

**Памятная записка Председателей - Совместное заседание
Рабочих групп I, II и III КоК-НВО
Четверг, 31 июля 2008 года**

Председатель РГ III Рамалингам Парасурам и Председатель РГ I Вик Херд

**Контроль за деятельностью в области управления и механизмы реализации
последующих мероприятий в 2009 году**

- 1) Совместное заседание Рабочих групп определило три отдельные области, где должна быть проведена работа после достижения согласия на Специальной сессии Конференции в отношении Плана неотложных действий. Механизмы реализации этих мероприятий составили бы часть Плана неотложных действий:
 - a) общий мониторинг и последующие мер по осуществлению согласованного Плана неотложных действий, включая пересмотры Основополагающих текстов (прогресс, достигнутый в работе Руководящих органов и в осуществлении мероприятий органами управления);
 - b) завершение работы, запланированной для Конференции 2009 года, включая:
 - i) разработку полных вариантов Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета на новой, ориентированной на результаты основе;
 - ii) разработку плана по осуществлению последующих мероприятий для Всестороннего обзора всех сфер деятельности и инициирование исследования для Рамочной программы по оценке организационных рисков и управлению ими; и
 - c) завершение работы в любых дополнительных областях, которые могут остаться несогласованными во время проведения Конференции.

- 2) Члены Комитета сначала рассмотрели два варианта в отношении контроля за деятельностью в области управления:
 - a) Комитет Конференции и рабочие группы, рассматривающие каждую из областей работы;
 - b) Более интенсивное использование возможностей Совета, Комитетов по программе и по финансовым вопросам.

- 3) По мнению большинства членов Комитета, эти варианты явились взаимодополняющими. Как предусматривается в проекте Плана неотложных действий, важно максимально использовать существующие структуры Руководящих органов и усиливать их, а не обходить их при выполнении их усиленной роли. В то же время планируемый объем работы оказался таким, что также потребовалось создать Комитет Конференции, открытый для всех государств-членов. Кроме того, Комитет Конференции по выполнению рекомендаций НВО и его Рабочие группы обеспечили широкое участие государств-членов и способствовали усилению чувства сопричастности к мероприятиям по обновлению ФАО. По мнению членов Комитета, можно было бы обеспечить интеграцию усилий при осуществлении функций руководства на основе следующего разделения труда:

- a) Совет и Комитеты по программе и по финансовым вопросам - общий мониторинг и последующие мер по осуществлению согласованного Плана неотложных действий;
 - b) Комитет Конференции - завершение работы, запланированной для Конференции 2009 года и завершение работы в любых дополнительных областях, которые могут остаться несогласованными во время проведения Конференции.
- 4) Секретариату КоК-НВО было предложено подготовить документ, принимающий во внимание эти предварительные взгляды, высказанные объединенными Рабочими группами, и включающий подробный анализ издержек. В этом документе необходимо рассмотреть как вариант, в котором деятельность Комитета Конференции сочетается с работой существующих Руководящих органов, так и вариант, в котором упор полностью делается на работе существующих Руководящих органов. Этот документ приводится в Приложении I.

Приложение 1

Потребности в контроле за деятельностью в области управления и механизмах реализации последующих мероприятий в 2009 году - после проведения Специальной сессии Конференции

Потребности в последующих мероприятиях

1) Комитет Конференции по выполнению рекомендаций Независимой внешней оценки (СоС-ИЕЕ/КоК-НВО) завершит выполнение своего мандата путем представления отчета Специальной сессии Конференции (ноябрь 2008 года). После проведения Конференции членскому составу ФАО необходимо будет продолжить осуществление решений Специальной сессии, а также подготовку дальнейших решений для Совета и Конференции ФАО в 2009 году. Эти последующие мероприятия составят неотъемлемую часть Плана безотлагательных действий (ПА). Задачи, которые необходимо выполнить, включают:

- a) общий мониторинг и последующие мероприятия по осуществлению Плана безотлагательных действий (прогресс, достигнутый в работе Руководящих органов и в осуществлении мероприятий органами управления);
- b) завершение разработки полных вариантов Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета на новой, ориентированной на результаты основе;
- c) пересмотр Основных документов ФАО, особенно тех из них, которые относятся к реформе процесса управления и программному и бюджетному циклу (в дополнение к изменениям, которые будут внесены на Специальной сессии Конференции 2008 года); и
- d) Реформа систем, изменение культуры деятельности и перестройка организационной структуры, включая:
 - i) разработку плана по осуществлению последующих мероприятий для Всестороннего обзора всех сфер деятельности,
 - ii) инициирование исследования для Рамочной программы по оценке организационных рисков и управлению ими,
- e) завершение согласования любых вопросов, которые могут остаться нерешенными во время проведения Специальной сессии Конференции в ноябре 2008 года.

Возможные институциональные механизмы осуществления последующих мер членским составом

2) В ходе предварительного обсуждения на совместном заседании трех Рабочих групп, большинство членов предпочли, чтобы в качестве механизмов осуществления последующих мер использовалась существующая структура Руководящих органов для мониторинга и последующих мероприятий по реализации Плана безотлагательных действий, и был учрежден Комитет Конференции для дальнейшей разработки Плана безотлагательных действий. Этот Комитет завершит работу по документации о последующей деятельности для Конференции до начала проведения сессии Совета,

который подготовит Конференцию в 2009 году (эта сессия Совета, вероятно, состоится в сентябре, за два месяца до начала Конференции). В соответствии с рассматриваемой ниже программой работы, вероятно, потребуется создать две рабочие группы, соответствующие Рабочим группам I и III существующей структуры. Комитеты по программе и по финансовым вопросам проведут дополнительные, но менее продолжительные сессии. В случае необходимости, дополнительное непродолжительное заседание Совета могло бы быть запланировано на март.

3) Однако Секретариату было также предложено рассмотреть второй вариант, в котором упор полностью делается на работе существующих Руководящих органов. В нижеследующем тексте:

- а) Вариант 1 связан с использованием как существующей структуры Руководящих органов, так и Комитета Конференции; и
- б) В Варианте 2 упор полностью делается на использовании структуры существующих Руководящих органов.

Задачи, которые должны быть выполнены и возможное разделение труда

4) **Мониторинг и последующие мероприятия по осуществлению Плана безотлагательных действий (ПРА/ПБД):** Членскому составу необходимо будет контролировать весь процесс выполнения последующих мероприятий органами управления в соответствии с Планом безотлагательных действий, а также ход проведения Реформы управления. Этот мониторинг и опыт, накопленный в процессе осуществления ПБД, могут вызывать необходимость внесения корректив в ПБД, до начала работы Конференции в ноябре.

➤ **Задача, которая должна быть выполнена:**

- **В соответствии как с Вариантом 1, так и Вариантом 2, должна быть выполнена Советом на основе подробного обсуждения в рамках Комитетов по программе и по финансовым вопросам.**

5) **Разработка Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета на новой, ориентированной на результаты основе:** КоК-НВО завершает разработку проектов элементов Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана. Эти элементы будут подлежать корректировке, уточнению и завершению в таких областях, как цели и показатели, и основные итоги, а также бюджетные ассигнования, в соответствии с приоритетами. Полные варианты проектов Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана и резюме Программы работы и бюджета должны быть закончены к июню 2009 года и окончательно завершены в сентябре Советом¹ для представления на рассмотрение Конференции в ноябре.

➤ **Задача, которая должна быть выполнена:**

- **Вариант 1 - Комитетом Конференции посредством Рабочей группы; Совет получит предварительный отчет в июне, а Комитеты по программе и по**

¹Можно предположить, что в соответствии со своей новой ролью, предусмотренной в Плане безотлагательных действий, Совет проведет заседание в сентябре, за два месяца до начала работы Конференции, и подготовит для нее Рекомендации.

финансовым вопросам окажут, по мере необходимости, квалифицированную консультативную помощь;

- **Вариант 2 – в основном, Комитетом по программе, при соответствующем участии Комитета по финансовым вопросам и рассмотрении Советом.**

6) Пересмотр Основных документов: В настоящее время определяются изменения в Основных документах, необходимые для осуществления Плана безотлагательных действий, и они будут, в частности, касаться изменений в сфере управления и изменений в программном и бюджетном циклах. Начало осуществлению этой задачи будет положено на Специальной сессии Конференции 2008 года, но вполне вероятно, что основные изменения будут окончательно определены на сессии Конференции 2009 года. Эти изменения будут подготовлены Управлением по правовым вопросам ФАО и рассмотрены **Комитетом по уставным и правовым вопросам (КУПВ).**

➤ **Задача, которая должна быть выполнена:** В дополнение к техническому обзору, который проведет КУПВ, членскому составу необходимо будет убедиться в том, что предлагаемые изменения в Основных документах соответствуют их политической направленности и что в ходе обсуждения не пересматриваются решения Специальной сессии Конференции:

- **Вариант 1:** Задача, которая должна быть выполнена Комитетом Конференции;
- **Вариант 2:** Задача, которая должна быть выполнена Советом.

7) Реформа систем, изменение культуры и перестройка организационной структуры: Реформа систем, изменение культуры и перестройка организационной структуры – это все области, где большинство мероприятий в Планах безотлагательных действий будут полностью находиться в пределах компетенции органов управления, включая осуществляемую программу изменения культуры. В дополнение к мониторингу, элементы, требующие принятия мер Руководящими органами, включают:

- a) Согласование последующих мер после представления итогового отчета в рамках Всестороннего обзора всех сфер деятельности (17 апреля 2009 года);
- b) Инициирование и рассмотрение отчета о проведении исследования для рамочной программы по оценке организационных рисков и управлению ими;
- c) Обзор планов в отношении повышения эффективности и упорядочивания деятельности децентрализованных отделений;
- d) Обзор детальных предложений в отношении усиления процесса управления людскими ресурсами.

➤ **Задачи, которые должны быть выполнены:**

- **Вариант 1 - Комитетом Конференции посредством Рабочей группы; Совет получит предварительный отчет в июне, а Комитет по финансовым вопросам окажет квалифицированную консультативную помощь; и**
- **Вариант 2 – Советом, на основе детального обсуждения в рамках Комитета по финансовым вопросам при поддержке Комитета по программе, при необходимости.**

8) Завершение согласования любых вопросов, которые могут остаться нерешенными во время проведения Специальной сессии Конференции в ноябре: На нынешнем этапе работы невозможно предвидеть, какими могли бы быть эти вопросы.

Соображения в отношении издержек

9) Ожидается, что около 1 миллиона долларов США останется в Бюджете, предназначенном для финансирования работы Комитета Конференции по выполнению рекомендаций НВО, когда этот Комитет завершит свою работу на Специальной сессии Конференции (ноябрь 2008 года). Как видно из таблицы 1 ниже, различия в стоимости между двумя вариантами не являются очень значительными:

- a) Вариант 1, связанный с использованием как существующей структуры Руководящих органов, так и Комитета Конференции (минимальные затраты - 574 000 долл. США и 1 100 000 долл. США - с дополнительными, весьма желательными, как считается, статьями расходов, включая затраты, связанные с председателем и небольшим секретариатом);
- b) Вариант 2, в котором упор полностью делается на использовании структуры существующих Руководящих органов (минимальные затраты - 1 119 400 долл. США и 1 310 400 долл. США с небольшим секретариатом, что считается весьма желательным).

10) Хотя Вариант 2 является несколько более дорогостоящим, можно запланировать оба варианта и финансировать их, в основном, за счет остатка средств в Бюджете, предназначенном для Комитета Конференции по выполнению рекомендаций НВО.

Таблица 1: Сравнительные оценки затрат для двух институциональных вариантов	
Создание Комитета Конференции и использование существующей структуры Руководящих органов (Вариант 1) или только использование существующей структуры Руководящих органов (Вариант 2)	Долл. США
Вариант 1: Использование существующей структуры Руководящих органов и Комитета Конференции – Всего, основные и желательные статьи расходов,	1,100,000
Итого, основные статьи расходов - Вариант 1	574,000
Дополнительные заседания КП и ФК (дополнительно 6 дней – еще одна серия заседаний 2 x 3 дня)	103,000
<i>дорожные расходы</i>	25,000
<i>устный перевод</i>	78,000
Заседания Комитета Конференции (2 дня), только устный перевод	26,000
Заседания Рабочих групп (10 дней), только устный перевод	130,000
Курьеры и т.д.	15,000
Перевод и печатание документации	300,000
Итого, желательные статьи расходов - Вариант 1*	526,000
Дополнительные заседания Совета (одно совещание – 3 дня), всего	203,000
<i>дорожные расходы</i>	84,000
<i>устный перевод</i>	84,000
<i>временный персонал и т.д.</i>	5,000
<i>перевод и печатание документации</i>	30,000
Председатель Комитета Конференции - всего	132,000
<i>дорожные расходы и денежное вознаграждение (6 месяцев – период между декабрем 2008 года и июлем 2009 года)</i>	85,000
<i>секретарь Председателя Комитета Конференции (декабрь – июль 2009 года)</i>	47,000
Небольшой секретариат - всего *	191,000
<i>1 старший сотрудник уровня в течение 8 месяцев (секретарь)</i>	145,000
<i>1 временный сотрудник категории общего обслуживания</i>	46,000
Вариант 2: Использование существующей структуры Руководящих органов - Всего, основные и желательные статьи расходов	1,310,400
Итого, основные статьи расходов - Вариант 2	1,119,400
Дополнительные заседания КП и ФК (дополнительно 16 дней – 3-4 серии заседаний 8 x 2 дня)	308,000
<i>дорожные расходы</i>	100,000
<i>устный перевод</i>	208,000
Заседания Совета (2 дня x 3 заседания), только устный перевод	491,400
<i>дорожные расходы</i>	240,000
<i>устный перевод</i>	168,000
<i>Дорожные расходы и суточные Независимого председателя Совета (90 дней)</i>	60,400
<i>Секретарь Независимого председателя (90 дней)</i>	23,000
Курьеры и т.д.	20,000
Перевод и печатание документации	300,000
Итого, желательные статьи расходов - Вариант 2*	191,000
Небольшой секретариат - всего*	191,000
<i>1 старший сотрудник уровня в течение 8 месяцев (секретарь)</i>	145,000
<i>1 временный сотрудник категории общего обслуживания</i>	46,000
* При любом варианте, вероятно, потребуется небольшой секретариат, предназначенный для выполнения этой задачи, поскольку дополнительная работа не может быть выполнена в соответствии с существующими соглашениями	