

# 理事会成员

## 自 2008 年以来背景文件汇编

本文件系 2008 年期间第二工作组和大会委员会会议讨论的，有关理事会成员这一主题的主席备忘录摘录和相关事项汇编。

大会委员会将于 2009 年 9 月之前完成其最终报告以提交大会。最终决定将于 2009 年 11 月大会第三十六届会议期间作出。

### 目 录

	页次
第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 1 月 28 日	2
第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 2 月 8 日	2
第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 3 月 17 日	2
第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 4 月 28 日	3
第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 7 月 18 和 21 日	3
大会第三十五届（特别）会议报告（2008 年 11 月 18-21 日） – 粮农组织独立外部评价的后续行动	4
粮农组织革新图变近期行动计划 – D.实施《近期行动计划》的后续安排	5
附件 I – 理事会及计划和财政委员会的职能和构成 第二工作组共同主席的备选方案文件（2008 年 4 月 28 日）	6
附件 II – 理事会成员、独立主席和设立一个主席团的可能性 第二工作组共同主席的备选方案文件（2008 年 7 月 18 日）	15

## 第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 1 月 28 日

大会和理事会的作用和职能

讨论侧重分别涉及大会和理事会作用和职能的独立外部评价建议 4.7 和 4.8。经广泛讨论，会议认为重要的是把讨论范围扩大到整个治理结构，要求大会委员会秘书处编制一份现状和独立外部评价建议的流程图，以促进这项工作。会议强调一旦对这些问题形成更加完整和共同的认识，将需要得出最终结论，所有成员之间未必完全一致。然而，正在形成一些与独立外部评价建议 4.7 和 4.8 广泛一致的看法，注重下文所讨论的考虑和保留：

[……]

7) **成员国在理事会、计划委员会和财政委员会中的代表问题，值得更加深入地讨论，有些成员认为这是一个治理结构问题。**

\*\*\*\*\*

## 第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 2 月 8 日

1) 成员们初步交流了看法，许多成员认为**理事会在任何调整中，都不应比目前大量增加成员，但也没有理由缩小其规模或改变观察员目前的作用。**

[……]

3) **一些区域认为理事会成员目前的构成没有代表性……**。会议认为应在工作组中进一步讨论这一事项，届时，大会委员会秘书处和管理层应提供有关联合国其他机构中所采用的代表方式情况。

[……]

\*\*\*\*\*

## 第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 3 月 17 日

1) [……]一些成员建议**理事会或许可稍微扩大**，以便改善成员国代表性的平衡状况 [……]。

2) 第二工作组共同主席与大会委员会主席协商，着手为理事会、计划委员会和财政委员会拟定备选方案以提交工作组审议。

[……]

\*\*\*\*\*

## 第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 4 月 28 日

( 另见附录 I )

1) **理事会成员**：工作组欢迎共同主席提出的备选方案文件（附件 I）。会议的讨论侧重粮农组织的理事会，提出治理工作的改进是本组织未来取得成功的根本。

2) **成员们就为理事会今后的规模和构成提出的备选方案表达了不同的看法**：

- a) 若干成员大力支持减少理事会成员数量，集中力量发挥作为领导机构执行部门的首要作用的建议。会议忆及，大会和各技术委员会召集所有成员，区域会议提供了表达区域关注的机会。减少成员数量但赋予成员代表各自区域，发挥全体成员执行机构的作用的重要性得到强调；
- b) 另外一些成员认为理事会的规模应当扩大，以更好地反映成员的各种观点，或规模即使不扩大，也应当保持不变。成员们忆及，理事会目前的规模与联合国其他机构，如国际劳工组织和联合国教科文组织可比的执行机构不一致。若干成员指出，各区域将难以接受减少理事会中的席位。会议注意到所提议的把成员数增加到 61 个，除北美洲之外，其他所有区域都增加 2 个成员，将使代表性接近 1977 年占成员总数 34% 的水平；
- c) 会议表示支持保持理事会代表任期为两年的做法；
- d) 工作组确认，观察员应仍然能够在理事会上发言，但若干成员确实认为，如果理事会成员大量增加，可对这一点加以限制。

[……]

\*\*\*\*\*

## 第二工作组共同主席的备忘录 – 2008 年 7 月 18 日和 21 日

( 另见附录 II )

[……]

4) **理事会成员**：成员们恢复了对理事会成员备选方案的讨论，重点是将增加各区域成员总数的建议，但就增加多少有不同意见。一些成员仍然愿意看到理事会的总体规模缩小。会议普遍认识到欧洲地区的特殊情况，该地区成员国数量自 1977 年理事会成员数量上次调整之后大大增加。一些区域支持大多数区域增加两个席位，而欧洲增加三个席位，西南太平洋增加一个席位（北美洲将保持目前的状况，即两个席位给该地区的两个成员国）。会议同意 9 月 9 日继续对这一问题进行讨论，那时成员们将收到其首都更明确的意见，并在其区域小组中进行了更加详细的讨论。

[……]

## B . 治理改革 ( 《近期行动计划》的章节草案 )

[……]

5) **理事会成员**：少量增加理事会成员数量，以确保各地区的代表性更加平衡 – 有待审议。

[……]

### 大会委员会第三十五届 ( 特别 ) 会议报告 ( 2008 年 11 月 18-21 日 )

[……]

#### 粮农组织独立外部评价后续行动

#### 审议粮农组织独立外部评价后续行动大会委员会的报告 - 近期行动计划

15) 《近期行动计划》的第一年即 2009 年，既要紧急实施该计划，又需要成员与管理层密切合作，采取一系列行动。大会期待在其下届会议上审议新的战略框架、中期计划、工作计划和预算、**理事会成员的数量和区域代表性**以及最终确定行政、人力资源和组织改革。在基于结果的框架内确定实质性重点很有必要，许多成员表明了他们在这方面的优先重点。

[……]

#### 第 1/2008 号决议通过《粮农组织革新图变近期行动计划》( 2009-11 年 )

#### 大会：

- 4) **决定**根据粮农组织《章程》第 VI 条，为 2009 年全年成立一个确定时限的大会委员会，继续为粮农组织独立外部评价采取后续行动，完成《近期行动计划》中尚待开展的工作。该委员会将在 2009 年 6 月最终编写其关于《基本文件》拟议修正案的报告，2009 年 9 月之前完成其最终报告以提交 2009 年 11 月的大会。
- 5) [……]
  - a) 该委员会的职能，在不影响理事会及其常设委员会法定职能的前提下，将是：
    - i) 向 2009 年大会建议：
      - (2) **对理事会成员数量和区域代表性作出任何适宜的变更；**

[……]

\*\*\*\*\*

## 《粮农组织革新图变近期行动计划》

[.....]

### D. 关于实施《近期行动计划》的后续行动安排

行动			负责最后 决定	开始 - 结束年份	费用或节约 美元 ( 百万 )	
编号	独立外部评价 建议编号	行动			投资	每两年度 经常性
4.2		将在 2009 年设立一个有时限的大会委员会[.....] 该委员会的职能如下，这些职能不会影响理事会及其常设委员会的法定职能： i) 向粮农组织大会第三十六届会议 ( 2009 年 ) 建议：	大会	2008 - 09	1.6	0
4.4		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 理事会成员的数量和区域代表性方面理想的任何变动，并根据章法委的建议向 2009 年大会会议提出对《基本文件》的任何必要修改；</li> </ul>			0	0

[.....]

\*\*\*\*\*

## 附件 I

### **理事会、计划委员会和财政委员会的职能和构成** **第二工作组共同主席的备选方案文件 ( 2008 年 4 月 28 日 )**

[……]

在 2008 年 3 月 17 日星期一的会议上，第二工作组要求其共同主席与大会委员会主席协商，编写一份文件，就理事会、计划委员会和财政委员会的职能和成员提出备选方案和考虑事项。该文件的编写目的是为促进工作组进一步审议奠定基础。虽然工作组尚未得出任何可靠的结论，但就理事会、计划委员会和财政委员会的职能和工作方法的若干方面正在形成一致意见。下文的论述中忆及了这些方面。

#### **理事会**

##### **基本职能**

1) **按照《基本文件》中的规定**（详细情况见附件 1），理事会的基本职能是经常审议和必要时在两届大会之间就以下方面采取行动：

- a) 世界粮食和农业形势及有关事项；
- b) 本组织当前和未来的活动，包括其工作计划和预算；
- c) 本组织的行政事项和财务管理；以及
- d) 召开国际会议，成立委员会，批准协定等。

2) 在迄今开展的讨论中，工作组按照独立外部评价的建议，再次强调了理事会的执行作用，尤其是上文 b)和 c)点中所述职能。与此同时，工作组强调了与 a)点有关的大会作用<sup>1</sup>。因此，在 1 月 28 日的会议上，工作组认为理事会已经集中力量对粮农组织秘书处、其预算和计划实行执行监督。讨论和决定全球治理事项的主要场所应当是大会，而且是在各技术委员会和区域会议讨论之后，理事会与大会之间在作用上的这种明确区别可得到进一步加强。理事会自然将继续审议各技术委员会和区域会议提出的本组织工作的优先重点、政策和战略建议。因此，理事会与大会之间应减少讨论活动的重复。

3) 成员们认为，理事会仍需为大会的工作进行筹备，但这并不意味着理事会需要就在大会之前举行会议。理事会应继续收到原先在计划和财政委员会中讨论的主要文件，如工作计划和预算文件<sup>2</sup>。工作组还赞同独立外部评价的意见，即理事会应按照大会所确定的预算水平，根据两年度计划和理事会事先审议的一份预算文件概要最终确定工作计划的细节。

<sup>1</sup> 会议指出，大会包括其各委员会的专家，范围要比理事会宽广得多，因而能够充分代表全体成员，就象由专家组成的各技术委员会那样。

<sup>2</sup> 工作组还讨论了有时理事会可能需要在两届大会之间召开技术委员会的特别会议，以处理紧迫问题，但理事会和技术委员会将需要能够为此更加灵活地举行会议（例如，就目前的粮食价格危机而言，正在已确立的领导机构的框架范围之外审议这一问题）。

## 工作方法

- 4) 在 3 月 11 日的会议上，工作组认为所有领导机构都应制定工作计划，或许应为滚动性计划，应有可能采用一种进度监督机制，该机制还应包括一些效率指标。
- 5) 3 月 11 日的会议肯定了原先的讨论内容，即理事会、计划委员会和财政委员会应更加经常和灵活地举行会议，会期长短应根据需要调整，但往往比目前缩短。
- 6) 起草委员会应减少对报告全文的商讨（逐行商讨会议的讨论情况而不是其决定没有成效）。可能会象联合国其他许多组织的做法那样，提出更加正式的草拟的决定和建议。这将使实际的决定更加明确。这些决定确实需要通过起草委员会或主席之友以便在理事会中予以最终敲定，但一些成员也提出，主席的备忘录或逐字记录将能充分记录讨论情况，因为关键的是决定。
- 7) 工作组还认为，理事会目前在履行其执行职能方面所遇到的限制因素是，计划和财政委员会未能就本组织工作的政策、战略和确立优先重点等问题提出明确的建议和选择方案供其审议：
  - 可**考虑**理事会在计划和财政委员会会议之后举行 1-2 天的会议。这将有助于保证讨论的连续性，并可能减少重复，便于及早就计划和财政委员会的建议作出决定，尤其是在计划/财政委员会报告向理事会提出更加明确的建议的情况下。将仍然需要有时间把文件送回首都，但该时间可比目前大大缩短（或许两次会议间隔大约 10-15 天）。

## 理事会成员

- 8) 主要为了履行对粮农组织秘书处的工作的监督和政策制定执行职能，效率和效益标准均指向保持较小的理事会的规模。另一方面，如果理事会要具有代表性，得到成员的充分信任和成员成为主人，可能表明需要增加成员。因此，在确定理事会的规模时，需要兼顾效率、实效和代表性。显然，在自然状态下，理事会越小，就越能迅速、方便地开展其工作。此外，实效也受到规模的影响。小组人少容易开展对话。小组人多发言者的发言次数就会减少，更有可能作准备好的发言。然而，成员必须对理事会的工作有信心，而理事会的结论考虑到成员的看法。如果成员明确代表其区域，而且轮换确保各类成员参与，理事会就能实现这一代表性。

	1959		1965		1977		2008			
理事会的区域	百分比								数量	
	成员	席位	成员	席位	成员	席位	成员	席位	成员	席位
非洲	9%	8%	29%	23%	31%	24%	25%	24%	48	12
亚洲	19%	20%	14%	16%	13%	18%	12%	18%	23	9
欧洲	28%	28%	23%	23%	20%	20%	25%	20%	48	10
拉丁美洲及加勒比	25%	20%	20%	19%	19%	18%	17%	18%	33	9
近东	14%	12%	12%	10%	13%	12%	11%	12%	21	6
北美洲	3%	8%	2%	6%	1%	4%	1%	2%	2	2
西南太平洋	3%	4%	2%	3%	3%	2%	8%	4%	16	1
成员数量	79		111		144		191			
理事会席位数量	25		31		49		49			
成员占理事会的比例	32%		28%		34%		26%			

9) 1953 年为选举理事会首次确定区域时，粮农组织 35% 的成员为理事会成员，理事会仅有 24 个成员。今天，理事会的成员比例为 1965 年调整之前以来的最低。这一比例现为 26%，理事会有 49 个成员，为其最大的规模，但 1979 年以来数量没有任何变化，当时粮农组织有 144 名成员，而如今有 191 名成员国和欧洲共同体。

10) 联合国其他主要专门机构都有相当于粮农组织理事会那样的领导机构，成员从世界卫生组织的 34 个，到联合国教科文组织的 58 个（国际原子能机构：35 个；世界气象组织：37 个；国际海事组织：40 个；联合国工发组织：30 个和国际劳工组织：56 个(代表国家、工人和雇主)）。

11) 《基本文件》在总规则第 XXII 条第 3 款中规定，“在挑选理事会成员时，大会应充分考虑以下方面的可取性：

- a) 在理事会成员中应保持那些关心粮食和农产品的生产、分配和消费的国家在地理上的均衡；
- b) 确保那些对本组织的功能作出较大贡献的成员国得以参加理事会的工作；
- c) 通过成员的轮换，使尽可能多的成员国有机会参加理事会的工作。”

12) 正如上文总规则第 XXII 条第 3 款表明，(a)不仅国家的数量而且国家对农业和粮食消费的关注，都是决定理事会成员的因素。总规则第 XXII 条第 3 款(b)还提到“那些对本组织的功能做较大贡献的成员”的参加。这两条可解释为关系到消费者数量、可能从本组织受益的饥饿者人数、对农业生产的贡献，甚至对本组织的财政贡献等因素。

13) 此类标准为主要政治决策奠定基础，但并非可靠的原则。附件 2 表 1 对此做了说明，表格表明，正如第二工作组若干成员所假设的那样，如果标准仅仅以国家数量为基础：欧洲和西南太平洋将需要提高席位比例，非洲基本平衡，所有其他区域将需要减少席位。而另一方面，如果着眼于消费者数量（即人口）的问题，则亚洲的席位比例将需要明显提高，北美洲保持大致不变，所有其他区域将减少。最后，如果标准是农业国民生产总值数量，则亚洲将明显提高，欧洲和北美洲将大致平衡，其他区域将下降。欧洲是按大多数标准衡量唯一代表性不足的地区。

14) 因此，就各区域席位比例问题而言，理事会成员数量的调整没有任何明显平衡的方式。如果人口和农业国民生产总值问题摆在最重要的地位，则亚洲将有理由增加，而按国家数量而不是按任何其他标准而言，则西南太平洋将有理由增加。

- **考虑：**就调整各区域成员数量的可取性而言还可能产生一个问题。本组织用于理事会选举的区域数量比其他可比专门机构的多。按上述任何标准衡量，这些区域规模很不相同，没有一个具有同质性，虽然有些区域的差异性比其他区域小。这样一种调整将需要大会作出决定，可能应根据有关成员的要求进行，如果这些国家认为其利益与另一组国家更加密切，这一组国家可能更好地反映该国的利益。例如，中东区域似乎有可能增加成员数量。

15) **成员所建议的关于理事会今后的成员规模和构成的备选方案：**

- a) **理事会保持不变：**综合考虑所有标准，理事会现有成员并不象一些国家所想象的那样，就效率、成效和代表性而言与需要很不一致。允许观察员发言这一事实也抵消了改变的需要，《基本文件》所规定的轮换标准得到更加严格的应用也将如此<sup>3</sup>。
- b) **每个区域增加两个席位，增加成员数量：**理事会规模扩大 24%，理事会的成员数量增加 12 个席位，增加到 61 个（北美洲不受这一增加的影响），使理事会成为联合国专门机构、基金和计划中最大的领导机构，按照这项标准考虑的代表性将产生附件 2 表 2 中所示的变动。可见虽然各区域国家数量自然增加，各区域按照这项标准所衡量的比例代表性没有重大变动，但西南太平洋例外，该区域就国家数量而言代表性提高，但按其他标准而言其代表性过高。
- c) **欧洲和西南太平洋各增加一个席位：**按这项标准衡量的代表性将产生附件 2 表 3 所示的变动。欧洲的状况将略有改善，西南太平洋就国家数量而言代表性得到改善。其他区域的情况几乎没有任何实质性变化。
- d) **保持理事会现有规模，同时各区域间重新调配席位：**显然，没有区域愿意减少其现有席位数量，因此没有重新分配的实际可能性。

---

<sup>3</sup> 一般来说，欧洲联盟通常由一位发言人提出统一的立场，即代表欧盟的立场。

- e) **按执行局模式重组理事会，包含计划和财政委员会：**支持这一备选方案的成员提出书面建议：目前成员国有两种方式参与监督活动，或者通过理事会本身，或者通过计划或财政委会。鉴于计划和财政委员会的会议更加频繁，会期较长，讨论活动的实质性和参与性更强，似乎参加这两个委员会的兴趣很大。因此，把财政和计划委员会的讨论活动纳入理事会的一种模式，将使更多的成员能够参与。这将需要大量增加理事会的会议，并允许取消计划和财政委员会。同时，为了保留开展真正对话的机会，理事会成员数量将减少到 30 个左右，并允许无发言权的观察员参加。同样鉴于更多的成员可能希望有机会参与这种程度的实质性参与，可考虑提高理事会席位的轮换频率。轮换可每年进行，而不是目前每两年一次的做法。由于会议将更加频繁和内容增加，参加会议的实际天数可能比目前这种安排的多。另外一种有选方法将是建立一种成员和候补成员的系统。议事规则将仅允许其一名成员就某项特定议题发言，总的来说允许更多的成员参加理事会。

[……]

## 附件 1：基本文件 – 理事会的职能

### 本组织总规则第 XXIV – 理事会的职能

除章程第 V 条第 3 款规定的情况外，理事会应在两届大会之间作为大会的执行机构，代表大会，并就不需要提交大会的事项作出决定。理事会特别应行使下述职能：

#### 1. 世界粮食和农业的形势及有关事项

理事会应该：

- a. 经常审议世界粮食和农业的状况，并考虑成员国和准成员的计划；
- b. 就这些事项向成员国和准成员的政府、政府间商品机构或其他商品当局、以及通过总干事向其他国际专门机构，提供咨询性意见；
- c. 为大会制定一个审议粮食和农业状况的临时议程，提请大会注意特定政策问题（这些政策问题将需要大会审议，或按章程第 IV 条第 3 款规定可作为大会一项正式建议的内容），并帮助总干事为大会审议成员国和准成员的计划而准备报告及议程；
  - i. 审议拟议中及现有的政府间农业商品安排的当前情况，特别是那些影响下述诸方面的情况：粮食的充分供应，粮食贮备的利用及饥荒救济，生产或价格政策的变化，以及为营养不足的人们所制定的特别粮食计划；
  - ii. 在以下几方面，促进国家的和在国际的农业商品政策的一贯性和综合性：(a) 本组织的全面宗旨；(b) 生产、分配和消费之间的相互关系；(c) 农业商品之间的相互关系；
  - iii. 组织并授权某些小组，对日趋危急的农业商品形势进行调查研究，并在必要时根据章程第 I 条第 2 款(f)项提议采取适当的行动；
  - iv. 就有关进、出口粮食和农业生产所需物资或设备等问题采取紧急措施事宜，提出咨询意见，以利各国计划的实施；必要时，要求总干事将上述采取行动的意见，提交有关成员国和准成员；
  - v. 遵照一九四七年三月二十八日经理事会关于国际商品安排的决议，履行上述第(i)、(ii)、(iii)点职能，并与各相应的专门机构和政府间组织普遍保持密切合作。

#### 2. 本组织当前和未来的活动，包括其工作计划和预算

理事会应该：

- a. 审议下列政策问题并就此向大会提出建议：

- i. 总干事为下一个财政周期提出的工作计划和预算的概要和草案以及补充概算；
  - ii. 本组织与联合国开发计划署有关的活动；
- b. 在已批准的工作计划和预算的范围内，对本组织的技术活动采取任何必要的行动，并就其中需要由大会作出决定的政策问题向大会提出报告。

### 3. 本组织的行政事务及财务管理

理事会应该：

- a. 对本组织的财务管理实行监督；
- b. 向大会报告本组织的财政情况及经过审计的决算；
- c. 就涉及行政管理的政策问题向总干事提出咨询性意见；
- d. 批准预算各章之间的流用，但财政委员会有权决定的问题除外；
- e. 根据总干事的提议，核准提取周转基金用于可得到偿还的贷款或紧急支出；
- f. 审议周转基金的水平，并就此向大会提出建议；
- g. 审议设置储备基金问题，并就此向大会提出建议；
- h. 审议总干事关于接受自愿捐款和设立需由成员国和准成员担负额外财政义务的信托基金和特别基金的任何提议，并就此向大会提出建议；
- i. 审议会费的分摊比例，并就其任何变动向大会提出建议；
- j. 审议和批准财政委员会或国际公务人员委员会关于工作人员的薪金等级和供职条件的建议，以及财政委员会关于本组织行政和技术部门的一般构成的建议；
- k. 审议财政委员会就国际公务人员委员会根据其条例作出的决定所提出的任何意见，包括对工资的服务地点调整数提供经费的办法；
- l. 审议总干事在专业人员范围内增设以前没有授权的新职位方面采取的行动；
- m. 指派外聘审计员；
- n. 授予财政委员会，除本规则第 XXVII 条第 7 款规定的职能外，有关本组织财务或行政事务的特定职能。

### 4. 有关章程事项

理事会可以：

- a. 遵照章程第六条的规定，设立委员会、下属委员会和工作组，召开一般性会议、区域性会议、技术性会议或其他会议、工作组会议或协商会，或授权总干事设立委员会和工作组，并召开一般性会议、区域性会议、技术性会议或其他会议、工作组会议或协商会；

- b. 按照章程第 XIV 条第 2 款的规定，审议、并批准各种协定、补充公约和补充协定以提交各成员国；
- c. 遵照章程第 XIII 条第 1 款的规定，与其他国际组织缔结协定，但需经大会认可；
- d. 根据大会确定的程序，就有关本组织与非政府性国际组织之间的关系提出建议；
- e. 审议对本组织的总规则及财务条例的修正案，并向大会提出建议。

## 5. 一般事项

理事会应该：

- a. 选举计划委员会、财政委员会的主席和成员，以及章程及法律事务委员会的成员；
- b. 提出大会主席、大会各委员会主席、大会的三名副主席、证书委员会成员和总务委员会中需经选举产生的成员职位的候选人；
- c. 经与总干事磋商后，就需要大会审议而列入大会任何一届会议议程的事项，提出建议，监督并协调大会会议的一切准备工作，注意需将这些会议的临时议程尽可能地限于主要的政策问题；
- d. 就政策性问题向总干事提出咨询性意见，并按照本规则第 XXXVII 条第 1 款的规定，实行总的监督；
- e. 履行为协助本组织有效地发挥作用所必需的其他职能；
- f. 向大会报告它的工作，其重点在于需要大会审议的政策问题。

## 附件 2：表格

理事会的区域	理事会席位百分比	国家百分比	根据国家数量应享有的理事会席位+/-	农业国内生产总值占粮农组织所有成员国合计的百分比	根据农业国内生产总值应享有的理事会席位+/-	人口占粮农组织所有成员国合计的百分比	根据人口应享有的理事会席位+/-
非洲	24%	25%	+1%	8%	-16%	12%	-12%
亚洲	18%	12%	-6%	44%	+26%	54%	+36%
欧洲	20%	25%	+5%	22%	+2%	15%	-5%
拉丁美洲及加勒比	18%	17%	-1%	11%	-7%	8%	-10%
近东	12%	11%	-1%	6%	-6%	5%	-7%
西南太平洋	2%	8%	+6%	2%	0%	0%	-2%
北美洲	4%	1%	-3%	8%	+4%	5%	+1%

理事会的区域	理事会席位百分比	国家百分比	根据国家数量应享有的理事会席位+/-	农业国内生产总值占粮农组织所有成员国合计的百分比	根据农业国内生产总值应享有的理事会席位+/-	人口占粮农组织所有成员国合计的百分比	根据人口应享有的理事会席位+/-
非洲	23%	25%	+2%	8%	-15%	12%	-11%
亚洲	18%	12%	-6%	44%	+26%	54%	+36%
欧洲	20%	25%	+5%	22%	+2%	15%	-5%
拉丁美洲及加勒比	18%	17%	-1%	11%	-7%	8%	-10%
近东	13%	11%	-2%	6%	-7%	5%	-8%
西南太平洋	5%	8%	+3%	2%	-3%	0%	-5%
北美洲	3%	1%	-2%	8%	+5%	5%	+2%

理事会的区域	理事会席位百分比	国家百分比	根据国家数量应享有的理事会席位+/-	农业国内生产总值占粮农组织所有成员国合计的百分比	根据农业国内生产总值应享有的理事会席位+/-	人口占粮农组织所有成员国合计的百分比	根据人口应享有的理事会席位+/-
非洲	24%	25%	+1%	8%	-16%	12%	-12%
亚洲	18%	12%	-6%	44%	+26%	54%	+36%
欧洲	22%	25%	+3%	22%	0%	15%	-7%
拉丁美洲及加勒比	18%	17%	-1%	11%	-7%	8%	-10%
近东	12%	11%	-1%	6%	-6%	5%	-7%
西南太平洋	4%	8%	+4%	2%	-2%	0%	-4%
北美洲	4%	1%	-3%	8%	+4%	5%	1%

\*\*\*\*\*

## 附件 II

### **理事会成员、独立主席和设立一个主席团的可能性 第二工作组共同主席的备选方案文件 ( 2008 年 7 月 18 日 )**

[……]

1) 在第二工作组 2008 年 7 月 2-3 日的会议上，主席和秘书处根据要求与成员国讨论，并提出了首选的备选方案供工作组 7 月 18 日星期五的会议进一步讨论，这些方案涉及：

- a) 理事会成员；
- b) 理事会主席团；以及
- c) 理事会独立主席

#### **理事会成员**

2) 在 7 月 2-3 日的会议上，大多数成员认为少量增加理事会的成员数量是合理的，以便使各区域的代表性更加平衡。在讨论中，许多成员强调大量增加理事会成员的数量势必将对任何一个事项的发言者数量，因而对效率产生影响。其他许多成员强调，主要考虑的是成效而非效率，这就需要所有区域有充分的民主代表性。讨论中提出了另外两个符合成员的主要标准的可行的备选方案：

- a) **A. 欧洲和西南太平洋各增加一个席位：**代表性将产生如下表 1 所示的变动。欧洲的状况将略有改善，西南太平洋就成员国数量而言代表性将得到改善。其他区域的状况几乎没有任何实质性变化；
- b) **B. 所有区域增加一个席位和欧洲增加两个席位：**理事会成员将增加七个，增加到 56 个，代表性将产生如下表 1 所示的变动。所有区域都将得到更加充分地代表（北美洲除外）。欧洲就席位比例而言的状况将略有改善，西南太平洋就国家数量而言代表性将得到改善。其他区域的状况几乎没有任何实质性变化。

3) 磋商表明两种备选方案中第二种得到的支持最多。理事会成员数量没有大量增加，尽管已达到有关范围的高端，但仍然与其他几个组织的数量相当（56 个成员）。除北美洲地区之外（该地区有两个成员），所有区域都将得到更充分地代表，欧洲和西南太平洋的覆盖范围更加公平。为每个区域分配更多席位的任何其他方案都将对理事会的成员数量产生更加重大的影响，但又不能影响各区域实现更平等的代表性。

**表 1：理事会现有成员和按照备选方案 A 和 B 的成员**

理事会的区域	2008 年 – 现状				备选方案 A		备选方案 B	
	数量		百分比		数量	%		
	数量	席位	数量	席位	席位	席位		
非洲	48	12	25%	24%	12	24%	13	23%
亚洲	23	9	12%	18%	9	18%	10	18%
欧洲	48	10	25%	20%	11	22%	12	21%
拉丁美洲及加勒比	33	9	17%	18%	9	18%	10	18%
近东	21	6	11%	12%	6	12%	7	13%
北美洲	2	2	1%	2%	2	4%	2	4%
西南太平洋	16	1	8%	4%	2	4%	2	4%
	191	49	100%	100%	51	100%	56	100%

[……]