

Памятная записка сопредседателя

Заседание Рабочей группы II Конференционного комитета по выполнению рекомендаций НВО (КоК-НВО)

Четверг, 21 мая 2009 года

под председательством сопредседателя Рабочей группы II Натали Файстритцер

Обзор хода работы по внесению изменений в уставные документы

1. Со времени последнего заседания Рабочей группы, Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) провёл свою 86-ю сессию 7-8 мая 2009 года. На основе рекомендаций, представленных Рабочей группой, КУПВ одобрил предложенные поправки к уставным документам, касающиеся Председателя КУПВ и присутствия наблюдателей, не имеющих права выступать, на заседаниях Комитета по программе (КП), Комитета по финансам (КФ) и КУПВ.
2. Рабочая группа с удовлетворением приняла к сведению прогресс, достигнутый КУПВ в рассмотрении поправок к уставным документам и подготовке предложений по ним (список в виде таблицы приводится в документе руководства, содержащемся в Приложении 2). Рабочая группа удовлетворена тем, что рекомендуемые поправки соответствуют Плану неотложных действий (ПНД), и верно отражают договорённости, достигнутые в Рабочей группе. Было отмечено, что на этой сессии Рабочая группа не запрашивала никаких конкретных инструкций в отношении дальнейшей работы КУПВ по остающимся поправкам к уставным документам, необходимым для реализации ПНД.
3. Рабочая группа просила КУПВ дать рекомендации по двум вопросам: i) можно ли будет заменять того или иного члена комитета в ходе сессии КП, КФ и КУПВ, и если можно, то какой должна быть процедура в этой связи; и ii) какому представителю будет разрешено выступать, когда от того или иного государства-члена на заседании КП, КФ или КУПВ присутствует более одного представителя.

Рассмотрение членского состава Совета

1. Было отмечено, что все аспекты, связанные с членским составом Совета всесторонне обсуждены в 2008 году, однако до сих пор отсутствует близость взглядов в вопросе количественного состава. Несколько Региональных групп поддержали увеличение количества членов Совета до 61, а одна Региональная группа выступила за сохранение на какое-то время нынешнего положения.
2. Было согласовано, что Председатель КоК НВО проведёт консультации по этому вопросу с председателями Региональных групп (или с представителями, избранными Региональными группами) с целью достижения консенсуса. Для того чтобы продвигаться вперёд и избежать обсуждения того, что уже обсуждалось в 2008 году, членам предлагается ознакомиться с документом, озаглавленным "*Membership of the Council – Compilation of background documents from 2008*" (размещён по адресу: www.fao.org/uploads/media/Council_MembershipFeb2009English.pdf).

Приложение 1

Повестка дня заседания

1. Вступительное слово Председателя
2. Обзор хода работы по внесению изменений в уставные документы
3. Рассмотрение членского состава Совета

Приложение 2

КоК-НВО Рабочая группа II

21 мая 2009 года

Изменения в текстах основных документов: обновлённая информация о ходе работ

Введение

1. КоК-НВО должен представить Конференции рекомендации относительно утверждения в 2009 году проекта поправок к текстам уставных документов Организации, опираясь на предложения, подготовленные Комитетом по уставным и правовым вопросам (КУПВ) и исходя из результатов их рассмотрения Советом, при полном соблюдении уставных функций Совета и КУПВ. Государства-члены должны быть проинформированы о предлагаемых изменениях в Уставе не менее чем за 120 дней до сессии Конференции, на которой такие предложения будут поставлены на голосование: т.е. применительно к предстоящей сессии Конференции – к середине июля 2009 года.

2. После одобрения Конференцией СПД в ноябре 2008 года, КУПВ провёл три сессии: две в феврале 2009 года (84-ю и 85-ю сессии) и одну – в мае 2009 года (86-ю сессию). Эти три сессии были открытыми для участия наблюдателей, не имеющих права выступать и голосовать. Эти сессии были полностью посвящены рассмотрению изменений в текстах уставных документов, необходимых для реализации СПД, и связанным с этим вопросам. КУПВ рекомендовал внести ряд поправок в тексты уставных документов, включая поправки к Уставу, которые вытекают из мероприятий СПД и которые вкратце изложены в таблице, прилагаемой к настоящей записке. Следующая (87-я сессия) состоится 25 и 26 мая 2009 года.

Рекомендованные поправки к текстам уставных документов

3. На вышеупомянутых сессиях КУПВ одобрил предложенные поправки к текстам уставных документов, касающиеся следующих вопросов:

- Конференция;
- Независимый Председатель Совета;
- Комитет по программе и Комитет по финансовым вопросам;
- Технические комитеты;
- Региональные конференции;
- Совещания на уровне министров;
- Назначение и срок полномочий Генерального директора;
- Делегирование полномочий Генерального директора;
- Реформа разработки программ, бюджетов и мониторинга по конечным результатам.

4. Предлагаемые изменения предполагается внести, по мере необходимости, в Общие правила Организации (ОПО), Финансовый регламент, а также в Правила процедуры отдельных комитетов. Целый ряд других мер можно было бы принять на основе резолюций Конференции.

В прилагаемой таблице приводится информация о состоянии работы по реализации предусмотренных СПД мероприятий; её следует рассматривать в сочетании с докладами о сессиях КУПВ.

Результаты обсуждения на прошлых сессиях Рабочей группы II и рассмотрения КУПВ

5. На своём заседании 24 марта Рабочая группа II обсудила и согласовала предложение, рассмотренное на 84-й сессии КУПВ, гармонизировать статус КУПВ и комитетов по программе и финансам таким образом, чтобы, в дополнение к семи избранным членам КУПВ, в его состав входил бы также Председатель, избираемый Советом на основе его личных квалификаций. Председатель не представлял бы страну или регион и не имел бы права голоса. На том же заседании Рабочая группа II направила просьбу КУПВ пересмотреть положение, согласно которому заседания комитетов ограниченного состава были бы открыты для присутствия наблюдателей, не имеющих права выступать, если Комитет на примет иного решения, поскольку в предлагаемом тексте поправки возможность для Комитета принимать такое решение сформулирована, как представляется, в слишком общем виде.

6. На своей 86-й сессии КУПВ одобрил поправку к Правилу XXXIV ОПО, касающемуся КУПВ.

7. После длительного обсуждения вопроса об участии наблюдателей, не имеющих права выступать, КУПВ рекомендовал следующую формулировку пункта 9 Правил XXVI и XXVII ОПО, касающихся комитетов по программе и финансам¹:

“Сессии (комитета по программе или финансам, в зависимости от конкретного случая) Комитета открыты для наблюдателей, не имеющих права выступать, если Комитет не примет иного решения. Причины принятия такого решения указываются в докладе. Наблюдатели, не имеющие права выступать, не участвуют ни в каких дискуссиях”.

Рекомендации, ожидаемые от Конференционного Комитета

8. Никаких вопросов не было направлено в Конференционный Комитет для представления рекомендаций.

¹ Применительно к КУПВ, и в соответствии с рекомендацией Рабочей группы II, пересмотренное Правило XXXIV ОПО будет гласить следующее: *“Сессии Комитета открыты для наблюдателей, не имеющих права выступать, если Комитет не примет иного решения. Наблюдатели, не имеющие права выступать, не участвуют ни в каких дискуссиях”.*

Рекомендуемые изменения в текстах уставных документов	
действия в рамках СПД	Статус в КУПВ
2.7 [Конференция] Конференция собирается в июне второго года двухгодичного периода	- Предлагаемая поправка к пункту 1 Правила I Общих правил Организации (ОПО)*
2.13 [Конференция] Изменения в текстах уставных документов, касающиеся функций, подчинённости, роли в предоставлении рекомендаций Конференции и т.д., как это подробно изложено в Таблице мероприятий.	- Предлагается принять резолюцию Конференции*
2.14 [Совет] По мере необходимости функции Совета будут прояснены в текстах уставных документов.	<i>Будет рассмотрено на предстоящей сессии КУПВ</i>
2.25 [Совет] Внести изменения в тексты уставных документов, касающиеся функций, подчинённости и т.д.	
4.4 [Совет] Конференционный Комитет должен рекомендовать любые желательные изменения, касающиеся численности членов Совета и представительства регионов в нём, а также предложить, по рекомендации КУПВ, любые необходимые изменения в текстах уставных документов сессии Конференции 2009 года.	<i>Будет рассмотрено КоК НВО и затем, в случае необходимости, направленно в КУПВ</i>
2.26 [независимый Председатель Совета] Пересмотреть тексты уставных документов таким образом, чтобы была конкретно прописана активная роль независимого Председателя Совета, способствующего руководству работой ФАО.	- Предлагается принять резолюцию Конференции *
2.33 - 2.34 [независимый Председатель Совета] В текстах уставных документов будет также конкретно прописано: i) желательные квалификационные требования к независимому Председателю (компетентность), которые должен выработать Конференционный Комитет по рекомендации КУПВ, в отношении которых должно быть принято решение на Конференции 2009 года ii) Что независимый Председатель должен находиться в Риме во время всех сессий Совета, и, как правило, должен находиться в Риме шесть – восемь месяцев в году.	- Предлагается принять резолюцию Конференции *
2.35 [Комитеты по программе и финансам] Положения, проясняющие функции и методов работы, будут немедленно реализованы на практике, и на их основе будут внесены изменения в тексты уставных документов.	- Предлагаемая поправка к пункту 7 Правила XXVI ОПО, касающегося функций Комитета по программе (КП)*

Рекомендуемые изменения в текстах уставных документов	
действия в рамках СПД	Статус в КУПВ
2.43 [Комитеты по программе и финансам] Внести изменения в тексты уставных документов, касающиеся функций комитетов.	<ul style="list-style-type: none"> - Предлагаемая поправка к пункту 7 а) Правила ХХVII ОПО, касающегося функций Комитета по финансам (КФ)* - Предлагаемая поправка к Правилу ХХVIII ОПО, касающемуся параллельных сессий и совместных заседаний КП и КФ*
2.44 - 2.47 [Комитеты по программе и финансам] Члены, председатели и наблюдатели комитетов по программе и координации: будут внесены изменения в тексты уставных документов, в том числе, касающиеся выборов их членов.	<ul style="list-style-type: none"> - Предлагаемая поправка к Правилу ХХVI ОПО* - Предлагаемая поправка к Правилу ХХVII ОПО* - Предлагаемая Комитетами поправка к Правилу IV Правил процедуры комитетов по программе и финансам, (голосование Председателя)*
2.48 [Комитет по уставным и правовым вопросам] Будут внесены изменения в тексты уставных документов, в том числе, касающиеся выборов его членов.	<ul style="list-style-type: none"> - Предлагаемая поправка к Правилу ХХХIV ОПО*
2.52 to 2.54 [Региональные конференции] Положения, касающиеся подотчётности, функций и методов работы, будут немедленно реализованы на практике, и на их основе будут внесены изменения в тексты уставных документов	<ul style="list-style-type: none"> - Предлагаемый новый пункт 6 Статьи IV Устава* - Новое Правило ХХХV ОПО, касающееся создания основы для Региональных конференций*
2.55 [Региональные конференции] Внести изменения в тексты уставных документов, касающиеся функций, подотчётности и т.д.	
2.56 [Технические комитеты] Комитеты будут докладывать Совету по вопросам бюджета ФАО, её приоритетов и стратегий программ, а по вопросам общей политики и нормативно-правового регулирования – непосредственно Конференции ФАО.	<ul style="list-style-type: none"> - Предлагаемые новые пункты 6 и 7 of Статьи V Устава* - Добавление новых подпунктов xi) и xii) к пункту 2c) Правила II ОПО* - Добавление новых подпунктов c) и d) к пункту 2 Правила ХХIV ОПО*
2.65 [Технические комитеты] Внести изменения в тексты уставных документов, касающиеся функций, подотчётности и т.д.	
2.57 [Технические комитеты] Председатели будут занимать свои должности в межсессионный период и будут представлять доклады Совету и Конференции.	<ul style="list-style-type: none"> - Предлагаемые поправки к Правилам процедуры комитетов*
2.61 [Комитет по сельскому хозяйству] Внести изменения в тексты уставных документов, касающиеся порядка работы.	<ul style="list-style-type: none"> - Предлагаемый пересмотр пункта 6 Правила ХХХII ОПО*

Рекомендуемые изменения в текстах уставных документов	
действия в рамках СПД	Статус в КУПВ
2.62 [Комитет по проблемам сырьевых товаров] Внести изменения в тексты уставных документов, касающиеся порядка работы	- Предлагаемый пересмотр пункта 7 Правила XXIX ОПО*
2.63 [Комитет по всемирной продовольственной безопасности] Внести изменения в тексты уставных документов, касающиеся функций, подотчётности и т.д.	- Предлагаемый пересмотр пункта 6 Правила XXXIII ОПО*
2.66 [Совещания на уровне министров] Изменение текста уставных документов таким образом, чтобы конкретно оговаривалось, что Конференция или Совет могут созывать совещания на уровне министров в тех случаях, когда вопросы, проработанные на техническом уровне, нуждаются в политическом одобрении или более широком освещении.	- Предлагается принять резолюцию Конференции*
2.67 [Совещания на уровне министров] Как правило, доклады совещаний на уровне министров будут рассматриваться непосредственно Конференцией.	
2.68 [Уставные органы, конвенции, договоры, Кодекс и т.д.] Конференции сторон договоров, конвенций и соглашений таких, как Кодекс и МККЗР (заключённых на основе Устава ФАО) могут доводить вопросы до сведения Совета и Конференции через соответствующий технический комитет (изменение текста уставного документа).	<i>Будет рассмотрен КУПВ позже в этом году</i>
2.73 [Дополнительные меры по повышению эффективности в сфере общего руководства ФАО] Будет дано определение понятия «Руководящие органы», предпочтительно в текстах уставных документов.	- В текст уставных документов будет включено примечание с определением понятия «Руководящие органы»*
2.90 [Оценка] В тексты уставных документов будут включены положения об оценке, как они одобрены в Хартии (в отношении политики оценки).	<i>Будет рассмотрен на предстоящей сессии КУПВ после обзора Хартии Комитетом по программе.</i>
2.95 - 2.100 [Назначение и срок полномочий Генерального директора] Внедрить процедуры и изменения в текст уставных документов, направленные на расширение возможностей для членов ФАО оценить кандидатов на должность Генерального директора перед его избранием.	- Предлагаемый пересмотр Правила XXXVI ОПО* - Предлагаемый пересмотр пункта 1 Правила XXXIX ОПО*
2.101 [Назначение и срок полномочий Генерального директора] Изменить текст уставных документов, установив, что срок пребывания Генерального директора составляет четыре года с возможностью его продления ещё на один четырёхлетний период.	- Предлагаемый пересмотр пунктов 1 и 3 Статьи VII Устава*

Рекомендуемые изменения в текстах уставных документов	
действия в рамках СПД	Статус в КУПВ
<p>3.10 [Разработка программ, бюджетов и мониторинг по конечным результатам] Внести необходимые изменения в тексты уставных документов в отношении программного и бюджетного цикла включая сроки проведения сессий руководящих органов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Предлагаемая поправка к пункту 1 Правила I ОПО относительно даты проведения регулярной сессии Конференции. - Предлагаемая поправка к пункту 2с) Правила II ОПО относительно повестки дня Конференции* - Предлагаемая поправка к Правилу XXV ОПО относительно сессий Совета* - Предлагаемая поправка к пункту 2 Правила XXIV ОПО относительно функций Совета* - Предлагаемая поправка к пункту 7 Правила XXVI ОПО относительно функций Комитета по программе (КП)* - Предлагаемая поправка к пункту 7а) Правила XXVII ОПО относительно функций Комитета по финансам (КФ)* - Предлагаемая поправка к Правилу XXVIII ОПО, касающемуся параллельных сессий и совместных заседаний КП и КФ * - Предлагаемая поправка к финансовым правилам 3.4 и 3.5* - Предлагается принять резолюцию Конференции *
<p>3.34 [Комитет по этике] Рассмотрение круга полномочий и членского состава Комитета по этике</p>	<p><i>Будет рассмотрен КУПВ позже в этом году</i></p>
<p>3.43 [Делегирование полномочий] Пересмотреть тексты уставных документов таким образом, чтобы в них устанавливалось, что, в соответствии с согласованным принципом делегирования полномочий на как можно более низкий уровень, Генеральный директор может делегировать полномочия принимать окончательные решения и ответственность за них специально назначенным должностным лицам, причем такое делегирование должно быть отражено в руководстве ФАО и зафиксировано в описаниях постов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Предлагается добавить новый пункт 5 к Правилу XXXVII ОПО*

* Подробную информацию можно найти в докладах 84-й, 85-й и 86-й сессий КУПВ.