

ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ СОВЕТА

Обобщение исходных документов за 2008 год

В настоящем документе представлены разделы соответствующих записок и вопросы, имеющие отношение к теме членского состава Совета, которые обсуждались на совещаниях РГ-II и КоК-НВО в течение 2008 года.

КоК-НВО оформит свой окончательный доклад к сентябрю 2009 года для его представления Конференции. Окончательное решение будет принято в ходе 36-й сессии Конференции в ноябре 2009 года.

Содержание

	<i>Страница</i>
Памятная записка сопредседателей – Рабочая группа II - 28 января 2008 года	2
Памятная записка сопредседателей - Рабочая группа II - 8 февраля 2008 года	2
Памятная записка сопредседателей - Рабочая группа II - 17 марта 2008 года	2
Памятная записка сопредседателей - Рабочая группа II - 28 апреля 2008 года	3
Памятная записка сопредседателей - Рабочая группа II - 18 и 21 июля 2008 года	3
Доклад о работе 35-й (специальной) сессии Конференции (18-21 ноября 2008 года) - последующая деятельность по итогам независимой внешней оценки ФАО	4
Срочный план действий по обновлению ФАО - D. Последующие мероприятия по реализации Срочного плана действий	5
Добавление I – Функции и членский состав Совета и комитетов по программе и финансам. Изложение вариантов в документе сопредседателей Рабочей группы II (28 апреля 2008 года)	6
Добавление II – Членский состав Совета, Независимый председатель и возможности бюро. Изложение вариантов в документе сопредседателей Рабочей группы II (18 июля 2008 года)	15

Памятная записка сопредседателей – Рабочая группа II - 28 января 2008 года

Роль и функции Конференции и Совета

Основным предметом обсуждений стали рекомендации 4.7 и 4.8 авторов НВО, касающиеся соответственно роли и функций Конференции и Совета. В результате обширных дебатов было постановлено, что сейчас важно включить в обсуждение всю архитектуру руководства, и секретариату КоК-НВО было поручено оказать этому содействие путем разработки структурной схемы существующего положения дел и предложений авторов НВО. Было подчеркнуто, что по достижении более целостного и общего понимания вопросов необходимо будет сделать окончательные выводы и что между членами не всегда существует полное согласие. Вместе с тем отмечается появление определенного совпадения мнений относительно широкого принятия рекомендаций 4.7 и 4.8 авторов НВО, но при этом следует, однако, обратить внимание на приводимые ниже соображения и оговорки:

[...]

7) Вопрос представительства стран-членов в Совете и в комитетах по программе и по финансам требует намного более глубокого обсуждения и представляется для некоторых членов вопросом, относящимся к области архитектуры руководства.

Памятная записка сопредседателей - Рабочая группа II - 8 февраля 2008 года

1) Члены предприняли предварительный обмен мнениями, и многие посчитали, что **Совет не должен становиться намного больше своих нынешних размеров при любых изменениях, однако не было причин для уменьшения его размера или изменения существующей роли наблюдателей.**

[...]

3) **Некоторые регионы считали, что существующая структура членства в Совете не была представительной [...].** Было сделано заключение, что это должно быть далее обсуждено в Рабочей группе, и к этому времени секретариат Комитета Совета и управление должны предоставить информацию по моделям представительства, используемых в других агентствах ООН.

[...]

Памятная записка сопредседателей - Рабочая группа II - 17 марта 2008 года

1) [...] Некоторые члены Группы предложили **несколько расширить членский состав Совета** с тем, чтобы обеспечить равное представительство стран-членов [...].

2) Сопредседатели Рабочей группы II, после консультаций с Председателем Комитета Конференции, обязались подготовить альтернативные варианты, как для Совета, так и для Комитетов по программе и по финансовым вопросам для рассмотрения Рабочей группой.

[...]

**Памятная записка сопредседателей - Рабочая группа II - 28 апреля 2008 года
(см. также добавление I)**

1) **Членский состав Совета:** Рабочая группа одобрила документ Сопредседателей, содержащий альтернативные варианты (Приложение 1). Совет ФАО был главной темой состоявшегося на собрании обсуждения, и было отмечено, что совершенствование управления является основой будущей успешной деятельности Организации.

2) **Члены высказали различные точки зрения на варианты, предложенные для будущего числа членов и структуры Совета:**

- a) Несколько членов безоговорочно поддержали предложения сократить количество членов Совета и сконцентрироваться на его первоначальной функции исполнительного инструмента Руководящих органов.
Члены напомнили, что Комитет конференции и Технический комитет созывают всех членов, и что Региональные конференции представляют возможность озвучить проблемы, волнующие регионы. Была подчеркнута ценность меньшей по размеру группы из членов, уполномоченных представлять свои отдельные регионы, которая действует в полном составе в качестве исполнительного органа;
- b) Другие члены высказали мнение, что количество членов Совета должно быть увеличено, чтобы лучше отражать весь спектр мнений членов, если же не увеличивать количество членов, его следует оставить без изменения. Члены напомнили, что сегодняшнее количество членов Совета не идет в разрез с практикой, существующей в подобных исполнительных органах других агентств ООН, например МОТ или ЮНЕСКО. Несколько членов отметили, что регионам будет сложно согласиться с сокращением количества мест в Совете. Было отмечено, что предлагаемое увеличение до 61 члена с двумя дополнительными членами для всех регионов, исключая Северную Америку приведет представительство приблизительно на уровень 34% от количества членов, как это было в 1977 году;
- c) Была высказана поддержка сохранения практики двухлетнего срока для представителей в Совете; и
- d) Рабочая группа подтвердила, что наблюдатели должны продолжать иметь возможность выступать в Совете, однако несколько членов посчитали, что если членство в Совете будет значительно расширено, эта практика может быть ограничена.

[...]

**Памятная записка сопредседателей – Рабочая группа II - 18 и 21 июля 2008 года
(см. также добавление II)**

[...]

4) **Членский состав Совета:** члены возобновили обсуждение вариантов членского состава Совета, сосредоточив внимание на предложениях, в которых предусматривается увеличение общего числа членов из всех регионов, но нет единства мнений о том, каким именно должно быть такое увеличение. Некоторые члены по-прежнему предпочитают сократить общее число членов Совета. Общее признание получил особый случай Европейского региона, учитывая существенное увеличение числа стран-членов со времени последних изменений, произведенных в членском составе Совета в 1997 году. Несколько регионов поддержало увеличение на два места общего числа мест большинства регионов и выделение Европе дополнительных трех мест, а региону юго-западной части Тихого океана – одного дополнительного места (у Северной Америки останется, как и сейчас, 2 места, отведенных для двух стран-членов этого региона). Было постановлено возобновить обсуждение этого вопроса 9 сентября; к этому времени члены получат дополнительные разъяснения из своих столиц и тщательно обсудят вопрос в своих региональных группах.

[...]

V. Реформа руководства (проект раздела Срочного плана действий)

[...]

5) **Членский состав Совета:** сравнительно небольшое увеличение числа мест в Совете для обеспечения более сбалансированного представительства регионов – подлежит обсуждению.

[...]

**Доклад о работе 35-й (специальной) сессии Конференции
(18-21 ноября 2008 года)**

[...]

**ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СВЯЗИ С НЕЗАВИСИМОЙ ВНЕШНЕЙ ОЦЕНКОЙ
ФАО**

***РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДА КОНФЕРЕНЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПОСЛЕДУЮЩЕЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СВЯЗИ С НЕЗАВИСИМОЙ ВНЕШНЕЙ ОЦЕНКОЙ ФАО - СРОЧНЫЙ
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ***

15. В 2009 году, когда начнется реализация Срочного плана действий, необходимо будет принимать безотлагательные меры по его осуществлению и проводить также ряд мер, требующих постоянного тесного сотрудничества между членами и руководством. Конференция надеется рассмотреть на своей следующей сессии новые Стратегические рамки, среднесрочный план, Программу работы и бюджет, **вопросы числа и регионального представительства членом Совета** и окончательной доработки административных, кадровых и организационных реформ. Определение реальных приоритетов в комплексной структуре, ориентированной на конечные результаты, имеет крайне важное значение, и многие члены сообщили о своих приоритетах в этом отношении.

[...]

РЕЗОЛЮЦИЯ 1/2008 - Принятие Срочного плана действий по обновлению ФАО (2009-2011 гг.)

КОНФЕРЕНЦИЯ: [...]

4) ПОСТАНОВЛЯЕТ учредить Конференциальный комитет (КоК-НВО) с временным мандатом на период 2009 года в рамках статьи VI Устава ФАО для осуществления постоянной последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки ФАО и завершения оставшейся работы в связи со Срочным планом действий. Он окончательно доработает свой доклад о предлагаемых поправках в уставные документы в июне 2009 года и завершит свой окончательный доклад к сентябрю 2009 года для его представления на Конференции в ноябре 2009 года.

5) [...]

а) функции Комитета без ущерба для уставных функций Совета и его постоянных комитетов будут состоять в следующем:

i) выработка рекомендаций для сессии Конференции в 2009 году относительно: [...]

(2) любых изменений, сочтенных целесообразными, в численности и региональном представительстве членского состава Совета.

[...]

Срочный план действий по обновлению ФАО

[...]

D. Последующие мероприятия по реализации Срочного плана действий

Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
4.2		Будет учрежден Конференциальный комитет с временным мандатом на период 2009 года [...]. Функции Комитета, без ущерба выполнению уставных функций постоянных комитетов Совета будут заключаться в том, чтобы: i) рекомендовать на 36-й сессии Конференции ФАО (2009 г.): [...]	Конференция	2008-09	1,6	0
4.4		любые необходимые изменения в численности членского состава Совета, представленности в нем регионов и, в рамках консультаций с КУПВ, предложения в адрес сессии Конференции 2009 г. обо всех необходимых изменениях в базовых документах;			0	0

[...]

Добавление I

Функции и членский состав Совета и комитетов по программе и финансам. Изложение вариантов в документе сопредседателей Рабочей группы II (28 апреля 2008 года)

[...]

На своем заседании в понедельник, 17 марта 2008 года, Рабочая группа II попросила своих Сопредседателей, после консультации с Председателем КоК-НВО, подготовить документ, содержащий альтернативные варианты и соображения в отношении функций и членского состава Совета и Комитетов по программе и по финансовым вопросам. Этот документ был подготовлен в качестве основы для оказания содействия дальнейшему рассмотрению этих вопросов Рабочей группой. Хотя Рабочая группа еще не пришла к четко определенным выводам, наметился процесс достижения общего согласия в отношении нескольких аспектов, касающихся функций и методов работы Совета и Комитетов по программе и по финансовым вопросам. Об этом упоминается в нижеследующем обсуждении.

Совет

Основные функции

1) **Как это определяется в основополагающих текстах** (см. более подробную информацию в Приложении 1), Совет, по мере необходимости, выполняет основные функции, связанные с анализом результатов работы сессий Конференции и выполнением соответствующих обязанностей в период между этими сессиями по следующим вопросам:

- a) Положение в мире в области продовольствия и сельского хозяйства и связанные с этим вопросы;
- b) Осуществляемые и потенциальные виды деятельности Организации, включая Программу работы и бюджет;
- c) Административные вопросы и финансовое управление деятельностью Организации; и
- d) Проведение международных совещаний, создание комиссий, утверждение соглашений и т.д.

2) В проведенных до настоящего времени дискуссиях Рабочая группа, в соответствии с рекомендациями НВО, вновь подчеркнула важность исполнительской роли Совета, особенно в отношении вопросов, отраженных в пунктах b) и c) выше. В то же время Рабочая группа подчеркнула роль Конференции в отношении пункта a)¹. Так, на своем заседании 28 января Рабочая группа согласилась с тем, что Совет уже сосредоточил свои усилия на осуществлении контроля за распорядительной деятельностью Секретариата ФАО и исполнением его бюджета и программ. Конференция должна быть основным местом для обсуждения и принятия решений по глобальным вопросам управления после того, как эти вопросы были обсуждены в технических комитетах и на региональных конференциях, и это разграничение ролей между Советом и Конференцией могло быть далее усилено. Совет естественным образом продолжил бы рассматривать рекомендации в отношении приоритетов, политики и стратегии в работе Организации, возникающие в связи с деятельностью технических комитетов и региональных конференций. Таким образом, необходимо сократить время обсуждения аналогичных вопросов Советом и Конференцией.

3) Члены Группы сочли, что Совету по-прежнему необходимо заниматься подготовкой к работе Конференции, но это не означает, что Совет должен собираться непосредственно перед началом ее работы. Совет должен по-прежнему иметь в своем распоряжении документы с Программой работ и бюджетом, которые были предварительно обсуждены в Комитетах по программе и финансовым

¹ Было отмечено, что Конференция включает в свои Комиссии специалистов в значительно большей степени, чем Совет, и ее членский состав в целом представлен в полной мере, также как и Технические комитеты, которые состоят их специалистов.

вопросам.² Рабочая группа также согласилась с авторами НВО в том, что Совету необходимо окончательно доработать Программу работы с учетом объема финансирования, установленного Конференцией, на основе Среднесрочного плана и итогового бюджетного документа, которые впервые были рассмотрены Советом.

Методы работы

4) На заседании Рабочей группы, состоявшемся 11 марта, был сделан вывод о том, что необходимо иметь программы работ для всех руководящих органов, возможно, на скользящей основе, и что следует обеспечить возможность внедрения механизма мониторинга хода выполнения работы, который также включает некоторые показатели эффективности.

5) На заседании 11 марта была подтверждена высказанная в ходе предыдущего обсуждения точка зрения о том, что Совет и Комитеты по программе и по финансовым вопросам должны проводить свои заседания чаще и организовывать их более гибким образом, а продолжительность сессий должна быть изменена в соответствии с требованиями, но, как правило, эти сессии должны быть менее продолжительными, чем в настоящее время.

6) Меньше времени должно уделяться обсуждению полных отчетов в редакционных комитетах (построчное обсуждение документов, в отличие от принятия решений, оказалось непродуктивным). Могло бы приниматься больше оформленных решений и рекомендаций, как это практикуется во многих других организациях системы ООН. Для принятия таких решений потребовалось создание редакционных комитетов или групп «Друзья Председателя» для их окончательной доработки в Совете, но некоторые члены Группы также предложили, чтобы памятные записки или протоколы являлись адекватным изложением хода обсуждения, поскольку речь шла о решениях.

7) Рабочая группа также пришла к выводу о том, что проводимые в настоящее время Советом мероприятия по выполнению им своей исполнительной функции сдерживаются из-за отсутствия четко определенных рекомендаций и альтернативных вариантов, представленных на его рассмотрение Комитетами по программе и по финансовым вопросам, в отношении политики, стратегии и приоритетов для работы Организации:

- **Можно было бы рассмотреть возможность** проведения заседания Совета в течение 1-2 дней после сессий Комитетов по программе и по финансовым вопросам (КП/КФ). Это способствовало бы сохранению непрерывности процесса обсуждения, возможному снижению степени повторяемости и позволило бы принимать своевременные решения в отношении рекомендаций КП/КФ, особенно если в отчетах КП/КФ даются более четкие рекомендации Совету. Как и прежде, потребовалось бы время для направления документации в столицы государств-членов, но этот процесс мог бы быть значительно менее продолжительным, чем в настоящий момент (возможно, 10-15 дней в период между двумя заседаниями).

Членский состав Совета

8) И критерии эффективности, и критерии производительности указывают на то, что число членов Совета должно быть сравнительно небольшим при выполнении им, в основном, исполнительной функции, связанной с осуществлением контроля за деятельностью секретариата ФАО и разработкой для него соответствующей политики. С другой стороны, для того, чтобы Совет был представительным органом и пользовался полным доверием и авторитетом у государств-членов, его членский состав может быть расширен. Таким образом, для определения оптимальной численности Совета необходимо обеспечить баланс между эффективностью, производительностью и

² Рабочая группа также обсудила вопросы о том, что могут возникать ситуации, когда Совету потребуется созывать совещания технических комитетов для рассмотрения срочных вопросов, но для этого и Совету и техническим комитетам следовало бы обладать возможностью более гибко организовывать свои заседания (например, в связи с нынешним кризисом, вызванным резким ростом цен на продукты питания, который в настоящее время обсуждается вне рамок созданных руководящих органов).

представительством.. Само собой разумеется, что в принципе, чем меньше Совет, тем оперативнее и легче он может выполнять свою работу. На эффективность также оказывает влияние размер Совета. Небольшая группа представителей может вести соответствующий диалог. Члены более многочисленной группы могут выступать менее часто, и их выступления, скорее всего, будут заранее подготовленными. Однако государства-члены должны испытывать доверие к работе Совета, а также уверенность в том, что в его заключениях были учтены их точки зрения. Совет, где государства-члены, вне всякого сомнения, являются представителями регионов, и где ротация обеспечивает участие различных государств-членов, мог бы достигнуть такого уровня представительства.

Таблица 1: Представительство в Совете в динамике по времени										
Регионы в Совете	1959 г.		1965 г.		1977 г.		2008 г.			
	Членов	Мест	Членов	Мест	Членов	Мест	Членов	Мест	Членов	Мест
Африка	9%	8%	29%	23%	31%	24%	25%	24%	48	12
Азия	19%	20%	14%	16%	13%	18%	12%	18%	23	9
Европа	28%	28%	23%	23%	20%	20%	25%	20%	48	10
Латинская Америка и Карибский бассейн	25%	20%	20%	19%	19%	18%	17%	18%	33	9
Ближний Восток	14%	12%	12%	10%	13%	12%	11%	12%	21	6
Северная Америка	3%	8%	2%	6%	1%	4%	1%	2%	2	2
Юго-Западного региона Тихого океана	3%	4%	2%	3%	3%	2%	8%	4%	16	1
Число государств-членов	79		111		144		191			
Число мест в Совете	25		31		49		49			
Доля государств-членов в Совете	32%		28%		34%		26%			

9) Когда в 1953 году впервые для целей выборов в Совет были сформированы регионы, его членами были 35% государств-членов, а в состав Совета входили 24 члена. В настоящее время в состав Совета входит самая низкая доля членского состава с момента внесения изменений в 1965 году. Эта доля составляет в настоящее время 26%, а в состав Совета входят 49 членов, что представляет собой самое большое число после внесения изменений в количественный состав в 1977 году, когда в ФАО насчитывалось 144 члена, по сравнению с 191 государством-членом в настоящее время, а также с ЕС.

10) Руководящие органы других специализированных учреждений системы ООН, эквивалентные Совету ФАО, имеют членский состав, уровень которого колеблется в пределах от 34 в ВОЗ до 58 в ЮНЕСКО (МАГАТЭ - 35; ВМО - 37; ИМО - 40; ЮНИДО - 53; и МОТ - 56 (представляющие страны, работников и работодателей)).

11) Пункт 3 Общего правила XXII Основополагающих текстов гласит: «При выборе членов Совета Конференция уделяет должное внимание желательности:

- a) включения в свой членский состав сбалансированного географического представительства стран, заинтересованных в производстве, распределении и потреблении продовольствия и сельскохозяйственных продуктов;
- b) обеспечения участия в работе Совета таких государств-членов, которые вносят значительный вклад в успех Организации;
- c) предоставления как можно большему числу государств-членов возможности работать в Совете на основе принципа ротации».

12) В соответствии с положениями пункта 3(a) Общего правила XXII, не только количество стран, но и их заинтересованность в вопросах сельского хозяйства и потребления продовольствия учитываются в качестве важных факторов при принятии решения о членском составе Совета. В пункте 3 (b) Общего правила XXII также делается ссылка на участие «таких государств-членов, которые вносят

значительный вклад в успех Организации». Эти два пункта можно использовать для ссылки на такие факторы, как количество потребителей и голодных людей, которые могли бы выиграть от участия в работе Организации, вклад в сельскохозяйственное производство, а также возможный финансовый вклад в работу Организации.

13) Такие критерии не обеспечивают прочную основу для принятия важных политических решений. Они приводятся в таблице 1, содержащейся в Приложении 2, из которой становится ясно, что если бы, в соответствии с позицией некоторых членов Рабочей группы II, критерии опирались только на количество стран, то Европе и Юго-Западному региону Тихого океана потребовалось бы выделить более высокую долю мест, Африка получила бы примерно столько же, а всем остальным регионам было бы выделено меньше мест. Если же, с другой стороны, исходить из количества потребителей (т.е. населения), то доля мест, выделяемая Азии, существенно возросла бы, для Северной Америки было бы выделено примерно столько же мест, а доля всех остальных регионов сократилась бы. Наконец, если бы критерием служил объем сельскохозяйственного производства в ВВП, то заметно возросла бы доля стран Азии, доля Европы и Северной Америки осталась бы примерно на прежнем уровне, а доля остальных регионов снизилась бы. Европа является единственным регионом, который по большинству критериев остается недопредставленным.

14) Поэтому нет единой сбалансированной формулы, которая позволяла скорректировать членский состав Совета на основе процентной доли мест, выделяемых каждому региону. На основе большинства возможных критериев было бы оправдано повышение доли мест Европы. Повышение доли мест Азии было бы оправдано, если бы учитывался фактор народонаселения и объема сельскохозяйственного производства в ВВП, а доля мест Юго-Западного региона Тихого океана возросла бы, если бы учитывалось количество стран в регионе, но ни по каким иным критериям.

• **Соображения:** Может возникнуть вопрос о желательности корректировать членский состав регионов. В ФАО насчитывается больше регионов, определяемых для целей выборов, чем в других аналогичных специализированных учреждениях. Эти регионы различаются по масштабам, если судить по изложенным выше критериям, ни один из них не является однородным, хотя некоторые из них имеют менее разнородный характер, чем другие. Для такой корректировки потребовалось бы решение Конференции, которое должно было бы приниматься на основе запроса одного или нескольких заинтересованных государств-членов, если бы эти страны посчитали, что их интересы в большей степени совпадают с интересами другой группы, которая могла бы лучше их представлять. Например, это могло бы привести к расширению членского состава региона Ближнего Востока.

15) Варианты будущего размера и состава Совета, предлагаемые членами:

- a) **Оставить Совет без изменений:** Если исходить из сочетания всех критериев, то нынешний членский состав Совета не отходит слишком далеко от требований, связанных с эффективностью, действенностью и представительным характером, которые выдвигаются некоторыми сторонами. То обстоятельство, что наблюдателям предоставляется возможность для выступлений, также нивелирует потребность в переменах, наряду с более жестким применением принципа ротации, изложенного в Основополагающих текстах³.
- b) **Увеличение количества членов каждого региона на два места:** Это предложение направлено на увеличение размера Совета на 24%, что повышает число членов Совета на 12 и доводит его до 61 (это увеличение не затрагивало бы Северную Америку); в результате, состав Совета был бы самым многочисленным среди руководящих органов специализированных учреждений, фондов и программ ООН. Представительство стран на основе этого критерия изменилось бы в соответствии с положениями, зафиксированными в таблице 2 Приложения 2. Совершенно очевидно, что при увеличении количества стран от каждого региона не произошло бы заметного изменения в процентной доле каждого региона, если исходить из этого регионального критерия, за исключением процентной доли Юго-Западного региона Тихого океана, которая возросла бы с точки зрения количества стран, но

³ Как общее правило, ЕС обычно выступает с единой позицией, которую выдвигает один представитель, т.е. позиция ЕС представлена.

привела бы к избыточной представленности этого региона, если исходить из остальных критериев.

- с) **Увеличение членского состава Европы и Юго-Западного региона Тихого океана на одно место:** Представительство на основе этого критерия изменилось бы в соответствии с данными, содержащимися в таблице 3 Приложения 2. Позиция Европы несколько улучшилась бы, а Юго-Западный регион Тихого океана был бы лучше представлен с точки зрения количества стран. Положение остальных регионов существенно не изменилось бы.
- д) **Перераспределение мест между регионами при сохранении нынешнего размера Совета:** Становится очевидным, что ни один из регионов не готов сократить количество своих мест, поэтому нет никакой практической возможности для такого перераспределения.
- е) **Восстановление Совета на основе модели исполнительного совета, исполняющего функции Комитетов по программе и по финансовым вопросам:** Члены, поддерживающие этот вариант, предложили в письменном виде, чтобы отныне государства-члены имели два способа быть представленными в структурах, осуществляющих контроль за деятельностью: либо непосредственно через Совет, либо через Комитеты по программе и по финансовым вопросам. Поскольку совещания Комитетов по программе и по финансовым вопросам проводятся чаще и продолжительность их больше, а проводимые в них дискуссии имеют более существенный характер, то членство в этих двух Комитетах представляется более интересным. Поэтому модель, которая предусматривает включение в рамки Совета обсуждений, проводимых в Комитетах по программе и по финансовым вопросам, позволила бы привлечь большее количество членов. Для этого пришлось бы существенно увеличить число заседаний Совета, но позволило бы упразднить Комитеты по программе и по финансовым вопросам. Вместе с тем, в целях сохранения возможности для проведения подлинного диалога, число членов Совета пришлось бы сократить примерно до 30 человек, обеспечивая при этом участие наблюдателей без права голоса. С учетом того, что большее число членов, возможно, пожелали бы принять более существенное участие в работе на этом уровне, можно было бы подумать о повышении периодичности ротации в Совете. Вместо действующей в настоящее время практики, в соответствии с которой ротация осуществляется каждые два года, можно было бы ввести практику ежегодной ротации. В связи с тем, что совещания будут проводиться чаще и их работа будет более интенсивной, членам, выбывающим из состава Совета, пришлось бы работать на большем количестве совещаний и в течение фактически большего количества дней, чем при нынешней системе. Альтернативный вариант заключался бы в том, чтобы предусмотреть систему членов и заместителей членов Совета. В соответствии с правилами процедуры выступать мог бы кто-нибудь один по данному вопросу, но в работе Совета могли бы принимать участие большее число членов.

[...]

Приложение 1: Основополагающие тексты – Функции Совета

Общие правила Организации – Правило XXIV – Функции Совета

В соответствии с положениями пункта 3 Статьи V Устава, Совет, в период между сессиями Конференции, действует от имени Конференции в качестве ее исполнительного органа и принимает решения по вопросам, которые не нужно передавать на рассмотрение Конференции. В частности, Совет выполняет следующие описанные ниже функции:

1. Положение в области мирового производства продовольствия и сельского хозяйства и связанные с ними вопросы

Совет:

- a. проводит анализ состояния производства продовольствия и сельского хозяйства в мире и рассматривает программы государств-членов и ассоциированных членов;
- b. представляет рекомендации по таким вопросам правительствам государств-членов и ассоциированных членов, межправительственным советам по сырьевым товарам или другим органам по сырьевым товарам и, через Генерального директора, другим международным учреждениям;
- c. составляет предварительную повестку дня для рассмотрения Конференцией состояния производства продовольствия и сельского хозяйства, привлекая внимание к конкретным вопросам в области политики, которые нуждались бы в рассмотрении Конференцией или могли бы стать предметом официальной рекомендации, представленной Конференцией в соответствии с пунктом 3 Статьи IV Устава, и оказывает содействие Генеральному директору в подготовке доклада и повестки дня для рассмотрения Конференцией программ государств-членов и ассоциированных членов;
 - i. изучает нововведения в предлагаемых и существующих межправительственных соглашениях по сельскохозяйственным товарам, особенно те нововведения, которые влияют на обеспечение достаточного объема продовольственных ресурсов, использование продовольственных резервов и проведение мероприятий по борьбе с голодом, изменения в политике в области производства или ценообразования и специальные продовольственные программы для голодающих групп населения;
 - ii. содействует согласованности и интеграции национальной и международной политики в области производства сельскохозяйственных товаров в отношении (а) достижения общих целей Организации; (b) взаимосвязей между производством, распределением и потреблением; и (c) взаимосвязей между сельскохозяйственными товарами;
 - iii. поручает и разрешает группам изучать и исследовать ситуации в области сельскохозяйственных товаров, которые становятся критическими, и предлагает, в случае необходимости, надлежащие меры в соответствии с пунктом 2 (f) Статьи I Устава;
 - iv. подготавливает рекомендации в отношении чрезвычайных мер, таких как меры, связанные с экспортом и импортом продовольствия, материалов или оборудования, необходимых для сельскохозяйственного производства, с целью оказания содействия осуществлению национальных программ, и, в случае необходимости, просит Генерального директора направить такие рекомендации соответствующим государствам-членам и ассоциированным членам для принятия надлежащих мер;
 - v. выполняет функции, указанные выше в абзацах (i), (ii) и (iii), в соответствии с Резолюцией Экономического и Социального Совета от 28 марта 1947 года в отношении международных соглашений по сырьевым товарам, и, как правило, действует в самом тесном сотрудничестве с соответствующими специализированными учреждениями и межправительственными органами.

2. Текущие и потенциальные виды деятельности Организации, включая ее Программу работы и бюджет

Совет:

- a. рассматривает и подготавливает рекомендации Конференции по вопросам политики в отношении:
 - i. резюме и проекта Программы работы и бюджета и дополнительной сметы расходов, представляемых Генеральным директором на следующий финансовый период;
 - ii. деятельности Организации в связи с мероприятиями Программы развития Организации Объединенных Наций;

- b. предпринимает любые необходимые меры в рамках утвержденных Программы работы и бюджета в отношении технических видов деятельности Организации и отчитывается перед Конференцией по таким аспектам политики, которые могут потребовать принятия решений Конференцией.

3.Административные вопросы и вопросы управления финансовой деятельностью Организации

Совет:

- a. осуществляет контроль за ведением финансовых дел Организации;
- b. отчитывается перед Конференцией о финансовом положении и итоговых проверенных финансовых отчётах Организации;
- c. консультирует Генерального директора по вопросам политики, влияющим на управление деятельностью Организации;
- d. утверждает переводы средств между статьями расходов, за исключением тех средств, за распределение которых отвечает Комитет по финансовым вопросам;
- e. разрешает изъятие денежных средств из Фонда оборотных средств для выдачи возвратных кредитов или покрытия непредвиденных расходов на основе предложений Генерального директора;
- f. рассматривает и подготавливает рекомендации для Конференции в отношении размеров Фонда оборотных средств;
- g. рассматривает вопрос о создании резервных фондов и представляет соответствующие рекомендации Конференции;
- h. рассматривает и подготавливает рекомендации для Конференции в отношении любого предложения Генерального директора о принятии добровольных взносов и учреждении Целевого и Специального фондов, включая дополнительные финансовые обязательства для государств-членов и ассоциированных членов;
- i. рассматривает вопрос о шкале взносов и рекомендует любые соответствующие изменения;
- j. рассматривает и утверждает рекомендации Комитета по финансовым вопросам или Комиссии по международной гражданской службе в отношении шкалы окладов и условий занятости персонала и рекомендации Комитета по финансовым вопросам в отношении общей структуры административных и технических служб Организации;
- k. рассматривает любые замечания Комитета по финансовым вопросам в отношении решений, принятых Комиссией по международной гражданской службе в соответствии с ее Уставом, включая финансирование расходов на выплату корректив по месту службы, применяемых к ставкам окладов;
- l. рассматривает меры, предпринятые Генеральным директором в отношении новых постов, учрежденных для сотрудников категории специалистов, для которых ранее не было соответствующих полномочий;
- m. назначает внешнего аудитора;
- n. делегирует Комитету по финансовым вопросам специальные функции в отношении финансовых и административных вопросов Организации, в дополнение к функциям, перечисленным в пункте 7 Правила XXVII этих Правил.

4.Уставные вопросы

Совет может:

- a. учреждать комиссии, комитеты и рабочие группы и созывать общие, региональные, технические или иные Конференции, рабочие группы или консультации или разрешать Генеральному директору учреждать комитеты и рабочие группы и созывать общие, региональные, технические или иные Конференции, рабочие группы или консультации, в соответствии со Статьей VI Устава;
- b. рассматривать и утверждать для представления на рассмотрение государств-членов договоры и дополнительные конвенции или соглашения, как это предусмотрено в пункте 2 Статьи XIV Устава;
- c. заключать соглашения с другими международными организациями в соответствии с пунктом 1 Статьи XIII Устава, что подлежит подтверждению Конференцией;
- d. подготавливать рекомендации в отношении связей между Организацией и международными неправительственными организациями, в соответствии с процедурами, определенными Конференцией;
- e. рассматривать и подготавливать рекомендации для Конференции в отношении поправок к Общим правилам и Финансовому регламенту Организации.

5. Общие положения

Совет:

- a. избирает председателей и членов Комитетов по программе и по финансовым вопросам и членов Комитета по уставным и правовым вопросам;
- b. предлагает кандидатов на посты Председателя Конференции, председателей Комиссий Конференции, трех заместителей Председателя Конференции, членов Комитета по проверке полномочий и избираемых членов Комитета по общим вопросам;
- c. рекомендует, после проведения консультаций с Генеральным директором, пункты для включения в повестку дня любой сессии Конференции, контролирует и координирует всю подготовительную работу для сессий Конференции, учитывая при этом желательность того, чтобы предварительная повестка дня этих сессий, в максимально возможной степени, была сосредоточена на крупных программных вопросах;
- d. консультирует Генерального директора по вопросам политики и осуществляет общий контроль, предусмотренный в пункте 1 Правила XXXVII;
- e. выполняет такие другие функции, которые являются необходимыми для оказания содействия эффективному функционированию Организации;
- f. отчитывается перед Конференцией о своей работе, делая акцент на программных вопросах для рассмотрения Конференцией.

Приложение 2: Таблицы

Таблица 1: Существующее распределение мест в Совете и соотношение мест с точки зрения пропорционального представительства на основе критериев, предложенных в основополагающих текстах							
Регионы в Совете	Процентная доля мест в Совете	Процентная доля стран	Право на места в Совете: + или – на основе числа стран	Процентная доля с/х ВВП во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе с/х ВВП	Процентная доля населения во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе численности населения
Африка	24%	25%	+1%	8%	-16%	12%	-12%
Азия	18%	12%	-6%	44%	+26%	54%	+36%
Европа	20%	25%	+5%	22%	+2%	15%	-5%
Латинская Америка и Карибский бассейн	18%	17%	-1%	11%	-7%	8%	-10%
Ближний Восток	12%	11%	-1%	6%	-6%	5%	-7%
Юго-Западный регион Тихого океана	2%	8%	+6%	2%	0%	0%	-2%
Северная Америка	4%	1%	-3%	8%	+4%	5%	+1%

Таблица 2: Результаты увеличения представительства каждого региона на два места и соотношение мест с точки зрения пропорционального представительства на основе критериев, предложенных в основополагающих текстах							
Регионы в Совете	Процентная доля мест в Совете	Процентная доля стран	Право на места в Совете: + или – на основе числа стран	Процентная доля с/х ВВП во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе с/х ВВП	Процентная доля населения во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе численности населения
Африка	23%	25%	+2%	8%	-15%	12%	-11%
Азия	18%	12%	-6%	44%	+26%	54%	+36%
Европа	20%	25%	+5%	22%	+2%	15%	-5%
Латинская Америка и Карибский бассейн	18%	17%	-1%	11%	-7%	8%	-10%
Ближний Восток	13%	11%	-2%	6%	-7%	5%	-8%
Юго-Западный регион Тихого океана	5%	8%	+3%	2%	-3%	0%	-5%
Северная Америка	3%	1%	-2%	8%	+5%	5%	+2%

Таблица 3: Результаты увеличения представительства Европы и Юго-Западного региона Тихого океана на одно место и соотношение мест с точки зрения пропорционального представительства на основе критериев, предложенных в основополагающих текстах							
Регионы в Совете	Процентная доля мест в Совете	Процентная доля стран	Право на места в Совете: + или – на основе числа стран	Процентная доля с/х ВВП во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе с/х ВВП	Процентная доля населения во всех странах-членах ФАО	Право на места в Совете: + или – на основе численности населения
Африка	24%	25%	+1%	8%	-16%	12%	-12%
Азия	18%	12%	-6%	44%	+26%	54%	+36%
Европа	22%	25%	+3%	22%	0%	15%	-7%
Латинская Америка и Карибский бассейн	18%	17%	-1%	11%	-7%	8%	-10%
Ближний Восток	12%	11%	-1%	6%	-6%	5%	-7%
Юго-Западный регион Тихого океана	4%	8%	+4%	2%	-2%	0%	-4%
Северная Америка	4%	1%	-3%	8%	+4%	5%	1%

Добавление II

Членский состав Совета, Независимый председатель и возможности бюро. Изложение вариантов в документе сопредседателей Рабочей группы II (18 июля 2008 года)

[...]

1) На заседании Рабочей группы II, состоявшемся 2-3 июля 2008 года, председателям и секретариату было предложено обсудить с членами РГ и представить предпочитаемые варианты для дальнейшего обсуждения на заседании РГ в пятницу, 18 июля, по следующим вопросам:

- a) Членский состав Совета;
- b) Бюро Совета; и
- c) Независимый председатель Совета

Членский состав Совета

2) На заседании, проходившем 2-3 июля, большинство членов РГ высказало мнение о том, что сравнительно небольшое увеличение размеров Совета является оправданным с целью обеспечения более сбалансированного представительства регионов. В ходе обсуждения многие члены РГ подчеркивали, что значительное увеличение размеров Совета неизбежно отразилось бы на числе выступающих и, следовательно, на оперативности работы. Многие другие члены РГ особо обратили внимание на то, что основным соображением является эффективность, а не оперативность, а это требует адекватного демократического представительства всех регионов. Результатом обсуждения явились два практически осуществимых варианта, которые удовлетворяли критериям членов РГ:

a) **А. Увеличение представительства Европы и Юго-Западного региона Тихого океана на одно место для каждого из этих регионов:** Представительство изменилось бы, таким образом, как это показано в Таблице 1 ниже. Несколько улучшилось бы положение Европы, а Юго-Западный регион Тихого океана был бы лучше представлен с точки зрения числа стран. Это привело бы к небольшому существенному изменению в положении других регионов;

b) **В. Увеличение представительства всех Регионов на одно место и Европы на два места:** Число членов Совета увеличилось бы на 7 человек, составив 56 членов, а представительство изменилось бы, таким образом, как это показано в Таблице 1 ниже. Все регионы были бы полнее представлены (за исключением Северной Америки). Несколько улучшилось бы положение Европы с точки зрения пропорциональной доли мест, а Юго-Западный регион Тихого океана был бы лучше представлен с точки зрения числа стран. Это привело бы к небольшому существенному изменению в положении других регионов.

3) Консультации показали, что второй из двух вариантов получил наибольшую поддержку. Предлагается незначительное увеличение числа членов Совета, численный состав которого хотя и достиг верхнего предела, по-прежнему является сопоставимым с численным составом ряда других организаций (56 членов). За исключением региона Северной Америки (который имеет двух представителей), все регионы были бы полнее представлены, а Европа и Юго-Западный регион Тихого океана имели бы более справедливое представительство. Любая другая формула, в соответствии с которой выделяется больше мест каждому региону, оказала бы более значительное воздействие на размеры Совета и не способствовала бы обеспечению более справедливого представительства регионов.

Таблица 1: Нынешний членский состав Совета и членский состав в соответствии с вариантами А и В								
Регионы в Совете	2008 г. – Нынешняя ситуация				Вариант А		Вариант В	
	Число		Процент		Число	Процент		
	Члены	Места	Члены	Места	Места	места		
Африка	48	12	25%	24%	12	24%	13	23%
Азия	23	9	12%	18%	9	18%	10	18%
Европа	48	10	25%	20%	11	22%	12	21%
Латинская Америка и Карибский бассейн	33	9	17%	18%	9	18%	10	18%
Ближний Восток	21	6	11%	12%	6	12%	7	13%
Северная Америка	2	2	1%	2%	2	4%	2	4%
Юго-Западный регион Тихого океана	16	1	8%	4%	2	4%	2	4%
	191	49	100%	100%	51	100%	56	100%

[...]