большой проблемой, особенно с точки зрения доказательства долгосрочной устойчивости инициативы ЕД.

СОКРАЩЕНИЯ

СОКРАЩЕНИЕ

ЗНАЧЕНИЕ

КГ	Консультативная группа при Председателе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ОСО	Общая страновая оценка
УП	Укрепление потенциала
КСРУ	Координационный совет руководителей учреждений
ЦФРЧС	Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации
ВРПД	Всеобъемлющая рамочная программа действий
ДОСО	Рабочая группа по деловым операциям страновых отделений
ЕД	Пилотная инициатива « <i>Единство действий</i> »
ФДТС	Финансируемое донорами техническое сотрудничество
ДРК	Демократическая Республика Конго
ЭМПРЕС	Система чрезвычайных мер предупреждения трансграничного распространения вредителей и болезней, опасных для животных и растений
ФАОпред	Представители ФАО в странах
ПМПО	Программа мультидонорских партнерских отношений
ГА	Генеральная Ассамблея
ПДГП	План действий по гендерной проблематике и вопросам развития
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГСРП	Глобальная система раннего предупреждения и реагирования для борьбы с трансграничными болезнями животных
ГППДС	Гармонизированный подход к передаче денежных средств исполняющим партнерам

КГВ	Координатор по гуманитарным вопросам
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КВУП	Комитет высокого уровня по программам
ГВУ	Группа высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде
НРАИ	Высокопатогенный птичий грипп
СМЦР	Согласованные на международном уровне цели в области развития
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
НВО	Независимая внешняя оценка ФАО
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МОТ	Международная организация труда
СПД	Срочный план действий
СФФА	Рабочая Группа по вопросам совместного финансирования, финансовым вопросам и аудиту
ПШСХЮ	Практическая школа сельского хозяйства и сельской жизни для юношества
СНДНП	Страны с низким уровнем дохода, испытывающие нехватку продовольствия
СУО	Система управления и отчетности в системе развития ООН и системе координаторов-резидентов, включая функциональное разделение обязанностей для системы КР
ФЦРДТ	Фонд достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
ЦРДТ	Цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия
МДЦФ	Многосторонний донорский целевой фонд
МДГ	Мультидисциплинарная группа

ССП	Среднесрочный план
НР	Национальная реализация
НСПП	Национальная среднесрочная рамочная программа приоритетных задач
НППБ	Национальная программа по продовольственной безопасности
УНР	Учреждение-нерезидент
УКД	Управление координации и децентрализации
УКГД	Управление по координации гуманитарной деятельности
ОПР	Официальная помощь в целях развития
СЗГВФ	Сеть специальных знаний о гриппе ВОЗЖ-ФАО
ВОЗЖ	Всемирная организация по охране здоровья животных
ПРБО	Отдел программы, бюджета и оценки
ВРП	Вспомогательные расходы по проектам/программам
ПРБ	Программа работы и бюджета
КР	Координатор-резидент
МРК	Механизм региональной координации
БКР	Бюро координатора-резидента
СКР	Система координаторов-резидентов
ВСКР	Рабочая группа по вопросам системы координаторов-резидентов
ГРД	Группа регионального директора
РО	Региональное отделение
РППБ	Региональная программа по продовольственной безопасности
ПР	Представитель-резидент

СРП	Стратегическая рамочная программа
СИФСИА	Программа институционального развития в Судане: информация о продовольственной безопасности для действий
ССП	Соглашение о стратегическом партнерстве
СППБ	Специальная программа в области продовольственной безопасности
ПКР	Фонд «Поддержка координаторов-резидентов»
СРО	Субрегиональное отделение
СЮЮ	Сотрудничество по линии Юг-Юг
ТС	Департамент технического сотрудничества
МПТС	Механизм программы технического сотрудничества
ТВКО	Трехгодичный всесторонний концептуальный обзор оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития
ВАУР	Выявление и анализ угроз и рисков
УКООН	Управление по координации ООН и по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия
СГООН	Страновая группа ООН
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ГОООН	Группа оценки Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ХАБИТАТ ООН	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных наций для развития в интересах женщин
ЮСАИД	Агентство международного развития США
ОЦФ	Односторонний целевой фонд
ВПП	Всемирная продовольственная программа
РГРП	Рабочая группа по вопросам разработки программ
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

ⁱ См. РЕЗОЛЮЦИЮ ЭКОСОС Е/2008/2 (Ход осуществления РЕЗОЛЮЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ 62/208) И РЕЗОЛЮЦИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ 62/277 (СЛАЖЕННОСТЬ В СИСТЕМЕ) И 63/232 (ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ).

ⁱⁱ За исключением глобальных фондов ООН, в частности, ЦФРЧС, но с учетом многосторонних вкладов.

ⁱⁱⁱ Доклад об осуществлении программы ФАО (2006-2007 годы), пункт 34 и таблица 4.

^{iv} См. в документах Совместной межучрежденческой группы КСРУ по торговле и производственному потенциалу под руководством ЮНКТАД, о создании которой Генеральный секретарь ЮНКТАД объявил на Первой регулярной сессии КСРУ в апреле 2007 года.

^v ИКГВ – Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам.

^{vi} В качестве Заместителя председателя ГООНВР.

^{vii} Из 91 страны, по которым имелась информация.

^{viii} В 2008 году совместно с другими учреждениями ООН, расположенными в Европе, ФАО получила просьбу в качестве разового решения оплатить часть затрат по введению в должность/обучению вновь назначаемых КР, что было связано с проведением брифингов в соответствующих штаб-квартирах. Эта просьба была удовлетворена.

^{ix} Пункт 58 резолюции Генеральной Ассамблеи 59/250 и пункт 89 резолюции Генеральной Ассамблеи 62/208.

^x Страновой директор отвечает за оперативное управление отделением ПРООН в данной стране и исполняет ряд обязанностей, ранее возлагавшихся на ПР ПРООН.

^{xi} Через фонды «Поддержка координаторов-резидентов» (ПКР) и «Страновые координационные фонды».

^{xii} Т.е. за счет выделения в областях, охваченных мандатом ФАО, целевых ресурсов из состава собственного персонала.

^{xiii} Функциональная цель X: Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами.

^{xiv} «Один фонд ООН» и «Фонд слаженности» - страновые фонды, учрежденные в pilotных странах «Единства действий» и в других странах за счет мобилизации местных ресурсов, проводимой координатором-резидентом от имени Страновой группы ООН в целом.

^{xv} В соответствии с политикой ФАО, ставка ВРП по всем основным добровольным взносам, программе деятельности на местах и технической помощи составляет 13%, по чрезвычайным операциям – не более 10%, по деятельности, ведущейся при совместном финансировании – от 0% до 10%.

^{xvi} ЦРДТ 1 («искоренение крайней нищеты и голода») и ЦРДТ 7 (об экологической устойчивости).

^{xvii} В четвертом квартале 2008 года ФАО, МФСР и ВПП приняли совместное участие в процессе, инициированном Рабочей группой ГООНВР по вопросам разработки программ (РГРП), автором Руководящих принципов ЮНДАФ 2007 года, с тем чтобы в ЮНДАФ была дана явная ссылка на Всеобъемлющую рамочную программу действий (ВРПД) и нашло отражение «особое внимание к бедным и голодным» (ЦРДТ 1).

^{xviii} ГООН – Группа оценки Организации Объединенных Наций.

^{xix} Ожидается, что Гендерная сеть повысит уровень осведомленности сотрудников ФАО о новом ПДГП и позволит более точно оценить значимость отдельных результатов и показателей с точки зрения всестороннего учета гендерной проблематики.

^{xx} В штаб-квартире за период с 1994 по 2009 год эта доля выросла с 21% до 36%, среди персонала децентрализованных отделений – с 13% до 24%, среди проектного персонала – всего лишь с 10% до 14%.

^{xi} В Ираке ФАО объединила усилия с ЮНИДО в рамках совместного проекта в двух северных провинциях (Эрбиль и Сулеймания) – *Проект по поддержке средств к существованию сообществ и микропромышленности в сельских и городских районах северного Ирака*.

^{xii} В Судане ФАО предоставляет учреждениям ООН и партнерам информацию о положении в области продовольственной безопасности, пытается построить устойчивую информационную систему через проект «Программа институционального развития в Судане: информация о продовольственной безопасности для действий (СИФСИА)». ФАО активно участвует в работе

Рабочей группы по управлению информацией и в Выявлении и анализе угроз и рисков (ВАУР) под руководством ПРООН.

^{xxiii} Задача системы ЭМПРЕС заключается в предоставлении странам информации, обучении и помощи в чрезвычайных ситуациях в целях предотвращения, сдерживания и контроля наиболее серьезных болезней животных на мировом уровне, а также в отслеживании вновь появляющихся патогенов.

^{xxiv} ГСРП была создана в целях повышения потенциала в плане раннего предупреждения и реагирования стран и регионов на угрозы, связанные с болезнями животных. Целевой аудиторией и основными пользователями ГСРП являются не только три организации, создавшие систему, но также национальные правительства, международные организации и общественность.

^{xxv} Сеть специальных знаний о гриппе ВОЗЖ-ФАО (СЗГВФ) была создана в 2005 году в целях поддержки международных усилий по мониторингу и контролю птичьего гриппа и других подобных болезней птиц, а также в целях обмена биологическим материалом и данными в поддержку скорейшей разработки вакцин для предупреждения пандемии среди людей.