

**Памятная записка сопредседателей Восьмого собрания
Рабочей группы II КоК НВО
28 апреля 2008 года, понедельник, 14.30 – 17.30
Сопредседатели Натали Фейстритцер и Лайма Аль-Саккаф**

- 1) **Членский состав Совета:** Рабочая группа одобрила документ Сопредседателей, содержащий альтернативные варианты (Приложение 1). Совет ФАО был главной темой состоявшегося на собрании обсуждения, и было отмечено, что совершенствование управления является основой будущей успешной деятельности Организации.
- 2) Члены высказали различные точки зрения на варианты, предложенные для будущего числа членов и структуры Совета:
 - a) Несколько членов безоговорочно поддержали предложения сократить количество членов Совета и сконцентрироваться на его первоначальной функции исполнительного инструмента Руководящих органов. Члены напомнили, что Комитет конференции и Технический комитет созывают всех членов, и что Региональные конференции представляют возможность озвучить проблемы, волнующие регионы. Была подчеркнута ценность меньшей по размеру группы из членов, уполномоченных представлять свои отдельные регионы, которая действует в полном составе в качестве исполнительного органа;
 - b) Другие члены высказали мнение, что количество членов Совета должно быть увеличено, чтобы лучше отражать весь спектр мнений членов, если же не увеличивать количество членов, его следует оставить без изменения. Члены напомнили, что сегодняшнее количество членов Совета не идет в разрез с практикой, существующей в подобных исполнительных органах других агентств ООН, например МОТ или ЮНЕСКО. Несколько членов отметили, что регионам будет сложно согласиться с сокращением количества мест в Совете. Было отмечено, что предлагаемое увеличение до 61 члена с двумя дополнительными членами для всех регионов исключая Северную Америку приведет представительство приблизительно на уровень 34% от количества членов, как это было в 1977 году;
 - c) Была высказана поддержка сохранения практики двухлетнего срока для представителей в Совете; и
 - d) Рабочая группа подтвердила, что наблюдатели должны продолжать иметь возможность выступать в Совете, однако несколько членов посчитали, что если членство в Совете будет значительно расширено, эта практика может быть ограничена.
- 3) **Большая эффективность и производительность в Совете:** Рабочая группа согласилась с тем, что была показана серьезная заинтересованность сделать Совет более эффективным и производительным, и это является предпосылкой для совершенствования руководства:
 - a) Многие члены поддержали предложение отменить составление полного отчета Совета, считая, что переговоры и разработка должны быть сконцентрированы на решениях, которые благодаря этому станут более четкими. Такой документ как памятные записки председателя или протокол

- может служить изложением хода обсуждения, что не потребует работы редакционной группы;
- b) Было повторено, что Совет должен собираться в более гибком режиме и чаще, повестка дня также должна быть более гибкой и регулируемой со стороны членов; и
 - c) Некоторые члены подчеркнули, что Совет должен давать Конференции очень четкие рекомендации по бюджету, и что это требование должно быть отражено в Основопологающих текстах.
 - 4) Предпосылкой эффективной деятельности Совета является более совершенная консультативная помощь Совету от Комитета по программе и Комитета по финансам (или объединенного Комитета). Следующее собрание 7-го мая откроется обсуждением членского состава и деятельности Комитета по программе и Комитета по финансам.

Функции и членский состав Совета и Комитетов по программе и по финансовым вопросам
Документ Сопредседателей РГ II, содержащий альтернативные варианты

Содержание

Совет	2
Основные функции	2
Методы работы	5
Членский состав Совета	6
Комитеты по финансовым вопросам и по программе.....	10
Основные функции	10
Членский состав Комитетов по программе и по финансовым вопросам	12
Приложение 1: основополагающие тексты – Функции Совета.....	15
Приложение 2: Таблицы.....	18

На своем заседании в понедельник, 17 марта 2008 года, Рабочая группа II попросила своих Сопредседателей, после консультации с Председателем КоК-НВО, подготовить документ, содержащий альтернативные варианты и соображения в отношении функций и членского состава Совета и Комитетов по программе и по финансовым вопросам. Этот документ был подготовлен в качестве основы для оказания содействия дальнейшему рассмотрению этих вопросов Рабочей группой. Хотя Рабочая группа еще не пришла к четко определенным выводам, наметился процесс достижения общего согласия в отношении нескольких аспектов, касающихся функций и методов работы Совета и Комитетов по программе и по финансовым вопросам. Об этом упоминается в нижеследующем обсуждении.

Совет

Основные функции

1) Как это определяется в **Основополагающих текстах** (см. более подробную информацию в Приложении 1), Совет, по мере необходимости, выполняет основные функции, связанные с анализом результатов работы сессий Конференции и выполнением соответствующих обязанностей в период между этими сессиями по следующим вопросам:

- a) Положение в мире в области продовольствия и сельского хозяйства и связанные с этим вопросы;
- b) Осуществляемые и потенциальные виды деятельности Организации, включая Программу работы и бюджет;
- c) Административные вопросы и финансовое управление деятельностью Организации; и
- d) Проведение международных совещаний, создание комиссий, утверждение соглашений и т.д.

2) В проведенных до настоящего времени дискуссиях Рабочая группа, в соответствии с рекомендациями НВО, вновь подчеркнула важность исполнительской роли Совета, особенно в отношении вопросов, отраженных в пунктах b) и c) выше. В то же время Рабочая группа подчеркнула роль Конференции в отношении пункта a)¹. Так, на своем заседании 28 января Рабочая группа согласилась с тем, что Совет уже сосредоточил свои усилия на осуществлении контроля за распорядительной деятельностью Секретариата ФАО и исполнением его бюджета и программ. Конференция должна быть основным местом для обсуждения и принятия решений по глобальным вопросам управления после того, как эти вопросы были обсуждены в технических комитетах и на региональных конференциях, и это разграничение ролей между Советом и Конференцией могло быть далее усилено. Совет естественным образом продолжил бы рассматривать рекомендации в отношении приоритетов, политики и стратегии в работе Организации, возникающие в связи с деятельностью технических комитетов и региональных конференций. Таким образом, необходимо сократить время обсуждения аналогичных вопросов Советом и Конференцией.

3) Члены Группы сочли, что Совету по-прежнему необходимо заниматься подготовкой к работе Конференции, но это не означает, что Совет должен собираться непосредственно перед началом ее работы. Совет должен по-прежнему иметь в своем распоряжении документы с Программой работ и бюджетом, которые были предварительно обсуждены в Комитетах по программе и финансовым

¹ Было отмечено, что Конференция включает в свои Комиссии специалистов в значительно большей степени, чем Совет, и ее членский состав в целом представлен в полной мере, также как и Технические комитеты, которые состоят их специалистов.

вопросам.² Рабочая группа также согласилась с авторами НВО в том, что Совету необходимо окончательно доработать Программу работы с учетом объема финансирования, установленного Конференцией, на основе Среднесрочного плана и итогового бюджетного документа, которые впервые были рассмотрены Советом.

Методы работы

4) На заседании Рабочей группы, состоявшемся 11 марта, был сделан вывод о том, что необходимо иметь программы работ для всех руководящих органов, возможно, на скользящей основе, и что следует обеспечить возможность внедрения механизма мониторинга хода выполнения работы, который также включает некоторые показатели эффективности.

5) На заседании 11 марта была подтверждена высказанная в ходе предыдущего обсуждения точка зрения о том, что Совет и Комитеты по программе и по финансовым вопросам должны проводить свои заседания чаще и организовывать их более гибким образом, а продолжительность сессий должна быть изменена в соответствии с требованиями, но как правило, эти сессии должны быть менее продолжительными, чем в настоящее время.

6) Меньше времени должно уделяться обсуждению полных отчетов в редакционных комитетах (построчное обсуждение документов, в отличие от принятия решений, оказалось непродуктивным). Могло бы приниматься больше оформленных решений и рекомендаций, как это практикуется во многих других организациях системы ООН. Для принятия таких решений потребовалось создание редакционных комитетов или групп «Друзья Председателя» для их окончательной доработки в Совете, но некоторые члены Группы также предложили, чтобы памятные записки или протоколы являлись адекватным изложением хода обсуждения, поскольку речь шла о решениях.

7) Рабочая группа также пришла к выводу о том, что проводимые в настоящее время Советом мероприятия по выполнению им своей исполнительной функции сдерживаются из-за отсутствия четко определенных рекомендаций и альтернативных вариантов, представленных на его рассмотрение Комитетами по программе и по финансовым вопросам, в отношении политики, стратегии и приоритетов для работы Организации:

² Рабочая группа также обсудила вопросы о том, что могут возникать ситуации, когда Совету потребуются созывать совещания технических комитетов для рассмотрения срочных вопросов, но для этого и Совету и техническим комитетам следовало бы обладать возможностью более гибко организовывать свои заседания (например, в связи с нынешним кризисом, вызванным резким ростом цен на продукты питания, который в настоящее время обсуждается вне рамок созданных руководящих органов).

- **Можно было бы рассмотреть возможность** проведения заседания Совета в течение 1-2 дней после сессий Комитетов по программе и по финансовым вопросам (КП/КФ). Это способствовало бы сохранению непрерывности процесса обсуждения, возможному снижению степени повторяемости и позволило бы принимать своевременные решения в отношении рекомендаций КП/КФ, особенно если в отчетах КП/КФ даются более четкие рекомендации Совету. Как и прежде, потребовалось бы время для направления документации в столицы государств-членов, но этот процесс мог бы быть значительно менее продолжительным, чем в настоящий момент (возможно, 10-15 дней в период между двумя заседаниями).

Членский состав Совета

8) И критерии эффективности, и критерии производительности указывают на то, что число членов Совета должно быть сравнительно небольшим при выполнении им, в основном, исполнительной функции, связанной с осуществлением контроля за деятельностью секретариата ФАО и разработкой для него соответствующей политики. С другой стороны, для того, чтобы Совет был представительным органом и пользовался полным доверием и авторитетом у государств-членов, его членский состав может быть расширен. Таким образом, для определения оптимальной численности Совета необходимо обеспечить баланс между эффективностью, производительностью и представительством. Само собой разумеется, что в принципе, чем меньше Совет, тем оперативнее и легче он может выполнять свою работу. На эффективность также оказывает влияние размер Совета. Небольшая группа представителей может вести соответствующий диалог. Члены более многочисленной группы могут выступать менее часто, и их выступления, скорее всего, будут заранее подготовленными. Однако государства-члены должны испытывать доверие к работе Совета, а также уверенность в том, что в его заключениях были учтены их точки зрения. Совет, где государства-члены, вне всякого сомнения, являются представителями регионов, и где ротация обеспечивает участие различных государств-членов, мог бы достигнуть такого уровня представительства.

Регионы в Совете	1959 г.		1965 г.		1977 г.		2008 г.			
	Процентная доля		Процентная доля		Процентная доля		Процентная доля		Число	
	Членов	Мест	Членов	Мест	Членов	Мест	Членов	Мест	Членов	Мест
Африка	9%	8%	29%	23%	31%	24%	25%	24%	48	12
Азия	19%	20%	14%	16%	13%	18%	12%	18%	23	9
Европа	28%	28%	23%	23%	20%	20%	25%	20%	48	10
Латинская Америка и Карибский бассейн	25%	20%	20%	19%	19%	18%	17%	18%	33	9
Ближний Восток	14%	12%	12%	10%	13%	12%	11%	12%	21	6
Северная Америка	3%	8%	2%	6%	1%	4%	1%	2%	2	2
Юго-Западного региона Тихого океана	3%	4%	2%	3%	3%	2%	8%	4%	16	1
Число государств-членов	79		111		144		191			
Число мест в Совете	25		31		49		49			
Доля государств-членов в Совете	32%		28%		34%		26%			

9) Когда в 1953 году впервые для целей выборов в Совет были сформированы регионы, его членами были 35% государств-членов, а в состав Совета входили 24 члена. В настоящее время в состав Совета входит самая низкая доля членского состава с момента внесения изменений в 1965 году. Эта доля составляет в настоящее время 26%, а в состав Совета входят 49 членов, что представляет собой самое большое число после внесения изменений в количественный состав в 1977 году, когда в ФАО насчитывалось 144 члена, по сравнению с 191 государством-членом в настоящее время, а также с ЕС.

10) Руководящие органы других специализированных учреждений системы ООН, эквивалентные Совету ФАО, имеют членский состав, уровень которого колеблется в пределах от 34 в ВОЗ до 58 в ЮНЕСКО (МАГАТЭ - 35; ВМО - 37; ИМО - 40; ЮНИДО - 53; и МОТ - 56 (представляющие страны, работников и работодателей)).

11) Пункт 3 Общего правила XXII Основополагающих текстов гласит: «При выборе членов Совета Конференция уделяет должное внимание желательности:

- a) включения в свой членский состав сбалансированного географического представительства стран, заинтересованных в производстве, распределении и потреблении продовольствия и сельскохозяйственных продуктов;
- b) обеспечения участия в работе Совета таких государств-членов, которые вносят значительный вклад в успех Организации;
- c) предоставления как можно большему числу государств-членов возможности работать в Совете на основе принципа ротации».

12) В соответствии с положениями пункта 3(a) Общего правила XXII, не только количество стран, но и их заинтересованность в вопросах сельского хозяйства и потребления продовольствия учитываются в качестве важных факторов при принятии решения о членском составе Совета. В пункте 3 (b) Общего правила XXII также делается ссылка на участие «таких государств-членов, которые вносят

значительный вклад в успех Организации». Эти два пункта можно использовать для ссылки на такие факторы, как количество потребителей и голодных людей, которые могли бы выиграть от участия в работе Организации, вклад в сельскохозяйственное производство, а также возможный финансовый вклад в работу Организации.

13) Такие критерии не обеспечивают прочную основу для принятия важных политических решений. Они приводятся в таблице 1, содержащейся в Приложении 2, из которой становится ясно, что если бы, в соответствии с позицией некоторых членов Рабочей группы II, критерии опирались только на количество стран, то Европе и Юго-Западному региону Тихого океана потребовалось бы выделить более высокую долю мест, Африка получила бы примерно столько же, а всем остальным регионам было бы выделено меньше мест. Если же, с другой стороны, исходить из количества потребителей (т.е. населения), то доля мест, выделяемая Азии, существенно возросла бы, для Северной Америки было бы выделено примерно столько же мест, а доля всех остальных регионов сократилась бы. Наконец, если бы критерием служил объем сельскохозяйственного производства в ВВП, то заметно возросла бы доля стран Азии, доля Европы и Северной Америки осталась бы примерно на прежнем уровне, а доля остальных регионов снизилась бы. Европа является единственным регионом, который по большинству критериев остается недопредставленным.

14) Поэтому нет единой сбалансированной формулы, которая позволяла скорректировать членский состав Совета на основе процентной доли мест, выделяемых каждому региону. На основе большинства возможных критериев было бы оправдано повышение доли мест Европы. Повышение доли мест Азии было бы оправдано, если бы учитывался фактор народонаселения и объема сельскохозяйственного производства в ВВП, а доля мест Юго-Западного региона Тихого океана возросла бы, если бы учитывалось количество стран в регионе, но ни по каким иным критериям.

- **Соображения:** Может возникнуть вопрос о желательности корректировать членский состав регионов. В ФАО насчитывается больше регионов, определяемых для целей выборов, чем в других аналогичных специализированных учреждениях. Эти регионы различаются по масштабам, если судить по изложенным выше критериям, ни один из них не является однородным, хотя некоторые из них имеют менее разнородный характер, чем другие. Для такой корректировки потребовалось бы решение Конференции, которое должно было бы приниматься на основе запроса одного или нескольких заинтересованных государств-членов, если бы эти страны посчитали, что их интересы в большей степени совпадают с интересами другой группы, которая могла бы лучше их представлять. Например, это могло бы привести к расширению членского состава региона Ближнего Востока.

15) Варианты будущего размера и состава Совета, предлагаемые членами:

- a) **Оставить Совет без изменений:** Если исходить из сочетания всех критериев, то нынешний членский состав Совета не отходит слишком далеко от требований, связанных с эффективностью, действенностью и представительным характером, которые выдвигаются некоторыми сторонами. То обстоятельство, что наблюдателям предоставляется возможность для выступлений, также нивелирует потребность в переменах, наряду с более жестким применением принципа ротации, изложенного в основополагающих текстах³.
- b) **Увеличение количества членов каждого региона на два места:** Это предложение направлено на увеличение размера Совета на 24%, что повышает число членов Совета на 12 и доводит его до 61 (это увеличение не затрагивало бы Северную Америку); в результате, состав Совета был бы самым многочисленным среди руководящих органов специализированных учреждений, фондов и программ ООН. Представительство стран на основе этого критерия изменилось бы в соответствии с положениями, зафиксированными в таблице 2 Приложения 2. Совершенно очевидно, что при увеличении количества стран от каждого региона не произошло бы заметного изменения в процентной доле каждого региона, если исходить из этого регионального критерия, за исключением процентной доли Юго-Западного региона Тихого океана, которая возросла бы с точки зрения количества стран, но привела бы к избыточной представленности этого региона, если исходить из остальных критериев.
- c) **Увеличение членского состава Европы и Юго-Западного региона Тихого океана на одно место:** Представительство на основе этого критерия изменилось бы в соответствии с данными, содержащимися в таблице 3 Приложения 2. Позиция Европы несколько улучшилась бы, а Юго-Западный регион Тихого океана был бы лучше представлен с точки зрения количества стран. Положение остальных регионов существенно не изменилось бы.
- d) **Перераспределение мест между регионами при сохранении нынешнего размера Совета:** Становится очевидным, что ни один из регионов не готов сократить количество своих мест, поэтому нет никакой практической возможности для такого перераспределения.
- e) **Восстановление Совета на основе модели исполнительного совета, исполняющего функции Комитетов по программе и по финансовым вопросам:** Члены, поддерживающие этот вариант, предложили в письменном виде, чтобы отныне государства-члены имели два способа быть представленными в структурах, осуществляющих контроль за

³ Как общее правило, ЕС обычно выступает с единой позицией, которую выдвигает один представитель, т.е. позиция ЕС представлена.

деятельностью: либо непосредственно через Совет, либо через Комитеты по программе и по финансовым вопросам. Поскольку совещания Комитетов по программе и по финансовым вопросам проводятся чаще и продолжительность их больше, а проводимые в них дискуссии имеют более существенный характер, то членство в этих двух Комитетах представляется более интересным. Поэтому модель, которая предусматривает включение в рамки Совета обсуждений, проводимых в Комитетах по программе и по финансовым вопросам, позволила бы привлечь большее количество членов. Для этого пришлось бы существенно увеличить число заседаний Совета, но позволило бы упразднить Комитеты по программе и по финансовым вопросам. Вместе с тем, в целях сохранения возможности для проведения подлинного диалога, число членов Совета пришлось бы сократить примерно до 30 человек, обеспечивая при этом участие наблюдателей без права голоса. С учетом того, что большее число членов, возможно, пожелали бы принять более существенное участие в работе на этом уровне, можно было бы подумать о повышении периодичности ротации в Совете. Вместо действующей в настоящее время практики, в соответствии с которой ротация осуществляется каждые два года, можно было бы ввести практику ежегодной ротации. В связи с тем, что совещания будут проводиться чаще и их работа будет более интенсивной, членам, выбывающим из состава Совета, пришлось бы работать на большем количестве совещаний и в течение фактически большего количества дней, чем при нынешней системе. Альтернативный вариант заключался бы в том, чтобы предусмотреть систему членов и заместителей членов Совета. В соответствии с правилами процедуры выступать мог бы кто-нибудь один по данному вопросу, но в работе Совета могли бы принимать участие большее число членов.

Программный и Финансовый комитеты

Основные функции

16) Комитеты по программе и по финансовым вопросам – положения

Основополагающих текстов: Как Комитет по программе, так и Комитет по финансовым вопросам выполняют консультативные функции при Совете и не обладают полномочиями для принятия решений (за исключением некоторых решений по бюджету, которые могут приниматься в рамках полномочий Комитета по финансовым вопросам, в том числе по вопросам, связанным с переводом средств между статьями расходов). Эти функции включают:

- a) Программный комитет: В отношении технических программ – осуществление обзора и проведение консультаций по программным приоритетам и целям, по Программе работы и бюджету, а также координация действий как внутри Организации, так и с другими международными организациями. Повестка дня Комитета по программе жестко расписана в основополагающих текстах таким образом, что в практическом плане ее полное соблюдение не обеспечивалось. В последние годы Комитет несет особую ответственность за оценку. На практике он не

занимается внебюджетными программами Организации за исключением проведения мероприятий по оценке, и мало внимания уделяет координации работы с другими организациями;

b) Комитет по финансовым вопросам: Этот Комитет обладает полномочиями в отношении финансовых вопросов и административных подразделений Организации. Он рассматривает финансовые последствия бюджетных предложений; изучает вопросы, относящиеся к оборотному капиталу, а также к резервным фондам и инвестициям; осуществляет обзор счетов, подвергшихся аудиторской проверке; и консультирует по вопросу о назначении внешнего аудитора. Его основные функции в значительной мере сосредоточены на финансовых вопросах и хотя это не мешает ему изучать такие вопросы, как политика в области людских ресурсов и более широкие последствия политики в области подрядных отношений, а также коммуникационных и информационных систем, требования в отношении этих вопросов в основополагающих текстах конкретно не содержатся и на практике эти другие области не находятся в центре внимания. В рамках НВО этот пробел был отмечен, и Рабочая группа III пришла к выводу в рамках своей предыдущей дискуссии, что это именно та область, где нужны изменения.

- **Можно было бы подумать** о наделении Комитета по финансовым вопросам более конкретными полномочиями или о формировании какого-либо объединенного комитета для конкретного рассмотрения всех административных и организационных вопросов, а также проблем в области людских ресурсов.

17) На совещании, состоявшемся 25 февраля, было достигнуто общее согласие в отношении Рекомендации 4.9 НВО и члены подчеркнули, что функционирование Комитетов по программе и по финансовым вопросам имеет существенное значение для поддержания более эффективной роли Совета в деятельности в области управления. Поэтому Комитеты по программе и по финансовым вопросам должны представлять четкие рекомендации и уделять больше внимания приоритетам, стратегиям и политическим мерам.

18) На своем совещании, проходившем 17 марта, Рабочая группа пришла к выводу, что активизация совместной деятельности и взаимодействия между Комитетами по программе и по финансовым вопросам принесла бы большую пользу, чтобы избежать накладок в их повестках дня, обеспечить эффект полной синергии в рамках проводимых дискуссий и более эффективное рассмотрение вопросов стратегии и программы деятельности ФАО. Некоторые члены считают, что лучше всего этого можно было бы добиться за счет слияния двух комитетов и формирования подкомитетов для рассмотрения конкретных вопросов, в то время как другие члены считают, что эти комитеты следует сохранить и проводить больше совместных совещаний. Это следует из заключений, принятых 25 февраля,

в соответствии с которыми сроки, периодичность и продолжительность совещаний комитетов должны быть гибкими.

Членский состав Комитетов по программе и по финансовым вопросам

19) Как Комитет по программе, так и Комитет по финансовым вопросам состоят из 11 членов. Эти члены избираются двумя группами, но не на основе регионального принципа. Грубо, но не вполне точно эти группы соответствуют Группе 77 и ОЭСР (кроме того, некоторые члены Группы 77 являются также членами ОЭСР; расширение членского состава Европейского региона и членского состава 14 тихоокеанских островов в Юго-Западном регионе Тихого океана означает, что между группами нет четкого разделения; а некоторые развитые страны входят также в состав Азиатского региона, включая крупнейшего вкладчика в регулярный бюджет - Японию). Обе группы состоят из региональных групп для целей выборов в Совет:

- a) Первая группа: Африка, Азия, Ближний Восток, а также Латинская Америка и Карибский бассейн; и
- b) Вторая группа: Европа, Северная Америка и Юго-Западный регион Тихого океана.

20) Состав Комитетов по программе и по финансовым вопросам несколько иной. Комитет по финансовым вопросам состоит из семи членов из первой группы и четырех членов из второй группы, причем в последние десятилетия сложилась традиция назначать председателя из членов Группы 77, в то время как Комитет по программе состоит из восьми членов из первой группы и трех членов из второй группы, а председателем традиционно назначается член из второй группы, представляющий ОЭСР. В первой группе обычно места подразделяются по региональному принципу и пост председателя Комитета по финансовым вопросам предоставляется на основе принципа ротации между регионами, в то время как вторая группа не следует строго этой практике. Нынешний членский состав обоих комитетов по регионам приводится в таблице 4 Приложения 2. В нынешнем членском составе Европа весьма слабо представлена в Программном комитете, в котором у нее есть Председатель, но нет ни одного другого члена. Так же слабо представлен в Комитете по финансовым вопросам Ближний Восток, представитель которого является Председателем этого Комитета.

21) В рамках проводившихся до настоящего времени дискуссий Рабочая группа пришла к выводу на совещаниях 25 февраля и 17 марта, что членский состав должен отвечать требованиям регионального баланса. Кроме того,

- a) комитеты должны быть открыты для наблюдателей без права голоса;
- b) председатели должны избираться в личном качестве и не должны занимать места своих избирательных групп;
- c) члены должны избираться с должным учетом их технической квалификации, но членами являются страны, а не физические лица;

- d) страны должны иметь возможность заменять своих членов, если они не могут выполнять свои функции до истечения срока их полномочий, что соответствует текущей практике; и
- e) если какой-либо член не может присутствовать на совещании, то его или ее может заменить другой член из соответствующей избирательной группы, чтобы избежать ситуации, когда место остается незаполненным во время работы совещания.

22) Варианты в отношении Комитетов по программе и по финансовым вопросам, предлагаемые членами:

- a) **Единый сводный комитет:** Комитеты по программе и по финансовым вопросам проводят совместную сессию для обсуждения уровня бюджета и некоторых других сквозных вопросов. Тем не менее, происходит дублирование дискуссии по некоторым вопросам между двумя комитетами, а в некоторых областях, где перспективы взаимодействия двух комитетов представляются взаимовыгодными, такие возможности утрачиваются. Поэтому рассматривается вопрос о повышении эффективности работы комитетов за счет формирования единого Комитета по программе, финансовым и административным вопросам, в рамках которого специальные рабочие группы занимались бы конкретными вопросами (такими как: людские ресурсы; оценка; и проблемы ВПП). Такая формула позволила бы скорректировать баланс членского состава без создания комитета со слишком большим членским составом для проведения эффективного диалога⁴. Это позволило бы:
 - i) основному комитету сосредоточиться на разработке рекомендаций более высокого стратегического и политического уровня для рассмотрения в Совете;
 - ii) более эффективно справляться с дополнительной рабочей нагрузкой, связанной с рассмотрением в комитетах политики и стратегии в таких областях, как людские ресурсы, а также закупки и передача работы на подряд, в соответствии с рекомендациями НВО, в отношении которых достигнуто согласие в рамках обсуждений в Рабочей группе.
- b) **Выборы членов:** представляется, что нет никаких оснований для того, чтобы отходить от нынешней базовой формулы, в соответствии с которой выборы в Комитеты по программе и по финансовым вопросам или в объединенный комитет осуществляются из двух групп, но позволить регионам быть представленными как можно более сбалансированным

⁴ Диалог рассматривается как одна из основных сильных сторон существующих Программного и Финансового комитетов, однако, в соответствии с замечаниями НВО, он нарушается в рамках совместных совещаний комитетов, поскольку в совместных совещаниях принимали участие 22 члена.

образом. Это могло бы осуществляться в случае:

- i) если Комитеты по программе и по финансовым вопросам по-прежнему работают отдельно: в обоих комитетах было бы по восемь членов из первой группы (главным образом из Группы 77) и по четыре члена из второй группы (в основном из ОЭСР), а председатели избирались бы отдельно в личном качестве (с возвратом к основополагающей концепции, содержащейся в Основопологающих текстах, в соответствии с которой председатели должны избираться на основе их личных качеств);
- ii) если будет лишь один объединенный комитет, то его членский состав включал бы девять человек из первой группы (главным образом из Группы 77), что обеспечивало бы более высокий уровень гибкости для участия развитых стран из региона, и пять членов из второй группы (в основном из ОЭСР), вероятно, с признанием того факта, что развивающиеся страны и страны со средними доходами в рамках этой группы должны иметь какое-то представительство. Такой комитет мог бы возглавлять избираемый председатель и, возможно, заместитель председателя, либо независимый Председатель Совета (последний вариант соответствовал бы существующим положениям Основопологающих текстов, в соответствии с которыми независимый Председатель Совета может принимать участие в работе Комитетов по программе и по финансовым вопросам, а также заключениям Рабочей группы, принятым на ее совещании 11 марта, в соответствии с которыми независимый Председатель Совета должен играть более активную посредническую роль для Совета).

В обоих вариантах члены по-прежнему избирались бы как страны, а не как физические лица, а все совещания были бы открыты для посещения наблюдателей, не имеющих права голоса.

Приложение 1: основополагающие тексты – Функции Совета

Общие правила Организации – Правило XXIV – Функции Совета

В соответствии с положениями пункта 3 Статьи V Устава, Совет, в период между сессиями Конференции, действует от имени Конференции в качестве ее исполнительного органа и принимает решения по вопросам, которые не нужно передавать на рассмотрение Конференции. В частности, Совет выполняет следующие описанные ниже функции:

1. Положение в области мирового производства продовольствия и сельского хозяйства и связанные с ними вопросы

Совет:

- a. проводит анализ состояния производства продовольствия и сельского хозяйства в мире и рассматривает программы государств-членов и ассоциированных членов;
- b. представляет рекомендации по таким вопросам правительствам государств-членов и ассоциированных членов, межправительственным советам по сырьевым товарам или другим органам по сырьевым товарам и, через Генерального директора, другим международным учреждениям;
- c. составляет предварительную повестку дня для рассмотрения Конференцией состояния производства продовольствия и сельского хозяйства, привлекая внимание к конкретным вопросам в области политики, которые нуждались бы в рассмотрении Конференцией или могли бы стать предметом официальной рекомендации, представленной Конференцией в соответствии с пунктом 3 Статьи IV Устава, и оказывает содействие Генеральному директору в подготовке доклада и повестки дня для рассмотрения Конференцией программ государств-членов и ассоциированных членов;
 - i. изучает нововведения в предлагаемых и существующих межправительственных соглашениях по сельскохозяйственным товарам, особенно те нововведения, которые влияют на обеспечение достаточного объема продовольственных ресурсов, использование продовольственных резервов и проведение мероприятий по борьбе с голодом, изменения в политике в области производства или ценообразования и специальные продовольственные программы для голодающих групп населения;
 - ii. содействует согласованности и интеграции национальной и международной политики в области производства сельскохозяйственных товаров в отношении (a) достижения общих целей Организации; (b) взаимосвязей между производством, распределением и потреблением; и (c) взаимосвязей между сельскохозяйственными товарами;
 - iii. поручает и разрешает группам изучать и исследовать ситуации в области сельскохозяйственных товаров, которые становятся критическими, и предлагает, в случае необходимости, надлежащие меры в соответствии с пунктом 2 (f) Статьи I Устава;
 - iv. подготавливает рекомендации в отношении чрезвычайных мер, таких как меры, связанные с экспортом и импортом продовольствия, материалов или оборудования, необходимых для сельскохозяйственного производства, с целью оказания содействия осуществлению национальных программ, и, в

случае необходимости, просит Генерального директора направить такие рекомендации соответствующим государствам-членам и ассоциированным членам для принятия надлежащих мер;

- v. выполняет функции, указанные выше в абзацах (i), (ii) и (iii), в соответствии с Резолюцией Экономического и Социального Совета от 28 марта 1947 года² в отношении международных соглашений по сырьевым товарам, и, как правило, действует в самом тесном сотрудничестве с соответствующими специализированными учреждениями и межправительственными органами.

2. Текущие и потенциальные виды деятельности Организации, включая ее Программу работы и бюджет

Совет:

- a. рассматривает и подготавливает рекомендации Конференции по вопросам политики в отношении:
 - i. резюме и проекта Программы работы и бюджета и дополнительной сметы расходов, представляемых Генеральным директором на следующий финансовый период;
 - ii. деятельности Организации в связи с мероприятиями Программы развития Организации Объединенных Наций;
- b. предпринимает любые необходимые меры в рамках утвержденных Программы работы и бюджета в отношении технических видов деятельности Организации и отчитывается перед Конференцией по таким аспектам политики, которые могут потребовать принятия решений Конференцией.

3. Административные вопросы и вопросы управления финансовой деятельностью Организации

Совет:

- a. осуществляет контроль за ведением финансовых дел Организации;
- b. отчитывается перед Конференцией о финансовом положении и итоговых проверенных финансовых отчетах Организации;
- c. консультирует Генерального директора по вопросам политики, влияющим на управление деятельностью Организации;
- d. утверждает переводы средств между статьями расходов, за исключением тех средств, за распределение которых отвечает Комитет по финансовым вопросам;
- e. разрешает изъятие денежных средств из Фонда оборотных средств для выдачи возвратных кредитов или покрытия непредвиденных расходов на основе предложений Генерального директора;
- f. рассматривает и подготавливает рекомендации для Конференции в отношении размеров Фонда оборотных средств;
- g. рассматривает вопрос о создании резервных фондов и представляет соответствующие рекомендации Конференции;
- h. рассматривает и подготавливает рекомендации для Конференции в отношении любого предложения Генерального директора о принятии добровольных взносов и учреждении Целевого и Специального фондов, включая дополнительные финансовые обязательства для государств-членов и ассоциированных членов;

- i. рассматривает вопрос о шкале взносов и рекомендует любые соответствующие изменения;
- j. рассматривает и утверждает рекомендации Комитета по финансовым вопросам или Комиссии по международной гражданской службе в отношении шкалы окладов и условий занятости персонала и рекомендации Комитета по финансовым вопросам в отношении общей структуры административных и технических служб Организации;
- k. рассматривает любые замечания Комитета по финансовым вопросам в отношении решений, принятых Комиссией по международной гражданской службе в соответствии с ее Уставом, включая финансирование расходов на выплату корректив по месту службы, применяемых к ставкам окладов;
- l. рассматривает меры, предпринятые Генеральным директором в отношении новых постов, учрежденных для сотрудников категории специалистов, для которых ранее не было соответствующих полномочий;
- m. назначает внешнего аудитора;
- n. делегирует Комитету по финансовым вопросам специальные функции в отношении финансовых и административных вопросов Организации, в дополнение к функциям, перечисленным в пункте 7 Правила XXVII этих Правил.

4. Уставные вопросы

Совет может:

- a. учреждать комиссии, комитеты и рабочие группы и созывать общие, региональные, технические или иные Конференции, рабочие группы или консультации или разрешать Генеральному директору учреждать комитеты и рабочие группы и созывать общие, региональные, технические или иные Конференции, рабочие группы или консультации, в соответствии со Статьей VI Устава;
- b. рассматривать и утверждать для представления на рассмотрение государств-членов договоры и дополнительные конвенции или соглашения, как это предусмотрено в пункте 2 Статьи XIV Устава;
- c. заключать соглашения с другими международными организациями в соответствии с пунктом 1 Статьи XIII Устава, что подлежит подтверждению Конференцией;
- d. подготавливать рекомендации в отношении связей между Организацией и международными неправительственными организациями, в соответствии с процедурами, определенными Конференцией;
- e. рассматривать и подготавливать рекомендации для Конференции в отношении поправок к Общим правилам и Финансовому регламенту Организации.

5. Общие положения

Совет:

- a. избирает председателей и членов Комитетов по программе и по финансовым вопросам и членов Комитета по уставным и правовым вопросам;
- b. предлагает кандидатов на посты Председателя Конференции, председателей Комиссий Конференции, трех заместителей Председателя Конференции, членов Комитета по проверке полномочий и избираемых членов Комитета по общим вопросам;

- c. рекомендует, после проведения консультаций с Генеральным директором, пункты для включения в повестку дня любой сессии Конференции, контролирует и координирует всю подготовительную работу для сессий Конференции, учитывая при этом желательность того, чтобы предварительная повестка дня этих сессий, в максимально возможной степени, была сосредоточена на крупных программных вопросах;
- d. консультирует Генерального директора по вопросам политики и осуществляет общий контроль, предусмотренный в пункте 1 Правила XXXVII;
- e. выполняет такие другие функции, которые являются необходимыми для оказания содействия эффективному функционированию Организации;
- f. отчитывается перед Конференцией о своей работе, делая акцент на программных вопросах для рассмотрения Конференцией.

Приложение 2: Таблицы

Таблица 1: Существующее распределение мест в Совете и соотношение мест с точки зрения пропорционального представительства на основе критериев, предложенных в основополагающих текстах							
Регионы в Совете	Процентная доля мест в Совете	Процентная доля стран	Право на места в Совете: + или – на основе числа стран	Процентная доля с/х ВВП во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе с/х ВВП	Процентная доля населения во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе численности населения
Африка	24%	25%	+1%	8%	-16%	12%	-12%
Азия	18%	12%	-6%	44%	+26%	54%	+36%
Европа	20%	25%	+5%	22%	+2%	15%	-5%
Латинская Америка и Карибский бассейн	18%	17%	-1%	11%	-7%	8%	-10%
Ближний Восток	12%	11%	-1%	6%	-6%	5%	-7%
Юго-Западный регион Тихого океана	2%	8%	+6%	2%	0%	0%	-2%
Северная Америка	4%	1%	-3%	8%	+4%	5%	+1%

Таблица 2: Результаты увеличения представительства каждого региона на два места и соотношение мест с точки зрения пропорционального представительства на основе критериев, предложенных в основополагающих текстах							
Регионы в Совете	Процентная доля мест в Совете	Процентная доля стран	Право на места в Совете: + или – на основе числа стран	Процентная доля с/х ВВП во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе с/х ВВП	Процентная доля населения во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе численности населения
Африка	23%	25%	+2%	8%	-15%	12%	-11%
Азия	18%	12%	-6%	44%	+26%	54%	+36%
Европа	20%	25%	+5%	22%	+2%	15%	-5%
Латинская Америка и Карибский бассейн	18%	17%	-1%	11%	-7%	8%	-10%
Ближний Восток	13%	11%	-2%	6%	-7%	5%	-8%
Юго-Западный регион Тихого океана	5%	8%	+3%	2%	-3%	0%	-5%
Северная Америка	3%	1%	-2%	8%	+5%	5%	+2%

Таблица 3: Результаты увеличения представительства Европы и Юго-Западного региона Тихого океана на одно место и соотношение мест с точки зрения пропорционального представительства на основе критериев, предложенных в Основополагающих текстах

Регионы в Совете	Процентная доля мест в Совете	Процентная доля стран	Право на места в Совете: + или – на основе числа стран	Процентная доля с/х ВВП во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе с/х ВВП	Процентная доля населения во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе численности населения
Африка	24%	25%	+1%	8%	-16%	12%	-12%
Азия	18%	12%	-6%	44%	+26%	54%	+36%
Европа	22%	25%	+3%	22%	0%	15%	-7%
Латинская Америка и Карибский бассейн	18%	17%	-1%	11%	-7%	8%	-10%
Ближний Восток	12%	11%	-1%	6%	-6%	5%	-7%
Юго-Западный регион Тихого океана	4%	8%	+4%	2%	-2%	0%	-4%
Северная Америка	4%	1%	-3%	8%	+4%	5%	1%

Таблица 4: Нынешнее членство в Комитетах по программе и по финансовым вопросам в разбивке по регионам

Регионы в Совете	Комитет по программе	Комитет по финансам
	Председатель - Европа	Председатель – Ближний Восток
Африка	2	2
Азия	2	2
Европа	1 (Председатель)	3
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	2	2
Ближний Восток	2	1 (Председатель)
Северная Америка	1	1
Юго-Западный регион Тихого океана	1	0