

**Несогласованные пункты**  
**Доклада КоК-НВО для Конференции ФАО**  
**об осуществлении Плана неотложных действий (ПНД)**  
**по обновлению ФАО**

8. **Осуществление ПНД:** На протяжении 2009 года руководство ФАО регулярно отчитывалось об осуществлении ПНД перед КоК-НВО и его рабочими группами, а также перед Советом ФАО. В соответствии с резолюцией 1/2008 для реализации ПНД был учрежден целевой фонд. К концу сентября 2009 г. 29 членов взяли обязательства на общую сумму 8,3 млн долл. США, а 22 члена внесли в этот фонд платежи на общую сумму 5 млн долл. США **[при необходимости внести новые данные]**. В резолюции содержится настоятельный призыв ко всем странам-членам внести в 2009 году внебюджетные ресурсы в предварительно установленном объеме в 21,8 млн. долл. США (исключая **7-процентные** вспомогательные расходы по проектам). Несмотря на то, что потребности в финансировании **на 2009 год** в последующем были уменьшены до **15,8- 14,3** млн. долл. США **(без учёта ВВП)**, из которых **10,51-9,8** млн. долл. США **(или 10,5 млн. с учётом ВВП)** **считаются** необходимыми для начала работы по взаимосвязанным мероприятиям, принятые на сегодня обязательства до сих пор не обеспечивают указанной суммы.

22. **Области целенаправленного воздействия.** Согласно ПНД (1.5) области целенаправленного воздействия (ОЦВ) призваны:

- a) способствовать мобилизации ресурсов на достижение приоритетных групп результатов, которые расширяют возможности привлечения дополнительных средств и благодаря этому служат «флагманами» в плане коммуникации и разъяснительной работы по привлечению добровольных внебюджетных и партнерских ресурсов в дополнение к начисленным взносам;
- b) постепенно создать возможности для внесения консолидированных добровольных внебюджетных взносов, в меньшей степени отягощенных жесткими условиями и целевой привязкой;
- c) в первую очередь содействовать решению приоритетных для развивающихся стран вопросов с уделением особого внимания укреплению потенциала и упорядочению нормативной правовой базы;
- d) облегчить надзор управляющих органов за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами **при новой модели составления бюджета.**

**В ходе обсуждения, наряду с вышесказанным, отмечено. Было также признано, что работа по всестороннему освоению потенциала ОЦВ будет проводиться на постоянной основе ещё не завершена и что этот вопрос будет регулярно рассматриваться Финансовым комитетом и Комитетом по программе в течение 2010-2011 годов.**

25. КоК-НВО одобрил применение новой модели работы по бюджету, отметив, что единый бюджет дает цельную картину располагаемых ресурсов, а это улучшает общие основы управления, надзор и соблюдение согласованной системы результатов и высвечивает важную роль добровольных взносов. По поводу непредсказуемости и обусловленности добровольных взносов, **условиями, влияющими** на достижение **единых плановых** результатов **в рамках единой программы работы**, было отмечено, что **в-вопросе** их привлечения и предоставления необходимо **больше руководствоваться в полной мере увязывать со стратегическими целями, соображениями и тщательно контролировать ситуацию, ориентируясь на рамочные результаты и постепенно отказываясь от выдвижения**

жестких условий. Комитет по программе и Финансовый комитет, а также Совет будут регулярно осуществлять мониторинг добровольных взносов, и эти взносы будут ориентированы на рамочные результаты и в меньшей степени обусловлены. Такой надзор упростится благодаря внедрению в 2010-2011 годах системы мониторинга и отчетности об осуществлении программы на основе конкретных результатов.

28. В соответствии с ПНД (3.3) и решением КоК-НВО и Совета в едином документе ССП/ПРБ представлены полные сведения о рамочных результатах и тех ресурсах, которые в 2010-2011 гг. направляются на достижение каждой из стратегических и функциональных целей, в частности:

- название, отражающее те итоги или преобразования, которые за десять лет предполагается достигнуть в деятельности государственных институтов, международного сообщества и партнеров по развитию;
- актуальные темы и нерешенные вопросы, то есть проблемы, требующие урегулирования, в том числе существенные демографические, экологические и макроэкономические факторы и тенденции, с изложением неотложных мер и с упором на возможные направления действий ФАО в рамках адресных оргрезультатов и основных средств их достижения;
- допущения и риски, связанные с реализацией целей, исходя из предположения о фактическом достижении соответствующих организационных результатов. Под допущениями имеются в виду предполагаемые риски, способные повлиять на прогресс или успешное выполнение тех или иных мер в области развития;
- контрольный перечень позиций, касающихся выполнения основных функций применительно к достижению каждого организационного результата;
- организационные результаты, т.е. итог или эффект, которых намечено достигнуть за четыре года на основе внедрения и использования продукции и услуг ФАО;
- показатели, включая количественные или качественные факторы или параметры, обеспечивающие простые и надежные средства, с помощью которых можно измерить достигнутое, охарактеризовать изменения в результате проведения мероприятия либо оценить результативность действий того или иного участника процессов развития;
- исходный уровень, т.е. величина измеряемого показателя на начало соответствующего периода – в данном случае на начало 2010 г.;
- целевые уровни, под которыми подразумеваются значения того же показателя на момент завершения выполнения двухгодичной ПРБ или четырехгодичного ССП, т.е. тот результат, который в эти сроки намечено получить; и
- объем ресурсов (начисленных и добровольных взносов), направляемых в рамках всей Организации на достижение каждого организационного результата в 2010-11 гг.

Необходимо отметить, что программа работы представителей ФАО и ПТС в настоящее время не включена в полном объеме в рамочную систему, основанную на конкретных результатах. Учитывая, что работа над этим вопросом продолжается, он будет дополнительно рассматриваться руководством Организации и соответствующими руководящими органами в 2010-2011 годах с целью достижения максимальных возможных результатов в 2012 году.

41. В 2008 году было проведено всестороннее рассмотрение вопросов членского состава Совета. Обсуждение проводилось с учетом сделанного в ходе НВО Рабочей группой II вывода о том, что членский состав Совета не обеспечивает сбалансированной основы представительства и требует пересмотра. В 2009 году Рабочей группой II для дальнейшего рассмотрения были представлены различные варианты, подготовленные по итогам предыдущего обсуждения. При этом было отмечено, что все члены считают важным обеспечить эффективную и оперативную работу Совета.

44. *[В конечном итоге позиции, высказанные по вопросу размера Совета, полностью сблизить не удалось и консенсус не был достигнут. Этот нерешенный вопрос требует поэтому дальнейшего рассмотрения в рамках предусмотренного в ПНД процесса реформы общих основ управления.]*

46. В ПНД содержится призыв к всеобъемлющей перестройке структуры штаб-квартиры ФАО, которую намечено начать в 2009 году, продолжить в 2010-2011 гг. и завершить к 2012 году (3.91-3.103 ПНД). В рамках проведенной работы была предложена ориентировочная пересмотренная организационная структура штаб-квартиры и в целом достигнуто принципиальное согласие в отношении параметров «высшего звена» в рамках новой организационной системы. Предлагаемую структуру потребуется детализировать в рамках консультаций между членами и руководством. При этом необходимо также учитывать рекомендации по итогам Всестороннего обзора, представленные в конце апреля 2009 года, и окончательные формулировки рамочных результатов согласно проекту Среднесрочного плана. КоК-НВО одобряет всестороннюю перестройку штаб-квартиры ФАО (диаграмма 1). Как предусмотрено в ПНД, организационная структура будет уточняться в течение 2012 года на основе консультаций между руководством Организации и руководящими органами, включая согласование междисциплинарных вопросов, таких, как развитие сельских районов и продовольственная безопасность, а также структура.

55. Региональные отделения (РО), при необходимости взаимодействуя с субрегиональными отделениями (СРО), будут постепенно брать на себя новые функции, за которые они отвечают, по: (i) надзору за деятельностью страновых подразделений, включая распоряжение ресурсами сети представительств ФАО (ПрФАО) (ii) решению в соответствующих регионах вопросов Программы технического сотрудничества, не связанных с чрезвычайными ситуациями; (iii) выполнению в рамках региона ведущей роли в составлении стратегических планов, программ и бюджетных смет; (iv) надзору за деятельностью региональных технических сотрудников; (v) организации и обслуживанию региональных конференций расширенного состава; (vi) выполнению ведущей роли в рамках партнерств, в частности с региональными организациями; (vii) оказанию страновым подразделениям поддержки в вопросах, касающихся реформы всей ООН. [Финансирование региональных отделений в общих рамках ПРБ на 2010-2011 годы, включая экономию за счёт эффективности, должно соответствовать их новым обязанностям.]

57. КоК-НВО одобрил предпринятую в рамках полномочий Генерального директора инициативу руководства по преодолению в краткосрочной перспективе структурного дефицита в бюджете сети страновых подразделений. По итогам НВО решено отказать от учёта фактора временного отставания (lapse factor) для постов в сети представительств ФАО (ПрФАО). Это позволит увеличить сумму ресурсов, направляемых в бюджет ПрФАО, и уменьшит структурный дефицит. [Остальная часть дефицита сети ПрФАО будет покрываться за счёт таких временных мер, как назначение координаторов чрезвычайной помощи исполняющими обязанности представителей ФАО или - на основе рассмотрения каждого конкретного случая – назначение нынешних представителей ФАО на вакантные должности в региональных и субрегиональных отделениях.] [Оставшийся дефицит бюджетного финансирования сети ПрФАО будет компенсирован в 2010-2011 гг. за счет назначения координаторов по чрезвычайным ситуациям на посты исполняющих обязанности представителей ФАО (что упростит взаимосвязку мер по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и развитию и переход на единый бюджет); откомандирования технических сотрудников из региональных подразделений на посты представителей ФАО и замещения вакантных должностей в региональных подразделениях действующими представителями ФАО. Кроме того, необходимо продолжать усилия по обеспечению своевременной и полной выплаты встречных наличных взносов правительств (ВНВП), при должном учете специфики соответствующих стран.] [С учетом кратковременных ограничений руководству было предложено представить варианты кратко-, средне- и долгосрочных мер по укреплению сети децентрализованных отделений.]

59. [Предлагаемая Децентрализованная структура, показывающая новый порядок отчётности](#), отражена в диаграмме П. а П. и подробные сведения о постах и ресурсах, передаваемых в распоряжение РП и ДО, изложены в ПРБ на 2010-11 годы.

72. К концу 2009 г. намечено завершить 56% всех мероприятий по Плану неотложных действий, предусмотренных в резолюции 1/2008 Конференции. В течение 2010-11 гг. и в последующий период будет выполнен ряд весьма сложных проектов, цель которых – ввести в действие новые методы управления, новые рабочие процессы, новые административные услуги, новую кадровую политику и новые системы текущего контроля, подготовки отчетности и оценки, которые должны в значительной степени изменить характер организации работы ФАО (Приложение 5). [Руководство представит пересмотренный план-график работы по продолжению осуществления задач, связанных с реформой](#). В предстоящем двухлетии мероприятия по ПНД будут в основном относиться к следующим пяти [\[шести\]](#)-областям:

- *целенаправленное обслуживание потребностей стран-членов на основе **ориентации программирования, текущего контроля, отчетности и мобилизации ресурсов на конкретные результаты***: Организация должна сформировать системы текущего контроля и подготовки отчетности, обеспечивающие членов важнейшей информацией о достигаемых результатах и повышающие эффективность новой модели работы над планами и бюджетом, [включая, в частности, мероприятия, упомянутые в пунктах 22,25 и 28, в отношении использования потенциала ОЦВ и полной реализации системы управления на основе конкретных результатов](#). Развертывание системы оценки служебной деятельности персонала (ПЕМС) в рамках всей Организации будет предпринято в 2010-11 гг. и обеспечит «всестороннюю увязку ответственности» за достижение стратегических целей ФАО со служебной деятельностью каждого сотрудника. Основное внимание будет уделено определению приоритетов технической работы Организации, которое проводится на постоянной основе и должно быть активно продолжено в течение намеченного на 2010-11 гг. первого полного цикла подготовки планов с ориентацией на конкретные результаты. Реализация стратегической программы по привлечению и освоению ресурсов, включающей ОЦВ, национальные программы приоритетных среднесрочных задач и первоочередные региональные и субрегиональные мероприятия, призвана гарантировать нацеленность добровольных взносов на достижение рамочных результатов и улучшение контроля и надзора со стороны управляющих органов;
- ***обеспечение единства действий Организации** путем перестройки ее структур, функций и обязанностей в соответствии с рамочными результатами*: структура штаб-квартиры подвергнется дальнейшей оптимизации, причем ФАО будет вкладывать силы и средства в создание ключевой инфраструктуры, помогающей сотрудникам децентрализованных отделений использовать те же общие средства и возможности, что их коллеги в штаб-квартире. ФАО также удвоит число сотрудников, включаемых в ротацию между штаб-квартирой и/или децентрализованными структурами, чтобы обеспечить между подразделениями обмен знаниями и высококвалифицированными кадрами и повысить уровень опытности и эрудированности персонала. Чтобы обеспечить единство действий Организации, потребуется дополнительно уточнить функции ряда подразделений. Руководству необходимо подготовить предложение с формулировкой средне- и долгосрочных вариантов организации и функционирования децентрализованной сети, руководствуясь [\[предусмотренными в\] ПНД \[критериями странового охвата\] \[и объемом располагаемых ресурсов Организации.\] \[После получения материалов от региональных конференций в 2010 году руководство ФАО представит предложения соответствующим руководящим органам на утверждение и для реализации. Вся эта работа будет проводиться при активном участии КоК-НВО.\] \[Предложение руководства Организации по данному вопросу будет рассматриваться руководящими органами в 2010 году. Прежде чем данное предложение будет доработано и представлено Совету, оно будет рассмотрено Комитетом по программе, Финансовым комитетом, а также КоК-НВО и региональными конференциями.\] \[Прежде чем концепция руководства в отношении](#)

структуры, функций и штатного расписания децентрализованных отделений в среднесрочной и долгосрочной перспективе будет представлена соответствующим руководящим органам и КоК-НВО, она должна быть доведена до сведения региональных конференций. ] ФАО будет развивать и обновлять партнерские структуры, реализуя возможности для организации новых совместных мероприятий и механизмов сотрудничества с римскими учреждениями ООН и всей системой Организации Объединенных Наций, а также с частным сектором и организациями гражданского общества;

- эффективная децентрализация: текущий процесс децентрализации получит новый стимул. Будут пересмотрены критерии для страновых отделений с целью выработки надлежащей модели полномасштабного ПрФАО, а также исследования возможностей учреждения совместных страновых отделений с другими органами ООН и многосторонними учреждениями. Численность персонала и его профессиональная структура в РО и СубРО будут пересмотрены с учётом дополнительных функций, переданных этим отделениям из штаб-квартиры, и приоритетных мероприятий программы, которые, как ожидается, будут определены по итогам региональных конференций в 2010 году. В целях обеспечения синергетического эффекта будет проведено дальнейшее упорядочение рабочих взаимоотношений между страновыми, региональными и субрегиональными отделениями, включая систему отчётности, а также будет проведена объективная оценка эффективности и результативности трёх совместных центров обслуживания. Будет поощряться найм национальных специалистов на посты в ДО, и будут приниматься меры по мобилизации внебюджетных ресурсов для осуществления региональных и субрегиональных межстрановых программ и других инициатив, для которых могут быть привлечены партнёры.
- *оптимизация людских ресурсов на основе соответствующей кадровой политики, практики и изменения организационной культуры*: Организация в полном объеме сформирует последовательную и скоординированную систему набора и повышения квалификации молодых специалистов и увеличит в Отделе управления людскими ресурсами число сотрудников категории специалистов, чтобы укрепить их роль в качестве стратегических деловых партнеров Организации. Необходимо осуществить важные начинания, в том числе по ротации персонала и вводу в действие системы оценки и организации служебной деятельности. Меры по изменению организационной культуры будут нацелены на контроль за реализацией внутренней концепции ФАО и соблюдение требований новой организационной культуры в рамках всех намеченных реформ;
- *эффективное использование взносов стран-членов на основе реформы административной и управленческой систем*: ФАО необходимо расширить функции Центра совместных служб и приступить к согласованию и дальнейшей автоматизации функции ведения реестра. Будет создано новое подразделение для печатных работ и распространения печатной продукции и предпринят ряд мер по оптимизации процедуры закупок в штаб-квартире и на местах. Необходимо продолжать рационализацию административных процедур, в том числе с учетом результатов продолжающегося внешнего обзора административной деятельности канцелярии Генерального директора. В рамках завершаемого пробного проекта по формированию внутриорганизационной системы регулирования рисков важно проанализировать нынешнюю структуру/систему регулирования рисков ФАО, выявить пробелы и заложить информационную основу для создания единой внутриорганизационной системы регулирования рисков, которая должна содержать элементы, необходимые для постоянного повышения потенциала Организации по регулированию рисков;
- *более четкое определение потребностей стран-членов на основе оптимизации высших звеньев управления и надзора*: необходимо усилить работу по оценке и, в частности, ее консультативную роль в том, что касается ориентации управления, программирования и бюджетирования на конкретные результаты. [Требуется дальнейшего рассмотрения нерешенный вопрос членского состава Совета. ] Будут доработаны и уточнены долгосрочные многолетние программы работы Совета, его

комитетов и региональных конференций. [Соответствующие руководящие органы будут продолжать рассмотрение функций и круга ведения предлагаемого Комитета по этике.](#)