

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Введение

1. В настоящем докладе приводится краткая информация о достигнутом прогрессе по каждому из проектов СПД, а также предварительное рассмотрение вопроса об определении последовательности работы над проектами в 2009 году.

Прогресс в реализации проектов СПД

2. Информационная панель на графике 1¹, ниже, показывает прогресс, достигнутый по каждому из проектов СПД. Описание достижений, вопросов и рисков, связанных с реализацией каждого проекта, которые были представлены руководителями соответствующих проектов, и любых изменений в статусе на информационной панели со времени последнего доклада от 17 апреля содержится в Приложении 1.

График 1 – Общий статус реализации проектов СПД

Информационная панель реализации проектов СПД	Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
Все проекты	●	●	●	●
Проект 1 - Реформа управляющих органов	●	●	●	●
Проект 2 - Контроль и надзор (Аудит)	●	●	●	●
Проект 2 - Контроль и надзор (Оценка)	●	●	●	●
Проект 3 - Реформа разработки программы и бюджета и УГР	●	●	●	●
Проект 4 - Мобилизация ресурсов и управление	●	●	●	●
Проект 5 - Программа технического сотрудничества	●	●	●	●
Проект 6 - Децентрализация	●	●	●	●
Проект 7 - Структура штаб-квартиры	●	●	●	●
Проект 8 - Партнерство	●	●	●	●
Проект 9 - Реформа административных и управленческих систем	●	●	●	●
Проект 10 - Пособие ФАО	●	●	●	●
Проект 11 - МСУГС и Оракл (МСУГС)	●	●	●	●
Проект 11 - МСУГС и Оракл (Оракл)	●	●	●	●
Проект 12 - Общеорганизационное управление рисками	●	●	●	●
Проект 13 - Изменение культуры	●	●	●	●
Проект 14 - Людские ресурсы	●	●	●	●

¹ На графике 1 заголовок «Прогресс» означает прогресс, достигнутый по каждому проекту в сравнении с плановыми сроками. Зеленый цвет показывает, что проект реализуется высокими темпами, соответствующими плану, желтый цвет указывает на некоторое незначительное прогнозируемое отставание от графика, а красный цвет говорит о серьезном отставании.

Заголовок «Проблемы» означает трудности, с которыми сталкивается каждый проект. Эти проблемы, как правило, связаны с внешними факторами, а не с трудностями, присущими самим проектам. Зеленый цвет показывает, что не предвидится никаких внешних проблем, желтый цвет указывает на некоторое прогнозируемое незначительное воздействие внешних факторов, а красный цвет говорит о том, что существует вероятность значительного воздействия на проект со стороны внешних факторов.

Заголовок «Ресурсы» отражает любые вопросы, связанные с ресурсами, касающиеся каждого проекта. Вопросы, связанные с ресурсами, относятся, как правило, либо к финансам, либо к людским ресурсам. Зеленый цвет показывает, что в соответствии с прогнозами проект не должен сталкиваться с проблемами в области обеспечения ресурсами, желтый цвет говорит о незначительном прогнозируемом воздействии, а красный говорит о серьезном прогнозируемом воздействии на реализацию проекта вопросов, связанных с ресурсами.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Целевой фонд СПД

3. В Приложении 2 указывается положение дел с Целевым фондом по состоянию на 13 мая 2009 года. Руководство признательно за недавние обязательства Финляндии и Вьетнама, которые увеличили объявленные взносы примерно до 6,93 млн долл. США. Баланс в сумме примерно 2,13 млн долл. США, имеющийся в распоряжении на работы СПД и пока не зарезервированный, о котором было доложено Финансовому комитету 13 мая, теперь увеличился до 2,66 млн долл. США (см. таблицу 1).

Таблица 1 – Сопоставление объявленных взносов в Целевой фонд с целевыми и обязательными затратами

Целевой фонд СПД – сводка полученных объявленных взносов по сравнению с целевыми ассигнованиями и обязательствами по состоянию на 13 мая 2009 года	
(млн долл. США)	
Объявленные взносы в Целевой фонд	6.93
Целевые проекты	Ранее предусмотрено сметой
Проект 13. Изменение культуры	1.8
Проект 15. Последующая деятельность управляющих органов (КоК-НВО)	1.3
Проект 16. Последующая деятельность руководства	1.1
Итого – на целевые проекты	4.2
Затраты по обязательствам	
Проект 9. Реформа административных и управленческих систем	0.07
Всего – целевые и обязательные затраты	4.27
Всего – объявленные взносы за вычетом целевых и обязательных затрат	2.66

Определение последовательности выполнения СПД

4. В докладе о ходе работы от 27 февраля 2009 года руководство привело свой подход к определению общей последовательности выполнения проектов СПД. Это включало проведение работы в соответствии с запланированными сроками по всем мероприятиям «без дополнительных расходов», где приоритет отдается действиям с внешними затратами, которые являются частью «управления по результатам», и продвижение, насколько позволяют средства, тех действий, которые связаны с внешними затратами и не являются существенной составной частью «управления по результатам».
5. Это представляет собой первый шаг в плане реализации СПД, и было указано, что по ходу реализации в этот план будут внесены изменения.
6. До получения значительного внебюджетного финансирования на выполнение СПД в 2009 году руководство до настоящего времени удерживалось от принятия каких-либо крупных обязательств, за исключением трех целевых проектов: *Изменение*

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

*культуры, Последующая деятельность управляющих органов (КоК-НВО) и
Последующая деятельность руководства.*

7. Однако для сохранения темпов реформ, руководству теперь необходимо приступить к выполнению финансовых обязательств исходя из наличия средств и наилучшим образом использовать небольшие имеющиеся средства, так как время идет.
8. С учетом рамок объявленных в настоящее время взносов СПД, составляющих около 6,93 млн долл. США, и целевых проектов общей стоимостью около 4,27 млн долл. США, руководители проектов СПД провели встречу, чтобы определить, как лучше всего использовать оставшиеся 2,66 млн долл. США и как установить порядок выполнения дополнительных проектов на основе увеличившегося финансирования.
9. Теперь был получен заключительный доклад о результатах досконального обзора, и было отмечено, что по-прежнему требуют решения вопросы, касающиеся фактического уровня затрат, которые будут произведены в 2009 году. Это будет предметом дальнейшего обсуждения с компанией «Эрнст энд Янг», но такая неопределенность представляет проблему для определения последовательности, которая будет решена в срочном порядке.
10. Был установлен план из трех пунктов, чтобы (i) не включать затраты на доскональный обзор (ДО) в дальнейшее рассмотрение до тех пор, пока не будет окончательно определен уровень затрат, (ii) пересмотреть общие финансовые потребности на 2009 год, в т. ч. обоснование небольших заявок на финансирование, и (iii) определить последовательность выполнения остальной деятельности, которая требует финансирования в 2009 году, в строгом соответствии со значительным воздействием на «управление по результатам».

Новаторские механизмы

11. Было проведено более подробное рассмотрение всех целевых проектов и проектов СПД с внешними затратами в 2009 году, которые являются частью «управления по результатам». Впервые была сделана попытка внимательно рассмотреть эти оценки, чтобы определить любые возможные пути сокращения требований на 2009 год, – предпочтительно без какой-либо компенсирующей отсрочки работ или переноса расходов на 2010–11 годы.
12. В этом отношении бюджетная предпосылка, связанная с оценкой расходов на замещение с использованием стандартных ставок расходов для сотрудников, выделенных главным образом и по существу на выполнение деятельности СПД, была пересмотрена и пересчитана из расчета финансирования только внешних затрат, фактически и непосредственно понесенных в результате существенного выделения сотрудников на СПД. Это привело к сокращению оценки по проекту *Последующая деятельность руководства* с 1,1 млн долл. США до 0,6 млн долл. США.
13. В случае группы по изменению культуры некоторые затраты также отнесены на счет других источников финансирования, а не Целевого фонда СПД непосредственно (напр., Испанского целевого фонда). В сочетании с переносом некоторых мероприятий на 2010 год это привело к сокращению привлечения средств из Целевого фонда СПД в 2009 году с 1,8 млн долл. США до 0,9 млн долл. США.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

14. Результатом этих мер явилось увеличение имеющихся средств на другие проекты СПД с 2,66 млн долл. США до 4,06 млн долл. США (см. таблицу 2).

Таблица 2 – Откорректированное сопоставление объявленных взносов в Целевой фонд с целевыми и обязательными затратами

Целевой фонд СПД – сводка полученных объявленных взносов по сравнению с целевыми ассигнованиями и обязательствами по состоянию на 13 мая 2009 года	
(млн долл. США)	
Объявленные взносы в Целевой фонд	6.93
Целевые проекты	Пересмотренная смета
Проект 13. Изменение культуры	0.9
Проект 15. Последующая деятельность управляющих органов (КоК-НВО)	1.3
Проект 16. Последующая деятельность руководства	0.6
Итого – на целевые проекты	2.8
Затраты по обязательствам	
Проект 9. Реформа административных и управленческих систем	0.07
Всего – целевые и обязательные затраты	2.87
Всего – объявленные взносы за вычетом целевых и обязательных затрат	4.06

15. Деятельность, проведенная к настоящему времени в целях подготовки к децентрализации ПТС, осуществляется с использованием регулярных бюджетных ресурсов, выделенных службе ПТС (ТСОТ) в рамках ПТС. В результате обсуждения в Комитете по финансам, затраты, связанные с деятельностью ПТС по развитию потенциала децентрализованных отделений, такой как разработка внешней системы мониторинга, разработка учебных материалов и осуществление учебной программы, будут покрыты за счет ресурсов, выделенных на ТСОТ, с тем чтобы можно было ввести процесс децентрализованного утверждения проектов ПТС к январю 2010 года.
16. В дополнение к вышесказанному, от руководителей проектов требовалось вновь рассмотреть основания для запросов о выделении небольших сумм. Это рассмотрение продолжается.

Определение последовательности выполнения в строгом соответствии с воздействием на «управление по результатам»

17. В результате вышеупомянутых действий были рассмотрены другие важные (не относящиеся к доскональному обзору) виды деятельности СПД, требующие финансирования в 2009 году в соответствии с заново установленной последовательностью выполнения. Они перечислены в таблице 3.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Таблица 3 – Определение последовательности действий в рамках СПД, где затраты 2009 года привязаны к «управлению по результатам»

Проект	№	Управление по результатам (УПР) – мероприятия СПД с затратами в 2009 году	Затраты 2009 год, млн долл. США	Последовательность
6. Децентрализация			1.20	
	3.88/ 3.90	Формирование систем поддержки (включая подготовку кадров и модернизацию систем ИТ) и внедрение исходных показателей и системы отчетности и мониторинга по результатам деятельности для децентрализованных подразделений	1.20	2
12. Регулирование организационных рисков			0.50	
	3.50	Заключение внешнего контракта на проведение исследования	0.50	5
14. Людские ресурсы			4.50	
	3.60	Реализация комплекса мер по расширению подготовки персонала, в том числе в области управления	2.60	4
		Элемент вышеупомянутой подготовки, связанный с аттестацией и показателями работы сотрудников	1.00	1
	3.70	Внедрение системы объективной аттестации сотрудников, связывающей показатели работы сотрудников с организационными задачами и опирающейся на реалистичные целевые ориентиры работы и объективные критерии оценки	1.40	1
	3.72	Модернизация систем Оракл, чтобы i) облегчить извлечение и анализ данных и ii) содействовать управлению оперативным персоналом вместо простой обработки операций	0.50	3
Суммарные оценочные затраты			6.20	

18. Руководители проектов единогласно рекомендовали, чтобы полное финансирование ПЕМС (Системы управления аттестацией сотрудников) и связанной с ней подготовки представляло самое высокоприоритетное использование средств 2009 года. Эта деятельность по проекту непосредственно связана с «управлением по результатам», является хорошо разработанным проектом, который может полностью использовать средства в 2009 году, и представляет собой наиболее эффективное использование Целевого фонда СПД в 2009 году.
19. В зависимости от наличия финансирования следующим по порядку является ввод вспомогательных систем и системы отчетности по результатам деятельности в поддержку децентрализации, а затем – финансирование модернизации систем Оракл в целях улучшения управления кадрами и предоставления столь необходимых инструментов поддержки принятия решений. Указанная последовательность заключения внешнего контракта для первого этапа исследования, касающегося Общеорганизационного управления рисками, учитывает принятое в мае 2009 года решение Комитета по финансам вернуться к этому вопросу на его сессии в июле 2009 года, после завершения продолжающейся оценки общеорганизационных рисков.
20. Руководство осведомлено о том, что пункты СПД, касающиеся ДО, исключены из этого анализа. После обсуждения с «Эрнст энд Янг» будет подготовлен согласованный отчет о единовременных и регулярных затратах и экономии, и затраты ДО за 2009 год будут полностью включены в план СПД и рассмотрены – рекомендация за рекомендацией – с точки зрения установления последовательности выполнения с учетом деятельности за рамками ДО, чтобы подготовить

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

окончательную таблицу затрат 2009 года с разбивкой по пунктам СПД и указанием последовательности. Об этом будет доложено на следующей сессии рабочих групп КоК-НВО в начале июня 2009 года.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Приложение 1 – Описание достижений, вопросов и рисков по каждому проекту

Проект 1 – Реформа управляющих органов

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

Мероприятия 2.47 и 2.51 завершены – Комитет по финансам, Комитет по программе и Комитет по уставным и правовым вопросам открыты для наблюдателей без права голоса.

Вопросы и риски

На данный момент никаких крупных вопросов или рисков не возникало.

Проект 2 – Контроль и надзор (Аудит)

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

Никаких изменений после прошлого доклада о статусе

Вопросы и риски

Никаких изменений после прошлого доклада о статусе

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Проект 2 – Контроль и надзор (Оценка)

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

В настоящее время идет процедура набора Директора по оценке, которая должна вскоре завершиться. Предполагается, что Бюро по оценке будет учреждено вскоре после утверждения Хартии Советом в июне.

Вопросы и риски

Никаких

Проект 3 – Реформа разработки программы и бюджета и мониторинга на основе конечных результатов

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

В марте группы по стратегии завершили составление своих первых полных проектов основанных на конечных результатах рамок для стратегических задач и функциональных задач, включая обмен формулировками на инновационном «рынке результатов». Они были рассмотрены 16 апреля Рабочей группой 1, которая предоставила руководящие замечания по дальнейшему улучшению, особенно в

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

отношении допущений, рисков и индикаторов; это улучшение продолжается, в том числе благодаря рекомендациям внешнего эксперта относительно формулирования индикаторов.

Был подготовлен документ CL 136/16 *Проект элементов Стратегических рамок (СР), среднесрочного плана (ССП) на 2010–13 годы и Программы работы и бюджета (ПРБ) на 2010–11 годы* для рассмотрения комитетами по программе и финансам в мае и Советом в июне. Между тем, 24 апреля начался процесс формулирования ПРБ на 2010–11 годы на основе структуры, ориентированной на конечные результаты, который будет закончен к концу июня.

Был нанят консультант высокого уровня, который предоставил рекомендации в отношении разработки и реализации системы отчетности, мониторинга и планирования оперативной деятельности; эта система должна быть введена к 2010 году.

Вопросы и риски

На своем совещании 23 марта Рабочая группа I КоК-НВО в целом согласовала подготовительные шаги и график обзора стратегических рамок, ССП на 2010–13 годы и ПРБ на 2010–11 годы. Этот график зависит от своевременного представления и обзора мероприятий за рамками Проекта 3, в том числе по вопросам управления организационными рисками, структуры штаб-квартиры, децентрализации, концепции реформы с обеспечением роста и рекомендаций досконального обзора. Эта зависимость ставит под угрозу своевременное завершение подготовительных шагов по СР/ССП/ПРБ и находится под пристальным наблюдением.

Проект 4 – Мобилизация ресурсов и управление ими

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения после прошлого доклада

3.12 – В дополнение к установленным взносам, в процесс разработки программы и бюджета будут включены прогнозируемые внебюджетные ресурсы. Модуль информационной системы по управлению полевыми программами (FPMIS) обеспечил выполнение функций, направленных на оказание поддержки в планировании снизу вверх существующих проектов, и линию связи с новыми стратегическими рамками, ориентированными на конечные результаты. Эта информация поступает в процесс

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

планирования ПРБ через прямые контакты между PIRES (модуль обеспечения планирования, осуществления, отчетности и оценки) и FPMIS. Модуль PIRES был запущен в целях содействия комплексному планированию ресурсов для достижения организационных результатов в рамках ПРБ на 2010–11 годы. В течение первой недели мая стратегическим группам и департаментам штаб-квартиры и всем региональным отделениям (включая также большинство субрегиональных отделений) были предоставлены краткие обзоры о целостной формулировке результатов подразделения и комплексном планировании ресурсов.

1.5 – Разработка областей целенаправленного воздействия (ОЦВ). Руководство ОЦВ подготовило первый проект формулировки областей целенаправленного воздействия для включения в ССП на 2010–2013 годы, включая обзор по соответствующим стратегическим группам, которые были рассмотрены Рабочей группой I КоК-НВО 16 апреля. С учетом замечаний и предложений, сделанных Рабочей группой, руководство доработает и уточнит формулировку всех областей целенаправленного воздействия для рассмотрения 3^{-го} июня.

Вопросы и риски

Некоторые подлежащие осуществлению результаты в рамках данного проекта зависят от результатов обсуждения, проводимого по Проекту 6 *Децентрализация* (в то время как дискуссии, проводимые по данному проекту, также оказывают воздействие на Проект 6); по Проекту 7 *Структура штаб-квартиры* в отношении структуры управления внебюджетными ресурсами и по Проекту 8 *Партнерство*.

Проект 5 – Программа технического сотрудничества

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

Документ по проектному циклу ПТС будет рассмотрен Комитетом по программе в этом месяце. Он охватывает руководящие принципы по утверждению, минимальные информационные требования для представления запросов, пояснения в отношении обязанностей на каждом этапе, а также установленные сроки.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Оценка рабочей нагрузки децентрализованных отделений и подразделений в штаб-квартире в связи с новой моделью ПТС была завершена и дает оценку кадровых и некадровых ресурсов, требуемых для децентрализованных отделений и в штаб-квартире. В настоящее время ведутся консультации относительно выводов с Проектом 6 СПД (по децентрализации) и с другими заинтересованными сторонами.

Оставшаяся деятельность включает составление проекта руководящих принципов, разработку системы внешнего мониторинга, разработку учебных материалов и осуществление учебной программы. В свете руководящих указаний, предоставленных Комитетом по финансам, как указывалось в пункте 15, выполнение проекта должно идти по графику.

Вопросы и риски

Консультации, проведенные во время подготовки упомянутого выше документа, показали, что необходимо уделить внимание вопросу о том, как обеспечить качество утверждаемых проектов ПТС в условиях децентрализации, и необходимости обеспечения требуемого потенциала за счет использования соответствующих ресурсов и необходимого обучения.

Проект 6 – Децентрализация

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

Настоящий проект в целом реализуется в соответствии с графиком. Он предоставил документацию для совещаний КоК-НВО 17 апреля, посвященных «Обзору вопросов укомплектования персоналом, размещения и охвата децентрализованных отделений». На основе откликов КоК-НВО в настоящее время подготавливается последующий документ для рассмотрения рабочими группами КоК-НВО в начале июня. Ожидается, что этот процесс в значительной степени определит направление Проекта 6.

Вопросы и риски

Для проведения трех мероприятий требуются ресурсы из бюджета Целевого фонда СПД. Если эти средства не поступят, то их осуществление может быть затруднено.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

3.78 – Передача ПГД/РП основной ответственности за региональных технических сотрудников. Планировалось завершить до 31 марта. Отложено до конца года, так чтобы эта передача могла совпасть с началом нового двухлетнего периода.

3.87 – Должностные инструкции, профили компетенций, процедуры найма и аттестации глав децентрализованных отделений (2-й квартал 2010 года). Работа еще не началась. Для того чтобы начать работу с 1 июля 2009 года, необходимо, чтобы требуемые ресурсы в размере 100 000 долл. США, предусмотренные для приглашения консультантов, были в наличии в мае 2009 года.

3.88 – Исходные показатели и система отчетности и мониторинга по результатам деятельности для децентрализованных подразделений. Для реализации этого мероприятия необходимо обеспечить подготовку систем, сбор данных и согласовать процедуры представления докладов. Эта работа требует специальной квалификации и навыков, в связи с чем необходимо привлекать консультантов на основе контрактов. Затраты на эту деятельность сократились с учетом прогресса, достигнутого в связи с введением УПР в РО и СРО. По текущим оценкам, вложений в сумме 0,5 млн долл. США будет достаточно для разработки методики и процедур, необходимого программного обеспечения и обучения участников. Предполагается, что регулярные расходы будут покрыты из бюджета 2010–11 года. Чтобы начать внедрение этой системы до января 2010 года, как планировалось, теперь срочно требуется вложить 100 000 долл. США в разработку методики для этой системы одновременно с вводом УПР в децентрализованных отделениях. Таким образом, оценка общих затрат сократилась с 1,1 млн долл. США до 0,5 млн долл. США.

3.90 – Формирование систем поддержки (включая подготовку кадров и модернизацию систем ИТ). Для того чтобы добиться выполнения с точки зрения запланированных сроков, решение о реализации этого мероприятия необходимо было принять до конца марта, поскольку ожидается, что для выполнения подготовительной работы, в том числе для найма внештатных ресурсов и с учетом времени, необходимого для внесения изменений после принятия соответствующего решения, потребуется не менее трех месяцев. Путем корректировки последовательности выполнения задач прилагаются усилия к тому, чтобы свести к минимуму последствия задержки с принятием решений. Однако существует риск отставания в выполнении мероприятия 3.90 (Формирование систем поддержки).

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Проект 7 – Структура штаб-квартиры

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

Документ, озаглавленный *Организационная структура штаб-квартиры – доклад о ходе работы*, был представлен рабочим группам I и III КоК-НВО 23 марта. Рабочие группы приветствовали проделанную до настоящего времени работу и просили представить доклад о ходе работы на следующем совместном совещании в июне. С 24 апреля ведется работа по реструктуризации штаб-квартиры в рамках подготовки ПРБ на 2010–11 годы, также с учетом структуры, ориентированной на конечные результаты. Следующий доклад для рабочих групп КоК-НВО будет, согласно просьбе, охватывать:

- детали, касающиеся распределения персонала среди департаментов и отделений, включая посты уровня Д;
- размер и функции корпоративных служб;
- функции и структура Департамента по вопросам управления природными ресурсами и окружающей среды и других новых бюро и отделений, например, Бюро корпоративной коммуникации и внешних связей; Бюро по обмену знаниями, исследованиям и распространению знаний; Бюро поддержки децентрализации; а также подразделения по вопросам этики Бюро по правовым вопросам;
- разделение ответственности за мобилизацию корпоративных ресурсов между Бюро по стратегии и планированию и Департаментом технического сотрудничества;
- ответственность Кабинета и его взаимосвязь с отделениями верхнего уровня;
- задачи и обязанности, касающиеся вопросов развития сельских районов, таких как вопросы землевладения и реформы организационной структуры;
- функции, уровень принятия решений и направление отчетности ПФАО

Вопросы и риски

Процесс реструктуризации является комплексным, вовлекая руководство и сотрудников всех уровней в итеративный и консультативный процесс. Результаты досконального обзора, которые были получены в конце апреля и анализировались в течение мая, окажут особое воздействие на структуру и функции Департамента корпоративного обслуживания и финансов. Функции и кадровый состав всех отделений изменятся в ходе подготовки ПРБ в начале июля.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Проект 8 – Партнерство**Предыдущий статус**

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

Четыре стратегические записки и документ, совместно разработанный ФАО, ВПП и МФСР и озаглавленный «*Направления сотрудничества между расположенными в Риме специализированными учреждениями*», были одобрены Группой по поддержке реформы (ГПР) и представлены старшему руководству на утверждение. Эти четыре стратегические записки касаются следующих вопросов:

- партнерства с системой Организации Объединенных Наций;
- сотрудничества между расположенными в Риме специализированными учреждениями;
- партнерства с гражданским обществом и неправительственными организациями;
- партнерства с частным сектором;
- совместный документ, озаглавленный «*Направления сотрудничества между расположенными в Риме специализированными учреждениями*», и четыре стратегические записки заложат прочную основу для достижения дальнейшего прогресса в отношении мероприятий, которые в соответствии с СПД должны строиться на основе партнерства.

В течение оставшейся части 2009 года планируется начать работу по мероприятиям СПД, которые касаются следующих моментов:

- завершение разработки и распространение руководящих корпоративных принципов по партнерствам;
- проведение анализа партнерств, в том числе с системой ООН, и возможностей расширения партнерских отношений с частным сектором и ОГО/НПО.
- проведение оценки и формирование или возобновление партнерств;
- подготовка краткосрочной программы инициатив (12 месяцев), которые обеспечат итоги и результаты, и подготовка среднесрочного плана действий в соответствии со среднесрочным планом (4 года), включая разработку и осуществление программы подготовки кадров;
- проектирование и разработка механизма мониторинга для обеспечения обратной связи и итеративного улучшения партнерского сотрудничества и стратегии ФАО.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Полное осуществление этих мероприятий, как планировалось, в 2009 году задерживается в результате неполучения адекватного финансирования.

Вопросы и риски

Существует опасность того, что если не будут получены требуемые на 2009 год средства в размере 400 000 долл. США, предназначенные для осуществления мероприятий СПД в области партнерства, то это приведет к существенной задержке в:

- «оценке партнерства и формированию нового или обновленного партнерства, чтобы поддержать осуществление стратегий партнерства»;
- разработке учебного модуля и учебной программы (в том числе для децентрализованных отделений);
- создании веб-сайта по корпоративному партнерству;
- создании механизма мониторинга для обеспечения обратной связи и итеративного улучшения сотрудничества в рамках партнерства.

Это может означать, что, возможно, потребуется пересмотреть плановые сроки завершения соответствующих мероприятий, предусмотренные в матрице по партнерству СПД, чтобы обеспечить их достижение.

Проект 9 – Реформа административных и управленческих систем

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

Работа по Проекту 9 началась по тем инициативам, которые не требуют большого или дополнительного финансирования из Целевого фонда. Эти инициативы включают: 1) пересмотр руководства по закупочной деятельности на основе процесса тесного сотрудничества с основными заинтересованными сторонами в штаб-квартирах и в децентрализованных отделениях. Этот пересмотр включает, среди прочего, большее делегирование полномочий децентрализованным отделениям в ответ на рекомендацию СПД о предоставлении больших прав в области закупок на местах; 2) пересмотр стратегии и процесса закупки транспортных средств в расчете на аутсорсинг и рационализацию; и 3) пересмотр процесса закупки семян и удобрений. Кроме того, доскональный обзор теперь завершился и организация при осуществлении ответных мер в области управления рассматривает все рекомендации и соответствующие затраты и сбережения.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Вопросы и риски

С получением результатов досконального обзора теперь необходимо двигаться дальше с планом выполнения с учетом согласованных рекомендаций, а также затрат и сбережений. Многие из сделанных рекомендаций призывают к проведению дальнейшего анализа и исследований до того, как эта рекомендация может быть выполнена. Большая доля инициатив в рамках Проекта 9 связана с доскональным обзором. В связи с этим для успеха этого проекта очень важен своевременный и четкий процесс принятия решений относительно направления дальнейших действий. Сложная задача также заключается в том, чтобы обеспечить определение надлежащих приоритетов и последовательности действий, позволяющих добиваться их эффективного осуществления, и найти необходимые для этого средства.

Проект 10 – Пособие ФАО

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

При подготовке к запуску этого проекта были приняты меры в целях выявления потенциальных членов персонала (как в рамках ФАО, так и в ВПП, так как этот проект запланирован в качестве совместного), которые могли бы принять участие в реализации этого проекта и представлять все заинтересованные стороны, включая в том числе отделы и департаменты, отвечающие за конкретные главы Пособия, те отделы, которые будут оказывать помощь в разработке электронного варианта Пособия, а также отделы «клиентов/потребителей».

Вопросы и риски

К данному проекту отношения не имеет.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Проект 11 – МСУГС² и Оракл

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

5.38 – Обновление системы Оракл для управления персоналом и инфраструктуры ИТ в децентрализованных отделениях.

Со времени представления последнего доклада никаких больших работ не проводилось.

5.40 – Разработка управленческой информационной системы (УИС). Был успешно проведен процесс закупки платформы *Business Intelligence* (BI). Ожидается, что установка и техническая наладка платформы BI и последующее обучение персонала ФАО тому, как использовать эту компьютерную программу, будут осуществлены в мае–июне 2009 года.

Началась работа над концептуальным документом о создании системы УИС. Ожидается, что этот документ будет закончен и распространен среди основных заинтересованных сторон до конца мая 2009 года. За этим последует оформление проекта.

Вопросы и риски

5.38 – Обновление системы Оракл для управления персоналом и инфраструктуры ИТ в децентрализованных отделениях.

Ожидается, что более подробные требования, связанные с последствиями рекомендаций СПД и этапа 2 ДО для системы общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) Оракл, будут определены к концу 2009 года, что позволит лучше оценить уровень затрат.

5.40 – Разработка управленческой информационной системы.

² Управление проектом МСУГС осуществляется посредством установленной структуры проекта, включая Совет проекта, который на регулярной основе представляет доклады о ходе работы Комитету по финансам. Общие затраты на проект МСУГС составляют 13,9 млн долл. США, но они не включаются в расходы на СПД. Сметные затраты на проект МСУГС на 2008–09 годы в размере 6,3 млн долл. США включены в положения Главы 8, в то время как предложения о финансировании остальных затрат должны быть разработаны в рамках ПРБ на 2010–11 годы.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Необходимо, чтобы основные деловые заинтересованные стороны одобрили дальнейшие действия для системы УИС и принимали полное участие на этапе определения требований. Сроки этих мероприятий определяют разработку решений УИС. В связи с количеством работ, выполняемых организацией параллельно, существует риск того, что завершение этих мероприятий задержится.

Мероприятие 5.40 включает работы, финансируемые из Целевого фонда СПД. Продолжающаяся нехватка средств на СПД привела к тому, что планируется провести только часть всех работ в 2009 году. В зависимости от того, когда появятся средства СПД, остальные работы могут быть добавлены в план 2009 года или отложены до 2010 года.

Проект 12 – Общеорганизационное управление рисками (ОУР)

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

В соответствии с положениями Срочного плана действий (СПД), круг вопросов для всеобъемлющего исследования в области общеорганизационного управления рисками в рамках организации должен быть подготовлен и представлен Комитету по финансам на рассмотрение и утверждение. Разработка круга вопросов для проведения исследования по общеорганизационному управлению рисками (этап I) была завершена, и предложения были представлены секретариату Комитета по финансам 30 марта 2009 года, а сам этот вопрос будет включен в повестку дня 126-й сессии Комитета по финансам (11–15 мая 2009 года).

Вопросы и риски

Для полной реализации Проекта 12 потребуется смета в 2,50 млн долл. США и поэтому его успешное осуществление в значительной степени будет зависеть от наличия финансовых средств в 2009 и 2010/2011 годах.

Для успешного осуществления проекта ОУР необходимо также обеспечить его реализацию собственными силами и надлежащее руководство. Формирование сильного и подотчетного руководящего звена имеет решающее значение для успешного

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

осуществления программы ОУР, чтобы обеспечить достаточное влияние и наглядность этой функции и помочь преодолеть внутренние препятствия на пути к интеграции.

Осуществление данного проекта будет сталкиваться и с другими проблемами, которые включают:

- ограниченный внутренний потенциал;
- неадекватную инфраструктуру, включая инструменты и технологическую поддержку, что приводит к многочисленным процедурам и утрате эффективности;
- недостаточный уровень ресурсов, направляемых на подготовку, обучение и пропагандистскую работу в целях оказания помощи в принятии и обеспечении устойчивости новых процедур.

Проект 13 – Изменение культуры

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

Группа по изменению культуры (ГИК) завершила свою работу над Заявлением о видении, которое было обсуждено вместе с Группой по поддержке реформы и представлено в Совместный консультативный комитет по реформе ФАО (JAC/FAR) для обсуждения в мае. Группа также планирует встретиться с ГСР, чтобы обсудить само видение, а также методы его включения в практику ФАО. Деятельность по охвату местных структур расширилась благодаря визитам в региональные отделения, включая: РОБВ/ПФАО Египет; Ближневосточный семинар по стратегии и планированию для ПФАО и представителей технического персонала; POA/SFW/ПФАО Гана и рассматривается возможность поездок в региональные отделения в Будапеште и Сантьяго. ГИК подготавливает комплект инструментальных средств для использования ПФАО с целью ознакомления региональных отделений с изменением культуры и создания механизмов для местных инициатив. Группа выработала ряд своих предложений, касающихся повышения квалификации персонала и продвижения по службе, вознаграждения и признания заслуг, а также условий работы, благоприятствующих максимально широкому участию, и теперь находится в процессе их рассмотрения с JAC/FAR и АФН. Группа планирует предстоящий день открытых дверей с заинтересованными сторонами, включающими ГСР, JAC/FAR, ГПР.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Вопросы и риски

Коллеги на местах Группы по изменению культуры обнаружили растущий разрыв между прогрессом, достигнутым в штаб-квартире с точки зрения изменения культуры, и тем, что все еще предстоит сделать в отделениях на местах. Большинство членов персонала в децентрализованных отделениях все еще не знакомы с инициативой ГИК, несмотря на интенсивную пропагандистскую деятельность, включая электронные послания, направляемые ПФАО. В целом, результатом объема и темпов реформ являются большие требования к персоналу, что иногда приводит к тому, что вопросам, связанным с изменением культуры, уделяется меньше внимания. Существует неотъемлемый риск роста ожиданий и нахождения баланса решений/действий, которые потом следуют. Это – тот аспект, над управлением которым группа работает, в то время как она переходит к следующему этапу своей работы.

Проект 14 – Людские ресурсы

Предыдущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Текущий статус

Прогресс	Проблемы	Ресурсы	Общий
			

Основные достижения

Уже начался ряд работ в рамках этого проекта, в частности по новой Системе управления аттестацией сотрудников (ПЕМС), проекту, касающемуся системы представления информации об управлении ЛР (ПИУ), развитию навыков управления и руководства (НУР), новой политике в области ЛР и рационализации. Были в предварительном порядке сформулированы политические меры, касающиеся программ молодых специалистов и мобильности, и эти проекты в настоящее время рассматриваются в рамках консультаций. Политика в области проведения стажировок была поддержана старшим руководством и будет реализована в мае 2009 года. Документ, касающийся использования услуг внештатных и вышедших на пенсию работников, был представлен в Комитет по финансам в мае 2009 года, и разрабатываются критерии отбора и найма внештатных работников. Документ о начале работы по проекту ПИУ был разработан совместно с КТС, и были учреждены проектная группа и Совет по проекту для осуществления контроля и надзора за его реализацией. Осуществление ПЕМС вступило во вторую экспериментальную фазу и идет в соответствии с планом. В этом отношении началась разработка нового модуля Оракл, который сможет включить ПЕМС в корпоративную систему, как только он

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

начнет функционировать в январе 2010 года. Проект по пересмотру Пособия и созданию подразделения по соблюдению реализуется в соответствии с установленным графиком (см. Проект 10 выше), и эти три мероприятия реализуются в рамках второго этапа досконального обзора (в частности, определение новой роли функции ЛР, рационализация и обзор рамок подотчетности).

Вопросы и риски

Проект содержит ряд инициатив и мероприятий, направленных на обеспечение поддержки осуществлению 25 мероприятий СПД, попадающих в рамки ответственности Проекта по людским ресурсам. Проблемы заключаются в основном в том, чтобы обеспечить надлежащий уровень приоритетов и последовательности реализации действий, чтобы гарантировать их эффективное осуществление по всем мероприятиям, предусмотренным в плане и добиться конечной цели укрепления функции людских ресурсов в рамках организации. Несмотря на принятые меры по разработке политических предложений и требуемых подготовительных рамок для различных инициатив и мероприятий, касающихся целевых мероприятий СПД, их эффективное и своевременное осуществление зависит от наличия адекватных ресурсов, как указано в плане СПД. Как сроки осуществления, так и эти финансовые средства приобретают решающее значение для реализации запланированных мероприятий и для общего успеха этого проекта. В этом отношении, из-за последовательности реализации и недостатка финансовых средств описанные выше основные инициативы (напр., ПЕМС, ПИУ, НУР, рационализация и формулирование новой политики) пока осуществляются, тогда как некоторые более мелкие инициативы были приостановлены.

Доклад о ходе работы по осуществлению СПД и о бюджетном положении
Целевого фонда

Приложение 2 – Положение Целевого фонда по состоянию на 13 мая 2009 года

Взносы (в долл. США) в Целевой фонд СПД			
на 13 мая 2009 года			
Страна	Тип обязательства	Сумма обязательства	Полученная сумма
Австрия	MoB, подписанный 12/12/08	65 933	65 933
Австралия	MoB, подписанный 7/04/09	100 000	
Бразилия	Заявление на К 35	100 000	100 000
Бельгия	MoB, подписанный 26/03/09	250 000	250 000
Камерун	Нота, полученная 06/04/09	21 739	
Кипр	Взнос	9 186	9 186
Эстония	MoB, подписанный 31/12/08	4 000	4 000
ЕС	Письмо/ODG/9/01/09	1 200 000	
Финляндия	Заявление на К 35	530 400	
Франция	Письмо/ADG-AFD/17/02/09	900 000	400 000
Габон	Заявление на К 35		
Германия	MoB, подписанный 5/12/08	906 736	906 736
Греция	Заявление на К 35	86 338	86 338
Италия	Нота, полученная 11/02/09	1 000 000	1 000 000
Ирландия	Письмо/ODG/29/12/08	142 638	142 638
Япония	Заявление на К 35		
Маврикий	Заявление на К 35		
Мозамбик	Нота, полученная 22/01/09	1 765	
Новая Зеландия	MoB, подписанный 16/02/09	70 000	70 000
Словакия	Взнос	44 000	44 000
Южная Африка	Заявление на К 35		
Испания	Заявление на К 35 обязательство подтверждено	600 000	
Швейцария	2 MoB, подписанных 28/01/09	301 434	301 434
Объединенная Республика Танзания	MoB, подписанный 25/03/09	19 975	19 975
Соединенное Королевство	Обязательство/проект MoB	570 000	
Вьетнам	Нота, полученная 08/05/09	5 000	
Перевод из Целевого фонда НВО		591	591
ИТОГО	26 ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	6 929 735	3 400 831