

主席的备忘录

独立外部评价后续行动大会委员会（大会委员会）

第一、第二和第三工作组联席会议

2009年6月5日，星期五

第一工作组主席 Vic Heard 主持

关于《近期行动计划》实施工作和信托基金预算状况的进展报告，以及关于“全面彻底审查”报告的最新情况

1. 工作组欢迎关于《近期行动计划》实施工作和信托基金预算状况的经过修订的进展报告 (www.fao.org/uploads/media/FINAL%20CoC-IEE%20report%205%20June.pdf)，其中还包括与“全面彻底审查”各项建议相关的行动。
2. **“全面彻底审查”的费用和节约：**工作组5月20日上次会议以来，管理层与安永公司一起提出了与实施“全面彻底审查”相关的经过修订的一系列费用和节约，并按照财政委会5月份商定的七年时期进行了估算。成员们注意到，安永公司报告的现金节约净额，已从2009年4月底原先提出的五年内3740万美元，降至经过更新的七年内780万美元，除了这些现金节约之外，还将通过实施“全面彻底审查”各项建议提高绩效。然而，会议强调对实施《近期行动计划》各项行动和“全面彻底审查”各项建议要有高度紧迫感。
3. **《近期行动计划》2009年的资金需要：**成员们赞赏地注意到，由于“全面彻底审查”2009年费用估计数下调（从该研究第一阶段的525万美元下降到第二阶段提出的186万美元的最终数额），以及管理层采用各种有创意的手段，近期行动计划信托基金所需的外部资金将从1990万美元下降到1527万美元。会议鼓励管理层继续寻找实现进一步节约的领域，并谋求其他可能的解决办法，为实施原定于2009年采取的所有行动争取必要的资金，尽可能不推迟这些行动的实施。
4. **《近期行动计划》的实施次序：**成员们注意到，2009年需要外部资金的《近期行动计划》和“全面彻底审查”行动，已经整入2009年《近期行动计划》时间表，按照各项行动对“追求绩效的管理”的贡献排列次序，并注意到为排列先后次序的该行动时间表提供资金将需要983万美元。建议的先后次序得到成员赞同，条件是2009年其余时间中将使用该拟议的时间表，为那些需要外部资金的行动从近期行动计划信托基金中承付资金。
5. **近期行动计划信托基金：**管理层报告，截至2009年5月27日，信托基金认捐额已增加到713万美元（原先报告截至5月13日为693万美元），而收到的款

额仍为 350 万美元，指出鉴于已经安排于 2009 年执行的《近期行动计划》行动，2009 年近期行动计划信托基金的缺口仍然相当大。成员们认识到认捐不足，但同时指出增加付款的重要性，因为管理层无法根据认捐而只能根据实际付款为《近期行动计划》行动承付资金。会议指出，这份时间表仅包括《近期行动计划》的部分行动，该计划多数行动没有依靠外部资金就已经在 2009 年期间执行。成员们期待审议为《近期行动计划》提出的 2010—11 年有结构、排次序的行动计划，预计管理层将在编制《2010—11 年工作计划和预算》时向工作组提交该计划。主席大力敦促那些已经作出认捐者尽快交款。

6. 讨论中还说明了以下几点：

- 请管理层研究国家一级的费用，这些费用或许可由愿意为改革进程作贡献的粮农组织办事处的东道国承担；
- 重申提供优质语言服务（笔译和口译服务）的重要性；在这一方面会议指出，对粮农组织语言服务模式的内部审查应于 2009 年完成。

审查“改革并增长”的理念

1. 成员们欢迎主席提供的背景情况和讨论文件（www.fao.org/uploads/media/concept%20of%20reformwithgrowth%20english_1.pdf），该文件目的是为澄清“改革并增长”一词作出说明，便利各工作组进行审议。会议还赞赏阿富汗为讨论提交的一份书面材料。

2. 成员们忆及，这一事项最近由 5 月中的计划和财政委员会联席会议进行了审议。工作组赞同计财委得出的结论：计财委在承认对这一理念的含义可能有多种不同理解的同时，强调“改革并增长”尤其需要使本组织获得充足资源，在总部和各下放办事处中加强比较优势，改进治理，提高技术、行政和管理能力¹。

3. 成员们强调，“改革并增长”要着眼长远，粮农组织改革后资源应增加，同时应加强问责制和提高绩效。此外，为进一步澄清这一理念还提出了以下几点：

¹ 具体而言，计划和财政委员会联席会议报告（CL 136/10，2009 年 5 月 13 日）第 17 段陈述如下：“计财委向大会委员会提交了下列与‘改革并增长’理念相关的初步设想，供委员会审议。增长应该是切实的，考虑到以下几点：

- a) 根本出发点是确保有效务实地向成员国提供服务；
- b) 必须保证本组织现行改革的可持续性；
- c) 必须确保粮农组织拥有充足的高素质人力资源；
- d) 增长要求不能由预先确定的数字进行界定，而应首先根据各管理机构批准的战略和职能目标及《中期计划》进行评估；以及
- e) 《中期计划》和《工作计划和预算》拟对正常计划和预算外资源进行全面整合。”

- 可考虑把对粮食安全的影响作为“改革并增长”定义的一项成分；
- 对预算外资源的可预测性表示关注，因其可能受到捐助者无法控制的外部因素，如当前金融危机的影响。在这一方面，强调通过预算外捐款获得资金的计划和项目要对本组织的战略和职能目标作出贡献；
- 就素质和数量而言，粮农组织保持适当水平的人力资源被视为“改革并增长”的一项关键成分；
- 应确保对“改革并增长”过程进行充分监督；为此，指出在职能目标 X 项下制定组织结果 X1 可满足这一需要；
- 会议询问如何才能在 11 月份即将召开的大会的一项决议中反映综合预算和“改革并增长”的理念。在这一方面，成员期待于 7 月份审议《工作计划和预算》草案，其中应包括一项拨款决议草案。

附件

会议议程

1. 主席的介绍
2. 关于《近期行动计划》实施工作和信托基金预算状况的进展报告，以及关于“全面彻底审查”报告的最新情况
3. 对“改革并增长”理念的审议