

معايير برنامج التعاون التقني لتخصيص الموارد على المستوى الإقليمي بناءً على المبادئ التي اقترحتها مجموعتنا

العمل الأولى والثالثة التابعتان للجنة المؤتمر المعنية بمتابعة التقييم الخارجي المستقل

1- طلبت مجموعتنا العمل الأولى والثالثة التابعتان للجنة المؤتمر المعنية بمتابعة التقييم الخارجي المستقل، في اجتماعهما المشترك في 13 يونيو/حزيران 2008، من الإدارة تقديم مساهمة إضافية بشأن تخصيص موارد برنامج التعاون التقني على المستوى الإقليمي عند تطبيق مجموعة من المبادئ المتفق عليها (انظر مذكرة الرئيسين).

2- ويبين الجدول 1 متوسط التوزيع الإقليمي لأموال برنامج التعاون التقني على مدى الفترات المالية الثلاث السابقة، لأغراض المقارنة والإشارة إلى ملاحظة التقييم الخارجي المستقل التي تنص على الآتي: "... كان توزيع المخصصات فيما بين الأقاليم، إجمالاً، انعكاساً للاحتياجات النسبية من حيث المعايير المقبولة بصورة عامة بشأن التدابير، ومقارنة الأمن الغذائي والفقر والاعتماد على الزراعة " (الفقرة 340 من الوثيقة A.1 2007/7 C).

الجدول 1: متوسط التوزيع الإقليمي لأموال برنامج التعاون التقني على مدى الفترات المالية الثلاث السابقة

المكتب الإقليمي	المكتب الإقليمي لأفريقيا	المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي	المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى	المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	المكتب الإقليمي للشرق الأدنى
متوسط حصته من اعتمادات برنامج التعاون التقني	38%	23%	8%	21%	10%

3- وتقدم هذه المذكرة خياراً ممكناً للمخصصات الإقليمية الإرشادية باستخدام المعايير المذكورة أدناه، عملاً بالمؤشرات التي قدمتها مجموعتنا العمل. كما يُقترح الوزن الترجيحي الذي يمكن إسناده لكل معيار، على شكل نسبة مئوية من اعتمادات برنامج التعاون التقني.

(أ) عدد البلدان المؤهلة للحصول على مساعدات من برنامج التعاون التقني على شكل منحة (الوزن الترجيحي 40 في المائة). يقتضي مبدأ العالمية أن يكون لجميع البلدان الأعضاء المؤهلة لنيل مساعدات على شكل منحة والبالغ عددها 156 بلداً إمكانية نيل حصة من الموارد تسمح بتوفير مساعدة تقنية مجدية. وإسناد وزن أقل لهذا المعيار من شأنه أن يقلل من الموارد المتاحة بمقتضاه لكل بلد إلى ما هو أدنى من مستوى مرفق برنامج التعاون التقني (أي 200 000 دولار أمريكي لكل بلد ولكل فترة مالية) الذي حدده المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني 2005.

(ب) عدد البلدان المصنفة في فئة البلدان التي تستدعي "عناية خاصة" كما عرفتها الأجهزة الرئاسية - بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض، وأقل البلدان نمواً، والبلدان النامية غير الساحلية، والبلدان النامية الجزرية الصغيرة (الوزن الترجيحي 40 في المائة). أكد المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني 2005 على أهمية

إبلاء برنامج التعاون التقني عناية خاصة للبلدان التي تواجه احتياجات خاصة بسبب مستوى دخلها أو عزلتها الجغرافية والوضع الإنمائي الناشئ عن ذلك. ولذا يُسند لهذا المعيار نفس الوزن الترجيحي كما للمعيار الأول.

(ج) عدد ناقصي التغذية في كل إقليم (الوزن الترجيحي 10 في المائة)

(د) عدد من يعتمدون على الزراعة في كل إقليم (الوزن الترجيحي 10 في المائة)

4- إن إسناد وزن ترجيحي أكبر للمعيارين 3 و4 من شأنه أن يسفر عن مخصصات إقليمية تختلف كثيراً عن متوسط المخصصات الفعلية على مدى الفترات المالية الثلاث السابقة (الجدول 1) وأن تحابي إقليماً واحداً بعينه بسبب ارتفاع أعداد ناقصي التغذية ومن يعتمدون على الزراعة فيه. ويبين الجدول 2 الأعداد الخاصة بكل معيار وإقليم.

الجدول 2: معايير التخصيص والأرقام الخاصة بكل إقليم

المعيار	المكتب الإقليمي لأفريقيا	المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي	المكتب الإقليمي لأوروبا ووسط آسيا	المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	المكتب الإقليمي للشرق الأدنى	المجموع
عدد البلدان المؤهلة للحصول على مساعدات من برنامج التعاون التقني على شكل منحة (مبدأ العالمية)	46	34	27	34	15	156
عدد البلدان المصنفة في فئة البلدان التي تستدعي "عناية خاصة"	43	31	13	21	7	115
عدد ناقصي التغذية في الإقليم (بملايين الأشخاص)	207	532	27	51	18	835
عدد من يعتمدون على الزراعة (بملايين الأشخاص)	424	1 878	79	107	82	2 569

5- وعند تطبيق النموذج المذكور أعلاه على سبيل المثال على اعتمادات برنامج التعاون التقني للفترة 2009/2008 وقدرها 104 ملايين دولار أمريكي، يكون توزيع الموارد كما هو مبين في الجدول 3 أدناه. وبناءً على اقتراح مجموعتي العمل والأجهزة الرئاسية بتخصيص نسبة 15 في المائة للمساعدات الطارئة، والحاجة كذلك إلى تخصيص مبلغ أدنى للمشاريع الإقليمية البينية، يوضع جانباً مبلغ 18 مليون دولار أمريكي من أجل تلك المشاريع. ويتوزع المبلغ المتبقي، وقدره 86 مليون دولار أمريكي، على المعايير وفقاً لأوزانها الترجيحية (الخانات المظلمة على يسار الجدول). وتوزع هذه الأموال بعد ذلك على الأقاليم وفقاً للأرقام الواردة في الجدول 2.

الجدول 3: نموذج لتوزيع موارد برنامج التعاون التقني – بملايين الدولارات الأمريكية

المعيار	الوزن الترجيحي	المكتب الإقليمي لأفريقيا	المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادي	المكتب الإقليمي لأوروبا ووسط آسيا	المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحـر الكاربيبي	المكتب الإقليمي للشرق الأدنى	المجموع
البلدان المؤهلة للحصول على مساعدات من برنامج التعاون التقني على شكل منحة (مبدأ العالمية)	40%	10.1	7.5	6.0	7.5	3.3	34.4
البلدان المصنفة في فئة البلدان التي تستدعي "عناية خاصة"	40%	12.9	9.3	3.9	6.3	2.1	34.4
ناقصي التغذية في الإقليم	10%	2.1	5.5	0.3	0.5	0.2	8.6
من يعتمدون على الزراعة	10%	1.4	6.3	0.3	0.4	0.3	8.6
<i>المجموع الفرعي</i>		<i>26.6</i>	<i>28.5</i>	<i>10.4</i>	<i>14.7</i>	<i>5.9</i>	<i>86.0</i>
الحالات الطارئة/ المشاريع الإقليمية البينية (بناءً على متوسط الفترات المالية الثلاث السابقة)		7.1	5	0.9	3.3	1.7	18
<i>المجموع</i>		<i>33.7</i>	<i>33.5</i>	<i>11.3</i>	<i>18.0</i>	<i>7.6</i>	<i>104.0</i>
<i>المجموع (كنسبة مئوية)</i>		<i>32%</i>	<i>32%</i>	<i>11%</i>	<i>17%</i>	<i>7%</i>	<i>100%</i>

6- والاقتراح المذكور أعلاه هو اقتراح مفتوح للانتفاع به كأساس للمناقشات، ولا سيما في ما يخص الأوزان الترجيحية الممنوحة لكل من المعايير الأربعة السالفة الذكر والرقم الفعلي للمعايير التي سيبقى عليها.

7- وبالنسبة لإدارة المخصصات الإقليمية، توضع حصة من المخصصات الإقليمية جانباً للموافقة على المشاريع الإقليمية والإقليمية الفرعية التي تكون فرص الاستفادة منها متكافئة لجميع البلدان المؤهلة في الإقليم. ويخصص رصيد المخصصات الإقليمية بشكل إرشادي إلى بلدان الإقليم طبقاً لنفس المعايير المبينة أعلاه. غير أن هذه المخصصات إرشادية فقط ولن تُعتبر من المستحقات. وسيكون المنسقون في المكاتب الإقليمية الفرعية والممثلون الإقليميون والمقر الرئيسي، في الملاذ الأخير، الجهة المسؤولة عن إعادة برمجة أي من المخصصات التي لم يتم الالتزام بها بالكامل لبلدان أو أقاليم فرعية أو أقاليم أخرى تبعاً للاحتياجات.