

## 有关结果框架草案的讨论 (战略目标和职能目标)

### 执行概要

工作组在其最后一次会议上讨论了涉及优化已确定的 11 项战略目标和 2 项职能目标成果框架的主要问题，并审议了战略目标的两个范例，之后将一套采用商定格式编制的完整框架提交工作组，供审查和评论（列于附件 2 至 14）。为便利此次审查，本文件首先对工作组 2009 年 3 月 23 日提出的意见的看法进行了概述，着重说明了在制定职能目标过程中遇到的问题。

希望工作组能够利用相关的助理总干事和战略小组组长在场的机会，将会议的大部分时间用来对上述目标进行连续性的讨论，这样可以使所获建议反映在修订的方案中并纳入《中期计划》草案和《工作计划和预算》。

### 引言

1. 第一工作组在其 3 月 23 日的会议上对结果框架草案的编制过程和遇到的各种问题进行审议，并就其提交形式提出了若干改进意见和建议。
2. 自那时以来，该战略小组根据工作组的意见，继续完善结果框架草案。本文件介绍了截至 4 月 6 日涉及所有 11 项战略目标和两项职能目标的结果框架草案。这将成为《2010-11 年工作计划和预算》建议的主要纲领性成分，而这些在 4 月至 6 月期间编制的建议的成果和指标仍有待进一步完善。
3. 以下段落简要论述对工作组 3 月 23 日提出的意见是如何考虑的。（用斜体显示的 7 个要点摘自主席的备忘录第 6 段）、在制定职能目标过程中遇到的问题以及编制工作今后采取的步骤。

### 对工作组意见的反思

- 应提供所使用术语的定义，便于对关键概念达成共识
4. 附件 1 提供了含有关键词汇的术语表。该术语汇编包括了粮农组织结构层次构架中每个词汇的明确定义及其应用情况评述。
- 应在《近期行动计划》所提供的指导意见基础上并结合各技术委员会和计划委员会的参与，来制定一个程序，用以在战略目标内以及战略目标间确定优先重点。

- 对于每一战略目标，在确定问题、挑战和风险时，应包括处理这些问题的机遇。

5. 在确定粮农组织如何通过各项战略目标的拟议组织结果来应对各种发展问题方面，战略小组的主要关切是在制定结果框架过程中确定行动的优先顺序和重点。

6. 对于每项战略目标而言，采用了逻辑框架分析来验证拟议的组织结果如何解决关键问题，并确定是否存在任何差距或重叠。《近期行动计划》中概述的主要标准为确定粮农组织干预措施的最佳条件提供了指导：i)组织绩效，ii)现有技术能力，包括跨学科性，iii)整合宣传、规范工作和技术合作方面的优势，iv)获得其他供应来源和避免重复的途径，以及v)利用伙伴关系来实现理想结果的能力。

7. 有关问题和挑战、假设和风险的战略目标文本仍有待更新，以更加清楚地确定本组织在解决处理问题方面的机会和粮农组织的比较优势，而且应该使这些因素真正反映在组织结果中。可以进一步开展分析，帮助确立战略目标的相对优先重点。

8. 在组织结果一级，战略小组编制了成果指标，包括指标和核查工具；已确定的有关每项指标的关键假设和风险；以及执行过程中所需经验证的主要手段。主要手段的验证是粮农组织提供产品和服务的方法，考虑了粮农组织在运用核心职能和上述《近期行动计划》标准方面的优势。

9. 这一分析过程需要对战略目标内的各种可能的行动方案作出选择，而各技术委员会提供的指导对这种努力提供了支持。在本文件撰写之时，渔委和林委对战略目标C和E分别进行了审议，现将他们的反应概括如下。

10. 在渔委会议期间，一些成员表示了其相对优先选择（例如一个成员的发言强调了组织结果C1、C2和C3的重要性）。其他发言提到了组织结果所涉及的重要主题领域，而它们已经在制定指标时予以考虑。总体上讲，与会者对所制定的战略目标C及其对相关问题和领域的全面覆盖表示普遍支持，而这些问题和领域被渔委确定为优先重点。根据渔委的要求，具体涉及小型渔业的内容已被纳入组织结果。

11. 林委批准了粮农组织的森林和林业战略草案，以及战略目标E项下的组织结果和主要手段。林委没有建议进行任何重大修改，但要求对语言作出某些调整；在组织结果E3项下提及将治理的范围扩大到“各级治理”；在组织结果E5项下提到将森林投资范围扩大以包含对创新的投资；在组织

结果 E6 项下提到将保护森林生物多样性的重要性扩大到包含保护森林遗传资源。

12. 影响重点领域一组“旗舰”组织结果，需要获得预算外资源支持来充分应对主要挑战。影响重点领域可以为在整个成果框架中传递优先工作领域提供了一种工具。已经为工作组编写了另一份关于制定影响重点领域的文件。

- 应明确制定实现这些成果的结果、指标和责任；
- 应注重可衡量的指标；
- 在最终定稿时，所使用语言应更为简洁连贯。

13. 根据定义，组织结果系指粮农组织承诺在四年时间里取得的成果，包括成就指标。在大多数情况下，该指标是可衡量的，因此可以考虑制定量化指标。本文件介绍的指标代表正在开展的工作，需要进一步审查和改进，以符合基于结果的管理的质量标准，特别是符合S.M.A.R.T.标准<sup>1</sup>。指标的完善过程还将涉及对保留和放弃指标的决策作出更严格的选择 – 需要考虑估算持续评估基准值的可得性和成本及资源需求等要素。

14. 已经对指标进行了全组织的初步审查，并在战略小组范围内作出了相应调整和缩减。其结果是，目前每一组织结果拥有平均 3 至 4 项指标 – 而管理层的目的是最后敲定结果矩阵表，其中每个结果不超过 3 项指标 – 与作为我们参照机构的世卫组织保持一致。

目标	名称	组织结果	指标
A	实现作物生产的可持续集约化。	4	15
B	增加可持续畜牧生产。	4	13
C	可持续管理和利用渔业及水产养殖资源。	6	19
D	提高食物链各个环节的食品质量和安全性。	4	15
E	可持续管理森林和树木。	6	18

<sup>1</sup> S.M.A.R.T. = 具体、可衡量、可实现、可操作、合时宜

F	可持续管理土地、水和遗传资源，提高对影响粮食和农业的全球环境挑战的应对能力。	6	16
G	为改善生计创造有利市场环境。	4	11
H	加强粮食安全和改善营养。	5	16
I	提高对粮食和农业方面威胁及紧急情况的防备和有效应对能力。	3	9
K	农村地区在享有资源、产品、服务和决策权方面实现性别平等。	4	9
L	增加和更有效地利用农业和农村发展方面的公共和私人投资。	3	9
X	与成员国利益相关者的有效合作。	4	21
Y	有效务实的行政管理。	3	13
<b>合计</b>		<b>56</b>	<b>184</b>

- 在结果框架的陈述形式中，有些偏重于内部管理的成分（如验证工具、风险分析等）没必要交由成员审议，还是把成员的注意力引导至战略层面问题比较好。

15. 附件 2 至 14 中所列结果框架提供了构成选择组织成果基础的成分、指标和目标以及主要手段，即粮农组织将用来获取各项组织结果的关键行动方针和办法。

#### 与制定职能目标相关的问题

16. 工作组忆及，职能目标涉及有关为粮农组织有效实现战略目标项下的实质性组织结果而提供一个有利环境的必要工作。职能目标 X 还采用一个结果框架以支持横向工作的职能和核心领域。由于认识到职能目标和战略目标的性质不同，在以结果为基础的管理方面，聘请了外部专家，对所采用的单独的、专用的方法提供支持，拟定职能目标 X 和 Y 项下的组织结果和指标。

17. 职能目标的制定带来了若干特别的挑战，是一项正在开展的工作。为了促进协调一致和确定职能目标所涉工作领域之间的相互依赖关系，有必要以《近期行动计划》最初形式为基础，大力整合组织结果。鉴于职能目

标涉及的大部分工作是对战略目标管理人员提供的内部支持，因此职能目标的制定将需要战略目标小组进行验证，而这项工作刚刚开始。

18. 就职能目标 X 而言，一个重大的挑战是要在采用以结果为基础的方式来确定一系列不同的领域，包括管理和监督，同时确保这项工作的连贯性和一致性，并能够在粮农组织的计划中反映成员的优先重点，调集资源，并确保在处理粮农组织核心职能方面采用全组织方法。这方面遇到的一个问题是，能否通过一项组织结果（关于粮农组织服务的 X2）的主要手段和指标，充分说明和衡量涉及以下方面的核心职能，即宣传和交流；信息、知识和统计资料；技术、政策和法律咨询；支持能力建设和编制国际文书。导致产生这些困难的一个事实是，职能目标 X 领导作用没有一个像其他的战略目标和职能目标 Y 那样明确的机制。在向前推进的过程中，还需要确保这一目标内的相应重点 - 并与战略小组共同确认该重点 - 改进本组织在整个战略目标中应用粮农组织核心职能的方法。

#### **编制工作今后采取的步骤**

19. 战略小组将：

- 不断改进指标和整体语言的一致性和简洁性；
- 在组织结果内和之间确定优先次序；
- 对核心职能的应用进行分析。

## 附件 1: 粮农组织结果层次构架中使用的主要术语汇编

<b>基于结果的管理</b>	<p>管理战略确保一个组织的工作方法、产品和服务能够促进实现所期望的结果（产出、成果和影响）。基于结果的管理取决于明确界定的结果问责，需要对实现结果的进展情况进行监测和自我评估并报告所取得的绩效。</p>
<b>战略目标</b>	<p>在 10 年的时间范围内，成员国机构、国际社会或发展伙伴希望获得的益处或变化。</p> <p>这些益处建立在相关组织结果之上，代表了因果链中的多个环节，超出了主要用户利用粮农组织产品和服务所产生的直接效果。</p>
<b>职能目标</b>	<p>粮农组织战略框架的目标涵盖的主要工作涉及为本组织提供有利环境，有效实现战略目标项下的实质性组织结果。</p> <p>这些目标为支持横向工作的职能和关键领域（如处理核心职能的全组织方法）提供了结果框架，在这方面，独立外部评价注意到，有必要进行重大改进。</p>
<b>组织结果/成果</b>	<p>如果用标准术语来表达，成果是某项干预活动可能或业已实现的中短期影响。在粮农组织的术语中称为“组织结果”。</p> <p>“组织结果”代表着粮农组织承诺为成员国和国际社会在四年的期限内要取得的成果以实现战略目标。组织结果代表着因果链中第一级结果，超出了粮农组织的工作，即主要用户群体所要求采用的产品并说明这些主要用户使用粮农组织产品和/或服务所希望达到的结果。为了能够衡量并报告组织结果的成效，制定了具有一定时间限度的指标、核实方法、基准和目标。组织结果通常涉及包括总部和下放办事处在内多个单位的工作。</p>
<b>核心职能</b>	<p>粮农组织为获得组织结果而采用的关键行动手段。</p> <p>核心职能来自粮农组织的职能和比较优势，将在本组织所有目标和层级予以应用：全球、区域和国家。粮农组织核心职能的例子包括提供政策咨询、编制和传播信息、开展宣传和交流。可以将核心职能视为潜在的组织“工具箱”，供计划管理人员在决定粮农组织能否和如何帮助解决特定发展问题时使用。</p>
<b>影响重点领域</b>	<p>包含不同组织结果类别的主题领域，需要资源来应对对现有和新出现的挑战，即考虑到通过实施监测和评估所确定的资金差额。</p> <p>影响重点领域往往但不完全是跨部门的，能够促进实现战略目标并突出其重点。影响重点领域发挥“旗舰”作用，提供交流和宣传工具以更好地吸引预算外资金，加强</p>

	伙伴关系以补充正常计划资源。它们为在《中期计划》周期（四年）的预算外资源筹集工作确定了重点，对国家中期优先重点框架起到辅助作用。它们还能够促进筹集附带条件不太严格、以综合的方式提供的预算外资源，便于领导机构根据商定的重点对这些资源的使用进行监督。
<b>主要手段</b>	<p>粮农组织针对某特定组织结果用以设计其干预活动的总体方法。</p> <p>主要手段综合论述了实现某项组织结果所需的主要产出和活动。它们反映了粮农组织如何能够最好地通过核心职能来利用其比较优势。主要手段中说明的方法一般得到正常计划和预算外资金的共同资助。而对于组织结果，主要手段则由多个单位提供。</p>
<b>产出</b>	来自发展干预活动和与取得成果相关的产品和服务。
<b>风险分析</b>	<p>对影响或可能影响某项干预活动目标能否成功实现的因素（“假设”）开展的分析和评估。是对已确定风险的可能和预期影响进行量化的过程。</p> <p>粮农组织不仅在总体战略/职能目标一级，而且在单个组织结果一级，确定假设和风险。</p>

**附件 2: 战略目标 A – 实现作物生产的可持续集约化****问题和挑战**

为满足全球对粮食、饲料和纤维的未来需求，粮食生产在2050前必须翻一番，同时需保护作为农业生产之基础的自然资源。人口增长、环境条件、收入、快速城市化以及消费模式等趋势都将推动这种需求。除非供应能够满足需求，否则营养不良的情况将会更为严重，价格变动将更具破坏性。要提供充足的供应，就必须具有良好的农业实践，将自然资源价值包含在生产环节内并予以有利的政策框架支持，从而形成更具效率的生产制度。但是供应的模式和规模受几个因素的限制，包括生产转变（如转向生物燃料）、是否拥有关键投入（劳力、土地、水，能源，机械化，化肥，种子）及其成本、农田管理能力、因恶劣气候条件导致的粮食欠收与病虫害爆发以及政策不当等。

粮食安全面临的主要挑战是有效生产所需数量和质量的粮食（包括园艺作物、牧场/牧草场和未充分使用/新兴的高价值作物）以满足消费者不断变化的需求的同时，必须遵循粮食安全和环境标准。这类生产也为小户农民和缺乏资源的农民提供了机会，它既保护了自然资源基础，又能应对气候变化对作物生产所产生的影响。

实现作物生产的可持续集约化包含作物、营养素、害虫和土壤的良好管理方法，能够提高耕作方法且顾及农业活动场所的自然景观及生态系统。它旨在利用与强化生态过程，重视农业生产者可提供的全套生态系统服务，大大减少或消除环境的负面影响，从而增加农民的经济收入并加强生态系统的抗压能力。

因此，使用生态系统方法进行集约化作物生产必须注意四个关键方面：

- a) 通过更好地利用各项资源，提高**农业生产力**以获得更高产的产量，同时推动农业系统可持续发展，推动农业系统从生计农业向创收农业发展。
- b) 通过整合害虫管理系统(IPM)和各国对《国际植物保护公约》及《鹿特丹公约》等国际公认标准的实施而促进可持续的**农业保护**。害虫管理系统集成了不同的作物生产和保护战略与实践，以期在最小限度地使用杀虫剂的情况下产出健康的作物，以最大限度地减少虫害问题、杀虫剂滥用和环境污染。
- c) 管理**生物多样性及生态系统服务**，即在良好的农业技术实践（作物、土壤、营养素和水资源有效管理）之余，确认、使用并建立评估农业多样性和生态系统服务(诸如保护农业系统(CA)和整合营养素管理系统(INM)支持的授粉、营养素回收、碳吸收和水份入渗)作用的机制。以及
- d) 鼓励可持续**生计**，以使生产力提高和多样化增加所产生的益处由价值链的所有生产者共享，包括提供改良的种子品种以及收获后、粮食安全和市场

营销的良好实践。提供诸如市场准入（包括储存、农业加工和食品安全）及信贷等有利的环境也将有助于这一点。利用都市和都市周边农业以强化城市化进程加速地区获得粮食的手段，是作物生产集约化有利于生计的一个例证。

这四部分是实现可持续作物生产集约化框架不可分割的组成部分。该框架同时包括全球和区域文书、条约、公约和守则，它们在推动可持续利用自然资源、减少越界威胁对因贸易而紧密相连的世界生产、环境和人类健康风险、提高管理上述风险的能力方面加强了国际合作。

实现实现作物生产的可持续集约化也有赖于最新的可靠信息和数据，以支持发展过程并确保具有相关的适当政策支持。特别值得一提的是，关于作物面积、作物生产和作物产量方面的数据在许多发展中国家非常缺乏。要充分重视能力建设，以确保这些国家具有充分的信息基础。

#### 假设和风险

- 成员国支持制定实现实现作物生产的可持续集约化政策。
- 实现实现作物生产的可持续集约化将增加农民用以提高收入、改善健康的生产制度的选择性和多样性。
- 成员国可实施通过国际谈判而制定的标准与协议。
- 各利益相关者之间已建立有效的战略联系，从而确保实现作物生产的可持续集约化得以实现。
- 研究机构及其他机构应继续研发更好的技术并发展可持续作物生产制度，从而使农业实践满足产量的要求。
- 一些脆弱国家的政治和经济情况可能严重减缓创新的转移和采用。
- 各项投入（种子、化肥和燃料等）的成本将影响农业活动的利润，是否能够获得水资源及水资源成本是制约作物集约化的主要因素。
- 成员国拥有足够的能力，能按照国际标准搜集、确认、分析、传播并交流信息与数据，以有效地推动决策。

#### 核心职能应用到战略目标 A

核心 职能	A - 前景、 趋势监测、 评估	B - 信息、 知识、 统计资料	C - 国际 文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、 能力建设	F - 宣传、 交流	G - 跨学科 方法	H - 伙伴关系、 联盟
A1	X	X	X	X	X	X	X	X
A2	X	X	X	X	X	X	X	X
A3	X	X	X	X	X	X	X	X
A4	X	X	X	X	X	X	X	X

<b>组织结果 A1 – 实现实现作物生产的可持续集约化的国家和区域政策与战略</b>	
<b>指标</b>	<b>目标 (4年)</b>
<b>A 1.1</b> 实现实现作物生产的可持续集约化或多样化的改良的或全新的国家和/或区域政策、战略和/或计划，包括气候变化的应对措施在内。	10个国家已经具有可持续作物生产集约化政策或战略 33个国家具有粮食安全计划 8个国家具有作物多样化的政策、战略或计划
<b>A1.2</b> 包括农业委员会(COAG)、国际水稻委员会(IRC)和可持续发展委员会(CSD)在内的政府间组织提供实现作物生产的可持续集约化指导意见	农业委员会(COAG)、可持续发展委员会(CSD)和国际水稻委员会(IRC)等政府间组织
<b>A1.3</b> 制定政策、计划、战略和/或项目，以测试、记录并采用那些包括通过农业生产景观环境服务付费等方法管理农业生态多样性、生态系统服务并保护生态多样性的国家的数量。	在5个国家中进行
<p><b>实现结果的主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 对决策者提供技术咨询，以期在更广泛的粮食安全和营养角度推动可持续作物生产整合。</li> <li>2. 指导各国实施实现作物生产的可持续集约化政策、计划和项目。</li> <li>3. 通过包括指导原则、核对一览表和案例在内的生态系统方法，形成实现作物生产的可持续集约化框架。</li> <li>4. 评估作物生产集约化的经济、社会和环境可持续性的指导文件和技术支持。</li> <li>5. 通过指导原则、手册和方法等手段建设能力、进行培训、传播信息并营造意识。</li> <li>6. 包括新的改良技术（例如，园艺作物、都市和都市周边农业、植物等）引进在内的作物多样性和生产战略。</li> <li>7. 更好地利用现有信息及政府之间的平台、组织、网络和知识管理工具。</li> <li>8. 通过采取基准措施并对牧场、草场情况进行监测，以改善粮食安全，推动适应气候的发展。</li> <li>9. 针对如何将农民与市场联系起来而进行的农业制度分析、指导原则和项目支持。</li> <li>10. 粮食与农业的中心战略。</li> <li>11. 与特定的农业景观环境服务付费相关的技术咨询。</li> <li>12. 促进对项目、计划和政策开发的预算外资源进行投资。</li> <li>13. 生产并使用与作物生产相关的及时的、可靠的信息和数据。</li> </ol>	

<b>组织结果A2 – 在国家、区域和全球各级可持续减少越界植物病虫害爆发风险</b>	
<b>组织结果指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>A 2.1</b> 国家采纳《植物卫生措施国际标准》并改善其执行情况	制定了 15 项标准并采用了其中的 12 项 8 个发展中国家改善了执行情况
<b>A2.2</b> 接收沙漠蝗及其它越界植物虫害预报等信息的受影响国家的百分比	100%
<b>A2.3</b> 制定了除沙漠蝗之外的芦苇和草本植物等特定虫害和疾病威胁国家和区域应急计划	3 个区域的 12 个国家
<b>A2.4</b> 运用预防性蝗虫控制系统或在全区域统一运用昆虫不育技术的国家和分区域的数量。	4 个分区域中的每个区域均有 6 个国家
<b>实现结果的主要手段</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 对政策制定者从更广泛的粮食安全角度将植物保护纳入可持续作物生产的技术支持。</li> <li>2. 在可持续植物保护政策、计划和项目实施方面对各国提供的指导。</li> <li>3. 通过实施《国际植物保护公约》并使用国际标准进行的可持续植物保护计划的框架。</li> <li>4. 通过指导原则、手册和方法进行的能力建设、培训、信息传播和意识营造。</li> <li>5. 提供并更好地使用中立论坛和信息交流，包括作为全球贸易治理植物卫生系统的关键元素。</li> <li>6. 国家能力建设需求的基线衡量和推动《国际植物检疫措施标准》实施的国际框架的制定。</li> <li>7. 通过越界动植物病虫害紧急防治系统和《国际植物保护公约》框架进行的应急规划合作和越界虫害和疾病早期预警。</li> <li>8. 制定植物虫害和疾病的管理工具的中心战略。</li> <li>9. 对项目、计划和政策开发所需的预算外资源的投资促进。</li> <li>10. 信息管理和预警系统、向受影响社区宣传的网络和标准化信息报告以及越界植物虫害与疾病的早期探测和实时跟踪数据传输技术。</li> <li>11. 通过粮农组织为受影响国家提供的粮农组织全球粮食和农业信息及预报系统、世界粮食计划署易受害评估和绘图、美国国际开发署的粮食安全预警系统和粮食不安全和易受害信息及绘图系统等各种来源提供的脆弱性数据而进行的生计脆弱性测量。</li> </ol>	

12. 作为预防决策支持的紧急情况应对指导原则、应急计划和结构性准备工具；寻找具有紧急情况管理协调等相关领域技能的潜在咨询顾问的名单，供应商和空运服务商名单；预制协议、职务范围和合同等。
13. 确保各国和各区域在越界虫害和疾病防控方面进行有效的协作和风险通报以及部门间合作与协调的区域和分区域机制。
14. 向各国、决策者和利益相关者提供的良好实践的指导原则。
15. 各国研究实体、气象机构和私营部门在新技术研发、服务提供和能力建设方面相互建立的伙伴关系。
16. 在金融、采购和物流以及人力资源管理等重要管理支持领域为高效进行紧急运行的运行文件、工具和资源。
17. 生成并利用有关作物生产和病虫害的及时、可靠的信息。

### 组织结果 A3 – 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险。

组织结果指标	目标（4年）
<b>A3.1</b> 采取措施改善杀虫剂生命周期管理以降低杀虫剂对人体和环境产生的危害的国家数量。	30个国家
<b>A3.2</b> 根据国际守则和公约改善杀虫剂配送和使用调控措施的国家。	20个国家
<b>A3.3</b> 经过食物杀虫剂残留安全性和最高残留限量评估的杀虫剂。	进行过1000份最高残留限量新评估

### 实现结果的主要手段

1. 实施业经同意的秘书处各项功能以支持实施《鹿特丹公约》(RC)、粮农组织/世界卫生组织关于农药残留物的联席会议(JMPR)、粮农组织/世界卫生组织关于杀虫剂技术指标的联席会议(JMPS)、粮农组织/世界卫生组织关于杀虫剂管理的联席会议(JMPM)。
2. 关于如何实施《行为守则》及紧急情况的虫害和杀虫剂管理的技术指导。
3. 制定并实施了特别措施，以减少各国对高危杀虫剂的使用。
4. 建立或加强了有害生物综合管理计划，以减少对杀虫剂的依赖。
5. 提供关于如何监测环境中的杀虫剂及其对人体影响的实用指导，以指导政策与行动。
6. 通过指导方针、手册和方法等手段建设能力、实施培训、传播信息并营造意识。

<p>7. 建立更好的杀虫剂管理制度和紧急情况的杀虫剂三角测量。</p> <p>8. 帮助各国量化、清除和预防陈年杀虫剂库存以及杀剂急性污染并减缓其风险的计划和项目。</p> <p>9. 对各国提供符合《农药销售和使用国际行为守则》、《鹿特丹公约》等文件规定的虫害和杀虫剂管理整合手段的战略、技术咨询和政策指导。</p> <p>10. 旨在建设区域、国家和农业社区能力的计划和项目，以便采取整合手段进行虫害和杀虫剂管理。</p> <p>11. 在实施国际文件及标准，更好地利用现有信息、政府间平台、组织以及知识管理工具等方面，加强包括南南合作在内的区域合作，统一方法。</p> <p>12. 提供并利用及时、可靠的杀虫剂信息和数据。</p>	
<p><b>组织结果A4 - 有效的政策与强化的能力，以便更好地管理粮食与农业的植物遗传资源（PGRFA），包括国家和区域层面的种子系统。</b></p>	
<b>组织结果指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>A4.1</b> 加入《粮食和农业植物遗传资源国际条约》(IT-PGRFA)并制定/修改国家规定以实施 条约的国家数量	130 个签约方加入了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》 25 个签约方正在制定/修改国家规定/政策的过程中
<b>A4.2</b> 在实施《粮食和农业植物遗传资源国际条约》行动计划(GPA-PGRFA)过程中，制定了加强保护、植物育种和种子系统之间的联系的国家粮食和农业植物遗传资源战略/政策的国家数量/分区域。	5 个国家建立或改善统一实施《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的战略 3 个分区域正式建立了种子管理的统一框架
<b>A4.3</b> 在保护、植物育种、生物技术-生物安全以及中心技术以及种子系统和可持续作物生产的信息管理等方面改进技术并提升研究能力的国家数量。	10 个国家，关于保护、植物育种、生物技术-生物安全和中心技术 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 20 个国家，关于种子及粮食和农业植物遗传资源信息管理</li> <li>• 10 个国家，关于种子和植物资料生产、储存和相关领域</li> </ul>
<b>A4.4</b> 至少具有 10 个以上能利用粮农组织推荐的政策、工具和指导原则对田间植物基因多样性、种子生产和使用以及相关风险进行管理的、具有明确计划和设备的小户农民社区的国家数量。	至少 10 个小户农民/社区在种子生产、处理和储存以及管理田间植物基因多样性方面拥有精密的计划和设备。 10 个国家使用灾害风险管理（DRM）工具

### 实现结果的主要手段

1. 在达到管理机构通过的《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的工作计划目标方面提供指导和支持。
2. 通过粮食和农业遗传资源委员会的粮食和农业植物遗传资源工作小组，对现有和更新的《粮食和农业植物遗传资源国际条约》提供关键咨询和技术援助；推动实施和监测《粮食和农业植物遗传资源国际条约》行动计划，包括其与相关国际文件具有相关性的部分。
3. 在区域和国家制定、实施有关保护和可持续利用的整体计划方面提供技术支持，包括种子制度。
4. 为国家和区域在保护、植物育种、种子制度开发等相关领域的能力建设而产生、管理并传播知识、数据、工具、技术。
5. 对社区、小农户和农户提供可持续管理作物多样性和种子制度的技术援助。
6. 与相关机构加强合作、联合以确保决策依据充足，并确保粮食和农业植物遗传资源可持续性作物生产管理最佳实践得以实施。

**附件3：战略目标B – 可持续畜牧业生产增加****问题和挑战**

在过去30年期间，动物产品的生产和消费迅速扩大。畜牧业目前提供全球农业产值的43%。预计对动物产品的需求将持续上升，这就需要可持续地提高资源使用效率，加快制定并采纳适当的技术。

全球畜牧业正面临两极分化，(i)大量小户农牧民饲养的用以维持生计和农村粮食安全的牲畜，以及(ii)集约化的商业性畜牧生产，为生产者及有关加工、配送、营销和支持服务方面的其他人员提供就业机会。尽管传统的畜牧系统为全球70%的农村贫困人口提供了生计，但越来越多的大规模生产企业以尖端的技术和来源于世界各国的饲料和动物基因，迎合快速增长的肉类、奶类和鸡蛋市场。

“中间阶层”即中等规模的市场型家庭农场虽然在许多地方仍然越来越重要，但逐渐被挤出不断增长的主要市场，并在经济和动物疾病爆发面前显得异常脆弱。事实上，包括由动物向人传染的病原体的动物疾病的爆发与传播，似乎与结构方面（例如，不同的规则和卫生条件下各种畜牧生产、营销系统共存）、生产环境变化以及牲畜和野生动物之间的相互影响加剧等息息相关。

大规模生产蔓延和传统小型牲畜饲养面临压力的一个更深层次的后果是牲畜种群基因多样性的缺失---而这是该行业的生命力和可持续性的关键条件。最近的数据表明，所记录种类中有20%的种类正面临消亡。

畜牧业所需的牧场占地球陆地面积的四分之一，牧场扩大是发展中国家和转型经济国家森林覆盖率下降的主要诱因；侵占牧场会使野生物与牲畜相互影响，从而时常破坏共享资源，并使新病原体出现的风险增加。

畜牧业的饲料谷物种植占用了全球三分之一的作物土地，它既影响谷物价格趋势，同时也受谷物价格趋势的影响。随着对土地的争夺日趋激烈，动物饲料、水、能源和人工的价格均不断上涨，而大量的牧场畜牧生产正面临气候变化和社会经济压力的影响。

牲畜业的不断发展及其对粮食安全和人类营养与健康日益增加的重要性以及其最近的结构变化都需要国际社会进行综合治理。有鉴于该行业对社会、环境和公共卫生目标具有极大的积极影响和消极影响，本战略目标建议就《负责任畜牧业行为守则》进行准备与谈判。

有许多行之有效的机会可减缓畜牧业不断壮大所引发的许多风险，同时可充分挖掘其潜能。生产力提高将使更少的投入和自然资源发挥更高的效用；动物育种、营养和饲养以及动物疾病防控等方面的进步都将提高生产力，

改善动物福祉，同时减少人畜共患病疾病。这需要采用新技术，同时还需要受到政策和规则环境有利支撑的包括行业间协作（同一个世界，同一个健康理念）在内的机构发展。

提高可持续畜牧业生产也取决于可靠的新信息和新数据，以确保其受到相关且适当政策的支持。

#### 假设和风险

- 假设对于大量高质量、安全的动物产品的需求将会继续走强。畜牧业对全球粮食安全的贡献将会随之增加，公共部门与私营部门的创新性合作伙伴关系将推动与畜牧业相关的发展研究方面的投资，推动国家和区域在动物产品的生产、处理、加工和营销能力建设和机构建设方面的投资。
- 假设在可预知的未来，畜牧业仍然十分重要，在牧区更是如此，畜牧业仍是大量人口唯一的生计支持。
- 假设成员国具有足够的的能力，以利用国际标准搜集、确认、分析、传播并交换信息和数据，为决策提供有效帮助。
- 当缺乏全面有效监管、缺乏行业间协作和审慎治理时时，畜牧业的快速发展将对社会产生危害（例如，小户牧民的边缘化和贫穷化），对公共卫生造成危害（例如，动物传染疾病的(再)出现），对自然资源、环境和气候形成危害（例如，畜牧多样性流失、排放物污染、温室气体排放、侵害自然栖息地和脆弱的生态系统）的风险。
- 越来越变幻莫测的谷物和能源产业将扰乱依靠外部投资的畜牧业经济，并因谷物(生物燃料)和能源商品价格联系日趋紧密而使畜牧业在缺乏适当应对措施时的获利能力降低的风险。
- 气候变化将威胁基于草原的畜牧业生产系统及最脆弱家庭的风险。
- 发展研究投资将无法发明能应对迅速变化的产业所面临挑战的技术的风险。

#### 核心职能应用到战略目标 B

核心 职能	A - 前景、 趋势监测、 评估	B - 信息、 知识、 统计资料	C - 国际 文书	D - 政策 咨询	E - 技术支持、 能力建设	F - 宣传、交 流	G - 跨学科方法	H - 伙伴 关系、 联盟
<b>B1</b>	X	X		X	X	X	X	X
<b>B2</b>	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>B3</b>	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>B4</b>	X	X	X	X	X	X	X	X

<b>组织结果 B1 – 畜牧业对粮食安全、减贫和经济发展作出了有效贡献。</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>B1.1</b> 已采取必要的规则框架要素以支持畜牧业的国家。	6个国家
<b>B1.2</b> 具有提高畜牧业生产效率/生产力和附加值的选项，并已向目标人群通报 要求粮农组织帮助其畜牧业生产提高生产效率/生产力并增加附加值且已就予以的建议采取行动的国家的百分比	75%
<b>B1.3</b> 在影响畜牧业生计的灾难与紧急情况应对方面得到帮助且其要求符合畜牧业紧急情况指导原则和标准(LEGS)的国家。	100%
<b>B1.4</b> 畜牧业得到投资计划支持并致力于提高生产力、增加收入和营养福利的国家及区域粮食安全计划（NPFS, RPFS）的数量。	33个国家粮食安全计划， 8个区域粮食安全计划
<b>主要手段</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 通报并影响公有部门和私营部门决策者的畜牧业数据、信息和知识。</li> <li>2. 促进畜牧业对经济发展、减贫和改善人类营养和健康作出贡献的行业分析、政策与战略咨询以及决策支持工具，包括通过畜牧业生产者在日趋精细的本地市场、区域市场和国际市场上获得更多的准入。</li> <li>3. 支持畜牧业获得平等、有效发展的法律咨询。</li> <li>4. 涵盖动物营养、饲料、动物育种、饲养、加工/附加值、动物福利、动物识别、畜牧部门规范、负责任的集约化良好管理实践以及畜牧业生产（贯穿作物-畜牧业/牧场/水产养殖/农林系统）效率提高的指导原则（方针、手册、方法、技术评论、问题与选项论文）。</li> <li>5. 在国家粮食安全计划/区域粮食安全计划（关于粮食安全的国家及区域计划）的畜牧业部分关注提高生产力，增加收入和营养福利。</li> <li>6. 对影响畜牧业的自然灾害和人为灾害的救援与恢复措施。</li> <li>7. 按照次部门政策和战略指导而进行的畜牧业发展投资促进，包括通过强化公共部门与私营部门之间的伙伴关系而加强畜牧业服务，以及通过重要利益相关者之间的正式伙伴关系。</li> <li>8. 提高畜牧业对经济发展、减贫和更佳膳食的贡献的能力建设（技术、数据、政策、法律和机构）。</li> </ol>	

<b>组织结果 B2 – 减少动物疾病及与人类健康相关的风险</b>	
<b>指标</b>	<b>目标 (4 年)</b>
<b>B2.1</b> 粮农组织/国际兽疫局/世界卫生组织关于动物/人畜共患病(家养陆栖和海栖动物、野生动物)的全球预警系统(GLEWS)平台覆盖的最为重要的动物和人畜共患病的数量。	10 种
<b>B2.2</b> 实施重视疾病防控能力、考虑公共部门与私营部门以及行业之间协作要求(同一个世界, 同一个健康理念)的动物卫生系统化治理规则框架的国家数量	50 个
<b>B2.3</b> 跨界动植物病虫害紧急防治系统(EMPRES)和跨境动物疾病紧急应对中心(ECTAD)已经采取行动的越界动物疾病(TADs)、食源性疾病和媒介传染疾病、越界水生动物疾病(TAADs)和新发传染病(EID)的数量	按照国家要求向所有重要的动物疾病、越界水生动物疾病(TAADs)和新发传染病(EID)采取行动
<b>B2.4</b> 为采用“同一个世界, 同一个健康方法”的动物卫生系统实施投资计划的国家数量	50 个国家
<b>实现结果的主要手段</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 分析包括产品检查和卫生在内的国家动物卫生制度, 以指导综合性动物卫生和兽医公共卫生(在生产阶段的人畜共患病/食源性疾病)政策、法律和投资机会的设计、谈判与实施。</li> <li>2. 通过粮农组织/国际兽疫局/世界卫生组织的动物/人畜共患病(家养陆栖和海栖动物、野生动物)全球预警系统(GLEWS)平台, 传播动物和人畜共患病威胁的及时信息、监测、疾病情报、预报、早期预警监测和探测。</li> <li>3. 防止、控制和消除主要的动物和人畜共患病、食源性疾病和媒介传播疾病的方法和工具(指导方针、手册和战略)、文件、政策和决策支持, 以及在国家、区域和国际层次进行风险通告, 并应对动物卫生危机(例如食品链危机管理框架/越界动物疾病紧急应对中心); 将“同一个世界, 同一个健康”理念成为主流(家养动物、野生动物、人类和生态系统健康)。</li> <li>4. 以加强各国和各部门在应急计划、越界动物和兽医疾病防控方面的合作为目的、以跨界动植物病虫害紧急防治系统为基础的区域和次区域机制。</li> </ol>	

<p>5. 强化动物卫生系统的公共部门与私营部门伙伴关系、法律文书和投资战略，包括私营执业者/服务提供商与社区动物卫生工作者。</p> <p>6. 在技术、机构、政策和规则层面支持国家和区域在生产阶段的早期预警、探测、预防、准备、风险通告、部门间合作、协调和控制动物及人畜共患病以及食源性疾病方面进行能力建设；伙伴关系安排。</p>	
<p><b>组织结果 B3 – 在畜牧业生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源。</b></p>	
<b>组织结果指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>B3.1</b> 畜牧业对自然资源和气候的利用与互动的风险和机会评估报告的发布数量。	3 个区域报告, 1 份全球报告
<b>B3.2</b> 对畜牧业与环境之间的相互影响进行控制的国家数量。	20 个国家
<b>B3.3</b> 粮农组织在动物遗传资源和畜牧业-环境问题的作用/使命得到认可/成为主流的国际协议。	《生物多样性公约》-《联合国气候变化框架公约》后京都
<b>B3.4</b> 制定并实施国家战略和行动计划以更好地管理并保护动物遗传资源的国家数量。	30 个国家
<p><b>实现结果的主要手段</b></p> <p>1. 关于畜牧业-环境互动的信息和知识管理，关于气候变化对畜牧业、野生动物、栖息地使用的影响和环境介导的疾病传播的信息与知识管理，关于用以减少环境对畜牧业影响（包括过度放牧的压力、废物和温室气体排放；水污染，森林保护、土地、生态系统和生物多样性退化）的技术、机构、规则和政策选项的信息与知识管理；关于国家和区域在技术、机构和政策层面就畜牧业 – 环境互动、脆弱性、减缓和适应战略等方面进行能力建设的信息与知识管理。</p> <p>2. 根据环境条件变化对行业进行调整的政策和战略；为畜牧业部门适应并减缓环境和气候变化影响的计划，包括对影响渔业<sup>2</sup>生产的水产养殖栖息地恶化情况进行评估。</p> <p>3. 投资于畜牧业介导的自然资源指导计划，特别关注包括环境服务付费在内的产业制度和基于草原的集约化制度，同时关注公共部门与私营部门的伙伴关系。</p>	

<sup>2</sup> 在此作为畜牧业-渔业一体化生产。

4. 支持将畜牧业纳入国际环境领域（会议、条约及协议）一并考虑的技术和科技信息。
5. 提高畜牧业生产过程中自然资源的使用效率的指导原则（方针、手册、方法和良好管理实践，宣传和咨询服务的能力建设），包括使用土地/水资源综合管理（作物 - 畜牧业/牧场/水产养殖/农林业）。
6. 通过信息与知识管理，在情报交流中心机制(DAD-IS)的定性、监测和库存、可持续使用与保护、维护以及宣传和能力建设等方面开发工具并制定指导原则，支持各国实施动物遗传资源<sup>3</sup>全球行动计划(GPA - AnGR)。在出资机制的制定与实施方面发挥领导作用；协助各国进行机构、政策和法律方面取得进展。
7. 向粮食与农业遗传资源委员会（CGRFA）提供与动物遗传资源相关的咨询，包括通过粮食和农业动物遗传资源政府间技术工作组(ITWG-AnGR)所提供的咨询。

#### 组织结果 B4 - 《负责任畜牧业行为守则》

指标	目标(4年)
<b>B4.1</b> 粮农组织成员国在农业委员会领导的《负责任畜牧业行为守则》的准备和采纳方面的决定。	专家咨询会议（2011；2013）；“世界畜牧业20XX”年会报告

#### 实现结果的主要手段

1. 由农业委员会监督、与相关国际协议和文书保持一致并接受专家咨询会议建议的畜牧业框架协议（《负责任畜牧业行为守则》）的设计和谈判。  
[该守则的关注点将是：a)动物营养改善情况、饲料、动物育种、饲养、加工/附加值、动物福利、动物识别、动物卫生管理、可持续集约化的良好农业和管理方法以及畜牧业生产效率的提高等技术选项，以及 b) 受国家和区域层面的农业/农村一体化发展和粮食安全计划指导、关注于提高畜牧业在经济/社会发展、公共卫生和环境的可持续性中的作用的畜牧业改良规则和政策/机构扶持。]
2. 举行两次专家咨询会议以准备《守则》谈判过程的背景材料和决策支持。
3. 为《负责任畜牧业行为守则》的谈判与实施提供信息/指导的年度旗舰刊物（“世界畜牧业 20xx”，2010年第一版）

<sup>3</sup> 仅指陆栖动物（不包括水生动物）。

**附件 4: 战略目标 C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源****问题和挑战**

渔业和水产养殖业将在人体营养、与饥饿和贫困作斗争及更加广泛的经济发展中继续发挥重要作用。鱼和鱼制品需求将继续增长。因而，将更加需要按照《负责任渔业行为守则》的要求，对渔业和水产养殖资源进行有效管理和养护，确保水生生物多样性得到保护，渔业资源和鱼类生产所依靠的生态系统健康和生产力得到维持。为了实现这一部门的营养、社会和经济目标，将有必要确保捕捞业可持续利用野生种群资源，水产养殖业可持续发展，尽量减轻捕鱼对环境的不利影响。

正如 2009 年 3 月出版的《世界渔业和水产养殖状况》所示，世界捕捞业远未达到理想境界。而且，捕捞能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼问题，对努力寻找持久解决办法的国际社会提出了挑战。内陆资源和生态系统特别容易受到人类各种活动的不利影响。

全球野生鱼类资源产量增长潜力有限，预期将依然由水产养殖填补鱼和鱼制品不断增长的需求缺口，水产养殖现提供大约 50% 左右供人类消费的鱼品。该部门的可持续发展面临两大挑战：一是许多发展中国家迫切需要增加水产养殖产量的相关技术和途径；二是提高资源利用和管理效率，改进环境保护的需求广泛。

一个重要的问题是既涉及捕捞渔业，又涉及水产养殖的大规模工业化分部门与小规模分部门的共存问题。渔业、水产养殖以及手工捕鱼或小规模水产养殖对粮食安全和民生作出重大贡献的社区的所有从业人口中，90% 以上受雇于小规模捕鱼和水产养殖业。要想解决这两个分部门的具体需要，必须要有综合的政策和良好的管理手段。

全球、区域和国家各级将仍然需要促进渔业和水产养殖的妥善治理、良好规范及管理行动，尤其是把《负责任渔业行为守则》及相关文书中提出的原则和标准统一纳入管理框架的公共政策、方法和文书。有关机构必须得到加强，以求实现良好的渔业管理。

要采取多管齐下的方针，使粮农组织成员和区域渔业机构能够采取必要行动，促进增强责任，履行国际义务，实施努力改善渔业治理的国际文书时尤应如此。此外，他们将需要训练有素的人员和充足的财政资源。要在这些领域中提供援助和开展能力建设。

改进有关渔业和水产养殖状况、趋势的信息与数据，为决策、管理和部门规划奠定可靠基础的工作面临重大挑战。尤其是，手工捕鱼和小规模水产养殖在官方统计中往往得不到充分考虑，或有时被完全忽视。

整个内陆渔业在这一方面也有严重问题。渔业委员会（渔委）为应对这些挑战通过了有关捕捞渔业和水产养殖业的两项战略。现需要在全球、区域和国家各级积极实施这些战略。这将需要十分注重能力建设和伙伴关系活动，并把重点放在整合使用共同标准收集的信息和数据上。

其他重要挑战正在显现：气候变化产生影响、包括自然灾害日益频繁；鱼品价格不断上涨，燃料依赖性和消费增加，生产投入物成本上升；水产养殖发生动物疫病；零售业和使用市场手段和认证促进可持续性和负责任贸易的影响不断扩大；海洋环境和内陆水域水生生态系统普遍退化；环境威胁和环境问题需要受到更加重视；以及需要对紧急情况作出适当反应。

### 假设和风险

各国有意愿和能力通过加强国家、区域、全球各级管理和制度框架，改善对渔业和水产养殖部门的治理和管理。然而，如果不能保持、采取或实施必要的管理和制度措施，过度捕捞、能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼现象很可能将持续存在及至恶化。向渔业部门提供的某些种类的补贴，正使这一形势进一步恶化，并将继续削弱各国从其捕捞业中实现净经济效益的能力，对世界野生鱼类资源产量增长潜力已经受到限制的状况产生不利影响。渔业和水产养殖主管部门，尤其是在发展中国家，普遍难以吸引和保留合格工作人员，这也构成了一种严重的风险。

水产养殖业可能在今后几十年内遇到许多困难：例如，发展水产养殖的环境影响；资源用户之间的冲突；疾病的流行以及更加依赖野生鱼类作为种苗和饲料的可能性等等。增长率甚至可能出现前两年所见的进一步下降。

鱼和鱼制品贸易在从捕捞/生产直至最终消费者的过程中产生利益（收入和就业）。然而，鱼和鱼制品贸易必须建立在合理的管理制度之上，才能确保对经济发展作出持续的贡献。

含有收集、核实、分析、传播和交流采用国际标准的信息和数据的充足能力，用于有效推动各国单独或通过区域、全球机制集体作出决定。但同样存在缺乏充足能力和不执行标准，可能导致信息不足，危及有效决策的一种风险。

该部门内在的风险可能因外部威胁而增加：例如气候变化的影响；其他部门的影响，如污染，导致海洋和内陆水生环境及其生态系统退化；沿海和河岸地区以及土地和水资源管理不当；沿海地区的活动如旅游、工业发展、泄漏和人口流动；沿海地区和/或内陆及海洋水资源的替代性和相互冲突的用途；燃料和动物饲料等投入物价格迅速上涨。

各国必须高度优先重视实施《负责任渔业行为守则》，在对渔业管理采取生态系统方法（EAF）的框架内，对海洋和捕捞渔业进行更加有效的管理。

国家渔业与水产养殖部和区域渔业机构拥有有效管理所必需的充足能力，包括在国家和区域规划中代表渔业部门的利益。

### 核心职能应用到战略目标 C

核心职能	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
C01	×	×	×	×	×	×	×	×
C02			×	×	×			
C03	×	×	×	×	×	×	×	×
C04	×	×	×	×	×	×	×	×
C05		×	×	×	×	×	×	×
C06		×	×	×	×	×		×

组织结果 C1 - 成员和其他利益相关者改进了政策和标准的制定，这些政策和标准有助于实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书，应对新出现的问题。

指标	目标（4年）
<b>C.1.1</b> 国家和区域渔业机构为实施《负责任渔业行为守则》和相关文书建立一个适当的政策和管理框架，包括制定、通过和/或实施政策、行动计划、法律法规以及双边和区域协定，并对小型渔业、能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼给予特别重视	国家数量增加 10%
<b>C.1.2</b> 在渔委或其他论坛指导下制定国际渔业文书，包括国际准则和具有法律约束力的文书	通过 3-5 项新的文书
<b>C.1.3</b> 国家和区域渔业机构通过改进统计资料的收集和报告系统，奠定决策、部门规划和管理的基礎，提高监督和分析能力。	提高 10%

**主要手段**

1. 定期报告《负责任渔业行为守则》及相关文书的实施状况。
2. 就建立和整合政策及法律框架、平衡发展目标与养护需要，特别重视小型渔业和水产养殖的等提供咨询。
3. 提供国际讨论平台，如渔业委员会，加强其对其他国际论坛的贡献和参与[如联合国大会、经济合作与发展组织、世界贸易组织、亚太经济合作组织、国际野生动植物濒危物种贸易公约、生物多样性公约、迁徙物种公约、联合国环境规划署、国际海事组织和国际劳工组织]。
4. 制定新的文书，如协定、行动计划、技术和国际准则。
5. 宣传和交流，尤其涉及实施《负责任渔业行为守则》及相关国际文书的经济、社会、环境利益以及该部门对联合国千年发展目标的更大贡献
6. 在统计资料、法律及政策框架的制定、国际谈判以及渔业的经济社会问题方面开展能力建设。
7. 编制和利用及时、可靠的信息和统计资料，加以引用并对其用途进行分析，为政策制定奠定基础。
8. 加强与相关政府间、政府和非政府伙伴，包括渔业工人、鱼类养殖者以及捕捞和水产养殖业组织的合作。

**组织结果 C2 – 渔业和水产养殖的治理, 通过建立或加强国家与区域机构包括区域渔业机构得到改进**

指标	目标 (4 年)
<b>C.2.1</b> 治理工作得到改进，导致捕捞渔业和水产养殖业产生的利益增加	增加 4%
<b>C.2.2</b> 国家对其机构和制度安排进行了评估，并根据取得的经验教训，为改进治理工作通过了新的政策和文书，包括加强其机构和制度安排，或需要时建立新的机构和作出新的安排	10 个国家
<b>C.2.3</b> 区域渔业机构对其绩效进行了评估，并为提高绩效采取了步骤	10 个区域渔业机构
<b>C.2.4</b> 国家和相关各方为在共享资源管理方面查明的空白领域中建立新的区域渔业机构/水产养殖网络采取了步骤	建立 2 个区域渔业机构

**主要手段**

1. 提供咨询和援助（通过法律、政策和信息支持）以期加强现有机构
2. 开展机构治理和管理方面的能力建设
3. 定期分析和报告机构评估与改革方面的经验
4. 为建立新的区域机构提供法律、政策和技术咨询
5. 为机构改革提供实地支持并进行案例研究
6. 与联合国其他机构、相关政府间组织和非政府组织合作，确保最有效地为改善治理推动机构改革
7. 支持区域渔业机构、水产养殖网络和相关国际机构处理跨部门问题，如小型渔业和小规模水产养殖

**组织结果 C3 - 粮农组织成员和其他利益相关方对海洋和内陆捕捞渔业更加有效的管理，对改进渔业资源、生态系统及其可持续利用的状况作出了贡献**

指标	目标（4年）
<b>C.3.1</b> 利用现有最佳科学证据对资源或种群（海洋和内陆）进行了评估，并酌情考虑传统和本地知识	到2012年经过评估的资源增加5%
<b>C.3.2</b> 国家和国际资源或种群（海洋和内陆）的状况得到改善，和/或如果已经处于生产水平，得到成功维护。	过度捕捞、枯竭和恢复中的资源的全球平均水平降至25%或更低
<b>C.3.3</b> 国家和区域渔业机构按照《负责任渔业行为守则》，根据生态渔业方针，并考虑小型渔业的具体需要和贡献，为更有效管理其海洋和内陆捕捞渔业及其海洋和内陆水资源生态系统采取并实施了有关措施。	按照《行为守则》和生态渔业方针制定和正式通过了渔业管理计划或同等框架的国家/区域渔业机构数量增加10%

**主要手段**

1. 与其他有关伙伴合作，制定和宣传在生态渔业方针和《行为守则》相关内容的框架内进行渔业管理的技术准则、工具箱及其他信息材料。将特别重视小型渔业的管理材料；
2. 定期报告和评估鱼类资源及生态系统状况；
3. 在按照生态渔业方针进行渔业评估和管理的所有领域内提供技术咨询和开展能力建设，尤其是在国家、区域和全球各级特别考虑小型渔业的需要和生计需要；

<p>4. 与联合国其他机构和相关政府间组织及非政府组织建立伙伴关系。例如，通过讲习班、磋商会、建立网络和其他手段，包括必要时与其他部门的合作，促进和推动渔业管理方面的国际合作。</p>	
<p><b>组织结果 C4 – 成员和其他利益相关者受益于可持续水产养殖的鱼和鱼制品产量的增加</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>C.4.1</b> 增加水产养殖部门对农村发展和民生的贡献	增加 10%
<b>C.4.2</b> 水产养殖产量增加，绩效提高（如全球鱼粉使用量下降，减少对抗生素的依赖程度，减少生境退化）	增加 10%
<b>C.4.3</b> 可持续水产养殖方法生产的养殖鱼类产品的消费量增加	增加 10%
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 促进对水产养殖采取生态系统方法，包括生物安保框架、风险评估，综合水产养殖、沿海地区综合管理等。</li> <li>2. 通过培训计划和区域讲习班开展能力建设，促进采用和执行粮农组织指导方针，注重农村部门、小农和妇女。</li> <li>3. 支持促进小农群体和协会，加强妇女和少数人群体参与。</li> <li>4. 促进对水产养殖部门的全球、区域和主题回顾和评价。</li> <li>5. 促进和支持应用研究开发、技术转让和能力建设方面的水产养殖伙伴关系和水产养殖网络。</li> <li>6. 开发传播、收集、管理和利用相关数据的信息手段和系统。</li> <li>7. 改进区域办事处与总部渔业部，粮农组织与其他区域机构之间的交流和协调。</li> <li>8. 水产养殖分委员会有效开展工作。</li> </ol>	
<p><b>组织结果 C5 – 渔业活动包括渔船和渔具的使用更加安全，技术和社会经济效率更高，对环境友好，在所有各级均遵守规则</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>C.5.1</b> 渔业捕捞使用对环境友好、安全、技术和经济上效率更高的渔船、渔具和捕捞方法的国家数量增加	比基准增加 5%

<b>C.5.2</b> 国家和国际两级加强扩大监测、控制和监视的业务能力增强的国家和地区渔业机构的数量增加	比基准增加 5%
<b>C.5.3</b> 渔民社区对威胁、自然灾害和气候变化的预防工作做得更好，抵御能力提高的国家数量增加	拥有沿海渔业的五个极易受害国家中增加 5%
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 开发应用更加安全、技术和经济上更加有效的捕捞活动相关知识产品和最佳规范，包括对涉及 C5-1、C5-2、C5-3 的技术和最佳方法的调查。</li> <li>2. 开发应用尽量减轻捕捞对环境的不利影响的知识产品和最佳规范，包括兼捕和抛扔物全球情况更新、低能耗捕捞技术和开发对环境无害的捕捞技术。</li> <li>3. 就涉及负责任捕捞活动的所有事项提供技术咨询和支持，包括协助组办讲习班和技术磋商会，委托开展研究和回顾。</li> <li>4. 在开发有关小规模捕捞技术方面提供技术咨询和支持。</li> <li>5. 为港口管理、减少浪费、小额信贷计划、加强利益相关方参与抗灾防灾工作以及适应气候变化等提供技术咨询和支持。</li> <li>6. 支持成员国和区域渔业机构开展能力建设，促进将加强和扩大他们对捕捞活动应用综合监测、控制和监视系统的能力的活动。</li> </ol>	
<p><b>组织结果 C6 - 成员和其他利益相关方对渔业和水产养殖产品的收获后利用及贸易更加负责任，市场准入要求的可预测性和协调性更强</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>C.6.1</b> 政府和产业层面为鱼品利用、销售和贸易采用的良好规范的数量增加	增加 20%
<b>C.6.2</b> 国家、区域和国际鱼品贸易的参与得到改善，其产生的利益增加，对发展中国家而言尤其如此	增加 10% 以上
<b>C.6.3</b> 国际鱼品贸易和市场准入要求的协调、可预测性和透明度提高，包括海鲜食品安全要求和减少贸易争端	改善 20%

### 主要手段

1. 向国家、区域和国际组织包括私营部门提供支持和咨询，以求改进鱼品的捕捞后利用和销售方法
2. 尤其是通过渔委鱼品贸易分委员会定期评估和报告鱼品利用、贸易和市场准入要求的发展变化、趋势及问题
3. 为国家、区域和全球各级鱼品利用、销售和贸易的各个领域提供技术咨询和开展能力建设，例如满足专门提出的技术支持要求、技术合作计划项目、继续对渔业信息服务提供技术支持和后勤支持，以及利用预算外资金供资的全面的短期和长期项目
4. 发展与联合国相关机构、政府间组织和非政府组织的战略伙伴关系，推动为负责任、可持续鱼品利用、销售和贸易制定实施有关文书和方法，包括市场手段
5. 支持国家和区域推广、研究和专业机构及区域网络，促进负责任鱼品利用、销售和贸易

**附件 5：战略目标 D – 提高食品链各阶段的食物安全与质量****问题和挑战**

食品链各环节缺乏足够的食品安全与质量控制继续困扰着发达国家与发展中国家。关于食品安全管理不力的报道反映了各国要在生产前至消费后整个阶段进行全面有效监管时所面临的困难，即便是以大量技术和科技能力为支撑的发达国家的成熟的食品安全与质量系统也是如此。这些系统失灵的后果包括食源性疾病和对农民、食品行业和消费者随之形成的负面经济影响。对于许多发展中国家而言，这些挑战显得更加严峻，因为它们的食品监管制度不全，法律框架不力或不统一，机构不健全，消费者保护措施缺失，基础设施贫乏，接受过培训的人力资源不足。减贫和社会经济发展与这些国家是否遵循市场对安全和质量的要求息息相关；而食源性疾病依然是疾病和死亡的主要诱因，对儿童而言更是如此。

许多发展中国家的食品安全/质量战略和行动计划也会因预算等各项支持不足且协调不力而失灵。在国家层面对食品链各环节的食品安全和质量加以改善，需要跨部门战略规划和投资。高层决策者也需提高意识，在更广泛的国家食品安全、农业发展和公共卫生目标框架内制定并考虑食品安全政策和战略。

食品法典委员会制定以科学为依据的食品安全标准，这些标准是大多数国家（特别是发展中国家）无力或缺乏资源独自制定的。委员会同时制定了国际认可的食品标准。发展中国家和发达国家均求助于食品法典委员会标准，以获得保护消费健康的国际指导原则并确保公平食品贸易。考虑到世界贸易组织关于国际食品贸易的《实施卫生与植物卫生措施协定》和《贸易技术壁垒协议》，食品法典委员会标准设定流程和支持此流程的科学建议均被寄予厚望。发展中国家必须进行能力建设，以便有效地参与食品法典委员会及其相关机构的工作，从而确保食品法典标准在国际框架中的效力和相关性。

仅仅具有标准并不足以有效保护公共健康或确保特定的市场要求得以遵循。这就要求在国家食品安全/质量监管制度中实施这些标准，公共部门和私营部门在这制度中具有明确的作用和责任，并具有有效行使这些功能的知识、技能和手段。

气候影响、人口变化、生活方式改变、食品生产系统演进、市场环境变化及自行设立标准的不断使用均对各国政府提出了挑战，他们必须能识别新的危害，认识食品安全与质量工作重点的变化并对食品安全/质量管理计划进行相应调整。

**假设与风险****国际层面**

- 国际金融危机可能导致捐资国用于发展的资金减少的风险。
- 区域/次区域和/或国家层面的保护主义政策影响食品安全与质量监管的多边协议的风险。
- 自行设立的食品标准可能影响根据食品法典委员会规定而统一制定的正式标准的风险。
- 自行设立的质量标准（食品法典缺乏这方面的标准）不断增加可能对国与国之间贸易形成壁垒的风险。
- 越来越多的国际机构参与食品标准的设定及食品安全的能力建设将导致协调不力及总体援助效果下降的风险。
- 气候变化影响将对食品安全造成新的无法控制的危险的风险。
- 单一栽培/产业农业加上气候变化将导致生物多样性及膳食多样性丧失及微营养不良的风险。

**国家层面**

- 政局不稳及食品安全问题有可能影响政府一以贯之地支持食品安全和质量计划的能力的风险。
- 与邻国进行不安全/劣质产品的非正式越界贸易可能对国家食品安全/质量管理形成无法预见的挑战的风险。
- 食品安全和质量管理的长期规划可能受食品链紧急情况的应对需要而影响的风险。
- 国内市场及出口市场的体制不同、监管程度不同可能对最脆弱人群形成更为严重的、愈加无法控制的食品安全危险的风险。
- 在国家层面进行各自为政的技术援助降低了援助的效果的风险。

**机构层面**

- 不同的机构利益相关者（部委/部门）之间在国家层面和权利下放层面缺乏协调，导致无法实施的情况的风险。

**核心职能应用到战略目标 D**

核心 职能	A - 前景、 趋势监 测、 评估	B - 信息、 知识、 统计资 料	C - 国际文 书	D - 政 策咨询	E - 技术支 持、能 力建设	F - 宣传、交 流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关 系、联盟
<b>D1</b>		<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>D2</b>	<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>D3</b>	<b>X</b>	<b>X</b>			<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>D4</b>	<b>X</b>	<b>X</b>			<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>

<b>组织结果 D-1 国际认可的新标准或修订标准以及作为国际统一标准的食品安全和质量建议</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>D1.1</b> 食品法典成员国参与食品法典过程的程度	80个国家联络点
<b>D1.2</b> 成员国政府对食品法典标准的使用	6个区域的20-50%的国家
<b>D1.3</b> 在制定国际认可的标准和建议方面对粮农组织/世界卫生组织的科学建议（食品安全、质量和营养要求）的使用。	继续大力使用食品法典委员会专家机构的建议（半定量评价）
<b>主要手段</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 食品法典秘书处对粮农组织/世界卫生组织食品法典委员会的支持贡献。</li> <li>2. 向食品法典委员会及相关专家机构提供法律咨询。</li> <li>3. 向国家决策者宣传，以提高其对食品法典重要性的认知度，促进在国家及区域层面使用食品法典文本，促进食品标准化领域的区域合作。</li> <li>4. 支持有助于促进国家有效参与食品法典工作的机构能力建设和个人能力建设。</li> <li>5. 宣传并管理粮农组织/世界卫生组织食品法典信托基金，以支持发展中国家定期参与食品法典会议。</li> <li>6. 提供包括食品构成及营养要求在内的食品安全与质量的科学咨询，通过粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会、粮农组织/世界卫生组织关于农药残留物的联席会议、粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家会议、JECN 以及临时专家会议和国际食品数据系统网络运行。</li> </ol>	
<b>组织结果 D-2 支持食品链一体化方法的食品安全/质量管理的机构、政策和法律框架</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>D2.1</b> 能根据良好的评估及参与性的流程制定国家食品安全/质量政策的国家。	15个国家
<b>D2.2</b> 能评估其食品安全/质量法律框架以确定起草法律的重点并制定/通过所需法律的国家。	15个国家

<b>D2.3</b> 使能制定或改善部门间食品安全/质量监管协调机制的国家。	15个国家
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 决策制定者关于粮食安全与质量的决策支持工具，包括粮食多样性对营养的影响考虑。</li> <li>2. 支持对粮食安全/质量管理与控制机构和立法框架的审查、评估和强化支持，包括生物安全系统一体化考虑。</li> <li>3. 支持机构和个人在粮食安全与质量、营养和生物多样性等方面的科学数据的产生、编辑、分析和使用方面进行能力建设，以支持政策决策。</li> <li>4. 在新出现的食品安全问题的早期识别方面提供科学咨询，并就这些问题对食品安全管理和能力建设的影响提出评估。</li> <li>5. 粮食生产与贸易数据以及市场趋势分析，履约成本评估及违约的社会经济影响评估。</li> <li>6. 在食品安全/质量投资和促进公共部门与私营部门伙伴关系方面推动良好实践。</li> </ol>	
<p><b>组织结果 D-3 国家/区域当局正按照国际规则有效地设计并实施食品安全与质量的管理控制计划</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>D3.1</b> 能制定基于风险的食品安全计划的 国家数量	8个国家改善了数据使用系统以制定基于风险的粮食安全计划
<b>D3.2</b> 能提供达到国际标准的高效、统一的食品检查与认证服务的国家	12个国家具有更加高效的检查服务
<b>D3.3</b> 能拓展食品分析范围以确保其可靠性和高效提供的国家	10个国家提高了食品分析能力
<b>D3.4</b> 能制定国家食品安全紧急应对计划并有效实施该计划所需的能力建设行动计划并将食品安全纳入该国其他紧急计划之中的国家。	12个国家
<b>D3.5</b> 能制定并实施国家战略以培育本地/传统食品的卫生和营养福利等食品安全和质量的公众意识的国家。	12个国家制定了国家战略，认可了行动计划。

**主要手段**

1. 帮助形成有利的环境，使更多利益相关者参与食品安全/质量计划的设计和国家标准的设计。
2. 支持在国家层面（风险评估、风险管理和风险通报）运用食品安全风险分析框架进行食品安全决策，包括制定国家食品标准。
3. 帮助获得国际食品安全标准、风险（利益）评估及科学咨询、食品构成及其他相关问题（例如，基于网络的门户IPFSAPH, 粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会和MRA系列、食品构成杂志等）的信息。
4. 帮助形成有利的环境，以便在食品安全与质量问题等方面进行的区域/次区域合作
5. 支持能力建设并改善食品试验室、食品检查和认证服务效率。
6. 在营养参考价值、食品标签、营养需求及健康声明等方面提供指导和技术援助。
7. 支持机构和个人在诸如伴随监测计划、抽样计划、追踪/产品追溯等特定食品监管问题方面建设能力，并帮助形成有效实施计划的支持性政策环境。
8. 及时提供信息、食品安全情报、预报、早期预警及指导并帮助作好国家层面的准备，同时通过越界动植物病虫害紧急防治系统 - 食品安全、国际食品安全当局网络和食品链危机管理框架等对食品安全紧急情况提供指导和援助。
9. 支持国家粮食安全计划/区域粮食安全计划的设计与实施，确保食品安全和质量对于粮食安全与减贫的影响能受到关注。
10. 与学术机构和研究机构合作参考中心，以提高并扩大培训和能力建设。

**组织结果 D4 国家制定有效的计划以推动对食品生产者/企业在食品链整个阶段更好地遵守食品与质量的国际良好实践，并与市场要求相遵循。**

指标	目标（4年）
<b>D4.1</b> 能引进全面的一体化战略以在完全评估关键次部门基础上促进对农业、生产和卫生良好实践的遵循的国家。	12个国家已经制定战略和行动计划；6个国家正式采纳战略，正在实施行动计划
<b>D4.2</b> 能将食品安全/卫生考虑综合纳入初级生产的良好实践计划的国家。	15个国家实施了培训 10个国家减少了初级产品污染程度

<p><b>D4.3</b> 能对食品行业、食品安全 / 质量管理以及适当技术等方面提供有效支持计划的国家。</p>	<p>20 个国家的食品企业具有有效的培训与技术援助计划；</p> <p>10 个国家的中小企业采纳能够提高其新鲜产品和加工产品质量和稳定性的技术和流程</p>
<p><b>D4.4</b> 能实施特定质量等自愿标准和计划的国家。</p>	<p>8 个国家已有加强农民和企业遵循自愿标准和规划能力的计划</p>
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 支持制定达到食品质量与安全目标的国家战略。</li> <li>2. 支持机构和个人掌握能力, 以便为街道食品业等小型商业制定并实施改善食品安全与质量管理的计划。</li> <li>3. 为动物、植物和渔业行业初级生产阶段的良好实践提供指导原则。</li> <li>4. 帮助国家评估自愿标准和计划的可行性, 支持机构和个人掌握实施特定质量产品标准与计划的能力。</li> <li>5. 支持进行推动产品和流程创新的国家能力建设。</li> <li>6. 帮助国家制定食品安全、生物多样性及其对营养等食品质量问题的影响的消费者意识/教育计划。</li> <li>7. 为食品安全/质量基础架构投资规划提供信息的决策支持工具。</li> <li>8. 自行设立标准和自愿标准对市场准入的影响分析等新兴市场趋势研究与识别。</li> </ol>	

**附件 6: 战略目标 E - 可持续管理森林和树木****问题和挑战**

森林部门继续受到迅速全球变化的影响。全球化通过迅速扩大贸易、增加跨国投资以及世界范围采用改进的信息和通讯技术,正在带来新的机遇和挑战。林业更加以人为中心,社会对森林的需求发生了重大变化,更加重视环境、社会和文化价值。日益认识到森林部门与其他部门之间的互动既给林业造成问题也带来机遇。此外,人们日益认识到森林和森林以外树木在减缓和适应气候变化以及作为生物能源的一个来源的重要作用,需要在国家和国际决策中予以认真考虑。

日益致力于加强可持续森林管理对总体可持续发展的贡献。现在比以往任何时候都更加清楚地认识到森林和树木对可持续生计及消除饥饿和贫困作出重大贡献。进一步认识到林业与农业、能源和水之间的联系。然而,可持续森林管理方面的进展不稳定,跨部门协作潜力、综合管理和景观方法往往利用不足。特别是热带地区的许多发展中国家森林继续丧失和退化是一个重大问题。

农村生计往往依靠生产林支持就业和收入,从而减轻贫困。对粮食、纤维和燃料的需求不断增加,可能引起未列入计划的大量土地使用变化,包括大规模森林砍伐。在许多经济发达国家,环境保护和森林游憩是社会关注的主要问题。在所有区域,森林对生态系统服务的需求不断增加。需要采用战略性方法确保森林的健康和生产力,以便最大程度地利用森林的能力来帮助减缓气候变化,保护生物多样性,保护野生生物生境,保护土地和集水区。

越来越多的国家可持续管理其森林;粮农组织面临的挑战是帮助各国加强其森林管理,以便在今后十年使此类国家从大多数很快变成绝大多数。由于森林和林业信息的数量和获取继续增加,关于更有效地分享和管理知识的需要变得更为迫切。国家还期望,粮农组织有效应对其不断变化的环境,超出传统森林部门范围之外,与新的利益相关者建立伙伴关系,作为全球领头机构。

**假设和风险**

能否成功实现该项战略目标将取决于比较一致的经济进展;林业领域的改进需要投资。假设各国继续认识到可持续森林管理的重要性,支持粮农组织在国家和国际层面帮助促进可持续森林管理方面发挥关键作用。还假设可以提供足够资源来加强国家能力,通过政策和法律咨询、能力发展和技术援助,帮助他们克服可持续森林管理的障碍。风险包括:人口继续增长、政局不稳或经济压力所造成的问题,导致森林转用于农业、城市或其他土地用途。在不能使政治意愿、所有各级的有效管理和总体经济进展相结合的一些主要国家,可持续森林管理很可能继续失败。

## 核心职能应用到战略目标 E

核心职能	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
E01	×	×			×	×	×	×
E02			×			×	×	×
E03			×	×	×	×	×	×
E04			×		×	×	×	×
E05	×	×		×				
E06			×	×	×	×	×	×

**组织结果 E1 - 涉及森林和林业的政策和活动：a: 以及时和可靠的信息为基础；b: 通过国际合作和讨论得到加强**

指标	目标（4年）
<b>E.1.1</b> 通过粮农组织的支持开展改进的国家森林监测和评估的国家数。	再有八个国家开展国家森林监测和评估；其他国家使用粮农组织的指南。
<b>E.1.2</b> 国家利用粮农组织的信息或支持来满足关于森林的国家和国际信息，包括关于森林资源、生计、经济和环境服务的信息的报告要求	国家参加粮农组织森林信息过程的数量和质量呈增长趋势
<b>E.1.3</b> 国家积极参加全球森林资源评估过程	至少 150 个国家对参加 2015 年森林资源评估感兴趣
<b>主要手段</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 作为全球森林信息方面的一个权威性来源。</li> <li>2. 准备和传播定期《全球森林资源评估》结果和《世界森林状况》报告</li> <li>3. 支持国家和区域森林监测和评估，包括通过综合土地利用评估与其他部门相结合。</li> <li>4. 通过及时、高质量使用互联网、网络、出版物和其他媒体，有效分享知识和信息。</li> </ol>	

<b>组织结果 E2 – 涉及森林的机构得到加强，决策工作得到改进，包括森林利益相关者参与制定森林政策和法律，从而为林业和森林产业方面的投资提供更加有利的环境。</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>E.2.1</b> 国家积极参加区域林业委员会、林委、咨询委员会和专家磋商会并采取后续行动。	将在2009年12月之前确定
<b>E.2.2</b> 森林合作伙伴关系各组织参与具体合作活动。	在《中期计划》四年时期内至少两项活动
<b>主要手段</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 为政府和其他利益相关者讨论政策和新出现的问题提供一个动态论坛，包括部长级会议、林业委员会、世界林业大会、区域林业委员会、技术小组和委员会、专家磋商会、全球和区域网络。</li> <li>2. 加强国家、区域、全球过程之间的联系，包括通过扩大区域林业委员会的作用。</li> <li>3. 为森林合作伙伴关系提供指导，包括制定联合计划或行动，以及通过包括主办山区伙伴关系在内的其他伙伴关系和通过与私营部门及非政府组织的活跃的伙伴关系。</li> </ol>	
<b>组织结果 E3 – 使林业更好地与国家发展计划和进程相结合，同时考虑森林与其他土地使用相结合。</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>E.3.1</b> 国家利用粮农组织提供的知识和技术援助来支持国家森林计划	对于粮农组织对国家森林计划的支持高度满意
<b>E.3.2</b> 国家森林计划基金正在有效加强利益相关者参加国家森林计划及加强知识交流	在绝大多数伙伴国家进行积极的影响评估
<b>E.3.3</b> 试点国家采取行动改进其土地使用活动，加强森林与其他土地使用相结合。	
<b>主要手段</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 支持有效的国家森林计划，包括能力建设和知识交流。</li> <li>2. 主持及支持国家森林计划基金。</li> <li>3. 支持综合（跨部门）政策分析和规划以便更好地了解其他部门政策对森林的影响以及森林对其他部门政策的影响。</li> </ol>	

<p>4. 支持森林政策和法律的参与性制定，机构改革和改进所有各级管理的努力。</p> <p>5. 部门研究，包括区域林业前景研究和森林机构的比较分析。</p>	
<p><b>组织结果 E4 – 更加广泛地实施可持续森林和树木管理，减少毁林和森林退化，增加森林和树木对改善生计及减缓和适应气候变化的贡献。</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>E.4.1</b> 采用粮农组织提倡的良好活动来实施可持续森林管理计划和战略的国家数	增加 50%
<b>E.4.2</b> 采用社区火管理方法的国家数	20 个国家
<b>E.4.3</b> 参与有关减少毁林和森林退化的财政援助的国家数增加	10 个国家
<b>E.4.4</b> 为了森林健康和避免遭受病虫害而采用粮农组织的准则和咨询意见，包括将这些问题纳入国家森林计划和战略，以减缓和适应气候变化	为另外 10 个国家提供援助
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 通过利益相关者的有效磋商过程，制定和采用良好森林规范准则。</li> <li>2. 在全球、区域和地方各级支持制定和实施森林遗传资源保存和可持续利用战略。</li> <li>3. 支持改进林火管理，包括通过社区方法。</li> <li>4. 支持发展及实施国家和国际金融机制以利于可持续森林管理。</li> <li>5. 更多地利用金融机制来促进信息共享和数据库的发展，并进行能力建设，以加强森林管理及减少毁林和森林退化。</li> </ol>	
<p><b>组织结果 E5 – 加强森林和树木的社会和经济价值及生计利益，森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地使用选择。</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>E.5.1</b> 对社会和经济因素的分析和了解导致林业投资增加	用户和积极反馈的数量呈增长趋势
<b>E.5.2</b> 粮农组织对森林生产、消费和贸易的分析用于支持政策	用户和积极反馈的数量呈增长趋势

<b>主要手段</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 分析和了解导致创新和投资增加的社会和经济因素。</li> <li>2. 分析林产品的生产、消费和贸易。</li> <li>3. 为社区森林管理和有利于改善生计及减轻贫困的以森林为基础的企业提供技术援助和准则。</li> <li>4. 向林业实践者提供关于进入碳市场的信息和援助。</li> </ol>	
<b>组织结果 E6 – 更好地实现森林、森林以外树木和林业的环境价值；关于森林生物多样性和遗传资源的保护、气候变化的减缓和适应、退化土地的恢复及水和野生生物管理的战略有效地得到实施</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>E.6.1</b> 利用粮农组织关于森林生物多样性保护和可持续利用（在遗传、物种和生态系统层面）的技术援助和文件的国家数	增加 10 个国家
<b>E.6.2</b> 在利用粮农组织技术援助和文件的基础上改进集水区管理活动的国家数	10 个国家
<b>E.6.3</b> 实施旱地管理和战胜荒漠化的新准则的国家数	将与成员国磋商制定
<b>E.6.4</b> 利用粮农组织的信息、准则和技术援助将气候变化战略纳入国家森林政策和森林管理计划的国家数	有 3 个国家使用准则
<b>主要手段</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提供技术、政策和法律援助以支持景观和生态系统方法及制定环境服务付款计划，注重山区生态系统、干旱地区和牧场、沿海森林和其他脆弱生态系统。</li> <li>2. 制定和采用关于适应森林政策、机构、活动和管理安排的准则以加强气候变化的减缓和适应。</li> <li>3. 支持关于保护生物多样性，包括保护区和生产林中野生生物资源的国家和区域举措。</li> <li>4. 提供政策和技术援助以改进集水区管理，恢复退化的林地，战胜荒漠化。</li> </ol>	

**附件 7: 战略目标 F – 可持续管理土地、水和遗传资源, 提高对影响粮食和农业的全球环境挑战的应对能力****问题和挑战**

自然资源(土地、水、气候和遗传资源)以及其服务对于粮食生产、农村发展和可持续生计等至关重要。为获得并使用这些资源而进行的争夺将在许多地方愈演愈烈, 因为粮食、水、纤维和能源需求不断上升。过度使用自然资源将导致生物多样性缺失以及生产性土地退化和水资源恶化。而气候变化对农业生产的影响、生长条件、水的可用性及极端天气情况以及全球市场变化等均将使这种情况进一步加剧。因此, 为了我们和子孙后代的利益, 必须对自然资源进行可持续管理, 但这需要解决自然资源及其治理等关键问题的特殊技术, 同时也需要采取多学科、多部门的手段减少对自然资源的争夺。这也需要在制定和使用国际文书方面提供支持。要使自然资源管理和规范使用的能力在各层面得到支持是一个主要挑战。这些能力必须能够有效应对社会经济变化和突发事件。他们也必须在国家、区域和全球层面均能获得关键数据(包括地理空间数据)、知识和方法。

通过在可持续农业、林业和渔业政策与实践方面增加对自然资源的认识并提高其管理水平, 可以发现许多限制气候变化负面影响的机会。适应与减缓战略需要减少人为排放, 提高碳吸收能力。国际融资机制(如清洁开展机制、全球环境基金、环境服务付费等创新机制)能够为跨部门、多学科的气候变化减缓与适应手段提供支持。

但是, 复杂的程序和限制性的资格标准却往往妨碍农业、林业和渔业活动获得资金。国际上日益认识到, 生物能源发展为可持续农业和农村发展既提供机会也带来挑战。需要能够最终形成可持续生物能源战略和政策的国际和国内数据、信息和磋商过程。

**假设与风险**

在更为**广泛的外部环境**中, 主要假设和风险是:

- 目前, 国际社会对可持续自然资源管理的关注和承诺反映了其对于粮食安全和减贫而言的至关重要性。这种关注和承诺将继续, 并将转变为推动采取适当管理手段和实践的决策及预算划拨。
- 各国能就可持续自然资源管理的国际政策和安排(包括获得遗传资源并共享其用途)以及与气候变化相关的国际文书(如京都议定书及后2012安排、清洁开发机制等碳市场机制)达成一致, 以帮助农民获得此类金融资源。

- 自然资源及其可持续管理将带来新的挑战。

在**国家层面**，主要假设和风险是：

- 各国能够在可持续自然资源管理方面设定可实现的目标并制定相关政策、计划和实践，包括获得遗传资源并共享其用途以及气候变化的适应和减缓。
- 各国有能力在可持续自然资源管理方面把握机会，应对挑战并动员必要资源进行能力建设。
- 各国深知并能有效使用粮农组织可持续自然资源管理能力。

在**机构层面**(粮农组织及其伙伴)，主要假设(和风险，如果情况相反)是：

- 粮农组织能在国际层面有力推动可持续自然资源管理相关文书的制定并在国家层面推动其实施。
- 提供技术支持和能力建设的粮农组织自然资源管理“临界质量”依然存在。
- 确保单位之间有效合作的机制充分存在。

#### 核心职能应用到战略目标 F

核心职能	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
E01	×	×			×	×	×	×
E02			×			×	×	×
E03			×	×	×	×	×	×
E04			×		×	×	×	×
E05	×	×		×				
E06			×	×	×	×	×	×

#### 组织结果 F1 - 各国在促进和开展可持续土地管理方面的能力得到加强。

指标	目标(4年)
F.1.1 一些国家已改进了土地资源数据库和地理空间基础架构，以评估、监测并通报土地资源现状。	10个国家
F1.2 一些国家利用粮农组织的指导原则和政策、法律以及技术咨询进行	10个国家

<p>土地使用规划和包括最危险环境(特别是干旱土地/山脉/沿海地区)在内的可持续土地管理。</p>	
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提供有关可持续使用土地的政策和法律咨询、能力建设和技术指导和/或制定指导原则(包括食品链及其对土地资源的影响分析), 以及生态系统方法。</li> <li>2. 加强各国在土壤使用、土地覆盖和土地使用数据等方面 加强国家层面的能力建设, 包括通过制定适当的空间数据基础架构和标准。</li> <li>3. 帮助准备一份具有影响力的粮农组织水土资源状况(SOLAW)期刊。</li> <li>4. 评估和监测土地资源、土地使用、土地适宜性、土地退化和土壤/土地管理活动, 并通过 Geonetwork 协调、汇编和传播全球层面评估资料。</li> <li>5. 帮助从各不同层面进行长期、统一的趋势跟踪、评估和通报。</li> <li>6. 强化联合国粮农组织统计数据库的土地资源、使用及管理数据内容、范围和质量, 使其成为国际国内有效政策的设计、监测和实施的重要信息系统。</li> <li>7. 支持涉及土地使用、土地使用变化和土地退化的国际公约, 支持各国根据这些国际文书履行其报告义务并通过适当的国家立法执行这些公约。</li> <li>8. 评估土地与气候变化之间的相互影响, 包括温室气体排放和分离、环境服务付费等。</li> </ol>	
<p><b>组织结果 F2 – 各国解决农业用水紧缺问题并加强其在国家层面和江河流域改善农业系统的水资源生产力, 包括越界水系统。</b></p>	
<p><b>指标</b></p>	<p><b>目标 (4年)</b></p>
<p><b>F2.1</b> 在粮农组织的政策、法律和战略支持下采取用水紧缺应急战略建议的国家或江河流域的数量。</p>	<p>8个国家或江河流域或次/超国家组织</p>
<p><b>F2.2</b> 采纳粮农组织水生产力改良工具和方法的机构数量。</p>	<p>20个机构</p>
<p><b>F2.3</b> 对粮农组织水信息产品和全球数据集的采用</p>	<p>在基线上增长了 50%</p>
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强粮农组织的水资源平台, 促进联合技术工作并在粮农组织内传播多功能水资源利用和跨部门水资源管理的结果(通过水、土地、农业、畜牧业、经济、林业、法律、政策和投资等部门之间的合作)。</li> </ol>	

2. 为水资源管理战略提供水资源政策服务，以支持农村发展和农业生产力的提高，并在缺水条件下进行有效的水资源划拨。进行水资源审计并部署灌溉和水资源投资框架方法以记录农用水情况和机构与基础架构资产的投资情况。
3. 为推动响应式水资源管理提供技术支持。在灌溉绩效和现代化、水资源使用效率、生产力提高、水资源质量管理以及利用粮农组织主要产品（包括MASSCOTE、AQUACROP等）进行技术开发以及指导原则等方面加强国家能力。
4. 与关键合作伙伴加强联络，有效推动农业水资源管理的最佳实践。为知识中心和社区提供知识合成、传播和必要规模的能力建设方面的支持。
5. 提供水资源信息服务，以支持粮农组织各部门的实地和正常水资源活动。在全球范围（全球水和农业信息系统、联合国粮农组织统计数据库、GeoNetwork）协调、编辑并传播水资源评估和水资源使用情况，进行全球水资源（具体而言，为粮农组织AT2030/50预测，世界水资源发展报告与水资源部门协调-联合国水机制）现状与趋势分析。

**组织结果 F3-在国家、区域和国际层面加强政策和计划以保护和可持续利用粮食和农业生物多样性并公从遗传资源的使用中平等受益**

指标	目标（4年）
<b>F3.1</b> 根据政府间粮食和农业遗传资源委员会的粮食与农业工作多年计划所达到的产出和里程碑。	6项主要产出/里程碑已经达到
<b>F3.2</b> 为响应或基于粮食农业遗传资源委员会政策或建议而已制定或强化粮食与农业多样性计划和政策（包括准入与利益共享）的国家。	10个发展中国家
<b>F3.3</b> 与国际组织(《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、《生物多样性公约》、世界知识产权组织/国际植物新品种联盟、世界贸易组织、国际农业研究磋商小组等)就粮食与农业多样达成的联合工作计划或合作协议。	5项联合工作计划或合作协议

**主要手段**

1. 提供政府间决策论坛，包括就粮食与农业生物多样性各个组成部分的有效国际文书进行谈判并更新现有文书（如全植物遗传资源行动计划），包括通过召开粮食和农业遗传资源委员会会议。
2. 指导并监督：1)对世界粮食和农业遗传资源不同组成部分进行现状评估，以及2)实施粮食和农业生物多样性的政策文书。
3. 推动实现委员会多年工作计划规定的产出和里程碑。
4. 与相关国际组织建立伙伴关系并加强合作(包括通过粮农组织与伙伴的专业知识/合作)，利用政策和技术咨询推动粮食和农业生物多样性文书的实施。
5. 监测粮食与农业遗传资源的使用和交流趋势，帮助在国家、区域和国际层面阐述准入政策和利益共享政策与战略选项，以期达到提高粮食安全的目的。

**组织结果 F4： 制定国际框架，加强各国在土地准入与占有以及与其它自然资源互动方面的负责任治理能力**

指标	目标（4年）
F4.1 关于改善土地获得与安全占有和土地与其它自然资源互动的治理措施的国际共识得以增加	采用自愿指导原则
F4.2 在实施安全与平等的土地占有方面提高了能力的国家数量	还有 15 个国家

**主要手段**

1. 支持在负责任土地占有治理的自愿指导原则和政策方面形成共识，包括通过建立伙伴关系和联盟并采用宣传和通报形式。
2. 在自然资源占有治理方面进行能力建设的工具与方法，包括通过建立伙伴关系和联盟以促进信息的传播和使用。

**组织结果 F5 – 各国应对气候变化和生物能源等新出现的环境挑战的能力得到加强。**

指标	目标（4年）
F5.1 在应对气候变化减缓和农业适应所带来的挑战方面提升了能力的国家数量	至少有 15 个国家已经制定了行动计划和项目
F 5.2 在国际对话和多边协议中承认并处理了粮食安全、可持续自然	10 个国家已经制定项目并正在积极参与对话。

资源管理、减贫和气候变化适应之间的互动与联系。	
<b>F5.3</b> 在应对可持续生物能源发展带来的挑战与机会方面提升了能力的国家数量。	15个国家
<b>F5.4</b> 国际对话和多边协议认可并讨论过的粮食安全、可持续自然资源管理、减贫和气候变化适应之间的互动与联系。	10个国家已经制定项目并正在参与对话
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 生成并管理可持续生物能源开发和气候变化减缓与适应方面的知识、数据、工具、技术、方法、进展通报和传播方法等，包括影响评估、(与气候相关的)灾害风险减缓以及金融执行机制(如环境服务付费等)。</li> <li>2. 在气候变化影响评估、减缓和适应、(与气候相关的)灾害风险减缓、可持续生物能源开发及适应性生产系统等方面加强国家应对环境挑战的能力的技术援助、政策和法律指导。</li> <li>3. 在气候变化和可持续生物能源开发所带来的挑战方面的培训、适当信息、网站开发及其它类型的通报和能力建设支持。</li> <li>4. 参与在气候变化减缓与适应和可持续生物能源开发以及多边环境协议等方面的国际对话，包括为各国更高效参与这些国际对话而提供技术支持。</li> <li>5. 对政府间过程进行宣传并提供投入，以确保粮食、作物、牲畜、林业和渔业问题均在应对全球挑战的国际文书的谈判、金融机制和实施过程中得以反映。</li> </ol>	
<b>组织结果 F6 – 提升自然资源管理的准入与知识共享</b>	
<b>指标</b>	<b>目标(4年)</b>
<b>F6.1</b> 在可持续自然资源管理研究与推广系统方面能力得以提升的国家数量	10个国家已经提升了能力
<b>F6.2</b> 可持续自然资源管理的发展通报计划和战略的数量	已经制定并实施了10项计划和战略
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 在加强国家研究与推广系统方面对成员国提供的技术援助和政策咨询。</li> <li>2. 与国际农业研究磋商小组、全球农业研究论坛及其他国际农业研究实体建立合作关系，以获得并转让可持续农业发展和知识。</li> </ol>	

3. 为各国可持续农业发展与自然资源管理发展计划的研究、推广系统及通报制定评估工具和战略。
4. 在农业创新体制的利益相关者间推动对话以建立有效联系。

**附件 8: 战略目标 G – 为改善生计创造有利市场环境****问题和挑战**

农业生产者、工人、商人、加工者、投入物供应者、出口商、进口商和消费者通过地方、国家、区域和国际市场相联系。此类交流的结果是，可以产生收入和就业。因此，生计受到参加者在多大程度上在不断变化的环境中有效利用市场机遇和市场职能的影响。然而，发展中国家生产者有效参与市场有限，市场的有效运作特别由于以下因素受到制约：政策不当，数量太少，竞争力有限，信息缺乏，基础设施不足，机构薄弱和市场力量不对称。同时，由于技术变革和贸易规则变化、机构方面的发展、需要标准增加和其他新出现的各种问题的结果，市场得到发展。

利益相关者需要认识到这种变化的性质及其对增长、农村贫困和粮食安全的影响。他们还需要有效参加洽谈国际贸易规则的国际论坛，以确保其利益得到考虑。虽然政策、法规、强有力的机构及农产企业和涉农产业的发展可以提高在国际和国内市场的竞争力，但是这些变化也可能带来困难，特别是给小生产者带来困难。为了减轻贫困及满足发展和粮食安全需要，政策制定者应当便利包括小生产者在内的私营部门满足新出现的产品质量和安全要求以及遵照迅速城市化和城市中产阶级扩大所带来的越来越高的产业标准。农业中或者通过农村企业和农产企业的发展所产生的就业，需要伴随确保农村地区公平和安全就业条件的政策。

**假设和风险**

- 假设国家、区域机构和其他利益相关者非常需要援助来评估上述发展情况的影响和确定市场、机构、政策和法律应对及资源筹集战略。假设积极参与生产、加工和销售活动的那些方面普遍需要采用一种更加商业化的方法和加强其技术、管理和销售技能，以便从有利可图的市场得到利益。鉴于价值链的全球化，假设利益相关者需要认识到国际市场和政策及国际贸易规则方面的发展情况。需要有关市场的分析和信息以制定适当国家和国际政策。国家必须支持政策制定和实施，粮农组织及其伙伴组织应当有能力帮助他们。
- 一些农业部和其他相关组织可能不具备条件分析、制定和实施适当政策和法规，发展为农村生产者、工人和农产企业建立一个有利于环境的其他方面。政府可能没有表明政治意愿和财政承诺来改进国家和国际市场及其他机构的运作，为鼓励小生产者更加以市场为导向而提供的基础设施投资可能没有到位。还有外来风险。小型企业的市场机会可能由于包括跨国公司在内的大型企业的力量而受到不利影响。为建立一个有利环境所作的努力可能由于可能跨越国界的政治、经济（包

括食品价格波动)和环境危机而受到影响。国家可能没有足够人力或机构能力来实施政策,提供所需服务。

### 核心职能应用到战略目标 G

组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
G01		×		×	×		×	×
G02	×	×	×	×	×	×	×	×
G03		×		×	×		×	×
G04	×	×	×	×	×	×		×

### 组织结果 G1 – 适当的分析、政策和服务使生产者能够提高竞争力,开办新的企业,增加附加值和满足市场需求

指标	目标(4年)
<b>G1.1</b> 政策制定者和发展伙伴更好地了解市场和机遇及有效政策和战略,以帮助生产者应对及增加其进入产出和投入市场的机会	六个国家已经开始制定与进入市场有关的政策或进行与进入市场有关的改革及修订战略—四个区域或分区域组织提高了对适当政策和战略的认识
<b>G1.2</b> 国家加强机构能力来制定和实施相关政策和计划,以增强生产者进入市场、获得金融服务、获得投入和设备供应的能力	六个分区域的国家 and 分区域组织参加了关于合同农业、农民与市场相联系、金融服务和相关组织的能力建设讲习班—所有分区域的国家和组织利用了计划实例来加强农场与企业的联系 – 四个国家的国家利益相关者在农场与企业之间建立了联系
<b>G1.3</b> 国家与私营部门、捐助者、非政府组织和生产者组织合作发展市场型机构和服务,从而支持生产者利用市场机会	八个国家更新了计划,表明致力于调整推广工作以便更加注重市场—八个国家开展了在职培训计划向推广官员介绍情况—25名推广主管考虑关于重新注重市场型推广的需要

**主要手段**

1. 随着农业和食品系统的转变，进行关于小农前途的一项全球分析/制定这方面的一个框架。
2. 在国家层面评价市场趋势。
3. 制定方法以帮助各国进行竞争力、价值链、影响研究和机构方面的分析。
4. 确定最佳方法在私营部门与小生产者之间建立公平、有效和可持续的联系
5. 在调整推广服务的政策方面向各国提供支持
6. 关于农场管理、销售和收获后处理方面的推广指南
7. 促进更好地为价值链所有角色提供金融服务的政策和机制
8. 在规划和设计市场型基础设施方面提供咨询支持
9. 支持价值链中各种角色和在农村金融、收获后活动、合同农业、生产者与市场相联系、市场基础设施和整个价值链方面与生产者开展合作的组织
10. 促进为生产者发展适当风险管理手段

**组织结果 G2 - 将农村就业机会的创造和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系。**

指标	目标（4年）
<b>G2.1</b> 政策制定者、伙伴和粮农组织单位利用粮农组织对农场和非农场就业的形式和趋势的分析及有效政策和计划来促进采用农村就业和收入多样化的良好方法	60次引用；8个国家/伙伴，粮农组织8个单位/办公室
<b>G2.2</b> 各国正在制定粮食安全、农业和农村发展计划和政策，以便明确促进采用农村就业和收入多样化的良好方法	8个国家；8个单位/办公室

**主要手段**

1. 建立和维持一个数据库，以保存关于农村家庭收入来源和其他社会经济特点的主要数据和信息。
2. 关于农村家庭的收入来源及农场和非农场就业的形式和趋势，包括性别差异的相关政策分析工作。

3. 粮农组织自我评估、战略和为反映出粮农组织所有相关技术领域而制定的关于农村体面就业的工作计划，成员国和伙伴可通过粮农组织—国际劳工组织的网站和其他渠道获取。
4. 为农村农业和非农业部门创造更多更好的农村就业机会提供政策咨询。
5. 开展能力建设和宣传工作以支持更加有利于农村体面就业的政策。
6. 在农村就业和收入问题的数据收集和分析方面加强能力建设。
7. 国际劳工组织的标准和公约（即性别歧视、童工、青少年就业、职业健康和安全、农村企业的建立、协会的权利、劳动标准）和粮农组织洽谈的与农村就业问题相关的自愿标准和行为准则（即化学品/农药的使用、供销和处理，社会安全，良好农业规范，伐木和海上安全(船上)；海事公约；负责任渔业行为守则等）。
8. 粮农组织—国际劳工组织谅解备忘录（2004年）和国际劳工组织、农发基金、粮农组织、国际食品政策研究所、国际农业生产者联合会、国际食品劳联关于农业童工方面的合作意向声明（2007年）。

### 组织结果 G3 – 国家和区域政策、法规和机构加强农产企业和涉农产业的竞争力和发展影响

指标	目标（4年）
<b>G3.1</b> 政策制定者和发展伙伴更好地了解农产企业和涉农产业的趋势、机会和风险以及有效的公共部门行动，以促进农产企业和涉农产业的发展	十个国家制定战略，在其农业和农村发展政策文件中提高农产品的竞争力—至少十个成员国以及这些国家中的私营部门更多地了解了有关为农产企业的发展提供价值链资金的问题
<b>G3.2</b> 国家将农产企业发展战略纳入农业和农村发展政策和计划，阐明机构宗旨和加强涉农产业部门监督和协调的能力以及加强公私合作	六个国家阐明了农产企业和涉农产业的机构宗旨。—四个国家得到粮农组织的直接援助以加强公共部门进行农产品、机械化、价值链和涉农产业发展的能力
<b>G3.3</b> 政府和非政府组织提高能力，为加强农场与农产企业的联系、农产企业管理和涉农产业产品、过程和技术革新提供服务，包括通过中小型企业发展	十个国家建立了关于将私营部门纳入政策发展的官方记录机制。—六个国家在加强对中小型企业部门的支持服务以及使这种服务多样化方面得到了粮农组织的直接援助。六个国家在进行涉农产业产品、过程和技术革新方面得到了粮农组织的直接援助

**主要手段**

1. 评价趋势和政策应对
2. 支持国家制定农产企业和涉农产业的部门战略
3. 确定特定部门指标和基准来引导政策制定和机构改革
4. 促进关于改进对农产企业的金融服务的行动
5. 支持政府制定机械化战略和政策
6. 在公共部门对合同中介、冲突解决和促进负责任企业活动的作用和责任方面提供指导
7. 对于向中小型农业企业提供支持的组织进行能力建设
8. 支持对于中小型企业附加值技术和价值链革新的试点和评价
9. 促进发展涉农企业的适当风险管理手段

**组织结果 G4 – 国家提高了对国际农业市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识并加强了对这些发展情况进行分析的能力，以确定贸易机遇及制定适当和有效的贸易政策和战略**

**指标****目标（4年）**

**G4.1** 政策制定者和其他利益相关者更好地了解国际农业商品市场趋势、贸易政策和有关贸易谈判问题

增加/没有变化

**G4.2** 粮农组织对国际农业商品市场、贸易政策和谈判问题的分析有作用且技术质量很高

地位提高+10%

**G4.3** 关于分析政策方案、制定适当贸易政策及有效参加贸易谈判方面的能力得到加强

80%

**主要手段**

1. 关于国际农产品市场形势和前景的监测、统计资料和分析
2. 对国际农业贸易标准的分析
3. 对贸易政策和战略的分析
4. 对多边和区域贸易安排中贸易规则的变化进行监测和分析
5. 市场信息和分析方面的咨询、培训支持和援助
6. 有关标准和认证方面的咨询、培训支持和援助
7. 政策制定和法律方面的咨询、培训支持和援助
8. 国际贸易谈判方面的咨询、培训支持和援助 – 研讨会、圆桌会议和技术援助。

**附件 9: 战略目标 H – 改善粮食安全和营养****问题和挑战**

鉴于实现国际共识的目标进展十分缓慢,国际社会依然面临着巨大的挑战,必须明确各种方式方法,以解决世界很多地区不断恶化的粮食安全、饥饿和营养不良等问题。

粮农组织的最新估计数据显示,2008年的饥饿人口数量增加到了9.63亿人,比1990-92年基础期以来高出1.2亿多人。此外,全球共有1.5亿五岁以下的儿童营养不良,这一问题是造成300多万可预防儿童死亡的主要因素。

正如2008年的情况所示,各个国家、地区,甚至全球适当有效地支持粮食安全的能力非常薄弱,为了更好地进行粮食安全管理,支持实现获取粮食的权利,必须加强经济、政治、制度、法律和社会框架。

虽然在很多国家对饥饿、粮食不安全和营养不良等问题进行了广泛评估,但是国家层次之下的绝大多数弱势群体依然对粮食不安全和营养不良的普遍性认识不足。为了设计与实施基于恰当权利的应对措施,解决粮食安全和营养不良问题,同时还要优先投资计划,需要进行及时和前瞻性评估与分析。

需要掌握最新的信息、分析、政策和计划,这不仅是为了确定粮食不安全和营养不良的主要原因,而且是为了确定和实施有效的解决方案。要想实现这一战略目标,前提是汇集得到国家(国家和国家以下层次)、地区和全球各级采取的统一有效的行动支持的粮农组织知识、有针对性的倡议与计划。

**假设和风险**

- 国家政府和国际社会拥有必要的政策、组织和技术体系以实施跨区域的粮食安全与营养计划和采取行动。
- 成员国和发展伙伴提供充足的人力资源和预算支持,克服实现可持续粮食与营养安全面临的各种困难。
- 由于粮食安全与营养问题是多方面原因造成的,相关的国家政府部门与组织、国际机构和其它发展伙伴均愿意在各个层次进行跨领域的合作。
- 虽然国家信息系统为用于营养不良预测的供给利用帐户和粮食平衡表等的编制提供了必要的数据库,但是完全不足以用来对粮食安全和营养不良的发展进行评估和监测。
- 成员国和发展伙伴对支持粮食与农业领域内的饮食多样化和营养改善给予足够的重视,并提供足够的资源。
- 家庭和家庭成员拥有恰当的权利并能够获取足够的经济资源。

- 风险：政治不稳定、缺乏财政支持和政治对话等阻碍实施必要的改革。
- 风险：在决策程序中缺少关键方的有效参与和贡献。

### 核心职能应用到战略目标 H

核心职能	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
H01	×			×	×	×	×	×
H02	×		×	×	×	×	×	×
H03				×	×	×	×	×
H04	×	×			×	×	×	×
H05	×	×	×	×	×	×	×	×

### 组织结果 H1 – 国家和其它参与方增强制订与实施统一政策和计划的能力，解决导致饥饿、粮食安全和营养不良问题的根本原因

指标	目标（4年）
<b>H1.1</b> 国家和其它参与方制定更好解决粮食安全与营养问题的区域和跨区域政策与战略	(i) 10 个国家；2 个地区 (ii) 对 6 个国家事先评估
<b>H1.2</b> 国家实施针对粮食安全与营养问题的跨区域政策及战略，特别针对最为弱势的群体。	(i)33 个国家粮食安全计划 (NPFS) 和 8 个地区粮食安全计划 (RPFS) (ii)10 个国家
<b>H1.3</b> 利益相关者建立跨区域的基于结果的政策监督体系	至少在 5 个试点国家采取这一方法
<b>主要手段</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 宣传与跨区域协作：认识和交流在政策实施与管理过程中得到的教训，提高对基于证据的提倡战略的认识和制定，同时通过机构（例如 SCN/REACH，国际反饥饿联盟/国家反饥饿联盟，联合国开发计划署/西班牙千年发展计划基金）间和国家与地区层次的合作，提倡在重点跨区域粮食安全与营养计划上的投资，包括增强信息获取与交流等方式。</li> <li>• 监督与分析：开发和提供用于加强全球、地区和国家粮食安全信息与预警系统的方法与工具，包括支持国家食品安全与弱势信息定位系统，以及为了支持更为明确的重点政策与计划而进行的贫困与弱点评</li> </ul>	

<p>估。此外，为事先社会经济政策影响评估、政策监督与情报体系、和基于结果的政策监督系统技术支持等提供方法和工具。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 粮农组织政策与计划建议：在全球、地区和国家等层次对宏观经济、农业和社会经济政策对粮食和营养的影响，粮食安全和营养政策对国家目标的影响，针对粮食安全与营养相关新问题的政策框架的准备，以及将粮食安全与营养目标融入到国家和地区政策、战略及计划中的技术方法和建议等进行分析。</li> <li>• 能力发展和组织建设：提供技术与组织支持，为事先政策影响分析、明确计划制定与实施重点、粮食安全与营养的综合联系、谈判技巧、共享的可持续粮食安全与营养战略及政策的制定等工作提供分析与方法工具。此外，加强国家和地区组织制定、实施、监督和评估粮食安全与营养战略及计划的能力，减少收获后生产的损失，提高粮食系统与价值链的效率。</li> </ul>	
<p><b>组织结果 H2 – 成员国和其他参与方采用三轨方法，实施志愿指南，在国家粮食安全的前提下支持足够粮食权利的实现</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>H2.1</b> 国家在政策、计划和其它政府行动的制定、实施与监督过程中采取三轨战略，实施良好的管理措施。	5个国家
<b>H2.2</b> 国家为实现充分的粮食权利提供有效的组织、法律和/或社会环境。	10个国家
<b>H2.3</b> 国家在实施政策与计划的过程中针对具体的粮食不安全和弱势群体，维护人权原则。	10个国家
<b>H2.4</b> 国家采取宣传、沟通与教育战略，支持良好的粮食安全管理和获取粮食的权力。	10个国家
<p><b>主要手段</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 制定与实施三轨方法的概念指南</li> <li>• 应用三轨方法与良好管理原则的能力开发与宣传（包括透明性、责任性、参与性、非歧视性、授权和对法律规定的尊重）。</li> <li>• 采用和实施粮农组织的□粮食权利方法工具箱□（由粮食权利立法、监督、评估和预算等方面的指导与方法工具，包括粮食权力课程编制等），指导和促进政策、战略、计划和政府行动。</li> <li>• 评估与分析最易出现粮食安全与营养问题的人口群体（粮农组织-食品安全与弱势信息定位系统）。</li> <li>• 与国家和国际合作伙伴就粮食权利和人权方法应用进行经验交流，包括最佳实践和经验教训的搜集、分析和传播等。</li> </ul>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>• 为良好管理及粮食权利方面的教训提供多方对话与交流平台（例如CFS、GPFS、RTF论坛等）。</li> <li>• 法律、组织和社会改革等方面的技术与政策建议。</li> <li>• 将获取足够粮食的权利和人权原则与粮农组织的正常运作结合起来。</li> </ul>	
<b>组织结果 H3 - 提高成员国和其它参与方解决粮食和农业方面具体营养问题的能力</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>H3.1</b> 国家和其它参与方将营养目标体现在农业和其它领域的政策、战略和计划中	10个国家
<b>H3.2</b> 国家提高评估与分析粮食体系变化对营养影响的能力	10个国家
<b>H3.3</b> 国家通过相关培训、教育和法规解决营养问题的能力有所提高	10个国家
<b>主要手段</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 为营养和饮食评估提供家庭粮食安全与营养知识、方法、指南和分析工具，支持粮食与营养政策、战略和计划的制定，选择恰当的基于粮食的干预措施并评估其影响。</li> <li>• 家庭和个人层次的饮食多样化和粮食获取方法（粮食供应安全和营养评估与监督）。</li> <li>• 最易出现粮食安全与营养问题的人口群体的评估与分析。</li> <li>• 提出建议将营养目标融入粮食与农业计划以解决粮食相关的营养问题。</li> <li>• 提高能力，制定科学的国家饮食指南和法规，开发教育与沟通资源，并在恰当的地方、国家和地区进行传播，改善饮食营养与多样化。</li> <li>• 提高国家组织能力，在各级编制和实施营养课程和职业培训计划，帮助国家提高能力，在更为广泛的政策与计划环境下理解营养的重要性。</li> </ul>	
<b>组织结果 H4 - 成员国和其它参与方生产、管理、分析和获取改善粮食安全与加强营养数据及资料的能力有所提高。</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>H4.1</b> 国家采用粮农组织指南、方法和标准搜集、分析和传播粮食和农业数据与资料	50个国家
<b>H4.2</b> 国家加强数据管理与分析能力，支持国家和国家以下级的决策	30个国家

<b>H4.3</b> 国家和其它用户使用粮农组织关于全球、地区和国家级粮食、农业和营养的数据库和统计出版物。	为 FAOSTAT 提供 150 万采样数 有 150 数据
<b>主要手段</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 粮食平衡表、农业普查和家庭预算调查能力建设。</li> <li>• 建立全球粮食安全形势与趋势数据库。</li> <li>• 促进粮食安全与营养数据和统计资料的更好共享和统一。</li> <li>• 促进数据与信息管理系统的使用与开发，例如 CountrySTAT 系统</li> <li>• 采用和制定新的恰当的统计方法。</li> <li>• 为提高国家数据资料分析能力提供技术支持，更好地帮助决策者制定合理的粮食安全与营养政策和计划。</li> <li>• 制定支持可持续国家统计服务的战略。</li> <li>• 促进供应/利用帐户和粮食平衡表的制定，包括宏观营养和微观营养可用性的统计。</li> <li>• 促进通过家庭调查获取和分发粮食安全统计资料。</li> </ul>	
<b>组织结果 H5 -成员国和其它参与方更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务，提高自身的知识交流能力</b>	
<b>H5.1</b> 成员国和其它利益相关者使用粮农组织的知识与信息资源、产品和专业经验，解决粮食安全与营养问题	30 个国家、地区机构
<b>H5.2</b> 成员国和其它利益相关者利用粮农组织关于粮食安全、农业和营养的研究与分析	
<b>H5.3</b> 成员国和其它利益相关者利用粮农组织的标准、工具和系统进行信息管理和知识共享	
<b>主要手段</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 发表粮农组织对国家、地区和全球粮食安全、贫困、农业和营养问题的研究和分析材料（例如工作文件、杂志文章和政策汇报等）。</li> <li>• 发表粮农组织关注的信息和知识产品，包括旗舰出版物（农业与食品安全状态、粮食问题形势、农业商品市场、世界渔牧形势）、期刊报道和与粮食安全、农业和营养等问题相关的新问题的重要文件等（视频瞭望、农业商品市场、世界渔牧形势）。</li> <li>• 对全球范围内与主要长期全球粮食、营养、农业和自然资源等问题相关的各个方面进行社会经济分析，以便为政策与计划的制定提供分析信息与正确的判断依据。</li> </ul>	

- 进行有关解决农村、粮食不安全、收入和就业等问题的家庭分析。
- 为粮食安全和营养信息开发和提供方法、工具和指南（食品安全与弱势信息定位系统、欧洲社会/粮农组织粮食安全计划）。
- 进行全球分析与监督服务，提倡粮食安全与营养问题的决策改进（粮食安全中心、粮农组织数据、作物前景与粮食形势、渔业资源监督系统、营养国家概述）。
- 由粮农组织支持的全球、地区和国家级粮食安全与营养论坛（粮食安全中心、技术会议、高层会议等）。
- 组织面对面的和虚拟的知识交流活动与平台，分享当前和未来全球、地区、国家和地方层次出现的问题（例如粮食安全中心、商品问题委员会、地区和国家论坛）。
- 制定和分发粮农组织关于信息管理和知识共享的标准、方法、工具和系统（包括数字信息）。
- 进行关于加强粮食安全与营养信息的知识能力差距评估。
- 帮助提高国家和地方管理和交流信息与知识的能力。
- 为记录经验、分享好的实践和教训提供平台。

**附件 10: 战略目标 I - 提高对粮食和农业方面威胁及紧急情况的防备和有效应对能力。****问题和挑战**

在发展中国家，有四分之三的人口居住在农村地区，主要依靠农业生活。一旦发生突发事件，将会对贫困易受害的农业人口的粮食安全与生计造成最为严重的后果，简而言之，灾难可以剥夺人们的生路。这些突发事件包括：突发自然灾害、例如那些与干旱相关的长期灾害、内战等复杂危机、市场动荡和气候变化的影响。气候变化不但会导致自然灾害的频发和加剧，而且还会诱发害虫和疾病的跨界蔓延。预防性的战略措施对于易受害国家非常重要，可以帮助他们避免大规模的人口死亡，环境、基础设施和经济活动的破坏，以及生活与营养水平的大幅下降。突发事件的准备与应对必须解决农业人口的具体需求，特别是小农、游牧民、渔民、林业工人、无地农工以及他们的家人，重点放在粮食不安全和营养易受害的群体。有效的支持措施应涉及灾难风险管理(DRM)的各个方面，包括预警、紧急计划、灾难风险缓解(准备)、需求评估和对国家灾难风险管理计划的及时响应和支持。与主要合作伙伴进行协作，包括联合国系统的伙伴(联合国国际减灾战略、全球减灾及恢复基金)、区域组织、国家机构以及卫生、教育、社会事务等其它领域，均要求确保整合来自全球、地区和国家层面的支持。

粮农组织开展工作所需的金融和机构环境在发生变化（特别是关于突发事件）：(1)有关紧急情况的供资增加并且更加多样化；人道主义行动越来越多地由全球和国家层面的集合资金资助；(2)参与粮食、营养和农业突发事件应对和恢复工作的联合国机构和非政府组织的数量增加，这为协作和合作带来机遇，但是同时也带来了协调方面的挑战，特别是在从应急反应与恢复向发展过渡时；(3)正在进行的联合国改革过程为粮农组织就全球、区域和国家层面的粮食安全和营养问题进行协调和领导提供机遇；(4)国家灾难管理机构的能力建设使发生紧急情况的国家政府能够在风险减少和外部援助协调方面发挥新的更大作用。

**假设和风险**

- 政府充分重视风险分析、预警、应急计划、备灾、紧急情况应对措施协调及支持从恢复向发展计划的过渡方面的能力建设，各国支持国家备灾与预警系统的建设，提高社区、国家、地区和国际体系确定新的威胁与风险及其影响与缓解措施的能力。为发展中国家提供节约成本的可持续备灾方法。粮农组织将采用跨界动物疾病、植物害虫和食品安全突发事件预防与反应危机管理框架（食物链 CMC）管理食物链突发事件。对于大规模紧急情况，粮农组织将通过在危机管理框架内

逐步统一地运行事件指挥系统（ICS），增强其快速反应能力。粮农组织技术部门的核心能力通常保持在满足支持突发事件应对、恢复与过渡，并担负适当领导责任的需求。

- 潜在的主要风险包括：危机的数量和严重程度可能超过组织的有效应对能力；粮农组织可能无法保证采取统一协调的必要措施为粮食与农业灾害风险的管理提供恰当及时的支持；全球金融危机导致未来四年中人道主义救助、灾难恢复和过渡计划的资金不足。

### 核心职能应用到战略目标 I

核心职能	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
H01	×			×	×	×	×	×
H02	×		×	×	×	×	×	×
H03				×	×	×	×	×
H04	×	×			×	×	×	×
H05	×	×	×	×	×	×	×	×

### 组织结果 I1 - 通过将备灾和风险预防与缓解更好地融入政策、计划和干预措施中，减少易受危机、威胁和突发事件影响的国家的数量

指标	目标（4年）
<b>I.1.1</b> 建立 / 加强国家农业和粮食安全预警系统	在粮农组织的支持下，X个国家已经从2类转为1类，或从3类转为2类
<b>I.1.2</b> 制定并试验农业和粮食安全应急计划	在粮农组织的支持下，X个国家已经从2类转为1类，或从3类转为2类
<b>I.1.3</b> 提高减少灾害风险的组织能力	至少在10个高风险灾害热点国家试验和实施农业领域灾害风险减少培训战略
<b>I.1.4</b> 将农业风险减少战略纳入国家灾害风险管理计划。	特定产业的农业灾害风险减少行动计划纳入15个国家的灾害风险管理计划
<b>主要手段</b>	
1. 预警系统与备灾：一开发与应用预警粮食安全形势分析的服务与产品（全球粮食和农业信息及预警系统信息与工具、全球粮食和农业信息	

及预警系统工作站、综合阶段分类、气候预测) — 支持评估及预警系统和粮食安全形势分析的服务与产品(生活分析、易受害性分析、作物及粮食供应评估组方法综合阶段分类) — 通过恰当合作理顺/加强/资助地方、国家、区域和全球预警系统 — 内部及与合作伙伴开发和实施粮农组织备灾培训包 — 危险、生活和易受害性基准方法 — 建立/加强在有大量易受害农村人口的高风险发展中国家收集、监督、分析和预警数据能力的指南 — 应急计划指导/支持 — 建立及培训应对不同类型突发事件、可以快速部署并拥有核心功能的粮农组织反应小组 — 农业领域可利用的国家应急计划与网络(包括灾害风险管理) — 对突发事件准备和反应提供的技术支持 — 制定灾害准备计划并在社区的参与下进行整体演练(在联合国、非政府组织、政府和捐赠者之间) — 进一步主流化在紧急情况和恢复活动中的灾害准备 — 政府制定和主导应急计划 — 确立粮农组织在农业基础的生计和粮食安全协作中的领导地位。

2. 对于将风险减少实践与原则纳入产业政策和计划的政策与技术建议包括: — 粮农组织和合作伙伴(应急计划内及联合国国家工作队群体内)帮助政府基于最为可能的情景制定灾害风险管理战略和计划(制定文件并与国家中期重点框架相联系) — 将灾害风险管理纳入国家政策与制度,在过渡期有多个伙伴进行合作 — 为一体化的风险减少实践与原则提供综合的政策与技术支持 — 开发成本效益分析工具支持缓解选择/活动 — 国家分配资源用于预防和缓解灾害,培训应急小组或快速干预领导者 — 国家分配灾难风险缓解资源和制定实施政策(在国家计划和能力建设过程中采用基于证据的分析) — 通过一种系统性的方法和综合的项目/计划,实现灾害准备、预防及缓解的知识共享和经验学习的最佳实践。
3. (CONTD) 对于将风险减少实践与原则纳入产业政策和计划的政策与技术建议包括: — 加强可持续性自然资源管理实践(例如:土地、水、流域、森林或沿海地区) — 极端情况下的农业发展与应用选择(森林、渔业和畜牧) — 通过支持粮食系统的适应能力提高家庭的应变力 — 危机情况下的疾病与害虫监督与控制,包括气候变化条件下 — 极端情况下的土地使用计划与占用,或进入新的居住地 — 重复发生危机情况下的基础设施与农业服务(例如种子系统、种子存储、疫苗库和低温运输) — 基础设施与恰当设计的食品安全风险管理计划 — 食物链风险综合数据库的使用 — 在风险地区和紧急情况下提供的粮食安全、营养和生活技术建议和/或援助 — 农业技术灾害风险管理最佳实践数据库,特别是国际灾害风险减少和商品链分析数据库中的气候风险管理最佳实践选项 — 制定与灾害风险减少/灾害风险管

理相关的最佳实践指南，记录应用中得到的教训及在地方一级具体地点的良好实践选项 – 制定如何将冲突分析融入灾难风险减少的指南（着重于复杂突发事件和相关的恢复）– 采用的良好农业实践 – 如何将冲突分析与灾难风险减少结合的指南。

4. 全面的灾难风险减少（准备预防与缓解）的组织与技术能力建设，包括：– 在产业部门和推广服务中应用灾害风险减少的机构与技术能力的评估与加强 --将灾害风险减少实践与原则纳入产业发展计划或国家计划(联合国发展援助框架[UNDAF]、国家中期重点框架[NMTPF])的能力建设和培训（政策与技术支持）– 跨界动植物病虫害紧急预防系统领导的，在国家和区域一级针对风险评估、管理和交流的能力建设计划，包括旨在共享信息和提供培训的区域（实验室）网络（区域动物卫生中心）– 提供有针对性的粮农组织在灾害风险预测、监督和分析，以及灾害准备与缓解政策和计划等方面的专业知识和产品 – 在国家和区域一级关注风险评估、准备与应急计划的能力建设计划（例如跨界动植物病虫害紧急预防系统，全球粮食和农业信息及预警系统）– 总部和实地层面在灾害风险减少方面已有的内部能力 – 粮农组织内部受过培训经验丰富的支持国家能力建设工作的核心员工。
5. 倡导、协调及支持国家、机构间和政府间的合作，包括：– 参与机构间和政府间的合作、协议及会议；– 支持在联合国气候变化框架公约工作中融入灾难风险减少和商品链分析概念；– 利用重点为农业的灾害风险减少/灾害风险管理支持工具，加强对全球灾害风险管理议程（国际减灾战略和联合国气候变化框架公约）的关注，为灾害准备、预防和缓解吸引资金。– 加强沟通战略和 CMC 食物链信息分发，帮助改善政府间的有关风险分析及食物链风险管理协调工作。

**组织结果 I2 - 国家和合作伙伴通过粮食和农业干预措施更为有效地应对危机和突发事件。**

指标	目标（4年）
<b>I.2.1</b> 通过对部分国家的灾后需求评估，实施统一的国家反应计划和活动	使通过联合灾后需求评估而采取统一的国家反应计划和活动的国家数量增加 25%
<b>I.2.2</b> 国家能够与国家、地方和国际合作伙伴一同进行协调及时和技术上有效的反应。	使用集合方法实施技术上有效的农业与粮食安全综合计划应对新危机的国家增加 50%。

<b>I.2.3</b> 国家能够使用社会经济和性别分析工具（由粮农组织开发或在粮农组织的帮助下开发）实施应急计划。	利用粮农组织开发或在粮农组织的帮助下开发的社会经济和性别分析工具的国家数量增加 10%。
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 改进伙伴关系、协调和领导，包括：* 全球或国家一级对有效集合领导的支持 * 在正确的时间向正确的人分发与危机相关的、可靠的粮食安全信息 * 开发集合沟通与信息工具包 * 积极与机构间标准委员会、联合国国家工作组及国际与国家论坛合作</li> <li>2. 宣传及募集资源，包括：* 宣传战略与工具的制定与利用 * 实施应急沟通战略 * 与总部、联络办事处及实地办事处一道制定资源募集战略 * 建立灵活快速的筹资制度</li> <li>3. 有组织的反应、评估和战略规划中的协议与程序的标准化，包括：* 为粮农组织制定统一应急手册 * 在良好设计、相关、及时及多学科评估中主动利用内部和外部合作 * 制定针对具体区域的相关战略性应急框架 * 在粮食链突发事件中采用危机管理中心方法 * 为粮农组织对突发和大规模紧急事件的快速反应提供紧急应对系统 * 紧急反应清单和超限能力开发 * 行动计划指南 * 生计评估工具(LAT) * 恢复力工具 * 综合阶段分类</li> <li>4. 反应的标准、“无害”和“更好恢复”原则和良好实践，包括：* 根据突发事件的类型，开发各种用于突发事件的工具包和指南（例如种子标准、化肥、杀虫剂的使用、粮食暂时保存的加工与存储技术、牲畜应急指南、渔业和水产业应急指南、食品安全应急指南、需求评估指南、水域管理方法、斜坡稳定技术、生活恢复原则等）</li> <li>5. 恰当及时的恢复干预，包括：* 根据恰当合作和推动高质量标准制定的反应计划 * 实施：目标家庭的条件较突发事件前有所改善 * 项目/计划监督与 RBM SO I 监督一致 * 提高合作组织、机构和家庭直接反应的能力 * 支持制定与突发事件相关的国家政策</li> </ol>	
<b>组织结果 I3 - 国家和合作伙伴改进突发事件、恢复和发展之间的过渡和联系。</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>I.3.1</b> 向农业过渡提供的资金水平。	根据基准审查待定
<b>I.3.2</b> 综合短期、中期和长期需求的政府农业恢复战略和/或计划的数量。	发生突发事件的国家政府批准 15 个准备的农业生计恢复过渡战略。

**主要手段**

1. 政府、地方机构、社区和其它利益相关方解决短期和长期需求的能力得到提高，包括：
  - \* 通过恰当的能力建设提高国家机构的能力
  - \* 恢复力工具
  - \* 支持农业系统的产业分析
  - \* 融入较长期计划的短期应急计划
2. 制定与政府政策和计划协调一致的反应、恢复和过渡战略计划，包括：
  - \* 涉及计划设计所有阶段的非政府组织/公民社会组织/社区群体/女性群体
  - \* 增大国家所有权及制定生计恢复战略
  - \* 通过一种联合国式的方法，从一个粮农组织计划开始，协调国家发展计划
  - \* 根据哪一个国家反应计划需要修订，建立及部署多学科小组（粮农组织、捐赠者、地方组织）以评估“过渡需求”
  - \* 国家中期重点框架形成与实施，确保与联合国开发援助框架、减贫战略文件等之间应急设计的联系
  - \* 通过计划研讨会进行联合培训
  - \* 涉及地方组织
  - \* 与政府和社区的渔业协作管理
  - \* 国家林业计划
3. 合作方智慧决策的知识管理，包括：
  - \* 记录良好实践与教训并分发至恰当的受众
  - \* 高致病禽流感干预促进政策与计划应用于其它疾病
  - \* 将教训反馈到政策与培训中
  - \* 合作方获得相关信息和参考指南
4. 将良好开发实践融入紧急过渡计划，包括：
  - \* 反应计划包括从突发事件最初阶段开始的过渡计划
  - \* 突发事件与过渡的战略文件包括“退出战略”和国家计划一致
  - \* 制定计划实施的程序，应该包括：中期到远期发展目标部分、可利用的适当专业知识、职责范围、领导与授权、人力资源
  - \* 提高恢复力、加强生产力、可持续生计的战略
  - \* 计划类型：种子政策制定、红树林复原、渔业恢复计划、农民现场学校、综合食品安全计划、生产计划和农民市场联系协调、实体管理、水域管理计划。
5. 有助于过渡的有效宣传和捐赠协调，包括：
  - \* 建立过渡期的资源分配机制
  - \* 针对捐赠者的宣传工具以确保长期资助
  - \* 捐赠者认识到为过渡期提供资助的重要性
  - \* 在应急阶段明确用于过渡期的资源（包括 SFERA 类资金和长期集合协调）
  - \* 募集充足资源用于突发事件后的活动
  - \* 为过渡期筹资的宣传与交流（建立国内支持与所有权）
  - \* 综合阶段分类分析
  - \* 早期恢复综合工作组：为过渡期筹资进行政策对话。

**附件 11: 战略目标 K – 农村地区在享有资源、产品、服务和决策权方面实现性别平等。****问题和挑战**

- 在谋求公平的社会经济发展过程中,性别不平等和其他形式的社会不平等将仍然构成一项重大的挑战。这无疑将加剧对实现世界粮食首脑会议和千年发展目标产生威胁的粮食、营养和收入不安全所带来的挑战。不言而喻,在许多主要以农业为生的农村社会中,性别和社会不平等现象普遍,妇女获得的权利少,至今妨碍了战胜饥饿工作的进展。虽然男女在农业中可发挥不同而互补的作用,但在许多机构中,包括在政府、社会规范、家庭和市场上,性别偏见既限制了妇女获取资源、物品和服务的能力,也限制了就其生产性用途作出知情决策的能力。证据表明,意在促进农业和农村发展的经济战略,并非始终能对农村人口产生利益,有时反而扩大了现有的社会经济差距,提高了边缘化程度,在粮食无保障的特定农村人口(如贫困家庭,包括大多数以妇女为户主的家庭中,本土人口、受入艾滋病毒和爱滋病影响的社区、无地者、不稳定的农村劳力等)中尤为明显。正如社会本身那样,不平等现象的根源和驱动因素也随着时间而发生变化。
- 在对农业政策的制定和实施采取更加注重性别问题和社会包容性方法方面,许多成员虽然取得了一些进展,但仍然存在重大差距。首先,政治意愿弱和存在文化偏见,造成通过和实施国际商定的有关性别和社会平等以及妇女赋权的政策和公约情况不一。其次,缺少认识区分性别状况的生产资料获取状况及其对农村贫困人口和经济增长的影响所需的数据。第三,政策和计划的“性别盲目性”虽略微减少,但许多发展中国家决策者和和技术人员的能力仍然薄弱,进展缓慢,妨碍了在发展计划中统一考虑性别问题。第四,即使在取得进展的地方,对结果和影响的监测和评价工作往往薄弱。为了弥补这些重大差距,粮农组织必须支持各国加强其制定实施目标明确、对性别敏感的农业和农村发展政策计划的能力。
- 在粮农组织内部,这些年来取得了一些进展,包括制定、通过和实施连续的几项性别行动计划。目前,三个关键是: a)现有的性别和发展行动计划要充分纳入总体战略框架; b)职工和性别联络点网络的能力得到维持,以期把不断变化的性别问题纳入本组织各个技术领域; c)监测和评价性别主流化活动进展的能力得到进一步加强。

- 粮农组织在推动实现农业尤其是农村地区的性别和社会平等方面具有明显的比较优势。在联合国系统内，粮农组织在对粮食和农业至关重要的农村性别问题方面发挥着带头作用。所积累的经验、技能、工具、方法和伙伴关系，为粮农组织在今后几十年内开展这项工作提供了独特机会。

#### 假设和风险

- 国家优先重点包括应对紧急情况并考虑妇女和贫困/弱势群体的需要的战略
- 政治、经济和文化偏见，不至于消弱相关各方评价、认识和实施消除性别不平等现象所需的社会和经济变革。
- 为解决性别问题，粮农组织工作人员、成员国和主要发展伙伴能够获得充足的财政和人力资源。
- 成员国、联合国机构、其他发展伙伴、粮农组织领导机构和高级管理层承诺和/或继续致力于实现性别和社会平等。
- 能够获得充分评价性别问题，摸清妇女和贫困/弱势群体的需要，支持制定有关性别计划和政策所需的数据。
- “一个联合国”试点方案取得成功，联合国联合规划成为联合国在国家一级提供支持的行动方式。

#### 组织结果 K1 – 农村性别平等纳入联合国的粮食安全、农业、农村发展政策和联合计划

指标	目标（4年）
<b>K.1.1</b> 各国实施联合国的联合计划，这些计划因粮农组织开发的或在粮农组织支持下开发的工具和方法而含有重大的农村性别平等成分。	7
<b>K.1.2</b> （新）联合国全系统的政策文书因粮农组织的投入而涵盖农村性别问题。	2
<b>K.1.3</b> 合作伙伴在粮农组织支持下，尤其是在执行“一个联合国”试点方案的国家中考虑农村性别平等问题。	4

**主要手段**

1. 评估在“一个联合国”框架内开展性别主流化活动的现有机制、工具和方法，以便摸清粮农组织在这一领域提供技术支持的需要、差距和切入点。
2. 开发有关工具和方法，为联合国系统根据查明的差距和切入点制定共同方法提供资讯。
3. 在联合国系统内以及与其他相关各方建立更加有效的伙伴关系，并以现有的国家中期重点框架、“一个联合国”试点项目、联合国联合计划以及联合国其他全系统的方法和框架为支撑。
4. 提供技术援助，支持在联合国的联合计划和政策中处理农村性别问题。

**组织结果 K2 – 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源，加强将性别和社会平等问题纳入农业、农村发展计划、项目和政策的能力。**

指标	目标（4年）
<b>K.2.1</b> 国家机构在社会经济和性别分析基础上，利用粮农组织开发的或在粮农组织支持下开发的其他相关的方法和工具制定项目和计划。	30
<b>K.2.2</b> 国家机构因粮农组织支持的培训计划而开展收集、分析、使用和传播按性别分类的数据。	20

**主要手段**

1. 评估当前的和新出现的能力建设需要，以便查明农业、粮食安全和农村发展方面的性别主流化活动需要粮农组织采取干预行动的领域。
2. 支持政府和其他利益相关方努力设计和提供培训，以期培养性别和社会经济分析、参与性决策及计划制定方面的技能。
3. 为收集、分析和传播决策所需的按性别分类的数据和统计资料提供技术援助。
4. 编制、修订和/或改编有关材料和资源，包括定制的培训课件，解决特定技术领域（如营养、林业、渔业、畜牧业等）方面的农村性别问题。
5. 利用社会经济和性别分析方法和手段，提供着眼于“如何”在粮农组织内部和成员国之间开展主流化活动的培训。

<b>组织结果 K3 – 政府制定农业和农村发展方面对性别敏感、包容性和参与性政策。</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>K.3.1</b> 国家和伙伴使用粮农组织与性别和社会平等有关的分析、信息和数据，制定、修订和审查政策及计划。	15
<b>K.3.2</b> 农业、农村发展政策和法律法规包括根据粮农组织的技术咨询或分析，为解决获取土地、自然资源及其他生产资料方面的农村性别问题采取的有关措施和/或实行的改革。	增加五个
<b>主要手段</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强国家政府利用对性别敏感的信息，制定、实施和修改对性别敏感、社会上包容和法律上赋予农村贫困者权力的政策的力度。</li> <li>2. 支持国家政府、民间社会组织和研究机构加强对新出现的，可能影响粮食安全和农村发展方面的性别和社会平等问题的性别和社会经济分析。</li> <li>3. 收集、分析和传播有关新出现的社会、经济和环境问题（如气候变化、环境退化、生物能源、人口动态、新发疾病(如艾滋病)、食物不足、产权制度、就业机会等）的社会和性别平等信息与统计资料，以支持决策和实施过程。</li> <li>4. 通过“粮农组织参与”网站和其他信息渠道，向成员国和伙伴宣传与农业和农村发展有关的参与性手段和方法。</li> </ol>	
<b>组织结果 K4 – 粮农组织管理层和职工在处理其工作中的性别问题上表现出敬业精神和能力。</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>K.4.1</b> 组织结果因性别主流化努力而提供对性别敏感的成果	增加 20%
<b>K.4.2</b> 粮农组织总部和下放办事处各部门能够统筹兼顾性别问题，按照对性别敏感的目标和指标监测计划执行工作	增加 50%

**主要手段**

1. 利用基于社会经济及性别分析的主流化模块，或通过提供起催化作用的技术支持，提高粮农组织总部和下放地点职工的性别问题分析技能。
2. 开发新的监测和报告机制，使各司和性别联络点定期报告性别主流化活动。
3. 促使任命资深人员作为粮农组织技术部门的性别联络员，作为本组织努力在其技术计划中实现性别主流化的根本机制。
4. 提倡为此划拨正常计划和预算外资源，以确保致力于实现商定的性别指标。

**附件 12: 战略目标 L - 增加和更有效地利用农业和农村发展方面的公共和私人投资。****问题和挑战**

粮食和能源价格波动、目前的金融危机、气候变化和生物多样性丧失是全球粮食安全面临的主要威胁之一，造成了广泛的人道主义、人权、社会经济、环境、发展、政治和安全方面的挑战，严重破坏了实现千年发展目标的努力。在过去二十年中，无论就相对值还是绝对值而言，而且无论在国际一级还是在国家一级，对农业公共投资急剧减少。农业在官方发展援助中所占的份额从 1979 年的 18% 下降到 2004 年的 3.5%，在 2007 年上升到 4.4%。提高农业生产力将需要努力扭转这种发展援助中农业投资减少的情况，同时承诺加大国内对该部门的投资力度。在 2008 年，联合国粮食安全高级别工作组估计，粮食和农业发展在官方发展援助中所占的比例需要在五年内增至 10%，以提高特别是世界上 4.5 亿个小农的农业产量和生产力。

对粮食、农业和农村发展的公共和私人投资（FSARD）要想尽可能产生最大效益，需要满足一些条件：包括为鼓励私人投资创造有利环境的适当政策、战略和体制；以最先进的手段制定公共投资计划和项目；及时全面地监测和评价结果及影响。需要进行分析，提高投资的可行性，并确定投资备选方案的障碍。

随着无条件捐赠增加，公共财政管理需要在中期支出框架、公共支出审查及其他框架内得到加强。随着部门整体方针、直接预算支持及一揽子供资方面的投资额增加，援助实效需要按照《援助实效巴黎宣言》（2005 年）和《阿克拉行动议程》（2008 年）提高。需要改进具体投资业务的设计，完成这一设计过程从国际向国家专业力量的转移。必须将有限的公共资金用在核心领域，尽最大可能支持并促进扶贫和粮食安全，吸引私营部门的投资。最后，许多国家必须加强影响监测，并加强部委和机构工作人员的能力。

**假设和风险**

更广泛外部环境内的风险：

- 近来国家和国际一级势头强劲的投资未能持续，以至于这类（包括来自国家预算和官方发展援助）的承诺无法转化为支持粮食安全和扶贫的实际投资。
- 发展中国家主粮的生产者价格水平的波动限制了小生产者和涉农企业投资者在增加当地粮食生产和提高加工能力方面的努力。
- 随着时间的推移，由经合组织国家的农业补贴和非贸易壁垒导致的市场扭曲情况并没有减少。

- 发展中国家没有采取更有效的政策和体制来帮助农民和农业企业利用出口机会。
- 《援助实效巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》（2008年）未能有效实施，造成有利于受援国的各种资金来源/支持之间的不一致。

国家一级的风险：

- 政府没有能力来推动可预见的经济改革议程；该议程将公共资金用来促进私人投资，同时降低私人投资风险和交易成本。
- 政府没有足够的能力和鼓励措施来有效管理投资项目。

在机构一级：

- 在利用资源以满足国家对专门的投资需求和要求方面缺乏灵活性，而这些特别需求涉及对部门和政策分析、投资战略制定和能力建设工作提供支持。
- 本组织没有或无法获得支持国家投资方面优先重点的技能。

#### 核心职能在战略目标 L 中的应用

核心 职能	A - 前景、 趋势监测、 评估	B - 信息、 知识、 统计资料	C - 国际文书	D - 政策 咨询	E - 技术支持、 能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科 方法	H - 伙伴关系、 联盟
L01		X	X	X		X	X	X
L02					X	X	X	X
L03		X		X		X	X	X

**组织结果 L01 - 进一步将粮食和可持续农业及农村发展投资战略和政策纳入国家和区域发展计划及框架。**

指标	目标（4年）
L.1.1 对农村道路、灌溉、研究和农业支持服务的公共投资	待定
L.1.2 官方发展援助对 FSARD 的拨款比例	6%
L.1.3 涉农企业和产业的投资环境	待定

#### 主要手段

1. 为制定政府投资框架提供粮农组织具有针对性的专业技术和知识产品。

<p>2. 粮农组织 FSARD 对促进粮农组织战略目标和组织结果提供评估、政策咨询和技术支持。</p> <p>3. 开发追踪私人对农业和商业环境投资的工具，以吸引更多的私人投资。</p>	
<p><b>组织结果 L02 - 加强公共和私营部门计划、实施和促进粮食和农业及农村发展投资业务持续性的能力。</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>L.2.1</b> 国家顾问对投资规划和实施的贡献。	待定
<b>L.2.2</b> 具有 FSARD 投资规划和实施能力的从业人员。	待定
<b>L.2.3</b> 国家对粮农组织在支持投资方面提供能力建设的满意度。	待定
<p><b>主要手段</b></p> <p>1. 提供由粮农组织领导的能力建设和国家对应机构在投资周期管理方面的指导。</p> <p>2. 开展宣传和交流，动员政治意愿将促进全世界认识粮农组织授权领域中所需的行动。</p> <p>3. 编制和应用有关的信息和知识产品，包括从国际金融机构和区域/主题评价研究中汲取的经验。</p>	
<p><b>组织结果 L03 - 制定和资助符合国家优先重点和要求的具有质量保障的公共/私营部门投资计划。</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>L.3.1</b> FSARD 活动的供资。	待定
<b>L.3.2</b> 私营部门对农业的资金流量	待定
<b>L.3.3</b> FSARD 投资质量评价	待定
<p><b>主要手段</b></p> <p>1. 向成员国统筹提供粮农组织的技术和投资周期管理专业知识。</p> <p>2. 采用创新方法开展本组织的技术工作和提供支持服务</p> <p>3. 与国际金融机构和捐助方建立有效的伙伴关系，共同实现成员国的发展目标。</p> <p>4. 粮农组织关于制定粮食和农业投资公私伙伴关系的准则和技术支持。</p>	

## 附件 13: 职能目标 X - 与成员国和利益相关者的有效合作

**问题和挑战**

领导和法定机构需要得到有效服务，其决定得到迅速、透明的实施。粮农组织的宣传作用，如其基本文件中所体现的那样，取决于健康良好的内部交流文化和有效的外部交流政策和战略。粮农组织还需要在复杂的环境中运作，开展广泛的活动，包括宣传技术知识和执行实地和紧急项目。在广泛的地理网络（总部、区域、分区域、国家办事处和联络处）中开展跨学科工作，需要充分重视行动协调一致，而各级又有足够的自主权和应对能力。

其他主要行动手段需要受益于总体协调一致和不断改进的环境。本组织与许多其他实体，尤其是联合国系统的其他组织建立伙伴关系。这既提供了机遇，又带来了挑战，需要携手努力，既要在联合国合作框架内更加有效地向成员国提供服务，又要共享服务，以便降低行政开支。

粮农组织的计划和活动需要监督，采用系统、规范的方法，评价和提高风险管理、控制和内部治理过程的效果，帮助本组织实现其目标。舞弊、腐败和不良行为，对有效实施本组织的政策和目标产生重大威胁。通过侦查、调查和预防舞弊和不良行为，促进本组织活动的廉正风气；为了加强粮农组织的廉正，需要总结吸取教训，实程序和政策改革。

**假设和风险**

- 利益相关方继续对本组织的使命作出承诺，同时在成员国与秘书处之间形成透明和互信的气氛。
- 为管理实地计划伙伴与资金来源之间的关系取得相同程度的互信和透明。
- 当粮农组织对预算外捐款的可预测性不足已经习以为常时，这仍然是一个明显的制约因素。

**组织结果 1: 全球、区域和国家一级的客户重点需求在粮农组织计划里得到反映而且资助不断增加**

指标	目标（4年）
<b>X.1.1</b> 满足政策援助要求的比例	待界定
<b>X.1.2</b> 通过了基于结果的中期计划框架的国家的比例	待界定 在国家一级，各国都有联合国开发援助框架 (UNDAF)，符合技术合作计划提供技术援助的大型

	计划国家也应有基于结果的国家中期计划框架 (NMTPF)
<b>X.1.3</b> 按要求制定了重点行动计划的地区数	应要求, 根据各分区域取得的进展情况, 所有 5 个区域制定了一个区域重点行动计划, 供在 2010 年召开的大会上讨论。
<b>X.1.4</b> 筹集的未指定款项用途的EB资金比例	
<b>X.1.5</b> 整个供资趋势类似于联合国其他专门机构的趋势	在EB资源筹集过程中与表现最佳的专门机构的趋势最多偏差5%。
<b>X.1.6</b> 有基准和绩效衡量系统的权力下放办事处的百分比 符合粮农组织国家级存在的类型的国家百分比	今后4年权力下放办事处达75%
<b>X.1.7</b> 符合为执行监督和制定业务计划而确立的具体标准的单位比例。	定义、实施和运行本组织的标准和新的监督和业务计划模式
<b>X.1.8</b> 在实施和退出期间符合粮农组织整体质量标准的捐助者资助项目/计划(和技术合作计划)份额。 在认可的时间内接受评价建议的百分比。	待界定: 在2009年下半年制定绩效指标  待界定 (在 2008-09 年的绩效基础上)
<b>主要手段</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 在国家、分区域、区域和全球一级提供由需求驱动的政策援助;</li> <li>2. 制定基于结果的国家中期重点框架, 使粮农组织的工作集中于国家需求, 通报组织结果和战略目标并使它们成为一体;</li> <li>3. 结构化的和磋商确定在分区域和区域一级开展的重点行动领域, 包括通过区域大会;</li> <li>4. 通过在全球和分散的层面实行双轨方法制定资源筹集战略, 支持中期重点框架;</li> <li>5. 根据整体战略和重点分配从所有渠道筹集的资源;</li> <li>6. 粮农组织实地和总部单位网络工作有效安排的框架;</li> </ol>	

<p>7. 基于结果的业务计划的实施，监督，报告，以及相应能力的建立；</p> <p>8. 整体质量保证框架，包括加强监督和评价以及吸取教训。</p>	
<p><b>组织结果 X2 - 客户能力可通过粮农组织的服务持续和适当地有效处理全球挑战</b></p>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>X.2.1</b> 组织范围内资源配置的百分数	
<b>X.2.2</b> 项目/计划比例，这些项目/计划的技术监督已授权给负责所有供资渠道的权力下放办事处	
<b>X.2.3</b> 外包给证明能坚持粮农组织整体技术质量的合作伙伴的技术支持和质量保证的比例	
<b>X.2.4</b> 拥有信息/知识交流、统计、技术出版或信息系统内容的战略目标里的产出百分比，在这些目标里，相关产品和服务为粮农组织的客户提供了更大的益处，导致实施了相关核心职能或其他战略。	
<b>X.2.5</b> 向本组织通讯计划提供投入的部门和区域办事处百分比	
<b>X.2.6</b> 根据粮农组织能力建设战略实施的战略目标里的能力建设产出百分比	
<b>X.2.7</b> 根据本组织战略设计和实施的以提高提供政策援助一致性的战略目标里的产出百分比。	
<b>X.2.8</b> 根据本组织提高提供法律和立法援助一致性计划而实施的战略目标里的产出百分比	
<b>X.2.9</b> 战略目标里的产出百分比，战略目标打算采用一些工具来收集、保存和宣传有关制定、领导和使用国际文件的信息。	
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 确保跨学科方法的手段。</li> <li>2. 确保最佳开发技术知识的战略，包括内部授权、外购，等等。</li> <li>3. 制定和实施一些战略，确保信息和知识管理领域及统计、技术出版和信息系统的的方法协调一致。</li> <li>4. 确保通讯和宣传领域的方法协调一致的战略和手段。</li> </ol>	

<p>5. 提高粮农组织对全球、区域和国家级能力建设的支持的整体战略。</p> <p>6. 在提供政策援助时加强统一协调的战略。</p> <p>7. 在提交法律和立法建议过程中加强协调和一致的计划。</p> <p>8. 收集、保存和传播有关国际文件的起草、管理和使用信息的工具。</p>	
<b>组织结果 X3 – 得益于伙伴关系的客户，这种关系平衡和弥补了粮农组织和合作伙伴的服务</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>X.3.1</b> 使用伙伴关系的战略目标里的主要手段数。	
<b>X.3.2</b> 在区域、分区域和国家一级的伙伴关系中实施的粮农组织计划和项目（单位投入）比例。	
<b>X.3.3</b> 加强了与联合国系统的伙伴关系，包括增加了与驻罗马的机构、世界粮食计划署和国际农业发展基金的合作。	
<b>X.3.4</b> 参加各级粮农组织事件和活动的非国家利益相关者数	
<b>主要手段</b>	
<p>1. 在组织、分区域和国家级制定和实施本组织范围内的伙伴关系战略，以及特定伙伴关系战略。</p> <p>2. 负责提高各级联合国系统的一致性。包括粮农组织在联合国国别小组内（UNCTs）制定联合国开发援助框架和在联合规划和联合计划中的作用。</p> <p>3. 通过新的磋商机制参与的合作伙伴，包括民间社会和私营部门。</p> <p>4. 正式和非正式伙伴关系指南，融汇了吸取的教训。</p>	
<b>组织结果 X4 – 本组织通过加强管理和监督进行有效指导</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>X.4.1</b> 根据职能评估确定的本组织预算（常规计划和额外预算）百分数	
<b>X.4.2</b> 对呈交给管理机构的评估报告和后续报告的管理反应的百分比，计划委员会对评估结果感到满意。	

<b>X.4.3</b> 被管理层接受和实施的 AUD 建议百分比	
<b>X.4.4</b> 在规定的框架内处理和/或调查欺骗和不良行为的所有投诉/指控的百分比	
<b>X.4.5</b> 在截止期就大会和委员会决议采取 5% 的行动。	
<b>X.4.6</b> 根据法定要求制定的文件的百分比	
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 粮农组织职能评价章程。</li> <li>2. 监察长办公室章程。</li> <li>3. 制定和实施一个综合的基于风险的审计计划。</li> <li>4. 及时确定、处理和/或调查本组织计划和业务工作里的所有欺骗和不良行为问题。</li> <li>5. 制定领导和法定机构满意的服务和透明行为会议综合计划。</li> <li>6. 及时修改与领导机构的作用相关的基本文件。</li> </ol>	

**附件 14： 职能目标 Y - 有效务实的行政管理****问题和挑战**

独立外部评价认为粮农组织目前的官僚主义特别严重，费用高昂，其特点是：业务 – 控制环节过多；高度重叠、重复和高昂的运作费用；授权水平低。它注意到，粮农组织的行政结构过分注重事前控制而未重视权力下放，从而对效率和职工的积极性造成不利影响。粮农组织将通过提高其灵活性并规避风险来应对所面临的挑战而这将要求改变工作方式。为此，需要对粮农组织的工作方式进行重大改革。管理与行政服务必须在满足高效率和质量标准的同时履行托付的责任。需要明确划分授权、职责和责任，在资源及其有效使用决定权日益下放到项目和计划实施地点的情况下尤其如此。作为一个知识型机构，粮农组织必须能够吸引和留住素质高、积极主动的工作人员，营造一个有利于员工发展和提高其专业及管理技能的环境。

**假设和风险**

- 《近期行动计划》中与行政管理系统改革相关的项目得到资助和实施。
- 所需资源的短缺将阻碍实施工作。
- 粮农组织在以下方面的能力，即落实独立外部评价对所需改革的建议和实现职能目标 Y 将需要对粮农组织的结构和工作方式进行文化变革。立即实现改革的期望可能超越本组织调整适应的能力。
- 在资源紧缺的情况下，将需要确定各种改革过程的优先顺序，而且还需要认真处理相互之间的依赖性和潜在的冲突。
- “筒仓”心态、成见和堕性和琐碎的过程可能会影响变革的能力。
- 全组织重组将包括合并以前独立的处级单位。这将意味着需要一笔尽可能紧缩的过渡费用。
- 缺乏过渡资金来承担改进行政服务的费用将成为主要风险。

**组织结果 Y1 – 粮农组织的支持服务面向用户、具有成本效益且管理良好**

指标	目标（4年）
<b>Y.1.1</b> 服务级协议覆盖的全组织服务比例。	40%
<b>Y.1.2</b> 作为标准服务的比例。	40%
<b>Y.1.3</b> 简化的过程和程序的比例。	40%

<b>Y.1.4</b> 采用正式内部控制报告制度	采用正式内部控制报告制度
<b>Y.1.5</b> 提高客户满意度	75% 满意
<b>主要手段</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 对所有与外部供应商签署的服务合同实施有效监督。</li> <li>2. 对所有内部服务实施有效监督。</li> <li>3. 对工作人员进行服务级协议的执行、客户调查和基准数据收集方面的培训。</li> <li>4. 与客户的有效交流。</li> <li>5. 提供专业知识，帮助为确定数据库标准收集资料。</li> <li>6. 用户反馈和所获实施经验的管理机制。</li> <li>7. 采用最佳规范和商定标准以便继续改进。</li> <li>8. 年度客户调查。</li> </ol>	
<b>组织结果 Y2 – 粮农组织被视作为提供全面、准确和相关管理信息的机构</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>Y.2.1</b> 粮农组织每年收到无保留外部审计意见	年度无保留外部审计意见
<b>Y.2.2</b> 越来越多的利益相关组织单位经常利用来自全组织行政管理信息系统的数据库	在利益相关单位需要的行政管理信息中，80%通过全组织行政管理信息系统提供。
<b>Y.2.3</b> 通过使用标准报告工具，提高编制全组织信息报告的能力。	取决于基准的制定。
<b>主要手段</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 正在为管理人员、成员和捐助方编制和通报相关和及时的财务绩效信息。</li> <li>2. 全组织管理信息系统。</li> <li>3. 反映用户反馈意见的行政管理信息的管理程序。</li> <li>4. 根据国际公共部门会计标准的要求，制定相关机构财务政策和程序。</li> <li>5. 在粮农组织帐户中准确、全面和及时记录会计信息。</li> </ol>	
<b>组织结果 Y3 – 粮农组织被视为实施绩效和人员管理最佳规范的用人单位，致力于职工的发展并利用其员工的多样性。</b>	
<b>指标</b>	<b>目标（4年）</b>
<b>Y.3.1</b> 提高完成粮农组织核心管理培训的管人员比例	50%

<b>Y.3.2</b> 能力提高的比例（根据绩效评价及管理系统的评估）	90%的职工参加了绩效评价及管理系统；50%的职工获得了更好的能力评价结果。
<b>Y.3.3</b> 职工流动比例提高	11%
<b>Y.3.4</b> 各级的性别比例提高	一般服务人员：50%；专业人员：40%； D级人员：30%
<b>Y.3.5</b> 具有公平代表性国家的比例增加	42%
<p><b>主要手段</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 自任命之日算起 24 个月内，粮农组织所有管理人员将参加核心管理培训计划，其中包括发展、管理、领导和指导计划。</li> <li>2. 将职工绩效评价系统与工作计划、能力和褒奖制度联系起来。</li> <li>3. 职工和管理人员的交流战略。</li> <li>4. 对所有各部/办事处的人员流动进行监测、管理和报告的职能及系统。</li> <li>5. 促进采用人员管理最佳规范的人力资源政策</li> </ol>	