

2010-11年《近期行动计划》的治理监督安排

讨论说明

背景：2009年的安排

1. 通过大会第1/2008号决议，商定了2009年《近期行动计划》的治理监督安排，设立了粮农组织独立外部评价后续行动大会委员会（简称大会委员会）。大会委员会将在独立外部评价之后继续采取后续行动，完成《近期行动计划》中尚待开展的工作。

2. 除了分析“改革并增长”概念及向2009年大会提交这方面建议之外，大会委员会的职能还包括向该届大会建议：

- 管理层提出的有关基于结果的新综合框架的新《战略框架》、《2010—13年中期计划》和《2010—11年工作计划和预算》（投入主要通过第一工作组提供）；
- 理事会成员数量和区域代表性方面的理想变动（投入通过第二工作组提供）；
- 进一步系统改革、文化变革和组织结构调整，包括：“全面彻底审查”报告的后续行动；审查“组织风险评估”和“管理框架”的研究报告；提高下放办事处工作效率的计划；关于加强人力资源管理的建议（投入主要通过第三工作组提供）；
- 按《近期行动计划》的要求对《基本文件》进行必要修改，根据章程及法律事务委员会的建议，为《基本文件》的修订工作提供政策监督和指导（主要通过第二工作组）。

3. 大会委员会的任务还包括，通过各工作组的联席会议总体监测和注意管理层的《近期行动计划》实施工作。关于报告方面，大会委员会的任务是：(i)在2009年6月最后确定其关于《基本文件》拟议修正案的报告；(ii)在2009年9月完成其最后报告提交2009年11月大会。

4. 为2009年全年设立的大会委员会将在各工作组直接支持下开展工作，单独举行会议或举行联席会议，“酌情听取理事会、计划委员会、财政委员会和章程及法律事务委员会的意见，但不影响这些委员会对理事会的报告工作及其法定职能”（第1/2008号决议）。

2009年之后的后续行动要求

5. 大会委员会在2009年11月向大会提交其最后报告之后即完成其使命，并按计划已在6月提供其关于《基本文件》修正案的报告。由于最后报告预计涉及上面第二段中提及的事项，大会委员会将在大会之前完成其2009年的任务，从而“完成《近期行动计划》中尚待开展的工作”（第1/2008号决议）。

6. 在大会之后，粮农组织成员必须继续监测和注意管理层的《近期行动计划》实施进展情况和2009年大会所作的任何相关决定。除了该项重要工作〔及可能出现的理事会成员问题〕之外，《近期行动计划》中没有其他尚待开展的工作。因此，需要考虑作出适当安排使成员有效履行对《近期行动计划》实施工作进行监督的职能。

2010 - 11年可能作出的安排

7. 在7月23日第一、第二、第三工作组联席会议上，关于这方面提出了以下初步意见：“强调需要管理机构建立一个关于改革过程的适当监督机制。由于改革过程将进行三年或更长时间，要求作出更加可持续的主流活动安排。可以考虑各种备选方案，包括理事会独立主席更的长期的作用，以及通过现在向观察员开放的计划和财政两委员会（主席的备忘录）。

8. 关于2010—11年期间的治理后续行动，提出两个备选方案：

- 备选方案1：设立一个大会委员会，基本以目前的大会委员会为样板；
- 备选方案2：更多地利用现有领导机构。

9. **备选方案1** 需要为2010—11年设立一个有时限的大会委员会，其性质同2009年大会委员会相似，但是其任务和结构不同：

- 该委员会的职责不像2009年那样涉及单独的领域或工作，而是着重总体监测和注意2010—11年《近期行动计划》的实施工作，对这方面所需的任何改进提供指导；
- 因此该委员会的结构将更为简单：不需要设立不同工作组来处理具体问题，不需要专门设立秘书处定期为委员会提供服务。

10. 为了连贯性，该委员会的名称和简称同目前的大会委员会一样，并将采用相似的工作方式：

- 该委员会将向所有成员开放供全面参与，以粮农组织所有语言开展工

作，尽可能通过协商一致作出决定；

- 其会议安排将考虑到领导机构的有关会议，以确保相互补充的会议次序适当，避免与设在罗马的联合国机构主要会议同时举行；
- 该委员会将任命主席团，主席团由委员会主席和两名副主席以及每个区域一名成员国代表组成，专门讨论行政和组织事项；
- 该委员会将得到管理层的积极支持，管理层将为委员会会议提供秘书处服务和所需文件。

11. 除了保证连贯性之外，备选方案1还将允许粮农组织全体成员充分参与，增强所有成员对粮农组织革新的主人意识，增强成员之间和成员国与管理层之间的信任和伙伴关系。

12. **备选方案2** 意味着增加工作强度，利用现有领导机构，特别是理事会、财政委员会、计划委员会和章程及法律事务委员会：

- 理事会将继续监测2010—11年《近期行动计划》实施工作的总体进展情况，管理层每个季度向理事会提交关于《近期行动计划》实施情况的进展报告供审议及提供指导；
- 计划委员会、财政委员会和章程及法律事务委员会将酌情向理事会提供其各自职责领域的具体投入；
- 理事会独立主席将根据其增强的职能在履行该项监督职能方面发挥积极促进作用。

13. 第二个备选方案完全依赖目前的领导机构结构，最大程度地利用其专业能力，在按照《近期行动计划》要求增强其作用方面加强专业能力。该方案还涉及理事会独立主席更大程度地参与，因为其职位新状况为准永久性质。

14. 这两个备选方案不需要相互排斥，而可以相互补充，并且如2009年经验所表明的，可以有序、整合和互利方式与大会委员会会议和领导机构会议同时进行。

15. 关于备选方案1和备选方案2的具体安排，见关于《近期行动计划》的大会第.../2009号决议草案。

费用影响

16. 同以前的安排相比，这两个方案的费用影响有限，假设不需要专门设立秘

书处以及由管理层提供支持服务。还假设，按备选方案1，主席团所有成员都在罗马工作，从而不需要旅行费用。因此费用估算如下：

a) **备选方案1** 大约需要288,000美元，包括：

- 口译费用： 120,000 美元
- 文件费用： 90,000 美元
- 秘书处服务费用： 60,000 美元
- 会议服务员等： 18,000 美元

(b) **备选方案2** 大约需要180,000美元，包括：

- 增加的口译费用： 80,000 美元
- 增加的文件费用： 100,000 美元

寻求指导

17. 请各工作组就本文中所述的关于2010—11年《近期行动计划》的治理监督安排方案提出意见供大会委员会随后作出决定。