

Октябрь 2008 г.



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОНФЕРЕНЦИЯ

35-я сессия

Рим, 18-22 ноября 2008 г.

**ДОКЛАД КОНФЕРЕНЦИОННОГО КОМИТЕТА
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ
НЕЗАВИСИМОЙ ВНЕШНЕЙ ОЦЕНКИ ФАО (КК-НВО)
План неотложных действий**

Содержание

	стр.
Предисловие Председателя.....	6
Послание Генерального директора.....	8
План неотложных действий по обновлению ФАО.....	12
Резюме.....	12
Введение.....	20
План неотложных действий.....	22
А. Приоритеты и программы Организации.....	22
Внедрение системы результатов во всей деятельности ФАО.....	22
Результаты работы Организации (организационные результаты).....	25
Ключевые функции.....	28
Функциональные задачи.....	29
Обязанности руководства.....	29
В. Реформа в сфере общего руководства.....	31
Назначение и срок полномочий Генерального директора.....	44
С. Реформа систем, программирования и бюджетирования, изменение культуры деятельности и структуры Организации.....	46
Изменения в работе над программой и бюджетом и текущий контроль результатов.....	46
Стратегия по привлечению и рациональному использованию ресурсов.....	50
Программа технического сотрудничества.....	52
Изменение организационной культуры.....	52
Этика.....	53
Реформа административной и управленческой систем.....	53
Публикация материалов на всех языках Организации.....	55
Политика и практика кадровой работы.....	55
Структурная перестройка для обеспечения эффективности и действенности.....	56
Деятельность в рамках партнерских контактов.....	61
Д. Последующие меры для выполнения плана неотложных действий (Проект раздела плана неотложных действий).....	64
Последующая деятельность управляющих органов.....	64
Управленческие меры для осуществления последующих действий в связи с НВО.....	65
Приложение к плану неотложных действий Сводные данные о расходах, экономии средств, потребностях в ресурсах и график осуществления.....	67
Приложения к докладу конференционного комитета.....	84
Приложение 1: Элементы рамочной стратегии и среднесрочного плана (документ руководства ФАО).....	84
Приложение 3. Положение дел с проведением предварительных мероприятий руководства в рамках последующей деятельности по итогам НВО в 2008 году.....	135
Приложение 4: Резолюция 5 / 2007 Конференции Выполнение рекомендаций независимой внешней оценки ФАО.....	142
Приложение 5 Членский состав бюро и рабочих групп Конференционного комитета по выполнению рекомендаций НВО (КК-НВО).....	145

Октябрь 2008 г.

Сокращения

ПГД	Помощник Генерального директора
АТЭС	Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества
АКВАСТАТ	Всемирная информационная система по вопросам водных ресурсов и сельского хозяйства
РСХСР	Развитие сельского хозяйства и сельских районов
КБР (или КБР ООН)	Конвенция ООН по биологическому разнообразию
КУПВ	Комитет по уставным и правовым вопросам
КПСТ	Комитет по проблемам сырьевых товаров
КПОР	Кодекс поведения в поддержку ответственного рыболовства
МЧР	механизм чистого развития
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КГРПС	Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
СИТЕС	Конвенция по международной торговле видами дикой сауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
СОАГ	Комитет по сельскому хозяйству
КОФИ	Комитет по рыбному хозяйству
КПЛ	коллективные партнерские связи по лесам
ЗГД	заместитель Генерального директора
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций
СПШ	сельские полевые школы
ПДГР	План действий в области гендерного равенства и развития
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ПГ	парниковые газы
ГПД	Глобальный план действий
МАГАТЭ	Международное агентство атомной энергии
ДПО	доклад о положении дел с осуществлением
НВО	независимая внешняя оценка ФАО
ОЦВ	области целенаправленного воздействия
МФУ	международное финансовое учреждение
МФО	Международная организация морского судоходства ???
КМБВ	комплексные методы борьбы с вредителями
МСУГС	международные стандарты учета в государственном секторе
МСФМ	международные стандарты в поддержку фитосанитарных мер
ИТ-ГРРПФ	использование информационной технологии в сфере генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
ННН	незаконные, неучитываемые и нерегулируемые

Октябрь 2008 г.

ЖЕСФА	Совместный комитет экспертов ФАО / ВОЗ по пищевым добавкам
ЖЕМРА	Совместные совещания экспертов ФАО / ВОЗ по оценке микробиологического риска
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ЖМРР	Совместное совещание по остаточным количествам пестицидов
ЖМРР	Совместные совещания ФАО / ВОЗ по остаточным количествам пестицидов
НРС	наименее развитая страна
МАССКОТЕ	Методы системы картирования и услуг в поддержку функционирования каналов
ССП	Среднесрочный план
НСПРП	Национальные среднесрочные приоритетные рамочные программы
НППБ	национальная программа в поддержку продовольственной безопасности
ОПР	официальная помощь развитию
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОР	организационный результат
ОСП	оценка фитосанитарного потенциала
РСР	доклад о положении дел по проекту
ГРРПС	генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
ПД	план действий
ДССМН	Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты
ПРБ	программа работы и бюджета
УР	управление по результатам
РЕДД	сокращение масштабов обезлесения и деградации лесов
РРХО	региональные рыбохозяйственные организации
РППБ	региональная программа в поддержку продовольственной безопасности
СЕАГА	социоэкономический и гендерный анализ
РС	рамочная стратегия
СЦ	стратегическая цель
ПРСС	положение дел на рынках сельскохозяйственного сырья
SOFA	положение дел в сфере производства продовольствия и сельского хозяйства
СПФ	Соглашение ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам
ЦКУ	Центр коллективных услуг
ТБТ	Соглашение ВТО по техническим барьерам на пути торговли

Октябрь 2008 г.

КУР ООН	Комиссия по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
ГОООН	Группа оценки Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
РКИКООН	Рамочная конвенция по изменению климата Организации Объединенных Наций
ГА	Генеральная ассамблея ООН
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСИОГРР	Всемирная система информации и раннего оповещения по вопросам генетических ресурсов растений в поддержку производства продовольствия и сельского хозяйства
ВТО	Всемирная торговая организация

Предисловие Председателя

1) В ходе независимой внешней оценки (НВО) был сделан вывод о том, что страны мира нуждаются в ФАО, но ФАО необходимо провести реформу, чтобы приступить к решению проблем, с которыми сталкивается наша планета. По мере осознания ситуации с высокими ценами на продовольствие и тех возможностей, которые они открывают для сельского хозяйства, а также той угрозы, которую они представляют для обеспечения всех людей достаточным количеством продовольствия, стал ясен масштаб нарастающих проблем и намечающихся перспектив. Только ФАО обеспечивает глобальный форум для решения вопросов продовольствия и сельского хозяйства и воплощает в своей деятельности весь диапазон технических дисциплин, необходимых для комплексной проработки технических и директивных мер с тем, чтобы в XXI столетии сельское хозяйство могло решать проблему устойчивого обеспечения приемлемым по цене продовольствием население, численность которого увеличится на половину к 2050 г., и покончить с нищенским существованием мелких фермеров и сельскохозяйственных работников.

2) На своей 34-й сессии в ноябре 2007 г. конференция ФАО поставила перед нами трудную задачу. Основной вывод независимой внешней оценки сводится к следующему: необходима «реформа в сочетании с ростом». Менее чем за год на основе этого доклада по итогам оценки мы должны проложить будущий курс Организации, курс обновления ФАО, в котором будут реально заинтересованы члены, а также руководство и персонал Организации.

3) Я убежден, что мы ответили на этот вызов и результат нашей работы – перед вами, в настоящем докладе. Члены и руководство тесно взаимодействовали, чтобы, предложить, по всей вероятности, масштабную реформу, которая когда-либо намечалась в крупных специализированных учреждениях ООН. Я благодарен всем членам за оказанное мне доверие и назначение на пост председателя в рамках этого процесса, а также за их неустанный и неоценимый вклад во все аспекты нашей работы. Мне хотелось бы выразить особую признательность заместителям председателя Конференционного комитета по выполнению рекомендаций НВО, председателям, заместителям председателей рабочих групп, членам бюро, секретариату нашего Конференционного комитета, а также старшему руководству ФАО. Без неустанной поддержки и длительной работы всех заинтересованных сторон этот всеобъемлющий план неотложных действий не был бы разработан.

4) Теперь подготовленный нами план неотложных действий необходимо воплотить в жизнь, в соответствующих случаях внося в него прагматичные изменения и там, где это возможно, перенося свою деятельность на еще более широкую сферу. Действуя наступательно, мы должны знать о соответствующих рисках и принимать меры по их предупреждению, умеряя свой оптимизм реалистичным подходом:

а) для того, чтобы намеченные улучшения были реализованы без потери темпа, на начальном этапе процесса потребуются ресурсы. Для мероприятий 2009 г. с этой целью необходимо использовать преимущественно добровольные внебюджетные взносы. В отсутствие добровольного финансирования или при его запаздывании начало реформ затянется, последовательность мероприятий нарушится, и это может привести к утрате доверия со стороны членов, руководства и сотрудников;

б) может возникнуть ситуация, в которой мы будем проявлять излишнюю торопливость и не обеспечим необходимых темпов осуществления. Могут раздаться неоправданные призывы к началу осуществления сразу по всем направлениям, что превысит возможности Секретариата ФАО и управляющих органов в том, что касается разработки, осуществления и надзора;

в) мир сталкивается с серьезными проблемами, в немалой степени напрямую воздействующими на положение неимущего и

Октябрь 2008 г.

голодающего населения. В своих попытках урегулировать эту ситуацию члены и руководство могут упустить из поля зрения завершение вопроса обновления ФАО, а также осуществление предлагаемого плана неотложных действий.

5) В рамках настоящего доклада на рассмотрение с целью утверждения на специальной сессии Конференции представляется план неотложных действий (ПНД) на 2009-11 годы. Мы закладываем основу для непрерывного процесса изменений с целью преодоления постоянно возникающих вызовов в деле вклада Организации в решение проблем продовольствия, сельского хозяйства и обеспечения питанием всего населения мира. План содержит четкий график для первых шагов на этом пути. Теперь фактически начинается работа по осуществлению. Это потребует постоянной концентрации усилий руководителей всех уровней, неизменной приверженности управляющих органов ФАО и готовности других партнеров идти навстречу ФАО, а не только односторонних партнерских усилий со стороны ФАО. Наша Организация, ФАО, настоятельно необходима многосторонней системе как осуществивший реформу эффективный и результативный партнер, помогающий странам мира обеспечить благополучное будущее. Как подчеркивалось выше, мы должны изыскать ресурсы, чтобы реализовать наш план неотложных действий с целью повышения воздействия эффективных по затратам усилий ФАО во всех сферах наших интересов. Эта цель всегда должна оставаться в центре нашего внимания. Как председатель этого процесса, я обращаюсь к вам с призывом добиться обновления ФАО.

Мохаммад Сасид Ноори-Наини

**Председатель Конференционного
комитета по выполнению
рекомендаций НВО (КК-НВО)**

Послание Генерального директора

1. Страны-члены, руководство и штат сотрудников ФАО объединяет общая концепция мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и ведение сельского хозяйства способствуют улучшению уровня жизни всех людей, и особенно беднейшего населения. В мире, потрясенном глубоким финансовым кризисом и высокими ценами на продовольствие, тенденции развиваются в неверном направлении. Число голодающих возросло до неприемлемого уровня в 923 миллиона человек, и достижение важнейшей цели по сокращению вдвое к 2015 году доли населения мира, страдающего от голода, кажется сегодня почти безнадежным делом. Предстоящие задачи, такие как увеличение вдвое объемов производства продовольствия для пропитания населения мира, которое, судя по прогнозам, увеличится с сегодняшних шести миллиардов до примерно девяти миллиардов человек к середине века, и необходимые меры для решения возникающих вопросов, таких как изменение климата, фактически требуют появления обновленной организации, играющей отведенную ей по праву роль партнера в реализации необходимых комплексных международных мер реагирования.
2. В высшей степени приветствуется поэтому проведение благотворного для ФАО тщательного анализа ее механизмов управления, программ и приоритетов, систем и административно-организационной структуры. Несмотря на то, что в последние шесть десятилетий ландшафт развития изменился кардинальным образом, основная цель Организации остается неизменно актуальной. Как было указано авторами НВО, мир сталкивается «с постоянно возникающими проблемами, решать которые законно и авторитетно может лишь глобальная организация, обладающая мандатом и опытом ФАО».
3. Все мы, членский состав, руководство и штат сотрудников, заинтересованы в том, чтобы ФАО эффективно и действенно функционировала в качестве одного из ценных партнеров многосторонней системы, ориентировалась на запросы членов и использовала свои сравнительные преимущества для достижения результатов. Я высоко ценю приверженность членов будущему Организации, которая была наглядно продемонстрирована в течение последних десяти месяцев напряженных обсуждений. Они позволили хорошо понять сложности, с которыми сталкивается Организация, наделенная столь широким и многоаспектным глобальным мандатом. Обстоятельное обсуждение углубило наше понимание проблем и общих приоритетов членов и способствовало подготовке элементов новаторской рамочной стратегии и среднесрочного плана. Руководство с удовлетворением отмечает сделанное ему предложение принять инициативное участие в этом процессе в качестве одного из субъектов деятельности и также источника экспертных заключений. Результатом совместных усилий стал настоящий комплексный план неотложных действий (ПНД) – наша масштабная программа обновления ФАО.
4. Утверждая жизнеспособный план, мы лишь приступаем к решению задачи по обновлению Организации. Впереди путь длиной в три года, и много элементов предстоит еще разработать в 2009 году. Дух компромисса, необходимый для урегулирования сложных проблем, не имеющих однозначного решения, будет, несомненно, сохраняться. Я уверен в том, что благодаря систематическому привлечению к работе членского состава через управленческие структуры, которые должны быть утверждены Конференцией, и неуклонному участию руководства этот путь увенчается успехом.
5. Одним из составных элементов успеха будет приверженность руководства обновлению Организации. Практической демонстрацией нашей приверженности служат на сегодняшний день 117 предварительных мероприятий, инициированных под моим руководством с конца 2007 года в ожидании утверждения Конференцией плана неотложных действий, и оказанная нами в 2008 году поддержка последующей

Октябрь 2008 г.

деятельности по итогам НВО. Мы также приняли немедленные меры в ответ на призыв сессии Конференции 2007 года о повышении эффективности и достижении в 2008-2009 годах дополнительной экономии средств в 22,1 млн. долл. США. Мы составляем сейчас планы реализации предстоящей сложной задачи, и я могу заверить членский состав в том, что недостатка в этом ключевом элементе успеха ощущаться не будет. Я лично и руководящий состав готовы делать все, что в наших возможностях, для обеспечения комплексной и своевременной реализации ПНД. Мы примем все необходимые меры для обеспечения потенциальной экономии средств, намеченной в ПНД, с целью их реинвестирования в программы Организации. Я буду также укреплять руководство и структуру поддержки принятия решений, чтобы направлять и контролировать реализацию ПНД.

6. В течение 2009 года мы должны совместными усилиями завершить разработку рамочной стратегии и среднесрочного плана, используя проект элементов, приведенных в ПНД, в котором излагается основа обеспечения большей ясности наших целей и лучшей ориентированности на ключевые функции и приоритеты ФАО. Вместе с тем будет улучшено руководство и контроль со стороны членов, и мы приступим к достижению большей слаженности действий наших управленческих структур в штаб-квартире и в регионах. Мы добьемся также повышения нашей производительности путем проведения через административную систему реформ и организационных преобразований. Программа работы будет сложной, но ее можно и нужно выполнить.
7. Пересмотренная рамочная стратегия и система формирования бюджета обеспечивают новую ориентацию на конечные результаты в нашей основной работе со всеми источниками финансирования, включая обязательные и добровольные взносы и закладывая основу для осуществления реформы, сопровождаемой ростом. Проведение анализа запросов членов в сочетании с использованием преимуществ Организации, воплощенных в наших ключевых функциях, будет служить ориентиром в определении приоритетов и в формулировании результатов, целевых задач и индикаторов. Это позволит проводить тщательный мониторинг и более точную оценку нашей эффективности в интересах как руководства, так и членов. Более четкое определение направленности работы может включать запланированное сокращение почти на две трети числа программных элементов в текущей Программе работы и бюджете. Нам необходимо не только выполнять наше обязательство, состоящее в содействии принятию мер по всем аспектам нашего мандата, но мы должны также продемонстрировать членам, что мы учитываем потенциал организаций-партнеров, работающих в этих же или в смежных областях. Мы будем также обеспечивать разделение административных и эксплуатационных расходов в бюджете и особенно поддерживать принцип ответственности за достижение заметных улучшений в работе руководства и администрации.
8. Процесс НВО отличался от прежних обзоров работы ФАО своей четкой нацеленностью на руководство и на функции и обязанности членов и секретариата. Я убежден в том, что предложения, разработанные в области руководства, обеспечат столь необходимую четкость функций и оптимизацию работы управляющих органов, установление доверия и укрепление партнерских отношений между членами и руководством. Я всецело приветствую их.
9. Улучшение подхода ФАО к выполнению своей работы имеет существенное значение для реформы, и я приветствую первый доклад консультантов, проводящих всесторонний обзор всех аспектов управления людскими и финансовыми ресурсами Организации и их администрирования. В докладе отмечается, что административные расходы ФАО сопоставимы с аналогичными расходами многосторонних учреждений, но вместе с тем авторы доклада делают вывод о существовании возможностей улучшения культуры обслуживания. Больше может быть и будет сделано для устранения излишних административных процессов и оптимизации повседневной работы и процесса принятия решений. Мы, безусловно, располагаем элементами, необходимыми для преобразования нашей администрации и модернизации способов

Октябрь 2008 г.

- нашей работы с целью внедрения передовых методов, применяемых за пределами системы ООН в таких областях, как оформление административных операций, системы поддержки принятия решений и управление людскими ресурсами. В 2009 году на основе итогов всестороннего обзора будет разработана программа действий, осуществлением которой займется специально созданная внутренняя группа.
10. Проведение реформы в области управления людскими ресурсами имеет особо важное значение для такой организации, основанной на знаниях, каковой является ФАО. Мы взяли хороший старт в этой области, разработав новую кадровую стратегию, поддержанную членским составом. В настоящее время мы в экспериментальном порядке внедряем новую систему управления эффективностью деятельности, ориентированную на конкретные результаты, которая предназначена для повышения квалификации и подотчетности персонала путем проведения оценки с учетом реалистичных задач и установленных квалификационных требований. Применение этой системы сочетается с проведением комплексной оценки производительности на уровне старших руководителей. Достигнут ощутимый прогресс в оптимизации процесса набора кадров и повышении его прозрачности. Кадровая реформа будет оставаться одним из главных приоритетов, и я полностью поддерживаю намерение расширить с 2009 года надзор управляющих органов за нашей деятельностью.
 11. Реализация ПНД и предложений по итогам всестороннего обзора, безусловно, потребует страстной вовлеченности всего нашего персонала штаб-квартиры и децентрализованных структур. И в этом духе группа по изменениям в составе сотрудников штаб-квартиры и децентрализованных структур, которую я учредил в сентябре, уже приступила к работе. Я уверен в том, что она станет инструментом ускорения и катализирования изменений и источником открытого общеорганизационного диалога, который мог бы привести нас к иному стилю взаимодействия между сотрудниками. Процесс изменений всегда требует времени, но мы попытаемся обеспечить доверие к нему, оперативно сориентировавшись на достижении некоторых ощутимых изменений. Одним из важных элементов реализации ПНД будет эффективное участие персонала, и для проведения значимых консультаций и обеспечения значимого участия потребуется отвести достаточно времени и установить реальные крайние сроки.
 12. Хорошие результаты достигнуты в корректировке способов структуризации ФАО, и они выразились также в более четком определении взаимоотношений и порядка подчиненности штаб-квартиры и децентрализованных структур. В ПНД обстоятельно излагаются руководящие принципы и верхняя часть новой организационной структуры штаб-квартиры, которая направляет Организацию к новой модели принятия решений старшим руководством. В 2009 году мы будем проводить тщательную подготовительную работу, необходимую для перестройки штаб-квартиры в последующий двухлетний период. Она предусматривает разработку плана сокращения уровней управленческой иерархии в штаб-квартире, сопровождаемого, начиная с 2010 года, упразднением трети всех директорских должностей и создание небольшой группы исполнительного руководства. Это изменение будет увязано с расширением прав и возможностей руководителей и повышением подотчетности на всех уровнях. Одновременно будет проводиться обзор критериев, определяющих сферу деятельности страновых подразделений, с целью повышения их эффективности и обеспечения более чуткого реагирования на запросы членов.
 13. Проведение НВО напомнило нам о преградах, стоящих на пути проведения успешной реформы, и доказало, что основные неудачи «часто объясняются несоответствием имеющихся ресурсов непомерно масштабным целям». ПНД, несомненно, носит амбициозный характер и, по предварительным оценкам, потребует внесения добровольных внебюджетных взносов в размере 21,8 млн. долл. США, необходимых в 2009 году. Сейчас задача состоит в том, чтобы, не теряя времени, приступить к реализации Плана после его утверждения специальной сессией Конференции. Я уверен в том, что члены проявят политическую волю, обеспечив наличие добровольных

Октябрь 2008 г.

взносов, необходимых для обновления Организации, ведь ни у кого не должно быть никаких сомнений относительно масштабов стоящей перед нами задачи. Мы будем продолжать реализацию текущей Программы работы в рамках утвержденного бюджета, одновременно так перестраивая нашу Организацию, чтобы она была готова к функционированию в XXI веке.

14. Мы преисполнены решимости добиться под моим руководством осуществления наших общих замыслов, и мы уверены в том, что Организация, которую я через три года передам своему преемнику, будет способна в полном объеме удовлетворять меняющиеся запросы и чаяния ее членов. В связи с этим я рекомендую специальной сессии Конференции утвердить настоящий план неотложных действий. Я также вновь подчеркиваю неизменную приверженность руководства данному процессу, и сейчас на нашем пути к этапу реализации надеюсь на стабильную поддержку со стороны членов.

Октябрь 2008 г.

План неотложных действий по обновлению ФАО

Резюме

- 1) В ходе независимой внешней оценки (НВО) сделан вывод о том, что «в интересах стран мира необходимо повысить практическую значимость, эффективность и результативность деятельности ФАО и уточнить ее приоритеты». В ходе оценки внесено более 100 рекомендаций. На их основе члены приняли решение о пакете мер, опираясь на которые можно обеспечить «реформу в сочетании с ростом». Конференция ФАО 2007 года приветствовала результаты оценки и управленческие меры, предложенные Генеральным директором. Она учредила Конференционный комитет, участие в котором открыто для всех членов Организации, и поручила ему в течение года подготовить предложения по плану неотложных действий (ПНД), в том числе элементы новой рамочной стратегии и среднесрочного плана ФАО, с целью осуществления этой реформы. Доклад Конференционного комитета подготовлен в соответствии с этим поручением.
- 2) За десять месяцев интенсивной работы комитет, в рамках трех рабочих групп и при активной поддержке со стороны руководства ФАО, подробно проанализировал выводы НВО и ответы руководства и подготовил комплекс рекомендаций, которые в настоящее время выносятся на рассмотрение специальной сессии. Они являются существенно важными компонентами процесса обновления ФАО, единогласно одобрены всеми членами и всецело поддержаны руководством ФАО.

В плане неотложных действий подробно излагаются меры, которые надлежит принять для осуществления *реформы ФАО в сочетании с ростом*; указываются ориентировочные сроки их реализации и потребности в ресурсах с учетом расходов и экономии средств.

План включает четыре основных раздела и приложение:

- **приоритеты и программы Организации.** В этом разделе подробно говорится о новой системе деятельности по результатам, предложенной для целей разработки всех программных положений Организации, включая ее миссию и глобальные цели, стратегические цели и подход к установлению приоритетов и управлению ресурсами. В результате в центре внимания ФАО будут находиться не вопросы содержания деятельности, а ее воздействие на страны-члены как на национальном, так и на глобальном уровне;
- **реформа в сфере общего руководства.** В этом разделе рассматриваются вопросы действенности, эффективности и реальной заинтересованности членов. Сформулированы меры по усилению роли управляющих органов ФАО в обеспечении согласованности нормативных и директивных мер на глобальном уровне, а также их роли в сфере надзора за выполнением мероприятий при соблюдении ролей, закрепленных непосредственно за управляющими органами и руководителями среднего звена;
- **реформа систем, программирования и бюджетирования; изменение культуры деятельности и структуры Организации.** В данном разделе изложена развернутая серия мер по реформе цикла программирования, бюджетирования и по привлечению добровольных взносов на цели единой программы, приоритеты которой четко определены членами. В нем также предлагаются меры по передаче полномочий и установлению соответствующей подотчетности; усилению кадрового состава; рационализации административных процедур и повышению эффективности как в штаб-квартире, так и в децентрализованных подразделениях при одновременном высвобождении ресурсов для технической работы;
- **осуществление** плана неотложных действий, включая последующие мероприятия в сфере общего руководства и оперативного управления, и
- **Приложение:** краткие сведения о расходах и экономии средств, потребности в ресурсах и график осуществления в 2009-2011 гг.

Планирование и осуществление по результатам

3) Одним из основополагающих компонентов плана неотложных действий является предложенная для ФАО новая система работы по результатам. Она заложит прочную основу для “реформы в сочетании с ростом”, определит приоритеты и нацелит работу на обеспечение потребностей членов, а также даст четкое представление о взаимосвязях “средство-цель”, с учетом которых ФАО будет участвовать в работе по согласованным областям воздействия внутри стран-членов и в их интересах. Система деятельности по результатам будет содержать соответствующие четкие положения и обеспечит структуру, в рамках которой главным для ФАО станет не то, как распорядиться начисленными взносами, а результат, который она хочет получить, распоряжаясь как начисленными взносами, так и добровольными внебюджетными средствами, что повысит прозрачность и улучшит условия для текущего контроля.

4) Новая рамочная стратегия, среднесрочный план и программа работы и бюджет будут опираться на единую ориентированную на результат систему, включающую следующие соподчиненные части:

- а) **миссия и три глобальные цели ФАО**, отражающие для каждой области мандата ФАО основные задачи воздействия на развитие, выдвигаемые странами-членами (врезка 1);
- б) **стратегические цели**, способствующие достижению глобальных целей и отражающие то воздействие в странах, регионах и повсюду в мире, которого члены будут стремиться достигнуть за десять лет при содействии ФАО;
- в) **результаты работы Организации (организационные результаты)**, т.е. тот практический итог, которые страны-члены и партнеры хотели бы получить от использования продукции и услуг ФАО в процессе достижения стратегических целей;
- д) **ключевые функции**, которые являются для ФАО главным средством достижения результата и опираются на ее сравнительные преимущества.

Приоритеты и программы Организации

5) **Определение приоритетов и направлений концентрации усилий ФАО:** Система работы по результатам позволит наметить основные приоритеты, обеспечит конкретность и целенаправленность действий, что существенно важно для всей деятельности ФАО. На уровне организационных результатов этот аспект приобретает решающее значение в деле повышения оперативности и эффективного обслуживания членов и других субъектов деятельности. ФАО должна соблюдать взятые ею обязательства по содействию деятельности по всем аспектам ее мандата, а ресурсы должны направляться на достижение организационных результатов, явно способствующих достижению стратегических целей. В связи с этим абсолютно приоритетными следует считать существующие потребности членов и назревающие новые проблемы. Достижение намеченных организационных результатов будет включать решение практических задач, касающихся освоения как обязательных взносов, так и внебюджетных ресурсов.

6) **Формулирование результатов** – это именно тот уровень, на котором приобретают конкретную форму главные практические итоги деятельности ФАО в таких основных областях, как «право на обеспечение продовольствием» и связанное с этим создание благоприятных условий для увеличения выпуска продовольствия и обеспечения к нему доступа тем, кто более всего в этом нуждается. Эта работа включает оказание поддержки в формировании основных директивных принципов и национального организационно-административного потенциала.

7) Столь существенная рационализация способов планирования, выполнения и оценки работы ФАО обеспечит обратную связь с процессом принятия управленческих решений и облегчит задачу управляющих органов по надзору за тем, чтобы ресурсы использовались в соответствии с согласованными приоритетами и эффективно обеспечивали положительное воздействие на ситуацию в отдельных странах-членах и в мировом сообществе. Чтобы обеспечить оценку достигнутого прогресса, по каждому результату организационной работы подготавливаются соответствующие целевые задания и показатели и формируется система текущего контроля за достижением намеченных результатов. Эта система и поступающие от

Октябрь 2008 г.

нее данные помогут и в проведении оценке воздействия в том, что касается стратегических целей.

8) Для последующей деятельности по итогам НВО в 2009 г. будет создан новый конференционный комитет. Он будет тесно сотрудничать с руководством в процессе дальнейшей разработки в 2009 году приоритетов среднесрочного плана на 2010-13 годы и программы работы и бюджета на 2010-11 годы. В рамках анализа потребностей стран-членов будут изучены возможности использования преимуществ Организации, воплощенных в ключевых функциях, для выполнения которых в каждом случае будет разработана стратегия, обеспечивающая согласованные коллективные подходы организационных подразделений и достижение наивысших показателей. При этом будут учитываться достигнутый уровень организационной эффективности в каждой области работы; имеющийся технический потенциал, в том числе для работы на междисциплинарной основе, и необходимость комплексной реализации преимуществ в плане разъяснительной работы, нормотворчества и технического сотрудничества. ФАО будет учитывать, что в ряде областей ей необходимо укрепить свой потенциал по оказанию членам необходимых им услуг. Ввиду масштабов мандата ФАО и ограниченности имеющихся ресурсов становится очевидным то существенное значение, которое приобретают наличие у стран-членов альтернативных источников получения услуг или продуктов и соответствующие сравнительные преимущества ФАО. Важным критерием становится способность не допускать дублирования и налаживать рабочие партнерские отношения, в частности с другими организациями системы ООН, но также и с не входящими в нее государственными и частными субъектами деятельности.

Октябрь 2008 г.

Миссия и глобальные цели ФАО: Миссия ФАО заключается в создании мира, свободного от голода и недоедания, где продовольствие и сельское хозяйство¹ вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно самых бедных категорий населения, в условиях обеспечения устойчивого экономического, социального и экологического благополучия. Для ускорения выполнения этой миссии и достижения Целей развития Декларации тысячелетия, ФАО будет содействовать обеспечению дальнейшего вклада производства продовольствия и устойчивого ведения сельского хозяйства в достижение трех глобальных целей:

- сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенное создание мира, в котором все люди в любое время получают в достаточном количестве безопасные и питательные пищевые продукты, которые отвечают их потребностям с точки зрения рациона и предпочтений в области продовольствия для ведения активного и здорового образа жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех людей за счет увеличения производства продовольствия, активного развития сельских областей и обеспечения устойчивых источников средств к существованию;
- устойчивое регулирование и потребление природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущего поколений.

Стратегические цели ФАО:

- устойчивая интенсификация производства сельскохозяйственных культур;
- увеличение устойчивого производства продукции животноводства;
- устойчивое управление ресурсами рыбного хозяйства и аквакультуры и их использование;
- устойчивое рациональное использование лесных и древесных ресурсов;
- устойчивое использование земельных, водных и генетических ресурсов и улучшение реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие производство продовольствия и сельское хозяйство;
- повышение качества и безопасности продуктов питания на всех этапах продовольственной цепочки;
- создание благоприятных условий для того, чтобы рыночные механизмы использовались для повышения благосостояния;
- повышение продовольственной безопасности и улучшение питания;
- повышение готовности к преодолению угрожающих и чрезвычайных ситуаций в области продовольствия и сельского хозяйства и эффективное реагирование на них;
- обеспечение гендерной справедливости в доступе к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений в сельских областях;
- увеличение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских областей.

Ключевые функции:

- мониторинг и оценка долго- и среднесрочных тенденций и перспектив;
- сбор и распространение информации, знаний и статистических данных;
- разработка международной политики, норм и стандартов;
- политические и законодательные варианты и рекомендации;
- оказание технической поддержки в получении доступа к техническим знаниям и созданию потенциала;
- пропаганда и коммуникация;
- использование междисциплинарных и инновационных подходов;
- осуществление работы в рамках партнерских связей и объединений.

¹ Сельское хозяйство охватывает все аспекты сельскохозяйственных культур, животноводство, лесное и рыбное

Октябрь 2008 г.

- 9) Осуществление плана неотложных действий потребует всестороннего пересмотра программ ФАО, что будет сделано в соответствии с ключевыми руководящими принципами, которые со стороны Организации призваны обеспечить:
- а) оказание странам поддержки в выработке политики и создании потенциала для принятия мер в областях, которые могут стимулировать устойчивое развитие производства продовольствия, обеспечение продовольственной безопасности и экономического роста в интересах неимущих;
 - содействие в улучшении глобальных и региональных условий развития путем обеспечения согласованности мер политики и регулирования и распространения информации, закладывающей основу для национального развития; и
 - б) оказание мировому сообществу и отдельным странам-членам помощи в решении новых вопросов, связанных, в частности, с изменением климата и высокими продовольственными ценами.
- 10) К числу других основных средств информационной поддержки в разработке организационных результатов и стратегических целей принадлежат:
- а) национальные системы среднесрочных приоритетов, разработанные совместно с государственными ведомствами стран для концентрации усилий ФАО на обеспечение национальных потребностей; и и
 - б) определение приоритетных областей деятельности на субрегиональном и региональном уровне.
- 11) **Области целенаправленного воздействия.** В плане неотложных действий также сформулированы несколько областей целенаправленного воздействия, работа в которых облегчит достижение стратегических целей и соответствующих организационных результатов. Деятельность в этих областях:
- а) поможет мобилизовать ресурсы на достижение приоритетных групп результатов, в работе над которыми можно будет использовать дополнительные источники финансирования, с тем чтобы эти приоритетные группы результатов выступали в качестве «флагманских», обеспечивая инструментарий для коммуникации и разъяснительной работы с целью более эффективного привлечения добровольных внебюджетных ресурсов и налаживания партнерских связей в дополнение к использованию обязательных взносов;
 - б) постепенно создаст возможности для коллективного и менее жестко обусловленного финансирования за счет добровольных источников внебюджетных взносов;
 - с) будет в первую очередь направлено на решение вопросов, имеющих приоритетное значение для развивающихся стран, причем особое внимание будет уделяться созданию потенциала и правильной ориентации нормативно-правовой базы; и
 - а) облегчит надзор со стороны Управляющего органа за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.
- 12) **Функциональные задачи.** Для того чтобы все аспекты работы Организации, включая ее административное управление и процессы, формулировались на основе системы работы по результатам, определены две **функциональные задачи**. Они будут включать задания и показатели, касающиеся соответствующих результатов, и помогут Организации постоянно усиливать не только прогрессивность и воздействие ее технических функций, но и результативность, а также участие в достижении стратегических целей. Они помогут отделить административные функции от собственно технической работы, а это повысит прозрачность и позволит руководству и членам осуществлять более пристальный контроль. В плане предусмотрены следующие функциональные задачи:

Октябрь 2008 г.

- а) обеспечение эффективного взаимодействия с государствами-членами и субъектами деятельности (налаживание партнерских связей и коммуникация); и
- б) обеспечение результативности и эффективности в сфере административного управления.

Улучшение работы в сфере общего руководства и надзора

13) В плане предусмотрены важные изменения в функционировании управляющих органов ФАО, цель которых:

- а) сконцентрировать усилия на создании условий для согласованных действий в сфере глобальной и региональной политики и регулирования и на решении новых проблем;
- б) расширить участие членов в определении политики и надзоре за работой Организации и, в частности обеспечить реальную заинтересованность в выполнении их собственных планов;
- с) свести к минимуму дублирование работы и уточнить соответствующие обязанности и функции Конференции, Совета и комитетов, а также включить региональные конференции в систему общего руководства;
- д) повысить гибкость методов работы и оперативность их адаптации к меняющимся условиям;
- е) обеспечить всестороннее информирование членов для принятия решений в процессе выборов Генерального директора; и
- ф) создать условия для эффективного проведения оценки и ревизорских проверок.

14) Конференция является высшей директивной инстанцией Организации и выполняет в сфере общего руководства двойную функцию. Она занимается глобальными вопросами продовольствия и сельского хозяйства и осуществляет властные функции внутри самой Организации. В последние годы стало высказываться мнение о том, что Конференция концентрирует усилия на оперативном руководстве Организацией в ущерб решению главных директивных вопросов. В будущем в своей работе Конференция будет получать информационную поддержку на двух четко сформулированных направлениях общего руководства. Концентрируя усилия на освещении вопросов глобальной и региональной политики и соответствующих систем регулирования, Конференция будет руководствоваться рекомендациями, поступающими преимущественно от технических комитетов и региональных конференций. В том, что касается общего руководства Организацией, Конференция будет получать четкие и направленные на конкретные действия рекомендации Совета. Вместо ноября второго года соответствующего двухлетнего периода сессии Конференции будут проводиться в июне с тем, чтобы упорядочить планирование и надзор за процессом работы по программе и бюджету ФАО.

15) **Совет.** В полной мере соблюдая распределение обязанностей между руководителями среднего звена и управляющими органами, Совет будет расширять свою роль в сфере общего руководства, опираясь на конкретные рекомендации комитетов по программе и финансам. Он будет проводить совещания в гибком режиме и различной продолжительности и теснее увязывать график своих сессий с сессиями Конференции и комитетов по программе и финансам. Совет усилит эффективность надзора и текущего контроля за использованием внебюджетных и кадровых ресурсов. В свою очередь Совет будет обязан вносить на рассмотрение Конференции конкретные рекомендации по программе работы и бюджету Организации.

16) **Выборы Генерального директора.** Срок полномочий Генерального директора будет изменен и составит четыре года с возможностью лишь однократного переизбрания. Соответствующие процедуры будут усовершенствованы, дабы кандидатуры доводились до сведения соответствующих государств, что обеспечит членам, встречающимся в Совете и Конференции, более широкие возможности для оценки кандидатур до начала выборов.

Октябрь 2008 г.

17) **Оценка и аудит.** План также содержит рекомендации о мерах по усилению независимости и прозрачности функций оценки и аудита, а также по усилению роли управляющих органов в каждой из этих областей.

Совершенствование работы

18) **Процесс работы над программой и бюджетом и рациональное использование ресурсов:** Цикл совещаний управляющих органов будет скорректирован, чтобы обеспечить проведение всесторонних консультаций и неразрывность процесса работы, а это позволит членам принимать четкие своевременные решения по бюджету, приоритетам и ожидаемым результатам организационной работы. Усиление комплексного подхода к рациональному использованию средств из различных источников создаст стимулы для добровольных взносов по основным приоритетам, в дополнение к обязательным, и обеспечит надзор старшего руководства за их использованием.

19) **Системы административного регулирования и оперативного руководства:** В Организации сложилось общее мнение о том, что строгий предварительный контроль и недостаточное делегирование полномочий отрицательно сказываются и на эффективности, и на рабочем настрое сотрудников. За счет делегирования властных функций за кратчайшие сроки удалось добиться определенных улучшений. Руководство принимает предварительные меры по ряду других предложений, относящихся к ведению Генерального директора. В 2009 г. одна из ведущих консалтинговых фирм в сфере управления завершит проведение всестороннего обзора, который, как предполагается, заложит основу для дальнейшего повышения эффективности и производительности в сфере административного регулирования.

20) **Политика и практика кадровой работы:** Авторы плана рассматривают персонал Организации в качестве одного из главных ресурсов и предлагают провести преобразования, направленные на повышение прозрачности, профессионализма и конкурентности в сфере набора и продвижения сотрудников на всех уровнях, в том числе в отношении высших руководителей и консультантов. План также предусматривает обеспечение гендерной и географической сбалансированности кадрового состава и стимулы к повышению мобильности и ротации сотрудников между штаб-квартирой и децентрализованными подразделениями. Предложены меры по решению существенно важных вопросов подотчетности сотрудников и их мотивации. При оценке работы предлагается устанавливать реалистичные задания, увязывая их с результатами организационной работы и применять соответствующие квалификационные требования и объективные критерии аттестации.

21) **Перестройка в штаб-квартире и децентрализованных подразделениях:** Организационные преобразования повысят эффективность децентрализации и реагирования на запросы стран-членов. В порядок подчиненности представителей ФАО в странах-членах будут внесены соответствующие изменения, а в 2009 г. будет проведен обзор, цель которого – повысить эффективность с точки зрения объема вопросов, охватываемых страновыми подразделениями. Слияние по меньшей мере двух крупных департаментов и дальнейшая интеграция ряда организационных подразделений штаб-квартиры помогут разрушить «закрытые» структуры и расширят возможности для междисциплинарной работы. Непосредственно на эти цели будут направлены соответствующие ресурсы. Как ожидается, на уровне старших руководителей можно добиться значительной экономии средств за счет не только слияния подразделений, но и упразднения управленческих должностей и перераспределения ресурсов в пользу приоритетных технических мероприятий и на усиление потенциала технических экспертов.

22) **Изменение организационной культуры и партнерские связи:** Изменение организационной культуры приобретает фундаментальное значение для успешной реформы ФАО. Соответствующие преобразования потребуют широкого участия и улучшения горизонтальной и вертикальной коммуникации внутри ФАО. В плане приветствуется создание руководством группы по изменению организационной культуры, которую возглавил заместитель Генерального директора, и планируемое назначение сотрудника по этике, а также создание комитета по этике. Одним из существенно важных элементов для преобразований является обеспечение большей открытости к взаимодействию с другими организациями с

Октябрь 2008 г.

целью не только максимального повышения рентабельности услуг, но и эффективности за счет их коллективного использования. Управляющие органы и руководители среднего звена будут работать над налаживанием партнерств с другими организациями, в частности с Римскими учреждениями по вопросам продовольствия и сельского хозяйства – МФСР и ВПП. ФАО будет выступать в роли одного из партнеров сотрудничества в деле общей реформы системы ООН.

Последующая деятельность и осуществление плана неотложных действий

23) План предусматривает создание Конференционного комитета, тесно взаимодействующего с Советом и комитетами по программе, финансам и уставным и правовым вопросам в окончательной доработке незавершенных разделов плана. К ним относятся рамочная стратегия и среднесрочный план и последующая деятельность по итогам всестороннего обзора в том, что касается всех аспектов административного регулирования.

24) Совет будет осуществлять текущий контроль за ходом работы и в полном объеме обеспечивать подотчетность за осуществление плана.

25) Руководство формирует структуру поддержки управленческих функций и принятия решений по осуществлению плана и в ее рамках создало специальную внутреннюю группу по выполнению программы действий, которая может быть подготовлена по итогам всестороннего обзора модели ФАО и административно-финансовых вопросов.

26) Преобразования намечено провести в кратчайшие сроки, тщательно соблюдая при этом установленную последовательность действий и обеспечивая скорейшее обеспечение эффективности при сохранении имеющегося у Организации потенциала по оказанию услуг. В течение первого года (2009 г.) будут приняты первые меры внутриорганизационной перестройки и проведены реформы в кадровой и административной системах. Впервые будут подготовлены рамочная стратегия, среднесрочный план на 2010-2013 гг. и программа работы и бюджет на 2010-2011 гг., которые будут опираться как на обязательные, так и на ожидаемые добровольные взносы. В 2009 г. будут подготовлены и необходимые изменения в базовых юридических документах Организации для утверждения всеми членами на Конференции в ноябре 2009 г. Начиная с двухлетнего периода 2010-2011 гг., будет введен в практику новый цикл работы управляющих органов с переносом проводимой раз в два года сессии Конференции с ноября на июль и соответствующим изменением сроков по всем другим совещаниям управляющих органов.

27) В заключение отмечу, что в рамках многосторонней системы ФАО необходима в качестве партнера, обеспечившего проведение реформы и добившегося при этом высокой эффективности и результативности. Вместе с тем вышеизложенные преобразования согласно плану не могут состояться без наличия ресурсов. В соответствии с лозунгом проведения “реформы в сочетании с ростом” было условлено, что средства, получаемые в результате экономии, будут возвращаться в Организацию. Решительный старт в намеченных преобразованиях требует дополнительных средств, которые дадут высокую отдачу, в частности гарантируя в кратчайшие сроки положительные изменения в ситуации в странах-членах благодаря концентрации усилий на стратегических целях и стремительному осуществлению организационной и административной реформ.

Мохаммад Саид Ноори Наени
Председатель Конференционного комитета
по выполнению рекомендаций
независимой внешней оценки ФАО (КК-НВО)

Октябрь 2008 г.

Введение

Представляя свой доклад Конференции, Конференционный комитет по выполнению рекомендаций НВО (КК-НВО) хочет выразить признательность за ту твердую поддержку, которую руководство ФАО и Генеральный директор оказывали ему на протяжении всего процесса работы. Комитет также выражает свою признательность своему председателю д-ру Мухаммаду Саиду Ноори, заместителям председателя, председателям и членам рабочих групп Комитета и бюро за их неустанные усилия по обеспечению успешной работы КК-НВО.

- 1) **Основные сведения:** На своей 129-й сессии в ноябре 2005 г. Совет ФАО в решении, утвержденном Конференцией на ее 133-й сессии позднее в этом месяце, принял решение относительно заключительных договоренностей по итогам независимой внешней оценки ФАО (НВО), включая соглашение о круге ведения по проведению оценки и созданию в Совете комитета по НВО. Доклад по НВО был представлен на 133-й сессии Совета и 34-й сессии Конференции в ноябре 2007 г.
- 2) Затем на 34-й сессии Конференции была утверждена резолюция **5 / 2007 «Последующая деятельность по итогам независимой внешней оценки ФАО»** (представлена в полном объеме в приложении 1 к настоящему докладу). В резолюции приветствуется «доклад по НВО, который станет основой для принятия членами решения о комплексном пакете мер реформы в сочетании с ростом Организации». В ней приветствуется «также представленный Генеральным директором документ о реагировании руководства “в принципе”, который окажет дополнительную помощь в принятии членами соответствующих решений». Конференция постановила: «разработать план неотложных действий и рамочную стратегию для обновления ФАО после проведения систематического обзора доклада по НВО и содержащихся в нем выводов и рекомендаций, а также документа о реагировании руководства. В плане будут рассмотрены:
 - a) Миссия ФАО и программные приоритеты: i) приоритеты и изменения в программе на 2009-2011 гг.; и ii) проект, содержащий основные элементы долгосрочной рамочной стратегии, и проект среднесрочного плана;
 - b) Реформа в сфере общего руководства;
 - c) реформа систем, изменение культуры деятельности и структуры организации: i) изменение организационной культуры и реформа системы административного и оперативного руководства; и ii) проведение перестройки в целях обеспечения эффективности и результативности.

При рассмотрении каждого из перечисленных направлений реформы в плане неотложных действий будут указываться: финансовые последствия; целевые задания; график осуществления и основные этапы осуществления в период 2009-2011 гг.»

- 3) В целях подготовки плана неотложных действий (ПНД) резолюцией учрежден «действующий в течение определенного срока Конференционный комитет согласно статье VI Устава ФАО, которому поручено в завершение своей работы представить предложения относительно плана неотложных действий на специальной сессии Конференции в 2008 г. Этот Комитет будет в полном объеме открыт для участия всех членов Организации». Функции Комитета определены следующим образом:

Октябрь 2008 г.

“ ...

- a) *рекомендовать Конференции предложения по плану неотложных действий; и*
- b) *обеспечивать постоянный обзор и обратную связь по вопросам осуществления всех направлений работы, в том числе с целью получения «быстрых результатов», которая проводится по инициативе Генерального директора, в отношении последующей деятельности по итогам НВО, которая в принципе относится к его ведению, учитывая, что для некоторых направлений деятельности потребуется предоставление соответствующих бюджетных ресурсов».*

4) Конференционный комитет по выполнению рекомендаций НВО (КК-НВО) провел свое первое совещание в декабре 2007 г. и создал следующие три рабочие группы:

- a) Рабочая группа I: Миссия ФАО и программные приоритеты;
- b) Рабочая группа II: Реформа в сфере общего руководства;
- c) Рабочая группа III: Реформа систем, изменение культуры деятельности и структуры Организации.

В дополнение к рабочим группам КК-НВО создал бюро (сведения о членском составе и должностных лицах КК-НВО, его рабочих групп и бюро приводятся в приложении 5 к настоящему докладу).

5) Рабочие группы провели свое первое совещание в январе и подготовили свои программы работы, начинающиеся с проведения обзора рекомендаций НВО. В представленном ниже плане неотложных действий изложены результаты работы КК-НВО, подготовленные при поддержке со стороны руководства ФАО.

6) в **плане неотложных действий (ПНД)** рассматриваются направления деятельности, которая должна быть проведена с целью **«обновления ФАО»** в течение трех лет (2009-11), непосредственно следующих за проведением специальной сессии Конференции, причем по некоторым из них работа уже началась. ПНД представлен в приложении к проекту резолюции 1 / 2008 (*Принятие плана неотложных действий по обновлению ФАО*), которая выносится на рассмотрение специальной сессии Конференции от имени КК-НВО. Он включает следующие основные разделы:

- a) Приоритеты и программы Организации – Сводные элементы рамочной стратегии и среднесрочного плана;
- b) Реформа в сфере общего руководства;
- c) Реформа систем, программирования и бюджетирования, изменение культуры деятельности и структуры Организации;
- d) Последующие договоренности по осуществлению плана неотложных действий;
- e) Краткие сведения о расходах, экономии средств, потребностях в ресурсах и графике осуществления.

Октябрь 2008 г.

План неотложных действий

А. Приоритеты и программы Организации

Сводные элементы рамочной стратегии и среднесрочного плана²

1) Исходя из необходимости концентрации усилий ФАО на удовлетворении потребностей членов, Конференция утверждает миссию и глобальные цели ФАО (врезка 1) для включения в новую рамочную стратегию. Она также утверждает применение излагаемой ниже новой системы программирования по результатам. Кроме того, в принципе утверждаются следующие изложенные ниже элементы рамочной стратегии и среднесрочного плана: стратегические цели; области целенаправленного воздействия; ключевые функции; функциональные задачи и форма представления документов, касающихся программирования по результатам. Конференция утверждает концепцию областей целенаправленного воздействия (ОЦВ) и договаривается принять предварительный перечень ОЦВ в качестве основы для дальнейшей доработки. Предложенный пакет мер, ориентированных на достижение конкретных результатов, составит основу для дальнейшего совершенствования всей программы, включая результаты организационной работы и показатели для включения в среднесрочный план на 2010-13 гг. Соответствующая позиция включена в предложения Комитета об организационных договоренностях и управленческих механизмах деятельности в 2009 году, в рамках которой одной рабочей группе нового Конференционного комитета будет поручено подготовить всестороннее предложение о новой рамочной стратегии и среднесрочном плане для Конференции 2009 года. В предлагаемом резюме эти элементы получают дальнейшее развитие, в частности в том, что касается возможных результатов и показателей согласно документу руководства в приложении 1 к докладу Конференционного комитета.

2) Изменения, затрагивающие процесс подготовки программы и бюджета, а также вклад высших уровней руководства и механизмы надзора рассматриваются в разделе С плана неотложных действий (ПНД): Реформа программирования, бюджетирования и контроля за результатами.

Внедрение системы результатов во всей деятельности ФАО

3) Элементы новой рамочной стратегии и среднесрочного плана будут опираться на комплексную систему работы по результатам. Она заложит прочную основу для “реформы в сочетании с ростом”, определит приоритеты и нацелит работу на обеспечение потребностей членов, а также даст четкое представление о взаимосвязях “средство-цель”, с учетом которых ФАО будет участвовать в работе по согласованным областям воздействия внутри стран-членов и в их интересах. Система деятельности по результатам будет содержать соответствующие четкие положения и обеспечит структуру, в рамках которой главным для ФАО станет не то, как распорядиться начисленными взносами, а результат, который она хочет получить, распоряжаясь взносами и внебюджетными ресурсами. В своей новой версии программирование на результат опирается на структуру, включающую:

- а) **три глобальные цели**, отражающие основные задачи воздействия по мандату ФАО, выдвигаемые странами-членами (врезка 1);
- б) **стратегические цели**, способствующие достижению глобальных целей и отражающие то воздействие в странах, регионах и повсюду в мире, которого намечено достигнуть в течение десяти лет усилиями членов при содействии ФАО (врезка 2);

² На своей сессии в 2007 г. Конференция ФАО поручила Конференционному комитету представить элементы новых рамочной стратегии и среднесрочного плана ФАО (резолюция 5/2007). Рамочную стратегию и среднесрочный план намечено окончательно доработать вместе с программой работы и бюджетом на 2010-11 гг. для принятия соответствующего решения на Конференции в 2009 г

Октябрь 2008 г.

- с) **результаты работы Организации (организационные результаты)**, т.е. те практические итоги, которое страны-члены и партнеры хотят получить, используя продукцию и услуги ФАО в ходе достижения стратегических целей;
- д) **ключевые функции**, являющиеся для ФАО главным средством достижения результата и опирающиеся на ее сравнительные преимущества.

Октябрь 2008 г.

Врезка 1:

Миссия и глобальные цели ФАО: Миссия ФАО заключается в создании мира, свободного от голода и недоедания, где продовольствие и сельское хозяйство³ вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно самых бедных категорий населения, в условиях обеспечения устойчивого экономического, социального и экологического благополучия. Для ускорения выполнения этой миссии и достижения Целей развития Декларации тысячелетия, ФАО будет содействовать обеспечению дальнейшего вклада производства продовольствия и устойчивого ведения сельского хозяйства в достижение трех глобальных целей:

- сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенное создание мира, в котором все люди в любое время получают в достаточном количестве безопасные и питательные пищевые продукты, которые отвечают их потребностям с точки зрения рациона и предпочтений в области продовольствия для ведения активного и здорового образа жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех людей за счет увеличения производства продовольствия, активного развития сельских областей и обеспечения устойчивых источников средств к существованию;
- устойчивое регулирование и потребление природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущего поколений.

Стратегические цели ФАО:

- устойчивая интенсификация производства сельскохозяйственных культур;
- увеличение устойчивого производства продукции животноводства;
- устойчивое управление ресурсами рыбного хозяйства и аквакультуры и их использование;
- устойчивое рациональное использование лесных и древесных ресурсов;
- устойчивое использование земельных, водных и генетических ресурсов и улучшение реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие производство продовольствия и сельское хозяйство;
- повышение качества и безопасности продуктов питания на всех этапах продовольственной цепочки;
- создание благоприятных условий для того, чтобы рыночные механизмы использовались для повышения благосостояния;
- повышение продовольственной безопасности и улучшение питания;
- повышение готовности к преодолению угрожающих и чрезвычайных ситуаций в области продовольствия и сельского хозяйства и эффективное реагирование на них;
- обеспечение гендерной справедливости в доступе к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений в сельских областях;
- увеличение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских областей.

4) по каждому результату организационной работы подготавливаются соответствующие целевые задания и показатели, которые начнут применяться с 2010-2011 гг. Чтобы закрепить эту практику, формируется система текущего контроля за достижением намеченных результатов, причем данные контроля за показателями организационных результатов будут положены в основу подготавливаемого для членов на двухлетней основе доклада об эффективности деятельности Организации, относящегося в данном случае к 2010-11 гг. (доклад

³ Сельское хозяйство охватывает все аспекты сельскохозяйственных культур, животноводство, лесное и рыбное хозяйство.

Октябрь 2008 г.

будет выпущен в 2012 г.). Столь существенная рационализация способов планирования, выполнения и оценки работы ФАО обеспечит обратную связь с процессом принятия управленческих решений и облегчит задачу управляющих органов по надзору за тем, чтобы ресурсы использовались в соответствии с согласованными приоритетами и эффективно обеспечивали положительное воздействие на ситуацию в отдельных странах-членах и в мировом сообществе.

5) таким образом, программа работы будет представлена в комплексе документов по планированию, обеспечивая полную картину системы достижения результатов в следующем порядке: рамочная стратегия на 10-15 летнюю перспективу (пересматривается каждые четыре года); среднесрочный план с указанием организационных результатов, рассчитанный на четыре года, но пересматриваемый и уточняемый каждое двухлетие, и программа работы и бюджет с указанием ресурсов, необходимых для внесения вклада в достижение организационных результатов в каждом двухлетии (см. раздел С плана).

Результаты работы Организации (организационные результаты)

6) **Ход работы по подготовке определения организационных результатов:** В формулировке организационных результатов находят отражение намечаемые итоги деятельности ФАО на страновом, региональном и глобальном уровнях. В деле формулировки результатов и соответствующих заданий и показателей (документ руководства в приложении 1 к докладу Конференционного комитета) достигнут значительный прогресс. После завершения этой работы ее итоги будут представлены на Конференции 2009 года для окончательного согласования рамочной стратегии, среднесрочного плана на 2010-2013 годы и программы работы и бюджета на 2010-11 гг.

7) Формулирование результатов – это именно тот уровень, на котором приобретают конкретную форму главные практические итоги деятельности ФАО в таких основных областях, как «право на обеспечение продовольствием» и связанные с этим вопросы создания благоприятных условий для увеличения выпуска продовольствия и обеспечения к нему доступа тем, кто более всего в этом нуждается. Эта работа включает оказание поддержки в формировании основ жизненно важной политики и национального организационно-административного потенциала. Кроме того, именно на этом уровне конкретизируется содержание работы ФАО в таких важных областях регулирования, как безопасность продуктов питания. Подход, который будет выбран в деле дальнейшего совершенствования формулировки результатов по таким единым стратегическим целям, как гендерное равенство, инвестиции и природные ресурсы, поможет добиться, чтобы эти результаты в своей формулировке в целом отражали контекст работы по остальным стратегическим целям, в большей степени касающимся секторальной деятельности. Такой подход поможет добиться внимательного отношения и всестороннего учета этих важных областей работы.

8) Достижение намеченных организационных результатов будет включать решение практических задач, касающихся освоения как обязательных взносов, так и внебюджетных ресурсов. Таким образом, задания и показатели по достижению намеченных результатов будут устанавливаться в зависимости от наличия, помимо начисленных бюджетных средств, также и добровольных взносов.

9) **Форма представления стратегических целей и соответствующих организационных результатов в среднесрочном плане:** для представления организационных результатов разработана форма, используемая в документе руководства в приложении 1 к докладу Конференционного комитета, которая в принципе утверждена к применению при подготовке среднесрочного плана. Краткое содержание этой формы представлено во врезке 2.

Врезка 2: Форма представления стратегических целей и соответствующих организационных результатов

Стратегическая цель:

Октябрь 2008 г.

Вопросы и вызовы:	
Исходные положения и факторы риска:	
Результаты организационной работы	
Формулировка результата 1	
Основн. средства достижения результата	Задания и показатели
Формулировка результата 2	
Основн. средства достижения результата	Задания и показатели
Формулировка результата 3	
Основн. средства достижения результата	Задания и показатели
и т.д. по каждому результату организационной работы	
Контрольный перечень требований, касающихся выполнения ключевых функций Организации по достижению стратегических целей	
Бюджет в разбивке по организационным результатам (а также по начисленным взносам и внебюджетным ресурсам)	

10) **Определение приоритетов и направлений концентрации усилий:** Определение приоритетов и направлений концентрации усилий ФАО играет существенно важную роль на всех уровнях структуры деятельности по результатам, а на уровне организационных результатов приобретает решающее значение в деле повышения оперативности и эффективного обслуживания членов и других субъектов деятельности. ФАО должна соблюдать взятые ею обязательства по содействию деятельности по всем аспектам ее мандата, а ресурсы должны направляться на достижение организационных результатов, явно способствующих достижению стратегических целей. В связи с этим, абсолютный приоритет следует отдавать потребностям членов, а также решению возникающих проблем.

11) В процессе дальнейшей разработки в 2009 году приоритетов среднесрочного плана на 2010-13 годы и программы работы и бюджета на 2010-11 годы создаваемый Совещательный комитет будет тесно взаимодействовать с руководством в проведении анализа потребностей стран-членов. Одновременно будет проводится структурный анализ возможностей использования преимуществ Организации, воплощенных в ключевых функциях (врезка 4) и включающих достигнутый уровень организационной эффективности в каждой области работы; имеющийся технический потенциал, в том числе для работы на междисциплинарной основе, и необходимость комплексной реализации преимуществ в плане разъяснительной работы, нормотворчества и технического сотрудничества. ФАО будет учитывать, что в ряде областей ей необходимо укрепить свой потенциал по оказанию членам необходимых им услуг. Ввиду масштабов мандата ФАО и ограниченности имеющихся ресурсов становится очевидным то существенное значение, которое приобретают наличие у стран-членов альтернативных источников получения услуг или продуктов и соответствующие сравнительные преимущества ФАО. Важным критерием становится способность не допускать дублирования и налаживать рабочие партнерские отношения, в частности с другими организациями системы ООН, но также и с не входящими в нее государственными и частными субъектами деятельности.

12) С учетом вышесказанного руководящие принципы пересмотра программ ФАО будут включать:

Октябрь 2008 г.

- а) оказание странам поддержки в совершенствовании их политики и создании своего потенциала для действий в тех областях, которые могут стимулировать устойчивое увеличение выпуска продовольствия, повышение его безопасности и экономический рост в интересах неимущих;
- б) содействие улучшению глобальных и региональных условий для развития путем обеспечения согласованности мер политики и регулирования и наличия информации, обеспечивающей поддержку национального развития; и
- с) оказание мировому сообществу и конкретным странам-членам помощи в решении новых назревших вопросов, таких как изменение климата и высокие цены на продовольствие.

13) Соответственно, членам потребуется подтверждение того, что результаты организационной работы формулируются при всестороннем учете перечисленных соображений и что не только система текущего контроля, но и мероприятия по оценке, ориентированные на результат, будут содействовать соблюдению этого требования. К числу других главных средств, обеспечивающих информационную поддержку в совершенствовании формулировки организационных результатов и стратегических целей, принадлежат:

- а) национальная среднесрочная система приоритетов, разрабатываемая совместно с ведомствами конкретных стран с целью концентрации усилий ФАО на удовлетворении национальных потребностей;
- б) структурированное и опирающееся на консультации совершенствование формулировки субрегиональных и региональных областей деятельности, включая проведение в рамках таких консультаций также и региональных конференций; и
- с) на глобальном уровне – указание ограниченного числа областей целенаправленного воздействия (ниже).

14) Определение областей целенаправленного воздействия помогает уточнить формулировку стратегических целей и соответствующих согласованных организационных результатов и сконцентрировать усилия в их рамках или в работе одновременно по нескольким стратегическим целям. Наличие формулировки таких областей:

- а) поможет мобилизовать ресурсы на достижение приоритетных групп результатов, в работе над которыми можно будет использовать дополнительные источники финансирования, с тем чтобы эти приоритетные группы результатов выступали в качестве «флагманских», обеспечивая инструментарий для коммуникации и разъяснительной работы с целью более эффективного привлечения добровольных внебюджетных ресурсов и налаживания партнерских связей в дополнение к использованию обязательных взносов;
- б) постепенно создаст возможности для коллективного и менее жестко обусловленного финансирования за счет добровольных источников внебюджетных взносов;
- с) будет в первую очередь направлено на решение вопросов, имеющих приоритетное значение для развивающихся стран, причем особое внимание будет уделяться созданию потенциала и правильной ориентации нормативно-правовой базы; и
- д) облегчит надзор со стороны Управляющего органа за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.

15) **Формулировки областей целенаправленного воздействия будут первоначально рассчитаны** на четыре года, а при необходимости и на более длительный период. В их основу будут положены соответствующая стратегия и показатели, характеризующие достижение практических результатов. Области целенаправленного воздействия будут пересматриваться для каждого двухлетнего периода в рамках подготовки среднесрочного плана и могут быть исключены, скорректированы либо дополнены с учетом новых потребностей и полученных результатов.

Врезка 3: Предварительный ориентировочный перечень областей целенаправленного воздействия

- **Деятельность по обеспечению глобальной продовольственной безопасности в контексте нынешнего продовольственного кризиса:** Повышать долгосрочную устойчивость и вносить вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности в рамках кратко-, средне- и долгопредварительных мероприятий, предусмотренных всеобъемлющими рамками действий системы ООН по глобальному продовольственному кризису на основе оказания поддержки в устойчивом росте производства продовольствия в развивающихся странах, особенно среди мелких фермеров, в том числе в рамках инициативы, связанной с резким ростом цен на продовольствие (неотложные потребности) и путем оказания поддержки в осуществлении региональных и национальных программ по обеспечению продовольственной безопасности.
- **Предупреждение и уменьшение негативных последствий трансграничных чрезвычайных происшествий, связанных с вредителями животных и растений и безопасностью продуктов питания** (негативные экономические, социальные и медицинские последствия).
- **Укрепление информационной базы по вопросам устойчивого рационального использования лесов:** Создание потенциала стран по рациональному использованию лесов и деревьев на основе предоставления своевременной и надежной информации.
- **Осуществление кодекса поведения ответственного рыболовства** (FishCode – Кодекс рыболовства – Осуществление глобальных партнерских отношений с целью обеспечения ответственного рыболовства): Содействие обеспечению устойчивого рыболовства и аквакультуры в качестве неотъемлемых компонентов систем рационального использования производимых продуктов питания и ресурсов на национальном, региональном и глобальном уровнях, в частности на основе создания потенциала.
- **Решение проблем, обусловленных нехваткой земельных и водных ресурсов:** Увеличение потенциала с целью совершенствования общего управления, улучшения доступа к земельным и водным ресурсам и их рационального использования, в том числе в связи с последствиями изменения климата, причем особое внимание будет уделяться Африке.
- **Информация и статистика:** Укрепление национального, регионального и глобального потенциала по производству надежной информации и статистики с целью улучшения национальной и всемирной работы по принятию решений в области сельского хозяйства, а также борьбы с голодом.
- **Установление стандартов и регулирование:** Укрепление национального и глобального потенциала в интересах совершенствования и осуществления нормативов и стандартов, причем особое внимание будет уделяться потенциалу и участию развивающихся стран (охрана растений, безопасность продуктов питания, генетические ресурсы).

Ключевые функции

16) В формулировке восьми ключевых функций ФАО указаны средства деятельности и важные механизмы достижения результатов, опирающиеся на сравнительные преимущества Организации. Каждая ключевая функция имеет в своей основе то или иное положение стратегии, и это поможет обеспечивать согласованность подходов, сотрудничество организационных подразделений, взаимное обучение и использование прогрессивной практики.

Врезка 4: Ключевые функции ФАО

- **Обеспечение долгосрочных перспектив** и руководства при мониторинге и оценке тенденций в области продовольственной безопасности, а также в сельском, рыбном и лесном хозяйстве;
- **Формирование стимулов к созданию, распространению и применению информации и знаний**, в том числе **статистических данных**;
- **Ведение переговоров по международным актам, установление норм, стандартов и добровольных руководящих принципов**, оказание поддержки в разработке национальных норм права и содействие их осуществлению;
- **Разработка четкой политики и стратегических направлений деятельности и консультирование**;
- **Оказание технической поддержки в целях**:
 - содействия передаче **технологии**,
 - выполнения функции катализатора перемен,
 - создания потенциала, особенно в сельских организациях;
- **Осуществление информационно-пропагандистской работы и коммуникации** в целях мобилизации политической воли и содействия глобальному признанию требуемых действий в областях, входящих в сферу полномочий ФАО;
- **Обеспечение того, чтобы комплексные междисциплинарные и инновационные подходы** оказывали воздействие на техническую работу и вспомогательные услуги Организации;
- **Осуществление работы в рамках эффективных партнерских связей и объединений** в тех случаях, когда необходимы совместные действия.

Функциональные задачи

17) Для того чтобы все аспекты работы Организации, включая ее административное управление и процессы, формулировались на основе системы работы по результатам, определены следующие две функциональные задачи:

- a) обеспечение эффективного взаимодействия с государствами-членами и субъектами деятельности (налаживание партнерских связей и коммуникация); и
- b) обеспечение результативности и эффективности в сфере административного управления.

18) Перечисленные функциональные задачи также будут включать задания и показатели, касающиеся соответствующих результатов, и помогут Организации постоянно усиливать не только целенаправленность и воздействие ее технических функций, но и результативность, а также участие в достижении стратегических целей.

Обязанности руководства

19) По каждой стратегической цели, организационному результату, области целенаправленного воздействия, ключевой функции и функциональной задаче будут устанавливаться четкие обязанности руководителей на протяжении всего цикла подготовки, осуществления и оценки. Руководители среднего звена будут отвечать за достигаемый прогресс не только в плане создания продукции и услуг, но и за те результаты, которые на их основе достигаются.

Октябрь 2008 г.

Стратегические цели и новая модель программирования деятельности ФАО Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - завершен ия	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес-тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
1.1	7.5	Принятие решения о применении новых рамок, ориентированных на результат	Конференция	2008	(см. РГ III – кадровая подготовка)	(см. РГ III – кадровая подготовка)
1.2	7.1	Принятие решения о применении новых рамок программирования, ориентированных на результат	Конференция	2008	0	0
1.3	7.1	Принятие решения в отношении миссии и глобальных целей ФАО	Конференция	2008	0	0
1.4	7.1	Принятие решения в принципе относительно стратегических целей, областей целенаправленного воздействия, функциональных задач и ключевых функций	Конференция	2008	0	0
1.5	7.2	Утверждение в принципе формы для представления стратегических целей и организационных результатов	Конференция	2008	0	0
1.6	7.5	Разработка системы текущего контроля, ориентированной на конкретные результаты	Руководство	2009 г.	(раздел С - Реформа программирования, бюджетирования и УКР; Стратегия мобилизации ресурсов)	(раздел С - Реформа программирования, бюджетирования и УКР; Стратегия мобилизации ресурсов)
1.7	7.1	Утверждение окончательной формулировки рамочной стратегии, среднесрочного плана и программы работы и бюджета, применяющих новую модель	Совет / Конференция	2009 г.	То же, что и выше .	То же, что и выше
1.8	7.5	Подготовка первого доклада об организационной эффективности деятельности на основе новой системы, ориентированной на конкретные результаты	Совет / Конференция	2012-13 гг.	То же, что и выше	То же, что и выше

Октябрь 2008 г.

В. Реформа в сфере общего руководства

Управляющие органы

Приоритеты в области управления

20) Существуют две основные и раздельные функции управляющих органов ФАО⁴:

- а) проведение обзора положения дел в области продовольствия и сельского хозяйства во всем мире и в области согласования на межгосударственном уровне глобальной и региональной политики по основным международным вопросам продовольствия и сельского хозяйства и их национальным аспектам, а также разработка или корректировка международных документов, включая договоры, конвенции и нормативные положения, и
- б) принятие решений по вопросам оперативной политики и надзор за ее осуществлением в рамках ФАО как единой организации, включая ее программу и бюджет.

Приоритеты в сфере общего руководства Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.1	4.4 и 4.5	Глобальная согласованность политики и нормативная база: систематическое проведение обзоров глобальной ситуации с целью определения вопросов, требующих реализации приоритетных инициатив для обеспечения большей согласованности политики, и изучение действующей нормативной базы для выявления областей, требующих принятия предварительных мер со стороны ФАО или на других форумах.	Конференция, технические комитеты, региональные конференции, руководство	На постоянной основе с 2009 г..	0	0 (приоритет обычной программы)
2.2		В соответствующих случаях принимать во внимание политические вопросы и инструменты производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, разрабатываемые на других форумах, помимо ФАО, и выработка рекомендаций для этих форумов	Конференция, технические комитеты, региональные конференции, руководство	На постоянной основе с двухлетнего периода 2010-11 гг,	0	0 (приоритет обычной программы)
2.3		см. также ниже – функции различных управляющих органов	Управляющие органы	(см. ниже приводимые ниже данные по каждому отдельному органу)		
2.4		Старшее руководство: укрепление роли и сферы деятельности управляющих органов (см. ниже)	Управляющие органы	(см. ниже приводимые данные по каждому отдельному органу)		

⁴ Для целей настоящего плана неотложных действий, они включают: Конференцию; Совет; комитеты по финансам, программе и по уставным и правовым вопросам; региональные конференции; и технические комитеты Совета.

Октябрь 2008 г.

Конференция, Совет и комитеты по программе и по финансам

21) **Конференция ФАО:** Конференция будет продолжать оставаться окончательным органом принятия решений Организации и определения общей политики и стратегии. Больше внимания будет уделяться характерным функциям Конференции при одновременном сокращении дублирующих обсуждений с Советом. Была согласована серия мер для повышения ориентированности Конференции на практические действия, ее целенаправленности и привлекательности участия в ее работе для министров и старших должностных лиц.

Конференция:

- а) будет главным форумом для обсуждения глобальных вопросов продовольствия и сельского хозяйства и требований для нормативных актов и принятия соответствующих решений, как правило, после их рассмотрения и выработки по ним рекомендаций в технических комитетах и на региональных конференциях;
- б) будет принимать окончательное решение о целях, стратегии и бюджете Организации после получения рекомендаций Совета (см. ниже – процесс составления программ и бюджета).

Конференция Матрица действий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек · НВ О	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.5	4.7a	На каждой сессии Конференции будет рассматриваться, как правило, одна основная утвержденная Конференцией тема, обычно по рекомендации Совета	Конферен-ция / Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.6	4.7a	Конференция будет уделять больше внимания глобальным политическим вопросам и международной законодательной базе (включающей договоры, конвенции и нормативные положения), действуя, как правило, по рекомендациям технических комитетов и региональных конференций и в соответствующих случаях Совета (ей будут непосредственно передаваться соответствующие разделы докладов технических комитетов и региональных конференций)	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	(см. пункт 2.12)
2.7	4.7c и 7.3	Совещания Конференции будут проводиться в июне второго года каждого двухлетнего периода	Конференция	С 2011 г. на постоянной основе	0	0
2.8	4.7c	Конференция будет утверждать xxx приоритеты, стратегию и бюджет, изучив предварительно рекомендации Совета (см. ниже процедуры составления программы и бюджета)	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.9	4.15 с	В докладе Конференции основной упор будет сделан на заключениях и решениях, которые могут быть намечены в редакционных комитетах и друзьями Председателя (в зависимости от случая). Стенографические отчеты будут содержать все подробности выступлений и будут публиковаться на всех языках ФАО	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	(см. пункт 2.12)
2.10	4.7a	На официальных пленарных заседаниях внимание будет более целенаправленно	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0

Октябрь 2008 г.

		уделено обсуждению вопросов, имеющих важное значение для членов				
2.11		Будут разработаны дополнительные мероприятия с целью обеспечения форума для обмена информацией о проработке вопросов		С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.12	4.15	В практику будут внедрены изменения, в том числе в способы работы и в порядок подчинённости, как подробно излагается ниже в отношении каждого отдельного органа	Конференция	С 2008 г. на постоянной основе	0	0,4
2.13	4.15	Внесение изменений в базовые документы относительно функций, порядка подотчетности, участия в формулировании рекомендаций для Конференции и т.д., как это подробно изложено в матрице действий	Конференция	2009	0	0

22) **Совет ФАО** будет продолжать развитие своей функции исполнительного руководства, уделяя внимание обеспечению четкости принимаемых решений. Он будет проводить совещания по более гибкому графику и различной продолжительности в соответствии с требованиями повестки дня. Он будет играть более динамичную роль в разработке схемы программы и бюджета по рекомендациям комитетов по программе и по финансам и расширит свою функцию надзора и мониторинга, и прежде всего в областях мобилизации и использования внебюджетного финансирования, а также развития и применения людских ресурсов.

Совет Матрица действий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
	4.8	Совет будет выполнять следующие функции, которые будут по мере необходимости уточнены в базовых документах и будут включать следующее:	Конференция	Решение в 2008 году Реализация на постоянной основе начиная с 2009 года	0	0
2.14		i) основная роль в принятии решений и консультировании относительно: · планирования работы и показателей эффективности для самого Совета и других управляющих органов, исключая Конференцию; · мониторинга и представления отчетности о достигнутой эффективности по отношению к этим показателям · стратегии, приоритетов и бюджета Организации; · согласования общей программы работы; · основных организационных изменений, не требующих от Конференции внесения изменений в базовые документы; · разработки рекомендаций для Конференции относительно ее повестки дня;				
2.15		ii) мониторинг осуществления управленческих решений;				
2.16		iii) осуществление надзора для обеспечения того, чтобы: Организация функционировала в своих финансовых и правовых рамках; ● существовал прозрачный, независимый и профессиональный контроль и надзор за этикой;				

Октябрь 2008 г.

		<ul style="list-style-type: none"> • проводилась прозрачная, профессиональная и независимая оценка результативности Организации в плане достижения ею запланированных итогов и видов воздействия; • существовали функционирующие системы бюджетирования и руководства по результатам; • политика и системы в области людских ресурсов, технологий связи и передачи информации, заключения контрактов и проведения закупок и т.д. были функциональными и соответствовали своему целевому назначению; • использование внебюджетных ресурсов эффективно содействовало достижению приоритетных целей Организации; и iv) мониторинг достигнутой эффективности работы руководства в сравнении с установленными заданиями. 				
2.17						
2.18		Совет вносит на рассмотрение Конференции четкую рекомендацию относительно резолюции о программе и бюджете, включая объем бюджета	Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.19	4.8	Совет будет проводить совещания по более гибкому графику и различной продолжительности, сообразуясь с требованиями повестки дня (как правило не менее пяти за двухлетие) - Раздел С, Таблица 1 Цикл планирования и пересмотра программы и бюджета:	Совет	С 2010 г. на постоянной основе	0	1,4
2.20		i) будут проводиться короткие совещания (минимум два дня) после каждой сессии комитетов по программе и по финансам				
2.21		ii) совещание Совета по подготовке сессии Конференции будет проводиться по крайней мере за два месяца до ее начала, чтобы можно было учитывать вносимые рекомендации и в том числе рекомендовать Конференции доработанную повестку дня для окончательного утверждения.				
2.22		Доклад Совета будет состоять из выводов, решений и рекомендаций (стенографические отчеты будут содержать все подробности и будут публиковаться на всех языках)	Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	1,7
2.23	4.8	Совет впредь не будет обсуждать глобальные политические и нормативные вопросы, за исключением случаев, когда для этого существуют срочные причины (эти вопросы будут рассматривать технические комитеты и Конференция)	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.24	4.15	В Совете будут внедрены изменения в практику, включая способы работы и порядок подчиненности (см. ниже ссылки на другие органы)	Конференция / Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.25	4.15	Совет внесет изменения в базовые документы относительно функций, порядка подотчетности и т.д.	Конференция	2009	0	0

Независимый председатель Совета

23) **Независимый председатель Совета** будет энергичнее выполнять роль посредника в дальнейшем расширении полномочий Совета, направленных на укрепление его роли в области управления и надзора. Эти функции независимого председателя Совета будут уточнены в текстах базовых документов и будут включать активные консультации с региональными группами при подготовке к сессиям Совета.

Независимый председатель Совета

Октябрь 2008 г.

Матрица мероприятий						
Мероприятия		Мероприятие	Ответствен- ные за окончатель-ное решение	Год начала - заверше- ния	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО				Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.26	4.10a	Пересмотреть соответствующие базовые документы, четко указав в них, что независимый председатель Совета выполняет активную роль в сфере общего руководства ФАО, исключив всякую возможность конфликта с выполнением Генеральным директором управленческой роли и, в дополнение к выполнению роли Председателя совещаний Совета, включить: а) выполнение роли добросовестного посредника в достижении между членами консенсуса по вызывающим разногласия вопросам; б) поддержание связи с председателями комитетов по программе и по финансам и КУПВ по вопросам, касающимся их рабочих программ, и, в соответствующих случаях, с председателями технических комитетов и региональных конференций, как правило, путем посещения заседаний комитетов по программе и по финансам и региональных конференций; с) в тех случаях, когда он / она считает это целесообразным, созыв консультативных совещаний с представителями региональных групп по вопросам административного и организационного характера с целью подготовки и проведения того или иного заседания; d) осуществление связи со старшими руководителями ФАО по интересующим членов вопросам, высказанным на Совете и в его Комитетах по программе и финансам, а также на региональных конференциях; е) обеспечение своевременной осведомленности Совета о работе других форумов, имеющей важное значение для мандата ФАО, и, в соответствующих случаях, поддержание диалога с другими управляющими органами, в частности, с управляющими органами римских учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства; и f) принятие энергичных мер, направленных на постоянное повышение организационно-технического уровня, эффективности общего руководства ФАО и реальной заинтересованности членов в его результатах; g) в базовых документах ФАО также надлежит указать: i) желательные квалификационные требования (области компетентности) применительно к должности независимого председателя Совета, разработку которых, в консультации с КУПВ, будет обеспечивать КоК-НВО, а соответствующее решение – Конференция 2009 года; ii) тот факт, что независимый председатель обязан находиться в Риме во время всех заседаний Совета и, как правило, будет обязан проводить в Риме не менее шести-восьми месяцев в году.	Конференцион- ный комитет / КУПВ / Конференция	2009	0	0
2.27						
2.28						
2.29						
2.30						
2.31						
2.32						
2.33						
2.34						

24) **Комитеты по программе и по финансам** повысят качество рекомендаций, которые они готовят для Совета и станут более прозрачными. Они и Совет будут в большей мере контролировать свои повестки дня. Комитеты сделают более гибким график проведения совещаний и будут варьировать продолжительность заседаний, увеличат количество

Октябрь 2008 г.

совместных заседаний в соответствии с требованиями повестки дня, планирования программы и бюджета и цикла пересмотра (см. Раздел С Таблицы 1). Они должны будут вырабатывать четкие рекомендации и обращать больше внимания на вопросы политики, стратегии и приоритеты, чтобы обеспечивать более эффективный надзор и давать Совету более динамичные инструкции.

Комитеты по программе и по финансам Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.35	4.9 и 4.17	Уточнение функций и способов работы будет незамедлительно реализовано на практике, а затем в базовые документы будут внесены соответствующие изменения, в том числе относительно уточнения функций:	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.36		i) содержание функций Комитета по программе будет сконцентрировано на программных приоритетах, стратегии, бюджете и оценке, а также включают: изучение работы на местах и работы децентрализованных структур; изучение приоритетов, которые Организации следует осуществлять при обеспечении согласования и регулирования глобальной политики; и налаживание партнерств и координации с другими организациями для проведения технической работы;				
2.37		ii) Комитет по финансам будет заниматься всеми аспектами административного руководства, оказания услуг и людских ресурсов, а также вопросами финансов, включая директивные указания и бюджет для этих областей работы, и будет именоваться Финансово-административным комитетом;				
2.38		iii) Комитеты будут более гибко определять график проведения заседаний и менять их продолжительность, сообразуясь с требованиями повестки дня и обеспечивая соответствие циклу планирования и пересмотра программы и бюджета (см. Таблицу 1) – (как правило, не менее четырех заседаний за двухлетие);				
2.39		iv) Комитеты увеличат число совместных друг с другом заседаний. Прения будут проводиться в формате совместных заседаний во всех случаях, когда комитеты будут рассматривать частично совпадающие вопросы или когда вклад этих двух комитетов будет в значительной степени дополнять друг друга;				
2.40		v) Оба комитета будут призваны давать четкие рекомендации и больше внимания уделять мерам политики, стратегиям и приоритетам, чтобы эффективнее осуществлять надзор и энергичнее формулировать указания в адрес Совета; и				
2.41		vi) Комитет по финансам будет согласовывать и утверждать критерии, по которым будут отбираться на его рассмотрение документы Всемирной продовольственной программы.				
2.42	4.15	Внесение соответствующие изменения в практику, в том числе в способы выполнения работы (см. ниже)	Конференция / Совет	2009	0	0
2.43	4.15	Внесение в базовые документы изменения, касающиеся функций комитетов	Конференция	2009-2011	0	0
2.44	4.9 и	Членство в комитетах по программе и финансам,	Конферен-	С 2009 г. на	0	0,1

Октябрь 2008 г.

	4.17	председатели и наблюдатели. В базовые документы будут внесены изменения, в том числе относительно избрания членов.	ция / Совет	постоянной основе		
		Членами Комитета будут являться страны, а не физические лица, но страны, назначая своих представителей, как ожидается, будут предлагать представителей, имеющих необходимый опыт работы в соответствующей технической области, причем:				
2.45		i) председатели будут избираться Советом с учетом их личного опыта работы и не будут являться членами своих избирательных групп или представлять тот или иной регион или страну (при освобождении председательского поста его будет замещать один из заместителей председателя Комитета, избранный членами Комитета, до тех пор, пока Совет не сможет провести выборы для замены выбывшего председателя);				
2.46		ii) членский состав каждого комитета будет расширен, и в них, помимо председателя, будет входить по 12 представителей, причем регионы Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Ближнего Востока и Европы будут иметь право каждый не более чем на два представителя, а регионы Северной Америки и юго-западной части Тихого океана – каждый на одного представителя, назначаемых соответствующим регионом и утверждаемых Советом (страны могут заменять представляющих их членов для работы на отдельно взятом заседании, либо на весь срок полномочий, тем самым обеспечивая заполнение всех мест);				
2.47		iii) заседания комитетов, в том числе совместные, будут открыты для наблюдателей без предоставления им права голоса.		2009		

Октябрь 2008 г.

Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - завершен ия	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.48		В базовые документы будут внесены изменения, в том числе относительно избрания членов. Членами будут являться страны, а не физические лица, но страны, назначая своих представителей, как ожидается, будут предлагать представителей, имеющих необходимый опыт работы в соответствующей юридической области;	Конференция / Совет	С 2009 г. на постоян- ной основе		
2.49		Совет будет избирать председателя из числа членов Комитета по уставным и правовым вопросам с учетом его / ее личных заслуг (при освобождении председательского поста его будет замещать один из заместителей председателя Комитета, избранный членами Комитета, до тех пор, пока Совет не сможет провести выборы для замены вышедшего председателя);				
2.50		В состав Комитета будут входить семь членов, причем каждый регион имеет право быть представленным одним членом, кандидатуру которого вносит соответствующий регион, а утверждает Совет (страны могут заменять представляющих их членов для работы на отдельно взятом заседании, либо на весь срок полномочий, тем самым обеспечивая заполнение всех мест);				
2.51		Заседания КУПВ будут открыты для наблюдателей без предоставления им права голоса	Совет	С 2009 г. на постоян- ной основе	0	0

Региональные конференции

25) Региональные конференции станут одним из официальных элементов структуры руководства и им предстоит играть важную роль в управлении, обеспечивая согласованность политики для целей развития в своем регионе; обсуждение глобальных приоритетов, относящихся к региону; вклад в работу Совета и Конференции относительно приоритетов ФАО и в обсуждение таких вопросов как внутрирегиональная торговля и инвестиции. Характер данной роли может отличаться от региона к региону. Они станут полноценным элементом структуры руководства, способствующим работе Конференции и Совета.

Региональные конференции Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - заверше ния	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.52	4.13	Изменение порядка подотчетности, функций и способов осуществления работы будет незамедлительно осуществлено на практике, а затем изменения будут внесены в базовые документы, в том числе приобретение региональными конференциями статуса комитетов	Конференция	С 2008 г. на постоян- ной основе	0	0,4 ⁵

⁵ Beginning 2010

Октябрь 2008 г.

2.53	Конференции ФАО: а) функции будут включать: i) проработку вопросов с целью обеспечения согласованности региональной политики и выработки региональной позиции по проблемам и регулированию глобальной политики – с представлением их докладов на Конференции ФАО ii) проведение обзора и консультирование по вопросам, касающимся программы ФАО по соответствующему региону, а также общей программы ФАО в части ее воздействия на этот регион – с представлением их докладов Совету через комитеты по программе и финансам				
2.54	б) способы работы – региональные конференции будут: i) один раз в двухлетие по решению членов ФАО соответствующего региона и в рамках всестороннего согласования с членами вопросов повестки дня, формата, даты и продолжительности, а также вопроса о необходимости проведения соответствующей конференции; ii) назначать докладчика; iii) Председатель и докладчик будут продолжать выполнение своих функций в межсессионный период, причем председатель или – в случае невозможности его участия – докладчик будет представлять доклад о работе данной региональной конференции на рассмотрение Совета и Конференции ФАО (и в соответствующих случаях также на рассмотрение комитетов по программе и по финансам) в соответствии с новым порядком осуществления надзора и принятия решений, установленным управляющими органами в отношении процесса программирования и бюджетирования; iv) по возможности проводить совещания совместно с другими межправительственными региональными органами, занимающимися вопросами сельского хозяйства v) документы для региональных конференций будут нацелены на разработку рекомендаций, требующих принятия мер				
2.55	Внесение изменений в базовые документы относительно функций, порядка подотчетности и т.д.	Конференция	2009	0	0

Технические комитеты и совещания на уровне министров

26) **Технические комитеты:** Технические комитеты имеют существенное значение для работы ФАО. В них представлены все страны-члены, и они наделены четкими функциями: это, во-первых, развитие глобального обмена информацией, обеспечение согласованности политики и разработки документов в своей области компетенции; и во-вторых, выработка предложений для Совета и Конференции относительно стратегии и программы Организации. Технические комитеты, являясь комитетами полного состава, решают мировые вопросы, а также вопросы, относящиеся к программе ФАО, и будут напрямую докладывать Конференции ФАО по глобальным вопросам и Совету по приоритетным для ФАО вопросам и показателям эффективности.

Технические комитеты Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.56	4.11	Комитеты будут отчитываться перед Советом по вопросам бюджета ФАО и приоритетов и стратегий в отношении соответствующих программ и непосредственно перед	Конференция	С 2009 г. на постоян-	0	0

Октябрь 2008 г.

		Конференцией ФАО – по проблемам и регулированию глобальной политики и будут иметь статус комитетов Конференции ФАО; и		ной основе		
2.57		а) Председатели будут продолжать выполнение своих должностных обязанностей в межсессионный период и будут представлять свои доклады Совету и Конференции;				
2.58		б) Способы работы – технические комитеты будут:				
2.59		i) Технические комитеты будут, сообразуясь с потребностями, более гибко подходить к проведению заседаний в том, что касается продолжительности и частоты, организуя, как правило, одно сессию в каждый двухлетний период. Они будут рассматривать возникающие приоритетные вопросы, причем их заседания могут созываться именно с этой целью;				
2.60		ii) Председатель будет оказывать содействие проведению всесторонних консультаций с членами по вопросам повестки дня, формата и продолжительности;				
		iii) шире будут использоваться параллельные заседания и дополнительные мероприятия, при этом следует обеспечивать надлежащее участие стран с немногочисленными делегациями (в работе неофициальных заседаний будут принимать участие НПО и частный сектор, включая представителей развивающихся стран);				
2.61		iv) Комитет по сельскому хозяйству в качестве отдельного пункта своей повестки дня будет рассматривать вопрос, касающийся домашнего скота, предусматривая для этого отдельный сегмент по домашнему скоту и отводя достаточное время на соответствующие прения;				
2.62		v) Комитет по проблемам сырьевых товаров укрепит взаимодействие с ЮНКТАД, ВТО и Общим фондом для сырьевых товаров;				
2.63		vi) Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) возобновит выполнение своей роли в плане текущего контроля и энергичного стимулирования прогресса в выполнении обязательств Всемирного продовольственного саммита и рассмотрения складывающейся в мире ситуации в связи с отсутствием продовольственной безопасности.				
2.64		Внедрение изменений в практику, включая способы работы и порядок подотчетности	Конференция	2009	0	0
2.65		Внесение изменений в базовые документы относительно функций, порядка подотчетности и т.д.	Конференция	С 2009 г. на постоян- ной основе	0	0

27) **Совещания на уровне министров** могут созываться Конференцией или Советом в тех случаях, когда вопросам, разработанным на техническом уровне, как правило в технических комитетах, необходимо будет обеспечивать политическую поддержку или придавать большую видимость. Доклады о работе совещаний на уровне министров будут рассматриваться непосредственно Конференцией ФАО, а Совет будет консультировать по любым вопросам, касающимся программы ФАО.

Совещания на уровне министров Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - заверше- ния	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.66	4.12	Внесение в базовые документы изменения, согласно которому Конференция или Совет могут созывать	Конферен-ция / Совет	2009	0	0,1

Октябрь 2008 г.

		совещание на уровне министров в тех случаях, когда вопросам, проработанным на техническом уровне, необходимо обеспечить политическую поддержку или обеспечить их более широкое освещение.				
2.67		Доклады о работе совещаний на уровне министров, как правило, будут рассматриваться непосредственно Конференцией.	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0

Уставные органы, конвенции и т.д.

28) Уставные органы и конвенции будут усилены, получают более широкие финансовые и административные полномочия в рамках ФАО и более высокий уровень самофинансирования за счет своих членов. Они получают прямой доступ к соответствующим техническим комитетам ФАО. Они будут представлять отчетность Совету ФАО и Конференции об использовании той части своего финансирования, которая поступает из фонда обязательных взносов в ФАО.

Уставные органы, конвенции, договоры, кодексы и т. д. Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.68	4.11g	Конференции сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс Алиментариус и Международная конвенция по защите растений (включенных в уставные документы ФАО), могут доводить вопросы до сведения Совета и Конференции через соответствующий технический комитет (изменение в базовых документах)	Конференция / Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.69	4.6	Проведение обзора ситуации с тем, чтобы по его итогам уставные органы, если они того пожелают, могли пользоваться более широкими финансовыми и административными полномочиями и привлекали дополнительные средства среди своих членов, оставаясь в рамках структуры ФАО и сохраняя порядок подчиненности по отношению к ФАО.	Руководство / Совет	2009-10	0,3 ⁶	0

Дополнительные меры по повышению эффективности в сфере общего руководства ФАО

29) Намечен ряд поддерживающих действий для усиления управления в ФАО в плане обеспечения независимости, прозрачности и действенности Управляющих органов, а также взаимодействия с старшим руководством.

Дополнительные меры по повышению эффективности в сфере общего руководства ФАО Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода

⁶ В 2010 г.

Октябрь 2008 г.

						периода
2.70	4.4a	Совет, комитеты по программе и финансам, КУПВ, региональные конференции и технические комитеты будут каждый:	Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0,2
2.71		а) один раз в течение двухлетнего периода подготавливать многолетнюю программу работы, рассчитанную не менее чем на четыре года, которую будет рассматривать Совет и / или Конференция (согласно их соответствующему порядку подчиненности)				
2.72		б) один раз в течение двухлетнего периода подготавливать доклад о результатах реализации программы работы, который также будет рассматривать Совет и / или Конференция.				
2.73		Термину “управляющие органы” необходимо будет дать определение, причем сделать это желательно в базовых документах.	Конференция	2009		
2.74	4.1c	Конференция будет проводить оценку эффективности реформ руководства, в том числе роли и функционирования региональных конференций, а проведение независимого обзора станет одним из вкладов в этот процесс.	Конференция / Совет	На двухлетней основе с целью завершения к 2015 г.	0,8	0
2.75	8.6b	Для дополнительного обеспечения прозрачности и коммуникации Генеральный директор будет отчитываться перед Советом и совместным совещанием комитетов по программе и по финансам и будет взаимодействовать с ними по следующим вопросам: · рамочная стратегия и приоритеты среднесрочного плана; · приоритетные цели, устанавливаемые старшими руководителями для получения результатов в кратчайшие сроки; · результативность деятельности в течение года и двухлетних периодов.	Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.76		Расходы по пересмотру базовых документов в отношении всех управляющих органов: юридический отдел и КУПВ займутся работой по пересмотру базовых документов.	Руководство	2009	0,2	0

Оценка, аудит и организационное обучение

30) **Оценка:** неотъемлемыми функциями действенной системы оценки, которые должны использовать управляющие органы и старшее руководство ФАО, являются обучение и подотчетность, а саму оценку следует проводить с учетом их мнений, но функционально независимо от них. Оценочный процесс в ФАО уже отличается достаточно высоким качеством и обеспечивает надежную основу для продолжения работы. Большое значение имеет прозрачность, а также ясность организационных механизмов. Оценочная политика, стратегия и организационные механизмы Организации будут включены в Устав, который должен быть утвержден Советом.

Оценка Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - заверше- ния	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
Оценка						
2.77	7.10a	Учреждение в структуре секретариата ФАО отдельного и функционально независимого отдела по оценке, подотчетного Генеральному директору и Совету через	Руководство / Совет	Январь 2009 г..	0	0

Октябрь 2008 г.

		Комитет по программе.				
2.78	7.11	Бюджет оценки. Доля средств, направляемых на цели оценки, в бюджете обычной программы будет увеличена до 0,8-1,0% (в течение двух двухлетних), и после принятия управляющими органами соответствующего решения в рамках утверждения программы работы и бюджета, эти средства в полном объеме поступят в распоряжение отдела по оценке. Все стороны, вносящие внебюджетные ресурсы, призваны соблюдать решение Совета о выделении на цели оценки по меньшей мере 1% всех внебюджетных средств.	Конференция	2010 - 2013 гг.	0	4,5
2.79	7.10d	Кадровое обеспечение в сфере оценки: а) Набор сотрудника на должность директора (D-2). Группа в составе представителей Генерального директора и управляющих органов, а также специалистов по оценке из других учреждений ООН пересмотрит круг ведения и квалификационные требования для этой должности и в дальнейшем будет участвовать в проверке и отборе кандидатур. Директор по оценке исполняет обязанности в течение четырехлетнего срока, который может быть продлен не более одного раза, после чего этот сотрудник не может назначаться на другую должность или консультативную работу в ФАО в течение по крайней мере одного года; б) все назначения на должности сотрудников и консультантов, связанные с оценкой, будут проводиться на основе прозрачных и профессиональных процедур, одним из главных критериев которых является техническая компетентность, но при этом следует также уделять внимание аспектам регионального и гендерного баланса. Директор по оценке будет нести основную ответственность за назначение персонала по оценке и ответственность за назначение консультантов в соответствии с процедурами ФАО.	Руководство / Комитет по программе	2009	0	0
2.80						Разница в окладах Д-1 и Д-2 покрывается за счет увеличения вышеупомянутого бюджета
2.81	7.10b	Обеспечение качества и постоянное укрепление процесса оценки: а) усиление существующих процедур независимой коллегиальной оценки по основным докладам б) проведение небольшой независимой группой коллег на двухлетней основе проверки соответствия работы по оценке передовой практике и стандартам – представление доклада руководству и одновременно Совету с рекомендациями Комитета по программе с) проведение каждые шесть лет независимой проверки выполнения функции оценки – представление доклада руководству и одновременно Совету с рекомендациями Комитета по программе	Директор по оценке	2009 Первый обзор в 2010 г.	0	0 Часть суммы вышеупомянутого увеличения бюджета оценки
2.82					0	бюджет мероприятий по оценке
2.83	7.10b		Комитет по программе и руководство	Первый обзор в 2013 г.		0
						Часть суммы вышеупомянутого увеличения бюджета оценки
2.84	7.10c	Утверждение Советом комплексной политики в сфере оценки, изложенной в Уставе, включая все приведенное выше, а также: а) Комитет ФАО по внутренней оценке будет взаимодействовать в соответствующих случаях с Комитетом по программе; б) управляющие органы будут по-прежнему утверждать переходящий план оценки после консультаций с Комитетом по внутренней оценке; с) последующая деятельность в связи с оценкой будет в полном объеме переведена на официальную основу,	Совет	2009	0	0
2.85						
2.86						

Октябрь 2008 г.

		включая независимую систему контроля и отчетности перед Комитетом по программе;				
2.87		d) все доклады об оценке, меры руководства и доклады о последующей деятельности будут по-прежнему считаться открытыми документами, в полном объеме доступными для всех членов ФАО. В рамках консультативных групп и семинаров по индивидуальной оценке будет усилена работа по обсуждению докладов и ознакомлению с ними всех соответствующих членов управляющих органов;				
2.88		e) отдел по оценке будет выполнять при руководстве официальную консультативную роль в том, что касается управления, программирования и бюджетирования по результатам, а также укрепления обратной связи и цикла обучения;				
2.89		f) оценка будет надлежащим образом координироваться в рамках системы ООН с учетом работы, проводимой Объединенной инспекционной группой, и отдел по оценке будет продолжать тесное сотрудничество с Группой Организации Объединенных Наций по оценке.				
2.90	7.10с	g) Положения, касающиеся оценки, в том виде, в каком они утверждены Советом в Хартии, найдут отражение в базовых документах ФАО	Совет	2009	0	0

31) **Аудит:** необходимо сохранять высокие стандарты аудита в ФАО. Управляющие органы изучат план работы по проведению внутреннего аудита, а руководство обеспечит прекращение членства Управления Генерального инспектора в комитетах, принимающих решения в рамках ФАО, для устранения потенциального конфликта интересов. Комитет по аудиту должен представлять свои доклады управляющим органам через Комитет по финансам и в соответствующих случаях должен быть готов к консультированию управляющих органов.

Аудит						
Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - заверше- ния	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.91	7.9a	В соответствии с нынешней политикой сфера деятельности управления Генерального инспектора будет расширяться с целью охвата всех основных областей организационного риска с использованием в необходимых случаях услуг внешних экспертов.	Руководство	На постоянной основе с 2008 г.	0	0.3
2.92	7.9b	Комитет по аудиту будет: а) назначаться Генеральным директором и иметь в составе только внешних специалистов, утвержденных Советом по рекомендации Комитета по финансам;	Руководство / Совет	На постоянной основе с 2009 г.	0	0
2.93		б) представлять ежегодный доклад Совету через Комитет по финансам				
2.94	7.9f	Внешний ревизор будет нести ответственность за проведение ревизорских проверок в отношении собственно управления Генерального директора в дополнение к регулярным ревизорским проверкам, проводимым Генеральным инспектором.	Совет	На постоянной основе с 2008 г.	0	0

Назначение и срок полномочий Генерального директора

32) О вакантной должности Генерального директора будет сообщаться задолго до выборов (кандидатуры будут предлагаться только странами-членами, как это делается до сих пор). Будут активизированы меры, требующие, чтобы до голосования кандидаты официально выступали с докладом в Совете и на Конференции и отвечали на вопросы. Срок полномочий

Октябрь 2008 г.

будет изменен и составит четыре года с возможностью лишь однократного возобновления полномочий еще на четыре года.

Назначение и срок полномочий Генерального директора Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен-ные за окончатель-ное решение	Год начала - заверше-ния	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес-тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.95	4.20	Введение процедур и внесение изменений в базовые документы с целью расширения возможностей членов ФАО по оценке кандидатов на должность Генерального директора до проведения соответствующих выборов, в частности:	Конференция	На постоянной основе с 2009 г.	0	0,1 один раз в рамках двух двухлетних периодов
2.96		а) Кандидаты на пост Генерального директора должны будут выступить на Конференции, в ходе которой проходят выборы на этот пост. Члены будут иметь возможность задать кандидатам вопросы (расходы кандидатов будут покрываться за счет бюджета ФАО);				
2.97		б) кандидаты на должность Генерального директора будут делать выступление на сессии Совета ФАО не позднее чем за 60 дней до Конференции, в ходе которой проходят выборы на соответствующий пост. На этой сессии и члены, и наблюдатели в Совете будут иметь возможность задать кандидатам вопросы (встреча с кандидатами проводится только для получения информации, никакие рекомендации или заключения по обсуждению делаться не будут – расходы кандидатов будут покрываться за счет бюджета ФАО);				
2.98		с) Выдвижение кандидатов на должность Генерального директора странами-членами должно заканчиваться не позднее 60 дней до вышеуказанной сессии Совета;				
2.99		д) Объявление о намечающейся вакансии на должность Генерального директора будет публиковаться не менее чем за 12 месяцев до окончания срока подачи заявлений с указанием, что за выдвижение всех кандидатур полностью отвечают страны-члены;				
2.100		е) Конференция ФАО проведет рассмотрение с целью утверждения необходимых квалификационных требований к кандидатам на замещение должности Генерального директора, которые будут разработаны Кок-НВО в 2009 году.	Конференцион-ный комитет / Конференция	2009	0	0
2.101	4.20	Внесение в базовые документы изменений в отношении срока пребывания в должности Генерального директора на срок до четырех лет с возможностью однократного возобновления полномочий на четыре года.	Конференция	2009	0	0

Октябрь 2008 г.

С. Реформа систем, программирования и бюджетирования, изменение культуры деятельности и структуры Организации

Изменения в работе над программой и бюджетом и текущий контроль результатов

33) В целях совершенствования процесса выделения приоритетов, повышения эффективности, воздействия и наглядности работы ФАО предлагается провести важные реформы в области разработки программы и бюджета, включая роль управляющих органов. Распределение обязательных взносов и внебюджетных ресурсов по мере возможности будет происходить в рамках единой программы работы с использованием схожих процедур планирования и контроля, причем донорам внебюджетных средств будет предложено сокращать практику выдвижения условий при выделении средств и объединять выделяемые средства. Документация по программе и бюджету будет составляться таким образом, чтобы отразить иерархию, основанную на результатах, в отношении которой будет осуществляться мониторинг и оценка по результатам. Совет будет предлагать Конференции программу работы, уровень бюджета для определения взносов, а также представлять смету внебюджетного финансирования (бюджетные данные будут разделены на административный бюджет и бюджет программы). Сроки проведения Конференции будут перенесены на июнь второго года каждого двухлетия, чтобы облегчить скорейшее принятие решения об окончательном уровне бюджета для установления размера взносов и упорядоченного планирования и надзора за окончательной программой работы со стороны управляющих органов.

Изменения в работе над программой и бюджетом и текущий контроль результатов						
Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен-ные за окончатель-ное решение	Год начала - заверше-ния	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес-тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.1	7.1, 7.2 3.19	а) Представление пересмотренной документации по программе и бюджету, состоящей из следующих разделов, которые могут быть изложены в одном документе во избежание повторов и с целью получения полной картины (первое утверждение в полном объеме в 2009 году на двухлетие 2010-11 гг.):	Конференция	На постоянной основе с 2009 г. Первый полный цикл - 2010-11	0,2	0,8
3.2		і) Рамочная стратегия на 10-15 лет, пересматриваемая раз в четыре года и включающая: · анализ проблем, затрагивающих производство продовольствия, развитие сельского хозяйства и сельских районов и сферы соответствующих интересов, включая потребителей; · стратегическая миссия; · цели государств-членов; и · стратегические цели, которые должны быть достигнуты государствами-членами и международным сообществом при поддержке ФАО, включая ориентировочные задания и показатели достижений (порядка 8-12);				
3.3		іі) среднесрочный план на четыре года, пересматриваемый каждое двухлетие, в том числе: · стратегические цели, в соответствии с рамочной стратегией, должны быть достигнуты государствами-членами и международным сообществом при поддержке ФАО; · система результатов работы Организации (организационные результаты) (практические итоги) – в общей сложности не более 80, включая ключевые функции, содействующие достижению стратегических целей государствами-членами и международным сообществом. Каждый оргрезультат будет				

Октябрь 2008 г.

		<p>предусматривать конкретные задания и показатели, используемые при проверке работы, указывать вклад ФАО и бюджетную смету в составе обязательных взносов и ориентировочной суммы внебюджетных средств (задания могут быть обусловлены наличием внебюджетных средств). В рамочной стратегии и среднесрочном плане в полном объеме будут учитываться гендерные требования, поэтому отдельный план действий в этой области подготавливаться не будет;</p> <ul style="list-style-type: none"> · области целенаправленного воздействия, в которых результаты сгруппированы, а работа по ресурсам нацелена на коммуникацию, что помогает привлекать внебюджетные средства в ключевые области воздействия и улучшать надзор; · ключевые функции ФАО; и iii) функциональные задачи, которые нацеливают организационные процессы и административное регулирование на совершенствование работы в рамках системы, ориентированной на результат. 				
3.4		<p>iii) Программа работы и бюджет, в которых рассматривается один двухлетний период, а бюджет состоит из административной и программной частей, изложен в соответствии с системой работы по результатам и отражает:</p> <ul style="list-style-type: none"> · систему результатов работы Организации (практические итоги), выстроенную в соответствии со среднесрочным планом и указывающую, кто в Организации несет ответственность за каждый конкретный результат; · количественные данные о затратах для каждого оргрезультата и обязательства; · расчеты возможного увеличения затрат и экономии за счет роста эффективности; · позиции по долгосрочным обязательствам; обязательствам, не обеспеченным финансированием, и резервным фондам; · проект резолюции о программе работы и бюджете. 				
3.5		<p>iv) Подготовка резюме программы работы и бюджета будет отменена с учетом того, что управляющие органы продолжают взаимодействие в рамках разработки программы.</p>				
3.6	7.5	<p>б) Переход на новую систему текущего контроля эффективности в рамках УКР и представления доклада: Каждый доклад будет охватывать предыдущее двухлетие и содержать информацию о выполнении, целях и показателях, характеризующих каждый результат, а также о показателях эффективности в выполнении функциональных задач. Этот формат сменит существующий формат доклада о выполнении программы.</p>	Совет	Первый доклад в 2012 г. и затем каждое двухлетие	0,4	0
3.7	7.3	<p>Переход на новый цикл подготовки и процесса принятия решений управляющими органами (см. последовательность мероприятий ниже в Схеме 1). С 2011 года проведение Конференции ФАО переносится на июнь с соответствующим переносом сроков всех других совещаний. (Сессия Совета состоится в сентябре 2009 года, чтобы подготовить Конференцию в соответствии с новым циклом). С 2010 года будет введен следующий цикл (бюджетные позиции по совещаниям см. в разделе В Реформа в сфере общего руководства):</p>	Конференция	Решение в 2009 г. Первый полный цикл 2010-11 и затем на постоянной основе каждое последующее двухлетие	0	0
3.8		<p>i) Год 1 двухлетия (не менее двух совещаний Совета):</p> <ul style="list-style-type: none"> · Технические комитеты проводят рассмотрение и в рамках своей сферы компетенции представляют рекомендации, касающиеся: · итогов деятельности ФАО с точки зрения вклада в достижение результатов, предусмотренных контрольными показателями, включая проведение любых соответствующих мероприятий по оценке; и · приоритетов и результатов, намечаемых в среднесрочном 				

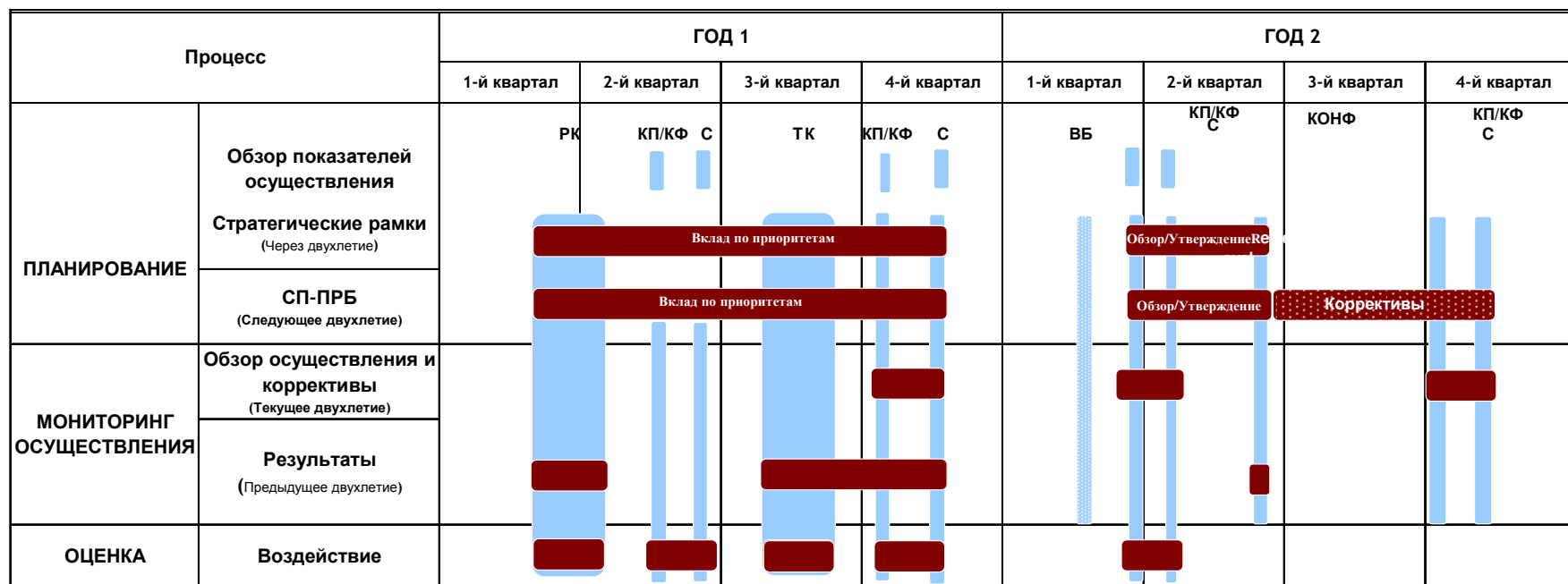
Октябрь 2008 г.

		<p>плане, в том числе в областях глобального руководства, и предложений по внесению корректы на следующее двухлетие;</p> <ul style="list-style-type: none"> · Региональные конференции для своих регионов рассматривают и вносят рекомендации, касающиеся: “ итогов деятельности ФАО с точки зрения вклада в достижение результатов, предусмотренных контрольными показателями, включая проведение любых соответствующих мероприятий по оценке; и “ приоритетов и результатов, намечаемых в среднесрочном плане, в том числе в областях глобального руководства, и предложений по внесению корректы на следующее двухлетие; и “ директивных вопросов для регионов, которые должны решаться на глобальном уровне или посредством дополнительных мер на региональном уровне; · Совет и комитеты по программе и по финансам в своих соответствующих сферах ведения рассматривают и принимают решения, касающиеся: “ Доклада о результатах деятельности за предыдущее двухлетие, включая достижение результатов, предусмотренных контрольными показателями; “ крупных мероприятий по оценке; “ результатов исполнения бюджета и выполнения программы во второй половине года; и “ любых корректив, которые необходимо внести в Программу работы и бюджет; “ заблаговременного утверждения заявок на перераспределение средств между главами бюджета. 				
3.9		<p>ii) Год 2 двухлетия (как минимум, два и, по всей вероятности, три совещания Совета):</p> <ul style="list-style-type: none"> · В течение года комитеты по программе и по финансам и Совет будут рассматривать и принимать решения о любых уточнениях, которые необходимо внести в Программу работы и бюджет, и утверждать заблаговременно поданные заявки на перераспределение средств между главами бюджета; · январь-март: комитеты по программе и по финансам и Совет будут рассматривать предложенные среднесрочный план и Программу работы и бюджет, а каждое второе двухлетие – рамочную стратегию ; · январь-март: за рамками цикла совещаний управляющих органов будет проведено неофициальное совещание заинтересованных государств-членов и представителей других потенциальных источников внебюджетных средств и партнеров в целях обмена информацией о потребностях во внебюджетных средствах, особенно в отношении областей целенаправленного воздействия; · март-апрель: Совет внесет конкретные рекомендации для Конференции о системе работы по результатам и бюджетных аспектах, включая уровень бюджета; · июнь: Конференция утвердит систему результатов и положения, касающиеся бюджета, включая уровень бюджета; и · сентябрь-ноябрь: комитеты по программе и по финансам и Совет в случае необходимости рассмотрят и утвердят все возможные изменения в системе работы по результатам и бюджетных ассигнованиях в соответствии с решением Конференции о размере бюджета. 				
3.10	7.3	<p>d) Представление необходимых изменений в базовые документы для цикла Программы и бюджета, включая сроки сессий управляющих органов</p>	Конференция	2009	0	0
3.11	8.17	<p>e) В дополнение к имеющимся положениям о перечислении средств для счетов основного капитала и ПТС будет допускаться перечисление между двухлетиями до пяти процентов бюджета за счет суммы обязательных взносов, чтобы увязать поступления с расходами и тем самым сократить объемы расточительных и неэффективных операций</p>	Конференция	2009		

Октябрь 2008 г.

График 1

График вклада руководящих органов и осуществления надзора в соответствии с реформированными системами разработки программы, бюджета и мониторинга на основе конечных результатов



Обозначение: РК: региональная конференция

ТК: технические комитеты Совета

КП: Комитет по программе

КФ: Комитет по финансам

С: Совет

КОНФ: Конференция

СП: среднесрочный план

ПРБ: Программа работы и бюджет

ВБ: внебюджетные

Октябрь 2008 г.

Стратегия по привлечению и рациональному использованию ресурсов

34) Обязательные взносы будут дополняться внебюджетными вкладами в рамках комплексной стратегии мобилизации ресурсов и стратегии управления для обеспечения поддержки согласованным приоритетам в рамках стратегических целей. Это будет способствовать надзору со стороны управляющих органов и повышению целенаправленности и воздействия, признавая в то же время, что внебюджетные взносы не являются гарантированными в полной мере (см. также п. 15). Это будет способствовать повышению уровня прогнозируемости внебюджетных ресурсов за счет их объединения и программного финансирования (в отличие от проектного финансирования) и сократит транзакционные издержки. Существенными элементами этой стратегии являются:

а) области, отобранные управляющими органами, в качестве составной части процесса среднесрочного планирования для обеспечения целенаправленности использования внебюджетных ресурсов;

- Области целенаправленного воздействия (ЗЦВ);
- Страновые приоритеты развития, определенные в национальных среднесрочных приоритетных рамках;
- Региональные и субрегиональные программы;

б) серия мер, направленных на совершенствование управления обязательными взносами⁷.

Стратегия по привлечению и рациональному использованию ресурсов						
Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - заверше- ния	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.12	7.6	В дополнение к обязательным взносам, при разработке программы и бюджета, в том числе в формулировке областей целенаправленного воздействия, будет учитываться и предполагаемый объем внебюджетных взносов при том понимании, что они не являются в полной мере прогнозируемыми (см. также пп. 8 и 33); и:	решение Конферен- ции	2009, а затем на постоян- ной основе	0.7	0.7
3.13		а) рассмотрение Советом планов комплексного использования и результатов привлечения внебюджетных ресурсов на основе выводов и рекомендаций комитетов по программе и по финансам и обеспечение того, чтобы ресурсы привлекались в поддержку согласованных приоритетов Организации;				
3.14		б) создание структуры управления для внебюджетных и обязательных взносов, в которой основная ответственность за общее управление и координацию мобилизации ресурсов, в том числе за связи с донорами по вопросам политики, возлагается на центральное бюро по вопросам стратегии, планирования и управления ресурсами с децентрализованными функциями на всех уровнях в рамках координируемой системы мобилизации ресурсов, в частности на региональном и страновом уровнях, включая создание небольшого подразделения в департаменте, занимающемся техническим сотрудничеством, который будет поддерживать децентрализованные и технические подразделения в их связях с донорами ⁸ .				
3.15		с) энергичное расширение новых партнерских связей, в том числе с частными фондами;				

⁷ qqq Оперативные условия будут разработаны руководством в 2009 году посредством Конференционного комитета по последующим действиям с консультативной помощью комитетов по программе и по финансам, в зависимости от обстоятельств.

⁸ qqq The modalities will be further developed following consideration of the report of the Root and Branch Review with advice from the Finance Committee as appropriate.

Октябрь 2008 г.

3.16		d) осуществление постоянного контроля за мерами по обеспечению эффективности и затратами на вспомогательные услуги в отношении работ, финансируемых из внебюджетных средств, чтобы избежать между источниками их взаимного субсидирования.			0	0
3.17	4.6	Обзор договоров, конвенций, соглашений и аналогичных установлений и правовых актов, разработанных в соответствии со статьями VI, XIV и XV Устава ФАО, с целью их доработки и достижения на этой основе высокой степени самофинансирования за счет средств их членов (см. также 2.69). Представление доклада Совету и соответствующих докладов сторонам таких соглашений	Совет и стороны соглашений	2010-2012	0	0
3.18	8.16	Введение мер поощрения своевременной выплаты и недопущения задолженности, а также мер по регулированию ресурсной поддержки с учетом рекомендаций Комитета по финансам, и в том числе:	Конференция / Совет	Решение принять в 2008 г. и выполнять на постоянной основе с 2009 г.	0	0
3.19		а) проведение Советом ежегодного обзора на основе доклада Комитета по финансам о положении с задержкой взносов и задолженностью, а также об их последствиях для наличных средств Организации;				
3.20		б) широкое освещение на основном открытом сайте ФАО ситуации с просрочкой платежей и задолженности конкретных стран				
3.21		с) продолжение нынешней политики ответственного заимствования для обеспечения бесперебойного потока наличных средств				

Октябрь 2008 г.

Программа технического сотрудничества

35) Программа технического сотрудничества представляет собой центральную программу, которая позволяет Организации вносить решающий технический вклад в деятельность, осуществляемую в развивающихся государствах-членах. Она не будет более использоваться в качестве резерва средств для покрытия дефицита платежей, равно как и другие программы Организации. Уровень этой программы будет поддерживаться в соответствии с уровнем 2006-07 годов (т.е. 13 %) от общего объема ресурсов Организации, поступающих за счет обязательных взносов. Ответственность за распределении ассигнований на ПТС будет возлагаться на региональных представителей, а на страновом уровне - на представителей ФАО.

Программа технического сотрудничества						
Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен-ные за окончатель- ное решение	Год начала – завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.22	3.2с и 7.8	Выделение регионам ресурсов ПТС под ответственность региональных представителей, за исключением 15%, передаваемых в ведение департамента, отвечающего за техническое сотрудничество, для использования в чрезвычайных ситуациях, и 3%, направляемых на межрегиональные проекты.	Конференция	Решение в 2008 г.	0	0
3.23		Проведение Советом каждые четыре года в соответствии с циклом среднесрочного планирования согласования следующей схемы распределения средств по регионам: Африка – 40%; Азиатско-Тихоокеанский регион – 24%; Латинская Америка и Карибский бассейн – 18%; Европа – 10%; Ближний Восток – 8%. Развитые страны имеют право на ресурсы ПТС, но только при условии полного возврата полученных средств.	Комитет по программе и Совет	Осуществлен ие в полном объеме, начиная с двухлетия 2010-11 гг.	0	0
3.24	3.2с и 7.8	Согласование в 2009 году проектного цикла ПТС и принципов утверждения с целью подтверждения приоритетности наименее развитых стран; стран с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия; малых островных и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, дополнительного уточнения принятых руководящих принципов Совета и определения:	Комитет по программе / Совет		2009 или 2010	0,7
3.25		а) критериев утверждения, в том числе с учетом сближения потребностей стран, и согласованных Организацией стратегических целей и организационных результатов;				
3.26		б) минимального объема информации, требуемого от стран для рассмотрения заявок;				
3.27		с) конкретных параметров проектного цикла с указанием этапов и ответственных лиц> упрощенного порядка утверждения на каждом этапе и полномочий, делегируемых децентрализованным подразделениям вплоть до рядовых сотрудников;				
3.28		д) конкретных сроков каждого этапа для надлежащей подотчетности руководителей среднего звена;				
3.29		В отношении доли средств ПТС, направляемой на региональные или субрегиональные проекты, универсальных критериев не предусмотрено, поскольку она может варьироваться от региона к региону.			0	0

Изменение организационной культуры

36) КК-НВО пришел к заключению, что изменение культуры имеет основополагающее значение для успешной реформы ФАО и представляет собой долгосрочный процесс, требующий высокого уровня участия и более совершенной коммуникации как по горизонтали, так и по вертикали. Он тесно связан с политикой в области людских ресурсов, а также с культурой ответственности, отчетности и

Октябрь 2008 г.

стимулирования. КК-НВО приветствовал создание руководством группы по изменению культуры в рамках процесса, возглавляемого Заместителем Генерального директора. Было достигнуто согласие о том, что увеличение расходов, связанное с изменением культуры в Секретариате ФАО, будет финансироваться за счет внебюджетных средств.

Изменение организационной культуры в секретариате ФАО						
Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен-ные за окончатель-ное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес-тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.30	6.2	Разработка круга ведения и назначение внешнего координатора и группы по изменению организационной культуры	Руководство	2008-09	1	0
3.31	6.1 и 6.2	Разработка внутренней концепции	Руководство	2008-09	0,5	0
3.32	6.1 и 6.2	Осуществление концепции	Руководство	На постоян-ной основе с 2009 г.	?	?

Этика

37) КК-НВО приветствовал назначение сотрудника по этике и последующее создание Комитета по этике.

Этика						
Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен-ные за окончатель-ное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес-тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.33	7.9g	Назначение сотрудника по этике, организация работы и подготовки персонала соответствующего подразделения	Руководство	2009	0.2	0.8
3.34	7.9g	Рассмотрение круга ведения и предлагаемого членского состава Комитета по этике, КУПВ и Комитета по финансам	Комитет по финансам и КУПВ	2009	0	0
3.35	7.9g	Назначение членов и начало работы Комитета по этике	Руководство	2009	0	0
3.36	7.9g	Рассмотрение Советом годовых и двухлетних докладов Комитета по этике на основе выводов и рекомендаций КУПВ и Комитета по финансам	Совет	На постоян-ной основе с 2010 г.		

Реформа административной и управленческой систем

38) **Подход к рискам:** КК-НВО пришел к заключению, что ФАО чрезмерно избегает рисков. Было достигнуто согласие о переходе от предварительного контроля к последующему контролю и о негативном воздействии контроля и отказа от делегирования полномочий на мотивацию персонала. В начале 2009 года должно быть предпринято исследование для оценки рисков и управления ими. К руководству обратились с призывом добиться скорейшего прогресса не только в административной сфере, но и в других областях передачи полномочий, упрощения процедур и повышения гибкости, а также обеспечить скорейшее внедрение этих мер.

39) **Всесторонний обзор структуры и другие меры для совершенствования административных и финансовых процедур:** Всесторонний обзор структуры был поручен консалтинговой фирме *Ernst*

Октябрь 2008 г.

and Young и охватывал все аспекты административного обслуживания, осуществления закупок по контрактам, управления финансами и финансовых систем, людских ресурсов, а также систем информационных и коммуникационных технологий.

40) КК-НВО подчеркнул, что, наряду с проведением всестороннего обзора, необходимо сформировать соответствующие культуру и системы, позволяющие усилить эффект от изменения моделей и практики ведения деятельности и тем самым содействовать закреплению передовой практики. С целью безотлагательного начала осуществления реформы с руководством был согласован ряд предварительных мероприятий.

Реформа административной и управленческой систем						
Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен-ные за окончатель-ное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес-тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
Резюме предварительных мероприятий руководства, в том числе :						
3.37	8.3 и 8.4	а) делегирование кадровых полномочий управления Генерального директора	Руководство	2008-2009	0	0
3.38	8.10	б) передача полномочий по закупкам и заключению соглашений на уровень отделов и децентрализованных подразделений;				
3.39	8.10	с) упорядочение процедур, касающихся служебных поездок;				
3.40		д) в условиях чрезвычайных ситуаций производство закупок непосредственно на местах;				
3.41	8.10	е) открытие на местах временных оперативных счетов наличных средств;				
3.42		ф) создание на базе Oracle и развертывание на местах сети связи, рассчитанной на потребности представителей ФАО. Примечание: некоторые предварительные мероприятия будут завершены ко времени проведения специальной сессии Конференции; другие крупные мероприятия, которые повлекут расходы сверх предусмотренных в отношении Конференции, представлены ниже (например, всесторонний обзор структуры и управление результатами деятельности).				
Внесение в базовые документы изменений, способствующих делегированию полномочий						
3.43	8.1	Пересмотр базовых документов и внесение изменения, согласно которому в соответствии с согласованным принципом передачи полномочий на как можно более низкий уровень Генеральный директор может передавать специально назначенным должностным лицам право принимать окончательные решения и брать на себя ответственность за конкретные участки работы и деятельности, причем такое делегирование должно быть отражено в руководстве ФАО и зафиксировано в описаниях постов.	Совет / Конференция	2009	0	0
Последующая деятельность в связи с всесторонним обзором						
3.44	8.1	Проведение всестороннего обзора	Руководство	2008-09	2.4	0
3.45		Рассмотрение руководством, Советом и Комитетом по финансам доклада по итогам обзора	Руководство / Совет	2009	0	0
3.46		Разработка плана последующих действий	Руководство	2009	0	0
3.47		Рассмотрение управляющими органами плана последующих действий	Совет	2009	0	0
3.48		Выполнение плана действий	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0
Совместные службы с расположенными в Риме учреждениями ООН (см. ниже раздел Деятельность в рамках партнерских контактов)						
Система управления общеорганизационными рисками						
3.49	8.15	Согласование в Комитете по финансам круга ведения для всеобъемлющего исследования по общеорганизационному управлению рисками, затрагивающего все риски, в том числе и финансовые	Руководство / Комитет по финансам	2009	0	0
3.50		Заключение внешнего контракта на проведение этого исследования	Руководство	2009-10	1,2	0
3.51		Рассмотрение руководством и Советом и Комитетом по финансам доклада по итогам этого исследования	Руководство / Совет	2010	0	0

Октябрь 2008 г.

3.52	Разработка плана последующих действий	Руководство	2010	1,2	0
3.53	Рассмотрение Советом и Комитетом по финансам плана последующих действий	Совет	2010	0	0
3.54	Внедрение в полном объеме структуры и системы общеорганизационного управления рисками	Руководство	На постоянной основе с 2011 г.		

Публикация материалов на всех языках Организации

41) КК-НВО считает важным, чтобы Организация обеспечила возможности для распространения своих публикаций среди пользователей, в том числе среди различных языковых групп. Она должна также обеспечить качественный перевод с наименьшими затратами.

Публикация материалов на всех языках Организации Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.55	3.6	В бюджете будут предусмотрены ассигнования для технической публикации (в печатной форме и на веб-сайте) материалов на всех языках ФАО. Группа пользователей технической документации на каждом языке будет принимать решение о распределении средств на письменный перевод (в дополнение к имеющимся средствам в отношении документов основных совещаний)	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0
3.56	3.6	Увеличение объема печатной технической документации для наименее развитых стран, причем решения о приоритетных документах будут приниматься вышеуказанной группой.	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0
3.57		для арабского и китайского языков будут разработаны отдельные зеркальные сайты ФАО	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0,2	0,1
3.58		В соответствии с выводами всестороннего обзора будут внесены улучшения с целью обеспечения качественного и своевременного письменного перевода при наименьших возможных затратах	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0

Политика и практика кадровой работы

42) КК-НВО подчеркнул ценность людских ресурсов ФАО. Он приветствовал стратегию, разработанную руководством, содержащую концепцию, которую в настоящее время необходимо преобразовать в конкретный план действий. Хотя результаты всестороннего обзора позволяют усовершенствовать этот план, необходимо вносить эти изменения параллельно с проведением обзора в соответствии с планом.

Политика и практика в области людских ресурсов Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.59	8.5	Сохранение основного критерия отбора персонала и консультантов исходя из их опыта и заслуг, эффективное обеспечение сбалансированного географического	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с 2009 г.	0,1	0,1

Октябрь 2008 г.

		представительства и соотношения полов, особенно в отношении развивающихся стран.				
3.60	8.8	Реализация комплекса мер по расширению подготовки персонала, в том числе в области управления	Руководство	На постоянной основе с 2009 г.	1,7	1,8
3.61	8.2	Обеспечение ротации в штаб-квартире и между штаб-квартирой и подразделениями на местах с опорой на стимулы и четкие критерии	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с 2009 г.	0	8.8
3.62	8.2	Формирование единой последовательной системы набора и повышения квалификации молодых специалистов, особенно из развивающихся стран, включая программу стажировки	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с 2010 г.	0	2.0
3.63	8.4	Децентрализация и делегирование полномочий на принятие решений в рамках четких принципов и требований, включая дальнейшее делегирование полномочий от канцелярии Генерального директора и старшего руководства	Руководство	На постоянной основе с 2008 г.	0	0
3.64	8.4	Более широкая публикация информации о вакансиях ФАО	Руководство	На постоянной основе с 2009 г.	0	0,2
3.65	8.4	Разработка, опубликование и осуществление процедур по обеспечению полной прозрачности при отборе и найме старших руководителей и представителей ФАО	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с 2008 г.	0	0
3.66	8.4	Пересмотр квалификационных требований в отношении региональных представителей, субрегиональных координаторов и представителей ФАО, включая навыки поддержки управленческих и директивных функций	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с 2009 г.	0,1	0
3.67	8.3	Обеспечение прозрачности и конкурентности в сфере найма консультантов с уделением надлежащего внимания географической и гендерной сбалансированности	Руководство / Комитет по финансам	2009	0	0.1
3.68	8.3	Рациональное использование сотрудников ФАО, вышедших в отставку, и воспреещение их найма в течение не менее чем шести месяцев после выхода в отставку	Руководство	2009	0	2
3.69	8.3	Консультанты, включая вышедших в отставку сотрудников ФАО, не будут использоваться для долгосрочного заполнения вакантных постов в качестве меры экономии средств.	Руководство	2009	0	0
3.70	8.7	Внедрение системы объективной аттестации, увязывающей показатели работы сотрудников с общеорганизационными задачами и опирающейся на реалистичные задания и объективные критерии оценки	Руководство	2009	1,7	0,7
3.71	6.15 и 8.3	Ввести посты с двойной градацией P5 / D1 и D1 / D2	Руководство	2009	0	0
3.72	8.2	повысить технический уровень систем Oracle, чтобы i) облегчить получение и анализ данных и ii) обеспечивать решение вопросов, касающихся старших сотрудников	Руководство	2010	1.3	0
3.73	8.3с	Создание фонда передислокации персонала первоначально за счет внебюджетных средств, а затем с привлечением соответствующей доли расходов на персонал	Совет	2009	12.4	5.0
3.74	4.8е	Усиление старших руководителей за осуществлением кадровой политики с использованием возможностей Комитета по финансам, включая использование консультантов.	Совет / Комитет по финансам	2009	см. раздел Общее руководство	
3.75	8.3d	Принятие управляющими органами и руководством мер по обеспечению перемен на уровне Общей системы ООН а) разработка предложений по осуществлению изменений в рамках Общей системы; б) передача в ООН предложений об осуществлении изменений.	Совет / Руководство	2010-2011	0	0

Структурная перестройка для обеспечения эффективности и действенности

Единство действий Организации

43) Децентрализация подразделений на местах и в штаб-квартире будет обеспечивать деятельность как единой эффективно интегрированной Организации посредством децентрализации полномочий,

Октябрь 2008 г.

формирования сетевых связей и полного привлечения децентрализованных подразделений в общий процесс принятия решений в ФАО. Точно так же, штаб-квартира будет состоять из меньшего количества подразделений с более интегрированным подходом к программам и более четким кругом ответственности. Это изменение культуры лежит в основе многих действий и изменений, рассматриваемых ниже.

Децентрализация отделений и присутствие в стране

44) КК-НВО подчеркивает значение того, чтобы ФАО имела сильное децентрализованное присутствие в государствах-членах, которое обеспечивало бы оказание им услуг более гибким образом и создавало бы эффективный поток информации как в организации знаний. Это присутствие будет конкретно формироваться с учетом потребностей отдельных стран и регионов с рациональным охватом и на основе четких критериев.

45) Эффективная децентрализация зависит от надлежащего обеспечения отделений ресурсами и стратегического выбора мест их расположения. Нынешняя ситуация с неадекватным уровнем финансирования, не позволяющая обеспечивать отделения постоянными сотрудниками, имеет неустойчивый характер и нельзя допускать продолжения этого структурного недостатка. Отделения и персонал должны быть предметом оценки результатов деятельности. Поэтому децентрализация не будет осуществляться далее без соответствующей сопровождающей ее регулярной программы и внебюджетных ресурсов и не будет допущена, если это будет подрывать потенциал штаб-квартиры.

Октябрь 2008 г.

Децентрализация Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.76		Комитеты по программе и по финансам будут оказывать Совету поддержку в осуществлении директивного надзора надзора за всеми аспектами децентрализации, включая, в частности, выполнение плана неотложных действий	Совет / Комитеты по программе и по финансам	На постоян- ной основе с 2009 г.	0	0
3.77		проведение совещаний руководителей старшего звена и обеспечение участия в них ПГД и региональных представителей с помощью видеосвязи.	Руководство	На постоян- ной основе с 2008 г.	0	0
3.78	6.20	Установление подотчетности технических сотрудников региональных отделений в первую очередь региональным представителям (ПГД) либо в соответствующих случаях сотрудникам субрегионального уровня и субрегиональным координаторам	Руководство	На постоян- ной основе с 2010 г.	0	0
3.79	6.19	Обеспечение всестороннего участия ПГД / региональных представителей в разработке программы и бюджета (см. также выше)	Руководство	На постоян- ной основе с 2009 г.	0	0
3.80	6.20	Передача региональным представителям (ПГД) функций технических сотрудников региональных отделений в отношении программы и бюджета	Руководство	На постоян- ной основе с 2010 г.	0	0
3.81	6.20	Передача региональным представителям (ПГД) основной ответственности за технические и материально-технические аспекты надзора за деятельностью представителей ФАО и в соответствующих случаях введение для них обязанности отчитываться непосредственно перед ПГД через субрегионального координатора. Одна из секций подразделения, отвечающего за операции, будет обеспечивать общую координацию, связь с регионами и т.д.	Руководство	На постоян- ной основе с 2009 г.	0	0
3.82	6.19	Пересмотр всех делегированных децентрализованным отделениям полномочий и соответствующих контрольных процедур (см. также выше)	Руководство	2009- завершение в 2011 г.	0	0
3.83	6.21	Прекращение административных и управленческих функций в отношении субрегиональных отделений, чтобы позволить им в полной мере функционировать в качестве подразделений технической поддержки в странах субрегиона	Руководство	2009- завершение в 2010	0	0
3.84	6.22	Четкое разграничение между созданными и планируемыми подразделениями. Рационализация охвата страновых отделений по результатам соответствующего обзора с использованием согласованных критериев и с учетом существующих и потенциальных мест расположения, эффективности, ожидаемой экономии средств и рентабельности. Выполнение рекомендаций обзора поможет, как минимум, преодолеть дефицит организационных возможностей представительства (представителей ФАО) в соответствующих странах за счет альтернативных форм присутствия и желательно при дальнейшем сокращении затрат для высвобождения ресурсов на совершенствование работы децентрализованных отделений. В этой работе надлежит руководствоваться следующим: а) объем программы ФАО (примерное отношение затрат на подразделение к стоимости соответствующей программы должно быть 1:3); б) обязательства согласно национальным среднесрочным приоритетным программам по мере их формирования во взаимодействии с ФАО; с) количество и уровень бедности населения, зависящего от сельского хозяйства; д) приоритеты наименее развитых стран; е) потенциал для сельскохозяйственного и экономического роста; ф) возможность обслуживания из другой страны;	Руководство (с изложением в годовых докладах Совета данных об экономии)	2010-12 (годовой обзор Совета и общий обзор в 2012 г.)		

Октябрь 2008 г.

		g) наличие возможностей для полностью коллективного или раздельного ведения деятельности в рамках единых представительств, организуемых совместно с системой ООН, особенно с другими римскими учреждениями, а также другими региональными организациями; и h) готовность правительств покрывать расходы, связанные с присутствием ФАО.				
3.85	6.20 и 6.21	Приведение кадрового состава субрегиональных и региональных отделений в соответствие с приоритетными потребностями согласно практике отделений системы ООН.	Руководство	2009-12	0	0
3.86		Уточнение сферы ведения регионального отделения по Ближнему Востоку	Руководство	2010	0	0
3.87	8.4	Пересмотр должностных и квалификационных требований (в том числе к компетентности по директивным вопросам), процедур найма и аттестации (на открытой и конкурсной основе) для региональных ПГД, субрегиональных координаторов и представителей ФАО (см. также 3.66).	Руководство	2009	0,1	0
3.88	8.6	Внедрение для децентрализованных отделений контрольных параметров, а также системы отчетности и текущего контроля за результатами работы, а также системы мониторинга	Руководство	2010	0,2	0,6
3.89	8.8	Укрепление системы подготовки персонала (см. также 3.60)	Руководство	2009	указано выше в разделе "Политика и практика кадровой работы"	
3.90		Формирование систем поддержки (в том числе путем организации подготовки кадров и повышения уровня информационных систем)	Руководство	2009	1,3	3,4

Октябрь 2008 г.

Структура штаб-квартиры

46) Всеобъемлющая программа изменения структуры штаб-квартиры будет осуществляться с 2009 года и должна быть завершена в 2011 году. Периодическая экономия средств будет достигаться за счет структурной перестройки и изменений в реализации технической работы Организации. При осуществлении структурной перестройки будут применяться следующие принципы:

- а) содействие эффективной работе Организации для достижения организационных результатов и внесения вклада в достижение стратегических целей в соответствии с рамками, основанными на результатах;
- б) подлежащий контролю объем и количество докладов, направляемых менеджерам на всех уровнях, включая Генерального директора;
- с) укрупнение подразделений на всех уровнях в целях снижения дробления и затрат на управленческие посты, а также сокращения тенденции в ФАО работать в изоляции;
- д) улучшение интеграции между штаб-квартирой и децентрализованными подразделениями в процессе принятия решений на уровне старшего управленческого звена;
- е) гибкость структуры подразделений в зависимости от функций и размеров;
- ф) снижение количества управленческих слоев за счет сокращения постов уровней Д-1 и Д-2 и введения двойной градации постов, включая посты уровней Д-1 / Д-2 и С-5 / Д-1;
- г) содействие эффективному развитию и использованию людских ресурсов, включая управление людскими ресурсами, подготовку и продвижение по службе в качестве важных элементов изменения структуры штаб-квартиры;
- h) содействие управлению по результатам с четкими рамками действий, возможностью делегирования полномочий и отчетности за управленческую деятельность в рамках политических руководящих принципов;
- и) осуществление задач в местах, обеспечивающих наибольшую рентабельность;
- j) изучение возможностей для совместных служб и совместных действий в рамках партнерских контактов в системе ООН и между расположенными в Риме учреждениями ООН (см. Партнерство – Матрица мероприятий, мероприятие 3.110);
- к) изучение возможностей для рентабельного и эффективного аутсорсинга; и
- л) поддержание гибкости для реагирования на меняющиеся мировые потребности.

47) **Изменения на высших уровнях** организационной структуры призваны обеспечить всесторонний учет вопросов, поднимаемых в ходе всестороннего обзора в отношении моделей ведения деятельности высокого уровня, и будут гибко откорректированы в 2009 г. для претворения на практике в 2010-11 гг. после дополнительной проработки функций, выполняемых подчиненными структурами более низкого уровня. Как ожидается, рекомендации по итогам всестороннего обзора будут иметь конкретные последствия для функциональной организации общеорганизационных услуг, а дополнительная проработка организационных результатов для целей рамочной стратегии и среднесрочного плана будет иметь последствия в плане гибкого совершенствования структуры функций в технических департаментах. Подготовка среднесрочного плана и проведение всестороннего обзора могут иметь последствия в отношении оперативных функций. Структура высших уровней старшего руководства (см. вставку 5) утверждается в принципе и будет реализована на практике в 2010 г. после соответствующей корректировки по итогам окончательного анализа функций в 2009 г. По итогам этого анализа будут также окончательно определены структура и полномочия департаментов, которые на практике будут реализованы в 2010 г.

48) Такое же важное значение для организационной структуры имеет и совершенствование функциональных отношений, принятие решений и коммуникация и лежащая в их основе работа по повышению уровня людских ресурсов.

Октябрь 2008 г.

Структура штаб-квартиры Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек · НВ О	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.91	6.7 и 6.15	a) создание отделов:	Конференция 2008 г.	2009	0	0
3.92		i) стратегии, планирования и управления ресурсами;				
3.93		ii) оценки;		2009		
		iii) правовым вопросам и этике				
3.94		b) определение надлежащих организационных функций и структуры для общеорганизационной коммуникации, партнерств и межучрежденческой деятельности				
3.95		c) передача региональным / субрегиональным отделам и координационному бюро в отделе, отвечающем за операции, функции управления по координации нормативной, оперативной и децентрализованной деятельности (ОCD);		2010-11	0	0
3.96		d) сокращение ряда постов уровня D (27 постов за 2010-11 гг.).		2010-11		(17,4)
3.97	6.6 6.7 и 6.8	утверждение в принципе в ходе Конференции верхней части пересмотренной структуры департаментов штаб-квартиры и старшего руководящего звена (врезка 5) для реализации в 2010 г. при учете всех возможных корректив по итогам приводимого ниже функционального анализа	Конференция 2008 г.	2010-11	0	0
3.98		проведение всестороннего функционального анализа работы департаментов штаб-квартиры и доработать планы по их реорганизации, а также подробно сформулировать их полномочия: • для технических департаментов – в свете среднесрочного плана • для оперативных функций – в свете среднесрочного плана и всестороннего обзора • для вспомогательных служб, администрации и кадров – в свете всестороннего обзора	Руководство / конференцион- ный комитет / Конференция 2009 г.	2009	0	0
3.99		Утверждение на Конференции пересмотренной структуры штаб-квартиры в рамках программы работы и бюджета на 2010-11 гг.	Конференция	2009	0	0
3.100		Назначение группы старших руководителей, в том числе двух заместителей Генерального директора	Генеральный директор	2010	0	0
3.101		претворить в жизнь новую структуру штаб-квартиры Руководство	Руководство	2010-11	0.5	17.4
3.102		Реорганизация круга обязанностей старшего руководящего звена, включая стратегические цели и ключевые функции	Генеральный директор	2009-10	0	0
3.103		Пересмотр реорганизации в целях дальнейшего совершенствования	Совет / Конференция	2012	0	0

Деятельность в рамках партнерских контактов

49) Стратегия развития потенциала ФАО для оказания помощи членам в достижении своих глобальных целей посредством партнерства и сильных союзов получила полную поддержку. Особенно подчеркивается партнерство с расположенными в Риме учреждениями в отношении как технических, так и административных функций и партнерство на уровне страны в системе ООН в контексте согласованных действий системы ООН и эффективности действий ее членов. На региональном и субрегиональном уровнях значение придается сотрудничеству с региональными экономическими организациями и подчеркивалось, что глобальное партнерство должно заниматься региональными и страновыми аспектами, а также глобальными вопросами. Подчеркивается также, что необходимо разрабатывать новые подходы для развития партнерских связей с частным сектором.

Октябрь 2008 г.

Деятельность в рамках партнерских контактов Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала- завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.104	5.1	Завершение разработки и распространение “постоянно развивающихся” общеорганизационных принципов партнерских отношений, в которых, в частности, указывается, что развитие партнерств:	Руководство	2009		
3.105		а) не является самоцелью, а служит средством более эффективной поддержки общего руководства в сфере сельского хозяйства и сельскохозяйственного развития на международном уровне и претворяет в жизнь цели и приоритеты, зафиксированные в рамочной стратегии Организации. Поэтому целесообразность партнерства зависит от взаимных выгод и “добавляемой стоимости” в плане достижения общих целей, сформулированных в виде результатов, и оценивается с учетом соответствующих издержек и факторов, препятствующих эффективной работе партнеров;				
3.106		б) основано на сравнительных преимуществах партнеров и направлено на достижение конкретных целей ФАО, разделяемых партнерами; и				
3.107		с) в целом опирается на постоянное взаимодействие. Характер роли ФАО будет меняться в зависимости от различных партнерских отношений, в которых она участвует, и Организация может играть ведущую роль или выступать в качестве посредника, либо просто участника. ФАО должна неизменно сохранять нейтральность и беспристрастность и действовать прозрачно, избегая партнерств, в рамках которых могут возникнуть серьезные конфликты.				
3.108						
3.109	5.1	Проведение “инвентаризации” партнерств, в том числе возможностей для расширения партнерских отношений с частным сектором. Проведение оценки и формирование или возобновление партнерских отношений, нацеленных на дальнейшие совместные действия и расширение сотрудничества с: - системой ООН с целью активизации сотрудничества на страновом уровне; - КГМСИ и ВОЗЖ; - Международным агентством по атомной энергии - частным сектором; - организациями гражданского общества.	Руководство / Комитеты по программе и по финансам / Совет	2009-2010	0	0,2
3.110	5.1	Подготовка краткосрочной программы инициатив (12 месяцев), которая поможет получить картину практических итогов и практических результатов и подготовить среднесрочный план действий в соответствии со среднесрочным планом (четыре года), включая разработку и осуществление программы подготовки.	Руководство	2009	0,2	0,1
3.111	5.4	дальнейшее осуществление партнерских контактов с римскими учреждениями ООН с целью координации действий и тем самым к повышению как эффективности, так и результативности, при всестороннем использовании сравнительных преимуществ этих трех организаций в рамках их соответствующих полномочий, особенно в том, что касается:	Руководство / КП / КФ / Совет	На постоян- ной основе с 2009 г.	0	0
3.112		а) смыкающихся и пересекающихся областях технических аспектов программы и в сфере нормотворчества, и в сфере развития ;				
3.113		б) общих административных и иных служб (принимая к сведению выводы всестороннего обзора)				
3.114		с) совместного осуществления функции надзора, включая оценку.				

Октябрь 2008 г.

3.115		Руководство трех организаций будет регулярно проводить совместные совещания с членами для обзора достигнутого прогресса		На постоянной основе с 2010 г.		
3.116		Совет будет на ежегодной основе рассматривать ход работы и предложения по осуществлению рекомендаций комитетов по программе и по финансам		На постоянной основе с 2009 г.	0	0
3.117	5.1	Создание механизма текущего контроля для обеспечения обратной связи и регулярного цикла совершенствования сотрудничества и стратегии ФАО в отношении партнерств	Руководство	2009-10	0,3	0
3.118	5.1	Определение сферы ответственности координационных центров по партнерским связям	Руководство / Совет	2009-10	0	0

Октябрь 2008 г.

Д. Последующие меры для выполнения плана неотложных действий (Проект раздела плана неотложных действий)

Последующая деятельность управляющих органов

50) Сочетание действий существующих управляющих органов и ограниченного по срокам действия Конференционного комитета позволит обеспечить реализацию решений Конференции по осуществлению плана неотложных действий, включая завершение рамочной стратегии и среднесрочного плана, а также рассмотрение основных рекомендаций всестороннего обзора. Эти положения будут обеспечивать преемственность процесса последующей деятельности КК-НВО, а также будет укреплять участие сохраняющихся управляющих органов посредством работы Совета и комитетов по программе и по финансам.

Последующая деятельность управляющих органов Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
4.1		а) Совет будет осуществлять текущий контроль за осуществлением плана неотложных действий и представит Конференции доклад по этому вопросу на ее 36-й (2009 г.) и 37-й (2011 г.) сессиях. В этой работе он будет опираться на поддержку со стороны комитетов по программе и по финансам и на доклады руководства.	Конференция	2009-11	0	0
4.2		б) В соответствии со статьей VI Устава ФАО для работы в 2009 г. над незавершенными разделами плана неотложных действий (см. ниже) будет учрежден Конференционный комитет . Он представит свой доклад на 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года. Комитет коллективными усилиями подготовит заключительные рекомендации в адрес Конференции и по мере возможности будет принимать решения на основе консенсуса. Комитет будет опираться на прямую поддержку со стороны рабочих групп, а последние будут обращаться за помощью непосредственно к экспертам комитетов по программе и по финансам и в необходимых случаях проводить консультации с Советом. Руководство ФАО призвано активно поддерживать этот Комитет и принимать участие в его совещаниях, а также в совещаниях его рабочих групп. Функции Комитета, без ущерба выполнению уставных функций постоянных комитетов Совета будут заключаться в том, чтобы:	Конференция	2008-09	1,6	0
4.3		и) рекомендовать на 36-й сессии Конференции ФАО (2009 г.): · новую рамочную стратегию, среднесрочный план на 2010-13 годы и Программу работы и бюджет на 2010-11 годы, предлагаемые руководством вместе с новой системой работы по результатам. Комитет будет готовить эти рекомендации при прямой поддержке со стороны своей рабочей группы, получая конкретную помощь от рабочей группы комитетов по программе и по финансам и поддержку со стороны руководства и проводя в необходимых случаях консультации с Советом;			0	0
4.4		· любые необходимые изменения в численности членского состава Совета, представленности в нем регионов и, в рамках консультаций с КУПВ, предложения в адрес сессии Конференции 2009 г. о всех необходимых изменениях в базовых документах;				

Октябрь 2008 г.

4.5	<ul style="list-style-type: none"> · дальнейшие меры по реформе систем; изменения, касающиеся культуры деятельности и структуры Организации, включая: <ul style="list-style-type: none"> · последующие действия в связи с докладом по итогам всестороннего обзора (17 апреля 2009 г.), · предложение о подготовке и рассмотрении доклада по итогам исследования, нацеленного на формирование общеорганизационной системы оценки и регулирования риска, · планы повышения эффективности и рационализации работы децентрализованных подразделений; · планы изменения структуры штаб-квартиры; · подробные предложения по укреплению финансового регулирования; и · детальные предложения по укреплению кадровой работы . 				
4.6	<ul style="list-style-type: none"> ii) обеспечивать директивный надзор и руководство процессом пересмотра базовых документов в соответствии с изменениями, предусмотренными в плане неотложных действий (и предлагать внесение необходимых изменений в доклад Конференции). Эта работа будет осуществляться на основе рекомендаций Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) и в соответствующих случаях выноситься на рассмотрение Совета. 				

Управленческие меры для осуществления последующих действий в связи с НВО

51) Генеральный директор принял меры в рамках внутренних управленческих процедур, которые в настоящее время рассматриваются на совещании руководства старшего звена с помощью группы руководящих работников, занимающейся вопросами реформы, а также ряда рабочих группы, занимающихся конкретными вопросами. В настоящее время эти меры рассматриваются для использования в будущем и может быть назначен специальный координатор по этому вопросу.

Управленческие меры для дальнейшей деятельности по итогам НВО						
Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответствен- ные за окончатель- ное решение	Год начала - заверше- ния	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвес- - тиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
4.7		а) создание внутренних группы руководителей среднего звена, включая:	Генеральный директор	2008-11	2	0
4.8		i) группу поддержки реформ;				
4.9		ii) рабочие группы специалистов, в том числе для всестороннего обзора, и группу по изменениям в составе представителей всех подразделений и уровней Организации (децентрализованных и центральных);				

В 2009 г. на начальном этапе осуществления, в том числе согласованных мероприятий в сфере общего руководства, потребует финансирования за счет добровольных внебюджетных взносов и создания соответствующего целевого фонда. Одновременно за счет привлекаемых в него средств можно будет принять безотлагательные меры по итогам всестороннего обзора и обеспечить целостный подход к осуществлению программы работы и бюджета на 2008-09 гг. Начиная с 2010-11 гг. финансирование реализации плана неотложных действий

Октябрь 2008 г.

будет рассматриваться в рамках программы работы и бюджета. Ниже представлена предварительные сметные данные на общую сумму 21.8 млн долл. для 2009 г.

Потребности в финансовых средствах для осуществления ПНД и всестороннего обзора в 2009 г. (млн. долл.) (предварительная оценка)					
	Расходы			Ресурсы из уже установленных источников	Потребности в ресурсах в 2009 г.
	Инвестиционные	Регулярные	Всего		
План неотложных действий	13,1	5,1	18,2		
Всесторонний обзор	4,5	3,0	7,5		
Итого	17,6	8,1	25,7	3,9	21,8

Финансирование последующей деятельности по осуществлению Матрица мероприятий						
4.10		Учредить целевой фонд и определить размер расходов по осуществлению в 2009 году	Конференция / руководство	2008	14.7	7.1
4.11		Обеспечивать внесение вклада в целевой фонд	Члены	2008-09		

Приложение к плану неотложных действий

Сводные данные о расходах, экономии средств, потребностях в ресурсах и график осуществления.

и) Сводные данные о расходах, экономии средств и потребностях в ресурсах для осуществления плана неотложных действий (ПНД)

I. Введение

1) Ниже представлены предварительные и ориентировочные данные о расходах и экономии средств и потребностях в ресурсах для осуществления плана неотложных действий и инициатив, предусмотренных на первом этапе выполнения рекомендаций всестороннего обзора.⁹ Оценочные данные о расходах и экономии средств могут измениться в случае изменения масштаба или сроков проведения проектов по мере поступления дополнительной информации и / или в том случае, если будут выявлены дополнительные возможности для взаимного усиления проектов.¹⁰ В связи с этим важно получить более точное представление о содержании всех предложений, которые будут внесены по итогам всестороннего обзора структуры в связи с мероприятиями ПНД.

2) В матрицах мероприятий плана неотложных действий (ПНД) для каждого из них указаны примерные размеры расходов и экономии средств. Исходные положения, использовавшиеся при подготовке данных о расходах и экономии средств, приведены в Приложении к подготовленному Комитетом по финансам документу FC 123 / 18 – Расходы и механизмы финансирования мероприятий плана неотложных действий.

3) Настоящий раздел Приложения к Плану неотложных действий (ПНД) состоит из четырех частей:

- в разделе II основное внимание уделено общим данным о расходах и экономии средств в связи с осуществлением ПНД (т.е. без учета предварительных выводов всестороннего обзора структуры);
- в разделе III представлены данные о расходах и экономии средств в связи с основными инициативами, предусмотренными на первом этапе выполнения рекомендаций всестороннего обзора структуры;
- в разделе IV изложена общая концепция ПНД и предварительные данные о сумме расходов и экономии средств согласно выводам всестороннего обзора структуры;
- в разделе V изложены данные только по 2009 году (относительно ПНД и всестороннего обзора структуры) с указанием всех потребностей и установленных источников финансирования.

II. План неотложных действий (2009-2011 гг.)

4) Ниже в пяти таблицах представлены категории расходов, отраженные в матрицах мероприятий части II ПНД. В этих таблицах все расходы по ПНД сгруппированы в подкатегории и включают общие вложения средств и итоговую сумму регулярных расходов на двухлетней основе. Расходы за 2009 г. показаны в разделе V.

5) В таблице 1 показаны расходы, связанные с улучшением работы по общему руководству и надзору. Объемы инвестиций не столь значительны (1,3 млн долл.), в то время как сумма регулярных расходов на двухлетней основе имеет весьма большие размеры и составляет 9,2 млн долл. за

⁹ В ходе изучения материалов о расходах и механизмах финансирования ПНД Комитет по финансам на своей 123-й сессии в октябре 2008 г. «пришел к выводу, что представленные цифровые данные являются приемлемой оценкой размера общих расходов и экономии средств, которые будут связаны с осуществлением плана неотложных действий и проведения всестороннего обзора структуры начинается». (CL 135 / 8, пункт 66).

¹⁰ Например, с момента подготовки представленной ниже информации о затратах, выяснилось, что для проведения совещаний ИСС ??? с председателями региональных групп, а также для возмещения расходов, связанных с поездками и пребыванием независимого председателя Совета в Риме, потребуется дополнительно 0,3 млн долл.

Октябрь 2008 г.

двухлетний период. В графе общее руководство крупные увеличения затрат связаны с работой Совета, причем из них 3,1 млн долл. будет затрачено на дополнительные заседания и перевод стенографических отчетов. Другой причиной крупных расходов в этой категории является то значение, которое придается мероприятиям по оценке. Увеличение расходов на оценку по меньшей мере до 0,8% бюджета обычной программы соответствует росту расходов за двухлетний период на 4,5 млн долл.

Приложение. Таблица 1

Совершенствование общего руководства и надзора		
	Общие инвестиции млн долл.	Регулярные расходы на двухлетней основе
Совет	0	3,1
Увеличение времени, отводимого за заседания		1,4
Перевод стенографических отчетов		1,7
Прочие мероприятия руководящих органов	0,8	0,8
Проведение независимого обзора эффективности в сфере общего руководства	0,8	
Перевод стенографических отчетов Конференции (на все языки)		0,4
Поездки с целью представления докладов региональных конференций		0,4
Оценка	0	4,5
Увеличение доли оссигнований на цели оценки до 0,8% - 1% всего бюджета обычной программы		4,5
Прочие мероприятия	0,5	0,8
Аудиторские проверки, оценка кандидатов на должность Генерального директора, проведение обзора деятельности уставных органов и т.д.	0,5	0,8
Итого, совершенствование общего руководства и надзора	1,3	9,2

б) В таблице 2 представлены общие данные по крупнейшей отдельной категории расходов на мероприятия ПНД, направленных на повышение эффективности за счет оптимизации политики и практики кадровой работы. Мероприятия разбиты на три категории: привлечение специалистов наивысшей квалификации; обеспечение профессионального роста и оценки работы персонала и обновление кадрового состава. Самая крупная статья регулярных расходов в этих категориях связана с осуществлением политики кадровой ротации. При 80 ротациях в год соответствующие регулярные расходы за каждый двухлетний период составят 8,8 млн долл.

Таблица 2

Октябрь 2008 г.

Повышение эффективности за счет совершенствования политики и практики кадровой работы		
	Общие инвестиции	Регулярные расходы на двухлетний основе
	млн долл.	
Привлечение специалистов наивысшей квалификации	0,2	2,4
Программа молодых специалистов		2,0
Политика в сфере найма	0,2	0,4
Обеспечение профессионального роста и оценка результатов работы персонала	4,7	2,5
Программа повышения квалификации	1,7	1,8
Система оценки работы персонала	1,7	0,7
Информационная система по вопросам управления кадрами	1,3	
Обновление кадрового состава	12,4	15,8
Политика ротации		8,8
Рациональное использование сотрудников, вышедших в отставку		2,0
Фонд передислокации персонала	12,4	5,0
Итого, политика и практика кадровой работы	17,3	20,7

7) Другой крупной статьёй расходов является создание фонда для передислокации персонала в размере 12,4 млн долл. Именно такая сумма согласно смете необходима для предлагаемого упразднения ряда должностей в штаб-квартире. Несмотря на крупные размеры авансовых платежей, создание фонда позволит Организации реинвестировать на постоянной основе в технические программы в общей сложности 17,4 млн долл. (см. таблицу 3).

8) Несмотря на относительно малые суммы расходов (4,1 млн долл. на вложения средств и 4,6 млн долл. в форме регулярных расходов), связанных с организационной перестройкой и пересмотром предусмотренных программой планов (таблица 3), преобразования, обеспеченные этими вложениями средств, являются весьма крупными. Например, в результате перестройки деятельности штаб-квартиры удастся значительно рационализировать и урезать управленческую структуру, а сэкономленные средства реинвестировать в технические программы (17,4 млн долл.). Изменения в планах позволят привлечь дополнительные ресурсы и составят основу для более эффективной оценки выполнения программы. Соответствующие изменения в программе технического сотрудничества в случае их реализации позволят экономить средства за счет повышения эффективности (0,9 млн долл. в каждый двухлетний период).

Октябрь 2008 г.

Таблица 3

Организационная перестройка и пересмотр планов, предусмотренных программой		
	Общие инвестиции	Регулярные расходы на двухлетней основе
	млн долл.	
Осуществление изменений в программе и планировании	2,0	0,6
Совершенствование модели планирования и работы по привлечению ресурсов	1,3	1,5
Внесение изменений в программу технического сотрудничества	0,7	(0,9)
Децентрализация структуры	1,6	4,0
Формирование децентрализованных систем поддержки и оценки	1,6	4,0
Реорганизация деятельности страновых подразделений и реинвестирование средств по итогам обзора (??? net impact zero)		
Структура штаб-квартиры	0,5	0,0
Упразднение ряда областей		(17,4)
Реинвестирование в деятельность по техническим областям	0,5	17,4
Итого, Организационная перестройка и пересмотр планов, предусмотренных программой	4,1	4,6

9) Позиции в таблице 4, связанные с реформой административной деятельности, оперативного руководства и организационной культуры, потребуют сравнительно крупных вложений (7,2 млн долл.), но, как предполагается, приведет к значительному улучшению способов работы.

Таблица 4

Реформа административной деятельности, оперативного руководства и организационной культуры		
	Общие инвестиции	Регулярные расходы на двухлетней основе
	млн долл.	
Изменение организационной культуры	1,5	0,0
Проведение всестороннего обзора структуры	2,4	0,0
Решение вопросов, связанных с общеорганизационными рисками	2,4	0,0
Деятельность отдела по этике	0,2	0,8
Прочие мероприятия (осуществление партнерских связей и вертализация сайта)	0,7	0,4
Итого	7,2	1,2

10) И, наконец, в таблице 5 показана смета расходов управляющих органов и руководства по оказанию поддержки в последующей деятельности по осуществлению.

Таблица 5

Октябрь 2008 г.

Последующая деятельность по осуществлению		
	Общие инвестиции	Регулярные расходы на двухлетней основе
	млн долл.	
Управляющий орган	1,6	0,0
Управленческие механизмы FAO	2,0	0,0
Итого	3,6	0,0

III. Предложения, вытекающие из всестороннего обзора структуры

11) При подготовке настоящего документа на предварительной основе были использованы данные о расходах и экономии средств, представленные консалтинговой фирмой «Ernst & Young» в рамках первого этапа всестороннего обзора. Необходимо подчеркнуть, что представленные цифры являются предварительными и ориентировочными и руководство не имело возможности для их детального подтверждения, поэтому они потребуют проверки на втором этапе обзора. В своей оценке «Ernst & Young» учитывала все статьи расходов, предусмотренные ПНД, чтобы избежать явного двойного зачета. Смета по экономии средств, приведенная в докладе «Ernst & Young», приводится только в этом разделе; при этом не делалось попыток распределить сэкономленные средства между отдельными мероприятиями ПНД, хотя во многих случаях явно имеются возможности для взаимного усиления мероприятий.

12) В таблице 6 представлена общая оценка расходов и экономии средств в связи с проведением всестороннего обзора структуры. Итоговая сумма складываемых средств и регулярных расходов по оценкам составляет примерно 16,5 млн долл. (из них 9,2 млн долл. – инвестиционные расходы и 7,3 млн долл. – регулярные расходы на двухлетней основе).

13) По расчетам «Ernst & Young» предлагаемые ими основные мероприятия обойдутся в 5-7 млн долл. ежегодно. Они будут осуществляться поэтапно на протяжении соединяющих двух двухлетних периодов и к 2012-2013 гг. обеспечат экономию в размере 13 млн долл. Кроме того, первоначальная сумма экономии средств (которую, по мнению «Ernst & Young», Организация может достигнуть в течение шести / двенадцати месяцев после принятия соответствующих решений) составит порядка 3,0 млн долл. за каждый двухлетний период. Консультанты отмечают, что согласно этим расчетам благодаря экономии средств за счет повышения эффективности и производительности в среднем для возврата вложенных средств потребуется не более 30 месяцев.

Таблица 6

Октябрь 2008 г.

Всесторонний обзор структуры					
Основные предложения	Общая сумма расходов			Общая сумма экономии средств (за счет эффективности и производительности)	
	Общие инвестиции	Регулярные расходы на двухлетней основе	Всего	2010-2011 гг.	2012-2013 гг.
Предложения общего характера	4,7	0,8	5,5	(1,4)	(4,0)
Финансы	0,0	0,0	0,0	0,0	(1,6)
Бюджетирование	0,3	0,5	0,8	(0,8)	(1,2)
Информационная технология	0,0	6,0	6,0	0,0	(2,4)
Людские ресурсы	1,0	0,0	1,0	(0,4)	(0,6)
Закупки	1,9	0,0	1,9	(1,0)	(2,2)
Административные услуги	1,3	0,0	1,3	(0,8)	(1,0)
<i>Итого, вложение средств и экономия</i>	<i>9,2</i>	<i>7,3</i>	<i>16,5</i>	<i>(4,4)</i>	<i>(13,0)</i>
Экономия на начальном этапе				(3,0)	(3,0)
Итого, всесторонний обзор структуры	9,2	7,3	16,5	(7,4)	(16,0)

IV. Общая сумма расходов и экономии средств¹¹

14) В таблице 7 обобщены все данные о расходах и экономии средств. На данный момент данные об экономии представлены отдельно от расходов (за счет упразднения должностей будет сэкономлено 17,4 млн долл., а за счет внесения изменений в программу технического сотрудничества – 0,9 млн долл.). В ближайшие три года общая сумма необходимых вложений по оценкам составит 42,6 млн долл. Изменения будут сопровождаться регулярными расходами на сумму 61,3 млн долл., причем эта сумма после постепенного развертывания мероприятий уменьшится за счет экономии в размере 34,3 млн долл. В конечном итоге бюджет прирастет на 27 млн долл. В сравнении с этим в материалах НВО предусмотрено в целом инвестировать (средний показатель) 69 млн долл., а приращение бюджета должно составить 22,5 млн долл.

Таблица 7

¹¹ Согласно методике всестороннего обзора структуры под экономией средств подразумеваются экономия за счет повышения эффективности и производительности труда.

Октябрь 2008 г.

Общая сумма вложений, регулярных расходов и регулярной экономии средств (млн долл.)						
	Общие инвес- тиции	Регулярные расходы на двух-летней основе	Регулярная экономия средств		Чистая сумма регулярных расходов и экономии средств	
Основные предложения	Всего		2010-11	2012-13	2010-11	2012-13
План неотложных действий						
Реформа общего руководства	1,3	9,2	0,0	0,0	9,2	9,2
Системы, программа, культура деятельности, организационная перестройка	28,5	44,8	(18,3)	(18,3)	26,5	26,5
Последующая деятельность по осуществлению	3,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Всего, по Плану неотложных действий</i>	<i>33,4</i>	<i>54,0</i>	<i>(18,3)</i>	<i>(18,3)</i>	<i>35,7</i>	<i>35,7</i>
Всесторонний обзор структуры						
Основные предложения	9,2	7,3	(4,4)	(13,0)	2,9	(5,7)
Начальная экономия средств			(3,0)	(3,0)	(3,0)	(3,0)
<i>Всего, по всестороннему обзору структуры</i>	<i>9,2</i>	<i>7,3</i>	<i>(7,4)</i>	<i>(16,0)</i>	<i>(0,1)</i>	<i>(8,7)</i>
Общий итог	42,6	61,3	(25,7)	(34,3)	35,6	27,0
Показатели НВО (для целей сравнения)	69,0	93,5		(71,0)		22,5

V. Потребности и финансирование в 2009 году

15) Из общей суммы необходимых вложений в размере 42,6 млн долл. в 2009 г. потребуется инвестировать 17,6 млн долл. Предполагается, что в 2009 г. сумма регулярных расходов достигнет 8,1 млн долл., так что в целом в 2009 г. расходы составят 25,7 млн долл. (см. таблицу 8).

Таблица 8

Октябрь 2008 г.

Инвестиции и регулярные расходы в 2009 г.			
	Инвестиции	Регулярные расходы млн долл.	Всего
Реформа общего руководства	0,1	1,4	1,5
Перевод стенографических отчетов Совета и Конференции		1,1	1,1
Другие мероприятия в рамках реформы общего руководства	0,1	0,3	0,4
Политика и практика кадровой работы	3,1	2,1	5,2
Политика в сфере найма	0,2	0,2	0,4
Программы повышения квалификации персонала	1,7	0,9	2,6
Система оценки персонала	0,7	0,0	0,7
Информационная система по вопросам управления кадрами	0,5	0,0	0,5
Рациональное использование сотрудников, вышедших в отставку	0,0	1,0	1,0
Реформа административной деятельности, оперативного руководства и организационной культуры	5,0	0,6	5,6
Изменение культуры деятельности	1,5	0,0	1,5
Всесторонний обзор структуры	2,4	0,0	2,4
Регулирование общеорганизационных рисков	0,6	0,0	0,6
Деятельность отдела этики	0,2	0,4	0,6
Осуществление партнерских связей	0,3	0,2	0,5
Внесение изменений в программу и планирование	1,6	0,0	1,6
Совершенствование модели планирования и работы по привлечению ресурсов	1,1	0,0	1,1
Внесение изменений в программу технического сотрудничества	0,5	0,0	0,5
Децентрализация структуры	0,7	1,0	1,7
Формирование децентрализованных систем поддержки и оценки	0,7	1,0	1,7
Реорганизация и реинвестирование в деятельность страновых подразделений по итогам обзора (??? net impact zero)			0,0
Структура штаб-квартиры	0,0	0,0	0,0
Упразднение ряда должностей и подготовка ??? к реинвестированию	0,0	0,0	0,0
Последующая деятельность по осуществлению	2,6	0,0	2,6
Механизмы работы управляющего органа	1,6	0,0	1,6
Механизмы оперативного руководства FAO	1,0	0,0	1,0
Промежуточный итог по плану неотложных действий	13,1	5,1	18,2
Предложения по итогам всестороннего обзора структуры	4,5	3,0	7,5
Общий итог, 2009 г.	17,6	8,1	25,7

16) В таблице 9 отражены данные об имеющихся источниках привлечения средств на общую сумму 3,9 млн долл., за счет которых можно обеспечить часть потребностей в 2009 г. Таким образом, для обеспечения оставшейся части потребностей в 2009 г. потребуется привлечь добровольных взносов на сумму 21,8 млн долл..

Таблица 9

Октябрь 2008 г.

Расходы и финансирование в 2009 г.			
Расходы и механизмы финансирования мероприятий плана неотложных действий (FC 123/18), по состоянию на 9 октября 2008 г.			
	Инвестиции	Регулярные расходы млн долл.	Всего
Позиции плана неотложных действий			
Реформа общего руководства	0,1	1,4	1,5
Политика и практика кадровой работы	3,1	2,1	5,2
Реформа административной деятельности, оперативного руководства и организационной структуры	5,0	0,6	5,6
Внесение изменений в программу и планирование	1,6	0,0	1,6
Децентрализация структуры	0,7	1,0	1,7
Структура штаб-квартиры	0,0	0,0	0,0
Перестройка систем, программы, организационной культуры и организационная перестройка ???	10,4	3,7	14,1
Последующая деятельность по осуществлению	2,6	0,0	2,6
Итого по плану неотложных действий	13,1	5,1	18,2
Источники финансирования (первоначальная экономия средств, испанские целевые фонды, финансирование последующей деятельности по итогам НВО)			
	(2,9)	(1,0)	(3,9)
ПНД - потребность в добровольных взносах в 2009 г.	10,2	4,1	14,3
Предложения по итогам всестороннего обзора структуры			
Всесторонний обзор структуры - потребность в добровольных взносах 2009 г.	4,5	3,0	7,5
Итого, потребности в добровольных взносах в 2009 г.	14,7	7,1	21,8

Октябрь 2008 г.

ii) Осуществления плана неотложных действий

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.																	
№	Мероприятие	2009					2010				2011						
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4		
	Приоритеты и программы Организации																
1.1	Принять решение о применении новой системы работы по результатам																
1.2	Принять решение в отношении миссии и глобальных целей ФАО																
1.3	Принять решение в принципе относительно стратегических целей, функциональных целей и основных функций																
1.4	Утвердить в принципе форму представления стратегических целей и организационных результатов																
1.5	Определить содержание областей целенаправленного воздействия																
1.6	Разработать систему текущего контроля по результатам																
1.7	Подготовить полный текст рамочной стратегии, среднесрочного плана, плана неотложных мероприятий и документа по программе работы и бюджету																
1.8	Подготовить первый доклад об организационной эффективности на основе новой системы работы по результатам в двухлетний период 2010-2011 гг. (в 2012 г.)																
	Реформа в сфере общего руководства																
	Приоритеты в сфере общего руководства																
2.1	Организовать систематическое проведение обзоров глобальной ситуации с целью повышения согласованности директивных подходов и изучения систем нормативно-правового регулирования																
2.2	Обеспечивать учет директивных подходов и нормативных актов в сфере продовольствия и сельского хозяйства, разрабатываемых на других, помимо ФАО, форумах, и подготавливать соответствующие рекомендации																
	Конференция																
2.5	На каждой сессии Конференции рассматривать, как правило, одну основную согласованную Конференцией тему																
2.6	В рамках Конференции больше внимания уделять изучению международных нормативно-правовых систем с точки зрения применяемых ими подходов к глобальным политическим вопросам																
2.7	Совещания Конференции проводить в июне второго года каждого двухлетнего периода																
2.8	В ходе Конференции утверждать приоритеты, стратегию и бюджет, опираясь на соответствующие рекомендации Совета																
2.9	В докладах Конференции основное внимание уделять формулировке выводов и решений																
2.10	Повысить целенаправленность работы на официальных пленарных заседаниях																
2.11	Параллельные мероприятия проводить с целью неформального обмена мнениями																
2.12	Внести соответствующие изменения, в частности, в способы работы и порядок подчинённости																
2.13	В базовые документы внести изменения, касающиеся функций																
	Совет																
2.14	Уточнить функции Совета																
2.18	Совету вносить на рассмотрение Конференции четкие рекомендации по резолюции о программе и бюджете																
2.19	Совету проводить совещания по более гибкому графику и различной продолжительности сообразуясь с повесткой дня																
2.22	Обеспечить, чтобы доклады Совета состояли из выводов, решений и рекомендаций																

Октябрь 2008 г.

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.															
№	Мероприятие	2009					2010				2011				
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
2.23	Совету впредь не обсуждать глобальные политические и нормативные вопросы														
2.24	Внести изменения в практику работы Совета, в том числе в отношении способов работы и порядка подчинённости														
2.25	В базовые документы внести изменения, касающиеся функций и порядка подотчетности														
	Независимый председатель Совета														
2.26	Пересмотреть соответствующие базовые документы, указав, что независимый председатель Совета выполняет активную роль в сфере общего руководства ФАО														
	Комитеты по программе и финансам														
2.35	Уточненные функции и способы осуществления работы незамедлительно реализовать на практике														
2.36	<i>Содержание функций Комитета по программе сконцентрировать на программных приоритетах, стратегии, бюджете и оценке</i>														
2.37	<i>Комитету по финансам проводить работу по всем аспектам административного регулирования, оказания услуг и людских ресурсов, а также по вопросам финансов</i>														
2.38	<i>Комитетам проводить совещания по более гибкому графику и определять продолжительность заседаний с учетом повестки дня</i>														
2.39	<i>Комитетам по программе и финансам проводить между собой больше совместных совещаний</i>														
2.40	<i>Комитетам вносить четкие рекомендации и уделять больше внимания вопросам политики, стратегии и приоритетов</i>														
2.41	<i>Комитету по финансам согласовать и утвердить критерии, по которым на его рассмотрение будут отбираться документы Всемирной продовольственной программы</i>														
2.42	Внести соответствующие изменения в практику, в том числе в способы выполнения работы														
2.43	Внести в базовые документы изменения, касающиеся функций комитетов														
2.44	Решать вопросы, касающиеся членства в комитетах по программе и финансам, председателей и наблюдателей														
2.45	<i>Совету выбирать председателей основываясь на их опыте работы</i>														
2.46	<i>Расширить членский состав каждого комитета</i>														
2.47	<i>Проводить заседания комитетов, включая совместные, открытыми для наблюдателей</i>														
	Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ)														
2.48	Внесены в базовые документы соответствующие изменения, в том числе касающиеся выборов членов														
2.49	Совет отбирать кандидатуры председателя Комитета по уставным и правовым вопросам из числа членов этого Комитета														
2.50	В состав комитета включить семь членов, предоставив каждому региону право выставлять одну кандидатуру, утверждаемую Советом														
2.51	Заседания КУПВ проводить открытыми для наблюдателей без предоставления им права голоса														
	Региональные конференции - Изменение порядка подотчетности, функций и способов выполнения работы														
2.52	Изменения осуществить на практике, а затем внести в базовые документы														
2.55	Внести в базовые документы изменения, касающиеся статуса, функций, порядка подотчетности														
	Технические комитеты														

Октябрь 2008 г.

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.																
№	Мероприятие	2009				2010				2011						
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
2.56	Комитеты начнут отчитываться и перед Конференцией по вопросам глобальной политики и регулирования и перед Советом по Вопросам бюджета ФАО, а также приоритетов и стратегий программ															
2.65	Внести в базовые документы изменения, касающиеся функций, порядка подотчетности и т.д.															
	Совещания на уровне министров															
2.66	Внести в базовые документы изменение, согласно которому Конференция или Совет могут созывать совещание на уровне министров															
2.67	Доклады о работе совещаний на уровне министров рассматривать, как правило, непосредственно перед Конференцией															
	Уставные органы, конвенции, договора, кодекс алиментариус и т.д.															
2.68	Конференции сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс алиментариус и Международная конвенция по защите растений, могут представлять вопросы вниманию Совета и Конференции через соответствующие технические комитеты															
2.69	Провести обзор ситуации с тем, чтобы уставные органы могли обладать более широкой финансовой и административной самостоятельностью и привлекать дополнительные средства															
	Дальнейшие меры по повышению эффективности управления ФАО															
2.71	Совету и другим управляющим органам раз в два года подготавливать многолетнюю программу работы на срок не менее четырех лет															
2.73	Определить содержание термина "управляющие органы" и, если это возможно, включить его в базовые документы															
2.74	Конференции проводить оценку эффективности реформ в сфере общего руководства															
2.75	Генеральному директору отчитываться перед Советом и совместными совещаниями комитетов по финансам и программе и поддерживать диалог с ними															
2.76	Пересмотреть содержание базовых документов по всем управляющим органам															
	Оценка, аудит и организационное обучение															
2.77	Учредить отдельное подразделение по оценке															
2.78	Увеличить объем бюджетных ассигнований на проведение оценки															
2.79	Подготовить процедуры назначения директора по оценке и соответствующего персонала															
2.81 & 2.82	Обеспечивать высокое качество и непрерывное совершенствование функции оценки															
2.84	Утвердить в Совете комплекс мер политики в сфере оценки и изложить его в соответствующем директивном акте															
2.90	Положения по оценке, утвержденные в этом директивном акте, закрепить в базовых документах															
2.91	Расширить сферу ведения управления Генерального инспектора с целью охвата основных областей организационного риска															
2.92	В состав Комитета по аудиту включать только внешних специалистов, утверждаемых Советом по рекомендации Комитета по финансам															
2.93	Комитету по аудиту представлять ежегодный отчет Совету через Комитет по финансам															
2.94	Возложить на внешнего ревизора ответственность за проведение аудита в отношении собственно управления Генерального директора															
	Назначение и срок полномочий Генерального директора															
2.95	Ввести процедуру и внести изменения в базовые документы для расширения возможностей членов ФАО по оценке кандидатов на должность Генерального директора															
2.100	Разработать необходимые квалификационные требования для должности Генерального директора и вынести их на рассмотрение Конференции ФАО с целью утверждения															

Октябрь 2008 г.

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.																
№	Мероприятие	2009				2010				2011						
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
2.101	Внести в базовые документы изменения, касающиеся пребывания в должности Генерального директора в течение четырех лет с возможностью однократного возобновления полномочий на четыре года															
	Реформа систем, программирования и бюджетирования, изменение культуры деятельности и структуры Организации															
	Реформа программирования, бюджетирования и текущего контроля по результатам															
3.1	Перейти на новую форму документов по программе и бюджету															
3.6	Перейти на новую систему текущего контроля эффективности осуществления в рамках укр															
	<i>Сформировать систему текущего контроля</i>															
	<i>Представить первый доклад об организационной эффективности за 2010-2012 гг. (в 2012 г.)</i>															
3.7	Перейти на новый цикл подготовки и процесса принятия решений управляющими органами															
	<i>Проводить сессию Совета за два месяца до сессии Конференции</i>															
	<i>Решать вопросы, касающиеся нового цикла проведения совещаний управляющих органов</i>															
3.10	Внести в базовые тексты необходимые изменения, касающиеся сроков проведения заседаний управляющих органов															
3.11	Внести положения о переносе между двухлетиями до пяти процентов установленного бюджета															
	Стратегия мобилизации и рационального использования ресурсов															
3.12	Учитывать при разработке программы, бюджета и областей целенаправленного воздействия также и внебюджетные ресурсы															
3.13	<i>Провести в Совете первый обзор планов комплексного использования и результатов работы по привлечению внебюджетных ресурсов</i>															
3.14	<i>Сформировать структуру управления для внебюджетных ресурсов и установленных взносов</i>															
3.17	Проводить обзор договоров, конвенций, соглашений и аналогичных установлений и правовых актов, разработанных в соответствии со статьями VI, XIV и XV Устава ФАО, и представлять доклад по этому вопросу на рассмотрение Совета и сторонам соответствующих соглаш															
3.18	Предусмотреть меры поощрения своевременной выплаты и недопущения задолженности, а также меры по регулированию ресурсной поддержки															
3.19	<i>Провести в Совете первый ежегодный обзор на основе доклада Комитета по финансам о положении с задержкой взносов и задолженностью</i>															
3.20	<i>На основном открытом сайте ФАО обеспечить широкое освещения положения дел со своевременностью выплат</i>															
	Программа технического сотрудничества															
3.22	Выделять регионам ресурсы ПТС под ответственность региональных представителей															
3.24	Пересмотреть проектный цикл и руководящие принципы утверждения ПТС															
	Изменение организационной культуры															
3.30	Назначить внешнего координатора и группу по изменению организационной культуры															
3.31	Разработать концепцию внутренних преобразований															
3.32	Приступить к воплощению этой концепции в практической деятельности															
	Этика															

Октябрь 2008 г.

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.																
№	Мероприятие	2009					2010				2011					
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
3.33	Назначить сотрудника по этике, организовать работу и подготовку персонала соответствующего подразделения															
3.34	Рассмотреть круг ведения и предлагаемый членский состав Комитета по этике, КУПВ и Комитета по финансам															
3.35	Назначить членов Комитета по этике и приступить к работе															
3.36	Проводить рассмотрение ежегодных и подготавливаемых раз в два года докладов Комитета по этике															
	Реформа административной и управленческой систем															
	Предварительные мероприятия руководства:															
3.37	Делегировать кадровые полномочия управления Генерального директора															
3.38	Делегировать полномочия по закупкам и заключению соглашений на уровень отделов и децентрализованных подразделений;															
3.39	Упорядочить процедуры, касающихся служебных поездок															
3.40	В условиях чрезвычайных ситуаций проводить закупки на местах															
3.41	Открыть на местах временные оперативные счета наличных средств															
3.42	Создать на базе Oracle и развернуть на местах сеть связи, адаптированной к потребностям представителей ФАО															
3.43	Внести в базовые документы изменения, способствующие делегированию полномочий															
	Последующая деятельность в связи с всесторонним обзором															
3.44	Провести всесторонний обзор															
3.45	Руководству, Совету и Комитету по финансам рассмотреть доклад по итогам обзора															
3.46	Разработать план последующих действий															
3.47	Управляющим органам рассмотреть план последующих действий															
3.48	Осуществлять план действий															
	Система общеорганизационного управления рисками															
3.49	Согласовать в Комитете по финансам круг вопросов для всеобъемлющего исследования по общеорганизационному управлению рисками															
3.50	Заключить внешний контракт на проведение этого исследования															
3.51	Руководству, Совету и Комитету по финансам рассмотреть доклад по итогам этого исследования															
3.52	Разработать план последующих действий															
3.53	Совету и Комитету по финансам рассмотреть план последующих действий															
3.54	Внедрить в полном объеме структуру и системы общеорганизационного управления рисками															
	Публикация материалов на всех языках Организации															
3.55	Предусмотрены бюджетные ассигнования для технической публикации материалов на всех языках ФАО															

Октябрь 2008 г.

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.																
№	Мероприятие	2009		2010				2011								
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
3.56	Увеличить объем печатной технической документации для наименее развитых стран															
3.57	Создать отдельные зеркальные сайты ФАО на арабском и китайском языках															
3.58	По мере возможности обеспечить качественный и своевременный письменный перевод с наименьшими затратами															
	Политика и практика кадровой работы															
3.59	Отбор персонала и консультантов проводить исходя из их опыта и заслуг, эффективно обеспечивая сбалансированное географическое представительство и соотношение полов															
3.60	Реализовать комплекс мер по расширению подготовки персонала, в том числе в области управления															
3.61	Принять меры по обеспечению ротации в штаб-квартире и между штаб-квартирой и подразделениями на местах, опираясь на стимулы и четкие критерии															
3.62	Сформировать единую последовательную систему набора и повышения квалификации молодых специалистов															
3.63	Обеспечивать дальнейшую децентрализацию и делегирование полномочий															
3.64	Приступить к широкой публикации информации о вакансиях ФАО															
3.65	Разработать, опубликовать и внедрить в жизнь процедуры, обеспечивающие полную прозрачность при отборе и найме старших руководителей и представителей ФАО															
3.66	Пересмотреть должностные требования в отношении региональных представителей, субрегиональных координаторов и представителей ФАО															
3.67	Принимать меры по обеспечению прозрачности и конкурентности при наборе консультантов															
3.68	Обеспечивать рациональное использование сотрудников ФАО, вышедших в отставку															
3.69	Не использовать консультантов, в том числе вышедших в отставку сотрудников ФАО, для долгосрочного заполнения вакансий в качестве меры экономии средств															
3.70	Провести поэтапное внедрение общеорганизационной системы объективной оценки персонала															
3.71	Внедрить двойную градацию постов уровней P5/D1 и D1/D2															
3.72	Повысить технический уровень систем Ogasle, чтобы i) облегчить получение и анализ данных и ii) обеспечивать решение вопросов, касающихся старших сотрудников															
3.73	Создать фонд передислокации персонала первоначально за счет внебюджетных средств, а затем в виде доли от расходов на персонал															
3.74	Усилить надзор старших руководителей за осуществлением кадровой политики, используя возможности Комитета по финансам (на постоянной основе)															
3.75	Управляющим органам и руководству добиваться соответствующих преобразований на уровне всей системы ООН															
	Разработать предложения по изменениям в общей системе;															
	Передать в ООН предложения об осуществлении изменений															
	Децентрализация															
3.76	Комитетам по программе и по финансам оказывать Совету поддержку в осуществлении директивного надзора															
3.77	Организовывать совещания руководителей старшего звена и с помощью видеосвязи обеспечивать присутствие на них ПГД и региональных представителей															
3.78	Обеспечить, чтобы технические сотрудники региональных отделений были подотчетны в первую очередь региональным представителям (ПГД)															
3.79	Обеспечить всестороннее участие ПГД/региональных представителей в разработке программы и бюджета															

Октябрь 2008 г.

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.																
№	Мероприятие	2009				2010				2011						
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
3.80	Передать региональным представителям (ПГД) функции технических сотрудников региональных отделений, касающиеся программы и бюджета															
3.81	Возложить на региональных представителей (ПГД) главную ответственность за надзор за деятельностью представителей ФАО															
3.82	Пересмотреть все полномочия, делегированные децентрализованным отделениям, и соответствующие контрольные процедуры															
3.83	Прекратить осуществление административных функций в отношении субрегиональных отделений															
3.84	Рационализировать охват страновых отделений, используя согласованные критерии															
	Провести обзор															
	Провести рационализацию															
3.85	Привести состав персонала субрегиональных и региональных отделений в соответствие с приоритетными потребностями															
	Пересмотреть состав															
	Внести изменения															
3.86	Уточнить сферу ведения регионального отделения по Ближнему Востоку															
3.87	Перейти на использование обновленных должностных и квалификационных требований (в том числе к компетентности по директивным вопросам) и процедур найма и аттестации															
3.88	Ввести для децентрализованных отделений контрольные параметры и систему отчетности и текущего контроля за результатами работы															
3.89	Усилить работу по подготовке персонала															
3.90	Внедрить систему поддержки															
	Структура штаб-квартиры															
3.91, 3.92 & 3.93	Создать отделы: стратегии, планирования и управления ресурсами; оценки; и подразделение по этике в составе юридического отдела;															
3.94	Проанализировать надлежащие организационные функции и структуру для общеорганизационной коммуникации, партнерств и межучрежденческой деятельности															
3.95	Передать региональным/субрегиональным отделам и координационному бюро в отделе, отвечающем за осуществление деятельности, функции Управления по координации нормативной, оперативной и децентрализованной деятельности															
3.96	Провести сокращение должностей уровня D															
3.98	Провести всесторонний функциональный анализ работы департаментов штаб-квартиры и доработать планы по их реорганизации															
3.99	Утвердить на Конференции пересмотренную структуру штаб-квартиры в рамках плана работы и бюджета															
3.100	Провести назначения на старшие руководящие должности, в том числе двух заместителей Генерального директора															
3.101	Изменить структуру штаб-квартиры															
3.102	Реорганизовать обязанности старшего руководства, в том числе касающиеся стратегических целей и основных функций															
3.103	Провести обзор проведенной реорганизации в целях дальнейшего совершенствования															
	Партнерские отношения															

Октябрь 2008 г.

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.															
№	Мероприятие	2009						2010				2011			
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
3.104	Завершить разработку общеорганизационных принципов в отношении партнерств														
3.109	Провести "инвентаризацию" партнерств														
3.110	Подготовить краткосрочную программу по инициативам														
3.111	Продолжить развитие партнерских отношений с римскими учреждениями Организации Объединенных Наций														
3.116	Совету рассматривать ход работы и предложения по осуществлению рекомендаций комитетов по программе и финансам														
3.117	Сформировать механизм текущего контроля для обеспечения обратной связи и регулярного цикла совершенствования Сотрудничества и стратегии ФАО в отношении партнерств														
3.118	Определить обязанности координационных центров по партнерским связям														
	Последующие меры по выполнению плана неотложных действий														
	Последующая деятельность управляющих органов														
4.1	Организовать надзор и последующую деятельность со стороны управляющих органов														
4.2	Учредить Конференционный комитет по реализации плана неотложных действий, который должен внести рекомендации по следующим вопросам:														
4.3	<i>Новая рамочная стратегия, среднесрочный план и программа работы и бюджет</i>														
4.4	<i>Соответствующие дальнейшие изменения в численности членского состава и представленности в нем регионов, а также необходимые изменения в базовых документах</i>														
4.5	<i>Дальнейшее совершенствование систем, изменение культуры деятельности и организационная перестройка</i>														
4.6	<i>Пересмотр базовых документов ФАО</i>														
	Управленческие меры по осуществлению последующих действий в связи с НВО														
4.7	Создать внутренние группы руководителей среднего звена														
4.8	<i>Создать группу поддержки реформ</i>														
4.9	<i>Создать рабочие группы специалистов</i>														
	Финансирование последующей деятельности по осуществлению														
4.10	Учредить целевой фонд и определить размер расходов по осуществлению в 2009 году														
4.11	Обеспечивать внесение вклада в целевой фонд														

ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ КОНФЕРЕНЦИОННОГО КОМИТЕТА

Приложение I:

Элементы рамочной стратегии и среднесрочного плана (документ руководства ФАО)

СОДЕРЖАНИЕ

- I. Миссия ФАО и глобальные цели
- II. Новая система программирования по результатам
- III. Стратегические цели и организационные результаты
- IV. Функциональные задачи и организационные результаты
- V. Области целенаправленного воздействия

I. Миссия ФАО и глобальные цели

1. **Миссия ФАО** заключается в создании мира, свободного от голода и недоедания, где продовольствие и сельское хозяйство¹² вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно самых бедных категорий населения, в условиях обеспечения устойчивого экономического, социального и экологического благополучия. Для ускорения достижения этого миссии и Целей развития Декларации тысячелетия, ФАО будет содействовать обеспечению дальнейшего вклада производства продовольствия и устойчивого ведения сельского хозяйства в достижение трех **глобальных целей**:

- a) сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенное создание мира, в котором все люди в любое время получают в достаточном количестве безопасные и питательные пищевые продукты, которые отвечают их потребностям с точки зрения рациона и предпочтений в области продовольствия для ведения активного и здорового образа жизни;
- b) ликвидация бедности и обеспечение экономического и социального прогресса для всех с повышением производства продовольствия, ускоренного сельского развития и устойчивого обеспечения средств к существованию;
- c) устойчивое регулирование и потребление природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущего поколений.

II. Новая система программирования по результатам

Принципы

- 2. Более жесткий подход, основанный на результатах, к планированию и осуществлению программы в ФАО, будет опираться на иерархию, в которой:
 - i) **Глобальные цели** представляют собой основу для воздействия на развитие в областях, входящих в сферу полномочий ФАО, которого стремятся добиться государства-члены;
 - ii) **Стратегические цели** способствуют достижению глобальных целей;
 - iii) **Организационные результаты** определяют итоги работы ФАО по каждой стратегической цели; и
 - iv) **ключевые функции** представляют собой основное средство действий, используемое ФАО для достижения результатов, опираясь на полномочия Организации и ее сравнительные преимущества.

¹² Сельское хозяйство охватывает все аспекты производства сельскохозяйственных культур, животноводства, лесного хозяйства и рыбного хозяйства.

Октябрь 2008 г.

3. **Стратегические цели (СЗ)** служат выражением воздействия в странах, регионах и на глобальном уровне, которого предполагают достичь государства-члены в долгосрочном плане (10 лет) на основе действий ФАО, обеспечивающих добавленную стоимость (см. Раздел III).
4. Более конкретные **Организационные результаты (ОР)** представляют собой итоги, которые предполагается достичь за период в четыре года посредством использования государствами-членами и партнерами продуктов и услуг ФАО, измеряемые с помощью **Показателей**. Результаты, сформулированные на этой основе, составят базовую часть четырехлетнего среднесрочного плана ФАО и составленных на два года Программы работы и бюджета, и будут служить примером основных приоритетов, поддерживаемых членским составом (см. Раздел III).
5. Набор **ключевых функций** обеспечивает средства действий и важные условия для достижения результатов, которые опираются на сравнительные преимущества ФАО и должны применяться на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном. ключевые функции требуют четких стратегий для обеспечения согласованных подходов, сотрудничества между различными подразделениями Организации, взаимного обучения и дальнейшего стремления к совершенству. Главные ключевые функции представлены на *Рисунке 1*.

Схема 1: Ключевые функции ФАО

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none"> a. Обеспечение долгосрочных перспектив и руководства при мониторинге и оценке тенденций в области продовольственной безопасности, а также в сельском, рыбном и лесном хозяйстве; b. Формирование стимулов к созданию, распространению и применению информации и знаний, в том числе статистических данных; c. Ведение переговоров по международным актам, установление норм, стандартов и добровольных руководящих принципов, оказание поддержки разработке национальных правовых актов и содействие их осуществлению; d. Разработка четкой политики и стратегических направлений деятельности и консультирование; e. Оказание технической поддержки в целях: <ul style="list-style-type: none"> • содействия передаче технологии; • выполнения функции катализатора перемен; и • создания потенциала, <u>особенно в сельских организациях</u>; f. Осуществление информационно-пропагандистской работы и коммуникации в целях мобилизации политической воли и содействия глобальному признанию требуемых действий в областях, входящих в сферу полномочий ФАО; g. Обеспечение того, чтобы комплексные многодисциплинарные и инновационные подходы оказывали воздействие на техническую работу и вспомогательные услуги Организации; h. Осуществление работы в рамках эффективных партнерских связей и объединений в тех случаях, когда необходимы совместные действия. |
|---|

6. Для обеспечения того, чтобы все аспекты деятельности ФАО были отражены в рамках, основанных на результатах, две **функциональные задачи** помогут организации постоянно

Октябрь 2008 г.

совершенствовать не только актуальность и уровень воздействия своей технической работы, но и ее эффективность, а также вклад в достижение стратегических целей (см. Раздел IV).

7. Мобилизация и применение добровольных взносов будут определяться этими рамками на всех уровнях – национальном, субрегиональном, региональном и глобальном.

Области целенаправленного воздействия

8. Для того чтобы обеспечить максимальное воздействие подходов, основанных на результатах, необходимо сосредоточить добровольные взносы на достижении результатов, которые определены в Среднесрочном плане. На национальном уровне мобилизация ресурсов определяется, в первую очередь, приоритетами развития страны, которые вносят вклад в достижение результатов, определенных Национальными среднесрочными приоритетными рамками. В более глобальном плане **Области целенаправленного воздействия (ЗЦВ)** вносят вклад в реализацию стратегических целей и обеспечивают целенаправленный характер действий в рамках этих задач и в отношениях между ними. ЗЦВ служат цели мобилизации ресурсов для приоритетных групп результатов, выступая в качестве «флагманов» и обеспечивая инструменты для коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности, чтобы эффективнее привлекать внебюджетные средства и укреплять партнерство для дополнения обязательных взносов (см. Раздел V). Они будут: постепенно расширять возможности сводимых воедино и менее жестко привязанных финансовых средств, поступающих за счет добровольных внебюджетных взносов; в первую очередь решать вопросы, имеющие приоритетный характер для развивающихся стран с акцентом на формировании потенциала и создании четких политических рамок; и содействовать надзору со стороны управляющих органов за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.

Ответственность управляющих за стратегические цели

9. Основанные на результатах рамки подразумевают четкое распределение ответственности и отчетности за достижения в течение всего цикла подготовки, осуществления и оценки. Общая ответственность за каждую задачу будет возлагаться на Помощника Генерального директора. Точно так же, в соответствии с итогами детального обзора в отношении бизнес-модели Организации и дальнейшего определения функций в рамках департаментов, каждый Организационный результат будет предписываться ведущему менеджеру старшего звена, который будет отчитываться за мониторинг и представление докладов о достигнутом прогрессе в сравнении с показателями. Менеджеры старшего звена будут нести ответственность за обеспечение того, чтобы применяемые стратегии следовали за ключевыми функциями в рамках всех Задач. Заместитель (заместители) Генерального директора будет (будут) отвечать за ресурсы, механизмы и за стимулирование показателей деятельности, которые будут обеспечивать междисциплинарный характер работы и взаимодействие между департаментами.

Документация

10. Программа работы будет представляться в комплексном наборе документации планирования, обеспечивая полную картину рамок обеспечения результатов в следующем порядке:

- **рамочная стратегия** на 10-15 летнюю перспективу, пересматриваемая каждые четыре года и включающая анализ вызовов в области производства продовольствия, ведения сельского хозяйства и сельского развития; общее миссия и цели государств-членов; и Стратегические цели;
- **среднесрочный план, рассчитанный** на четыре года, но пересматриваемый и уточняемый каждое двухлетие, с изложением стратегических и функциональных задач; системы организационных результатов (практических итогов), включая достигаемые цели и показатели для сверки и определения вклада ФАО; общего бюджета с указанием для каждой стратегической цели ресурсов, выделяемых за счет обязательных взносов и ориентировочной внебюджетных средств; областей целенаправленного воздействия с указанием практических итогов, получаемых за счет направления внебюджетных средств на достижение соответствующих групп результатов; и основных функций, а также методов их применения по всем результатам;
- **Программа работы и бюджет**, охватывающие одно двухлетие, обеспечивающие административный бюджет и программный бюджет с результатами организационной работы

Октябрь 2008 г.

(практическими итогами) в соответствии со среднесрочным планом, включая организационную ответственность за каждый результат; количественные показатели двухгодичных затрат по всем Организационным результатам и все обязательства; расчеты повышения затрат и экономии за счет эффективности; ассигнования на долгосрочные обязательства, не обеспеченные средствами обязательства и резервные фонды; а также проект Резолюции о бюджетных ассигнованиях.

Обзор основных компонентов

11. На представленном ниже *Рисунке 2* дается общий обзор основных концептуальных строительных блоков динамичного и основанного на результатах подхода к планированию программы в ФАО. Стратегические цели, в том виде, в каком они определены в настоящее время, обеспечивают необходимую наглядность и целенаправленность, в то время как дальнейшее уточнение с целью повышения согласованности и обеспечения многодисциплинарного характера, а также определение связей с глобальными целями будут осуществлены, когда будет завершена работа над рамочной стратегией и среднесрочным планом в 2009 году.

Схема 2: Обзор основных компонентов

Миссия ФАО заключается в создании мира, свободного от голода и недоедания, где продовольствие и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно самых бедных категорий населения, в условиях обеспечения устойчивого экономического, социального и экологического благополучия.

Для ускорения выполнения этой миссии и достижения Целей развития Декларации тысячелетия, ФАО будет содействовать обеспечению дальнейшего вклада производства продовольствия и устойчивого ведения сельского хозяйства в достижение трех **глобальных целей**:

1. сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенное создание мира, в котором все люди в любое время получают в достаточном количестве безопасные и питательные пищевые продукты, которые отвечают их потребностям с точки зрения рациона и предпочтений в области продовольствия для ведения активного и здорового образа жизни;
2. ликвидация бедности и обеспечение экономического и социального прогресса для всех с повышением производства продовольствия, ускоренного сельского развития и устойчивого обеспечения средств к существованию;
3. рациональное управление и использование природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, в интересах нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели	ключевые функции
<p>A. Устойчивая интенсификация производства сельскохозяйственных культур.</p> <p>B. Расширение устойчивого производства продукции животноводства.</p> <p>C. Рациональное управление и использование ресурсов рыбного хозяйства и аквакультуры.</p> <p>D. Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной производственно-</p>	<p>a. Мониторинг и оценка долгосрочных и среднесрочных тенденций и перспектив.</p> <p>b. Сбор и представление информации, знаний и статистических данных.</p> <p>c. Разработка международных актов, норм и стандартов.</p> <p>d. Предложение политических и правовых вариантов и консультаций.</p> <p>e. Техническое обеспечение для передачи технологий и формирования потенциала.</p> <p>f. Информационно-пропагандистская работа</p>

сбытовой цепи.	и коммуникация.
Е. Рациональное управление лесами и лесонасаждениями.	g. Междисциплинарный подход и инновации.
Ф. Рациональное управление земельными, водными, генетическими ресурсами и активная реакция на глобальные вызовы для окружающей среды, затрагивающие производство продовольствия и ведение сельского хозяйства.	h. Партнерство и союзы.
Г. Благоприятная среда для рыночных отношений и укрепление средств к существованию.	Функциональные задачи
Н. Повышение продовольственной безопасности и улучшение качества питания.	Х. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами.
И. Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям в области продовольствия и сельского хозяйства, а также обеспечение эффективного ответа на них.	У. Эффективная и результативная административная работа.
К. Обеспечение гендерного равенства в доступе к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений в сельских районах.	
Л. Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельскохозяйственное и сельское развитие.	

III. Стратегические цели и организационные результаты

12. Для полного формулирования системы работы по результатам требуются:

- разработка вопросов и вызовов, которыми предстоит заниматься;
- выявление исходных положений и факторов риска;
- определение конкретных итогов, которые должны быть получены в рамках организационных результатов, и мер, которые будет предпринимать ФАО (основные средства достижения результатов), чтобы добиться этих итогов;
- разработка целей и показателей достижения организационных результатов ;
- определение конкретного применения ключевых функций на уровне результатов.

13. Для каждой стратегической цели соответствующие элементы, содержащиеся в предлагаемых Рамочной стратегии и среднесрочном плане, отражают резюме этой информации. Предлагается в общей сложности 49 организационных результатов. Определение подлежащих измерению и в полной мере представительных целей и показателей – это весьма сложная работа, которая должна выполняться всей Организацией на постоянной основе. Полный набор показателей на уровне результатов разрабатывается и представлен в виде матриц предварительных результатов по стратегическим целям А, F и К.

Октябрь 2008 г.

14. Дальнейшая работа над Организационными результатами будет включать: тщательный долгосрочный анализ, включающий определение конкретных показателей, целей и средств проверки; дальнейшее уточнение и спецификация того, какие ключевые функции должны быть применены; интеграция сквозных методов работы, где это целесообразно; и разработка вклада сотрудничающих подразделений.

Стратегическая цель А – Устойчивая интенсификация производства сельскохозяйственных культур

Вопросы и вызовы

15. Для удовлетворения прогнозируемого растущего спроса на продовольствие и животноводческие корма необходимо удвоить к 2050 году глобальное производство сельскохозяйственных культур. В связи с тенденциями к росту народонаселения, урбанизации и потребления в растущих объемах продукции животноводства, мировые цены на сельскохозяйственные культуры могут вырасти еще больше, если предложение не будет поспевать за спросом. На предложение могут также оказывать влияние такие факторы, как: изменения в характере производства (например, производство биотоплива), затраты на ключевые факторы производства (энергоносители и удобрения) и плохой урожай в связи с неблагоприятными климатическими условиями, а также появление сельскохозяйственных вредителей и вспышки заболеваний. В зависимости от национальных условий основной вызов заключается в производстве требуемого количества и в необходимом ассортименте продовольствия, кормов и волокон, с учетом потребностей фермеров и потребителей, обладающих низким уровнем ресурсов, предлагая им соответствующие возможности и поддерживая базу природных ресурсов. Интенсификация производства должна иметь устойчивый характер для обеспечения долгосрочных перспектив. В рамках этих усилий необходимо уделять внимание трем ключевым аспектам: а) сельскохозяйственные технологии (например, доступ к адаптированным к местным условиям, высокоурожайным и устойчивым к стрессовым ситуациям сортам, обеспечивающим приемлемые качественные характеристики; эффективная селекционная работа и системы производства элитных семян; наличие специализированных средств производства и в более общем плане «ноу-хау»; б) службы экосистемы, особенно для производственных целей (такие, например, как агробиоразнообразие, опыление, сохранение воды, поддержание в здоровом состоянии почвы и борьба с сельскохозяйственными вредителями); и с) обеспечение средств к существованию, чтобы блага, получаемые в результате повышения производительности, были использованы в полной мере, в том числе в рамках практики после сбора урожая и маркетинга.

Исходные положения и факторы риска

- Принципы устойчивой интенсификации производства сельскохозяйственных культур будут иметь практический характер, применяться и выполняться на основе доверия;
- Политическая ситуация в некоторых уязвимых странах может серьезно воспрепятствовать передаче и применению инноваций;
- Предположение о том, что дальнейшее повышение затрат на средства производства (семена, удобрения, топливо) будет соответствовать отпускным ценам фермеров, в то время как затраты / наличие воды не будет служить важным сдерживающим фактором для интенсификации;
- Исследовательские и другие институты продолжают разрабатывать и предоставлять более совершенные технологии, чтобы сельскохозяйственная практика обеспечивала требуемое общее ежегодное повышение производства сельскохозяйственной продукции более чем на 2%.

Организационные результаты

Организационные результаты	Показатели
A1 – Укрепляются национальный и региональный потенциалы для принятия более эффективных стратегических решений, чтобы обеспечить повышение производства	A1.1 – Повышение урожайности достигается за счет распределения и использования адаптированных к местным условиям элитных семян, и прилагаются усилия в рамках не

Организационные результаты	Показатели
<p>сельскохозяйственных культур.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка политики и программ, направленных на повышение производительности сельскохозяйственных культур и их устойчивости, чтобы повысить продовольственную безопасность и содействовать доступу к знаниям, технологиям и соответствующим средствам производства, а также оказывать поддержку такой политике и программам; • Разработка стратегий диверсификации сельскохозяйственных культур, включая производство садово-огороднических сельскохозяйственных культур; • Разработка инструментов и обмен информацией для получения доступа к функциям и службам управления экосистемой, а также к благам, получаемым от ландшафтных сельскохозяйственных культур и пастбищных угодий, в том числе в условиях колебаний, связанных, например, с изменением климата; • Оказание поддержки разработке и осуществлению компонентов производства сельскохозяйственных культур НПСР / РПСР. 	<p>менее 10 национальных программ для повышения плодородия почв, где это целесообразно, посредством методов ведения сельского хозяйства, обеспечивающих их сохранение.</p> <p>A1.2 – Не менее 10 дополнительных стран включают комплексные методы управления производством в свои стратегии производства сельскохозяйственных культур в соответствии со своими национальными планами и бюджетами в области сельского хозяйства.</p> <p>A1.3 – Используются методы многорядного разведения различных сельскохозяйственных культур, ротации культур и смешанного производства культур не менее чем в 10 национальных программах для оптимизации сезонного характера производства и диверсификации возможностей для повышения уровня производства на устойчивой основе.</p> <p>A1.4 – Диверсификация видов и в рамках видов достигается не менее чем в 10 национальных программах, использующих адаптированные к местным условиям методы повышения производства и возможности для генерирования доходов и снижения рисков.</p> <p>A1.5 – Разрабатываются и распространяются посредством подразделений ФАО на местах руководства по устойчивой интенсификации производства сельскохозяйственных культур на основе принципов экосистем, а также методы испытания этих руководящих принципов.</p> <p>A1.6 – Не менее пяти стран дополнительно повышают выгоды служб экосистем в результате опылителей, например, за счет сокращения распыления пестицидов и насаждения растений-спутников, чтобы поощрять диверсификацию и обеспечивать дополнительную стоимость урожая сельскохозяйственных культур.</p> <p>A1.7 – Выполняются не менее 18 дополнительных НПСР и шести дополнительных РПСР, включающих сильные компоненты производства сельскохозяйственных культур.</p>

Октябрь 2008 г.

Организационные результаты	Показатели
<p>А2 – Риски, связанные со вспышками сельскохозяйственных вредителей и болезней растений, существенно сокращаются на национальном, региональном и глобальном уровнях.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение нейтрального форума, содействие обмену информацией и формирование потенциала для содействия осуществлению МККЗР, включая ключевые элементы глобальной системы управления торговлей. • Содействие сотрудничеству в области планирования действий в непредвиденных случаях и в рамках систем раннего предупреждения в отношении трансграничного проникновения сельскохозяйственных вредителей и болезней, особенно посредством EMPRES. 	<p>А2.1 – Не менее 12 новых МФСМ принимаются Комиссией по фитосанитарным мерам.</p> <p>А2.2 – 10 новых стран используют методы оценки фитосанитарного потенциала (ОФП) для диагностики проблем, определения приоритетов и мобилизации ресурсов.</p> <p>А2.3 – Планирование с помощью ФАО национальных планов на случай непредвиденных обстоятельств осуществляется не менее чем в 15 дополнительных странах в отношении конкретных видов вредителей и болезней, помимо пустынной саранчи.</p> <p>А2.4 – Действующая в настоящее время система представления докладов о пустынной саранче распространяется, как минимум, на еще один вид трансграничных сельскохозяйственных вредителей.</p>
<p>А3 – Риски, связанные с пестицидами, существенно сокращаются на национальном, региональном и глобальном уровнях.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Содействие региональному и глобальному сотрудничеству, в том числе в рамках Роттердамской конвенции, Кодекса поведения о распределении и использовании пестицидов и Совместного совещания ФАО / ВОЗ по остаткам пестицидов (JMPR). • Оказание поддержки совершенствованию нормативно-правового регулирования для сокращения рисков, связанных с пестицидами. • Оказание поддержки программам, в том числе Фермерским полевым школам (ФППШ), основанным на комплексных технологиях контроля за пестицидами. 	<p>А3.1 Четыре новых химических вещества включаются в Роттердамскую конвенцию и / или в Совместное совещание ФАО / ВОЗ по остаткам пестицидов (JMPR).</p> <p>А3.2 Запрещение не менее одного опасного вида пестицидов со ссылкой на Роттердамскую конвенцию, Кодекс поведения о распределении и использовании пестицидов и Совместное совещание ФАО / ВОЗ по остаткам пестицидов (JMPR).</p> <p>А3.3 – Не менее 10 новых районов (национальных или субрегиональных) включают комплексные методы производства в свои программы ФППШ для сокращения рисков, связанных с вредителями и / или пестицидами.</p>
<p>А4 – Национальная политика и стратегии по вопросам сохранения, разнообразия и устойчивого жизнеобеспечения применяются в целях управления генетическими растительными ресурсами для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРРПСХ), а также для укрепления систем производства семян.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p>	<p>А4.1 Не менее 10 стран разрабатывают и применяют национальные проекты, программы и стратегии по сохранению и рациональному использованию ГРРПСХ, включая осуществление ГПД и ИТ-ГРРПСХ.</p> <p>А4.2 Не менее пяти программ разрабатываются и осуществляются на пилотной основе наряду с национальными стратегиями по поддержке сохранения</p>

Октябрь 2008 г.

Организационные результаты	Показатели
<ul style="list-style-type: none"> Укрепление связей между сохранением и рациональным использованием ГРПСХ, в том числе в контексте Глобального плана действий и Международного договора по ГРПСХ. Оказание поддержки и разработка программ и основ для лучшего сохранения ГРПСХ на фермах и содействия разнообразию агроэкосистем. Оказание поддержки рациональному использованию ГРПСХ, в том числе посредством формирования потенциала в области семенных систем, включая современные технологии. Проведение консультаций, информационно-пропагандистской работы и разработка программ для укрепления связей между реальным и неформальным секторами производства семян, в том числе посредством производства семян на базе общин. 	<p>ГРПСХ на фермах и содействию разнообразию местных агроэкосистем и производства семян на базе общин.</p> <p>A4.3 Не менее 10 стран дополнительно укрепляют свой потенциал для реагирования на требования относительно интенсификации и на чрезвычайные ситуации за счет использования продуктов знаний ФАО и укрепления информационных инструментов ГРПСХ, а также семенных систем, в том числе связанных с WIEWS и ГПД.</p>

Применение ключевых функций к стратегической цели А

Орг. результат	a- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	b- Информация, знания, статистика	c – Межд. акты	d- Полит. консульт.	e – Тех. Поддержка, формиров. потенциала	f- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисциплинар. подход	h- Партнерство, союзы
A1	x	x		x	x	x	x	x
A2	x	x	x	x	x	x	x	x
A3	x	x	x	x	x	x		x
A4	x	x	x	x	x	x		x

Стратегическая цель В - Расширение устойчивого производства продукции животноводства.

Вопросы и вызовы

16. За последние три десятилетия отмечались высокие темпы расширения производства продукции животноводства. Сектор животноводства обеспечивает 43% глобального объема производства сельскохозяйственной продукции в стоимостном выражении. Если традиционные системы ведения животноводства обеспечивают 70% средств к существованию для мировой сельской

Октябрь 2008 г.

бедноты, то расширяющееся высокими темпами крупномасштабное производство, опирающееся на использование современных технологий и основанное на получаемых на международной основе кормах и животных генетических особенностях, обеспечивают все более высокую долю рынков молока, мяса и яиц. «Среднее звено», т.е. семейные фермы среднего размера, ориентирующие производство на рынок, во многих странах продолжает оставаться значительным, но постепенно сокращается и вытесняется с рынков в связи с их уязвимым характером, особенно в отношении болезней животных. Высокие темпы роста животноводческого сектора и соответствующие структурные изменения требуют всеобъемлющих методов управления со стороны международного сообщества. Животноводство занимает четверть земной поверхности в виде лугов и пастбищ и расширения пастбищных угодий, что служит важным фактором вырубки лесов в Латинской Америке. Этот сектор, на который приходится треть глобальных сельскохозяйственных угодий для производства кормов, также способствует устойчивому повышению цен на зерно. По мере обострения конкуренции за землю, цены, причем не только на кормовое зерно, но и на воду, энергию и труд, также возрастают, в связи с чем экстенсивное производство продукции животноводства на основе выпаса (26% глобальных земель, не подверженных заморозанию) сталкивается с вызовом, связанным с изменением климата и социально-экономическими трудностями.

17. Всемирный сектор животноводства характеризуется четко выраженной дихотомией между: (i) поголовьем скота, содержащимся большим количеством мелких владельцев и скотоводов в целях обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности, и (ii) коммерческим производством животноводческой продукции, обеспечивающим глобальную систему поставок продовольствия, а также занятость для производителей и других лиц, связанных с обработкой, распределением, маркетингом и оказанием других вспомогательных услуг. Вспышки и распространение болезней животных, как представляется, весьма тесно связаны со структурой сектора и изменениями в производственной среде.

Исходные положения и факторы риска

- Риск, связанный с тем, что мелкие собственники и скотоводы перейдут в категорию маргинальных и обедневших слоев сельского населения, что приведет к ускоренным темпам миграции из сельских районов, если не будут приняты эффективные технические и институциональные, а также политические меры для расширения доступа мелких производителей к расширяющимся рынкам животноводческой продукции;
- Повышение плотности животных в условиях теплого, влажного и меняющегося климата и окружающей среды, повышение мобильности людей, значительное увеличение перемещений животных и животноводческой продукции, а также зачастую неадекватные государственные инвестиции в сферу услуг и институты, как правило, способствуют появлению новых и возрождению уже известных болезней;
- Расширение пастбищных угодий и их использования, а также производство кормового зерна ассоциируются с деградацией земли, разрушением жилищного фонда и биоразнообразия, истощением водных ресурсов, а также с существенными выбросами парниковых газов (CO₂, метана, закиси азота);
- Поголовье скота вносит значительный вклад в формирование избыточных питательных веществ и загрязнение воды, особенно в местах большого скопления животных;
- Разведение домашних пород скота служит ключевым капиталом для развития животноводческого сектора; рост объемов животноводческой продукции в прошлом столетии был сосредоточен на небольшом количестве пород во всем мире, что приводило к существенному подрыву существующего биологического разнообразия.

Организационные результаты

B1 – Сектор животноводства вносит вклад в продовольственную безопасность, защиту средств к существованию и сельское экономическое развитие посредством:

- разработки технических, политических и институциональных мер, а также содействия их осуществлению, и

Октябрь 2008 г.

- оказания поддержки подготовке и осуществлению ПРСР / НПСР / РПСР, которые должны быть сосредоточены на производстве животноводческой продукции в домашних хозяйствах, не обладающих значительными ресурсами.

B2 – Эффективное сотрудничество между странами обеспечивается в целях успешного контроля за болезнями животных и связанными с ними угрозами здоровью человека посредством:

- оказания поддержки совершенствованию систем раннего предупреждения и распространения знаний о возникновении заболеваний животных, а также распространения и формирования механизмов быстрого реагирования на национальном, региональном и международном уровнях;
- содействия региональной и международной координации контроля и борьбы с болезнями, причем национальные системы защиты здоровья животных должны быть оснащены необходимым техническим потенциалом и политическими инструментами;
- всестороннего использования Центра управления кризисными ситуациями вдоль всей производственно-сбытовой продовольственной цепи, включающего компонент защиты здоровья животных;
- разработки национальной политики защиты здоровья животных и организации государственной ветеринарной службы, в полной мере принимая во внимание социально-экономические, культурные, структурные аспекты и проблемы развития.

B3 – Рациональное использование природных ресурсов для возросшего уровня производства животноводческой продукции облегчается за счет:

- оказания поддержки осуществлению Глобального плана действий по животным генетическим ресурсам на всех уровнях;
- оказания помощи в повышении эффективности использования ресурсов и сокращении выбросов парниковых газов в рамках сектора животноводства посредством технологического и политического инструментария, а также за счет вспомогательных инвестиций;
- оказания поддержки межправительственным обязательствам и соглашениям по вопросам изменения климата, водных ресурсов и биоразнообразия.

B4 – Национальный потенциал для развития сектора животноводства укрепляется и становится устойчивым благодаря:

- оказанию помощи в использовании передовой практики (технологии, институтов и политики);
- консультирования по вопросам инвестиций на основе оценки потребностей с точки зрения решения множества задач;
- консультирования по предупреждению и обеспечению планов готовности для управления в чрезвычайных ситуациях (болезни животных, а также стихийные и антропогенные бедствия, затрагивающие поголовье скота).

Применение ключевых функций к стратегической цели В

Орг. результат	а- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	б- Информация, знания, статистика	с – Межд. акты	д- Полит. консульт.	е – Тех. Поддержка, формир. потенциала	ф- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисциплинарный подход	h- Партнерство, союзы
B1	x	x	x	x	x	x	x	x
B2	x	x	x	x	x	x	x	x

Октябрь 2008 г.

В3	х	х	х	х	х	х	х	х
В4				х	х		х	х

Стратегическая цель С - Рациональное управление и использование ресурсов рыбного хозяйства и аквакультуры

Вопросы и вызовы

18. Рыба и рыбная продукция будут и впредь оставаться важным источником продовольствия и белков, а также доходов, связанных с производством и торговлей. Сектор рыбного хозяйства и аквакультуры будет и далее играть важную роль в питании человека, в борьбе с голодом и бедностью, а также в экономическом развитии в более общем плане. Спрос на рыбу и рыбную продукцию будет возрастать. В этой связи потребуются эффективное управление и сохранение ресурсов рыбного хозяйства и аквакультуры, а также обеспечение сохранения водного биоразнообразия, здоровья и производительности экосистем, поддерживающих рыбные ресурсы и рыбное хозяйство. Важно будет обеспечить рациональное использование запасов дикой природы, которые эксплуатируются промысловым рыболовством в морях и океанах, а также в реках и озерах. В связи с тем, что эти запасы уже на пределе, спрос на рыбную продукцию должен удовлетворяться, как полагают, за счет аквакультуры. Ответственное и упорядоченное развитие аквакультуры на суше и в морской среде будет представлять собой сложный вызов в предстоящие десятилетия. Другой вопрос касается дихотомии, связанной с промысловым рыболовством и аквакультурой, между крупномасштабным промышленным подсектором и мелкомасштабным подсектором. Последний включает общины, для которых артельное рыболовство или мелкомасштабная аквакультура представляют основной вклад в продовольственную безопасность и в обеспечение средств к существованию. Необходимо проводить комплексную политику для удовлетворения конкретных потребностей этих двух подсекторов. Необходимо, чтобы как для рыбного хозяйства, так и для аквакультуры предпринимались меры в области регулирования на глобальном, региональном и национальном уровнях, чтобы им оказывалась помощь с точки зрения формирования потенциала и обеспечения комплексного подхода. Другими важными вызовами являются: воздействие изменения климата; рост цен на рыбу, зависимость от топлива и затраты на потребление и на средства производства; возникновение болезней животных в аквакультуре; общее ухудшение водных экосистем как в морской среде, так и во внутренних водоемах.

Исходные положения и факторы риска

- Страны желают и обладают потенциалом для улучшения управления и менеджмента в секторе рыбного хозяйства и аквакультуры посредством укрепления регулирующих и институциональных рамок как на национальном, так и на региональном уровнях (например, региональных рыбохозяйственных организаций (РРО), действующих более эффективно). Отказ от этого приведет к сохранению нынешнего положения с чрезмерным промыслом, избыточными мощностями и ННН рыболовством;
- Конфликты в отношении доступа к ресурсам, а также к рынкам;
- Эти риски, присущие данному сектору, могут усугубиться в связи с такими угрозами, как: воздействие изменения климата, воздействие деятельности в других секторах, способствующей загрязнению и ухудшению водной среды как во внутренних водоемах, так и в морях и океанах, низкий уровень управления в прибрежных районах и в зонах, прилегающих к водоемам, а также в отношении земельных и водных ресурсов, появление болезней, затрагивающих искусственно выращенную рыбу, и высокие темпы роста цен на средства производства, такие как горючее и корма для животных.

Организационные результаты

С1 – Государства-члены и другие заинтересованные стороны совершенствуют методы разработки политики и стандартов, способствующих выполнению Кодекса поведения для ответственного

Октябрь 2008 г.

рыболовства, других международных актов, а также реагированию на возникающие вопросы посредством:

- регулярных отчетов о выполнении КПОР и других соответствующих актов;
- консультирования о формировании и интегрировании политических рамок, обеспечивающих баланс между целями развития и потребностями в сохранении;
- обеспечения платформы, такой как КОФИ, для международных дискуссий и дальнейшего укрепления вклада и участия в других международных форумах, таких как ГА ООН, ОЭСР, ВТО, АТЭС, ЮНЕП, СИТЕС, КБР, ИМО;
- разработки новых актов, таких как соглашения, планы действий или технические руководящие принципы;
- формирования потенциала для разработки политики и ведения переговоров на международном уровне;
- производства и использования актуальной и достоверной информации;
- укрепления сотрудничества с соответствующими партнерами.

С2 – Управление рыбным хозяйством и аквакультурой совершенствуется за счет создания или укрепления национальных и региональных институтов, включая региональные рыбохозяйственные органы, посредством:

- консультирования и оказания помощи в создании новых институтов и методов для оказания поддержки существующим институтам;
- формирования потенциала в области управления и менеджмента в области этих институтов, включая более эффективные и прозрачные процедуры принятия решений;
- регулярного представления докладов об усилиях, направляемых на создание новых институтов или на укрепление и совершенствование существующих институтов, включая прозрачность в принятии решений.

С3 – Более эффективное управление морским и речным промысловым рыболовством государствами-членами и другими заинтересованными сторонами вносит вклад в улучшение состояния рыбных ресурсов, экосистем и их рациональное использование посредством:

- технического консультирования и формирования потенциала для оценки рыбного хозяйства и управления им;
- оказания поддержки активному осуществлению экосистемного подхода к рыбному хозяйству, принимая во внимание требования в отношении средств к существованию для рыбацких общин;
- регулярного представления докладов об оценке состояния рыбных запасов и экосистем;
- содействия и обеспечения международного сотрудничества в управлении рыбным хозяйством.

С4 – Государства-члены и другие заинтересованные стороны пользуются благами возросшего объема производства рыбы и рыбной продукции за счет устойчивой аквакультуры посредством:

- содействия устойчивой аквакультуре;
- глобальных, региональных и тематических обзоров и оценки сектора аквакультуры;
- оказания помощи в развитии практики ответственной аквакультуры, включая контроль за водными болезнями;
- оказания поддержки средствам к существованию в сельских районах, уделяя особое внимание комплексным системам ведения сельского хозяйства и экосистемному подходу;

Октябрь 2008 г.

- содействия партнерским отношениям и сетевым связям при проведении прикладных исследований и разработок, передаче технологий и формировании потенциала.

С5 – Оперативная деятельность в рыбном хозяйстве, включая использование рыболовных снастей и оборудования, становится безопаснее, более эффективной с технической и социально-экономической точек зрения, нейтральной для окружающей среды и осуществляется в соответствии с правилами на всех уровнях посредством:

- содействия совершенствованию мониторинга, контроля и надзора, в том числе с использованием судовых систем мониторинга на базе спутниковой связи;
- регулярного представления докладов об осуществлении деятельности в области мониторинга, контроля и надзора и связанных с этим вызовах;
- технического консультирования и формирования потенциала;
- оказания поддержки сокращению энергопотребления и воздействия на окружающую среду;
- создания и поддержания методов учета деятельности рыболовных судов;
- оказания поддержки странам в принятии и осуществлении национальных и международных стандартов безопасности в области рыболовства.

С6 – Государства-члены и другие заинтересованные стороны добиваются более ответственного использования улова и торговли продукцией рыболовства и аквакультуры, включая более прогнозируемые и согласованные требования в отношении доступа на рынки сбыта посредством:

- принятия и осуществления научно обоснованных руководящих принципов и кодексов практики;
- технического консультирования и формирования потенциала;
- содействия согласованию и установлению эквивалентности в международной торговле.

Применение ключевых функций к стратегической цели С

Орг. результат	a- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	b- Информация, знания, статистика	c – Межд. акты	d- Полит. консулт.	e – Тех. Поддержка, формиров. потенциала	f- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисциплинарный подход	h- Партнерство, союзы
С1	x	x	x	x	x	x		x
С2			x	x	x			
С3	x	x	x	x	x	x	x	x
С4	x	x	x	x	x	x	x	x
С5		x	x	x	x	x	x	x
С6		x	x	x	x	x		x

Стратегическая цель D - Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной производственно-сбытовой цепи.

Вопросы и вызовы

19. Потребительский спрос на здоровую и питательную пищу повышенного качества и последствия Соглашений СФС и ТБТ ВТО для международной торговли продовольствием по-прежнему вызывают большой интерес к вопросам безопасности и качества пищевых продуктов и связанным с этими вопросами стандартам на национальном и глобальном уровнях. Как развитые, так и развивающиеся страны обращаются в Комиссию по *Кодекс Алиментариус* за международными руководящими принципами в целях защиты здоровья потребителей, обеспечивая в то же время справедливую практику торговли продовольствием. Важно, что предоставляемые научно обоснованные консультации по вопросам безопасности пищевых продуктов и питания опираются на данные, получаемые из широкого круга стран, чтобы обеспечить их актуальность в международном контексте. Должны прилагаться значительные усилия для развития потенциала большого числа стран в целях представления достоверных данных о безопасности, качестве и питательных свойствах пищевых продуктов.

20. Национальная политика в области безопасности и качества пищевых продуктов должна соответствовать другим национальным планам развития или интегрироваться в них. Эффективное осуществление подхода вдоль всей продовольственной производственно-сбытовой цепи, основанного на управлении вопросами безопасности пищевых продуктов, требует развития сотрудничества между ведомствами, занимающимися вопросам здоровья человека, животных, растений и окружающей среды. Правительствам необходимо обеспечивать условия, в которых потребители могли бы выбирать здоровый рацион питания, и чтобы они обладали знаниями и навыками для такого выбора.

Исходные положения и факторы риска

- По-прежнему сохраняется сильная политическая воля, обеспечивающая разработку и осуществление национальной политики в области безопасности и качества пищевых продуктов;
- Соглашения ВТО остаются основой для правил международной торговли, которую не может подорвать протекционистская политика региональных экономических группировок, либо политика, проводимая на национальном уровне, либо растущее влияние стандартов частного сектора;
- Возникновение проблем в области безопасности пищевых продуктов и все чаще возникающие кризисы вдоль производственно-сбытовой продовольственной цепи могут отвлекать ресурсы от регулярной деятельности, связанной с осуществлением контроля за продовольствием.

Организационные результаты

D1 – Новые и пересмотренные стандарты в области безопасности и качества пищевых продуктов разрабатываются с активным участием стран и других заинтересованных сторон, обеспечивающих согласованные на международном уровне рекомендации по вопросам производства, обработки, безопасного использования и справедливого обмена продовольственной, сельскохозяйственной и рыбной продукцией посредством:

- оказания поддержки Совместной Комиссии ФАО / ВОЗ по Кодекс Алиментариус;
- пропаганды использования текстов Кодекса на национальном и региональном уровнях и содействия региональному сотрудничеству в области стандартизации продовольствия;
- обеспечения научных консультаций по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов, включая требования к составу и питательным свойствам пищевых продуктов (в том числе консультации со стороны СКЭПД, ССОП, ССЭМОП и специальных совещаний экспертов);
- информационно-пропагандистской деятельности и оказания поддержки в целях повышения эффективности участия развивающихся стран в деятельности Кодекса в тесном

Октябрь 2008 г.

сотрудничестве с ВОЗ.

D2 – Страны формируют политику в области безопасности и качества пищевых продуктов, а также основанные на данных программы, которые отражают приоритеты в области общественного здравоохранения и торговой политики, включая готовность к чрезвычайным ситуациям, и подкрепляются соответствующим законодательством и нормативными правовыми актами, опирающимися на согласованные на международном уровне принципы посредством:

- консультирования по вопросам разработки политики, обеспечивающей безопасность и качество пищевых продуктов вдоль всей производственно-сбытовой продовольственной цепи, а также стратегий ее осуществления;
- формирования потенциала и институтов для обеспечения согласованных правовых рамок, эффективного управления вопросам контроля за продовольствием, эффективного обеспечения технических средств обслуживания, таких как инспекции, сертификация и лабораторные услуги, а также раннего обнаружения и реакции на чрезвычайные ситуации в области безопасности пищевых продуктов;
- оказания поддержки сбору, подборке, анализу и использованию научных данных по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов, включая пищевые добавки, химические и микробиологические загрязнители, остатки пестицидов и ветеринарных лекарств, осуществления надзора за болезнями, вызванными продовольствием, а также по составу продовольствия и требованиям к питательным свойствам;
- проведения расследований по вопросам безопасности пищевых продуктов и обеспечения технического консультирования в целях развития национального потенциала для обеспечения готовности и раннего обнаружения, а также ранней реакции на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов;
- оказания поддержки национальным и региональным программам продовольственной безопасности, сельскохозяйственного и сельского развития, а также агропродовольственного бизнеса.

D3 – Страны осуществляют эффективные программы в целях улучшения реализации международных рекомендаций по передовой практике на всех этапах производственно-сбытовой продовольственной цепи и обеспечения соответствия рыночным требованиям в отношении всех пищевых продуктов посредством:

- консультирования по вопросам разработки национальных стратегий, охватывающих подходы, основанные и не основанные на регулировании, к достижению целей безопасности и качества пищевых продуктов, а также учета экономических и торговых аспектов;
- консультирования по вопросам разработки и осуществления программ качества, а также по инновационным процессам и продуктам;
- содействия доступу к надлежащим технологиям для операторов производственно-сбытовых продовольственных цепей;
- формирования потенциала и институтов для разработки и распространения технических руководящих принципов по передовой практике;
- оказания поддержки программам формирования общественного мнения для участия потребителей и их просвещения по вопросам безопасности пищевых продуктов, их питательных свойств, а также по другим вопросам качества продовольствия.

Применение ключевых функций к стратегической цели D

Октябрь 2008 г.

Орг. результат	а- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	б- Информация, знания, статистика	с – Межд. акты	д- Полит. консульт.	е – Тех. Поддержка, формир. потенциала	ф- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисциплинарный подход	h- Партнерство, союзы
D1		x	x	x	x	x	x	x
D2	x	x		x	x	x	x	x
D3		x		x	x	x	x	x

Стратегическая цель Е - Рациональное управление лесами и лесонасаждениями.

Вопросы и вызовы

21. Продолжающаяся утрата и деградация лесов во многих странах бросает серьезный вызов глобальному сообществу. Средства к существованию в сельских районах часто зависят от производительных лесов, которые обеспечивают поддержку с точки зрения занятости и доходов. Необходимо повышать качество управления лесами, обеспечивать насаждение и восстановление лесов после стихийных и антропогенных бедствий. Необходим стратегический подход, чтобы здоровые леса могли поглощать углерод и тем самым снижать выбросы парниковых газов и способствовать смягчению последствий изменения климата, сохранению биоразнообразия, сохранению условий обитания для дикой природы и защите водоразделов. Лишь небольшое число стран обеспечивает рациональное управление своими лесами; вызов для международного сообщества и для ФАО заключается в том, чтобы это произошло в большинстве стран.

Исходные положения и факторы риска

22. Успех будет зависеть от относительно последовательного экономического прогресса. ФАО может внести существенный вклад в развитие потенциала стран, чтобы помочь им преодолеть прошлые препятствия на пути к рациональному управлению лесами посредством политического консультирования, развития потенциала и оказания технической помощи. Однако продолжающийся рост народонаселения, политическая нестабильность и / или экономические трудности могут и далее приводить к вырубке лесов в целях использования земли для ведения сельского хозяйства, городских застроек и в других целях землепользования. Это бросает серьезный вызов и существует большая опасность того, что некоторые ключевые страны так и не смогут обеспечить рациональное управление лесами.

Организационные результаты

E1 – Политика и практика, затрагивающие леса и лесное хозяйство:

- i) основаны на своевременной и достоверной информации:

Основные средства достижения результатов

- служить в качестве авторитетного глобального источника информации о лесах; подготовить и распространить результаты периодических глобальных оценок лесных ресурсов и доклады о состоянии лесов в мире;
- оказывать поддержку проводимым на национальном и региональном уровнях мониторингу и оценке, включая взаимодействие с другими секторами посредством комплексной оценки землепользования;
- эффективный обмен знаниями и информацией посредством своевременного и высококачественного использования интернета, сетей, публикаций и других средств массовой информации;

Октябрь 2008 г.

и ii) укрепляют международное сотрудничество и проведение дискуссий:

Основные средства достижения результатов

- обеспечение динамичного форума для правительств и других заинтересованных сторон в целях рассмотрения политики и возникающих вопросов, включая совещания на уровне министров, Комитет по лесному хозяйству и Всемирный лесной конгресс;
- региональные комиссии по лесному хозяйству, технические группы и комиссии, консультации экспертов, а также глобальные и региональные сети;
- укрепление связей между национальными, региональными и глобальными процессами, в том числе посредством укрепления роли региональных комиссий по лесному хозяйству;
- обеспечение ведущей роли в рамках сотрудничества и партнерства по лесному хозяйству (СПЛ), включая разработку совместных программ или мероприятий, а также посредством другого партнерства, в том числе партнерства горных районов, и активного партнерства с частным сектором и неправительственными организациями.

E2 – Институты, регулирующие деятельность лесного хозяйства, укрепляются, а также совершенствуются процедуры принятия решений, включая привлечение заинтересованных сторон к разработке политики и законодательства по вопросам лесного хозяйства, укрепляя тем самым благоприятную среду для инвестиций в лесное хозяйство и лесную отрасль:

Основные средства достижения результатов

- оказание поддержки разработке политики и законодательства по вопросам лесного хозяйства на основе участия, институциональным реформам и усилиям, направленным на совершенствование управления;
- изучение проблем сектора и проведение сравнительного анализа институтов лесного хозяйства.

E3 – Лесное хозяйство лучше интегрируется в национальные планы и процессы развития, в которых учитывается взаимодействие между лесным хозяйством и другими формами землепользования:

Основные средства достижения результатов

- оказание поддержки эффективным национальным программам лесного хозяйства, включая формирование потенциала и обмен знаниями;
- принятие мер и оказание поддержки национальному фонду программы лесного хозяйства.

E4 – Рациональное управление лесным хозяйством и лесонасаждениями принимается в более широких масштабах, что способствует сокращению вырубки и деградации лесов и повышению вклада лесного хозяйства и лесонасаждений в повышение уровня жизни и смягчение последствий изменений климата:

Основные средства достижения результатов

- разработка и использование руководящих принципов по передовой практике в области лесного хозяйства посредством эффективных консультативных процессов с заинтересованными сторонами;
- оказание поддержки мерам борьбы с лесными пожарами, в том числе с использованием подходов, основанных на привлечении общин;
- оказание поддержки разработке и осуществлению национальных и международных финансовых механизмов для обеспечения рационального управления лесным хозяйством;
- расширение использования финансовых механизмов для содействия обмену информацией и развитию баз данных, а также для формирования потенциала и укрепления служб управления лесным хозяйством, а также для сокращения масштабов вырубки и деградации лесов.

Октябрь 2008 г.

Е5 – Повышаются социально-экономическая ценность и выгоды, получаемые за счет лесов и лесонасаждений, а рынки лесной продукции и услуг вносят вклад в повышение экономической жизнеспособности лесного хозяйства, как одной из форм землепользования:

Основные средства достижения результатов

- анализ и знание социально-экономических факторов, связанных с повышением инвестиций;
- анализ производства, потребления и торговли лесной продукцией;
- оказание технической помощи и обеспечение руководящих принципов для управления лесным хозяйством на базе общин, для предприятий лесного комплекса, а также для повышения уровня жизни и сокращения масштабов бедности.

Е6 – Обеспечивается более четкое понимание экологического значения лесов и лесного хозяйства, в связи с чем эффективно осуществляются стратегии сохранения лесного биоразнообразия, адаптации к изменению климата, восстановления деградированных земель, а также управления водными ресурсами и ресурсами дикой природы:

Основные средства достижения результатов

- оказание технической и политической помощи в поддержку ландшафтных и экосистемных подходов, причем особое внимание уделяется горным экосистемам, засушливым зонам и зонам, прилегающим к водоемам, прибрежным лесам и другим хрупким экосистемам;
- оказание поддержки странам в решении проблемы здоровья лесов с акцентом на адаптацию к изменению климата;
- оказание поддержки национальным и региональным инициативам по сохранению лесов и их биологического разнообразия, совершенствованию управления водоразделами, ресурсами дикой природы и защищенными районами, а также направленным на восстановление деградированных лесных земель и на борьбу с опустыниванием.

Октябрь 2008 г.

Применение ключевых функций к стратегической цели E

Орг. результат	a- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	b- Информация, знания, статистика	c – Межд. акты	d- Полит. консульт.	e – Тех. Поддержка, формир. потенциала	f- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисциплинарный подход	h- Партнерство, союзы
E1	X	X	X	X	X	X	X	X
E2	X	X		X	X	X	X	X
E3		X		X	X		X	X
E4	X	X	X	X	X	X	X	X
E5	X	X		X	X	X	X	X
E6	X	X	X		X		X	X

Стратегическая цель F - Рациональное управление земельными, водными, генетическими ресурсами и активная реакция на глобальные вызовы для окружающей среды, затрагивающие производство продовольствия и ведение сельского хозяйства.

Вопросы и вызовы

23. Природные ресурсы (земля, вода, климат и генетические ресурсы), а также основанные на них услуги имеют существенное значение для производства продовольствия, ускоренного сельского развития и устойчивых средств к существованию. Конфликты и конкуренция за доступ к ним и за использование этих ресурсов, скорее всего, будут обостряться во многих регионах в связи со значительным спросом на продовольствие, волокна, энергоносители, а также в связи с утратой и деградацией продуктивных земель. Эти конфликты будут усугубляться меняющимися условиями роста, растущим дефицитом воды, сокращением биоразнообразия, экстремальными погодными аномалиями и другими последствиями изменения климата. Рациональное управление природными ресурсами в интересах нынешнего и будущих поколений требует признания четких дисциплин, затрагивающих ключевые аспекты природных ресурсов и управления ими, а также междисциплинарных подходов, необходимых для обеспечения компромиссов и рационального управления природными ресурсами. Задача заключается в том, чтобы обеспечить наличие на национальном, региональном и глобальном уровнях ключевых данных (включая геокосмические), знаний и подходов, относящихся к природным ресурсам, в том числе для оказания поддержки разработке и использованию международных актов, которые распространялись бы в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства.

24. Существует много возможностей для ограничения неблагоприятного воздействия изменения климата посредством расширения знаний и совершенствования управления природными ресурсами за счет рациональной практики и политики в области сельского, лесного и рыбного хозяйства. Мероприятия, направленные на такое смягчение, включают, например, непосредственное сокращение антропогенных выбросов или содействие снижению уровня углеродов. Международные механизмы финансирования (например, МЧР, ГФОС) обеспечивают средства для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, которые применяются в различных секторах и требуют междисциплинарных подходов. Однако сложные процедуры и жесткие критерии отбора, как правило, затрудняют финансирование деятельности, касающейся сельского, лесного и рыбного хозяйства. На международном уровне все более широкое признание получает тот факт, что развитие

Октябрь 2008 г.

биоэнергетики предоставляет возможности и бросает вызов устойчивому сельскохозяйственному и сельскому развитию. Нужны международные и национальные данные и информация, а также процесс консультаций, которые способствовали бы разработке рациональных стратегий и политики в области биоэнергетики.

Исходные положения и факторы риска

- Потенциал стран для управления возможностями и вызовами, связанными с рациональным управлением природными ресурсами, изменением климата и биоэнергетикой, не подавляется негативным воздействием роста народонаселения, повышения цен на продовольствие и энергоносители, а также изменением климата, но обеспечивается позитивным влиянием экономического развития;
- ФАО может вносить эффективный вклад в разработку соответствующих актов на международном уровне;
- Международные акты, включая Киотский протокол и любые договоренности, заключенные после 2012 года, Механизм чистого развития и другие рыночные механизмы контроля за углеродами, будут обеспечивать финансирование задержки углерода в почве, и содействовать доступу фермеров к таким финансовым ресурсам;
- Национальная и международная политика и договоренности могут разрабатываться в целях обеспечения доступа к генетическим ресурсам и разделению выгод, получаемых за счет их использования, что надлежащим образом отражает особый характер генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- Страны способны ставить перед собой достижимые цели и формулировать соответствующую политику, программы и практику для рационального управления природными ресурсами и адаптации к изменению климата и для смягчения его последствий.

Организационные результаты

Организационные результаты	Показатели
<p>F1 – Страны укрепляют свой потенциал для развития методов рационального управления землей и содействия им.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение политических консультаций, формирование потенциала и техническое руководство, а также разработка руководящих принципов рационального использования земли. • Укрепление возможностей стран для генерирования и использования на национальном уровне данных о почве, земле и землепользовании. • Оценка и мониторинг земельных ресурсов, землепользования, жизнеспособности земли, деградации земли и почвы, практики управления землей, а также координация, подборка и распространение этих данных об оценке на глобальном уровне. • Оказание поддержки международным 	<p>F1.1 – Не менее 20 стран демонстрируют потенциал для систематического осуществления переписи земельных ресурсов, землепользования, управления землей и деградации земли.</p> <p>F1.2 – Не менее 10 стран используют руководящие принципы ФАО для планирования землепользования и рационального управления им.</p> <p>F1.3 – Не менее 10 стран обладают потенциалом для удовлетворения своих внутренних потребностей и выполнения международных обязательств по мониторингу, оценке и отчетности в области земельных ресурсов.</p> <p>F1.4 – Повышение и признание роли ФАО в рамках КООНУР, КООНБО, КООНБР и РКООНИК для поддержания стран, осуществляющих планы действий по использованию природных ресурсов и</p>

Октябрь 2008 г.

Организационные результаты	Показатели
<p>конвенциям, если вопросы землепользования, изменения землепользования и деградации земель приобретают актуальность, а также оказание помощи странам в выполнении ими своих обязательств по представлению докладов по международным актам.</p> <ul style="list-style-type: none"> Оценка взаимодействия между землей и изменением климата, включая выбросы и задержание парниковых газов, а также плата за экологические услуги. 	<p>землепользованию.</p>
<p>F2 – Страны совершенствуют свой потенциал для преодоления дефицита воды и повышения производительности воды в сельскохозяйственных системах на национальном и бассейновом уровнях, включая трансграничные водные потоки.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Укрепление потенциала стран для мониторинга и отчетности в области национальных водных ресурсов и водопользования, с учетом количественных и качественных аспектов и геокосмической информации. Координация и распространение оценок водных ресурсов и водопользования на глобальном уровне (АКВАСТАТ), и разработка глобального анализа состояния и тенденций в области водных ресурсов (включая Доклад о развитии водных ресурсов в мире и межучрежденческую координацию действий по водным ресурсам – Механизм ООН по водным ресурсам). Оказание поддержки национальным и региональным институтам для управления сельскохозяйственными водными ресурсами бассейнов рек, ресурсов трансграничных водных потоков, а также разработка и осуществление соответствующей политики и стратегии. Укрепление потенциала стран для решения проблем орошения и модернизации ирригационных систем (МАСКОТ), повышения эффективности водопользования и повышения производительности (посредством АКВАКРОП). 	<p>F2.1 – Не менее 10 стран улучшили потенциал для мониторинга и представления докладов по национальным водным ресурсам и водопользованию.</p> <p>F2.2 – Не менее 10 стран пользуются анализом и перспективными исследованиями на основе глобальной информационной системы по водным ресурсам АКВАСТАТ для разработки своей политики, стратегий и планов по их осуществлению.</p> <p>F2.3 – Ряд стран или бассейновые организации принимают меры в результате поддержки политики и стратегий.</p> <p>F2.4 – Не менее 20 стран, организаций речных бассейнов или сельскохозяйственных систем принимают инструменты повышения производительности водных ресурсов (включая МАСКОТ и АКВАКРОП) для преодоления дефицита воды.</p>
<p>F3 – Укрепляются политика и программы на национальном, региональном и международном уровнях для обеспечения сохранения и рационального использования биологического разнообразия в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также для</p>	<p>F3.1 – Выполнено не менее шести основных итогов и показателей, согласованных Комиссией в рамках Многолетней программы работы.</p> <p>F3.2 – Не менее 15 стран выполняют</p>

Октябрь 2008 г.

Организационные результаты	Показатели
<p>справедливого разделения благ, связанных с использованием генетических ресурсов.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение межправительственного форума для разработки политики в области генетических ресурсов посредством Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ). • Выполнение Многолетней программы работы КГРПСХ. • Укрепление и координация глобальных механизмов содействия осуществлению глобальных планов действий ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. • Укрепление сотрудничества с соответствующими международными организациями и актами, включая Конвенцию по биологическому разнообразию, и обеспечение надлежащего отражения конкретных нужд сельского хозяйства. • Анализ использования генетических ресурсов и обмена ими, а также справедливый обмен выгодами, получаемыми на их основе. 	<p>Глобальные планы действий по растительным и животным генетическим ресурсам и воспользовались механизмом ФАО для их выполнения.</p> <p>F3.3 – Выполняется совместный план работы по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства с Секретариатом Конвенции по биологическому разнообразию, что позволяет не менее чем пяти странам пользоваться преимуществами упорядочения процедуры представления докладов и увязывания экологических и сельскохозяйственных целей.</p>
<p>F4 – Обеспечиваются более справедливый доступ к природным ресурсам и гарантии владения ими, в том числе для женщин, коренных народов и уязвимых категорий населения.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование управления, политики, администрации и участия заинтересованных сторон посредством разработки и применения соответствующих методологий. • Правовое обеспечение прав на природные ресурсы и их регистрация посредством официальных и традиционных институтов. • Применение надлежащих подходов и стандартов оценки, обеспечивающих справедливое налогообложение и компенсацию, а также содействие в получении надлежащих гарантий по ссуде. • Оказание поддержки практике планирования землепользования на основе участия в рамках территориального и связанного с ним 	<p>F4.1 – Принятие добровольных руководящих принципов об ответственном управлении договоренностями о собственности на землю и на другие природные ресурсы.</p> <p>F4.2 – 10 стран, включая две страны в чрезвычайной ситуации, используют руководящие принципы ФАО по вопросам управления, разработки политики и административной деятельности для обеспечения гарантированного и справедливого владения природными ресурсами.</p> <p>F4.3 – 10 институтов используют руководящие принципы ФАО и получают политическую поддержку в формировании потенциала и правовом обеспечении на национальном и общинном уровнях.</p> <p>F4.4 – Не менее 10 стран пользуются благами крупных инвестиций в административное регулирование земли</p>

Октябрь 2008 г.

Организационные результаты	Показатели
<p>регулирования.</p> <ul style="list-style-type: none"> Управление природными ресурсами и решение связанных с ними проблем (доступ и использование) и конфликтов посредством разработки и применения соответствующих методологий. 	<p>на основе технической и нормативной поддержки со стороны ФАО в партнерстве с Всемирным банком на основе договоренностей о чистом производстве.</p>
<p>F5 – Страны укрепляют потенциал для решения возникающих экологических проблем, таких как изменение климата и биоэнергетика.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Оказание поддержки выдвиганию на передний план проблем изменения климата в национальной политике, стратегиях и программах, касающихся сельского, лесного и рыбного хозяйства. Укрепление потенциала стран для оценки и использования знаний и технологий, связанных с мониторингом и реагирующих на появляющиеся экологические вызовы и их воздействие. Укрепление потенциала стран для получения доступа к финансовым механизмам, связанным с изменением климата, и использование их, а также к другим службам выплат за экологические услуги. Содействие международному диалогу по развитию устойчивой биоэнергетики и по формулированию национальных стратегий и программ устойчивой биоэнергетики. Информационно-пропагандистская работа и обеспечение материалов для межправительственного процесса, направленного на обеспечение отражения проблем продовольствия, сельского, лесного и рыбного хозяйства в ходе переговоров по международным актам, касающимся глобальных вызовов, и в процессе их осуществления. 	<p>F5.1 – Не менее 15 стран интегрируют проблемы продовольствия и сельского хозяйства, связанные с адаптацией к изменению климата и ослаблением его последствий, в национальные стратегии и программы развития.</p> <p>F5.2 – Методы наблюдения и анализа для оценки воздействия изменения климата и его изменчивости обновляются и применяются не менее чем в 20 странах.</p> <p>F5.3 – Не менее 10 стран демонстрируют более высокий потенциал для оценки долгосрочного изменения климата и его воздействия на сельское хозяйство, а также управляют рисками, связанными с изменчивостью климата и экстремальными явлениями.</p> <p>F5.4 – Коммуникация в целях разработки стратегий и планов, направленных на содействие адаптации к изменению климата, а также утверждаются и принимаются программы биоэнергетики в национальных институтах не менее 10 стран.</p> <p>F5.5 – Не менее 30 стран опираются на финансовые механизмы, связанные с изменением климата, и демонстрируют поддержку включению проблемы поглощения углерода в почву в рамках режима после Киото.</p> <p>F5.6 – Связь между продовольственной безопасностью, рациональным управлением природными ресурсами, сокращением масштабов бедности и адаптацией к изменению климата получает признание и рассматривается в рамках международных соглашений.</p> <p>F5.7 – Не менее 10 стран разработали национальные стратегии и политику в области устойчивой биоэнергетики.</p>

Октябрь 2008 г.

Применение ключевых функций к стратегической цели F

Орг. результат	a- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	b- Информация, знания, статистика	c – Межд. акты	d- Полит. консульт.	e – Тех. Поддержка, формир. потенциала	f- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисцип. подход	h- Партнерство, союзы
F1	x	x	x	x	x	x	x	x
F2	x	x	x	x	x	x	x	x
F3	x	x	x	x	x	x	x	x
F4	x	x	x	x	x	x	x	x
F5	x	x	x	x	x	x	x	x

Стратегическая цель G - Благоприятная среда для рыночных отношений и укрепление средств к существованию.*Вопросы и вызовы*

25. Средства к существованию основаны на активах, а более совершенный доступ к ним часто зависит от эффективно функционирующих рынков. Развивающимся странам необходимо использовать рыночные и торговые возможности, связанные с политическими и институциональными изменениями и адаптировать свои товарные стратегии и политику для удовлетворения потребностей в области развития и продовольственной безопасности. Товаропроизводители и экспортеры должны реагировать на спрос на качественную и безопасную продукцию и придерживаться все более высоких промышленных стандартов, приспосабливаться к высоким темпам урбанизации и к меняющимся моделям потребления продовольствия.

26. Отмечается расширение возможностей для добавления стоимости посредством агропромышленного бизнеса по сравнению с производством сырья. Если развитие агропредприятий и агропромышленного комплекса может способствовать обострению конкуренции на международных и внутренних рынках, то связанные с ними выгоды не будут появляться автоматически и их получат не все. Эти изменения создают особые трудности для мелких фермеров, наемных работников, торговцев, обработчиков, оптовых и розничных рынков. Например, для удовлетворения спроса агропредприятий, возможно, потребуется расширять и увеличивать количество коммерческих ферм, что может нанести ущерб мелким собственникам. Точно так же, участники традиционной цепи фермер-торговец-оптовик-розничный торговец могут столкнуться с трудностями, связанными с адаптацией к конкуренции со стороны супермаркетов и их инновационных сетей поставок. Создание занятости посредством развития агропредприятий и расширения коммерческих ферм должно сопровождаться политикой и службами, которые обеспечивают более справедливые и безопасные условия занятости в сельских районах.

Исходные положения и факторы риска

- Исходные положения: значительная потребность стран в помощи для определения ответов на уровне рынка, институтов и политики; министерства сельского хозяйства и другие организации могут быть плохо оснащены для оказания поддержки развитию необходимой инфраструктуры, для разработки соответствующей политики и других аспектов, обеспечивающих надлежащую благоприятную среду; стороны, участвующие в производстве, обработке и сбыте, как правило,

Октябрь 2008 г.

нуждаются в использовании скорее коммерческого похода, чтобы получить выгоду на рынке, обеспечивающем вознаграждение; мелкие и средние предприятия в развивающихся странах должны совершенствовать свои технические, управленческие и маркетинговые навыки.

- Риски: потенциал инвестиций и экономия за счет масштабов производства, которыми располагают многонациональные корпорации, будут создавать значительные трудности в конкурентной борьбе для мелких компаний в развивающихся странах; агропредприятия и фермы могут не придерживаться международных стандартов, а правительства могут не обладать политическим, институциональным и людским потенциалом для эффективного регулирования этих вопросов; фермеры могут не иметь четких ориентиров в бизнесе, могут не обладать управленческими навыками, позволяющими использовать коммерческие возможности; высокие цены на продовольствие представляют как риски, так и возможности для получения доходов и средств к существованию в сельских районах, в зависимости от доступа к ресурсам, конкурентоспособности агропромышленного комплекса, показателей систем распределения и маркетинга, а также способности мелких фермеров воспользоваться новыми торговыми возможностями.

Организационные результаты

G1 – Надлежащая политика и службы позволяют мелким владельцам в сельских и пригородных районах повышать свою конкурентоспособность, диверсифицировать связи с новыми предприятиями, повышать добавленную стоимость и удовлетворять требованиям рынка посредством:

- анализа рынка и производственно-сбытовой цепи, включая оценку стратегии развития производственно-сбытовой цепи, производственных технологий и рыночных возможностей;
- анализа воздействия появляющихся глобальных вызовов, таких как изменение климата, отсутствие стабильности цен и дефицит природных ресурсов, на мелких производителей;
- политического консультирования и оказания технической помощи для развития производственно-сбытовых цепей;
- формирования потенциала и укрепления институтов для лучшей интеграции мелких собственников в коммерческий рынок.

G2 – Создание сельской занятости надлежащим образом учитывается в рамках политики, программ и партнерства сельскохозяйственного и сельского развития посредством:

- анализа структуры и тенденций занятости на фермах и вне ферм;
- политического консультирования для расширения сельской занятости как в сельскохозяйственном, так и в не связанном с сельским хозяйством секторах в сельских районах;
- информационно-пропагандистской работы и формирования потенциала для оказания поддержки политике, способствующей сельской занятости.

G3 – Национальная и региональная политики, нормативные акты и институты расширяют возможности конкурентоспособных агропредприятий и агропромышленного комплекса и повышает роль частного сектора в устойчивом сельском развитии посредством:

- оценки вызовов, возможностей и стратегий;
- оказания помощи в формулировании политики и программ, касающихся агропредприятий и агропромышленного комплекса, охватывающих такие вопросы, как благоприятная среда для развития агропромышленного комплекса, а также финансирование производственно-сбытовых цепей агропредприятий;
- укрепления институтов, в частности, оказания поддержки органам, содействующим агропредприятиям, и формирования потенциала в таких областях, как технологическое развитие, управление и маркетинг.

Октябрь 2008 г.

G4 – Расширение потенциала для анализа изменений в международных торговых условиях и в торговых возможностях создает благоприятную политическую и институциональную среду для сельскохозяйственных товаропроизводителей и агропредприятий посредством:

- анализа сельскохозяйственных рынков и торговой политики, затрагивающих развитие;
- консультирования и подготовки для анализа рыночной информации, формулирования политики и ведения международных торговых переговоров.

G5 – Укрепление потенциала правительств для создания институциональных, финансовых и нормативных систем позволяет сельскохозяйственным товаропроизводителям и агропредприятиям получать более открытый доступ к рынкам средств производства и сырья, а также к рынкам сбыта и соответствующим службам посредством:

- анализа рынков, служб, институтов и нормативных рамок;
- консультирования и оказания помощи в области рыночной интеграции, управления рисками и сотрудничества между государственными и частным секторами;
- формирования институционального потенциала.

Октябрь 2008 г.

Применение ключевых функций к стратегической цели G

Орг. результат	а- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	б- Информация, знания, статистика	с – Межд. акты	д- Полит. консульт.	е – Тех. Поддержка, формир. потенциала	ф- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисциплинарный подход	h- Партнерство, союзы
G1	x	x		x	x	x	x	x
G2	x	x	x	x	x	x	x	x
G3		x		x	x	x	x	x
G4	x	x		x	x	x	x	x
G5		x		x	x	x	x	x

Стратегическая цель Н - Повышение продовольственной безопасности и улучшение качества питания.*Вопросы и вызовы*

27. Для рассмотрения широкого круга факторов, которые лежат в основе отсутствия безопасности в области продовольствия и питания, а также бедности, требуется соответствующая и актуальная информация и анализ, причем не только для определения основных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, но и для определения эффективных решений. В более конкретном плане, эти требования касаются: а) информационно-пропагандистской работы и формирования общественного мнения для включения проблем продовольственной безопасности и питания в число наиболее важных вопросов повестки дня на национальном, региональном и глобальном уровнях; б) укрепления национального потенциала для оценки ситуации с продовольствием и питанием, а также для включения задач продовольственной безопасности и питания в политику, программы и стратегии; в) содействия праву на продовольствие и соответствующим правовым рамкам; г) прикладных исследований по программам продовольственной безопасности и питания и по извлеченным из них урокам; и е) просвещения и информации по вопросам питания для обеспечения надлежащего рациона и лучшего питания для всех.

Исходные положения и факторы риска

28. На уровне домашнего хозяйства именно наличие прав и доступа к достаточным экономическим ресурсам обеспечивает свободу от отсутствия продовольственной безопасности и голода. Социальные, культурные, правовые и политические отношения оказывают значительное влияние на то, каким образом эти права обеспечиваются. Поэтому успех определяется тем, в какой степени и с какой скоростью могут быть устранены препятствия на пути к продовольственной безопасности и питанию.

29. Риски включают: а) отсутствие национальных информационных систем, способных осуществлять мониторинг за развитием или обеспечивать политическое согласие на международном уровне; б) отсутствие эффективного сотрудничества между заинтересованными национальными ведомствами и между международными учреждениями и организациями.

Организационные результаты

Октябрь 2008 г.

Н1 – Государства-члены, партнеры по развитию и другие заинтересованные стороны получают доступ к информации, аналитическим материалам и извлеченным урокам в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания.

Основные средства достижения результатов

- платформы обмена знаниями;
- ключевые публикации (СОФИ, СОФА, СОКО), периодические доклады и ключевые документы по возникающим вопросам;
- созыв глобальных, региональных и национальных совещаний для обсуждения текущих и возникающих вопросов;
- разработка и представление методов, инструментария и руководящих принципов по стандартизации и согласованию информации по продовольственной безопасности и питанию;
- методологии и инструментарий для анализа и оценки продовольственной безопасности и питания в поддержку разработки политики в области продовольственной безопасности и питания, нацеленной и воздействующей на оценку;
- глобальный анализ, мониторинг и информационно-пропагандистская работа.

Н2 – Страны и соответствующие региональные институты разрабатывают и принимают согласованные политику, программы и меры для преодоления коренных причин угрозы, связанной с отсутствием продовольственной безопасности.

Основные средства достижения результатов

- аналитический вклад и формирование потенциала для разработки и осуществления политики, стратегий и планов действий;
- укрепление информации о продовольственной безопасности и систем раннего предупреждения;
- техническое консультирование об интеграции проблем питания в политику и программы продовольственной безопасности;
- повышение информированности и разработка стратегий информационно-пропагандистской работы.

Н3 – Страны обладают потенциалом и информацией для ориентирования своих программ на защиту и совершенствование рациона питания потребителей и повышение уровня питания.

Основные средства достижения результатов

- формирование потенциала для распространения информации о питании и руководящих принципов о рационе питания посредством многочисленных каналов (руководящие принципы о правильном и рациональном питании, маркировка, обучение правильному питанию в рамках школьных учебных программ);
- партнерские отношения, направленные на повышение потенциала стран в области знаний и практики питания;
- оказание поддержки межучрежденческому сотрудничеству по вопросам питания;
- документальное оформление знаний об эффективности подходов, опирающихся на продовольствие и рациональное питание, к улучшению положения в области питания.

Н4 – Страны по запросу получают возможность осуществлять добровольные руководящие принципы по постепенной реализации права на продовольствие и принципов благого управления (прозрачность, участие и подотчетность) в рамках процессов, касающихся продовольственной безопасности и благополучия в области питания.

Октябрь 2008 г.

Основные средства достижения результатов

- применение и интеграция добровольных руководящих принципов в поддержку постепенной реализации права на адекватное питание в контексте национальной продовольственной безопасности;
- генерирование знаний и обмен ими с национальными и международными партнерами по вопросам применения подходов, основанных на праве на продовольствие и на общих правах человека;
- сбор и распространение передовой практики и уроков, извлеченных в связи с осуществлением права на продовольствие;
- техническое и политическое консультирование по процедурам, основанным на праве на продовольствие, в контексте правовых, институциональных и социальных реформ;
- развитие потенциала и информационно-пропагандистская деятельность по применению принципов благого управления (включающих прозрачность и подотчетность), касающихся продовольственной безопасности и основ питания.

Н5 – Производство и распространение достоверных и актуальных статистических данных в качестве общественного блага для обеспечения анализа проблем продовольственной безопасности и питания, а также для принятия решений на всех уровнях.

Основные средства достижения результатов

- формирование потенциала по вопросам обеспечения продовольственного баланса, данных переписи населения и обзоров бюджетов домохозяйств;
- разработка глобальных наборов данных о положении и тенденциях в области продовольственной безопасности;
- разработка информационных систем управления;
- адаптация и разработка новых и надлежащих статистических методов;
- обмен знаниями и уроками, извлеченными в связи с передовой практикой в области статистики;
- разработка стратегий в поддержку устойчивых национальных статистических систем.

Октябрь 2008 г.

Применение ключевых функций к стратегической цели Н

Орг. результат	a- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	b- Информация, знания, статистика	c – Межд. акты	d- Полит. консульт.	e – Тех. Поддержка, формир. потенциала	f- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисцип. подход	h- Партнерство, союзы
h1		x		x	x	x	x	x
h2	x	x			x		x	
h3	x	x		x	x		x	
h4		x	x	x	x	x	x	
h5	x	x			x	x	x	x

Стратегическая цель I - Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям в области продовольствия и сельского хозяйства, а также обеспечение эффективного ответа на них.*Вопросы и вызовы*

30. Население в сельских районах, большая часть которого прямо или косвенно зависит от сельского хозяйства, как правило, относится к наиболее уязвимым категориям и в наибольшей степени затронуто чрезвычайными ситуациями. К продолжающимся или новым конфликтам добавляются еще и проблемы, связанные с изменением климата, которые способствуют количественному росту и повышению интенсивности стихийных бедствий. Готовность к чрезвычайным ситуациям и реакция на них должна охватывать конкретные потребности населения и мелких владельцев, занимающихся сельским хозяйством, животноводов, рыбаков, работников лесного хозяйства, безземельных работников ферм и их иждивенцев. Особое внимание следует уделять уязвимым категориям населения, включая женщин и детей, которые не имеют гарантий продовольственной безопасности и не могут обеспечить себя полноценным питанием. Эффективная поддержка должна включать все элементы управления рисками, связанными с чрезвычайными ситуациями, включая раннее предупреждение, планирование действий в непредвиденных обстоятельствах, сокращение рисков, связанных с бедствиями, оценка потребностей и своевременное реагирование. Необходимо и далее поддерживать связи с другими секторами (такими как здравоохранение, образование, социальное обеспечение), а также с главными партнерами (система ООН и НРО / ОГО) для обеспечения комплексной поддержки на глобальном, региональном и национальном уровнях. Финансовые и институциональные условия, в которых приходится действовать ФАО, меняются: (1) уровень финансирования, предназначенного для чрезвычайных ситуаций, повысился и становится более диверсифицированным; гуманитарные Мероприятия все чаще финансируются за счет объединенных фондов на глобальном и страновом уровнях; (2) значительное число специализированных учреждений ООН и НПО, занимающихся вопросами продовольствия, питания, чрезвычайных ситуаций в сельском хозяйстве и восстановления, создают возможности для сотрудничества и взаимодействия, но это также бросает вызов в области координации; (3) проводимая в настоящее время в ООН реформа создает для ФАО возможности с точки зрения координации и лидерства в области продовольственной безопасности и питания на глобальном, региональном и национальном уровнях; (4) формирование потенциала национальных институтов, занимающихся вопросами управления в чрезвычайных ситуациях, позволяет

Октябрь 2008 г.

правительствам стран, сталкивающимся с чрезвычайными ситуациями, играть новую и более активную роль в снижении уровня рисков и в координации внешней помощи.

Исходные положения и факторы риска

- Правительства уделяют достаточно приоритетное внимание формированию потенциала для анализа рисков, раннего предупреждения, планирования на случай непредвиденных обстоятельств, повышения готовности и координации реакции в случае чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения скорейшего восстановления;
- ФАО будет справляться с чрезвычайными ситуациями вдоль производственно-сбытовой продовольственной цепи, применяя «Основы кризисного управления для предупреждения и реакции на трансграничные болезни животных и вредителей растений, а также на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов», известные также как «Центр управления кризисными ситуациями для производственно-сбытовых продовольственных цепей»;
- ФАО должна повысить свой потенциал для быстрого реагирования посредством постепенного корпоративного осуществления Системы управления в случае происшествий (СУП) в рамках Основ кризисного управления, в том числе и в отношении более масштабных чрезвычайных ситуаций;
- Ключевой потенциал технических отделов ФАО должен и далее соизмеряться с потребностями в оказании поддержки в случае чрезвычайных ситуаций и восстановления в целом, и в случае необходимости, они должны брать на себя роль лидера;
- Один из главных рисков заключается в том, что количество и масштабы кризисных ситуаций могут превзойти потенциал Организации для эффективного реагирования.

Организационные результаты

I1 – Системы раннего предупреждения, касающиеся чрезвычайных ситуаций в области продовольствия и сельского хозяйства, используются заинтересованными сторонами на глобальном и национальном уровнях развивающихся стран для эффективного и результативного реагирования посредством:

- формирования потенциала для производства, мониторинга, анализа данных и управления ими в развивающихся странах с высоким уровнем рисков и значительной долей уязвимых категорий сельского населения;
- упорядочения существующих местных, региональных и глобальных систем раннего предупреждения посредством надлежащих партнерских отношений.

I2 – Правительства и соответствующие партнеры в развивающихся странах с высоким уровнем риска и значительной долей уязвимых категорий сельского населения получают надлежащие возможности за счет эффективного планирования на случай непредвиденных обстоятельств, чтобы реагировать на чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства посредством:

- оказания поддержки разработке планов на случай непредвиденных обстоятельств в связи с чрезвычайными ситуациями в области продовольствия и сельского хозяйства;
- укрепления местного потенциала и институциональных возможностей для защиты проблем питания и содействия их решению, особенно в отношении бедных категорий населения, не обладающих продовольственной безопасностью.

I3 – Правительства и их соответствующие партнеры в странах с высоким уровнем риска и значительной долей уязвимых категорий сельского населения могут реагировать на чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства на координируемой, своевременной и технически безупречной основе посредством:

- технического консультирования по вопросам подготовки, оценки потребностей с учетом гендерных факторов, планов действий и реакции, обеспечивающих, чтобы пострадавшие

Октябрь 2008 г.

сельские домашние хозяйства и общины могли быстро восстановиться, получить обратно надлежащие средства к существованию и лучше действовать в случае будущих рисков, связанных с бедствиями;

- пропагандистской поддержки для мобилизации требуемых ресурсов;
- технического консультирования для защиты проблем питания и содействия их решению, а также для включения соображений питания и продовольственной безопасности домохозяйств в меры, предусматриваемые на случай чрезвычайных ситуаций в сельском хозяйстве;
- подготовки персонала ФАО в рамках Системы управления в случае происшествий.

I4 – Развивающиеся страны с высоким уровнем риска и значительной долей уязвимых категорий сельского населения укрепляют политические основы и институциональный потенциал в отношении возможных чрезвычайных ситуаций, которые в полной мере включают сектора сельского хозяйства, а сельские общины и домашние хозяйства, подвергающиеся риску, принимают активные меры для управления сельским хозяйством, землей и водой в целях снижения уровня таких рисков посредством:

- политического и технического консультирования в отношении практики и принципов комплексного сокращения таких рисков в рамках политики секторов.

Применение ключевых функций к стратегической цели I

Орг. результат	a- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	b- Информация, знания, статистика	c – Межд. акты	d- Полит. консулт.	e – Тех. Поддержка, формиров. потенциала	f- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисциплинар. подход	h- Партнерство, союзы
11	x	x		x	x	x		
12				x	x	x		x
13				x	x	x	x	x
14				x	x	x	x	

Стратегическая цель К - Обеспечение гендерного равенства в доступе к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений в сельских районах.

Вопросы и вызовы

31. Сельские мужчины и женщины играют различные и дополняющие друг друга роли в сельском хозяйстве, сельском развитии и продовольственной безопасности на уровне домашнего хозяйства и общины, однако, широкое распространение модели неравенства и низкого уровня полномочий женщин по-прежнему мешает достижению прогресса в борьбе с голодом. Гендерное неравенство характеризуется как: «основная экономическая и социальная потеря, а также как несправедливость и препятствие на пути к достижению продовольственной безопасности домашних хозяйств и общин». Необходимо и далее оказывать помощь странам в выдвигании на передний план гендерных вопросов и в укреплении их потенциала для анализа и решения проблем развития, связанных с гендерными факторами, и преодоления гуманитарных вызовов. ФАО должна также уделять приоритетное внимание гендерным вопросам в своей деятельности. Ликвидация крайней нищеты и голода может быть обеспечена только в случае обеспечения равных прав для мужчин и женщин и наделяния женщин экономическими правами и полномочиями.

Исходные положения и факторы риска

Октябрь 2008 г.

- Отсутствие понимания важности решения гендерных вопросов для достижения целей развития может оставаться широкомасштабным;
- Рост цен на продовольствие может по-разному затрагивать мужчин и женщин;
- Надлежащий потенциал для рассмотрения гендерных вопросов на уровне как штаб-квартиры, так и децентрализованных подразделений.

Организационные результаты

Организационные результаты	Показатели
<p>K1 – Вопросы гендерного равенства в сельских районах включаются в политику ООН и совместные программы по продовольственной безопасности, сельскохозяйственному и сельскому развитию.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Развитие более эффективных партнерских отношений в рамках системы ООН и с другими соответствующими заинтересованными сторонами. • Совершенствование существующего инструментария и методологий и использование выводов исследований для информирования системы ООН и обеспечения общих подходов. • Обеспечение технического консультирования для содействия повышению полномочий и прав женщин и сокращения гендерного неравенства в доступе к ресурсам, товарам, услугам, занятости и процессу принятия решений в сельских и пригородных районах. 	<p>K1.1 – ФАО планирует и осуществляет деятельность совместно с, как минимум, одним специализированным учреждением ООН не менее чем в трех странах, включенных в общую программу «Единство действий».</p> <p>K1.2 – Не менее двух новых политических актов всей системы ООН включают области, входящие в полномочия ФАО.</p> <p>K1.3 – Инструментарий и методология, разработанные ФАО, принимаются и используются для реализации общей программы «Единство действий» не менее чем в трех странах.</p> <p>K1.4 – Как минимум, одна инициатива в области продовольственной безопасности и / или сельского хозяйства, основанная на технических консультациях ФАО и ведущая к расширению полномочий и прав женщин, а также к обеспечению им равного доступа к ресурсам и процессу принятия решений, принимается в трех странах, включенных в общую программу «Единство действий».</p>
<p>K2 – Правительства повышают потенциал для включения вопросов гендерного равенства в программы, проекты и политику сельскохозяйственного и сельского развития.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Составление учебных программ и оказание поддержки подготовке для развития навыков правительств и других заинтересованных сторон для проведения исследований, разработки политики на основе участия и разработки программ; • Формирование потенциала для сбора данных в разбивке по полу, а также для их анализа и использования для разработки политики; • Проведение исследований по возникающим вопросам для развития и обновления инструментария для формирования 	<p>K2.1 – Социально-экономический и гендерный анализ осуществляются политиками и агентами в области развития на основе подходов и инструментария Программы анализа социально-экономических и гендерных вопросов (SEAGA), а также других программ дополнительно в шести странах.</p> <p>K2.2 – Национальные эксперты в области статистики и сельскохозяйственной политики не менее чем в трех странах производят, анализируют и распространяют данные в разбивке по полу на основе подготовки, полученной в ФАО.</p> <p>K2.3 – Не менее трех инициатив в области гендерного равенства и политики сельского развития сформулированы в результате помощи ФАО в области подготовки и повышения квалификации, осуществленных</p>

Октябрь 2008 г.

Организационные результаты	Показатели
<p>потенциала.</p>	<p>в четырех странах.</p> <p>К2.4 – Четыре страны разрабатывают системы для обеспечения и измерения дифференцированного гендерного воздействия политики, в том числе на уязвимые категории населения и возглавляемые женщинами домохозяйства, проводимой в результате подготовки и повышения квалификации специалистов при поддержке ФАО.</p> <p>К2.5 – Все соответствующие материалы для формирования потенциала обновляются и включают результаты исследований возникающих вопросов с учетом гендерных факторов.</p>
<p>К3 – Правительства получают поддержку в разработке политики сельскохозяйственного и сельского развития, учитывающей гендерные вопросы и основанной на принципах интеграции и участия.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Оказание технической поддержки и политическое консультирование по разработке политики с учетом гендерных факторов на основе четких данных и информации в разбивке по полу; • Осуществление ситуационного анализа с учетом гендерных факторов для формирования общего понимания в целях проведения политических мер; • Предоставление платформы для диалога, информационно-пропагандистской деятельности, отчетности и партнерства между правительством и другими соответствующими заинтересованными сторонами; • Проведение исследования по возникающим политическим вопросам в поддержку процессов разработки политики. 	<p>К3.1 – Данные в разбивке по полу и результаты исследований по гендерным факторам и сельской занятости, вопросам здравоохранения, включая ВИЧ и СПИД, миграции, изменению климата и биоэнергетике используются в процессе принятия решений правительствами при разработке сельскохозяйственной политики с учетом гендерных факторов не менее чем в четырех странах.</p> <p>К3.2 – Ситуационный гендерный анализ выполняется правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами в четырех странах.</p> <p>К3.3 – Политический диалог между правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами осуществляется при поддержке ФАО, как минимум, по одной политической мере в области сельскохозяйственного и сельского развития с учетом гендерных факторов в четырех странах к концу 2011 года.</p>
<p>К4 – Руководство и персонал ФАО демонстрируют приверженность и потенциал для рассмотрения гендерных вопросов в своей работе.</p> <p><i>Основные средства достижения результатов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка и использование техническими подразделениями модулей выдвижения гендерных вопросов на передний план, 	<p>К4.1 – План действий в области гендерного равенства и развития пересматривается, чтобы привести его в соответствие с новыми рамочной стратегией к концу 2010 года и включить в него уроки, извлеченные из первого доклада о показателях деятельности по осуществлению нынешнего Глобального</p>

Октябрь 2008 г.

Организационные результаты	Показатели
<p>основанных на подходах Программы SEAGA;</p> <ul style="list-style-type: none"> Повышение квалификации персонала ФАО для осуществления гендерного анализа как в штаб-квартире, так и в децентрализованных подразделениях за счет использования модулей выдвижения гендерных вопросов на передний план, основанных на подходах Программы SEAGA; Назначение сотрудника старшего звена для выполнения функции координатора по гендерным вопросам в технических подразделениях ФАО, чтобы продемонстрировать твердую приверженность задаче выдвижения гендерных вопросов на передний план; В бюджетных ассигнованиях учитывать приверженность и показатели деятельности в сопоставлении с показателями Плана действий. 	<p>плана действий.</p> <p>К4.2 – Технические подразделения ФАО выполняют цели в области гендерного равенства, осуществляют мониторинг и представляют соответствующие доклады.</p> <p>К4.3 – Все сотрудники категории специалистов в штаб-квартире и децентрализованных подразделениях проходят подготовку по выдвижению гендерных вопросов на передний план.</p> <p>К4.4 – Все координаторы по гендерным вопросам занимают достаточно высокие посты.</p>

Применение ключевых функций к стратегической цели К

Орг. результат	а- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	б- Информация, знания, статистика	с – Межд. акты	д- Полит. консульт.	е – Тех. Поддержка, формир. потенциала	ф- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисциплинарный подход	h- Партнерство, союзы
К1	х	х		х	х		х	х
К2					х		х	х
К3		х		х	х		х	х
К4				х	х	х	х	х

Стратегическая цель L - Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельскохозяйственное и сельское развитие.

Вопросы и вызовы

32. За последние два десятилетия резко сократилось финансирование сельского хозяйства как в относительном, так и в абсолютном выражении. Доля сельского хозяйства в Официальной помощи в целях развития (ОПР) сократилась с 18% в 1979 году до 3,5% в 2004 году, а в денежном выражении – с 8 млрд. долл. США в 1984 году до 3,4 млрд. долл. США в 2004 году. Для того чтобы добиться как можно большего воздействия государственных и частных инвестиций в сельскохозяйственное и сельское развитие необходимо выполнить ряд условий, таких как: в частности, проведение надлежащей политики и стратегий, создающих благоприятные условия, особенно для частных инвестиций; разработка отвечающих современным требованиям государственных инвестиционных

Октябрь 2008 г.

программ и проектов; а также своевременный и всеобъемлющий мониторинг и оценка результатов и воздействия. Необходимо проводить анализ для обоснования целесообразности инвестиций и выявления препятствий на пути инвестиционных вариантов.

33. В связи с повышением объемов нецелевой донорской помощи необходимо укреплять государственное финансовое управление в контексте рамок среднесрочных расходов, обзора государственных расходов и других факторов. В связи с увеличением объемов средств, инвестируемых в подходы, охватывающие весь сектор прямой бюджетной поддержки и пакетным финансированием, необходимо повышать эффективность помощи в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи (2005 г.) и принятой в Аккре Программой действий (2008). Необходимо совершенствовать подготовку конкретных инвестиционных операций и отходить от привлечения международных экспертов в сторону использования национального опыта и знаний при осуществлении этого процесса подготовки. Учитывая ограниченный объем средств, выделяемых на сельскохозяйственное и сельское развитие, их необходимо направлять в ключевые области для максимальной мобилизации и привлечения средств из частного сектора. Наконец, во многих странах следует активизировать мониторинг воздействия, а также укреплять потенциал персонала министерств и ведомств помимо персонала на проектах.

Исходные положения и факторы риска

34. В более широких рамках внешней среды основные исходные положения (и риски, если можно говорить об обратном эффекте) заключаются в следующем: текущие высокие темпы динамики для сельскохозяйственного и сельского развития на национальном и международном уровнях имеют устойчивый характер в течение определенного времени и поэтому обязательства (как из бюджетных средств, так и за счет ОПР) преобразуются в фактические инвестиции, направленные на обеспечение продовольственной безопасности и сокращение масштабов бедности; мировые цены на сырьевые товары, производимые в развивающихся странах, не должны резко упасть и будут стабилизироваться на уровне, который является достаточным для стимулирования инвестиций со стороны мелких товаропроизводителей и предприятий агропромышленного комплекса в повышение местного производства продовольствия, его переработки и сокращения масштабов бедности; рыночные диспропорции, возникшие в результате субсидирования сельского хозяйства и установления нетарифных барьеров странами ОЭСР, со временем должны уменьшиться; развивающиеся страны должны проводить более решительную политику для использования экспортных возможностей; необходимо обеспечить эффективное осуществление на практике Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и принятой в Аккре Программы действий (2008), чтобы обеспечить согласование и эффект синергии между различными источниками благ, получаемых странами-реципиентами.

35. На национальном уровне основные исходные положения (и риски, если можно говорить об обратном эффекте) заключаются в следующем: правительства обладают компетенцией для проведения экономических реформ, которые направлены на использование государственного финансирования для мобилизации инвестиций частного сектора, одновременно снижая риски и транзакционные издержки частных инвестиций; правительства обладают достаточным потенциалом и стимулами для эффективного управления проектами.

36. На институциональном уровне (ФАО и ее партнеры) основные исходные положения (и риски, если можно говорить об обратном эффекте) заключаются в следующем: обеспечивается достаточная гибкость в использовании ресурсов, чтобы удовлетворить особые инвестиционные потребности и запросы стран; имеются ресурсы для оказания поддержки усилиям по формированию потенциала в странах; и имеются квалифицированные специалисты, либо они могут быть привлечены в Организацию для оказания поддержки приоритетам, связанным с инвестициями, в странах.

Организационные результаты

L1 – Национальные и региональные политика и стратегии в секторе сельскохозяйственного и сельского развития, а также продовольственной безопасности разрабатываются и применяются в целях создания основы для более эффективных инвестиций в сельское хозяйство со стороны национальных бюджетов, партнеров по развитию и частного сектора посредством:

Октябрь 2008 г.

- информационно-пропагандистской деятельности ФАО и целенаправленного предоставления опыта и знаний ФАО для разработки правительствами инвестиционных рамок;
- оценки ФАО, политического консультирования и оказания технической поддержки в области информационных систем агропредприятий, показателей инвестиционного климата, партнерства между государственным и частным секторами, а также сельских финансовых систем.

L2 – Национальный потенциал для устойчивого планирования и осуществления инвестиций в сектор сельскохозяйственного и сельского развития укрепляется посредством:

- обеспечения с помощью ФАО формирования потенциала в области управления инвестиционными циклами, а также разработки и распространения соответствующих продуктов знаний;
- обмена знаниями об уроках, извлеченных из работы по оценке МФИ (ИЦР, ПЦР) и дополнительных исследований по региональным и тематическим оценкам, между странами, регионами и финансовыми партнерами.

L3 – Разрабатываются, утверждаются, осуществляются и оцениваются эффективные национальные государственные инвестиционные операции, направленные на сельскохозяйственное и сельское развитие, посредством:

- комплексного предоставления государствам-членам технических и инвестиционных знаний и опыта ФАО в области управления инвестиционными циклами.

Применение ключевых функций к стратегической цели L

Орг. результат	a- Перспективы, тенденции, мониторинг, оценка	b- Информация, знания, статистика	c – Межд. акты	d- Полит. консулт.	e – Тех. Поддержка, формир. потенциала	f- Информ. пропаганд. работа, коммуникации	g- Междисциплинарный подход	h- Партнерство, союзы
L1	x	x		x	x	x	x	x
L2		x			x		x	x
L3	x	x		x	x		x	x

IV. Функциональные задачи и организационные результаты

37. В значительной мере по аналогии со стратегическими целями для полноценного формулирования функциональных задач требуются:

- разработка вопросов и вызовов, которые придется преодолевать;
- выявление исходного положения и рисков;
- освещение улучшения показателей деятельности, которых необходимо достичь в соответствии с применяемыми организационными результатами;
- разработка целей и показателей достижения организационных результатов.

38. По каждой функциональной задаче резюме этой информации включается в нынешние элементы рамочной стратегии и среднесрочного плана. Предварительный набор показателей на

Октябрь 2008 г.

уровне результатов разработан и представлен в матрице предварительных результатов для Функциональной задачи Y.

Функциональная задача X – Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами

Вопросы и вызовы

39. Управляющие и уставные органы должны опираться на эффективные службы, а их решения должны выполняться ответственным и прозрачным образом. Информационно-пропагандистская роль ФАО, в соответствии с базовыми текстами, зависит от надежной культуры внутренней коммуникации и эффективных политики и стратегий внешней коммуникации. ФАО должна также действовать в сложных условиях, проводить широкий набор видов деятельности, включая распространение технических знаний и выполнение проектов на местах и в чрезвычайных ситуациях. Междисциплинарная работа выполняется в целой сети географических мест (в штаб-квартире, региональных, субрегиональных отделениях и отделениях по связи), что требует должного внимания обеспечению согласованности действий, предоставляя в то же время достаточную самостоятельность и возможность для реагирования на всех уровнях.

40. Другие ключевые средства действий должны только выиграть от общего согласования действий и постоянного совершенствования. Организация налаживает партнерские отношения со многими другими организациями, особенно в системе ООН. Это предоставляет как возможности, так и бросает вызов в связи с совместной работой, направленной на более эффективное оказание услуг государствам-членам под эгидой сотрудничества в рамках ООН, а также требует обмена услугами в целях сокращения административных расходов.

41. Программы и операции ФАО требуют контроля, чтобы помочь Организации добиться своих целей, связанных с обеспечением систематизированного и дисциплинированного подхода к оценке и повышению эффективности управления рисками, контроля и процессов внутреннего управления. Мошенничество, коррупция и неудовлетворительное поведение создают серьезную угрозу для эффективного выполнения политики и решения задач Организации. Обстановке добросовестности и чистоты во всей оперативной деятельности Организации способствуют обнаружение, расследование и предупреждение случаев мошенничества и неудовлетворительного поведения, изучение извлеченных уроков и внесение необходимых процедурных и политических изменений в целях укрепления чистоты рядов в ФАО.

Исходные положения и факторы риска

- Постоянная приверженность заинтересованных сторон в миссии Организации, которой способствует атмосфера прозрачности и доверия между государствами-членами и Секретариатом;
- Одинаковый уровень доверия и прозрачности для регулирования отношений с партнерами и источниками финансирования полевых программ;
- Хотя ФАО и приспособилась к отсутствию возможности прогнозировать внебюджетные взносы, это все-таки служит явным сдерживающим фактором.

Организационные результаты

X1 – Эффективное руководство Организацией осуществляется посредством активной управленческой и контрольной работы ФАО.

X2 – Работа Организации в рамках различных источников финансирования основывается на рамочных результатах, причем в стратегических и оперативных планах учитываются глобальные, региональные, субрегиональные и страновые аспекты, а также включаются извлеченные уроки. Ресурсы мобилизуются в поддержку запланированных результатов и НСПР.

Октябрь 2008 г.

Х3 – Возможности для добавленной стоимости и обеспечения эффекта синергии посредством междисциплинарной работы надлежащим образом выявляются, планируются, обеспечиваются ресурсами и продвигаются менеджерами.

Х4 – Целенаправленный и эффективный подход к информационно-пропагандистской работе и коммуникации на корпоративном уровне позволяет сохранять проблему голода в числе приоритетных в рамках международных программ, чтобы повышать понимание необходимости в инвестициях в сельскохозяйственный и сельский сектор, а также формировать общественное мнение относительно сравнительных преимуществ ФАО.

Х5 – Ключевые партнерские связи и союзы создаются или формируются с основными заинтересованными сторонами на страновом, региональном и глобальном уровнях, в том числе посредством систематизированного и активного вклада ФАО в согласование политики и координацию усилий в рамках системы ООН.

Х6 – Эффективное и результативное присутствие ФАО и выполнение программы на страновом, субрегиональном и региональном уровнях, которое обеспечивает формирование потенциала и решение гуманитарных вопросов и проблем развития посредством совместных согласованных приоритетных рамок, которые соответствуют программам развития и глобальным обязательствам государств-членов, а также их региональных организаций, и согласованы с общими подходами в рамках ООН.

Х7 – Корпоративная стратегия управления знаниями и формирования потенциала разрабатывается и осуществляется посредством междепартаментских механизмов, которые учитывают процессы во всей системе ООН в целях оказания помощи государствам-членам в их усилиях в области развития.

Х8 – Обеспечивается эффективное управление информационными технологиями (ИТ) и управление информацией (УИ), а решения в области ИТ / УИ, обеспечивающие добавленную стоимость и соответствующие услуги, приводятся в соответствие с меняющимися потребностями Организации.

Функциональная задача Y – Эффективная и результативная администрация

Вопросы и вызовы

42. В любом институте управленческие и административные службы должны удовлетворять самым высоким стандартам эффективности и качества. Нужны четкие линии полномочий, ответственности и отчетности, особенно в условиях, когда ресурсы и решения об их использовании все чаще децентрализуются и передаются на места, где реализуются проекты и программы. Как организация знаний, ФАО должна быть способна привлекать и удерживать высококвалифицированный и мотивированный персонал. Результаты проводимого в настоящее время детального обзора должны привести к крупным изменениям в структуре и системах обеспечения деловой активности Организации.

Исходные положения и факторы риска

43. Существуют следующие риски: отсутствие финансовых средств для переходного периода, чтобы покрыть затраты на совершенствование административных служб; ожидания немедленных изменений могут превысить потенциал Организации к адаптации; сопротивление переменам со стороны устоявшихся подходов и бюрократической инертности.

Организационные результаты

Октябрь 2008 г.

Организационные результаты	Показатели
<p>Y1 – Принятие более совершенных финансовых мер для учета и финансирования обязательств Организации, связанных с выплатами персоналу после выхода в отставку.</p>	<p>Y1.1 – Обязательства по выплатам персоналу после выхода в отставку фиксируются в финансовых ведомостях Организации на основе ежегодных актуарных оценок за все отчетные периоды, начиная с 1 января 2009 года.</p> <p>Y1.2 – Государства-члены обязуются предоставить дополнительные ресурсы для устранения разрыва между обязательствами и имеющимися финансовыми средствами.</p> <p>Y1.3 – Инвестиционные ассигнования для покрытия обязательств соответствуют профилю активов / пассивов.</p>
<p>Y2 – Совершенствование финансовой отчетности посредством осуществления международных стандартов бухгалтерского учета, которые в большей степени соответствуют требованиям процесса принятия решений, финансового управления и отчетности.</p>	<p>Y2.1 – Финансовые ведомости Организации соответствуют требованиям Международных стандартов учета в государственном секторе и сертифицированы в качестве таковых внешним ревизором.</p> <p>Y2.2 Более регулярная, более своевременная и более актуальная финансовая информация представляется менеджерам и держателям бюджета.</p> <p>Y2.3 – Более совершенная финансовая информация представляется в докладах управляющим органам и донорам.</p>
<p>Y3 – Укрепление Внутренних контрольных рамок для обеспечения того, чтобы административные процессы, финансовые правила и процедуры оставались актуальными и поддерживали эффективное и результативное управление ресурсами.</p>	<p>Y3.1 – Финансовые / административные процессы и процедуры рентабельным образом решают проблемы риска и определяются на основе четких функций и обязанностей.</p> <p>Y3.2 – Держатели бюджета и вспомогательный персонал проходят подготовку для выполнения своих функций и обязанностей, связанных с финансовыми процедурами.</p> <p>Y3.3 - Финансовые / административные процессы и процедуры своевременно обновляются, чтобы отражать изменения в деловых процессах Организации.</p>
<p>Y4 – Стратегии, основанные на результатах и</p>	<p>Y4.1 –Процентное увеличение</p>

Октябрь 2008 г.

Организационные результаты	Показатели
компетенции, развиваются и применяются для управления людскими ресурсами.	<p>понимания и применения RBM персоналом на местах и в штаб-квартире (текущая базовая линия: обзор RBM для всех категорий персонала).</p> <p>Y4.2 – Доля персонала, полностью соблюдающего цикл обзора PEMS, измеряемого количеством полных обзоров в конце года.</p> <p>Y4.3 – Цель Гендерного плана действий по количеству женщин на более высоких постах, а также цели по набору выполняются.</p> <p>Y4.4 – Цели в области географического представительства достигнуты.</p> <p>Y4.5 – Доля менеджеров, участвующих в программе подготовки лидеров и демонстрирующих более высокий потенциал как менеджеров и лидеров, измеряемый циклом обзора PEMS.</p> <p>Y4.6 – Количество членов персонала, прошедших ротацию в новых местах службы или на новых постах на основе PEMS и индивидуальных потребностей и / или стимулов развития персонала.</p>
Y5 – Вспомогательные управленческие и административные услуги ориентированы на клиентов, являются своевременными и рентабельными.	<p>Y5.1 – Доля служб, охваченных соглашениями об уровне услуг.</p> <p>Y5.2 – Соотношение между персоналом Общего центра обслуживания (ОЦО) и общим количеством обслуженных работников.</p> <p>Y5.3 – Удовлетворение клиентов своевременным и точным осуществлением сделок, обрабатываемых посредством ОЦО.</p> <p>Y5.4 – Удовлетворение клиентов инфраструктурой и возможностями, которые предоставляет руководство служб (включая чистоту помещений, техническое обслуживание и общий комфорт).</p> <p>Y5.5 – Своевременное реагирование на запросы о мерах по закупке.</p> <p>Y5.6 – Сроки между выпуском объявления о вакансии и решением об отборе для постов категории специалистов и выше.</p>

Организационные результаты	Показатели
	У5.7 – Раздел пособия, а также другие документы об административных процедурах, требующих в настоящее время более двух транзакционных шагов, связанных с рассмотрением и утверждением, пересматриваются и упорядочиваются.

V. Области целенаправленного воздействия

44. Для обеспечения максимального воздействия основанного на результатах подхода, необходимо сосредоточить добровольные взносы на достижении результатов, определенных в Среднесрочном плане. На национальном уровне мобилизация ресурсов руководствуется, прежде всего, приоритетами развития, определенными в Национальных среднесрочных приоритетных рамках, в поддержку организационных результатов ФАО (с точки зрения итогов) посредством целевых фондов, совместного программирования, прямой бюджетной поддержки и т.п. Мобилизация ресурсов будет также направлена на оказание поддержки региональным программам.

45. Области целенаправленного воздействия (ЗЦВ) никоим образом не будут включаться во все усилия по мобилизации ресурсов, однако они будут вносить вклад в достижение стратегических целей и в достижение их согласованных организационных результатов, а также будут обеспечивать целенаправленный характер усилий и координацию как в их рамках, так и между ними. Они будут:

- а) служить цели мобилизации ресурсов для приоритетных групп результатов, выступая в качестве «флагманов» и обеспечивая инструменты для коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности, чтобы эффективнее привлекать внебюджетные средства и укреплять партнерство для дополнения обязательных взносов;
- б) постепенно расширять возможности сводимых воедино и менее жестко привязанных финансовых средств, поступающих за счет добровольных внебюджетных взносов;
- в) в первую очередь решать вопросы, имеющие приоритетный характер для развивающихся стран с акцентом на формировании потенциала и создании четких политических рамок; и
- д) содействовать надзору со стороны управляющих органов за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.

46. Предварительная продолжительность осуществления Зон целенаправленного воздействия составляет примерно четыре года и может быть продлена, в случае необходимости. Они будут опираться на стратегию и показатели итогов. Они будут пересматриваться каждое двухлетие в рамках процесса среднесрочного планирования и могут прекращаться, уточняться или изменяться в соответствии с возникающими потребностями и результатами.

47. Для того чтобы эффективнее привлекать членов и доноров к процессу планирования, будут проводиться неофициальные двухгодичные совещания (не в рамках цикла совещаний управляющих органов) заинтересованных членов и других потенциальных источников внебюджетных средств и партнерских отношений в целях обмена информацией о потребностях во внебюджетных средствах, особенно в отношении зон целенаправленного воздействия.

Возможные области целенаправленного воздействия

48. Предварительный список зон целенаправленного воздействия представлен во вставке ниже в целях дальнейшей разработки в рамках полного среднесрочного плана, который должен быть рассмотрен управляющими органами в 2009 году. Они определены на основе существующих и возникающих вызовов, в отношении которых ощущается необходимость во внебюджетных средствах, которые должны быть мобилизованы для получения требуемых результатов.

Возможные области целенаправленного воздействия

- **Меры, направленные на обеспечение продовольственной безопасности в условиях текущего продовольственного кризиса и изменения климата:** Создание условий для более долгосрочной устойчивости к внешним воздействиям и обеспечение вклада в продовольственную безопасность посредством мер краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного характера в рамках Всеобъемлющих рамок действий системы ООН в связи с глобальным продовольственным кризисом за счет оказания поддержки устойчивому росту производства продовольствия в развивающихся странах, особенно среди мелких фермеров-землевладельцев, в том числе посредством Инициативы по росту цен на продовольствие (немедленные потребности) и оказания поддержки национальным и региональным программам в области продовольственной безопасности.
- **Предупреждение и снижение негативных последствий трансграничных животных и растительных сельскохозяйственных вредителей и случаев нарушения безопасности пищевых продуктов** (негативное социально-экономическое воздействие и воздействие в области здравоохранения).
- **Укрепление информационной базы для рационального управления лесными ресурсами:** формирование потенциала стран для управления лесными ресурсами и лесонасаждениями на основе актуальной и достоверной информации.
- **Осуществление Кодекса поведения для ответственного рыболовства** (FishCode – Глобальное партнерство для ответственного рыболовства), чтобы помочь обеспечению устойчивого рыбного хозяйства и аквакультуры в качестве составных компонентов систем производства продовольствия и управления ресурсами на национальном, региональном и глобальном уровнях, в частности, посредством формирования потенциала.
- **Преодоление дефицита земельных и водных ресурсов:** укрепление потенциала для обеспечения более эффективного управления, доступности и менеджмента в области земельных и водных ресурсов, включая последствия изменения климата, с особым акцентом на положение в Африке.
- **Информация и статистика:** укрепление потенциала на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях генерирования достоверной информации и статистических данных, обеспечивающих более эффективный процесс принятия решений на национальном и глобальном уровнях в области сельского хозяйства и в борьбе с голодом.
- **Разработка стандартов и регулирование:** укрепление потенциала на национальном и глобальном уровнях в целях разработки и осуществления нормативных правовых актов и стандартов, уделяя особое внимание потенциалу и участию развивающихся стран (защита растений, безопасность пищевых продуктов, генетические ресурсы).

Октябрь 2008 г.

Приложение 2: Изменения в базовых документах ФАО: примерный перечень областей, указанных в Срочном плане действий, по которым в базовые документы ФАО необходимо внести изменения

Конференция ФАО

- 1) Действуя в первую очередь на основе рекомендаций технических комитетов и региональных конференций, Конференция будет:
 - a) проводить на систематической основе обзоры глобальной ситуации для определения вопросов, требующих первоочередного решения с целью повышения согласованности мер политики, и изучать действующие принципы регулирования для выявления областей, требующих принятия срочных мер в рамках ФАО или других организаций;
 - b) в соответствующих случаях принимать во внимание политические вопросы и инструменты производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, разрабатываемые на других, помимо ФАО, форумах и подготавливать рекомендации для этих форумов.
- 2) Конференция будет самостоятельно (без прохождения через Совет) принимать на рассмотрение соответствующие разделы докладов технических комитетов, региональных конференций и совещаний министров.
- 3) Конференция или Совет могут созывать совещание на уровне министров в тех случаях, когда вопросам, проработанным на техническом уровне, необходимо обеспечить политическую поддержку или обеспечить их более широкое освещение.
- 4) Доклады о работе совещаний на уровне министров, как правило, будут рассматриваться непосредственно Конференцией.
- 5) Сессии Конференции будут проводиться в июне второго года каждого двухлетнего периода.
- 6) На каждой сессии Конференции, как правило по рекомендации Совета, будет рассматриваться одна основная утвержденная Конференцией тема.
- 7) По рекомендации Совета Конференция будет самостоятельно рассматривать свою повестку дня (что устранил необходимость ее повторного обсуждения в Генеральном комитете Конференции).

Совет ФАО

- 8) При поддержке комитетов по финансам и программе Совет будет осуществлять следующие функции общего руководства:
 - a) выполнение ведущей роли в принятии решений и формулировании указаний в отношении:
 - i) планирования работы и показателей эффективности для самого Совета и других управляющих органов, за исключением Конференции;
 - ii) мониторинга и представления отчетности относительно достигнутой эффективности и ее соответствия указанным показателям;
 - iii) стратегии, приоритетов и бюджета Организации;
 - iv) общей программы работы;
 - v) крупных организационных изменений, не требующих внесения Конференцией изменений в базовые документы ФАО; и
 - vi) рекомендаций в адрес Конференции, касающихся темы обсуждения и повестки дня. Генеральный директор будет вносить имеющиеся у него / нее предложения по повестке дня Конференции на рассмотрение Совета (не обращаясь более непосредственно к Конференции)
 - b) формулирование для Конференции четких рекомендаций, касающихся резолюции о программе и бюджете, включая уровень бюджета;

Октябрь 2008 г.

- с) мониторинг выполнения решений по вопросам общего руководства;
- д) надзор, цель которого – обеспечить, чтобы:
 - i) Организация функционировала в рамках своих финансовых и правовых принципов;
 - ii) существовал прозрачный, независимый и профессиональный контроль и надзор за соблюдением требований этики;
 - iii) проводилась прозрачная, профессиональная и независимая оценка эффективности Организации в плане достижения ею запланированных итогов и результативности;
 - iv) существовали функционирующие системы бюджетирования и руководства по результатам;
 - v) политика и системы в области людских ресурсов, информационно-коммуникационных технологий, заключения контрактов и проведения закупок и т.д. были функциональными и соответствовали целевому назначению;
 - vi) использование внебюджетных ресурсов эффективно содействовало достижению приоритетных целей Организации; и
 - vii) проводился мониторинг эффективности работы руководства и ее соответствия намеченным целям.
- 9) Совет впредь не будет обсуждать глобальные политические и нормативные вопросы, за исключением случаев, когда это необходимо по неотложным причинам (эти вопросы будут рассматривать технические комитеты и Конференция).
- 10) Совет будет проводить заседания по более гибкому графику и менять их продолжительность, сообразуясь с требованиями повестки дня (как правило минимум пять собраний за двухлетний период). Он будет:
 - а) проводить совещания в ноябре второго года каждого двухлетнего периода и принимать решения о внесении всех необходимых поправок в программу и распределение бюджетных средств на предстоящий двухлетний период, исходя из установленного решением Конференции уровня обязательных взносов в бюджет и наличия внебюджетных ресурсов;
 - б) проводить короткие совещания (минимум два дня) после каждой сессии комитетов по программе и финансам; и
 - в) проводить совещание для подготовки Конференции по крайней мере за два месяца до ее начала, чтобы учесть вносимые рекомендации и в том числе рекомендовать Конференции доработанную повестку дня для окончательного утверждения.
- 11) Доклад Совета будет включать выводы, решения и рекомендации (стенографические отчеты будут содержать все подробности и публиковаться на всех языках).

Независимый председатель Совета

- 12) Четко определить функции и активную роль независимого председателя Совета в сфере общего руководства ФАО, исключив всякую возможность конфликта с выполнением Генеральным директором управленческой роли и, в дополнение к выполнению роли Председателя совещаний Совета, включить:
 - а) выполнение роли добросовестного посредника в достижении между членами консенсуса по вызывающим разногласия вопросам;
 - б) поддержание связи с председателями комитетов по программе и по финансам и Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) по вопросам, касающимся их рабочих программ, и, в соответствующих случаях, с председателями технических комитетов и региональных конференций, как правило, путем посещения заседаний комитетов по программе и по финансам и региональных конференций;

Октябрь 2008 г.

- с) в тех случаях, когда он / она считает это целесообразным, созыв консультативных совещаний с представителями региональных групп по вопросам административного и организационного характера с целью подготовки и проведения того или иного заседания;
 - д) осуществление связи со старшими руководителями ФАО по интересующим членов вопросам, высказанным на Совете и в его Комитетах по программе и финансам, а также на региональных конференциях;
 - е) обеспечение своевременной осведомленности Совета о работе других форумов, имеющей важное значение для мандата ФАО, и, в соответствующих случаях, поддержание диалога с другими управляющими органами, в частности, с управляющими органами римских учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства;
 - ф) принятие энергичных мер, направленных на постоянное повышение организационно-технического уровня, эффективности общего руководства ФАО и реальной заинтересованности членов в его результатах.
- 13) В базовых документах ФАО также надлежит указать:
- а) желательные квалификационные требования (области компетентности) применительно к должности независимого председателя Совета, разработку которых, в консультации с КУПВ, будет обеспечивать КоК-НВО, а соответствующее решение – Конференция 2009 года; и
 - б) тот факт, что независимый председатель обязан находиться в Риме во время всех заседаний Совета и, как правило, будет обязан проводить в Риме не менее шести-восьми месяцев в году.

Комитеты по финансам и программе

- 14) Функции Комитета по программе будут направлены в первую очередь на реализацию программных приоритетов, стратегии, бюджета и мероприятий по оценке, а также будут включать: рассмотрение вопросов работы на местах и деятельности децентрализованных подразделений; определение приоритетов, которыми Организации надлежит руководствоваться в усилиях по повышению согласованности глобальной политики и регулированию; и осуществление партнерских отношений и координации с другими организациями в том, что касается технической работы.
- 15) Комитет по финансам будет заниматься всеми аспектами административного руководства, оказания услуг и людских ресурсов, а также вопросами финансов, включая директивные указания и бюджет для этих областей работы, и будет именоваться Финансово-административным комитетом.
- 16) Комитеты будут более гибко определять график проведения заседаний и менять их продолжительность, соотносясь с требованиями повестки дня и обеспечивая соответствие циклу планирования и пересмотра программы и бюджета – (как правило, в течение каждого двухлетнего периода будет проводиться не менее четырех сессий).
- 17) Комитеты увеличат число совместных друг с другом заседаний. Прения будут проводиться в формате совместных заседаний во всех случаях, когда комитеты будут рассматривать частично совпадающие вопросы или когда вклад этих двух комитетов будет в значительной степени дополнять друг друга.
- 18) Оба комитета будут призваны давать четкие рекомендации и больше внимания уделять мерам политики, стратегиям и приоритетам, чтобы эффективнее осуществлять надзор и энергичнее формулировать указания в адрес Совета. Комитеты по финансам и программе будут вносить четкие рекомендации по поводу соображений, которыми Совету следует руководствоваться при подготовке собственных рекомендаций относительно уровня бюджета.
- 19) Комитет по финансам будет согласовывать и утверждать критерии, по которым будут отбираться на его рассмотрение документы Всемирной продовольственной программы.
- 20) Членами Комитета будут являться страны, а не физические лица, но страны, назначая своих представителей, как ожидается, будут предлагать представителей, имеющих необходимый опыт работы в соответствующей технической области, причем:

Октябрь 2008 г.

- а) председатели будут избираться Советом с учетом их личного опыта работы и не будут являться членами своих избирательных групп или представлять тот или иной регион или страну (при освобождении председательского поста его будет замещать один из заместителей председателя Комитета, избранный членами Комитета, до тех пор, пока Совет не сможет провести выборы для замены выбывшего председателя);
- б) членский состав каждого комитета будет расширен, и в них, помимо председателя, будет входить по 12 представителей, причем регионы Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Ближнего Востока и Европы будут иметь право каждый не более чем на два представителя, а регионы Северной Америки и Юго-Западной части Тихого океана – каждый на одного представителя, назначаемых соответствующим регионом и утверждаемых Советом (страны могут заменять представляющих их членов для работы на отдельно взятом заседании, либо на весь срок полномочий, тем самым обеспечивая заполнение всех мест);
- с) заседания комитетов, в том числе совместные, будут открыты для наблюдателей без предоставления им права голоса.

Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ)

21) Членский состав:

- а) Членами будут являться страны, а не физические лица, но страны, назначая своих представителей, как ожидается, будут предлагать представителей, имеющих необходимый опыт работы в соответствующей юридической области;
- б) Совет будет избирать председателя из числа членов Комитета по уставным и правовым вопросам с учетом его / ее личных заслуг (при освобождении председательского поста его будет замещать один из заместителей председателя Комитета, избранный членами Комитета, до тех пор, пока Совет не сможет провести выборы для замены выбывшего председателя);
- с) В состав Комитета будут входить семь членов, причем каждый регион имеет право быть представленным одним членом, кандидатуру которого вносит соответствующий регион, а утверждает Совет (страны могут заменять представляющих их членов для работы на отдельно взятом заседании, либо на весь срок полномочий, тем самым обеспечивая заполнение всех мест).

22) Заседания КУПВ будут открыты для наблюдателей без предоставления им права голоса.

Региональные конференции

23) Региональные конференции будут иметь статус комитетов Конференции ФАО.

24) Функции будут включать:

- а) проработку вопросов с целью обеспечения согласованности региональной политики и выработки региональной позиции по проблемам и регулированию глобальной политики – с представлением их докладов на Конференции ФАО;
- б) проведение обзора и консультирование по вопросам, касающимся программы ФАО по соответствующему региону, а также общей программы ФАО в части ее воздействия на этот регион – с представлением их докладов Совету через комитеты по программе и финансам.

25) Региональные конференции будут созываться, как правило, один раз в течение каждого двухлетнего периода по решению членов ФАО соответствующего региона и в рамках всестороннего согласования с членами вопросов повестки дня, формата, даты и продолжительности, а также вопроса о необходимости проведения соответствующей конференции.

26) На каждой региональной конференции будет назначаться докладчик. Председатель и докладчик будут продолжать выполнение своих функций в межсессионный период, причем председатель или – в случае невозможности его участия – докладчик будет представлять доклад о работе данной региональной конференции на рассмотрение Совета и Конференции ФАО (и в соответствующих случаях также на рассмотрение комитетов по программе и финансам) в соответствии с новым порядком осуществления надзора и принятия решений, установленным управляющими органами в отношении процесса программирования и бюджетирования.

Технические комитеты

27) Комитеты будут отчитываться перед Советом по вопросам бюджета ФАО и приоритетов и стратегий в отношении соответствующих программ и непосредственно перед Конференцией ФАО – по проблемам и регулированию глобальной политики и будут иметь статус комитетов Конференции ФАО.

28) Председатели будут продолжать выполнение своих должностных обязанностей в межсессионный период и будут представлять свои доклады Совету и Конференции;

29) Технические комитеты будут, сообразуясь с потребностями, более гибко подходить к проведению заседаний в том, что касается продолжительности и частоты, организуя, как правило, одно сессию в каждый двухлетний период. Они будут рассматривать возникающие приоритетные вопросы, причем их заседания могут созываться именно с этой целью.

30) Председатель будет оказывать содействие проведению всесторонних консультаций с членами по вопросам повестки дня, формата и продолжительности.

31) Комитет по сельскому хозяйству в качестве отдельного пункта своей повестки дня будет рассматривать вопрос, касающийся домашнего скота, предусматривая для этого отдельный сегмент по домашнему скоту и отводя достаточное время на соответствующие прения.

32) Конференции сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс Алиментариус и Международная конвенция по защите растений (включенных в уставные документы ФАО), могут доводить вопросы до сведения Совета и Конференции через соответствующий технический комитет (изменение в базовых документах).

Способы осуществления работы

33) Совет, комитеты по программе и финансам, КУПВ, региональные конференции и технические комитеты будут каждый:

а) один раз в течение двухлетнего периода подготавливать многолетнюю программу работы, рассчитанную не менее чем на четыре года, которую будет рассматривать Совет и / или Конференция (согласно их соответствующему порядку подчиненности); и

б) один раз в течение двухлетнего периода подготавливать доклад о результатах реализации программы работы, который также будет рассматривать Совет и / или Конференция.

Термин “управляющие органы”

34) Термину “управляющие органы” необходимо будет дать определение, причем сделать это желательно в базовых документах ФАО.

Оценка

35) Положения, касающиеся оценки, в том виде, в каком они утверждены Советом в Хартии, найдут отражение в базовых документах ФАО.

Аудит

36) Комитет по аудиту будет назначаться Генеральным директором и иметь в своем составе только внешних специалистов, утвержденных Советом по рекомендации Комитета по финансам (DG). Комитет по аудиту будет представлять ежегодный доклад Совету через Комитет по финансам.

37) Внешний ревизор будет нести ответственность за проведение ревизорских проверок в отношении собственно управления Генерального директора в дополнение к регулярным ревизорским проверкам, проводимым Генеральным инспектором.

Генеральный директор

38) Для дополнительного обеспечения прозрачности и коммуникации Генеральный директор будет отчитываться перед Советом и совместным совещанием комитетов по программе и финансам и будет взаимодействовать с ними по следующим вопросам:

а) рамочная стратегия и приоритеты среднесрочного плана;

Октябрь 2008 г.

- б) приоритетные цели, устанавливаемые старшими руководителями для получения результатов в кратчайшие сроки;
 - с) результативность деятельности в течение года и двухлетних периодов.
- 39) В базовых документах ФАО будет оговорено, что, в соответствии с согласованным принципом делегирования полномочий на как можно более низкий уровень, Генеральный директор может делегировать окончательные полномочия и ответственность за конкретные участки работы и деятельности специально назначаемым должностным лицам, и такое делегирование найдет отражение в руководстве ФАО и в публикуемых должностных регистрах.
- 40) Кандидаты на пост Генерального директора должны будут выступить:
- а) на Конференции, в ходе которой проходят выборы на соответствующий пост. Члены будут иметь возможность задать кандидатам вопросы (расходы кандидатов будут покрываться за счет бюджета ФАО); и
 - б) на сессии Совета ФАО не позднее чем за 60 дней до Конференции, в ходе которой проходят выборы на соответствующий пост. На этой сессии и члены, и наблюдатели в Совете будут иметь возможность задать кандидатам вопросы (встреча с кандидатами проводится только для получения информации, никакие рекомендации или заключения по обсуждению делаться не будут – расходы кандидатов будут покрываться за счет бюджета ФАО).
- 41) Выдвижение кандидатов на должность Генерального директора странами-членами должно заканчиваться не позднее 60 дней до вышеуказанной сессии Совета.
- 42) Объявление о намечающейся вакансии на должность Генерального директора будет публиковаться не менее чем за 12 месяцев до окончания срока подачи заявлений с указанием, что за выдвижение всех кандидатур полностью отвечают страны-члены.
- 43) Конференция ФАО проведет рассмотрение с целью утверждения необходимых квалификационных требований к кандидатам на замещение должности Генерального директора, которые будут разработаны Кок-НВО в 2009 году.
- 44) Срок пребывания в должности Генерального директора будет изменен на четыре года с возможностью однократного продления полномочий на четыре года.

Программа работы и бюджет и финансовые вопросы

- 45) В одном или нескольких связанных между собой документах будут изложены:
- а) Рамочная стратегия на 10-15 лет, пересматриваемая раз в четыре года;
 - б) Среднесрочный план на четыре года, пересматриваемый один раз в течение двухлетнего периода;
 - с) Программа работы и бюджет на соответствующий двухлетний период, пересматриваемые один раз в течение каждого двухлетнего периода; и
 - д) доклад об эффективности осуществления, подготавливаемый в течение каждого двухлетнего периода и посвященный предыдущему двухлетнему периоду.
- 46) Роль каждого управляющего органа:
- а) Сессии Конференции проводятся в июне второго года каждого двухлетнего периода и на них принимается окончательное решение об уровне бюджета и программе на предстоящий двухлетний период;
 - б) Совет:
 - i) проводит заседание не позднее чем за два месяца до Конференции и формулирует для Конференции четкую рекомендацию, касающихся рассмотрения ею уровня бюджета и программы на предстоящий двухлетний период;
 - ii) проводит заседание в ноябре второго года соответствующего двухлетнего периода и принимает решение о внесении всех необходимых поправок в программу и распределение

Октябрь 2008 г.

бюджетных средств на предстоящий двухлетний период, исходя из установленного решением Конференции уровня обязательных взносов в бюджет и наличия внебюджетных ресурсов;

- с) Комитеты по финансам и программе будут давать четкие рекомендации по поводу соображений, которыми Совету следует руководствоваться при подготовке собственных рекомендаций относительно уровня бюджета.
- 47) Подготовка резюме программы работы и бюджета будет отменена с учетом того, что управляющие органы продолжают взаимодействие в рамках разработки программы.
- 48) Для перечислений средств между разделами бюджета, затрагивающих технические программы Организации, будет необходимо получить рекомендацию Комитета по программе, а также Комитета по финансам, а их утверждение, как правило, будет проходить в Совете, который в будущем будет проводить короткое заседание после заседаний комитетов по финансам и программе.
- 49) В дополнение к имеющимся положениям о перечислении средств для счетов основного капитала и ПТС будет допускаться перечисление между двухлетними периодами до пяти процентов бюджета за счет суммы обязательных взносов.
- 50) Просрочка платежей и задолженность:
- а) Совету будет предложено ежегодно проводить обзор ситуации с просрочкой платежей и задолженностью, опираясь на доклад комитетов по программе и финансам;
 - б) Организации будет предложено широко освещать на своем сайте ситуацию с просрочкой платежей и задолженностью по конкретным странам.

Приложение 3. Положение дел с проведением предварительных мероприятий руководства в рамках последующей деятельности по итогам НВО в 2008 году

1) Под «предварительными мероприятиями» подразумеваются направления работы, по которым Генеральный директор уполномочен предпринимать действия до начала проведения управляющими органами всестороннего обзора положений проекта плана безотлагательных действий. Руководство уделяет пристальное внимание проведению всех предварительных мероприятий с тем, чтобы они способствовали динамичной последующей деятельности по реализации итогов НВО. Проведение предварительных мероприятий требует коммуникации и консультаций, выработки доверия и привлечения рабочих групп, организаций персонала и в целом всех сотрудников. В отдельных случаях необходимо менять процедуры; совершенствовать программы, используемые в компьютерных системах, привлекать консультантов-экспертов, организовывать подготовку персонала, проводить опытные работы и экспериментальную проверку новых процедур. Несмотря на эти сложности, из 117 предварительных мероприятий 80% либо завершены (27%), либо реализуются по плану (53%), а 20% отстают от графика либо приостановлены из-за отсутствия финансирования или по другим причинам. Все мероприятия, не завершённые до начала Конференции 2008 года, будут включены в план безотлагательных действий вместе с мероприятиями руководства, вытекающими из итогов всеобъемлющего обзора. Ниже приводятся краткие данные о состоянии дел по предварительным мероприятиям:

2) Согласно докладу НВО отдельные меры по совершенствованию **Административного управления** могут быть предприняты по инициативе Генерального директора. Первым крупным шагом стало проведение всестороннего обзора административного управления и вспомогательных служб. В мае 2008 г. состоялся конкурсный отбор консультирующей организации для проведения этого обзора. Практическим итогом его первого этапа должна стать модель деятельности ФАО по достижению поставленных целей в штаб-квартире и децентрализованных подразделениях. Модель была представлена в конце сентября 2008 г. После ее рассмотрения руководством и Управляющим органом консультирующая фирма в рамках второго этапа продолжит ее доработку, детализирует необходимые организационные преобразования, подготовит проекты по их практическому осуществлению и представит детальную оценку предстоящих расходов и возможной экономии средств.

<i>МЕРОПРИЯТИЕ</i>	<i>ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ</i>
Проведение всеобъемлющего обзора (два этапа)	Этап 1 (подготовка модели деятельности высокого уровня) завершён в соответствии с графиком, а его итоги переданы на рассмотрении руководства.
	Этап 2 (детальная проработка модели) – намечен к началу в середине октября и завершению в апреле 2009 г.

3) В области людских ресурсов в докладе по НВО Организации было рекомендовано объединить критерии найма, повышения квалификации и продвижения по службе в единую согласованную структуру принципов кадровой политики. В апреле 2008 г. на рассмотрение Рабочей группы вынесен документ по стратегии и политике кадрового управления, и предприняты либо предпринимаются следующие меры:

- с апреля 2008 г. полномочия по назначению сотрудников категории специалистов и национальных сотрудников переданы руководителям департаментов, региональных и самостоятельных подразделений;

Октябрь 2008 г.

- в области регулирования эффективности начато апробирование методики “полной обратной связи”. Она занимает центральное место в концепции управления по результатам и увязывает планы работы сотрудников с общеорганизационными целями. Новый подход будет распространен на всю Организацию, начиная с заместителя Генерального директора;
- разработан план обеспечения гендерного равенства в сфере кадровой политики, требующий комплексного подхода к найму и закреплению женских кадров и, в частности, соблюдения баланса между трудовой и личной жизнью;
- подготовлены и переданы на внутреннее согласование директивные предложения по программе молодых специалистов;
- проект предложения о политике кадровой ротации разработан и проходит согласование внутри ФАО;
- проведена работа по перераспределению учебных средств в соответствии с рекомендацией НВО о направлении учебных ресурсов на освоение передовых методов формулировки и мониторинга практических итогов и результатов;
- в 2008 г. программа совместного центра ФАО / МСФР / ВПП по повышению квалификации руководителей будет расширена и обеспечит охват сотрудников с управленческими функциями, в том числе ниже уровня директора.

<i>МЕРОПРИЯТИЕ</i>	<i>ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ</i>
Назначение сотрудников категории специалистов и национальных сотрудников	Соответствующие полномочия переданы руководителям департаментов / подразделений в апреле 2008 г.
Регулирование эффективности по принципу полной обратной связи	Применение на пробной основе началось в апреле 2008 г. Поэтапное развертывание в рамках всей ФАО намечено с середины 2009 г.
План обеспечения гендерного равенства в сфере кадровой политики	Проект плана находится на рассмотрении после проведения предварительных консультаций с заинтересованными сторонами
Программа молодых специалистов	Проект директивного документа разработан и передан на внутреннее согласование
Политика ротации кадров	Проект директивного документа разработан и передан на внутреннее согласование
Распределение учебных средств	Учебные средства перераспределены в соответствии с рекомендацией доклада НВО
Центр по повышению квалификации руководящего состава	Программа центра расширена на сотрудников ниже уровня директора, выполняющих управленческие обязанности

4) **Финансы.** Организация признала важную роль Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) в качестве средства согласования и реформы практики ведения деятельности в системе ООН. Стандарты будут использованы для повышения эффективности систем финансовой отчетности, финансового руководства и поддержки принятия решений. Руководство учитывает, что в течение 2008-2009 гг. соблюдение графика будет в значительной степени зависеть от наличия необходимых кадров, за привлечение которых одновременно конкурируют несколько крупных инициатив ФАО. Поэтому в настоящее время

Октябрь 2008 г.

совет проекта изучает вопрос о том, насколько вероятно получение к 2010 г. предусмотренных графиком результатов.

<i>МЕРОПРИЯТИЕ</i>	<i>ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ</i>
Переход к МСУГС (Международные стандарты учета в государственном секторе)	Продолжается – В настоящее время в связи с осуществлением в ФАО сразу нескольких инициатив совет проекта пересматривает ранее намеченную дату завершения (2010 г.).
Подготовка предложения о переводе средств	Продолжается – На своей 123-й сессии в октябре 2008 г. Комитет по финансам рассмотрит соответствующее предложение о поддержке в принципе механизма «переноса» средств между двухлетними периодами.
Продолжение финансирования долгосрочных обязательств в отношении вышедших в отставку сотрудников	Продолжается – Комитет по финансам получил обновленные отчеты об обязательствах Организации в отношении вышедших в отставку сотрудников и о недостающих объемах финансирования. На своей сессии в мае 2009 г. Комитет по финансам проведет обзор актуарной оценки 2008 г. и внесет в Совет рекомендацию о финансировании в 2010-2011 гг. обязательств Организации в отношении вышедших в отставку сотрудников.

5) ***Изменение культуры деятельности*** требует особого внимания, поэтому в помощь Организации заключен контакт с консультантом. Координация группы по изменениям, сформированной в сентябре 2008 г., поручена внештатному консультанту.

<i>МЕРОПРИЯТИЕ</i>	<i>ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ</i>
Изменение культуры деятельности	Группа по изменениям создана в сентябре 2008 г. и приступила к работе.

6) Предварительные мероприятия, касающиеся **миссии и программных приоритетов ФАО**, обеспечивают подготовку комплексной структуры управления, ориентированной на конкретные изменения, благодаря которым ФАО будет в своей деятельности переносить акцент с того, что она намеревается сделать с начисленными взносами, на то, чего она планирует достигнуть, используя начисленные взносы и внебюджетные ресурсы. Такая структура закладывает прочную основу для «реформы в сочетании с ростом»; для определения приоритетов и приведения содержания работы в соответствие с потребностями членов и для четкого уяснения взаимосвязей «средство – цель», с учетом которых ФАО будет вносить вклад в работу по согласованным областям воздействия внутри и в интересах стран-членов, опираясь на иерархию глобальных целей, стратегических целей и организационных результатов, а также ключевых функций, являющихся для ФАО основным средством достижения результатов и опирающихся на ее сравнительные преимущества.

7) Руководство активно поддерживает дискуссию по **конкретному содержанию иерархии результатов** путем подготовки сжатых проектов стратегических документов по сельскохозяйственным культурам, животноводству, рыбному хозяйству, лесному хозяйству, созданию потенциала, управлению по результатам, привлечению ресурсов, осуществлению партнерских связей, управлению знаниями, разъяснительной работе и коммуникации, базовым данным и статистике, инвестиционной поддержке, чрезвычайным ситуациям и восстановлению, оказанию помощи в формулировке политики и стратегии, а также по экономической, социальной политике и директивным мерам в сфере продовольствия и питания; по обеспечению гендерного равенства во всей деятельности, а также расширению прав и возможностей женщин; по охране окружающей среды, изменению климата и

Октябрь 2008 г.

рациональному использованию природных ресурсов. В итоге Конференционный комитет рекомендовал утвердить комплексную структуру управления по результатам и три глобальные цели и утвердить в принципе 11 Стратегических и две функциональные задачи, а также восемь Ключевых функций.

8) В настоящее время с целью составления в 2009 г. полного среднесрочного плана готовятся дополнительные всеобъемлющие стратегические документы. **Ключевые функции** освещаются в стратегии усиления работы по базовым данным и статистике с учетом проведенной независимой оценки работы ФАО в этой области; в стратегии партнерских связей, где даны руководящие указания для подразделений и партнеров ФАО с уделением особого внимания урокам взаимодействия в рамках существующих механизмов и факторам успеха; в стратегии коллективного управления знаниями внутри ФАО и в рамках взаимодействия с членами и внешними партнерами, а также в новом документе ФАО о политике и стратегии коллективной коммуникации и разъяснительной работы, включая стратегию совместной коммуникации с Римскими учреждениями.

9) **Стратегические цели** и подчиненные им **Организационные результаты**: разработка стратегических планов по рыбному хозяйству и аквакультуре идет по намеченному на 2008 г. плану. В 2008 г. подготовлен пересмотренный проект стратегии ФАО по лесному хозяйству. В нынешнем году в партнерстве с другими учреждениями ООН начато составление межсекторальных программ по изменению климата, мониторингу и оценке состояния окружающей среды и по биоэнергетике. В ходе разработки стратегии инвестиционной поддержки проводятся консультации с заинтересованными сторонами и намечаются новые области деятельности. В 2008 г. намечено постепенно завершить работу по всем пилотным проектам специальной программы по продовольственной безопасности и перенести усилия на поддержку широких национальных и региональных программ в этой области. В четыре раза увеличена доля централизованных ресурсов, используемых для обеспечения гендерного равенства во всей деятельности, а также для расширения прав и возможностей женщин. В мероприятиях по вопросам питания акценты вновь переносятся с работы в рамках общин на создание организационного потенциала и интеграцию директивных положений по вопросам питания в программные документы по продовольствию и сельскому хозяйству. Сделаны первые шаги по налаживанию нового механизма сотрудничества с Международным агентством атомной энергии (МАГАТЭ).

МЕРОПРИЯТИЕ	ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
Комплексная структура программирования по результатам	Структура утверждена «в принципе» в КоК-НВО и намечена к утверждению на Конференции 2008 г.
Ключевые функции	Утверждены «в принципе» в КоК-НВО; намечены к утверждению на Конференции 2008 г. Будут дополнительно уточнены и окончательно доработаны ко времени проведения Конференции 2009 г.
Стратегические цели и функциональные задачи	Утверждены «в принципе» в КоК-НВО; намечены к утверждению на Конференции 2008 г. Будут дополнительно уточнены и окончательно доработаны ко времени проведения Конференции 2009 г.
Организационные результаты	Достигнут значительный прогресс в подготовке определения результатов и соответствующих заданий и показателей. Будут дополнительно уточнены и окончательно доработаны ко времени проведения Конференции 2009 г. в рамках среднесрочного плана на 2010-2013 гг. и Программы работы и бюджета на 2010-2011 гг.
Новые механизмы	Будут окончательно сформулированы в течение 2009 г. в рамках

Октябрь 2008 г.

сотрудничества МАГАТЭ	с	подготовки и согласования полного текста среднесрочного плана на 2010-2013 гг. и Программы работы и бюджета на 2010-2011 гг.
--------------------------	---	--

10) **Взаимодействие с системой ООН и внешними партнерами.** В настоящее время подготавливаются проекты стратегии партнерских связей с ООН и взаимодействия с Римскими **учреждениями**. Будут решаться и вопросы сотрудничества с гражданским обществом и частным сектором, Всемирным банком и международными финансовыми учреждениями (МФУ), Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ) и Всемирной организацией здоровья животных (ВОЗЖ).

МЕРОПРИЯТИЕ	ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
Партнерские отношения с ООН	30 июля 2008 г. завершена доработка проекта элементов стратегии. В настоящее время подготавливается записка по вопросам стратегии.
Взаимодействие с Римскими учреждениями	Близкий к завершению окончательный вариант распространен. В настоящее время подготавливается записка по вопросам стратегии.

11) **Поддержка развивающихся стран.** В центр внимания в первую очередь выносятся вопросы, касающиеся национальных планов по осуществлению среднесрочных приоритетов (НПОСП) в отношении **наименее** развитых стран (НРС) Африки. Для восьми пилотных стран, где реализуется подход «Единство действий», НПОСП разрабатываются при активном участии государственных и негосударственных субъектов и партнеров в области развития и включаются в общий процесс РПООНПР. В 2009 г. будет завершена оценка НПОСП. В настоящее время ведется разработка приоритетных национальных и субрегиональных рамочных программ и соответствующих программ работы субрегиональных междисциплинарных групп. Продолжается пересмотр руководящих принципов НПОСП и процедур формулировки, управления, координации и мониторинга НПОСП, учитывающих новые условия оказания помощи и механизмы работы на уровне стран. Проводятся учебные занятия для представителей ФАО и сотрудников децентрализованных подразделений. В рамках программы технического сотрудничества продолжается децентрализация административного управления. С этой целью разрабатываются соответствующие процедуры, руководящие указания и учебные занятия.

МЕРОПРИЯТИЕ	ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
НПОСП для НРС Африки	Продолжается; в африканских НРС завершена работа по пяти НПОСП. По состоянию на сентябрь 2008 г. завершена подготовительная работа еще по 12 странам этой категории.
Подготовка национальных и субрегиональных приоритетных рамочных программ	Продолжается. Оказывается поддержка присоединению новых стран. В 2008 г. намечено подготовить НПОСП для развертывания работы примерно в 25 странах. Осуществляется взаимодействие с соответствующими представителями ФАО. В июне 2008 г. началась работа по составлению НПОСП для Тихоокеанского региона.
Децентрализация административного управления в рамках программы технического сотрудничества (ПТС)	В случае утверждения на ноябрьской Конференции системы распределения региональных ассигнований на цели ПТС и управления этими средствами, указанная система найдет отражение в программе работы и бюджете на 2010-11 гг. В течение 2009 года будут постепенно реализованы новые механизмы утверждения индивидуальных проектов, разработаны соответствующие процедуры и руководящие принципы, укреплены отдельные децентрализованные подразделения и осуществлена соответствующая

Октябрь 2008 г.

	учебная программа.
Страны, в которых реализуется подход «Единство действий»	Продолжается. В восьми пилотных странах, реализующих подход «Единство действий», под руководством представителей ФАО и при активном участии государственных, негосударственных субъектов и партнеров по развитию подготовлены НПОСП (за исключением Албании, где ФАО не имеет представителя и ведущую роль выполняет субрегиональное бюро и штаб-квартира). Подготовленные НПОСП интегрируются в общий процесс. Эта работа продолжается в контексте РПООНПР 2008 г. и сопровождается организацией учебных занятий и подготовкой к совместному программированию.

12) **Общее управление и надзор.** Управление генерального инспектора (AUD) завершит проведение всеобъемлющей оценки осуществления нынешнего подхода Организации к регулированию риска. По состоянию на 2008 г. Комитет по аудиту полностью укомплектован внешними сотрудниками. В 2007 г. проведен внешний коллегиальный обзор функции внутреннего аудита. Отныне он будет проводиться раз в пять лет. Пересмотренный устав управления Генерального инспектора, в котором разъясняется порядок обеспечения прямого доступа генерального инспектора к работе Комитета по финансам, будет опубликован после рассмотрения в Комитете по финансам в октябре 2008 г. Проект устава управления по оценке, определяющий директивную структуру и организационные механизмы отдельного подразделения ФАО по оценке, имеющего автономный статус деятельности, рассмотрен Комитетом по программе в октябре 2008 г. и при необходимости будет пересматриваться. В 2009 г. в рамках организационной перестройки в случае принятия соответствующего решения на Конференции 2008 г. в штаб-квартире будет введена должность сотрудника по этике. Начиная с 2006 г., подготавливаются переходящие многолетние планы по оценке, обеспечивающие соответствие проводимой оценки потребностям управляющих органов и руководства и охватывающие все значимые направления работы и области наибольшего риска. Генеральный директор продолжит проведение максимально открытых семинаров по ключевым вопросам, представляющим основной интерес для членов.

<u>МЕРОПРИЯТИЕ</u>	<u>ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ</u>
Комитет по аудиту	Выполнено
Внешний коллегиальный обзор	Выполнено
Устав управления Генерального инспектора	Проведен пересмотр проекта устава. В октябре 2008 г. проект представлен на рассмотрение Финансового комитета.
Устав управления по оценке	Подготовлен проект устава. В октябре 2008 г. проект представлен на рассмотрение Комитета по программе.
Учреждение должности сотрудника по этике	Руководство согласилось с учреждением должности сотрудника по этике и в настоящее время LEG и AUD разрабатывают для этой должности круг ведения.
Проведение всестороннего анализа нынешнего подхода Организации к регулированию риска	Контракт с организацией, предоставляющей услуги по регулированию риска, находится на завершающем этапе утверждения. Подрядчик должен приступить к проведению обзора до конца 2008 г.
Переходящие многолетние планы оценки	Ориентировочный переходящий план мероприятий по оценке стратегии и программы на 2009-2010 гг. подготовлен и представлен в Комитет по программе в октябре 2008 г.

Экономия средств за счет повышения эффективности

13) Руководство также предпринимает срочные меры в связи с бюджетными ассигнованиями на 2008-2009 гг., по которым Конференция провела голосование в ноябре 2007 г. Согласно

Октябрь 2008 г.

утвержденному документу, в течение этого двухлетнего периода в рамках реализации программы работы предусмотрено получить дополнительные 22,1 млн долл. за счет экономии и повышения эффективности (помимо уже запланированной в программе работы и бюджете дополнительной суммы 13,3 млн долл. за счет повышения эффективности). В качестве стимула к внесению творческих предложений и для привлечения начального капитала в разработку перспективных новых идей предусмотрено создать инновационный фонд и программу финансовых льгот. Согласно сообщению Комитета по финансам, поступившему в мае 2008 г. (документ FC 122 / 12), подразделения ФАО внесли инновационные предложения, совокупный эффект от реализации которых в пяти перечисленных ниже крупных областях составит 18,1 млн долл. за счет экономии и повышения эффективности на двухлетней основе¹³. При этом предложения по обеспечению 4 млн долл., не достигающих до получения 22,1 млн долл., будут внесены в течение этого двухлетнего периода, в том числе в рамках всеобъемлющего обзора:

- *за счет снижения стоимости ресурсов (5,9 млн долл.), в том числе за счет: удешевления поездок благодаря переходу на менее дорогостоящий контракт по обслуживанию поездок; снижения затрат, связанных с предоставлением льгот по поездкам; переноса аудита на местный уровень; снижения затрат на связь благодаря внедрению новых технологий; удешевления общеорганизационного и индивидуального программного обеспечения в рамках новой системы лицензирования деятельности предприятий; увеличения доли электронного распространения документов к совещаниям и публикаций и сокращения затрат на электроэнергию благодаря проведению межучрежденческого конкурса;*
- *за счет рационализации административной деятельности и процессов оперативной поддержки (1,7 млн долл.), в том числе за счет: сокращения длительности заседаний Совета на один день и сокращения расходов по внешнему хранению;*
- *за счет выборочного упразднения должностных постов (3 млн долл.), в ходе которого намечено произвести сокращение либо понизить ранг по 13 должностям уровня D в штаб-квартире в рамках разукрупнения и реорганизации существующих направлений работы;*
- *за счет соответствующей комплектации кадрового состава (5,2 млн долл.) с целью увеличения доли ресурсов временных сотрудников, используемых для выполнения программы работы. Для этого будут определены 19 постов в категории специалистов и в категории общего обслуживания, которые намечено сократить либо понизить по должностному уровню в тех областях, где аналогичные услуги могут обеспечиваться дешевле за счет привлечения непостоянного состава;*
- *за счет расширения базы финансирования программы работы и бюджета (2,3 млн долл.) путем дополнительного привлечения внебюджетных ресурсов, в том числе за счет: возмещения расходов, которые ФАО несет в связи с обработкой запросов на визы и пропуска для других Римских учреждений; коллективного финансирования постов в тех случаях, когда соответствующие внебюджетные ресурсы используются непосредственно для целей программы работы, и за счет пересмотра мер по возмещению вспомогательных расходов в соответствии с рекомендацией 7.7 НВО, чтобы обеспечить компенсацию расходов, удовлетворяющих установленным критериям.*

¹³ Фраза на «двухлетней основе» подразумевает совокупную экономию за два года, начиная с даты осуществления.

Приложение 4: Резолюция 5 / 2007 Конференции¹⁴ ***Выполнение рекомендаций независимой внешней оценки*** ***ФАО***

КОНФЕРЕНЦИЯ

- **напоминает** о своей резолюции 6 / 2005 2005 года о проведении Независимой внешней оценки ФАО, с целью «наметить для ФАО путь вперед».
- **приветствует** доклад НВО, который составит основу для принятия государствами-членами решений в отношении комплексного пакета реформ, обеспечивающих рост Организации. **приветствует** также Ответ органов управления Генерального директора “По существу вопросов», который доополнительно поможет государствам-членам в процессе принятия решений.
- **вновь подтверждает** глобальный мандат ФАО в отношении продовольствия и сельского хозяйства и связанных с ними баз природных ресурсов и **приветствует** возобновление глобальных усилий по уделению особого внимания важной роли сельского хозяйства для нынешнего и будущего благосостояния всех людей, **подчеркивая** при этом важность Декларации тысячеления, и важного вклада, который Организация должна внести в оказание поддержки осуществлению трех согласованных Целей государств-членов, как это указывается в Стратегической рамочной программе:
 - борьбе с голодом и недоеданием;
 - вкладу сельского хозяйства в устойчивое социальное и экономическое развитие; и
 - сохранению и рациональному использованию базы природных ресурсов.
- **вновь подтверждает** свою политическую волю и решимость воспользоваться этой возможностью и предпринять своевременные и тщательно продуманные меры для реализации программы обновления ФАО в общем контексте реформ системы ООН.

Конференция постановляет:

Разработать План безотлагательных действий и Стратегическую рамочную программу для обновления ФАО после систематического рассмотрения отчета НВО и его выводов и рекомендаций и Ответа управляющих органов. План действий будет включать:

- Концепцию ФАО и программные приоритеты:
 - Внесение изменений в приоритеты и программу на период 2009-2011 годов; и
 - Проект, охватывающий основные элементы долгосрочной Стратегической рамочной программы и среднесрочного плана;
- Реформу управления;
- Реформу систем, изменение культуры и организационную перестройку:
 - изменение институциональной культуры и реформу административных и управленческих систем; и
 - реструктуризацию в целях повышения эффективности и производительности.

Рассматривая каждую из этих мер по проведению реформы, План безотлагательных действий определит: финансовые последствия; контрольные показатели, которые должны быть достигнуты; график мер по осуществлению; и основные этапы осуществления в течение периода 2009-2011 годов.

¹⁴ Документ С 2007 / PV / 9.

Октябрь 2008 г.

- **Создать** специальную сессию Конференции ФАО во второй половине 2008 года, непосредственно перед которой будет проведена сокращенная сессия Совета. Эта специальная сессия Конференции позволит всем государствам-членам собраться вместе для обсуждения и определения предложений для Плана безотлагательных действий и принятия решений в отношении бюджетных последствий.
- **Создать** в соответствии со Статьей VI Устава ФАО временный Конференционный комитет с мандатом завершить свою работу, представив предложения для Плана безотлагательных действий специальной сессии Конференции в 2008 году. Этот Комитет будет открыт для участия всех членов Организации. Он будет стремиться к транспарентности и единству в своей работе и будет коллегиально принимать решения в отношении итоговых рекомендаций, в максимально возможной степени, на основе консенсуса. Он будет проводить свою работу на всех рабочих языках организации. Функции Комитета, без ущерба выполнению уставных функций постоянных комитетов Совета будут заключаться в том, чтобы:
- рекомендовать Конференции предложения для включения в План безотлагательных действий, как это определено в пункте 5 выше; и
- обеспечивать постоянное рассмотрение и получение ответной информации в отношении всех мер, включая, в частности, меры, направленные на получение быстрых результатов, которые предпринимаются Генеральным директором применительно к тем последующим мероприятиям по выполнению рекомендаций НВО, относящимся, в основном, к сфере его компетенции, и признавая при этом, что некоторые меры требуют выделения необходимых бюджетных ресурсов.

Для обеспечения необходимого прогресса в согласовании Плана безотлагательных действий для реформы ФАО, основанной на стимулировании роста, **просить** Конференционный комитет начать свою работу в декабре 2007 года и разработать рабочие механизмы, ориентировочный график работы и график представления результатов до конца января 2008 года. Учитывая, что специальная сессия Конференции ФАО должна быть проведена не позднее ноября 2008 года, Конференция **просит** Комитет представить отчет о ходе выполнения работы к 1 мая 2008 года и свой итоговый отчет до конца сентября 2008 года, и заблаговременно уделить внимание:

- детальному рассмотрению отчета НВО, включая каждую из рекомендаций НВО, с тем, чтобы разработать предварительные заключения для руководства дальнейшей работой Комитета;
- разработке требований к информации для принятия решений, включая информационные потребности Секретариата для оказания Руководящим органам помощи в подготовке заключений по каждой из областей, упоминаемых в абзаце 5 выше;
- обеспечению руководства для подготовки любых согласованных реформ в области управления, требующих рассмотрения Комитетом по уставным и правовым вопросам (КУПВ); проведения таких углубленных исследований, которые могут потребоваться; и осуществления любых предлагаемых неотложных корректировочных мер в таких областях, как программа работы и бюджет в течение 2009 года, администрация, развитие людских ресурсов и организационная структура; и
- согласованию проектов элементов стратегической рамочной программы и среднесрочного плана; разработке предложений в отношении последующих мероприятий, которые должны быть проведены в течение 2009 года и далее; и любым специальным соглашениям Управляющих органов, необходимым для дальнейшей разработки и осуществления программы обновления ФАО.

Октябрь 2008 г.

Назначить проф. Мохаммеда Саида Нури-Наеини в качестве Председателя и г-жу Агнес ван дер Арденн ван дер Хевен и г-на Уилфреда Джозефа Нгирва в качестве заместителей Председателя Комитета. Комитет назначит членов своего Бюро и заместителей Председателя на основе соблюдения принципов регионального представительства. Заседания Бюро будут открыты для наблюдателей, не имеющих права голоса, и будут посвящены исключительно обсуждению административных и организационных вопросов.

Конференция постановляет далее:

С целью повышения эффективности работы, Конференционный комитет будет создавать такие целевые рабочие группы, которые ему потребуются для подготовки отдельных документов для рассмотрения. В состав рабочих групп будет входить не более трех государств-членов, представляющих каждый регион. Заседания рабочих групп будут открытыми для наблюдателей от всех государств-членов ФАО, обеспечивая транспарентность в работе, и они будут проводиться на всех рабочих языках Организации. Для обеспечения того, чтобы все государства-члены могли присутствовать на сессиях Рабочих групп и Бюро, заседания Рабочих групп не будут проводиться одновременно в те же сроки и они не будут совпадать с заседаниями Бюро. Председатели Комитета, Бюро и Рабочих групп обеспечат, чтобы памятные записки предоставлялись в распоряжение всех государств-членов ФАО по завершении каждой сессии. Председатель Комитета представит свой итоговый отчет специальной сессии Конференции.

- Управляющие органы ФАО окажут, по мере необходимости, всестороннюю поддержку работе Конференционного комитета, его Бюро и Рабочих групп.
- Проводя свою работу, Конференционный комитет примет решение о том, когда потребуется обратиться к Комитетам Совета за предоставлением консультативной помощи по аспектам процесса реформ в рамках их мандатов.
- Конференция признает потребность в дополнительных ресурсах для Бюджета Организации по Регулярной программе на 2008-09 годы с целью финансирования мероприятий по осуществлению настоящей Резолюции в сумме, составляющей 4 миллиона долларов США и предусмотренной в Резолюции 3 / 2007.

(Резолюция принята 23 ноября 2007 года)

Октябрь 2008 г.

Приложение 5**Членский состав бюро и рабочих групп Конференционного комитета по выполнению рекомендаций НВО (КК-НВО)**

<p>Председатель – профессор Мохаммед Саид Нури-Наейни (Noori Naeini) (независимый председатель Совета)</p> <p>Вице-председатели Посол ван Арденн (van Ardenne) (Нидерланды) Посол Нгирва (Ngirwa) (Танзания)</p>				
	Миссия ФАО и приоритеты программы	Реформа в сфере общего руководства	Реформа систем, изменение культуры деятельности и структуры Организации	Бюро
	РГ I	РГ II	РГ III	
Председатель Со-Председатель	Вик Херд (Соед.Королевство)	Ламия Аль-Саккаф (Кувейт), Натали Файстритцер (Австрия)	Р. Парасурам (Индия)	Профессор Нури Наейни
Заместитель Председателя	Горацио Мальтез (Панама)		Рита Манелла (Италия)	Посол ван Арденн (Нидерланды) Посол Нкирва (Танзания)
Африка	Камерун	Ангола	Эфиопия	Эритрея
	Кот-д'Ивуар	Конго (Респ.)	Габон	
	Зимбабве	Нигерия	Египет	
Азия	Китай	Шри-Ланка	Малайзия	Пакистан
	Вьетнам	Индонезия	Таиланд	
	Япония	Пакистан	Филиппины	
Европа	Германия	Польша	Бельгия	Франция
	Швеция	Португалия	Нидерланды	
	Швейцария	Российская Федерация	Финляндия	
Латинская Америка и Карибский бассейн	Колумбия	Аргентина	Бразилия	Бразилия
	Куба	Бразилия	Гватемала	
	Парагвай	Доминиканская	Мексика	

Октябрь 2008 г.

		Республика		
Ближний Восток	Египет	Иордания	Оман	Афганистан
	Иран	Сирия	Судан	
	Афганистан	Египет	Ливия	
Северная Америка	Канада	Канада	Канада	
	США	США	США	США
Юго-Запад Тихого океана	Австралия	Австралия	Австралия	Австралия
	Новая Зеландия			