

## 可能的影响重点领域

### I. 背景

1. 独立外部评价建议 7.2 预见到少量重点技术主题，每个主题支持一项或多项成员目标及整合宣传、规范和技术合作工作。
2. 各工作组的讨论结果是，同意这一概念的名称改为影响重点领域<sup>1</sup>。成员们同意影响重点领域原则上应当：
  - 有助于筹集资源，在国家一级对国家中期重点框架予以补充；
  - 对战略目标作出贡献，突出战略目标重点；
  - 发挥“旗舰”作用，提供交流和宣传工具以更好地吸引预算外资金，提供伙伴关系以补充正常计划资源；
  - 便于筹集附带条件不太严格、以综合的方式提供的预算外资源，便于领导机构根据商定的重点对这些资源的使用进行监督；
  - 往往跨部门，但并非全部如此；
  - 数量有限，但独立外部评价建议的六个领域可能又太少。
3. 各工作组同意粮农组织增强的基于结果的计划方法的原则、成分和治理安排（见《战略框架》和《中期计划》成分草案）。他们还同意综合的资源筹集和管理战略，使分摊会费和预算外资源相结合。本项说明将影响重点领域置于新的计划模式和资源筹集战略内，提出一些可能进一步细化的影响重点领域。

### II. 影响重点领域及粮农组织增强的基于结果的计划方法

4. 从 2010 年开始采用的增强的基于结果的方法将具体说明粮农组织利用所有资金来源为帮助实现成员目标而开展工作的手段 – 目的要求。这首先通过由长期目标、中期结果和可行核心职能组成的一项战略框架进行。主要原则之一是，在国家、分区域、区域和全球各级根据这一框架筹集和应用自愿捐款。
5. 在该框架范围内，组织结果系指利用所有各种资金来源通过使用粮农组织的产品和服务预计在四年期间实现的结果。在此基础上制定的结果将构成粮农组织四年《中期计划》和两年度《工作计划和预算》的支柱，并将说明成员坚持的实质性重点。为了使该模式产生最大影响，自愿捐款需要集中用于实现《中期计划》范围内确定的结果。

---

<sup>1</sup> 第一工作组在 6 月 13 日审议了新的计划模式中对**影响重点领域**的首次总的说明；参见关于**可能制定的粮农组织战略目标**的说明中附件 2《战略框架》和《中期计划》成分的可能内容。该项说明普遍得到好评。

6. 新的模式和资源筹集战略预见到许多主要特点，将资源筹集纳入新的计划模式及努力保证为粮农组织的行动提供更多和更可预测的自愿捐款：

- 影响重点领域的具体说明将提供一个交流和宣传工具，将预算外资金集中用于《中期计划》范围内需要资源的各类结果以应对现有或新出现的挑战，同时考虑到通过实施监测和评价确定的资金缺口；
- 在国家一级，资源筹集将主要根据国家中期重点框架内确定的国家发展重点进行，以便通过信托基金、联合计划、直接预算支持等支持粮农组织的组织结果（成果），筹集资源还将支持区域计划。

7. 为了使成员和捐助者更好地参与规划过程，预计将举行由有关成员以及其他预算外资金提供方和伙伴参加的一次非正式两年度会议（不作为领导机构会议周期的一部分），以交流预算外供资需求信息，特别是有关影响重点领域的预算外供资需求信息[参见：第三工作组的《近期行动计划》部分，有关建议 7.3 的行动矩阵表]。

8. 预计影响重点领域将保证达到实现确定的组织结果所需的供资水平，并从以下方面予以确定：

- 挑战得到应对以及相应地需要预算外资源来实现一组结果；
- 与国家、分区域和区域需求的联系；
- 与将得到支持的目标和结果的明确联系。

### III. 可能的影响重点领域

9. 下面着重介绍七个可能的影响重点领域，目的是在全面的《中期计划》中作进一步阐述，供 2009 年领导机构审议。这些重点领域的确定是基于现有的或新出现的挑战，需要筹集预算外资源以取得成果。附件 1 列举了影响重点领域的例子。

- a. 粮价飞涨：根据联合国系统综合行动框架（CFA）和应对粮价飞涨计划（ISFP）进行详细论述，包括通过对国家和区域粮食安全战略提供支持（组织结果 A1、B1、D2、H2、K3）；
- b. 跨界病虫害和食品安全：主要通过现有的跨界动植物病虫害紧急预防系统（组织结果 A2、B2、D2、I1）（见附件 1）；
- c. 森林资源监测和评估：提高各国监测、评估和报告各自森林状况的能力（组织结果 E1、E5、F1、F2）；

- d. 全球负责任渔业伙伴关系：支持实施《负责任渔业行为守则》，特别是在各级促进工作、能力建设和技术援助领域，以推动这些原则的实施（组织结果 C1 至 C6 和 J）；
  - e. 应对水短缺：通过在国家和区域政策/战略制定及实施和在促进农业用水管理等方面开展能力建设和技术援助（组织结果 A1、C4、F2）；
  - f. 统计：根据对粮农组织在统计方面作用和工作外部评价的建议<sup>2</sup>，改善国家的农业、林业和渔业统计能力，并为提高各国统计能力而推广“最佳规范”，改善统计数据的收集与利用，并重建粮农组织的能力（组织结果 A1、C1、E1、F2、H6）；
  - g. 对管理机构（如国际植保公约、食品法典、粮食和农业植物遗传资源国际条约、遗传资源委员会、联合国气候变化框架公约）的支持：加强技术秘书处和有助于标准制定的科学机构，并为发展中国家的能力建设和参加各种会议的旅行提供帮助（组织结果 A2、D1、D2、D3、F1、F3）。
10. 上表在目前阶段被视为示意性的。其主要目的是促进成员对影响重点领域概念的进一步讨论，并向管理层提供指导，帮助最终确定纳入全面中期计划的建议。

---

<sup>2</sup> PC 100/3 a)关于粮农组织在统计方面作用和工作独立评价。

## 附件 1: 可能的影响重点领域实例

**EMPRES** – 跨界动植物病虫害紧急预防系统（正在建立：EMPRES 食品安全成分 – 作为食物链危机管理中心的一部分）

自 1994 年以来，EMPRES 对早期发现病虫害疫情的爆发，改善预警工作和促进受灾国家之间的互动与合作做出了重大贡献。它促进了经济而环境更安全的防治技术的开发和采纳，并通过加强备灾和完善快速部署计划使受灾国实行更有效的管理。

这一影响重点领域将通过以下方式加强 EMPRES 的三个核心部分（预警、早期反应和行动/计划的协调）：

- 国家计划一级的能力建设；
- 在全球、区域和国家各级制定和采用改良的病虫害风险评估和管理手段、技术和程序；和
- 在技术和政策领域向国家机构和计划提供帮助，促进动植物病虫害风险的确定和管理。

它将促进实现以下组织结果：

**A2** – 在国家、区域和全球各级，来自病虫害爆发的风险持续减少。

**B2** – 各国之间开展有效合作，成功防治动物疾病和与动物有关的人类健康威胁。

**D2** – 各国均已建立了反映公共卫生和贸易优先重点的食品安全与质量政策和注重证据的计划并得到符合国际商定原则的有关法律法规的支持。

**I1** – 在全球和国家一级，发展中国家的利益相关方采用预警系统来有效应对粮食和农业紧急情况。