

大会独立外部评价后续行动委员会（大会委员会）

第一次会议议程、背景和事项

2007年12月14日，星期五，9:30，红厅

注释议程 - 主席的建议

（大会报告和决议文本列作附件 1 供参考）

1) **总干事致开幕词**

2) **决定工作组的数量和职责范围：**

- a) 主席建议成立三个工作组，研究决议中指出的三个领域：
- i) 粮农组织的远景和计划重点，
 - ii) 治理改革，以及
 - iii) 系统改革、文化变革和组织结构调整。

这些领域与独立外部评价建议的分类大致对应，大会委员会秘书处将编写一份文件，提出详细的工作分类建议；

- b) 工作组的成员：该决议指出“工作组由每个区域最多三名成员国代表组成。工作组的会议向粮农组织全体会员的观察员开放”。主席建议每个区域最多派三名代表，但某些区域可减少提名，而就亚洲而言，鉴于一些国家规模大，该地区内部差异大，应当给予一定灵活性。各区域最初参加各工作组的代表应由区域小组在12月31日之前通知秘书处，随后的任何变动应书面通知；
- c) 工作组主席的任命：大会委员会需要在本次会议期间任命各工作组的主席或几名共同主席（如果大会委员会决定，其中两个工作组可由大会委员会的副主席主持）；
- d) 工作安排：不妨忆及，该决议指出工作组的决定将由其主席在备忘录中予以记录。大会委员会主席建议各工作组应决定各自内部的工作安排，而且：
- i) 如果工作组只有一位主席而不是几位共同主席，鼓励工作组至少任命一位副主席以便在主席缺席时主持工作；
 - ii) 鼓励工作组为完成特定任务成立特设工作组。此类特设工作组也可处理涉及一个以上工作组的问题，以及
 - iii) 大会委员会将确定一份最起码的基本会议安排（见议题 4）。此外，工作组应灵活确定各自的会议安排，包括其特设工作组的安排，确保及时完成可执行的措施）；

e) **工作组可执行的措施：**该决议要求大会委员会“在 2008 年 1 月底之前制定其工作安排、示意性工作方案和可执行措施的时间表”。建议大会委员会秘书处向各工作组第一次会议提供一份讨论文件，说明可能的可执行措施时间表。该文件还将提供各工作组根据现有预算可利用的口译和笔译设施和时间情况；

f) **协调：**大会委员会主席由各位副主席和秘书处给予协助，通过主席团开展工作，确保对大会委员会所有活动的协调，包括各工作组之间的联络、会议的安排和可执行措施的及时完成。

3) **决定主席团和共同副主席：**该决议指出，“委员会应任命其主席团成员和共同副主席，并考虑到区域代表性。主席团的会议将向无发言权的观察员开放，将专门讨论行政和组织事项”。各项决定将记录在主席的备忘录中。

- 主席建议主席团由大会委员会的主席和两位副主席、由区域任命的各区域的一位共同副主席以及各工作组的主席组成。各区域应在 12 月 31 日之前将其共同副主席的情况通知秘书处，主席团会议召开时因实际原因须进行的任何替补，应在主席团会议开始时通知主席。

4) **协调：**

- 主席建议，大会委员会主席由各位副主席和秘书处给予协助，通过主席团开展工作，确保对大会委员会所有活动的协调，包括各工作组之间的联络、会议的安排和可执行措施的及时完成。

5) **总时间表：**该决议规定需要在 5 月 1 日之前提出一份进展报告，使所有成员能够确定其安排，因此主席建议：

- a) 可确定如附件 2 所示 2008 年 1 月至 4 月期间的会议时间表。其中考虑了复活节休息和设在罗马的各机构计划召开的会议，附件 2 附录 A 提供了这些会议的安排作为背景情况；
- b) 大会委员会秘书处向各工作组第一次会议提供一份讨论文件，说明可能的可执行措施时间表。各工作组应确定其时间表，以便形成一份合并的时间表，由主席团和大会委员会在 1 月 25 日的会议上审议，从而满足该决议中规定的 1 月底的截止要求。

6) **大会委员会秘书处：**正在安排成立一个秘书处，协助主席和副主席一起支持大会委员会、其主席团和各工作组的工作，包括为制定可执行的措施提供投入，并与粮农组织秘书处全体成员联络，为协助委员会的工作提供投入。希望到会议召开时将能提供有关补充情况。

7) **信息要求:** 已经为大会委员会建立了一个万维网站,可从粮农组织主页登陆,网址是<http://www.fao.org/iee-follow-up-committee/home-iee.html>。该网站包括与独立外部评价报告、粮农组织大会报告和决议的链接。所有文件将登载在该网站上,包括议程和会议时间表。网站即将扩充,以便根据若干成员的要求,使全体成员能够使用密码登陆一个电子邮件交换网站。除了上文提到的关于可执行措施和时间安排的说明之外,大会委员会秘书处将努力为 1 月份的会议提供以下情况:

- a) 为各工作组提供一份便于了解情况的介绍,按各工作组汇总独立外部评价的主要结论、建议、管理层的回应;
- b) 建议粮农组织秘书处全体提供的补充信息及其时间。

8) **总干事的代表和粮农组织秘书处的投入:** 主席建议委员会或许可要求总干事指派一名代表,并感谢总干事保证提供秘书处支持;建议委员会在需要时正式和非正式地利用粮农组织秘书处及其工作人员提供的投入。

9) **非政府观察员参加大会委员会的会议:** 请大会委员会决定是否希望邀请在粮农组织中拥有观察员地位的国际非政府组织派代表参加其会议。

10) **任何其他事项**

- 讨论中提出的其他事项
- 大会当选主席的报酬: 附件 3 讨论了这一事项,供委员会审议批准。

大 会

报 告

大会第三十四届会议

(2007 年 11 月 17—24 日，罗马)

对粮农组织的独立外部评价¹

1. 大会忆及理事会第一三三届会议报告，一致欢迎对粮农组织独立外部评价的报告。它赞同理事会的评估，即这次评价是对一个联合国组织进行的最全面、最广泛和最前瞻性的评价。它还认为独立外部评价完全符合其职责范围。这次评价采用了一种合理的方法，听取主要利益相关者的意见。这次评价是以证据为依据的全面评价，为粮农组织的未来提供了宝贵的理由充足的结论和建议。
2. 大会欢迎管理层的“原则性”回应（文件 C 2007/7 B）。尤其是，大会赞赏管理层向大会表达的支持实施独立外部评价“改革增长”的立场，以及管理层按照独立外部评价的建议立即启动属于总干事实际权限而又不产生增加费用影响的改革和改进的决心。
3. 大会对协助独立外部评价过程的所有人，尤其是独立外部评价核心小组、理事会独立外部评价委员会主席 Perri 大使和领导了主席之友过程的理事会独立主席 Noori-Naeini 教授表示赞赏。大会还对粮农组织总干事和秘书处，特别是评价处处长 John Markie 先生和他的同事的支持表示赞赏。
4. 大会在批准第 14/2007 号决议时，重申全体成员对履行粮农组织职责的承诺。农业仍然是处理世界饥饿、贫困和经济及社会发展问题的核心。大会认为，农业对于应对气候变化挑战及自然资源可持续管理至关重要。独立外部评价认为世界需要粮农组织，但是一个更加适宜、切实和有效的粮农组织。根据独立外部评价的结果，大会宣布决心加大力度，团结一致，迅速推进对本组织的革新，使其适应并满足 21 世纪的需要。
5. 大会通过以下决议：

¹ C 2007/7A.1-Rev.1; C 2007/7A.1-Corr.1; C 2007/7A.2; C 2007/7B; C 2007/II/PV/3; C 2007/II/PV/4; C 2007/PV/11

第 5/2007 号决议²
对粮农组织独立外部评价的后续行动

大会，

1. **忆及** 2005 年关于对粮农组织进行独立外部评价，以便为粮农组织“绘制前进蓝图”的第 6/2005 号决议。
2. **欢迎** 独立外部评价的报告，报告将为全体成员就本组织改革增长一揽子综合计划的决策奠定基础。还**欢迎** 总干事的管理层“原则性”回应，“原则性”回应将进一步协助各成员作出决定。
3. **重申** 粮农组织在粮食、农业及相关自然资源基础方面的全球职责，**欢迎** 再次全面强调农业对所有人目前和今后福祉的重要作用，**强调** 《千年宣言》的重要性以及本组织对支持《战略框架》中所述成员国商定的三项目标可作出的重大贡献：
 - 战胜饥饿和营养不良；
 - 农业对可持续经济和社会发展的贡献；
 - 自然资源基础的保护和可持续利用。
4. **重申** 其政治意愿和决心，在联合国系统改革的总体框架内，抓住机会，为一项振兴粮农组织的计划早日采取深思熟虑的行动。

大会决定：

5. 在系统审查独立外部评价报告、其结论和建议以及管理层回应后，**制定** 一个近期行动计划和战略框架。行动计划将阐述：
 - a) 粮农组织的远景和计划重点：
 - i) 2009—2011 年期间的工作重点和计划调整；
 - ii) 长期战略框架要点草案和中期计划草案；
 - b) 治理改革；
 - c) 系统改革、文化变革和组织结构调整：
 - i) 机构文化变革以及行政和管理制度改革；
 - ii) 进行结构调整，以提高效率和效益。

在阐述改革的每项行动时，近期行动计划将具体说明：所涉财务影响；拟实现的目标；实施时间表；2009—2011 年期间的实施步骤。

6. 2008 年下半年，在理事会举行短期会议之后，立即**召开** 粮农组织大会特别会议。大会特别会议将邀请所有成员参加，共同讨论和决定近期行动计划的建议，并就预算影响作出决定。
7. 根据粮农组织章程第 VI 条**建立** 一个有时限的大会委员会，负责完成向 2008 年大会特别会议提交近期行动计划建议的工作。该委员会将向本组

² C 2007/PV/9

织所有成员开放，邀请他们充分参加。委员会在工作中将力求透明和团结，并集体决定委员会提交大会的最后建议，尽最大可能通过协商一致作出各项决定。它将以本组织的所有语言进行工作。在不影响理事会各常设委员会法定职能的情况下，大会委员会的职能如下：

- a) 向大会提出以上第 5 段所述近期行动计划的建议；
 - b) 不断审查总干事就根本上属于其职权范围内的独立外部评价后续行动领域正在采取的所有行动的实施情况，尤其包括速赢行动，并提供反馈意见，承认有些行动需要提供必要的预算资源。
8. 为了保持必要的势头，就粮农组织改革增长的近期行动计划达成一致意见，要求大会委员会在 2007 年 12 月开始其工作，并在 2008 年 1 月底以前制定其工作安排、示意性工作方案和可执行措施的时间表。考虑到粮农组织大会特别会议应不迟于 2008 年 11 月举行，大会要求该委员会在 2008 年 5 月 1 日以前提交一份进展报告并在 2008 年 9 月底以前提交其最后报告，并尽早注意：
- a) 详细审查独立外部评价报告，包括独立外部评价的每一项建议，以便得出初步结论，指导委员会进一步工作；
 - b) 确定决策的信息需要，包括秘书处协助领导机构就上述第 5 段提到的每一个领域得出结论的需要；
 - c) 为以下方面提供指导：草拟需要章程及法律事务委员会审议的任何商定的治理改革；可能需要的深入分析；2009 年工作和预算计划、行政、人力资源和组织结构等方面任何拟议的近期调整；
 - d) 就战略框架和中期计划的主要内容草案达成一致意见；对 2009 年期间及以后开展的进一步后续行动提出建议；进一步制定和实施一项粮农组织革新计划所需的领导机构的任何特别安排。
9. 任命 Mohammed Saeid Noori-Naeini 教授为该委员会主席，Agnes van Ardenne van der Hoeven 女士和 Wilfred Joseph Ngirwa 为副主席。委员会将任命其主席团和代表各区域的共同副主席。主席团会议将向无发言权的观察员开放，并将专门讨论行政和组织事项。

大会还决定：

10. 为了提高效率，大会委员会将按需要成立负责具体任务的工作组，提出各自意见供其审议。工作组由每个区域最多三名成员国代表组成。工作组的会议向粮农组织所有成员的观察员开放，以确保透明，并以本组织所有语言进行工作。为保证所有成员可出席工作组和主席团会议，会议不同时同步举行，工作组会议不与主席团会议重叠。委员会主席、主席团和工作组将在每次会议后向粮农组织全体成员提供备忘录。委员会主席将向大会特别会议提交最后报告。
11. 粮农组织管理层将根据要求向大会委员会、其主席团和工作组的工作提供全力支持。
12. 大会委员会在工作中，将视需要决定要求理事会各委员会就其职责内的改革进程向其提供咨询。

13. 大会认为本组织 2008—2009 正常计划预算需要增加 400 万美元，为实施本决议供资，并在第 3/2007 号决议中作出规定。

(2007 年 11 月 23 日通过)

附件 2 大会独立外部评价后续行动委员会会议拟议的固定时间表：2008 年 1 月至 4 月	
1 月	
工作组会议	14 日，星期一
工作组会议	15 日，星期二
工作组会议	18 日，星期五
主席团	23 日，星期三，上午
大会独立外部评价后续行动委员会	23 日，星期三，下午
2 月	
工作组会议	19 日，星期二，上午
工作组会议	19 日，星期二，下午
工作组会议	20 日，星期三，上午
主席团	20 日，星期三，下午
3 月	
工作组会议	19 日，星期三，上午
工作组会议	19 日，星期三，下午
工作组会议	20 日，星期四，上午
主席团	20 日，星期四，下午
4 月	
工作组会议	28 日，星期一，上午
工作组会议	28 日，星期一，下午
工作组会议	29 日，星期二，上午
主席团	29 日，星期二，下午
大会独立外部评价后续行动委员会	30 日，星期三，下午

附件 2 附录 A 2008 年粮农组织/农发基金/粮食计划署主要会议暂定时间表		
1 月	粮食计划署执行局成员和观察员介绍会议***	16 日
	粮食计划署战略计划非正式磋商会***	17 日
	粮食计划署费用问题非正式磋商会***	17 日
	驻粮农组织代表访问坦桑尼亚	1 月 24 日 - 2 月 5 日
	第一二一届财政委员会会议	30 日
2 月	农发基金召集人和友人研讨会*	1 日
	粮食计划署执行局第一届例会	4 - 8 日
	农发基金/管理大会	11 - 15 日
3 月	第二十九届近东区域会议	1 - 5 日
	农发基金召集人和友人研讨会*	10 日 (暂定)
	第八十三届章法委会议	17 - 18 日
	复活节星期一	24 日
	第二十五届非洲区域会议	3 月 31 日 - 4 月 4 日

4月	第三十届拉丁美洲及加勒比区域会议	14 - 18日
	农发基金/执行局	21 - 25日
5月	第二十九届亚洲及太平洋区域会议	19 - 23日
	第九十九届计划委员会会议	26 - 30日
	第一二二届财政委员会会议	26 - 30日
6月	农发基金召集人和友人研讨会	6日
	粮食计划署执行局年会	9 - 13日
	第二十六届近东区域会议	23 - 27日
7月		
8月		
9月	农发基金/执行局	8 - 12日
	联合国大会	16日
	第八十四届章程及法律事务委员会	29 - 30日
10月	第一二三届财政委员会	6 - 10日
	第一〇〇届计划委员会	6 - 10日
	第三十四届粮食安全委员会	13 - 17日
	世界粮食日	16日(星期四)
	粮食计划署执行局第二届例会	27 - 31日
11月	第一三五届理事会	14日
	大会特别会议	17 - 22日
12月	农发基金/执行局	15 - 19日

附件 3: 大会独立外部评价后续行动委员会（大会委员会）主席的报酬

- 1) 大会第三十四届会议一致同意任命 Noori Naeini 教授为大会独立外部评价后续行动委员会（大会委员会）主席时，全体成员预期这将几乎是一项专职任务，需要他 2008 年期间住在罗马，以便全力关注和支持该委员会的工作，全体成员知道 Noori 教授同意这样一种安排。
- 2) 鉴于 Noori 教授全天工作，又非其政府的代表—作为政府代表时他的费用由其政府承担，因此将有必要为其因国内职位而失去的收入提供补偿，承担其主要在罗马工作的费用。补偿额应与全体成员要求他承担的责任水平相当。
- 3) 因此，请大会委员会批准与 Noori 教授签订一项补偿协议，他实际在大会委员会中工作时每天补偿 475 欧元。按照惯例，Noori 教授还将按照在罗马的顾问和非职工人员正常津贴率得到每日津贴（目前，头 60 天为每日 250 欧元，此后 60 天为每日 188 欧元）。
- 4) Noori 教授担任主席工作的费用总额包括旅费估计为 198,000 欧元（按照 2008—09 年 1 欧元兑换 1.36 美元的预算汇率计算为 269,280 美元）。这一费用将从大会为独立外部评价后续行动批准的 400 万美元的预算中支付。