

主席的备忘录
大会委员会第一工作组第六次会议
2008年3月10日，星期一
主席 Vic Heard

继续讨论粮农组织的技术工作领域

1) **渔业**：成员们表示大力支持渔业方面的工作，认识到这是粮农组织具有比较优势的一个领域，粮农组织是渔业方面唯一的全球性组织。会议普遍赞同独立外部评价的建议。成员们指出：

a) 资源：成员们普遍支持在资源分配方面给予渔业优先重视。一位成员支持提高分配给渔业的资源比重，但强调这不意味增加粮农组织的总预算。另外一些成员认为，虽然渔业可优先获得额外资源，但在现有资源范围内，需要考虑成比例增加渔业资源将对其他领域可获得的资源产生的不利影响；

b) 渔业工作优先排序：粮农组织在渔业领域开展技术合作的需要得到强调，因为这是一些较发达国家仍然需要得到技术投入和对小岛屿国家仍然十分重要的一个领域。粮农组织的渔业工作需要可在可持续利用渔业资源方面把人民的近期和长期利益放在首位。这需要综合处理技术、管理、法律和政策方面，需要开展能力建设。然而，有必要排列优先次序，促请管理层积极主动向渔委提出优先重点，拟定一项战略建议，供工作组进一步审议。

2) **林业**：成员们承认林业是本组织的一项重点工作领域，普遍支持独立外部评价提出的建议。以下方面得到强调：

a) 资源：更加全面优先重视林业，考虑的问题与渔业方面的相似；

b) 目标：需要确定粮农组织工作的近期和中期目标、里程碑以及结果和影响指标，在制定林业战略的逻辑框架方法中确定粮农组织的长期目标；

c) 生计方法，在林业方针中把人民的短期和长期利益放在首位；

d) 种植业、畜牧业、土地和水之间的联系，这种联系越来越重要；

e) 在能源价格上涨、贫困者受到特别严重影响时，森林在气候变化方面的作用和作为可再生能源提供者的作用。

3) **畜牧业**：成员们认为畜牧业是粮农组织的一个重点工作领域，普遍赞同独立外部评价在这一方面提出的建议。虽然更加突出畜牧业工作是重要的，但大多数成员不赞同成立一个单独的畜牧业技术委员会，而是赞同把农委的一大部分工作明确

地专门用于处理畜牧业。同样，成员们认为成立一个单独的畜牧部将与本组织追求的多学科精神冲突。以下方面得到强调：

- a) 跨界和流行性动物疫病和进一步加强与世界动物卫生组织在这一领域的合作，包括各国国内和粮农组织/世界动物卫生组织的预警和应急能力；
 - b) 畜牧业在混合耕作制度中的作用；
 - c) 畜牧业政策工作，包括动物卫生；
 - d) 对畜牧业采取跨学科性更强的方法，包括动物卫生方面。
- 4) **立法工作方面对成员国的支持：**成员们对粮农组织法律工作的质量表示赞赏。一部分成员强调，粮农组织对成员国的支持需要排列优先次序，集中于粮农组织具有强大比较优势的领域，包括与国际文书（软、硬文书）有关的工作。另外一些成员坚持认为，国家在立法领域中的需要广泛，粮农组织必须努力满足成员的需要。这一部分成员认为独立外部评价得出的国家对粮农组织提供的法律援助没有给予最优先重视的结论缺乏充分依据。
- 5) **关于技术计划领域的战略说明：**工作组请管理层为其讨论的各项技术计划领域中的战略方法提供简要说明，以便4月下半月开始进行讨论。
- 6) **区域会议对独立外部评价和技术计划重点的讨论：**各区域会议对独立外部评价和技术计划重点进行讨论是重要的。这可能对编写大会委员会提交大会的报告作出贡献，成员们应争取在其区域会议上进行充分讨论。然而，这不应妨碍工作组得出其初步结论。

附件1 – 渔业 – 管理层的介绍

连贯一致的渔业和水产养殖战略

远景声明

负责任和可持续地利用渔业和水产养殖资源，对人类福祉、粮食安全和减轻贫困作出明显贡献。

任务声明

加强全球治理，提高成员的管理和技术能力，引导为改进水生资源的养护和利用形成共识。

核心价值

- 客观性 – 以科学为依据的信息

- 国际合作 – 与伙伴和利益相关者的合作
- 普遍性
- 卓越性 – 致力于实现高质量标准
- 可持续性 – 可持续利用自然资源
- 平等 – 致力于实现民主和代表贫困者的利益
- 领导作用 – 知识和倡导

目标

- ❶ 粮农组织/渔业及水产养殖部成为负责任渔业与水产养殖的全球参考标准
- ❷ 创造有利环境，实现最佳业绩
- ❸ 通过有效文书和进程赋予能力
- ❹ 优化协同作用和扩展工作

附件2 – 林业 – 管理层的介绍

粮农组织新的林业战略

- 2007年3月林委给予的授权
- 多方利益相关者磋商
- 2008年各区域林业委员会的审查
- 与粮农组织战略框架的充分整合
- 2008年9月林委指导委员会
- 2009年3月林委批准

基于：

- 成员为粮农组织提出的目标
- 联合国森林论坛的全球森林目标

潜在战略成分：

- 加强国家能力
- 加强信息工作，为政策提供支持
- 交流知识，改进林业方法

- 通过网络和伙伴关系开展工作
- 促进跨部门方法
- 为林业争取支持

正在形成的主题重点：

到2020年使森林覆盖面积丧失率降低一半

附件3 – 畜牧业 – 管理层的介绍

粮农组织的畜牧业计划注重：

扶贫政策和管理（独立外部评价3.11 a/i）：

- 畜牧业扶贫政策举措（东南亚、印度、西非、安第斯）
- 政府间发展管理局畜牧业政策举措
- 小农家禽、肉类和小型乳制品/乳业生产实地计划
- 将社会和经济方面纳入动物疫病防控（高致病性禽流感防控计划）
- 畜牧业应急准则（LEGS）
- 2006/2008畜牧业报告
- 2009年粮食及农业状况

具体的动物卫生（独立外部评价3.11 b/ii）：

- 最新防控与应急框架内的高致病性禽流感防控计划(危机管理中心 – 动物卫生)
- 跨界动植物病虫害紧急预防系统 – 畜牧
- 全球根除牛瘟计划（GREP） – 2010
- 非洲锥虫病防治计划（PAAT）
- 兽医公共卫生（饲料安全、生产层面的食品安全、食源性疾病和人畜共患疾病）
- 兽医服务/机构
- 动物卫生政策和经济学

畜牧业与环境问题（独立外部评价3.11 a/iii）：

- 畜牧、环境与发展计划
- 畜牧业长长的阴影

- 形势不断变化背景下的畜牧业
- 世界粮食和农业动物遗传资源状况
- 全球动物遗传资源行动计划
- 新发疫病的环境管理
- 世界畜牧业网格图

粮农组织的畜牧业计划与以下方面相联系：

- 粮农组织/世界动物卫生组织：全球逐步防控跨界动物疫病框架（GF-TADs）
- 粮农组织/世界动物卫生组织：危机管理中心 – 动物卫生（CMC-AH）
- 粮农组织/世界动物卫生组织/世界卫生组织：全球跨界动物疫病预警系统（GLEWS）
- 粮农组织/世界动物卫生组织/国际原子能机构/非洲联盟：支持非洲采采蝇和锥虫病防治运动的非洲锥虫病防治计划（PAAT）
- 粮农组织/国际畜牧研究所：全球动物多样性数据库
- 粮农组织/国际粮食政策研究所/国际畜牧研究所：高致病性禽流感风险管理扶贫研究计划

远景

- 优化畜牧业在提供高质量、价格承受得起的安全食品方面的作用（千年发展目标1）
- 利用畜牧业的增长促进农村发展和减轻贫困（千年发展目标1）
- 抵御与动物有关的人类疾病的威胁（千年发展目标1和6）
- 保护与畜牧业有关的自然资源，调整适应资源短缺方案（千年发展目标7）

附件4 – 法律服务 – 管理层的介绍

远景

向共享某种自然资源、遇到共同问题并希望为继续开展工作签署一项协议的国家提供援助

方法

- 远景的实施为把所有法律服务纳入一个单位（法律办公室），从而避免“筒仓”效应提供了机会。

手段

- 维持必要的临界人力和财力资源
- 吸引技术合作部门提供预算外资源
- 侧重主题重点领域和成员的需要

而且

保持全部法律服务和法律办公室维持必要的临界人力和财力资源，将有助于粮农组织按照独立外部评价的建议（4.5），对正在起草其他国际协定的决策论坛产生影响。