

主席的备忘录
大会委员会第一工作组第二次会议
2008年1月29日，星期二

主席 Vic Heard

管理层审查和监测可执行措施进展情况（速赢措施）

- 1) 成员们赞赏管理层对其可执行措施的总结，但认为需要更清楚地了解这些可执行措施与第一工作组工作计划之间的关系。他们要求管理层和秘书处绘制一份图表或矩阵图，概括就工作组本身的工作和对落实可执行措施的承诺而言，管理层将提出何种战略和研究报告、将在何时提出。重要的是这种图表或矩阵图还应表明与其他工作组活动之间的联系。要求管理层和大会委员会秘书处编制这样一份图表，供工作组2月19日的会议审议。

关于重点主题和重点确定工作的初步讨论

- 2) **独立外部评价建议为确定重点工作采用的标准 - 主题和计划**（第一份备忘录第17-19段和第76段；独立外部评价报告第1202、1204和1205段）
 - a) 虽然未能得出任何最终意见，但成员们普遍认为，与审议计划相比，标准在确定主题方面不那么实用；首先应提出一些意见，然后提出一些关键问题和审议这些意见的标准。主题必须属于粮农组织授权范围自然很重要。形成的一种强烈意识是成员的需要是至高无上的标准。主题不会涵盖粮农组织的所有工作，但将构成一个重点。关于独立外部评价建议的其它标准，会议认为：
 - i) 粮农组织的记录和比较优势是重要的，但如果成员的一项主要重点需要未能得到满足，粮农组织有时将必须建立或重新建立其比较优势，解决曾经导致原先绩效不佳的问题；
 - ii) 自愿捐款的捐助方为粮农组织成员，因此其利益应与其他成员的利益一并考虑。主题将成为正常计划资源的重点，但也将提供一种交流工具和吸引额外的预算外资金的手段。会议注意到集合供资或不指定专项用途的供资相对与特定项目捆绑的供资所具有的优势。预算外资金应支持正常计划，而不是反过来由正常计划支持预算外供资活动；
 - iii) 挖掘伙伴关系潜力的理念需要进一步提升，粮农组织与其他各方携手努力，效率显然可能更高。
 - b) 同样的考虑适用于标准在决定计划过程中的应用，然而，在更详细的计划这一级，有理由需要更加严格，管理层应报告在拟定其中期计划、工作计划和预算提案时使用此类标准的情况。
 - c) **区域和国家重点与粮农组织全球重点的关系**
（区域会议和技术合作计划的作用）（第一份备忘录第22-23段；独立外部评价报告第1200-1201段）

显然，粮农组织的全球重点应反映其大多数成员的需要，从国家和区域需要到全球行动是一个强有力的连续统一体。因此，独立外部评价的建议有一定道理，需要从国家和区域角度加强粮农组织内部更加深入的分析。所讨论的进一步考虑的事项包括：

- i) 国家中期重点框架进展如何，这些框架实际提供可能汇总以综合说明国家需要的信息的程度如何，人们并不清楚；
 - ii) 一些地区差异很大，虽然次区域一级有需要，但要谈区域需要比较困难。另外一些区域的需要共性很强，非洲在“非洲农业全面发展计划”中就确定了这些需要。目前，各区域会议的组织方式不利于以切合实际的方式确定区域需要；
 - iii) 虽然区域问题可能是重要的，但粮农组织技术支持的重点应保留在国家一级。
- d) **独立外部评价信息 5 - 粮农组织未来的适应性和有效性**（第一份备忘录第 34—37 段；独立外部评价报告第 15—18 段）

虽然没有作为单独的一项议题讨论，粮农组织的适应性和有效性是讨论其他议题时突出的问题。独立外部评价的信息说明了几项要点。创造农村就业和收入是重要的，正如独立外部评价所指出的那样，增加生产，尤其是增加粮食生产同样是重要的。然而，一个重要的问题是如何增加生产，粮农组织应在其中发挥什么作用。一些成员认为，独立外部评价没有充分重视粮农组织必须在转让先进生产技术方面作出的贡献。他们不同意独立外部评价的以下看法，即这一方面可能最好主要由别人来处理，粮农组织的比较优势更多地集中于努力促成一个有利的生产环境，包括一个知识管理总体环境。会议强调粮农组织仍然在建立农民实地学校等活动中发挥重要作用。发展耕作系统的必要性也得到强调。

- 3) **确定各项主题的重点**（第一份备忘录第 17 段；独立外部评价报告第 1202 和 1203 段）

会议广泛讨论了主题应反映的重点。会议指出，在满足成员需要的逻辑层级关系上，主题位于计划之上和成员国战略框架目标之下。因此，主题不应仅仅重复目标；主题应当构成目标的焦点，向目标提供平衡的支持。会议同样指出，主题可涵盖一个以上的目标。同样，主题不应是计划的重复，计划将对主题作出贡献。成员们提出了 30 多项意见，其中许多相互关联。主席注意到这些意见，并将根据这些意见提出供下届会议讨论的建议，牢记主题应当聚焦在较高的集合层面上，主题数量应有限制，否则它们将不再构成优先重点或焦点。主题不描述粮农组织的全部工作，但将有助于突出粮农组织的努力和形象，可能吸引额外的资源。

- 4) **对成员国战略框架目标的进一步讨论**：管理层为进一步探讨这些问题提交了一份简短的文件。成员们要求管理层草拟一项建议，提交 3 月份（按会议安排）

将召开的一次会议讨论。会议指出，这些目标现在的措辞曾经过认真商讨，重新措辞时将需要谨慎。提出供进一步考虑的事项包括：

- a) 这些目标的序言部分可能发挥的作用，序言可反映：采取有效合作行动的必要性；气候变化的重大意义；发展的重要性以及千年发展目标，包括性别考虑的重要性的和儿童的需要（显然联合国系统内部有分工，粮农组织将不会同等处理所有千年发展目标）；
- b) 目标 1 中获得充足食物的概念是否需要扩充。一些成员还建议，鉴于充足食物和营养与贫困之间的密切联系，可加强这项目标与千年发展目标 1 的联系；
- c) 气候变化对这些目标和序言的影响；
- d) 增强这三项目标与千年发展目标措辞的一致性；
- e) 进一步考虑时间安排和指标。在这一方面，会议认为这些目标应具前瞻性，尽管战略框架行动将与六年中期计划协调一致。在这一方面，千年发展目标至 2015 年的时限仍然有效，但也可在其中确立一个更加长期的前景。