



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто вторая сессия Комитета по программе  
и сто двадцать восьмая сессия Финансового комитета**

**Рим, 27 – 31 июля 2009 года**

**ПРОЕКТ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА  
2010-2019 ГОДЫ**

### СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	1
ПРЕДИСЛОВИЕ	1
I. ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД СЕКТОРАМИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ, СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ	2
II. КОНЦЕПЦИЯ ДЛЯ ФАО И ГЛОБАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ ЧЛЕНОВ	12
III. ОСНОВАННЫЙ НА РЕЗУЛЬТАТАХ РЕЖИМ В ОРГАНИЗАЦИИ	14
IV. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ	18
V. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ	30
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	35
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	36

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)



---

## ПРЕДИСЛОВИЕ

---

Первая долгосрочная Стратегическая рамочная программа в истории ФАО, охватывающая период 2000-15 гг., была принята Конференцией ФАО в ноябре 1999 г. после продолжительного процесса внутренних и внешних консультаций. Однако, в отчете Независимой внешней оценки ФАО (НВО), выпущенном в 2007 г., недвусмысленно говорится, что эта Стратегическая рамочная программа “не сыграла роли, которая для нее предназначалась”. Соответственно, в НВО содержался призыв возобновить усилия по формулированию Стратегической рамочной программы для Организации, которые бы более эффективно возглавляли список обновленного комплекса планирующих документов, с включением дополнительного Среднесрочного плана и двухгодичной Программы работы и Бюджета, причем все они прочно базируются на принципах управления по результатам (УР). Этот призыв получил поддержку в Плана неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД), который был утвержден на 35-й (специальной) сессии Конференции в ноябре 2008 года. Работа по новой Стратегической рамочной программе является кардинальным элементом ПНД и требовала дополнительного внимания как Членов, так и Секретариата в 2009 г. на основе обнадеживающих признаков межправительственного соглашения по некоторым их ключевым чертам на последней Конференции.

В НВО также выражалась надежда на то, что Стратегическая рамочная программа “будет амбициозной, но ... характеризующаяся прагматизмом и базирующаяся на реальной жизни”. Как обычно, любой перспективный документ такого характера должен начинаться с глубокой оценки тенденций и задач (которые включают в себя как риски, так и возможности), которые стоят перед Членами в областях мандата ФАО. Такова цель раздела I, в котором также предоставляется надлежащая исходная информация для уже одобренной концепции для Организации и трех глобальных целей Членов, которые упомянуты в разделе II. Подтверждая свой всеобъемлющий и долгосрочный характер, долгосрочная Стратегическая рамочная программа включает в себя также усиленный основанный на результатах режим, приверженность к которому Члены и руководство выразили через посредство ПНД, как это подытоживается в разделе III.

Затем в документе представляются стратегические и функциональные цели, которые должны являться крупными концептуальными составляющими всего комплекса мероприятий Организации. Они рельефно представлены в разделе IV в сжатом виде, а более полное изложение можно найти в Среднесрочном плане. Представлены также основные организационные результаты применительно к первоначальному периоду 2010-13 гг. с учетом их потенциальных возможностей более конкретного представления предполагаемого воздействия.

Эти Цели высокого уровня являются результатом терпеливой работы по улучшению через посредство нескольких раундов межправительственных консультаций и столь же интенсивной внутренней дискуссии в рамках Секретариата в 2009 году. Они должны отражать то внимание, которое уделялось обеспечению надлежащего сочетания тех из них, которые отражают главным образом секторальный подход, с теми из них, которые носят более междисциплинарный характер. Они неизбежно отражают значительный компромисс в отношении многочисленных различных устремлений Членов, особенно на таком сложном и критически важном этапе эволюции сектора продовольствия и сельского хозяйства как глобально, так и в отдельных регионах и странах, когда более 1 млрд. человек страдают от голода.

Наконец, в завершающем разделе V воздается должное восьми основным функциям, выделенным в ПНД, информируя читателей о главных стратегических альтернативах и направлениях, с которыми связано их выполнение.

Стратегическая рамочная программа – это в первую очередь документ для Руководящих органов и он представляется на утверждение. Он станет ценным источником базовой информации, в т.ч. справочной, для удовлетворения потребностей более широкой аудитории, включая партнеров ФАО и заинтересованных сторон во всем мире. Но самое важное – это то, что она содержит широкие принципы и конкретное руководство в отношении существа будущих программ работы Организации.

**Жак Диуф**

Генеральный директор

## **I - Задачи, стоящие перед секторами продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов**

### *Тенденции, риски и возможности*

1. В предстоящее десятилетие на глобальном, национальном и местном уровнях основополагающие тенденции будут затрагивать сектор продовольствия и сельского хозяйства. Их воздействие, как правило, сильнее всего будет ощущаться в развивающихся странах, особенно в силу более ограниченной способности этих стран решать возникающие в связи с этим проблемы. В краткосрочном плане это влияние будет усугубляться развитием глобального финансового и экономического кризиса.

2. Основная проблема, стоящая перед секторами продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов, - это большое и все возрастающее число недоедающих людей в мире и перспектива растущего неравенства и проблем доступа к продовольствию для наиболее уязвимых групп населения. К другим важным проблемам относятся следующие:

- a) дальнейший рост населения в мире в целом, хотя и более низкими темпами, и вместе с тем сохранение высоких темпов роста населения в развивающихся странах, особенно в НРС;
- b) быстрое старение населения в развитых странах и развивающихся странах, относительно продвинувшихся на пути развития, и быстрый процесс урбанизации во всех развивающихся регионах. Однако, сохраняющееся преобладание молодого населения, по-видимому, будет по-прежнему характерно для сельских районов стран Африки южнее Сахары и Южной Азии, особенно среди бедных слоев населения;
- c) с этими изменениями будут связаны массовые сдвиги в структуре производства и потребления продовольствия, включая растущее двойное бремя проблемы недоедания, т.е. параллельное существование феноменов недостаточного и избыточного питания;
- d) рост спроса на продовольствие в силу увеличения продолжительности жизни и улучшения ситуации с питанием; но одновременно стагнация урожайности основных зерновых культур, особенно пшеницы и риса;
- e) расширение международной торговли, а также рост мобильности капитала и рабочей силы как на международном уровне, так и внутри отдельных стран;
- f) наряду с ростом торговли - повышение значимости проблем безопасности пищевых продуктов и биобезопасности, включая проблемы трансграничных вредителей и заболеваний и рост обеспокоенности в этой связи;
- g) индустриализация сектора продовольствия с быстрыми изменениями в организации и структуре сельскохозяйственных рынков и служб, включая рост значения современного сектора розничной торговли, координацию ценностных цепочек, специализированную практическую закупочную деятельность, сертификацию и маркировку продукции и контрактацию;
- h) сохраняющееся гендерное и социальное неравенство в доступе к производственным ресурсам и услугам, особенно для женщин, молодежи и коренного населения в сельских районах, что усугубляет их уязвимость в отношении продовольственной небезопасности и бедности;
- i) спрос на продукцию сельского хозяйства не только в целях производства продовольствия и кормов, но и для производства энергии и в других целях;
- j) значительная нагрузка на природные ресурсы, такие как земля, вода, лес, водные ресурсы и биологическое разнообразие, а также связанные с этим потенциальные конфликты;
- k) изменение климата и связанный с этим рост интенсивности и частотности воздействия погодных явлений на производство продовольствия при увеличении числа и росте масштабов чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

3. Существует несколько возможностей, которые могут помочь решить эти проблемы:
- a) продолжающаяся эволюция главной роли государства предоставлять политические и регламентирующие рамки, способствующие устойчивому развитию;
  - b) рост числа стран в группе среднего дохода и усиливающаяся роль региональных и субрегиональных группировок;
  - c) глобальные механизмы управления для решения проблем, общих для всех стран, таких как продовольственная безопасность, утрата биоразнообразия (в частности, эрозия генетических ресурсов для производства продовольствия и сельского хозяйства), изменение климата, обезлесение, деградация земли и воды и возникновение болезней;
  - d) расширение базы управления для признания в полной мере роли и интересов частного сектора, НПО, региональных экономических организаций, региональных банков развития и других учреждений;
  - e) улучшение информированности населения об экологических и связанных со здравоохранением и развитием аспектах систем производства продовольствия, торговли и потребления, что побуждает правительства, гражданское общество и частный сектор действовать таким образом, чтобы в цепочках поставок продовольствия лучше учитывались аспекты охраны окружающей среды, поддержки здравоохранения людей и интересы бедных слоев населения;
  - f) возможности, предоставляемые благодаря научно-техническому прогрессу для решения проблем питания, здравоохранения и охраны окружающей среды;
  - g) быстрое распространение доступных по цене технологий информации и связи для поддержки совместного использования в глобальном масштабе информации и знаний, расширения доступа на рынок мелких владельцев и ноу-хау и повышения эффективности цепочек поставок продовольствия;
  - h) неуклонный рост платежей за экологические услуги в развивающихся странах (например, REDD в лесном хозяйстве);
  - i) новый импульс – после десятилетий “незлоумышленного игнорирования” – для реинвестиций в сельское хозяйство;
  - j) изменение финансовой и организационно-правовой среды, особенно в отношении гуманитарных участников;
  - k) эволюция роли и деятельности системы ООН в контексте широкомасштабных реформ и воздействие Парижской декларации на гармонизацию, согласование и предсказуемость помощи.
4. Кроме того, существуют две главные внешние силы, которые будут оказывать значительное воздействие на будущую работу ФАО:
- a) растущая уязвимость в глобальном масштабе к различным формам потрясений: например, внезапные изменения в ценах на продовольствие, перемещения людей в поисках лучшей жизни, сдвиг климатических режимов, затрагивающий обширные регионы, концентрация производства продовольствия в уязвимых районах;
  - b) сложные, затяжные и повторяющиеся кризисы, которые воздействуют на сельскохозяйственные источники средств к существованию, продовольственную безопасность, а также устойчивость и жизнеспособность сельского населения и которые будут по-прежнему затрагивать десятки миллионов людей во всем мире – в добавление к тем людям, которые затронуты внезапными и медленно разворачивающимися стихийными бедствиями.
5. Проблемы, стоящие перед сектором продовольствия и сельского хозяйства, можно понять на основании детальных прогнозов в отношении населения, урбанизации, спроса на продовольствие и систем распределения, рыболовства и лесного хозяйства, развития сельских

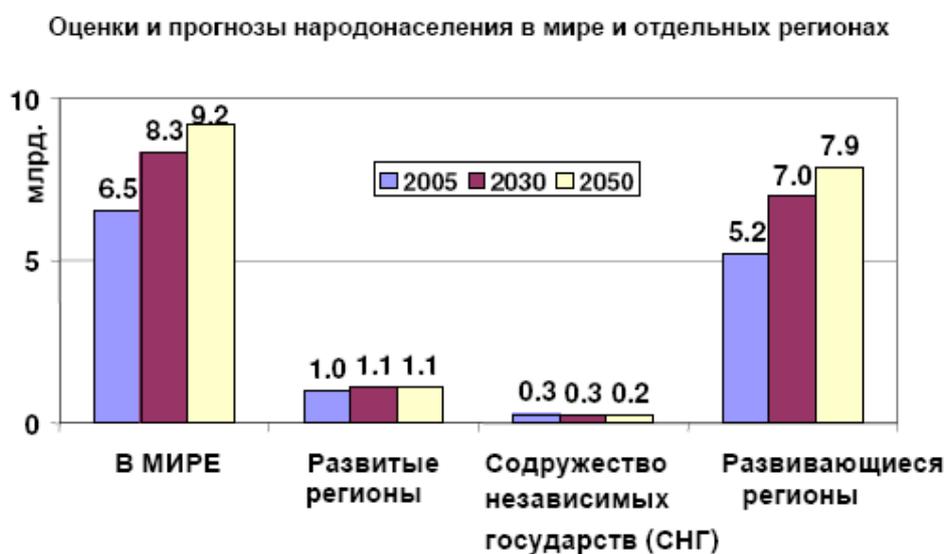
районов, торговли, изменения климата, возникновения чрезвычайных ситуаций, достижения ЦРДТ и изменения контекста сотрудничества в области развития.

### *Демографические прогнозы*

6. Согласно существующим прогнозам (ООН, 2006 г.), численность населения в мире возрастет с приблизительно 6,5 млрд. человек в 2005 году до почти 9,2 млрд. человек к 2050 году. Весь этот прирост в размере 2,7 млрд. человек будет приходиться на долю развивающихся стран, в то время как, согласно прогнозам, численность населения развитых стран и стран с переходной экономикой будет сокращаться (см. нижеследующий рисунок 1).

#### **Рисунок 1**

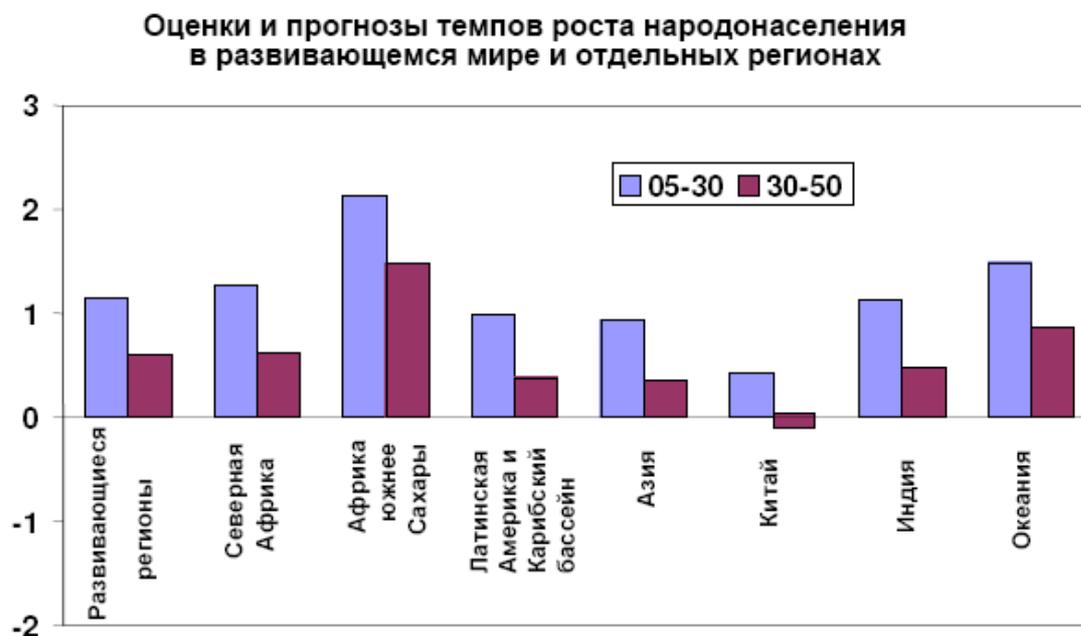
(Источник: Отдел народонаселения ООН, в редакции 2006 г.,  
Всемирные прогнозы народонаселения)



7. Рост народонаселения будет неравномерно распределяться между развивающимися странами и внутри этих стран. Наиболее высокие темпы роста прогнозируются для расположенных к югу от Сахары стран Африки, в которых ожидается удвоение численности населения к 2050 году. Для стран Азии, напротив, темпы роста прогнозируются на более низком уровне. Ожидается, что они будут особенно низкими для Восточной Азии, где рост населения может полностью остановиться к 2030 году, а затем будет происходить сокращение численности населения.

Рисунок 2

(Источник: Отдел народонаселения ООН, в редакции 2006 г.,  
Всемирные прогнозы народонаселения)



### *Урбанизация*

8. Почти во всех развивающихся странах рост населения будет происходить в основном в городских районах. Такое массовое перемещение населения из сельских районов в городские будет столь значительным, что городские районы должны будут абсорбировать почти 3,9 млрд. человек к 2030 году. Однако, сельские районы, по-видимому, будут оставаться очагами голода в мире и в них будет проживать большинство (51%) населения развивающегося мира по меньшей мере до 2015 года.

9. Воздействие значительной урбанизации варьируется по странам и может быть как позитивным, так и негативным в отношении голода и бедности. Ожидается, что негативные последствия будут наиболее ярко выраженными в бедных странах, где урбанизация может привести к переносу проблемы бедности из сельских районов в городские, к росту трущоб и дальнейшему увеличению давления на социальные службы. Почти во всех случаях урбанизация связана с забрасыванием сельскохозяйственных земель и утратой урожайных почв для возделывания сельскохозяйственных культур в связи с развитием городских районов, а также утратой молодых и квалифицированных работников.

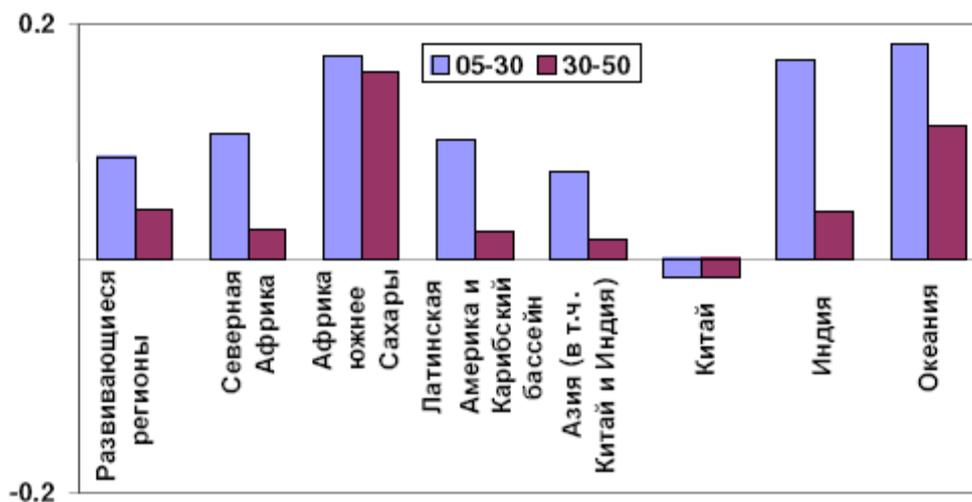
### *Спрос на продовольствие и системы распределения*

10. Прогнозируемый рост населения (и улучшение перспектив дохода во многих областях) будет обуславливать увеличение спроса на продовольствие, особенно в период 2005-2030 гг. и в меньшей степени в последующий период. Демографические тенденции могут обострить хрупкую ситуацию продовольственной безопасности в развивающихся регионах, особенно в странах Африки южнее Сахары. В этом последнем регионе ожидается, что темпы роста спроса на продовольствие останутся особенно высокими в течение всего периода 2005-2050 годов.

Рисунок 3

(Источник: Статистический отдел ФАО)

Оценки и прогнозы темпов роста потребностей в продовольствии (энергия) в развивающемся мире и отдельных регионах



11. Перемещение населения в городские районы будет оказывать глубокое воздействие на размещение производства продовольствия и на объем и структуру национальной и международной торговли продовольственными товарами и каналы их распределения. Увеличится индустриализация сектора продовольствия для удовлетворения потребностей в эффективном транспорте и увеличении сроков хранения. Наряду с этими изменениями ожидается рост спроса на более качественное и безопасное продовольствие, что потребует применения более совершенных и более устойчивых производственных технологий.

12. Продовольствие придется перевозить на большее расстояние, с соответствующими последствиями для инфраструктуры (особенно инфраструктуры дорог, хранения и сбыта). Необходимо будет значительно улучшить службы хранения и перемещения после сбора урожая для сведения потерь к минимуму. Рост урбанизации также приведет к повышению спроса на полуобработанную и обработанную продовольственную продукцию, что требует надлежащих методов производства. Более тесная интеграция производства с постпроизводственными предприятиями для обеспечения конкурентоспособности будет требовать улучшения связей в ценностной цепочке, а также улучшения организации и координации, особенно мелких производителей, для удовлетворения потребностей покупателей и переработчиков. Если такая интеграция не произойдет, то существует опасность маргинализации существенного числа мелких производителей и негативных последствий для средств к существованию и развития сельских районов.

13. Для того чтобы прокормить растущее население, также потребуется увеличение импорта продовольствия во многих странах, особенно зерновых и продукции животноводства. Это предполагает более эффективное планирование потребностей инфраструктуры сбыта продовольствия в том, что касается портов, бестарной транспортировки, систем хранения и транспортных средств. Эта колоссальная трансформация в значительной мере будет финансироваться частным сектором при условии создания достаточно привлекательной среды.

#### *Потребности производства продовольствия*

14. Численность населения в мире составит 9,2 млрд. человек к 2050 году, и потребуется почти удвоить производство продовольствия по сравнению с уровнем, достигнутым в 2000 году. Значительная часть этого прироста обязательно будет приходиться на развивающиеся страны. Для того чтобы обеспечить этот прирост, необходимо начать обработку новых земель и урегулировать конкурирующие между собой потребности в земельных ресурсах и связанных с ними водных ресурсах. Что еще более важно, необходимо добиться дальнейшего роста

продуктивности имеющихся сельскохозяйственных ресурсов (земли, воды, растительных и животных генетических ресурсов) за счет интенсификации и более эффективного использования ресурсов. Для этого потребуются улучшить ноу-хау и внедрить новаторские методы ведения сельского хозяйства в целях обеспечения более устойчивого производства продовольствия в большем количестве в условиях ограниченных ресурсов, а также хорошее знакомство с самой базой природных ресурсов и понимание ее. Следует внедрять более интегрированные системы продовольствия-энергии.

### Интенсификация растениеводства

15. Ожидается, что на растениеводство будет по-прежнему приходиться свыше 80% мирового продовольствия. Свыше 70% увеличения растениеводческого производства должно быть результатом интенсификации существующих или сократившихся земель под культурами, не ущемляя при этом способность производить еще больше продовольствия в среднесрочном плане в будущем. Стратегия интенсификации растениеводческого производства должна носить более устойчивый характер, чем существующая или историческая: она должна ценить и укреплять экосистемные службы, такие как динамика питательных веществ почвы, опыление, борьба с популяциями вредителей и водосбережение. Она также должна основываться на элементах, которые включают в себя комплексную борьбу с вредителями, ресурсосберегающее сельское хозяйство, доступ к растительным генетическим ресурсам и их устойчивое использование, а также улучшение использования почвы и другое связанное с растениеводством биоразнообразие, одновременно уменьшая загрязнение почвы, воздуха и воды. Страны и регионы должны расширять свои возможности контролировать, выявлять трансграничных вредителей и готовить быстрое реагирование на них, с тем чтобы эти вредители не угрожали другим регионам и торговым партнерам. Эти проблемы могут усугубляться вследствие изменения климата: может произойти сдвиг распределения вредителей, производство может быть затронуто экстремальными и катастрофическими погодными событиями, и под угрозой может быть поставлена жизнестойкость местных сельских общин в развивающихся странах.

### Домашний скот

16. На животноводство приходится 40% глобальной стоимости сельскохозяйственного производства, причем оно поддерживает средства к существованию и продовольственную безопасность почти миллиарда людей. Быстрый рост дохода и урбанизация за последние три десятилетия в сочетании с базовым ростом населения влекут за собой высокий спрос на мясо и другие продукты животноводства во многих развивающихся странах. Также задействованы связанные с предложением факторы, такие как глобализация цепочек поставок для кормов, генетических запасов и другой технологии. Этот сектор носит сложный характер и имеет различия по местоположению и видам, но обозначается растущий разрыв, при котором крупномасштабные промышленные производители обслуживают динамично растущие городские рынки, а традиционным скотоводам и мелким владельцам, которые часто удовлетворяют потребности в обеспечении местных средств к существованию и продовольственной безопасности, угрожает маргинализация.

17. Во многих частях мира эта трансформация происходит при отсутствии адекватного руководства, что приводит к неудовлетворительным результатам в отношении использования природных ресурсов и общественного здравоохранения. В некоторых случаях действия правительства вызвали искажения на рынке. Хотя это не ограничивается сектором животноводства, недостатки организационно-правового и политического характера привели к тому, что были упущены возможности, созданные благодаря быстрому росту. Следует стимулировать дальнейший рост для уменьшения давления на природные ресурсы и климат и обеспечения ведения борьбы с болезнями животных и зоонозами.

### *Рыболовство*

18. В отношении рыбы и рыбопродуктов усилия следует сосредоточивать в первую очередь по крайней мере поддержания нынешнего уровня улова морского рыбного промысла и

рыбного промысла во внутренних водах благодаря улучшению управления, а также принятию регламентирующих и организационно-правовых мер для решения проблем чрезмерного промысла рыбы, избыточных промысловых усилий и незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого (ННН) рыбного промысла. Вследствие ограниченного потенциального роста глобального лова запасов рыбы в дикой природе устойчивое расширение и интенсификация аквакультурного производства должны быть второй важной целью при выработке политики.

19. Рыболовы, рыбоводы и жители прибрежных областей, многие из которых уже живут в условиях ненадежности, могут пострадать пропорционально больше от воздействия изменения климата, включая повышения уровня моря и модификацию распределения и продуктивности морских и пресноводных видов. Для обеспечения жизнестойкости необходимо принятие и реализация мер по адаптации. Также требуются смягчающие меры. Например, сокращение существующих избыточных мощностей в рыболовецком флоте не только благоприятно сказалось бы на базе ресурсов, но и могло бы привести к существенному сокращению выбросов углерода в этом секторе.

### *Леса и лесное хозяйство*

20. Лесное хозяйство стало больше ориентироваться на людей, а представление общества о лесах претерпело значительные изменения при росте информированности об экологических, социальных и культурных аспектах. Взаимодействие с другими секторами и критическая роль, которую леса и деревья играют в производстве воды, сохранении почвы, смягчении изменения климата, сохранении биоразнообразия, а также как ключевой источник биоэнергии, получили широкое признание. Кроме того, все шире признается значительный вклад лесов и деревьев в обеспечение устойчивых средств к существованию и искоренение голода и бедности.

21. Однако, прогресс в деле достижения устойчивого лесоиспользования по-прежнему носит ограниченный характер, а продолжающаяся потеря лесов и деградация лесов во многих развивающихся странах, особенно в тропических лесах, являются крайне важной проблемой. Растущий спрос на продовольствие, клетчатку и топливо может вызвать незапланированные изменения землепользования, включая широкомасштабное обезлесение. Необходимо повысить качество лесоиспользования, возобновления лесонасаждений и реабилитации лесов и требуется комплексный подход для обеспечения охраны лесов, в т.ч. от пожаров и инвазивных видов, для поддержания или усиления их способности производить древесные и недревесные изделия, смягчать изменение климата, сохранять биоразнообразие, охранять среду обитания диких животных и птиц и охранять почву и водосборные бассейны.

### *Сохранение необходимости сбалансированного развития сельских районов*

22. Потребуется специальные усилия для предоставления достойных возможностей 60% из 450 млн. сельскохозяйственных работников, которые живут в бедности, в т.ч. благодаря улучшению гигиены и безопасности труда, поддержке организаций и профсоюзов фермеров и рабочих, обеспечению элементарной социальной безопасности и сокращению использования детского труда в послеурожайной переработке, транспортировке, сбыте и агроиндустрии, а также обеспечению справедливого доступа к природным ресурсам, требуемым для этого развития, и безопасного владения ими.

23. Направление сельских экономик в сектора с более высокой добавленной стоимостью и содействие занятости в других местах, помимо ферм, что уже дает 30-45% дохода домашним хозяйствам сельской бедноты в глобальном масштабе, также будет крайне необходимо. От половины до двух третей тех, кто живет за счет микропредприятий и малых предприятий или дополняет свой доход благодаря им, - это женщины, которые особенно выиграют от развития предприятий и работы на дому, особенно если это можно объединить со службами поддержки, которые позволяют сократить нагрузку женщин по уходу и улучшить распределение домашних и производственных обязанностей между мужчинами и женщинами. Кроме того, устойчивое производство биоэнергии для сельских общин потенциально может вносить существенный вклад в улучшение средств к существованию.

24. Молодежь должна оставаться объектом политики занятости в сельских районах: в странах Африки южнее Сахары и Южной Азии половина всей молодежи становится рабочей силой в сельском хозяйстве. Однако, 93% рабочих мест, которые предлагаются молодежи в развивающихся странах, находятся в неофициальной экономике, где заработок существенно ниже, рабочие условия являются небезопасными и где имеется ограниченный или нулевой доступ к социальной защите. Критическое значение будет иметь поддержка политики и программ, направленных на содействие развитию навыков и соблюдение базовых трудовых норм в сельских районах.

#### *Торговый аспект*

25. Быстрые темпы глобализации и увеличение доли торговли в национальных экономиках являются другими определяющими факторами сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности. Прогнозы показывают, что импорт зерновых развивающимися странами может увеличиться почти в три раза – с несколько более 100 млн. тонн в 2000 г. до примерно 300 млн. тонн к 2050 году. Для более бедных стран рост зависимости от импорта может стать серьезной проблемой. Им следует усилить конкурентоспособность не только в плане экспорта, но и в отношении внутреннего и региональных рынков. Следует более агрессивно утверждать возможности, появляющиеся благодаря увеличению спроса, в т.ч. со стороны “нишевых” рынков.

26. Этот быстро меняющийся контекст требует надлежащим образом сформулированной торговой политики и мер поддержки с мобилизацией дополнительных ресурсов благодаря новой инициативе “Помощь для торговли”. Среда торговой политики также становится сложной вследствие не только многосторонних торговых соглашений, но и многочисленных региональных и двусторонних соглашений. В то же самое время все шире признается, что в целях обеспечения эффективности торговой политики для роста и сокращения бедности необходимо, чтобы она вливалась в основное направление национальных рамок развития, таких как Стратегия сокращения бедности.

#### *Природные ресурсы, изменение климата и появление чрезвычайных ситуаций*

27. Глобальному сельскому хозяйству придется столкнуться как с дополнительным давлением на природные ресурсы (земля, вода и генетические ресурсы), так и с проблемой влияния изменения климата. В документах Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) весьма подробно отражено вероятное воздействие этого на сельское хозяйство. В случае повышения температурных значений более чем на 2°C возможно резкое сокращение глобального потенциала производства продовольствия и уменьшение в глобальном масштабе производства таких основных сельскохозяйственных культур, как кукуруза. Особенно заметным это сокращение будет в регионах, расположенных в более низких широтах. Так, например, в Африке, Азии и Латинской Америке урожаи могут сократиться на 20-40 процентов. В дополнение к этому частотность суровой погоды, ведущей к засухе и наводнениям, по-видимому, увеличится и вызовет увеличение потерь сельскохозяйственных культур и скота и деградацию земли и лесов. Эти изменения потребуют разработки национальных адаптационных планов, а также увеличения инвестиций в целях расширения адаптационного потенциала. В области сельского хозяйства потребуются также скорректировать производственные методы для содействия смягчению общего воздействия изменения климата. Меры по смягчению этих последствий обусловят дальнейший рост инвестиционных потребностей, что ляжет дополнительным бременем на развивающиеся страны. Требуются значительно более детальные национальные исследования для определения воздействия, а также стратегии смягчения и адаптации.

28. Дополнительное воздействие нехватки ресурсов и конкуренции – это значительное повышение интереса и активизация деятельности в крупномасштабном инвестировании международными и национальными заинтересованными сторонами. Это может создать многочисленные возможности, но одновременно причинить большой вред, если местное население будет исключено из процесса принятия решений о распределении земли и если не обеспечивается защита их земельных прав.

29. Продовольственные и сельскохозяйственные чрезвычайные ситуации, возникающие вследствие природного воздействия или деятельности человека, имеют наиболее суровые последствия для продовольственной безопасности и средств к существованию бедного, уязвимого и зависящего от сельского хозяйства населения. При подготовке к действиям в чрезвычайных ситуациях, в реагировании и реабилитации следует учитывать конкретные потребности зависящего от сельского хозяйства населения, особенно мелких владельцев, скотоводов, рыболовов, лесопользователей, безземельных фермерских работников и их иждивенцев с уделением особого внимания группам населения, не имеющих продовольственной безопасности и уязвимых в пищевом отношении. Все элементы управления с учетом управления риска бедствий (УРБ), включая уменьшение риска стихийных бедствий (подготовленность, предотвращение и смягчение), реагирование, реабилитацию и переход от помощи к развитию, предоставляют необходимую поддержку для национального планирования УРБ.

*Необходимость активизации деятельности по достижению ЦРДТ*

30. Сейчас, когда осталось лишь несколько лет до истечения периода, для которого были установлены Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), прогресс в достижении целей по сокращению голода и нищеты неоднозначен. В некоторых районах мира заметен прогресс в направлении достижения ЦРДТ 1 (Восточная Азия), или же данная цель уже достигнута (Китай), однако существует серьезная опасность того, что другие страны не смогут сократить наполовину масштабы проблемы голода и нищеты к 2015 году, как это ожидалось (страны Африки к югу от Сахары). Межрегиональные различия сохраняются даже в тех странах и регионах, где в целом отмечается прогресс в достижении ЦРДТ 1. Кроме того, широко распространено такое явление, как «скрытый голод», вызванное недостаточностью железа, йода, цинка и витамина А в рационе питания.

31. Глобальная ситуация продовольственной небезопасности усугубляется и по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для человечества. Масштабы голода в мире не сокращаются – почти 850 млн. человек составляют “ядро”, уменьшить которое мировое сообщество не смогло. Почти 150 млн. добавилось недавно вследствие общего воздействия высоких цен на продовольствие и глобального финансово-экономического кризиса. В настоящее время примерно 1 млрд. людей в мире страдают от хронического голода, т.е. 15% населения мира. Примером вдохновляющей решимости действовать на региональном уровне является взаимно согласованная приверженность латиноамериканских стран к искоренению голода в их регионе к 2025 г., причем ФАО будет оказывать им поддержку в этом.

32. Недостаточный прогресс в достижении цели сокращения масштабов голода препятствует реализации других ЦРДТ, прежде всего, сокращению масштабов бедности. Высокие уровни детской и материнской смертности (ЦРДТ 4 и ЦРДТ 5 соответственно) и низкие показатели доли детей, посещающих школу в развивающихся странах (ЦРДТ 2), также неразрывно связаны с сохранением проблемы голода и недоедания и смежной проблемы бедности. Сохранение проблемы голода и негативные последствия этого для здоровья и продуктивной деятельности людей будут и впредь являться важным фактором, препятствующим работе по сокращению масштабов бедности и способствующим дальнейшей деградации окружающей среды. Необходимо будет активизировать усилия для обеспечения экологической устойчивости (ЦРДТ 7), без чего достижение целей долгосрочного развития, включая обеспечение продовольственной безопасности, будет поставлено под угрозу.

33. Недостаточный доступ к доступным по цене и устойчивым формам энергии в сельских районах усугубляет проблемы достижения большинства ЦРДТ, и особенно ЦРДТ 1 и 7.

34. Глобальный финансово-экономический кризис привел к сокращению доходов, отчислений, поступлений от экспорта, инвестиций и помощи в области развития в то время, когда цены на продовольствие остаются высокими во многих развивающихся странах, а государственные и частные механизмы реагирования уже работают на пределе. Цены упали после взлета в середине 2008 г., но во многих развивающихся странах они по-прежнему

гораздо выше международных цен, выше, чем до взлета цен, и ожидается, что они останутся более высокими в ближайшее десятилетие, чем в предыдущее десятилетие.

35. Ситуация может ухудшиться, если из-за финансово-экономических трудностей сократится занятость и усугубится бедность. Это может иметь серьезные последствия для мира и безопасности на планете.

#### *Изменяющиеся условия сотрудничества в области развития*

36. Происходящие существенные изменения оказывают влияние на условия сотрудничества в целях развития и структуру помощи, с учетом которых приходится работать ФАО. Организации придется по-прежнему приспосабливаться к этим изменениям в соответствии с более широкими реформами ООН, включая «работу в унисон» на местах. Здесь можно выделить следующие основные факторы:

- a) новые условия финансирования, при которых предпочтительной формой оказания помощи взамен поддержки конкретных проектов, становится растущая прямая бюджетная поддержка и всеобъемлющие подходы, включая правительственную помощь целым секторам;
- b) ожидаемый более адресный вклад многосторонних учреждений в разработку и осуществление национальных планов развития;
- c) дальнейшее продвижение по пути национальной собственности;
- d) согласованные усилия в целях координации, согласования и корректировки предоставляемой помощи в увязке с деятельностью по созданию потенциала;
- e) появление новых источников инвестиций и других форм помощи со стороны гражданского общества, фондов и частного сектора;
- f) уделение особого внимания управлению в целях достижения результатов, отчетности и транспарентности;
- g) ожидаемое расширение партнерских отношений в рамках системы ООН и вне ее.

#### Официальная помощь в целях развития

37. Доля сельского хозяйства в официальной помощи в целях развития (ОПР) резко сократилась за последние два десятилетия – с высокого показателя примерно 18% в 1979 г. до 3,5% в 2004 году. Она также сократилась в абсолютном исчислении - с высокого показателя примерно 8 млрд. долл. США (доллары по курсу 2004 г.) в 1984 г. до 3,4 млрд. долл. США в 2005 году. В 2004 г. базирующиеся на сельском хозяйстве экономики использовали лишь 4% государственных расходов в сельском хозяйстве как долю своего сельскохозяйственного ВВП, значительно меньше 10%, которые Азия потратила в период сельскохозяйственного подъема в 1980-е годы. Это понижение внимания к сельскому хозяйству является особенно поразительным на фоне роста бедности сельского населения. Обязательства по ОПР в размере 30 млрд. долл. США в год в отношении инвестиций в сельскую инфраструктуру, производственные сети безопасности для наиболее уязвимых групп населения и факторы роста производительности труда в сельском хозяйстве могут сыграть большую роль в исправлении ситуации, возникшей из-за неудачи на настоящий момент в достижении ЦРДТ 1.

#### Реформы ООН на страновом уровне

38. Ряд процессов реформирования ООН продолжается с тем, чтобы повысить реактивность, сплоченность и эффективность системы для удовлетворения потребностей стран. В Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, принятой в 2005 г., излагаются пять ключевых принципов эффективной помощи: приверженность стран; согласование со стратегией, системами и процедурами страны партнера (получателя помощи); гармонизация деятельности доноров; управление, ориентированное на результаты, и взаимная подотчетность. На третьем Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней

помощи, состоявшемся в Аккре, Гана, в сентябре 2008 г., был подтвержден принцип приверженности стран и подчеркнута важность установления и укрепления партнерств с гражданским обществом, частным сектором и учреждениями ООН.

39. Инициатива “Работать в унисон” в восьми пилотных странах ознаменовала собой важный шаг в осуществлении реформы ООН на страновом уровне и применении вышеуказанных принципов эффективности помощи. Значительное число новых стран берут на вооружение новый подход на основе уроков, полученных на первоначальном этапе.

40. ФАО в полной мере участвовала в вышеупомянутом процессе, играет активную роль в работе страновой группы ООН (СГ ООН) и вносит важный вклад в осуществление ЮНДАФ через посредство своей НСРППЗ и Фонда достижения ЦРДТ и тем самым смогла мобилизовать определенные ресурсы. На региональном уровне ФАО также участвовала на пилотной основе в работе групп региональных директоров (ГРД), которые состоят из региональных директоров/представителей организаций системы ООН и становятся ключевым механизмом в региональной структуре системы ООН. Кроме того, хорошо скоординированный ответ на разворачивающийся в последнее время кризис, связанный с высокими ценами на продовольствие, стал возможным благодаря Целевой группе высокого уровня, учрежденной Генеральным секретарем ООН.

## **II. Концепция для ФАО и глобальные цели членов**

### *Концепция*

41. Основной концепцией для ФАО является создание мира, где нет места голоду и недоеданию, где сектор продовольствия и сельского хозяйства способствует улучшению условий жизни всех, в особенности наиболее бедных слоев населения, при обеспечении устойчивости в плане экономических, социальных и экологических аспектов.

### *Глобальные цели членов*

42. Для содействия реализации этой концепции и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ФАО будет способствовать дальнейшей работе по обеспечению вклада сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства в достижение трех глобальных целей:

- a) уменьшение в абсолютном выражении числа людей, страдающих от голода, постепенное обеспечение в мире такого положения, при котором все люди в любое время будут иметь в достаточном количестве отвечающие требованиям безопасности и питательности продукты, которые удовлетворяют их потребности питания и пищевые предпочтения в целях обеспечения для них активной и здоровой жизни;
- b) ликвидация проблем бедности и достижение дальнейшего экономического и социального прогресса для всех при расширении производства продовольствия, более активном развитии сельских районов и обеспечении устойчивых средств к существованию;
- c) устойчивое управление природными ресурсами и их использование, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы на благо нынешнего и будущих поколений.

### III. Основанный на результатах режим в Организации

43. В Плане неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД), утвержденном на 35-й (Специальной сессии) Конференции ФАО в ноябре 2008 г., заложены основы усиленного основанного на результатах подхода к планированию и осуществлению программы в Организации. Это сочетается с обновленным и более всеобъемлющим процессом пересмотра приоритетов и предложений по программе и бюджету.

44. Эта Стратегическая рамочная программа включает в себя принципы и основные элементы основанного на результатах режима в ФАО, которые излагаются ниже.

45. Иерархическая структура, показанная на рисунке 4, включает в себя:

- **Глобальные цели**, которые отражают основные результаты в плане развития в областях, охватываемых мандатом ФАО, к достижению которых стремятся страны-члены;
- **Стратегические цели**, которые способствуют достижению глобальных целей;
- **Функциональные цели**, которые обеспечивают благоприятные условия работы ФАО;
- **Организационные результаты**, которые определяют результаты работы ФАО по каждой стратегической и функциональной цели; и
- **Основные функции**, которые представляют собой важнейшие методы работы, используемые ФАО для достижения результатов.

46. Стратегические цели отражают последствия на уровне стран, регионов и на глобальном уровне, которых члены рассчитывают добиться в долгосрочной (10-летней) перспективе на основе принимаемых ФАО мер вмешательства в отношении добавленной стоимости. В целях обеспечения того, чтобы все аспекты работы ФАО укладывались в рамки системы, основанной на конкретных результатах, устанавливаются дополнительные функциональные цели, которые помогут Организации обеспечить эффективное воздействие технического функционирования с уделением должного внимания эффективности и соответственно также стабильно способствовать достижению стратегических целей. Одиннадцать стратегических целей и две функциональные цели отражают оценку проблем, стоящих перед секторами продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов, а также образ мышления и межправительственную договоренность во время принятия этой Стратегической рамочной программы Конференцией. Они подлежат пересмотру и возможной корректировке, по мере необходимости, раз в четыре года.

47. В соответствии со стратегическими целями более конкретные организационные результаты отражают ожидаемые достижения за четырехгодичный период – за которые ФАО будет нести ответственность – которые должны быть достигнуты в результате принятия и использования странами-членами и партнерами ФАО предоставляемых Организацией продуктов и услуг. Выявление организационных результатов также относится к функциональным целям. Цели и результаты излагаются в *разделе IV* и дополнительно освещаются в среднесрочном плане.

48. Восемь основных функций ФАО определяются на основе ее сравнительных преимуществ и должны применяться на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном. Они требуют разработки четких стратегий для обеспечения согласованных подходов, сотрудничества между организационными подразделениями, обмена знаниями и использования передового опыта. Основные стратегические направления в отношении этих основных функций подытоживаются в *разделе V*.

**Рисунок 4: Основанный на результатах режим ФАО****Концепция ФАО**

Мир, в котором не будет места голоду и недоеданию, где сектор продовольствия и сельского хозяйства будет способствовать улучшению условий жизни всех людей, особенно наиболее бедных слоев населения, при обеспечении экономической, социальной и экологической устойчивости.

**Три глобальные цели членов**

- сокращение в абсолютном выражении числа людей, страдающих от голода, постепенное обеспечение в мире такого положения, при котором все люди в любое время будут иметь в достаточном количестве отвечающие требованиям безопасности и питательности продукты, в соответствии с их потребностями рациона питания и продовольственными предпочтениями в целях обеспечения для них активной и здоровой жизни;
- ликвидация бедности и достижение дальнейшего экономического и социального прогресса для всех при расширении производства продовольствия, активизации развития сельских районов и обеспечении устойчивых средств к существованию;
- устойчивое управление природными ресурсами и их использование, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы на благо нынешнего и будущих поколений.

**Стратегические цели**

- А. Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур.
- В. Расширение устойчивого животноводства.
- С. Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование.
- Д. Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки.
- Е. Рациональное использование лесов и насаждений.
- Ф. Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектор продовольствия и сельского хозяйства.
- Г. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских территорий.
- Н. Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания.
- И. Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями.
- К. Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах.
- Л. Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов.

**Функциональные цели**

- Х. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами.
- У. Эффективная и действенная административная работа.

**Основные функции**

- a. Мониторинг и оценка долгосрочных и среднесрочных тенденций и перспектив.
- b. Сбор и представление информации, знаний и статистических данных.
- c. Разработка международных договоров, норм и стандартов.
- d. Разработка различных вариантов политики и стратегии и предоставление консультаций по этим вопросам.
- e. Техническая поддержка в целях поощрения передачи технологии и создания потенциала.
- f. Пропагандистская работа и обеспечение связи.
- g. Междисциплинарная деятельность и инновации.
- h. Партнерские и союзнические отношения.

49. Организационные результаты, измеряемые показателями, являются стержнем четырехлетнего среднесрочного плана и двухлетних программы работы и бюджета Организации, которые воплощают в себе существенные приоритеты, имеющиеся у членов. Они рассматриваются в более всеобъемлющем межправительственном процессе обсуждения приоритетов, как показано в *приложении 2*.

50. К числу других факторов, позволяющих подвести информационную базу под работу по разработке и достижению организационных результатов и стратегических целей, относится следующее:

- Национальные среднесрочные рамочные программы приоритетных действий, разрабатываемые совместно с правительствами отдельных стран в целях сосредоточения работы ФАО на конкретных потребностях отдельных стран;
- структурированная разработка на основе консультаций субрегиональных и региональных направлений приоритетных действий, включая проведение региональных конференций и обеспечение участия специализированных региональных комиссий в консультативных мероприятиях;
- определение на глобальном уровне ограниченного числа **областей целенаправленного воздействия**.

51. Деятельность по привлечению и использованию добровольных взносов в ФАО будет определяться этим основанным на результатах режимом на всех уровнях – национальном, субрегиональном, региональном и глобальном.

**Области целенаправленного воздействия** выявляются и модифицируются по мере необходимости с течением времени в рамках работы по достижению одного или нескольких согласованных организационных результатов в целях:

- a) содействия мобилизации ресурсов для работы по достижению результатов в приоритетных областях, которые могут выиграть от дополнительного финансирования, выступая в качестве «флагманов», обеспечивая возможности для развития связей и пропагандистской деятельности в целях совершенствования работы по привлечению добровольных внебюджетных ресурсов и установления партнерских отношений в дополнение к установленным взносам;
- b) постепенного обеспечения совместного финансирования деятельности за счет добровольных внебюджетных взносов, обусловленных менее жесткими условиями;
- c) решение в первую очередь приоритетных проблем для развивающихся стран с уделением особого внимания созданию потенциала и обеспечению надлежащих политических рамок;

- d) содействия проведению руководящими органами надзора за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.

52. Первоначальными областями целенаправленного воздействия (ОЦВ) являются следующие:

- Оказание поддержки в осуществлении ВРПД - «Обеспечение устойчивого роста производства продовольствия мелкими фермерскими хозяйствами» и «Укрепление глобальных систем информации и мониторинга» (ОЦВ-ВРПД);
- Трансграничные факторы, ставящие под угрозу производственную деятельность, здоровье населения и окружающую среду (ОЦВ-ЕМПРЕС);
- Укрепление информационной базы по вопросам устойчивой лесохозяйственной практики (ОЦВ -УЛП);
- Создание потенциала по осуществлению Кодекса ведения ответственного рыболовства (ОЦВ-КВОР);
- Решение вопросов, касающихся дефицита водных и земельных ресурсов (ОЦВ-ВИЗР);
- Создание потенциала в области информации и статистики в целях принятия решений, обеспечивающих устойчивое регулирование сельского хозяйства, природных ресурсов, продовольственной обеспеченности и масштабов бедности (ОЦВ-СПИС);
- Разработка мировых стандартов и их закрепление в политике и законодательстве (ОЦВ-СНЗ).

53. Для каждой стратегической и функциональной цели, организационного результата и области целенаправленного воздействия будет определен четкий круг управленческих обязанностей на протяжении всего цикла подготовки, осуществления и оценки. Руководящие работники во всех местах службы будут нести ответственность за достижение прогресса не только в плане обеспечения продуктов и услуг, но и в плане достижения результатов.

#### IV. Стратегические и функциональные цели

54. Одиннадцать стратегических целей и две функциональные цели согласованы членами через посредство этого варианта Стратегической рамочной программы, как указано ниже. Мы обязаны существованием их обоснования в первую очередь оценке на макроуровне проблем, стоящих перед Организацией, как указано в разделе I. Представляется, что они в полной мере соответствуют общей концепции для ФАО и трем глобальным целям членов, которые стоят во главе усиленного подхода, основанного на результатах.

55. Цели высокого уровня – и основополагающие организационные результаты – подлежат пересмотру и корректировке, по мере необходимости, раз в четыре года.

56. Главной целью дополнительного документа четырехлетнего Среднесрочного плана является информирование для целей межправительственной дискуссии с изложением в полной мере как стратегических, так и функциональных целей на базе анализа логических рамок (т.е. описание решаемых конкретных вопросов, допущений и рисков, связанных с их разработкой, выявленных показателей и целей, основных средств, которые предполагается использовать для достижения организационных результатов).

##### **Стратегическая цель А - Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур**

###### *Актуальность*

В полном соответствии с мандатом ФАО эта СЦ является одним из главных ответов на предполагаемый рост спроса на продовольствие и другие сельскохозяйственные продукты. Она вытекает из потребности членов повышать производительность и качество сельскохозяйственных культур на основе базирующейся на науке устойчивой практической деятельности для повышения эффективности использования ресурсов и тем самым содействия достижению более широких целей усиления продовольственной безопасности, ускорения развития сельских районов и упрочения средств к существованию.

###### *Организационные результаты*

A1 - Разработка мер политики и программных положений по обеспечению устойчивой интенсификации и диверсификации растениеводства на национальном и региональном уровнях

A2 - Устойчивое уменьшение рисков, связанных с внезапным трансграничным распространением вредителей и болезней растений, на национальном, региональном и международном уровне

A3 - Устойчивое уменьшение рисков, связанных с пестицидами, на национальном, региональном и международном уровне

A4 - Осуществление эффективных мер политики и создание возможностей для оптимального регулирования генетических ресурсов растений в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ), включая формирование семеноводческих систем на национальном и региональном уровнях

## **Стратегическая цель В - Расширение устойчивого животноводства**

### *Актуальность*

Эта цель имеет крайне важное значение для поставок продовольствия и других сельскохозяйственных продуктов, добиваясь того, чтобы “животноводческая революция” по-прежнему приносила пользу населению в целом (в отношении как повышения дохода, так и улучшения питания). В ней в полной мере учитывается растущая дихотомия между мелкими владельцами и крупномасштабными коммерческими предприятиями, а также сложная связь между производством и охраной здоровья и окружающей среды, что характерно для сектора животноводства.

### *Организационные результаты*

В1 - Внесение сектором животноводства эффективного и надежного вклада в достижение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты и экономическое развитие

В2 - Уменьшение рисков заболевания животных и соответствующих рисков для здоровья людей

В3 - Оптимальное использование природных ресурсов, включая генетические ресурсы животных, в производстве продукции животноводства

В4 - Кодекс ответственного животноводства

## **Стратегическая цель С - Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование**

### *Актуальность*

Эта цель охватывает комплексным образом эффективное управление, расширение, где это возможно, и сохранение ресурсов рыболовства и аквакультуры, призыв к чему содержится в Кодексе ведения ответственного рыболовства (КВОР), который по-прежнему будет поддерживаться. В ней учитываются повсеместно признанные или возникающие проблемы, затрагивающие социально-экономические выгоды важного сектора рыболовства и жизнеспособность этого сектора.

### *Организационные результаты*

С1 - Выработка членами и другими сторонами более эффективных мер политики и стандартов, способствующих соблюдению Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и других международных нормативов и реагированию на возникающие вопросы

С2 - Повышение эффективности общего управления в сфере рыболовства и аквакультуры благодаря созданию и укреплению национальных и региональных учреждений, включая РРО

С3 - Улучшение состояния рыбных ресурсов, экосистем и обеспечение их устойчивого использования в результате более эффективной организации членами ФАО и другими субъектами их хозяйственной деятельности в сфере морского и внутреннего водного рыболовства

С4 - Получение членами и другими субъектами деятельности выгод от увеличения промысла и производства рыбопродуктов на основе устойчивого развития и интенсификации аквакультуры

С5 - Обеспечение безопасности рыбного промысла, его технической и социально-экономической эффективности, экологической безвредности и соблюдения правил на всех уровнях, включая использование судов и рыболовных снастей

С6 - Проявление членами и другими субъектами деятельности более ответственного подхода к использованию улова и ведению торговли продуктами промысла и аквакультуры, в том числе использование более предсказуемых и согласованных требований к выходу на рынки

**Стратегическая цель D - Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки***Актуальность*

Эта цель вытекает из быстро растущей сложности систем распределения продовольствия во взаимосвязанном мире. Она отражает, в частности, контекст потенциальных рисков и еще большей озабоченности населения в целом, что требует внедрения эффективных механизмов контроля продовольственной безопасности и качества на всех уровнях, включая признанные стандарты и адекватные мощности.

*Организационные результаты*

D1 - Разработка новых и пересмотр уже согласованных на международном уровне стандартов и рекомендаций по обеспечению безопасности и качества продуктов питания, составляющих основу для международной унификации

D2 – Общие организационные, директивные и правовые основы регулирования безопасности/качества продуктов питания, способствующие применению комплексного подхода к продовольственной цепочке

D3 - Эффективная разработка и осуществление национальными/региональными органами управления программ по регулированию и контролю безопасности и качества продуктов питания в соответствии с международными нормами

D4 - Создание в странах эффективных программ по содействию оптимальному соблюдению производителями продуктов питания/ предприятиями международных рекомендаций по прогрессивным методам обеспечения безопасности и качества продуктов питания на всех этапах продовольственной цепочки, а также по соблюдению рыночных требований

## **Стратегическая цель Е - Рациональное использование лесов и насаждений**

### *Актуальность*

Эта цель охватывает значительный вклад лесов и деревьев в обеспечение устойчивых средств к существованию и искоренение голода и бедности, причем ставится задача увеличить такой вклад. В ней учитываются критически важные связи этого сектора с сельским хозяйством, энергетикой, водными ресурсами и климатом. Важной проблемой является исправление ситуации, при которой достигнут недостаточный прогресс на пути обеспечения устойчивого лесопользования.

### *Организационные результаты*

Е1 - Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство

Е2 - Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне

Е3 - Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений, включая привлечение сторон, занимающихся лесным хозяйством, к разработке лесных стратегий и законодательства, чтобы улучшить условия для инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность. Оптимальное отражение интересов лесного хозяйства в национальных планах и процессах развития с учетом взаимосвязей между лесным и другими видами землепользования

Е4 - Широкое распространение методов оптимального использования лесов и деревьев и соответствующее уменьшение масштабов обезлесения и ухудшению состояния лесов, а также увеличение вклада лесов и деревьев в создание дополнительных источников благосостояния и в смягчение последствий изменения климата и приспособление к ним

Е5 - Повышение социально-экономической роли лесов и увеличение объема благ, предоставляемых лесами и деревьями, в качестве источника благосостояния и превращение лесов в экономически жизнеспособную форму землепользования на основе вклада рынков лесной продукции и услуг

Е6 - Обеспечение правильного понимания экологической ценности лесов, деревьев, произрастающих за пределами лесов, и лесного хозяйства; эффективная реализация программ по сохранению биоразнообразия лесов и генетических ресурсов, смягчению последствий изменения климата и приспособлению к ним; рекультивации деградировавших земель и оптимальному использованию водных ресурсов и живой природы

**Стратегическая цель F - Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства**

*Актуальность*

Эта цель сочетает в себе поддержку благоразумного многосекторального подхода, крайне важный вклад технологии и поддержку разработки международных документов в перспективе мандата ФАО и укрепление базы информации и знаний, с тем чтобы устойчивое использование природных ресурсов шло на благо нынешнего и будущих поколений.

*Организационные результаты*

F1 - Поощрение и развитие странами практики устойчивого землепользования

F2 - Урегулирование странами проблем дефицита воды в сельском хозяйстве и укрепление их потенциала по эффективному использованию воды в сельскохозяйственных системах на национальном и бассейновом уровнях, включая трансграничные водные системы

F3 - Укрепление мер политики и программ на национальном, региональном и международном уровнях в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливого распространения выгод от использования генетических ресурсов

F4 - Разработка международных основ и укрепление потенциала стран в плане ответственного государственного регулирования доступа к земельным ресурсам и гарантий собственности на землю, а также взаимосвязей между собственностью на землю и другими природными ресурсами

F5 - Укрепление потенциала стран по решению новых экологических проблем, например связанных с изменением климата и биоэнергетикой

F6 - Улучшение доступа к знаниям об оптимальном использовании природных ресурсов и обмен этими знаниями

**Стратегическая цель G - Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских территорий**

*Актуальность*

Эта цель направлена главным образом на удовлетворение обширных потребностей членов и соответствующих национальных органов власти в техническом вкладе, информации и анализе (включая выявление возможностей) для использования в выработке политики и принятии решений перед лицом быстро меняющихся рыночных договоренностей и условий и их воздействия на развитие сельских районов

*Организационные результаты*

G1 - Обеспечение товаропроизводителям возможностей для проведения анализа, выработки директивных мер и оказания услуг в целях повышения конкурентоспособности, открытия предприятий нового профиля, увеличения добавляемой стоимости и соблюдения рыночных требований

G2 - Обеспечение занятости, доступа к земельным ресурсам и диверсификации доходов в сельской местности путем разработки соответствующих мер политики и программ и налаживания партнерских связей по развитию сельского хозяйства и сельских территорий

G3 - Усиление воздействия агробизнеса и агропромышленности на решение вопросов развития и преодоление нищеты на основе соответствующих национальных и региональных стратегий, нормативов и организационно-правовых институтов

G4 - Повышение информированности стран о новых тенденциях на международных сельскохозяйственных рынках, в сфере торговой политики и правил торговли и укрепление потенциала стран по их анализу с целью выявления возможностей для торговли и разработки надлежащих эффективных мер и программ в сфере торговли в поддержку неимущих

## **Стратегическая цель Н - Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания**

### *Актуальность*

Эта цель является стержневой в мандате ФАО по решению проблемы коренных причин голода, продовольственной небезопасности и недоедания. Она направлена на предоставление странам и другим заинтересованным сторонам данных, информации, анализа, политики и программ, а также других средств, включая усиление контроля за продовольственной безопасностью и права на продовольствие для решения проблем продовольственной безопасности и питания, которые стоят перед населением планеты сегодня.

### *Организационные результаты*

Н1 - Усиление потенциала стран и других заинтересованных сторон выработать и осуществлять последовательную политику и программы, в которых затрагиваются коренные причины голода, продовольственной небезопасности и недоедания

Н2 - Укрепление странами-членами и другими участвующими сторонами общих основ регулирования продовольственной безопасности благодаря реализации Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и реформе деятельности Комитета по всемирной продовольственной безопасности

Н3 - Усиление потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон решать конкретные проблемы питания в продовольственной и сельскохозяйственной области

Н4 - Усиление потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон генерировать, контролировать, анализировать и использовать данные, в т.ч. статистические, для усиления продовольственной безопасности и улучшения питания

Н5 - Улучшение доступа стран-членов и других заинтересованных сторон к продуктам и услугам ФАО в области анализа и информации о продовольственной безопасности, сельском хозяйстве и питании и усиление их собственного потенциала обмениваться знаниями

**Стратегическая цель I - Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями***Актуальность*

С учетом доверия со стороны международного сообщества ФАО следует быть готовой помогать членам и уязвимым группам населения, подверженным растущим рискам возникновения чрезвычайной ситуации. Эта цель является главным выражением этого обязательства и связана с улучшением готовности и управления рисками в чрезвычайных ситуациях.

*Организационные результаты*

I1 – Снижение уязвимости стран к кризисным, угрожающим и чрезвычайным ситуациям за счет повышения готовности и закрепления мер по предупреждению и смягчению рисков в директивных положениях, программах и операциях по оказанию помощи

I2 - Более эффективное реагирование стран и партнеров на кризисные и чрезвычайные ситуации в рамках мер, касающихся продовольствия и сельского хозяйства

I3 – Совершенствование странами и партнерами переходных процессов и взаимосвязей между мерами по чрезвычайным ситуациям, восстановлению и развитию

**Стратегическая цель K - Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах***Актуальность*

Эта цель затрагивает важные пробелы в придании более всеобъемлющего характера в гендерном и социальном плане политике, потенциалу, учреждениям и программам сельского хозяйства и развития сельских районов. Она также помогает включить этот подход в основные положения всех стратегических целей ФАО.

*Организационные результаты*

K1 - Учет гендерных вопросов села в стратегиях и совместных программах ООН по вопросу продовольственной безопасности, сельскому хозяйству и развитию сельских территорий

K2 - Укрепление государствами потенциала по учету вопросов гендерного и социального равенства в программах, проектах и стратегиях по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и развитию сельских территорий с использованием гендерной статистики, другой соответствующей информации и других ресурсов

K3 - Разработка государствами директивных мер по сельскому хозяйству и развитию сельских территорий, учитывающих гендерные аспекты, охватывающих все население и обеспечивающих широкое привлечение заинтересованных сторон

K4 - Демонстрация руководством и всеми сотрудниками ФАО готовности и способности учитывать гендерные аспекты в своей работе

**Стратегическая цель L - Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов**

*Актуальность*

Эта цель отражает большое и настоятельное желание членов исправлять ситуации, характеризующиеся недостаточным инвестированием в сектора производства продовольствия и сельского хозяйства. Она охватывает целый ряд вспомогательных мероприятий для разработки конкретных и эффективных инвестиционных программ и операций в целях создания потенциала на национальном уровне и обеспечения использования ограниченных государственных средств в ключевых областях для максимального увеличения отдачи и воздействия на уменьшение бедности и обеспечение продовольственной безопасности, содействуя привлечению финансовых средств из частного сектора.

*Организационные результаты*

L1 - Более широкое включение инвестиционных программ и мер по достижению продовольственной безопасности и устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов в национальные и региональные планы и директивные документы по вопросам развития

L2 - Улучшение способности государственных и частных организаций планировать, выполнять и повышать устойчивость операций по инвестированию в целях достижения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства и сельских районов

L3 - Разработка и финансирование инвестиционных программ государственного/частного сектора с гарантированным качеством в соответствии с национальными приоритетами и требованиями

**Функциональная цель X - Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами***Актуальность*

Организация опирается на разнообразные услуги, предоставляемые как внутри Организации, так и в сотрудничестве с членами и внешними партнерами для достижения результатов. Многие из этих услуг выходят далеко за пределы чистой администрации, затрагивая элементы, напрямую связанные с улучшением стратегического направления, стимулированием и сосредоточением внимания на сравнительных преимуществах, а также руководством всей оперативной деятельности ФАО и надзором за ней. Эта функциональная цель охватывает эти услуги и создает благоприятную среду, без которой невозможно эффективное достижение организационных результатов в рамках стратегических целей.

*Организационные результаты*

- X1 – Наличие на глобальном, региональном и национальном уровнях эффективных программ по удовлетворению приоритетных потребностей государств-членов, разрабатываемых, обеспечиваемых ресурсами и контролируемых, включая соответствующую отчетность
- X2 – Эффективное и согласованное выполнение основных функций ФАО и услуг, расширяющих возможности Организации, применительно ко всем организационным результатам
- X3 – Ключевые партнерские отношения и союзы, поддерживающие и дополняющие работу ФАО и партнеров
- X4 - Эффективное направление организации благодаря улучшению управления и надзора

**Функциональная цель Y - Эффективная и действенная административная работа***Актуальность*

В этой функциональной цели предусматривается эффективная и действенная администрация при выполнении работы ФАО. В ней излагаются ожидаемые улучшения в услугах, предоставляемых всем организационным подразделениям в областях финансов, людских ресурсов, административных услуг и инфраструктуры. Это позволит улучшить мониторинг и отчетность в отношении административных услуг и соответствующих расходов, постоянно повышать качество обслуживания и выявлять возможную экономию и выгоды от повышения эффективности. Это также будет определять административный бюджет.

*Организационные результаты*

Y1 – Предоставляемые ФАО вспомогательные услуги признаются как ориентированные на клиента, эффективные, результативные и хорошо организованные

Y2 – ФАО является признанным поставщиком полной, достоверной и актуальной управленческой информации

Y3 – ФАО является работодателем, признанным за внедрение передового опыта в управление эффективностью деятельности и людскими ресурсами, привержена делу развития персонала и использует преимущества различий своих сотрудников

## **V. Основные функции**

57. Восемь основных функций вытекают из сравнительных преимуществ ФАО и должны применяться на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном. На них распространяются четко сформулированные стратегии для обеспечения согласованного подхода, сотрудничества между организационными подразделениями, взаимного обмена знаниями и использования передовых методов работы.

### **A. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ДОЛГОСРОЧНЫХ И СРЕДНЕСРОЧНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ И ПЕРСПЕКТИВ**

58. Как и во всех специализированных учреждениях системы ООН, члены ожидают от ФАО постоянного пересмотра тенденций, вопросов и задач в областях ее мандата и предложений по решениям политического характера в этой связи. Основные выводы обобщаются и будут обобщаться, служа точками отсчета для планирующих, директивных органов и учреждений партнеров по развитию. Прогнозы используются для постановки международных целей политического характера, как это имело место недавно в отношении цели Всемирного продовольственного саммита или ЦРДТ1. Перспективные исследования и прогнозы ФАО также содержат информацию о целом ряде технических оценок, из которых следует выделить оценки Международной группы по изменению климата, Всемирного банка и других организаций системы ООН.

59. Оценки и перспективные исследования ФАО должны охватывать самые разнообразные темы: от рынков сельскохозяйственных товаров до прогноза продовольственной безопасности и бедности, земельных, водных и генетических ресурсов, торговли и глобализации, охраны окружающей среды и изменения климата. В динамично меняющемся мире такая работа будет по-прежнему затрагивать признанные на международном уровне проблемы по мере их появления. Будущие направления, по-видимому, будут включать в себя следующие: более обширный и глубокий анализ воздействия высоких энергетических цен на сельскохозяйственные рынки, последствия изменения климата и воздействие трансграничных вредителей и болезней на сельское хозяйство и общество в целом. Хотя охват может меняться, будет сохраняться стремление предоставлять проверенные и надежные данные, оценки и анализ, которые должны помогать директивным и планирующим органам делать продуманный выбор и принимать продуманные решения.

60. Глобальные перспективные исследования также требуют подлинно междисциплинарного подхода. Если говорить о внутренней структуре, то они будут базироваться на значительных знаниях, имеющихся в специализированных подразделениях технических департаментов ФАО. Тем самым на будущих результатах благоприятно скажутся накопленные ноу-хау по широкому кругу вопросов, имеющих отношение к сельскому хозяйству, таких как растениеводство и животноводство, сельская инфраструктура, механизация и хранение, семеноводство, удобрения и пестициды, земле- и водопользование, а также использование природных ресурсов и управление ими. Вторым – внешним – столпом многодисциплинарного подхода являются специализированные знания других организаций. ФАО будет стремиться расширять долгосрочные и плодотворные договоренности о сотрудничестве с МИПСА, ОЭСР, Всемирным банком, Отделом народонаселения ООН и многими другими организациями в системе ООН и за ее пределами. Важной особенностью этого сотрудничества является поддержание открытого диалога по вопросам стратегического значения. Тем самым “перспективная” работа ФАО по-прежнему будет сочетать в себе проверенные или новаторские качественные подходы, прочно базирующиеся на ее обширном арсенале информации и знаний, многодисциплинарной основе уместного активного сотрудничества с профессиональными партнерами.

## **В. СБОР И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, ЗНАНИЙ И СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ**

61. Являясь центральной частью мандата ФАО, сбор и предоставление информации, знаний и статистических данных базируется на детальной *Стратегии в области информации и знаний* под эгидой Междепартаментской рабочей группы по управлению знаниями и Комитета ВИЦХ. Дополнительная корпоративная стратегия по статистике осуществляется вновь сформированным Руководящим комитетом по программе в области статистики.

62. Работа по этой основной функции определяется тремя главными факторами:

- a) *то, как информация и знания добавляют ценность через посредство собственной программы ФАО и сотрудничества с партнерами.* Соответственно, в вышеупомянутой стратегии будут должным образом учтены основные механизмы, при помощи которых ФАО должна служить членам как (i) поставщик знаний и (ii) координатор потока знаний в глобальном сообществе;
- b) *постоянное совершенствование работы ФАО как организации знаний.* Управление знаниями, как дисциплина, разработала практические и разумные методы и средства, такие как: “учиться до, учиться во время, учиться после” и поддержка “общин практической деятельности”, которые будут использоваться и в дальнейшем. Сотрудники ФАО и организации-партнеры будут проводить совещания в таких местах, как Ярмарка обмена знаниями для обмена опытом практической деятельности, усвоенными уроками, средствами и методами в области сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности;
- c) *обеспечение синергии между людьми, процессами и технологией.* Существуют убедительные доказательства того, что успешная деятельность в области информации и знаний требует целостного подхода с хорошо координируемым вкладом различных дисциплин, и эта задача сохраняется.

63. Что касается статистики, то внимание будет сосредотачиваться на следующих главных областях: i) улучшение возможностей стран собирать, обобщать, анализировать, хранить и распространять актуальные и своевременные данные по продовольствию и сельскому хозяйству, включая рыболовство и лесное хозяйство, в соответствии с рекомендациями независимой оценки статистических данных; ii) поддержка стран через посредство CountrySTAT и других средств, разработанных и согласованных по отдельным секторам, а именно: рыболовству, лесному хозяйству и природным ресурсам; iii) продолжение работы по совершенствованию FAOSTAT, корпоративной статистической базы данных организации, и других крупных информационных систем; iv) хранилище статистических данных в рамках корпоративного хранилища данных в области технической информации для лучшей интеграции статистической информации, имеющейся в ФАО, а также проведения требуемой оценки качества данных и предоставления метаданных.

## **С. РАЗРАБОТКА МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ, НОРМ И СТАНДАРТОВ**

64. В Конституции ФАО (статьи I и XIV) предусматривается, что Организация должна играть важную роль как нейтральный форум, позволяющий членам вести переговоры по международным договорам. Эта основная функция предусматривает координацию помощи правительствам в разработке региональных и международных правовых документов, а также в выполнении соответствующих национальных обязательств.

65. Вытекая из деятельности ее собственных уставных органов или по просьбе других межправительственных организаций, в частности ВТО, установление норм, стандартов и добровольных руководящих принципов является также важным средством удовлетворения ФАО приоритетных потребностей членов.

66. С технической точки зрения разработка и осуществление признанных на международном уровне договоров, стандартов и планов действий, а также удовлетворение

членами требований в соответствии с соглашениями ВТО зависят от поддержки Секретариатом соответствующих органов, включая подготовку проекта стандартов для ведения переговоров на межправительственном уровне.

67. В тех случаях, когда соглашения и стандарты носят обязательный правовой характер, эта основная функция будет нацелена на удовлетворение существенных потребностей в консультативной поддержке при разработке и последующем принятии соответствующего национального законодательства (основных правовых и регламентирующих документов), также имея в виду необходимость взаимовыгодного сотрудничества между государственной администрацией и частным сектором. Ожидается, что будут затронуты главным образом такие области, как защита растений и карантин, продовольственная безопасность и генетические ресурсы. Кроме того, Организация будет содействовать дальнейшей национальной и международной деятельности по научно-техническим и социально-экономическим вопросам, касающимся питания, продовольствия и сельскохозяйственных ресурсов, а также реализации ответственного политического подхода и методов к сельскохозяйственному производству.

#### **D. РАЗРАБОТКА РАЗЛИЧНЫХ ВАРИАНТОВ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИИ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ЭТИМ ВОПРОСАМ**

68. Эта основная функция тесно связана с другими основными функциями. Она нацелена на удовлетворение растущего спроса на помощь политического характера. ФАО следует четко формулировать варианты политического и стратегического характера на основе имеющихся данных и своей оценки тенденций в областях продовольственной безопасности и сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства. Члены и их региональные экономические интеграционные организации (РЭИО), как ожидается, будут нуждаться в консультативных услугах политического характера, которые основываются на знаниях, имеющихся в ФАО (а также полученных через посредство ее партнеров), и требовать предоставления таких услуг. Совокупность работы по помощи политического характера включает в себя: консультации политического характера, создание потенциала для выработки и проведения политики, усиления и перестройки организационно-правовых механизмов, информацию по странам, справочные данные и мониторинг в отношении политики и выявление приоритетов членов для разработки эффективной полевой программы.

69. Достижению этого должен способствовать сильный центр помощи политического характера с привлечением всех соответствующих подразделений.

70. В правовой области варианты политики и стратегии формулируются с прицелом на усиление обязательных и необязательных международных регламентирующих рамок с соответствующим партнерством, если требуются совместные действия. Помимо крайне важного вклада стандартов и других национальных правовых документов в эти рамки, должны использоваться пропагандистские и коммуникационные средства для мобилизации политической воли в целях содействия эффективному осуществлению.

71. При осуществлении этой основной функции будет важно:

- накапливать и обогащать знания организационно-правового характера по вариантам политики и стратегии и не допускать разобщенного подхода;
- соответственно выявлять и анализировать сквозные вопросы и поддерживать многодисциплинарный подход в таких вариантах и консультациях стратегического характера;
- продолжать активизацию работы по созданию потенциала в странах, чтобы позволять им проводить хорошо сформулированную политику, а также применять эффективные средства для ее проведения;
- участвовать в регулярных консультациях с заинтересованными сторонами в государственном и частном секторе;
- проводить широкий обмен информацией о руководящих принципах и передовом опыте выработки политики;

- проявлять инициативу в работе других международных форумов, на которых разрабатываются и принимаются политические направления и документы, имеющие отношение к мандату ФАО.

## **Е. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ ПЕРЕДАЧИ ТЕХНОЛОГИИ И СОЗДАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА**

72. Руководство работой по осуществлению этой основной функции осуществляется Междепартаментской рабочей группой по созданию потенциала. На деле поощряется “*наращивание потенциала*”, что выходит за рамки “*создания потенциала*”, с тем чтобы учитывать общие тенденции в международном сообществе в области развития, включая учреждения ООН. Нарращивание потенциала определяется как “процесс, при помощи которого люди, организации и общество в целом разворачивают, усиливают, адаптируют и поддерживают потенциал на протяжении периода времени” (ОЭСР/ КСР). Сдвиг в терминологии отражает эволюцию от в основном определяемого внешними факторами процесса, где ранее практически не было потенциала, к новому подходу, в котором упор делается на ответственность на национальном уровне и процессы эндогенных изменений.

73. Эта основная функция предполагает учет трех ключевых факторов: благоприятной среды, конкретных учреждений и индивидов, причем все три фактора идеально учитываются в конкретных мерах вмешательства. Хотя конечными бенефициариями являются индивиды, их вклад в значительной мере зависит от эффективности учреждений, которые на них воздействуют. Эта эффективность, как в индивидуальном плане, так и через посредство сетей, в свою очередь, испытывает воздействие со стороны общей политической среды. Охватываются два вида потенциала: *технический потенциал* для выполнения задач, требуемых для интенсификации производства устойчивым образом, управления ресурсами и в конечном счете повышения продовольственной безопасности; и *функциональный потенциал*, разбитый на следующие области: нормативы и политика, знания, информация и пропаганда, партнерство и осуществление/реализация. Функциональный потенциал имеет важнейшее значение для *планирования, руководства, управления и поддержки инициатив в отношении изменений* в соответствующих областях мандата ФАО.

74. Осуществление этих основных функций предполагает согласование внутренних процессов ФАО, с тем чтобы:

- деятельность по созданию или наращиванию потенциала в полной мере получила организационно-правовое закрепление в существующих системах и процедурах и чтобы получили широкое распространение адекватные средства и руководящие принципы;
- передовой опыт нашел отражение в основных аспектах средств программирования ФАО;
- получили закрепление эффективные механизмы отслеживания и отчетности;
- проводилась работа по повышению информированности на внутреннем уровне в ФАО, а также на внешнем уровне с органами власти в странах и партнерах;
- в системах людских ресурсов учитывался наиболее ценный вклад отдельных сотрудников.

## **Ф. ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВЯЗИ**

75. Осуществление этой основной функции служит делу достижения более обширных результатов, в т.ч.:

- обеспечение долгосрочного воздействия основанной на науке политики, которую поддерживает Организация, а также поддержка инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов;
- мобилизация консенсуса в глобальном масштабе в отношении амбициозных, но реалистических целей искоренения голода;

- укрепление статуса ФАО как справочного центра и авторитетного источника технической информации в глобальной дискуссии по оказанию помощи по преодолению голода и другим вопросам, касающимся сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, животноводства и развития сельских районов;
- улучшение информированности о конкретном вкладе в процесс развития, а также помощи по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций, восстановлению и переходу к развитию, тем самым усиливая поддержку Организации;
- заверение членов в том, что их финансовые и прочие взносы используются надлежащим образом.

76. Работа будет сопряжена с различными типами связи с разнообразной аудиторией, в т.ч.:

- информирование общественности, СМИ, правительств и гражданского общества о вопросах, связанных с мандатом ФАО (например, воздействие и сложившаяся ситуация в отношении трансграничных вредителей и болезней животного и растительного происхождения, оценка потребностей в условиях после чрезвычайных ситуаций, тенденции в ценах на сырьевые товары и т.д.);
- пропагандистские материалы, главным образом в защиту интересов недоедающих людей;
- информация технического и политического характера онлайн и печатным образом;
- “исполнительное” распространение информации среди заинтересованных сторон и постоянных представителей;
- флагманские публикации ФАО типа “*состояние ...*”, охватывающие вопросы продовольственной небезопасности, сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства и торговли;
- интернет-сайт – один из самых посещаемых в системе ООН – как крайне важное “окно”; причем также все более активно используются “социальные сети онлайн”.

77. Ожидается также, что внутренняя связь будет играть ключевую роль, поскольку хорошо информированные сотрудники могут лучше доносить основные послания ФАО и быть в числе самых эффективных пропагандистов Организации. Будет требоваться активное партнерство с другими международными учреждениями, организациями гражданского общества и частным сектором для оказания помощи в усилении призывов и посланий ФАО и поддержки деятельности по борьбе с голодом. Используются мероприятия высокого уровня с привлечением послов доброй воли и других знаменитостей для общения с обширной аудиторией и вовлечения ее в работу и повышения престижа мероприятий в рамках Всемирного дня продовольствия в развитых странах. Эта работа координируется постоянной Рабочей группой по связи, которая подотчетна Комитету по корпоративной коммуникации.

## **Г. МЕЖДИСЦИПЛИНАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ИННОВАЦИИ**

78. Междисциплинарные подходы и структура межсекторальных программ по сути дела опираются на дисциплинарный передовой опыт Организации и позволили оказывать воздействие или давать результаты, которые не могут исходить от одного подразделения, работающего в изоляции. Регулярный поток инноваций – при условии, что они прошли надлежащую проверку и приняты главными заинтересованными сторонами - является важным элементом постоянной эволюционной работы, которую должно проводить любое учреждение. Некоторые из приведенных выше резюме о знаниях и информации, создании потенциала, пропагандистской работе и связи содержат убедительные доказательства новаторского подхода, который, как ожидается, будет применяться и в дальнейшем.

79. Новый основанный на результатах режим будет вносить большой вклад в усиление междисциплинарной деятельности. Большинство, если не все стратегические и функциональные цели и соответствующие организационные результаты, области целенаправленного воздействия и основные функции, которые лежат в основе настоящей Стратегической рамочной программы, предполагают постоянное взаимодействие и междисциплинарную работу. Их концептуальное содержание, как это очевидно, является

результатом значительного обсуждения внутри соответствующих управлений, департаментов и отделений. Эта динамика будет порождать позитивные результаты на стадии осуществления, что, как ожидается, потребует того же уровня взаимных обязательств.

80. В то же время междисциплинарная деятельность должна рассматриваться в контексте внешних партнерств и союзов, особенно в контексте системы ООН, где ФАО, как специализированное учреждение, должна принимать активное участие в обширной межсекторальной работе и инициативах, особенно на страновом уровне, а также в отношении мероприятий на других межправительственных форумах (см. предыдущий текст об основной функции политики и следующий о партнерских и союзнических отношениях).

81. Междисциплинарная деятельность также затрагивает управление людскими ресурсами во многих отношениях, включая:

- надлежащую профессиональную подготовку для усиления потенциала междисциплинарной деятельности и выявления межсекторальных проблем, формулировки целей, расстановки приоритетов, планирования, мониторинга и оценки;
- признание в системах оценки персонала достижений и выгод, полученных благодаря междисциплинарной деятельности.

## **Н. ПАРТНЕРСКИЕ И СОЮЗНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ**

82. Лидерство ФАО в управлении на международном уровне сельским хозяйством и в вопросах сельскохозяйственного развития, несомненно, требует привлечения соответствующих передовых знаний и возможностей. Такие знания и возможности имеются не только в ФАО и поэтому следует установить эффективные отношения сотрудничества с различными учреждениями в поддержку общих целей. Способности ФАО выполнять свой мандат будут в значительной мере способствовать партнерства, которые могут укрепить ее авторитет как организации знаний и усилить ее престиж на глобальных форумах, принося дополнительные выгоды благодаря совместным усилиям.

83. На практическом уровне это предполагает знание того, где можно найти и использовать знания для надежного руководства в областях продовольствия, сельского хозяйства и питания на глобальном, региональном, национальном и даже местном уровне. Эта основная функция нацелена на создание таких надежных и устойчивых стратегических партнерств. Партнерства также обладают потенциалом сбережения средств и экономии масштаба. Однако, возможно, также потребуются предварительные инвестиции и это следует отметить, прежде чем станет возможным получение долгосрочных выгод. Кроме того, важно, чтобы подразделениям и партнерам ФАО предоставлялось практическое и постоянно обновляемое руководство для облегчения отбора, приоритезации, развития новых или обновленных партнерств и управления ими.

84. В этой основной функции также учитывается, что партнеры ФАО должны: (i) совершенствовать свою техническую деятельность; (ii) налаживать горизонтальное сотрудничество в областях стратегического или оперативного программирования, финансирования и пропагандистской деятельности; (iii) лучше доходить до конечных пользователей своих услуг. Партнерства включают в себя партнерские отношения с исследовательскими заведениями и международными финансовыми учреждениями. ФАО также поддерживает партнерские отношения с межправительственными образованиями и региональными организациями, а также с гражданским обществом, включая как организации людей, так и НПО, и с частным сектором. Также вносят свой вклад многие менее официальные механизмы установления и поддержания связей.

85. Особое внимание уделяется усилению партнерских отношений с системой ООН, в т.ч. через посредство процессов реформы ООН и в контексте инициативы *“работать в унисон”*. Будет проводиться активная работа по продолжению сотрудничества с другими расположенными в Риме учреждениями – МСФР и ВПП.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

График вклада руководящих органов и осуществления надзора в соответствии с реформированными системами разработки программы, бюджета и мониторинга на основе конечных результатов

Процесс		ГОД 1				ГОД 2			
		1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал
ПЛАНИРОВАНИЕ	Обзор результативности деятельности	РК	КП / КФ С	ТК	КП / КФ С	ВБ	КП / КФ С	КОНФ	КП / КФ С
	Стратегическая рамочная программа (Через двухлетие)	Вклад по приоритетам					Обзор/Утверждение		
	СП-ПРБ (Следующее двухлетие)	Вклад по приоритетам					Обзор/Утверждение	Коррективы	
МОНИТОРИНГ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	Обзор осуществления и коррективы (Текущее двухлетие)								
	Результаты (Предыдущее двухлетие)								
ОЦЕНКА	Воздействие								

Обозначение: РК: Региональная конференция | ТК: Технические комитеты Совета | КП: Комитет по программе | КФ: Финансовый комитет | С: Совет | КОНФ: Конференция  
 СП: Среднесрочный план | ПРБ: Программа работы и бюджет | ВБ: внебюджетные