

## 共同主席的备忘录

### 独立外部评价后续行动大会委员会（大会委员会）第二工作组会议

2009年3月24日，星期二

由第二工作组共同主席 Lamy Al-Saqqaf 和 Natalie Feistritz 主持

#### 修改基本文件 – 章法委工作进展情况

1. 工作组注意到，章法委 2009 年 2 月份举行的两次会议专门审议实施粮农组织革新图变《近期行动计划》所需对《基本文件》作出的修正。章法委讨论的事项包括计划和财政两委员会及章法委的状况和构成；各技术委员会、区域会议和部长级会议的作用；总干事的任命和任期；以及总干事的权力下放。
2. 为悼念 2008 年 12 月去世的章法委成员 Theo van Banning 先生默哀一分钟。他曾对章法委的工作做出重要贡献。
3. 工作组赞赏地注意到，章法委在审查和提出对本组织章程、总规则及其他议事规则的修订方面所取得的进展，详见文后管理层文件的附表（附件 2）。
4. 工作组讨论并同意章法委在其第八十四届会议上审议的一项建议，即协调章法委与计划和财政两委员会的状况，以便章法委在其现有七名选举的成员基础上增加一名根据个人资历由理事会推选的主席。主席将不代表区域或国家，而且没有表决权。
5. 工作组指出，根据《近期行动计划》，计划和财政两委员会及章法委应当对无发言权的观察员开放。作为例外，如果一个委员会持有重要理由，可以决定举行闭门会议来审议某些具体议题（例如，在司法程序中向另一方披露信息的风险）。工作组要求章法委对此事项开展进一步讨论。
6. 工作组注意到，《近期行动计划》中涉及修改《章程》的活动均得到审议。在这一方面，工作组忆及，向成员通报拟议的《章程》修正案的最后期限是大会召开之前 120 天，在大会上将要对这些建议进行表决（根据下届大会的日期，最后期限是 2009 年 7 月中旬）。

#### 粮农组织理事会的成员组成

1. 工作组忆及，独立外部评价发现，理事会成员代表性的基础不平衡，需要就此问题开展审查。在 2008 年，已经对这一问题进行了广泛的讨论。有关理事会成员资格的各种方案已交给工作组作进一步审议，说明了所有成员都认为一个高效益和效率的理事会是重要的。

2. 工作组一致认为，各区域在重新分配席位的同时，维持目前的规模是不能接受的方案，而在这个时候，根据执行局的模式改组理事会并减少成员人数则是不可行的（符合独立外部评价的建议）。
3. 工作组同意，区域小组应当进一步讨论可能的选择方案，要么保持理事会成员人数不变，要么增加理事会的席位并在区域小组间分配增加的席位；而且工作组同意将这些讨论的结论向工作组报告。

**附件 1**  
**会议的议程**

1. 主席的介绍
2. 修改基本文件 – 章法委工作进展情况
3. 粮农组织理事会的成员组成

## 附件 2

### 修改基本文件 – 章法委取得的进展

1. 章程及法律事务委员会（章法委）上月举行了两次会议，一次从 2 月 2 日至 4 日（第八十四届会议），另一次从 2 月 23 日至 24 日（第八十五届会议）。这两届会议向无发言权的观察员开放，专门审议实施《近期行动计划》所需对《基本文件》作出的修正。章法委同意建议对《基本文件》作一系列修正，本说明对此作了简要介绍。章法委还讨论了与其工作的组织安排和《基本文件》拟议修正案的分配有关的一些问题。

#### 建议对《基本文件》作出的修改

2. 在这两届会议上，章法委赞同就以下事项对《基本文件》作出的拟议修正：

- 计划和财政委员会（状况和构成）；
- 技术委员会；
- 区域会议；
- 部长级会议；
- 总干事的任命和任期；
- 总干事的权力下放。

3. 将根据要求对本组织章程、总规则及各委员会会议事规则作出拟议的修正。一些行动将通过大会决议进行。附表提供了有关工作状况的情况，并与《近期行动计划》的行动相联系，阅读时应参考章法委会议的报告。

4. 应当强调，《近期行动计划》中涉及修改章程的所有须符合严格的程序要求的行动都已经得到处理。

#### 寻求大会委员会的指导

5. 章法委在其第八十四届会议上审议了一项建议，根据这项建议，章法委的成员，除了其七名选举的成员之外，将包括由理事会任命的一位主席。主席将根据个人资历选举，将不代表区域或国家。这项建议反映了使章法委的状况与计划和财政委员会状况协调的一种愿望，计划和财政委员会主席由理事会根据个人资历选举，不代表区域或国家（《近期行动计划》行动 2.45）。在这一方面，章法委注意到，由于委员会成员数量有限，过去出现过主席既要组织会议活动，又要陈述其区域看法。会议认为，这是一种不可取的性况，应根据建议，通过协调章法委与计划和财

政委员会状况来加以纠正。因此，章法委表示对这种方法有“一种非常明确的优先倾向”。然而，鉴于这种方法偏离《近期行动计划》（该计划要求章法委设七名成员，包括主席在内），章法委决定在进一步审议这项建议之前请大会委员会给予指导。

<b>建议对《基本文件》作出的修改</b>	
<b>《近期行动计划》行动</b>	<b>章法委取得的进展</b>
<b>2.13 [大会]</b> 对《基本文件》进行修改，涉及职能、报告途径、向大会提交建议的作用等，详情见行动矩阵。	有待在章法委五月份即将举行的会议上处理
<b>2.14 [理事会]</b> 理事会的职能将在《基本文件》中作必要的澄清。	有待在章法委五月份即将举行的会议上处理
<b>2.25 [理事会]</b> 在《基本文件》中对职能、报告途径等部分进行修改。	有待在章法委五月份即将举行的会议上处理
<b>4.4 [理事会]</b> 大会委员会对理事会成员的数量和区域代表性提出其认为适宜的任何变动，并在听取章法委的意见后向 2009 年大会提出对《基本文件》作任何必要的修改	有待大会委员会处理并随后酌情提交章法委
<b>2.26 [理事会独立主席]</b> 修订《基本文件》，明确规定理事会独立主席积极促进粮农组织治理的作用。	有待在章法委五月份即将举行的会议上处理
<b>2.33 至 2.34 [理事会独立主席]</b> 《基本文件》还将具体说明： i) 由大会委员会在听取章法委建议后确定独立主席的理想资格（能力）并提交 2009 年大会决定。 ii) 独立主席需要在罗马参加理事会的所有会议，而且一般每年应在罗马居住至少 6 至 8 个月。	有待在章法委五月份即将举行的会议上处理
<b>2.35 [计划和财政委员会]</b> 立即澄清职能和工作方式，随后对《基本文件》进行修改。	有待在章法委五月份即将举行的会议上处理
<b>2.43 [计划和财政委员会]</b> 在《基本文件》中对两委员会的职能进行修改	有待在章法委五月份即将举行的会议上处理
<b>2.44 至 2.47 [计划和财政委员会]</b> 计划和财政委员会成员、主席和观察员：将改动纳入《基本文件》，包括成员的选举。	- 提出了对本组织总规则第 XXVI 条的修订* - 提出了对本组织总规则第 XXVII 条的修订* - 委员会提出了对计划和财政委员会会议事规则第 IV 条的修正（主席的表决）*
<b>2.48 [章程及法律事务委员会]</b> 将变动纳入《基本文件》，包括成员的选举。	- 提出了对本组织总规则第 XXXIV 条的修订 - 已经审议，但有待听取大会委员会的指导。*
<b>2.52 至 2.54 [区域会议]</b> 将立即改变报告途径、职能和工作方式，然后再修改《基本文件》。	- 提出了章程第 IV 条新的第 6 款*

<b>建议对《基本文件》作出的修改</b>	
<b>《近期行动计划》行动</b>	<b>章法委取得的进展</b>
<b>2.55 [区域会议]</b> 在《基本文件》中修改职能、报告途径等	- 新的总规则第 XXXV 条，建立区域会议框架*
<b>2.56 [技术委员会]</b> 各技术委员会将就粮农组织的预算、计划重点和战略向理事会报告，就全球政策和管理直接向粮农组织大会报告	- 提出了章程第 V 条新的第 6 和第 7 款*
<b>2.65 [技术委会]</b> 在《基本文件》中修改职能、报告途径等。	- 在本组织总规则第 II 条第 2 款(c)项中增加第(xi)和第(xii)点*
<b>2.57 [技术委员会]</b> 闭会期间主席将继续办公，向理事会和大会提交报告	- 本组织总规则第 XXIV 条第 2 款添加新的(c)和(d)项*
<b>2.61 [农业委员会]</b> 在《基本文件》中修改工作方法	- 提出了对委员会议事规则的修正。*
<b>2.62 [商品问题委员会]</b> 在《基本文件》中修改工作方式	- 提出了对本组织总规则第 XXXII 条第 6 款的修正*
<b>2.63 [世界粮食安全委员会]</b> 在《基本文件》中修改职能、报告途径等	- 提出了对本组织总规则第 XXIX 条第 7 款的修订*
<b>2.66 [部长级会议]</b> 对基本文件进行修改，具体说明当技术层面的事项需要政治上认可或需要提高可见度时，大会或理事会可以召集部长级会议。	- 提出了对本组织总规则第 XXXIII 条第 6 款的修正*
<b>2.67 [部长级会议]</b> 部长级会议报告通常将直接提交大会审议。	- 建议通过一项大会决议*
<b>2.68 [法定机构、公约、条约、食品法典等]</b> 食品法典和国际植保公约等条约、公约和协定（按照粮农组织章程登记）的缔约方大会可通过相关技术委员会，引起领导机构对有关问题的重视（修改《基本文件》）。	今年晚些时候由章法委处理
<b>2.73 [提高粮农组织治理效益的行动]</b> 将界定领导机构一词，最好在《基本文件》中。	有待在章法委五月份即将举行的会议上处理
<b>2.90 [评价]</b> 《章程》中批准的评价条款（关于评价政策）将反映在《基本文件》中。	将在计划委员会对《章程》审查之后，在章法委即将召开的会议上处理
<b>2.95 至 2.100 [总干事的任命和任期]</b> 对程序和《基本文件》进行修改，以便使粮农组织成员有更多的机会在选举之前对总干事职位的候选人进行评议。	- 提出了对本组织总规则第 XXXVI 条的修订*
<b>2.101 [总干事的任命和任期]</b> 在《基本文件》中将总干事的任期修改为四年，可再连任一个四年任期	- 提出了对本组织总规则第 XXXIX 条第 1 款的修正*
<b>3.10 [计划制定、预算编制和基于结果的监测]</b> 在《基本文件》中对计划和预	- 提出了对在《章程》第 VII 条第 1 款和第 3 款的修正*
	- 有待在章法委即将召开的会议上处理

<b>建议对《基本文件》作出的修改</b>	
<b>《近期行动计划》行动</b>	<b>章法委取得的进展</b>
算周期作必要的修改，包括领导机构会议的时间安排	
<b>3.43 [下放权力]</b> 对《基本文件》进行修改，规定按照把权力下放到适当的最低层面的商定原则，总干事可将特定工作领域和行动的最终授权和责任下放给指定的官员，此类权力下放将在粮农组织手册和公布的职位说明中予以反映。	- 提议在本组织总规则第 XXXVII 条中添加新的第 5 款*

\* 详细情况可参见章法委第八十四和第八十五届会议的报告。