

主席备忘录

独立外部评价后续行动大会委员会 (大会委员会) 第一、第二和第三工作组联席会议

2009年4月17日, 星期五

由第三工作组主席 Noel de Luna 主持

总干事讲话

1. 在会议开幕致词中, 总干事强调他本人及秘书处将一如既往地全力支持粮农组织改革进程, 特别提及了目前变革的深度和工作的强度。他对各成员推动这一进程所付出的切实努力深表赞赏, 呼吁向《近期行动计划》信托基金增加捐款, 避免《近期行动计划》的既定行动不至于从5月份开始陷于窘境, 确保对粮农组织革新图变的共同承诺落到实处。
2. 成员国对总干事的讲话表示欢迎 (参见 www.fao.org/uploads/media/Director%20General%20speech%20CoC%2017%20April%20final.pdf)。会议结束时, 大会委员会的总干事代表转达了总干事对有机会与各工作组进行直接交流的谢意以及愿与各成员就既定主题进行对话的意愿。

审议下放办事处的人员配备、地点和覆盖范围

1. 各工作组对管理层题为“审议下放办事处人员配备、地点和覆盖范围”的文件(参见 www.fao.org/uploads/media/Reviewofdecentralizedoffices.pdf)表示赞赏。成员强调了加强粮农组织权力下放构架的重要意义, 认识到本组织的成败取决于是否有能力把自身创造的知识推广至实地, 帮助各国应对面临的挑战。对于总干事希望把成员国对各权力下放办事处进行访问所需的资源纳入《2010-11年工作计划和预算》的用意, 成员国表示欢迎。
2. 成员国对安排探讨这一问题及其他重要议题的时间不足表示关切, 要求拿出足够时间对关键问题进行深入分析, 包括通过举办非正式研讨会的形式。
3. 对管理层文件中所含的三份说明进行了逐项介绍和讨论, 即: (i)作为“一个组织”运作; (ii)近东区域办事处的覆盖范围; 以及(iii)对粮农组织国家覆盖情况的审议。

作为“一个组织”运作

4. 成员国对文件的第一份说明普遍表示欢迎，这是对正在进行的提高总部与权力下放办事处之间整合程度工作的进展报告。文件针对下一步工作提出了若干建议，其中包括：
 - 对下放办事处的作用、职能、人员配备、资质和培训需求提出更明确方案的必要性；
 - 对成功落实权力下放所必需解决问题的分析，包括权力下放办事处的优势和弱势、承担更多职责的能力以及满足哪些要求才能成功采纳注重实效的管理、改善知识网络并更好地与国家、分区域和区域发展议程并轨；
 - 以独立外部评价报告发布以来的新进展为参照，当前权力下放办事处构架方面的更多情况，包括有关成立新的分区域办事处和跨学科团队的情况；
 - 在新的权力下放办事处构架下向国家办公室赋予充足资源和权力的途径；
 - 对“2004年权力下放评价成果”给予更高度重视的必要性；
 - 与联合国驻罗马各组织更紧密合作并提高与全球粮食安全危机高级别工作组协调水平的必要性。

近东区域办事处的覆盖范围

5. 第二份说明目的是明确近东区域办事处的覆盖范围（《近期行动计划》行动 3.86）。在讨论中，针对为理事会选举目的所进行的区域划分以及根据成员国要求允许双重（有时三重）参加区域大会（可能作为观察员的身份）的既定作法，成员国同意不对这些问题提出质疑。
6. 在近东区域办事处地域覆盖的具体问题上，会议认为应对亟待解决的问题进行进一步说明。例如，会议指出，虽然北部非洲五个国家纳入了近东区域办事处的覆盖范围，但受邀参加近东区域会议的 32 个国家中仍有 14 个不在其覆盖范围之内。因此针对近东区域办事处覆盖范围与出席区域会议国家间的出入，有必要进一步分析该问题可能会以何种方式削弱该区域办事处的业务有效性和《近期工作计划》所要求的强化区域大会作用的目标。

7. 要求管理层根据成员国的讨论情况对有关近东区域办事处覆盖范围的说明进行修订和充实，使各区域小组能够就这一问题进行内部磋商并向政府请示，尽快把有关结果向各工作组进行报告。

对粮农组织国家覆盖情况的审议

8. 成员国在第三份说明的基础上，对根据《近期行动计划》行动3.84有关粮农组织国家覆盖情况所开展的工作（依据《独立外部评价报告》第1057-1069段建议）进行了讨论。成员国对标准及如果利用这些标准衡量国家办公室的需求进行了讨论，从而否定了应对结构性预算赤字的现行空缺管理方法。
9. 成员国赞同有必要在国家一级强化粮农组织能力。但根据初步分析的结论，一些成员国认为《近期行动计划》标准不宜作为改变国家覆盖范围的基础。另一些成员国认为，如果能对《近期行动计划》标准加以灵活运用，可以为管理层制定有效的国家办公室网络方案提供有益的立足点。
10. 会议强调了机械应用《近期行动计划》标准可能带来的缺陷。一些成员国认为紧急项目仍应主要通过总部各部门进行处理，不必包括在分析之内。
11. 鉴于会议表达的观点涉及广泛，要求管理层寻求不同的途径解决粮农组织代表网络的结构性预算赤字问题，包括以灵活的方式进一步完善《近期行动计划》有关国家办公室的标准。这一工作应结合各区域和分区域的不同情况进行，各区域小组在向工作组进行报告前应对此进行进一步讨论，同时注意时间要求很紧张。

关于《近期行动计划》实施情况的进展报告和信托基金预算情况

1. 由于时间紧张，同意把本议题推迟到工作组下次会议再行研究，同时注意到管理层的进展报告文件已分发至各成员国（参见www.fao.org/uploads/media/ProgressReportonIPAimplementationandTrustFundbudgetsituation.pdf）。

在大会委员会工作中可能采取的与非政府组织/民间社会组织磋商的措施

1. 根据工作组在2009年3月24日会议上提出的要求，对先前管理层文件（www.fao.org/uploads/media/NGOMeasuresK4431_2.pdf）的增补文件（www.fao.org/uploads/media/AddendumtoNGOCSOPaperFinal.pdf）对非

政府组织/民间社会组织参与粮农组织论坛的情况进行了更为详尽的说明，其中包括可能增加互动的模式，如网上磋商和部分联系人专门参加大会委员会某些特定会议等。

2. 根据对非政府组织/民间社会组织长期参与本组织工作的讨论，包括今后对《基本文件》进行修正的可能性，成员国对已经实行了一段时间的临时性安排进行了研究，包括 *Via Campesina*（农民之路）在内的一些非政府组织就是根据这种安排定期应邀参加粮农组织会议的。虽然粮农组织在邀请国家非政府组织参与其会议方面没有遵循经社理事会的作法，但指出非政府组织/民间社会组织可以通过网络向粮农组织成员国提交针对具体问题的意见和建议概要，更好地促进知情决策。非政府组织/民间社会组织的这一独特顾问作用得到了强调。
3. 在是否邀请非政府组织/民间社会组织代表参加大会委员会会议的问题上，目前尚未取得明确共识，但认为应采取分阶段的方法。开始时可以采取在本组织公共网站上公布“粮农组织革新图变的成员最新情况通报”的作法（目前仅可在常驻代表网站上查阅），作为向更广泛受众分享改革进程信息的第一步。

附件

会议议程

1. 总干事讲话
2. 主席开场白
3. 审议下放办事处的人员配备、地点和范围
4. 关于《近期行动计划》实施情况的进展报告和信托基金预算情况
在大会委员会工作中可能采取的与非政府组织/民间社会组织磋商的措施