

Области целенаправленного воздействия

Исполнительное резюме

- Представленный в СПД ориентировочный перечень семи ОЦВ остался прежним и будет использован в подготовке Среднесрочного плана на 2010-2013 гг. Изменению подверглись названия пяти ОЦВ в связи с некоторым изменением их целенаправленности.
- В Приложении 1 приведены все первоначально выделенные и поддерживаемые в рамках ОЦВ Организационные результаты.
- Предложен формат предоставления ОЦВ в СП на 2010-2013 гг., в котором установлена сфера действия и показано, каким образом ОР соотносятся с каждой из ОЦВ. В качестве образца в Приложении 2 приводится формулировка одной из ОЦВ на основе предложенного формата.
- Вопросы и последующие шаги, по которым потребуется мнение Рабочих групп: привлечение к участию подразделений в странах на более систематической и упорядоченной основе, особенно в отношении формулирования основных особенностей ОЦВ и получения отзывов; дальнейшая работа над уточнением содержания ОЦВ в период подготовки СП; и разработка коммуникационных и разъяснительных материалов с учетом конкретных потребностей для мобилизации ресурсов на всех уровнях.

Введение

1. Утверждая СПД, 35-ая Конференция одобрила концепцию Областей целенаправленного воздействия (ОЦВ) в следующем виде:

Области целенаправленного воздействия вносят вклад в достижение стратегических целей и соответствующих согласованных организационных результатов, позволяя сконцентрировать усилия в рамках одной или нескольких стратегических целей. Области целенаправленного воздействия:

- a) помогут мобилизовать ресурсы на достижение приоритетных групп результатов, в работе над которыми можно будет использовать дополнительные источники финансирования, с тем, чтобы эти приоритетные группы результатов выступали в качестве «флагманских», обеспечивая инструментарий для коммуникации и разъяснительной работы с целью более эффективного привлечения добровольных внебюджетных ресурсов и налаживания партнерских связей в дополнение к использованию обязательных взносов;*
- b) постепенно создадут возможности для коллективного и менее жестко обусловленного финансирования за счет добровольных источников внебюджетных взносов;*
- c) будут в первую очередь направлены на решение вопросов, имеющих приоритетное значение для развивающихся стран, причем особое внимание будет уделяться созданию потенциала и правильной ориентации нормативно-правовой базы; и*
- d) облегчат надзор со стороны Управляющего органа за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.*

2. ОЦВ представляют собой один из элементов стратегии мобилизации ресурсов и не являются дополнительным уровнем в иерархии результатов.

3. В СПД был представлен согласованный ориентировочный перечень из семи ОЦВ в качестве основы для дальнейшей формулировки:

- i. *Деятельность по обеспечению глобальной продовольственной безопасности в контексте нынешнего продовольственного кризиса*
- ii. *Предупреждение и уменьшение негативных последствий трансграничных чрезвычайных происшествий, связанных с вредителями животных и растений и безопасностью продуктов*
- iii. *Укрепление информационной базы по вопросам устойчивого рационального использования лесов*
- iv. *Осуществление кодекса поведения ответственного рыболовства*
- v. *Решение проблем, обусловленных нехваткой земельных и водных ресурсов*
- vi. *Информация и статистика*
- vii. *Установление стандартов и регулирование*

4. В настоящем документе содержится отчет о выполненной на сегодняшний день работе по уточнению ОЦВ. В нем описаны достигнутые результаты и спорные вопросы, необходимая помощь со стороны Рабочих групп для окончательной доработки ОЦВ и включения их в работу над СП на 2010-2013 гг.

Ход работы, основные результаты и спорные вопросы

5. По графику подготовки Стратегических рамок предусматривалось, что формулировка ОЦВ будет вестись параллельно с работой над Организационными результатами (ОР). В действительности был принят поэтапный порядок работы: стратегические команды сначала определили ОР для каждой из Стратегических целей (СЦ) в период январь-март; начиная с конца марта, внимание было направлено на определение ОЦВ.

6. Для руководства работой по каждой ОЦВ был назначен ведущий менеджер. Несколько менеджеров ОЦВ входили в состав стратегических команд и знакомы с процессом формулирования ОР, в том числе рисков и целей.

7. Каждый менеджер ОЦВ провел первый раунд консультаций в рамках СЦ, которые в первую очередь соотносятся с ОЦВ и затем обращался за мнением к другим руководителям необходимых СЦ. После этого проводились консультации с децентрализованными подразделениями.

8. Компонентами в определении ОЦВ являются: название, поддерживаемые Стратегические цели и Организационные результаты, общее описание ОЦВ, необходимые партнерские отношения и связи с ОР, включая основную целенаправленность действия в рамках ОР, уровень (напр., на уровне штаб-квартиры, региональный, национальный) и возможность смягчения некоторых рисков, установленных в связи с ОР, за счет полученного через ОЦВ финансирования.

9. Не упуская из виду согласованного определения, каждая из ОЦВ органично объединяет ОР, которые относятся к одной теме или охватывают ряд тем из одной или более СЦ и которые рассматриваются как приоритетные в числе «флагманских» групп и в информационно-пропагандистской работе по мобилизации внебюджетного финансирования. По этой причине, ОЦВ непосредственно связаны с системой результатов через ОР, которые являются их составной частью. Таким образом, они не образуют дополнительного уровня в иерархии результатов.

10. Привлеченные с помощью ОЦВ ресурсы внесут непосредственный вклад в достижение ОР. Так как Организация участвует в реализации и мониторинге системы результатов и ресурсы привлекаются через ОЦВ, воздействие на показатели целей, запланированные уровни ресурсов и смягчение рисков будет должным образом анализироваться.

11. Первая задача заключается в том, чтобы обеспечить во всей Организации должное понимание важности этого инструмента мобилизации ресурсов, который непосредственно поддерживает ОР, а также в том, чтобы сохранить целенаправленность работы, но в минимальной степени на этапе планирования. Вторая задача состоит в том, чтобы разработать соответствующий потребностям процесс поддержания связей с децентрализованными отделениями на более систематической основе и обеспечить возможность направления менее жестко зарезервированных ресурсов на выполнение результатов на страновом, субрегиональном и региональном уровнях. Наконец, необходима стратегия в области информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации, направленная на поддержку ОЦВ как важной области во всей работе ФАО по мобилизации ресурсов.

Предварительный обзор ОЦВ на текущей стадии планирования

12. Семь ориентировочных ОЦВ остались прежними. Было предложено внести изменения в названия из-за смещения акцента в пяти ОЦВ (выделены курсивом), которые приводятся ниже. В момент написания настоящего документа первые из шести ОЦВ в списке прошли первоначальный этап определения рабочих формулировок, а седьмая ОЦВ еще должна будет пройти первый раунд консультаций.

i. ***Поддержка реализации Всеобъемлющих рамок действий (ВРД)***

Всеобъемлющие рамки действий Специальной группы ООН высокого уровня по глобальному продовольственному кризису предоставляют правительствам, региональным и международным организациям выбор политических мер и мероприятий для осуществления мер реагирования, которые отвечают специфическим потребностям, потенциальным возможностям и сложившимся условиям регионов и стран. Целью ОЦВ-ВРД является повышение масштаба и целенаправленности корпоративной помощи ФАО в достижение итогов в области ВРД: «*Обеспечение устойчивого роста производства продовольствия в мелких фермерских хозяйствах*» и «*Укрепление глобальных систем информации и мониторинга*».

ii. ***Трансграничные угрозы производству, здоровью и окружающей среде (СПЧС)***

Создание национальных, субрегиональных, региональных и глобальных систем раннего предупреждения, быстрое реагирование, вспомогательные научные исследования и разработки и восстановление на основе принципа «скорейшего восстановления» после вспышек трансграничных болезней животных и нашествия вредителей растений, и чрезвычайных ситуаций, связанных с безопасностью продуктов питания. Усовершенствованные национальные системы, особенно в развивающихся странах, помогут в более раннем оповещении и реагировании на трансграничные угрозы и сократят риск распространения этих угроз внутри страны, в соседние страны и впоследствии к торговым партнерам. Они обеспечат защиту национального производства, безопасность и качество продуктов питания всех звеньев в цепи предложения и снизят экологические риски и риски здоровью человека.

iii. Укрепление информационной базы по вопросам устойчивого рационального использования лесов (УРИЛ)

Существует широкий консенсус о потребностях стран в своевременной и надежной информации для достижения стратегической цели – «устойчивое рациональное использование лесов». ФАО обладает значительными сравнительными преимуществами в области предоставления рекомендаций, технической помощи и технологий для того, чтобы страны могли осуществлять мониторинг, оценивать, подготавливать отчетность и принимать обоснованные решения в отношении лесных ресурсов, учреждений и политики в области лесного хозяйства. Инвестиции в повышение уровня рационального использования лесов создадут новые рабочие места, улучшат средства к существованию и сократят масштабы бедности. В условиях изменения климата укрепление потенциальных возможностей рационального использования лесов, начиная с мониторинга и оценки, но постепенно переходя на эффективные действия, будет иметь важнейшее значение для соблюдения странами своих обязательств по международным соглашениям или правовым актам.

iv. Создание потенциала для осуществления Кодекса поведения ответственного рыболовства (КПОР)

В ОЦВ установлена взаимосвязь между содействием развитию управления в области ответственного рыболовства и аквакультуры на глобальном, региональном и национальном уровнях и приоритетным направлением по созданию потенциала для осуществления Кодекса поведения ответственного рыболовства, Соглашения о соблюдении и Международного плана действий.

v. Нехватка водных и земельных ресурсов: приведение в соответствие конкурентной борьбы в связанных водных и земельных системах (НВЗР))

Нехватка водных и земельных ресурсов является одной из основных проблем, которая препятствует увеличению в два раза мирового производства продовольствия к 2050 году и достижению продовольственной обеспеченности на местном, национальном и мировом уровнях, сохраняя при этом базовый уровень естественных ресурсов. Аграрному сектору потребуется увеличить продуктивность использования воды и земли и в то же время в качестве приоритетной меры заняться урегулированием вопросов распределения водных ресурсов с другими пользователями. Эта ОЦВ внесет вклад в достижение СЦ, в которых вода является основным производительным и экологическим фактором, концентрируя внимание на дефиците естественных ресурсов, как в рамках этих стратегических целей, так и в других. Она будет служить в качестве платформы для мобилизации ресурсов с целью расширить сферу действия оперативных мер в области управления водными ресурсами и сельским хозяйством, направленных на решение вопросов конкуренции и на снижение угрозы мировому производству сельскохозяйственной продукции, вызванной дефицитом воды и земли.

vi. Создание потенциала для укрепления информационной и статистической базы для принятия решений в области развития сельского хозяйства и борьбы с голодом (СПИС)

ФАО играет ключевую роль в сборе, анализе, интерпретации и распространении информации и статистических данных по питанию, продовольствию, ресурсам сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства. Сравнительное преимущество ФАО базируется на его долговременном опыте в области статистики по продовольствию и сельскому хозяйству и на его уникальных отношениях с правительствами по обмену такими данными. Вопросы качества занимают центральное место в улучшении

качества статистических данных, предоставляемых ФАО, и этот сдерживающий фактор был однозначно отмечен в последней независимой оценке статистики ФАО (2008 г.). Целью данной ОЦВ является повышение масштабности и целенаправленности поддержки ФАО, направленной на улучшение качества базовых данных, предоставляемых странам-членам, особенно тем странам, которые испытывают в них наибольшую потребность для оценки нестабильности продовольственной безопасности и уязвимости.

vii. Установление стандартов и регулирование

Укрепление национального и мирового потенциала для разработки и реализации мер регулирования и стандартов, при этом обращая особое внимание на потенциальные возможности и участие развивающихся стран (охрана растений, безопасность продуктов питания, генетические ресурсы).

13. На данный момент было выявлено тридцать четыре ОР (61%) для включения в одну или более ОЦВ (см. Приложение 1). В среднем на одну ОЦВ приходится 7 ОР (самое большое количество – 14, самое малое – 3). ОР могут быть связаны с более чем одной ОЦВ, так как возможна разная целенаправленность с точки зрения ключевых функций, требуемых мероприятий или географического охвата.

14. Ожидается, что ОЦВ создадут определенную форму взаимодействия со странами-членами, донорами и другими партнерами, особенно по тем ОР, в осуществлении которых Организация ощущает потребность активизировать работу по мобилизации ресурсов, как для сбора добровольных взносов, так и для создания партнерских связей с целью смягчения значительных рисков, которые могут повлечь недостижение результатов из-за недостаточного финансирования.

15. ФАО также потребуется обеспечить совместимость новых инструментов с уже существующими механизмами, такими как Программа мультидонорских партнерских отношений ФАО. Преимуществом ОЦВ является то, что со временем они станут в высшей степени заметными средствами мобилизации ресурсов. ОЦВ также смогут подавать сигнал странам-членам и донорам внебюджетных ресурсов о необходимости принятия срочных действий по конкретным, нуждающимся в содействии областям на уровне страны. На этом первоначальном этапе, ОЦВ, по-видимому, представляют в основном интерес для продвижения тех областей работы (или тем), которые охватывают несколько стратегических целей.

16. В приложении 2 дается пример формулировки ОЦВ СПЧС.

Следующие шаги

17. Следующие шаги в этом направлении предполагают:

- участие подразделений в странах на более систематической и упорядоченной основе, особенно в формулировании основных особенностей ОЦВ и в получении от них отзывов;
- дальнейшую работу над уточнением содержания ОЦВ в период подготовки среднесрочного плана и ПРБ;
- разработку коммуникационных и разъяснительных материалов с учетом конкретных потребностей для мобилизации ресурсов на всех уровнях

Приложение 1 – Организационные результаты, включенные в Области целенаправленного воздействия

Стратегическая цель	Орг. Рез.	Области целенаправленного воздействия					
		ВРД	КПОР	СПИС	УРИЛ	НВЗР	СПЧС
А (Сельско-хозяйственные культуры)	A1	x				x	
	A2						x
	A3						x
	A4						
В (Животноводство)	B1	x					
	B2						x
	B3						
	B4	x					
С (Рыбное хозяйство и аквакультура)	C1		x	x			
	C2		x				
	C3		x				
	C4		x				x
	C5		x				
	C6		x				
Д (Качество и безопасность продуктов питания)	D1						
	D2						
	D3						x
	D4						
Е (Лесное хозяйство и лесонасаждения)	E1				x		
	E2				x		
	E3				x		
	E4				x		x
	E5				x		
	E6				x		
Ф (Естественные ресурсы)	F1					x	
	F2					x	
	F3					x	
	F4						
	F5						
	F6						
Г (Благоприятная среда)	G1	x					
	G2	x					
	G3	x					
	G4						
Н (Продовольственная безопасность)	H1						
	H2						
	H3	x					
	H4	x		x			
	H5			x			
И (Чрезвычайные ситуации)	I1						x
	I2						x
	I3	x					x
К (Гендерные вопросы)	K1						
	K2						
	K3	x					
	K4						
Л (Инвестиции)	L1	x					
	L2	x					
	L3	x					

Условные обозначения:

ВРД:

Поддержка реализации Всеобъемлющих рамок действий

КПОР:

Создание потенциала для осуществления Кодекса поведения ответственного рыболовства

СПИС:

Создание потенциала для укрепления информационной и статистической базы для принятия решений в области развития сельского хозяйства и борьбы с голодом

УРИЛ:

Укрепление информационной базы по вопросам устойчивого рационального использования лесов

НВЗР:

Нехватка водных и земельных ресурсов: приведение в соответствие конкурентной борьбы в связанных водных и земельных системах

СПЧС:

Трансграничные угрозы производству, здоровью и окружающей среде

Приложение 2: Образец формулировки Области целенаправленного воздействия – СПЧС: Трансграничные угрозы производству, здоровью и окружающей среде

Приведенный ниже шаблон содержит основные компоненты, которые необходимо включить в формулировку областей целенаправленного воздействия¹

Ориентировочное название (как в СПД): Предупреждение и уменьшение негативных последствий трансграничных чрезвычайных происшествий, связанных с животными, вредителями растений и безопасностью продуктов питания	
Исправленное название: Трансграничные угрозы производству, здоровью и окружающей среде	
Аббревиатура: СПЧС: [Здоровье животных, вредители растений, безопасность продуктов питания]	Поддерживаемые стратегические цели и организационные результаты: A2, A3, B2, C4, D3, E4, I1, I2, I3
<p>Общее описание ОЦВ:</p> <p>Создание национальных, субрегиональных, региональных и глобальных систем реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, раннее предупреждение, быстрое реагирование, вспомогательные научные исследования и разработки и восстановление на основе принципа «скорейшего восстановления» в результате вспышек трансграничных болезней животных, нашествия вредителей растений и чрезвычайных ситуаций, связанных с безопасностью продуктов питания.</p> <p>Усовершенствованные национальные системы, особенно в развивающихся странах, помогут раньше выявить и принять меры реагирования на трансграничные угрозы и тем самым сократят риск распространения этих угроз внутри страны, на соседние страны и впоследствии к торговым партнерам. Каждую кампанию следует использовать как возможность узнать, как наилучшим образом выявить уязвимые места в производственно-сбытовой продовольственной цепи, улучшить национальные механизмы реагирования, обмен информацией, часто используя в этих целях ФАО и региональные организации, защитить национальных производителей, обеспечить безопасность и качество продуктов питания в производственной цепи и при всем этом свести к минимуму экологические риски и риски здоровью.</p>	
<p>Установление партнерских отношений с внешними партнерами: i) Охрана здоровья животных: МЭБ, ВОЗ, Региональные организации, занимающиеся вопросами здоровья животных (АСЕАН, СААРК, Африканский Союз - Африканское бюро животных ресурсов, ПАОЗ, ЕС...), научно-исследовательские организации (МНИИЖ, СИРАД ...), доноры</p>	

¹ Области целенаправленного воздействия внесут вклад в достижение стратегических целей и соответствующих организационных результатов. Они: а) помогут мобилизовать ресурсы на достижение приоритетных групп результатов, в работе над которыми можно будет использовать дополнительные источники финансирования, с тем чтобы эти приоритетные группы результатов выступали в качестве «флагманских», обеспечивая инструментальный для коммуникации и разъяснительной работы с целью более эффективного привлечения добровольных внебюджетных ресурсов и налаживания партнерских связей в дополнение к использованию обязательных взносов; б) постепенно создадут возможности для коллективного и менее жестко обусловленного финансирования за счет добровольных источников внебюджетных взносов; в) будут в первую очередь направлены на решение вопросов, имеющих приоритетное значение для развивающихся стран, причем особое внимание будет уделяться созданию потенциала и правильной ориентации нормативно-правовой базы; и д) облегчат надзор со стороны Управляющего органа за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.

<p>(ЕС, Всемирный банк, АБР, такие национальные агентства как ЮСЭЙД и соответствующие агентства во Франции, Японии), частный сектор (группа ССАФЕ, производство кормов...), профессиональные ассоциации; ii) Вредители растений: Центральный оборотный фонд экстренных средств ООН (СЕРФ) – национальные и субрегиональный донор, ВПП, Региональные комиссии по борьбе с саранчой (пять комиссий, охватывающих Западную и Северо-Западную Африку, регион Красного моря, Южную и Центральную Азию, Южную и Центральную Африку (красная саранча), Восточную Африку [Организация по борьбе с пустынной саранчой в восточной Африке]; Национальные организации по борьбе с саранчой; национальные организации охраны растений; ИСИПЕ; BGRI (Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах, СИММУТ, Корнель, Индия, Китай), частные компании-производители биопестицидов, НПО iii) Безопасность продуктов питания: ВОЗ, МЭБ, государственные и частные организации в области безопасности продуктов питания (напр., ILSI, ICD; ССАФЕ); научно-исследовательские организации (напр., Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики; Консультативная группа международных сельскохозяйственных исследований); доноры (напр., ЕС, Норвегия, Нидерланды); организации потребителей (напр., Всемирная организация потребителей, Международная организация по безопасности продуктов питания, Центр «Наука в интересах общества») и научное сообщество (напр., Салфордский университет, Великобритания; Университет Вагенингена, Нидерланды)</p>	
<p>Связь с организационными результатами</p>	
<p>A2 – Риски, связанные со вспышками сельскохозяйственных вредителей и болезней растений, стабильно сокращаются на национальном, региональном и глобальном уровнях.</p>	<p>Создание национального потенциала с целью более эффективного выявления угроз и быстрого реагирования на них; при планировании национальных планов действий на случай чрезвычайной ситуации разрабатываются более быстрые и эффективные меры реагирования.</p>
<p>A3 – Риски, связанные с пестицидами, стабильно сокращаются на национальном, региональном и глобальном уровнях.</p>	<p>Национальные системы контроля за использованием пестицидов предотвращают образование запасов неиспользуемых пестицидов и обеспечивают лучшее соотношение между потребностями в пестицидах и их предложением; применение на национальном и местном уровнях комплексных мер контроля за вредителями, биопестицидами и других подходов по снижению использования пестицидов для обработки полей.</p>
<p>B2 – Снижение уровня заболеваний животных и связанных с ними рисков здоровью человека</p>	<p>Создание национального потенциала с целью совершенствования наблюдения, обнаружения, сообщения и реагирования на случаи и кризисы, связанные с болезнями животных. Прямая поддержка этим компонентам стратегий предотвращения и контроля за болезнями. Разработка стратегий, методов и механизмов предупреждения и контроля за болезнями животных и предотвращение угрозы здоровью людей.</p>

<p>С4 – Страны-члены и другие заинтересованные стороны пользуются благами возросшего объема производства рыбы и рыбной продукции за счет устойчивого развития аквакультуры</p>	<p>Содействие распространению экосистемного подхода к аквакультуре, включая основные принципы биобезопасности</p>
<p>Д3. Национальные/региональные органы власти разрабатывают и внедряют эффективные программы по управлению и контролю за безопасностью и качеством продуктов питания в соответствии с международными нормами</p>	<p>Поддержка в проведении анализа, оценки и укрепление основ политики и нормативно-правовой базы и систем по управлению и контролю за безопасностью/качеством продуктов питания с целью обеспечения возможностей в странах для создания национальных программ по безопасности продуктов питания на основе выявленных рисков и для разработки национальных планов чрезвычайных мер реагирования.</p> <p>Предоставление своевременной информации, научных консультаций, опыта в области безопасности продуктов питания, раннего предупреждения, руководства и помощи на национальном уровне с целью повысить уровень подготовленности и реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью продуктов питания, используя для этого СПЧС – безопасность продуктов, ИНФОСАН и Центры управления кризисными ситуациями.</p> <p>Оказание поддержки странам в разработке и реализации национальных стратегий повышения осведомленности населения и уровня знаний в вопросах безопасности и качества продуктов, нацеленных на предотвращение возникающих угроз.</p>
<p>Е4 – Рациональное управление лесным хозяйством и лесонасаждениями осуществляется в более широких масштабах, что способствует сокращению вырубки и деградации лесов и повышению вклада лесного хозяйства и лесонасаждений в повышение уровня жизни, смягчение последствий изменений климата и адаптацию к нему.</p>	<p>Национальные программы и региональные сети для охраны лесов и их защиты от трансграничных вредителей и болезней.</p>
<p>П1 – Уязвимость стран к кризисным, угрожающим и чрезвычайным ситуациям снижена за счет повышенной готовности и интеграции мер по предупреждению и смягчению рисков в политику, программы и операции по оказанию помощи</p>	<p>Программа формирования потенциала СПЧС на национальном и региональном уровнях по оценке рисков, управлению и коммуникации, включая создание региональных сетей (напр., Региональные центры по охране здоровья животных) для обмена информацией и обучения</p>

I2 – Более эффективное реагирование стран и партнеров на кризисные и чрезвычайные ситуации в результате оказания помощи в области продовольствия и сельского хозяйства	Применяется подход Центра управления кризисными ситуациями к чрезвычайным ситуациям в производственно-сбытовой продовольственной цепи
I3 – Страны и партнеры улучшили переходный этап и взаимосвязь между чрезвычайной ситуацией, восстановлением и развитием	Широкое внедрение надлежащих методов разработки среднесрочного планирования в программы ликвидации чрезвычайных ситуаций на переходном этапе на национальном и местном уровнях после случаев распространения трансграничных вредителей и болезней, угрожающих жизни животных, случаев распространения вредителей растений и создания угрозы безопасности продуктов питания.