

Записка сопредседателей

Совещание Рабочей группы II Конференциального комитета по последующей деятельности в связи с независимой внешней оценкой (КоК-НВО)

Вторник, 24 марта 2009 года

Под председательством Ламайя Аль-Саккаф и Натали Фейштритцер, сопредседатели Рабочей группы II

Изменение уставных документов: ход работы в Комитете по уставным и правовым вопросам (КУПВ)

1. Было отмечено, что обе сессии КУПВ, проводившиеся в феврале 2009 года, были всецело посвящены изучению предлагаемых изменений уставных документов, предусмотренных в Срочном плане действий по обновлению ФАО (СПД). В число вопросов, рассмотренных КУПВ, входили следующие: статус и членский состав Комитета по программе, Комитета по финансам и КУПВ; роль технических комитетов, региональных конференций и совещаний на уровне министров; назначение и срок полномочий Генерального директора; и делегирование полномочий Генерального директора.
2. Члены Рабочей группы почтили минутой молчания память г-на Тео ван Баннинга, члена КУПВ, скончавшегося в декабре 2008 года, который внес важный вклад в работу КУПВ.
3. Рабочая группа отметила с признательностью результаты работы КУПВ по проведению обзора и предложению ряда поправок к Уставу, Общим правилам Организации и другим правилам процедуры, как указывается в таблице, приложенной к сопроводительному документу руководства (приложение 2).
4. Рабочая группа обсудила и согласовала предложение, изученное на 84-й сессии КУПВ, по гармонизации статуса КУПВ со статусом комитетов по программе и финансам таким образом, чтобы в дополнение к семи избранным членам КУПВ в его состав входил бы также Председатель, избираемый Советом на основе его личных квалификаций. Председатель не будет представлять страну или регион и не будет иметь права голоса.
5. Было отмечено, что в соответствии со Срочным планом действий Комитет по программе, Комитет по финансам и КУПВ должны быть открыты для наблюдателей без права выступления. В исключительных случаях Комитет может принимать решение о проведении закрытого совещания для обсуждения конкретных вопросов, если он посчитает, что для этого имеются веские причины (например, риск разглашения информации другой стороне в случае судебного разбирательства). Рабочая группа попросила КУПВ продолжить рассмотрение данного вопроса.
6. Рабочая группа отметила, что были изучены все мероприятия в СПД, предусматривающие внесение изменений в Устав. В этой связи было сделано напоминание о том, что членов следует извещать о предлагаемых поправках в Устав не позднее, чем за 120 дней до начала сессии Конференции, на которой такие предложения будут выставлены на голосование (середина июля 2009 года для предстоящей сессии Конференции).

Членский состав Совета ФАО

1. Было сделано напоминание о том, что авторы доклада о НВО посчитали репрезентативную основу членского состава Совета несбалансированной и что данный вопрос следует пересмотреть. Этот вопрос широко обсуждался в 2008 году. Рабочей группе были представлены для дальнейшего изучения различные варианты организации членского состава Совета, выработанные в ходе предыдущих обсуждений, и при этом было отмечено, что все члены считают важным существование эффективного и действенного Совета.
2. Рабочая группа посчитала неприемлемыми варианты, предлагающие перераспределение мест среди регионов с сохранением существующего численного состава Совета, и указала, что перестройка Совета по образцу исполнительного совета с сокращением числа членов на данном этапе технически невозможна (что соответствует рекомендации авторов НВО).
3. Было постановлено, что возможные варианты сохранения нынешнего численного состава Совета или увеличения числа мест в Совете и распределения дополнительных мест среди региональных групп следует изучить подробнее в региональных группах и представить Рабочей группе доклад об итогах таких обсуждений.

Приложение 1

Повестка дня совещания

1. Вступительное слово Председателя
2. Изменение уставных документов – результаты работы КУПВ
3. Членский состав Совета ФАО

Приложение 2

Изменение уставных документов – результаты работы КУПВ

1. Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) провел в прошлом месяце два совещания: 2-4 февраля (84-я сессия) и 23-24 февраля (85-я сессия). Сессии, открытые для наблюдателей без права выступления, были всецело посвящены обзору изменений уставных документов, необходимых для реализации Срочного плана действий (СПД). КУПВ постановил рекомендовать внесение ряда изменений в уставные документы, которые кратко излагаются в настоящей записке. Кроме того, КУПВ рассматривал ряд вопросов, связанных с организацией его работы и распределением предлагаемых изменений уставных документов.

Рекомендуемые изменения уставных документов

2. На своих двух сессиях КУПВ одобрил предлагаемые изменения уставных документов по следующим вопросам:

- комитеты по программе и финансам (статус и состав);
- технические комитеты;
- региональные конференции;
- совещания на уровне министров;
- назначение и срок полномочий Генерального директора;
- делегирование полномочий Генерального директора.

3. Предлагаемые изменения будут внесены в Устав и в Общие правила Организации, а также по мере необходимости в Правила процедуры отдельных комитетов. Некоторые меры будут вводиться на основе резолюций, принимаемых Конференцией. В прилагаемой таблице приводится информация о ходе реализации мероприятий, намеченных в СПД, и ее следует рассматривать совместно с докладами о работе сессий КУПВ.

4. Следует отметить, что были рассмотрены все мероприятия СПД, предусматривающие изменение Устава, к которым предъявляются строгие процедурные требования.

Руководящие указания, запрошенные у Конференциального комитета

5. На своей 84-й сессии КУПВ изучил предложение, согласно которому в состав КУПВ, кроме его семи избираемых членов, будет также входить Председатель, назначаемый Советом. Председатель будет избираться на основе личных квалификаций и не будет представлять какого-либо региона или страны. Авторы предложения стремились согласовать статус КУПВ со статусом комитетов по программе и финансам, председатели которых будут избираться Советом на основе личных квалификаций и не будут представлять какого-либо региона или страны (мероприятие 2.45 СПД). В этой связи КУПВ отметил, что в прошлом складывались ситуации, когда вследствие ограниченности числа членов Комитета Председателю приходилось вести совещание и также представлять мнения своего региона. Было посчитано, что возникновение подобной ситуации нежелательно и что данный вопрос следует решать в рамках предлагаемой гармонизации статуса КУПВ и комитетов по программе и финансам. Поэтому КУПВ отдал *«совершенно явное предпочтение»* этому подходу, но поскольку он отходит от положений СПД, в которых предусматривается, что в состав КУПВ входит семь членов, включая Председателя, КУПВ решил обратиться за указаниями к Конференциальному комитету, прежде чем продолжать изучение данного предложения.

Рекомендуемые изменения уставных документов	
Меры, намеченные в СПД	Ход работы в КУПВ
2.13 [Конференция] Внесение изменений в уставные документы относительно функций, порядка подотчетности, роли в выработке рекомендаций для Конференции и т.д., как подробно изложено в матрице действий.	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ в мае</i>
2.14 [Совет] Функции Совета будут по мере необходимости пояснены в уставных документах.	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ в мае</i>
2.25 [Совет] Внесение изменений в уставные документы касательно функций, порядка подотчетности и т.д.	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ в мае</i>
4.4 [Совет] Конференциальный комитет выработает рекомендации относительно любых необходимых изменений численного состава и региональной представленности членов Совета и предложит при консультациях с КУПВ любые необходимые изменения уставных документов для их рассмотрения на сессии Конференции в 2009 году.	<i>Подлежит рассмотрению КоК-НВО и последующей передаче в соответствующих случаях в КУПВ</i>
2.26 [Независимый председатель Совета] Пересмотр уставных документов с целью четкой конкретизации инициативной содействующей роли Независимого председателя Совета в области руководства ФАО.	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ в мае</i>
2.33 - 2.34 [Независимый председатель Совета] В уставных документах будут также конкретно указаны: i) необходимые квалификации (компетенции) Независимого председателя Совета, которые будут разработаны Конференциальным комитетом в консультации с КУПВ и утверждены на сессии Конференции в 2009 году ii) тот факт, что Независимому председателю необходимо находиться в Риме во время всех сессий Совета и, как правило, проводить в Риме не менее шести-восьми месяцев в году.	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ в мае</i>
2.35 [Комитеты по программе и финансам] Уточнение функций и способов работы будет немедленно внедрено в практику, после чего в уставные документы будут внесены изменения.	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ в мае</i>
2.43 [Комитеты по программе и финансам] Внесение в уставные документы изменений, касающихся функций комитетов.	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ в мае</i>

Рекомендуемые изменения уставных документов	
Меры, намеченные в СПД	Ход работы в КУПВ
2.44 - 2.47 [Комитеты по программе и финансам] Членство в комитетах по программе и финансам, председатели и наблюдатели: в уставные документы будут внесены изменения, в том числе относительно избрания членов.	<ul style="list-style-type: none"> - Предложен пересмотр правила XXVI Общих правил Организации (ОПО)* - Предложен пересмотр правила XXVII ОПО* - Комитетам по программе и финансам рекомендовано внесение изменений в правило IV Правил процедуры этих комитетов (выборы Председателя)*
2.48 [Комитет по уставным и правовым вопросам] В уставные документы будут внесены изменения, в том числе относительно избрания членов.	<ul style="list-style-type: none"> - Предложен пересмотр правила XXXIV ОПО – уже изучено, но ожидаются указания КоК-НВО*
2.52 - 2.54 [Региональные конференции] Изменение порядка подотчетности, функций и способов работы будет немедленно внедрено в практику, после чего будут внесены изменения в уставные документы.	<ul style="list-style-type: none"> - Предложено внесение нового пункта 6 в статью IV Устава* - Предложено новое правило XXXV ОПО об учреждении структуры региональных конференций*
2.55 [Региональные конференции] Внесение изменений в уставные документы относительно функций, порядка подотчетности и т.д.	
2.56 [Технические комитеты] Комитеты будут подотчетны Совету по вопросам бюджета ФАО и приоритетов и стратегий программ и подотчетны непосредственно Конференции ФАО по вопросам глобальной политики и регулирования. 2.65 [Технические комитеты] Внесение изменений в уставные документы относительно функций, порядка подотчетности и т.д.	<ul style="list-style-type: none"> - Предложено внесение новых пунктов 6 и 7 в статью V Устава* - Предложено внесение новых подпунктов xi) и xii) в пункт 2с) правила II ОПО* - Предложено внесение новых подпунктов с) и d) в пункт 2 правила XXIV ОПО*
2.57 [Технические комитеты] Председатели будут продолжать выполнение своих функций в межсессионный период и будут представлять доклады Совету и Конференции.	<ul style="list-style-type: none"> - Предложено внесение изменений в правила процедуры комитетов*
2.61 [Комитет по сельскому хозяйству] Внесение изменений в уставные документы относительно способов работы.	<ul style="list-style-type: none"> - Предложен пересмотр пункта 6 правила XXXII ОПО*
2.62 [Комитет по проблемам сырьевых товаров] Внесение изменений в уставные документы относительно способов работы.	<ul style="list-style-type: none"> - Предложен пересмотр пункта 7 правила XXIX ОПО*
2.63 [Комитет по всемирной продовольственной безопасности] Внесение изменений в уставные документы относительно функций, порядка подотчетности и т.д.	<ul style="list-style-type: none"> - Предложен пересмотр пункта 6 правила XXXIII ОПО*

Рекомендуемые изменения уставных документов	
Меры, намеченные в СПД	Ход работы в КУПВ
2.66 [Совещания на уровне министров] Внесение изменений в уставные документы для конкретного указания, что Конференция или Совет могут созывать совещание на уровне министров в тех случаях, когда вопросам, разработанным на техническом уровне, необходимо обеспечить политическую поддержку или придать большую видимость.	- Конференции предложено принять резолюцию*
2.67 [Совещания на уровне министров] Доклады о работе совещаний на уровне министров будут, как правило, рассматриваться непосредственно Конференцией.	
2.68 [Уставные органы, конвенции, договоры, кодексы и т. д.] Конференции сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс Алиментариус и Международная конвенция по защите растений (включенные в уставные документы ФАО), могут обращать внимание Совета и Конференции на определенные вопросы через соответствующий технический комитет (изменение уставных документов).	<i>Подлежит рассмотрению КУПВ позднее в текущем году</i>
2.73 [Меры по повышению эффективности руководства ФАО] Будет дано определение термина «управляющие органы», желательно в уставных документах.	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ в мае</i>
2.90 [Оценка] Положения, касающиеся оценки (оценочная политика), в том виде, в каком они утверждены в Уставе, будут отражены в уставных документах.	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ после пересмотра Устава Комитетом по программе</i>
2.95 - 2.100 [Назначение и срок полномочий Генерального директора] Введение процедур и внесение изменений в уставные документы с целью расширения возможностей членов ФАО проводить оценку кандидатов на должность Генерального директора до выборов.	- Предложен пересмотр правила XXXVI ОПО* - Предложен пересмотр пункта 1 правила XXXIX ОПО*
2.101 [Назначение и срок полномочий Генерального директора] Внесение изменений в уставные документы о том, что срок полномочий Генерального директора составляет четыре года с возможностью его однократного возобновления еще на четыре года.	- Предложен пересмотр пунктов 1 и 3 статьи VII Устава*
3.10 [Реформа программирования, бюджетирования и мониторинга по результатам] Внесение необходимых изменений в уставные документы	<i>Подлежит рассмотрению на предстоящих сессиях КУПВ</i>

Рекомендуемые изменения уставных документов	
Меры, намеченные в СПД	Ход работы в КУПВ
касательно цикла Программы и бюджета, включая сроки проведения сессий управляющих органов.	
3.43 [Делегирование полномочий] Пересмотр уставных документов с целью установления в них, что в соответствии с согласованным принципом делегирования полномочий до самого низкого допустимого уровня Генеральный директор может делегировать назначенным должностным лицам право принимать окончательные решения и брать на себя ответственность за конкретные участки работы и деятельности и что такое делегирование полномочий будет отражено в Административном пособии ФАО и в публикуемых должностных инструкциях.	- Предложено внесение нового пункта 5 в правило XXXVII ОПО*

* Более подробная информация приводится в докладах о работе 84-й и 85-й сессий КУПВ.