



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

# Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

*Ежемесячный выпуск*

Бюллетень №4 - Август 2015



©FAO/Johan Spanner



## Государственное Регулирование

### ■ Экспорт фруктов из Молдовы в Россию

По сообщению Россельхознадзора, дополнительные 17 предприятий из Молдовы получили разрешение на ввоз в Российскую Федерацию яблок, груш и айвы свежей, а также абрикосов, вишни и черешни, персиков, нектаринов, сливы и терна свежего.

Россельхознадзор отметил, что принял решение об отмене временных ограничений на поставку подкарантинной продукции с данных предприятий Молдовы в связи отсутствием выявления карантинных для Российской Федерации объектов в поставляемой с территории Молдовы подкарантинной продукции и под гарантии Национального агентства по безопасности пищевых продуктов Молдовы.

Поставляемая продукция должна соответствовать карантинным фитосанитарным требованиям Российской Федерации и Таможенного союза и быть свободной от карантинных объектов

6 августа 2015 Источник: [http://www.noi.md/ru/news\\_id/66455](http://www.noi.md/ru/news_id/66455)

### ■ Расширен список стран, в отношении которых вводится запрет на импорт продовольствия в Россию

Минсельхозом России подготовлены изменения в постановление Правительства РФ, которым вводится запрет на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из ряда стран. В список стран дополнительно включены Албания, Черногория, Исландия, Лихтенштейн и Украина (на особых условиях).

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Медведева изменения были внесены в постановления Правительства от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 и от 24 июня 2015 г. № 320» и от 31 июля 2015 г. № 774 «Об утверждении Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия и которые до 5 августа 2016 г. (включительно) запрещены к ввозу в Российскую Федерацию».

13 августа 2015 Источник:

[http://www.sovecon.ru/analytcs/market/2015/08/13/news\\_11906.html?showcomments=1](http://www.sovecon.ru/analytcs/market/2015/08/13/news_11906.html?showcomments=1)

### ■ Об отмене временных ограничений с ряда предприятий Новой Зеландии

После проведенного анализа материалов, предоставленных ветеринарной службой Новой Зеландии, Россельхознадзор, принял решение отменить с 17 августа 2015 года временные ограничения и разрешить поставки ряда молочных ингредиентов с 29 предприятий Новой Зеландии по производству молока и молочной продукции. Этот перечень ингредиентов включает в себя обезвоженный молочный жир, концентрат сывороточного белка и концентрата молочного белка, которые являются высоковоластовыми и практически не производящимися на территории Российской Федерации.

Ранее, в августе 2013 года, в связи с обнаружением ботулинического токсина в молочной продукции у ряда предприятий Новой Зеландии, Россельхознадзором было принято решение об ограничении поставок всей молочной продукции из Новой Зеландии на территорию Российской Федерации.

17 августа 2015 Источник: <http://www.fsvps.ru/fsvps/news/14790.html>



## ■ Уничтожение санкционированных продуктов питания, поступивших на российский рынок

На 25 августа задержано 595 тонн растительной пищевой продукции, поступившей из стран, на которые распространяются продовольственные санкции. Эта продукция к настоящему времени вся уничтожена. Кроме того, задержано 315 тонн пищевой продукции животного происхождения, из них уничтожено 59 тонн.

26 августа 2015 Источник: <http://www.fsvps.ru/fsvps/news/14866.html>

## ■ Туркменистан планирует ограничить импорт некоторых видов продовольствия

Вопросы ограничения объемов импорта в Туркменистан некоторых видов продовольственной продукции и создания производств, замещающих импорт этих товаров, был рассмотрен на заседании туркменского правительства.

Вице-премьер отметил, что в Туркменистане в достаточном объеме производятся колбасные изделия, консервированная, плодоовощная продукция, фруктовые соки и безалкогольные напитки, что говорит о возможности обеспечения внутреннего рынка товарами местного производства. В этой связи главе государства были представлены предложения по таможенным пошлинам на некоторые виды продовольственной продукции, ввозимой из других стран.

Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов одобрил представленные предложения и отметил важность принятия практических мер для создания новых предприятий по выпуску продовольственных товаров на основе местного сырья.

31 августа 2015 Источник: <http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/41066.html>

## Международное Сотрудничество

### ■ ФАО и ЕБРР оказывают поддержку Грузии в развитии молочной отрасли

ФАО и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) активно сотрудничают с Грузией по вопросам улучшения качества и повышения безопасности продукции молочной отрасли.

ФАО и ЕБРР оказывают поддержку Грузии в ответственный момент, так как страна и Европейский союз недавно договорились о вступлении в силу всеобъемлющего углубленного соглашения о свободной торговле, которое позволит грузинским молочным продуктам получить беспрецедентный доступ к рынкам ЕС. В соответствии с этим соглашением, на первом этапе Грузия должна согласовать национальное законодательство в сфере безопасности пищевых продуктов с ЕС, а фермерам, если они хотят выстоять и даже увеличить экспорт, необходимо придерживаться определенных стандартов безопасности.

ФАО и ЕБРР провели всестороннее исследование по коммерческим молочным фермам и подготовили обзор национального рынка молока. В результате этой работы ФАО составила ряд рекомендаций, которые смогут поддержать производителей молока, переработчиков и торговцев, защищая при этом интересы потребителей.

Первым шагом этого процесса является специальное образование, которое расширит штат высококвалифицированных ветеринаров и экспертов в отрасли молочного производства. Второй шаг – это привлечение инвестиций как в строительство новых молочных ферм, так и в модернизацию уже имеющихся. Технологии, необходимые для улучшения процессов и повышение качества, существуют – их просто необходимо растиражировать.

30 июля 2015 Источник: <http://www.fao.org/europe/news/detail-news/ru/c/318085/>



## Региональная Интеграция

### ■ Кыргызстан присоединился к Евразийскому экономическому союзу

Двенадцатого августа 2015 г. вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Таким образом, Кыргызстан стал пятым полноправным членом ЕАЭС наряду с Арменией, Беларусью, Казахстаном и Россией.

Соглашение о присоединении Кыргызстана к ЕАЭС было подписано 23 декабря 2014 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета, а 21 мая 2015 г.

С 12 августа 2015 г. на кыргызско-казахстанской границе был отменен таможенный контроль.

С вступлением Кыргызстана в ЕАЭС поставщики любой произведенной в Кыргызстане продукции могут беспрепятственно поставлять свои товары в любой регион России и Казахстана, получив от органов по сертификации, включенных в Единый реестр органов по сертификации ЕАЭС, единые формы документов, подтверждающих безопасность продукции. Сертификаты соответствия, декларации о соответствии, принятые изготовителями продукции, ветеринарные и фитосанитарные сертификаты, выданные по Единой форме ЕАЭС соответствующими уполномоченными органами Кыргызстана, будут признаваться на всей территории ЕАЭС.

17 августа 2015 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

### ■ ЕАЭС примет защитные меры в связи с присоединением Казахстана к ВТО

В Евразийском экономическом союзе планируется принять ряд защитных мер в связи с присоединением Казахстана к ВТО.

В соответствии с условиями присоединения Казахстана к ВТО по многим товарным позициям у казахстанской стороны более низкие ставки таможенных пошлин, чем в едином таможенном тарифе ЕАЭС.

В первый год после присоединения Казахстана к ВТО различия затронут около 1,5 тыс. товарных позиций. Товары из этого списка включают сельскохозяйственную продукцию, бытовую технику, автотехнику, лекарственные средства, алкоголь. По ряду групп товаров будут введены секторальные специальные защитные меры.

В частности, это коснется всей животноводческой продукции, части растениеводческой продукции, сахара, лекарственных средств и медицинских изделий, текстиля, обуви, бытовой техники, автомобилей и алкоголя. Эти меры будут приняты с тем, чтобы ввозимая в Казахстан по более низким ставкам продукция не попадала на общий рынок ЕАЭС.

25 августа 2015 Источник: <http://www.newtimes.kz/ekonomika/item/18815-eaes-primet-zashchitnye-mery-v-svyazi-s-prisoedineniem-kazahstana-k-vto>



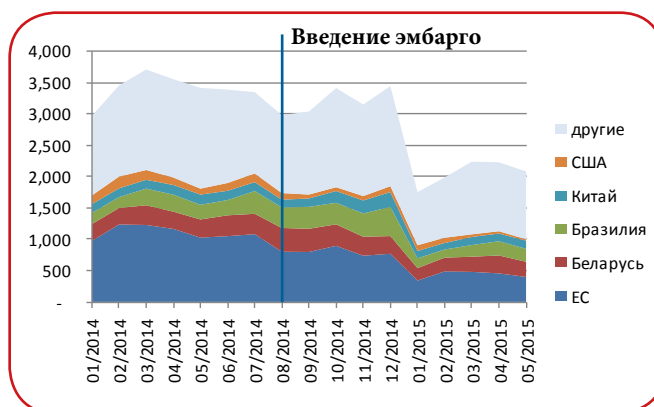


## Структура сельскохозяйственного импорта Российской Федерации после введения ограничений на импорт в августе 2014 года

Анализ динамики импорта за период сентябрь 2014 г. – февраль 2015 г. показывает, что за шесть месяцев после введения продуктового эмбарго в августе 2014 г.<sup>1</sup>, объемы импорта продовольствия в Российской Федерации снизились на 26 процентов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Кроме того, произошло частичное замещение поставщиков: так, например, объем импорта из ЕС (крупнейшего экспортера продовольствия в Россию) сократился вдвое, в то время как импорт из Бразилии увеличился на 28 процентов.

### ■ Объем импорта сельскохозяйственных и продовольственных продуктов по основным поставщикам, млн. долларов США

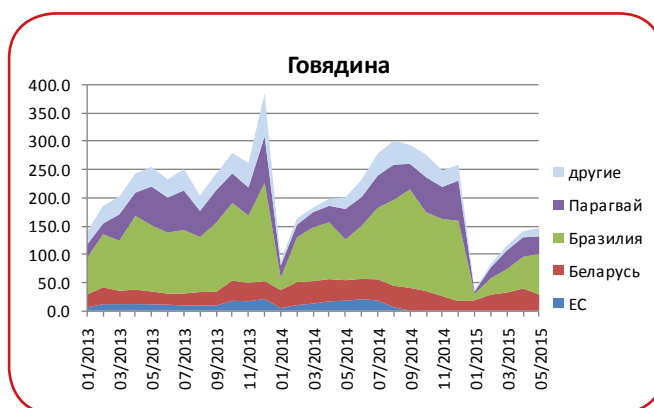
Импорт мяса существенно снизился по всем основным видам мяса: говядина, свинина и мясо птицы. В структуре импорта говядины значительных изменений не произошло, поскольку Бразилия уже являлась основным поставщиком. Объемы импорта свинины и мяса птицы сократились больше, чем говядины, благодаря существенному наращиванию собственного производства. В то же время доля Бразилии в импорте свинины значительно увеличилась за счет прекращения поставок из ЕС, а Беларусь укрепила свою позицию как экспортер мяса птицы.



### ■ Объем импорта мяса по основным поставщикам, млн. долларов США

Значительно снизился общий объем российского импорта рыбы и морепродуктов. Свою долю в данной категории увеличили Чили и Фарерские острова за счет прекращения импорта из Норвегии.

По молочным продуктам - основным зарубежным поставщиком молока в Россию остается Республика Беларусь, которая после прекращения импорта из ЕС увеличила свою

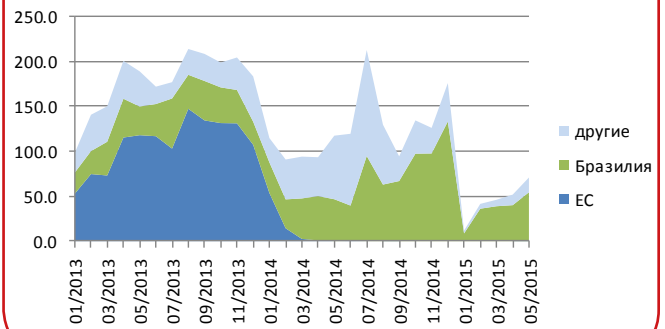


<sup>1</sup> В ответ на введенные в отношении России санкции постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» сроком на один год был введен запрет на ввоз в Российскую Федерацию мяса, колбас, рыбы и морепродуктов, молочных продуктов, фруктов и овощей из США, стран Европейского союза, Канады, Австралии и Норвегии. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 625 данные меры были продлены на год, а также был дополнительно введен запрет на ввоз безлактозной молочной продукции, поставляемой не для диетического лечебного или профилактического питания, и пищевых или готовых продуктов, изготовленных по технологиям производства сыра и содержащих 1,5% или более молочного жира.

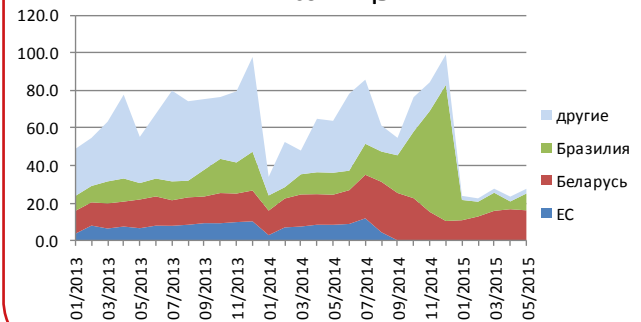
долю рынка до 85 процентов. Одновременно общий объем импорта молочных продуктов сократился в результате резкого снижения покупательной способности населения, а также за счет наращивания объемов производства некоторых категорий продуктов, например - сыра.

В импорте овощей и фруктов наблюдаются существенные сезонные колебания, а также отмечается значительная диверсификация поставщиков. В целом, импорт овощей и фруктов сократился после введения эмбарго и девальвации рубля. Кроме Беларуси, которая значительно увеличила поставки яблок на российский рынок, практически все крупные традиционные партнеры снизили поставки фруктов вследствие удорожания импортной продукции в рублевом эквиваленте.

Свинина

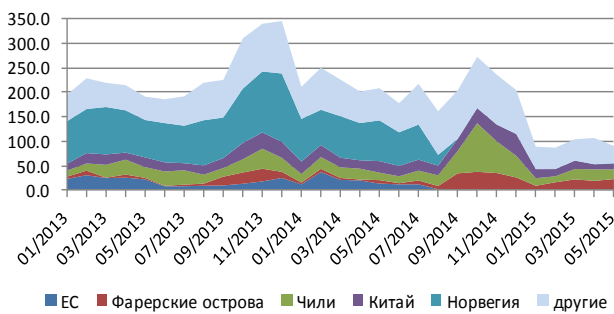


Мясо птицы

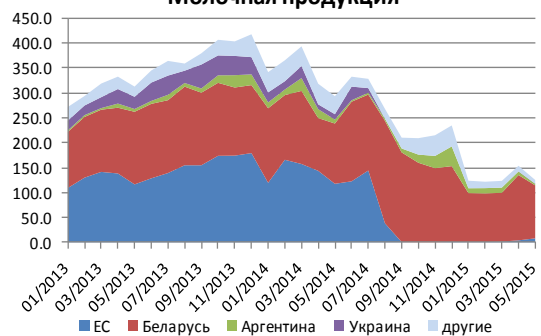


## ■ Объем импорта рыбы, молочных продуктов, фруктов и овощей по основным поставщикам, млн. долларов США

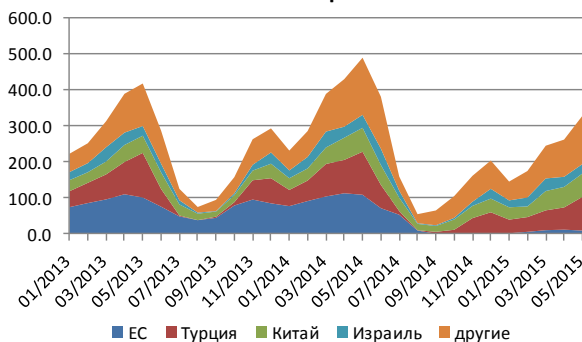
Рыба и морепродукты



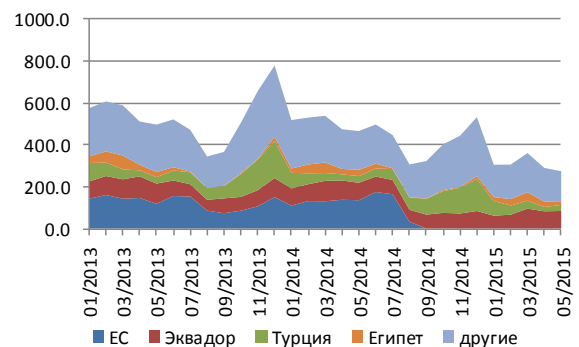
Молочная продукция



Овощи



Фрукты



Источник: Отдел Торговли и Рынков ФАО

## Мнение Экспертов Группы



©/Рената Янбых

### **Рената Янбых, Всероссийский институт аграрных проблем и информатики им. А.А. Никонова (ВИАПИ)**

**Многих интересует вопрос введения Россией продовольственного эмбарго против некоторых стран. Как Вы считаете, какие краткосрочные и долгосрочные последствия будет иметь этот шаг?**

Напомню, что торговая политика РФ в области сельхозпродуктов и продовольствия в 2014 -2015 гг. претерпела колоссальные изменения, вызванные политическими событиями, а также ослаблением курса рубля. Введенные в августе санкции на импортные продукты и резкая девальвация рубля в последние недели уже привели к заметному росту цен на еду и напитки. Только за 9 месяцев этого года, по данным Росстата, продовольственная инфляция составила около 10%, а по итогам года цены на продовольственные товары могут вырасти на 12-13%, не исключает Минэкономразвития.

Импорт в РФ санкционных продуктов за полгода снизился на 46%, до 6 млрд. долларов. В ежемесячном мониторинге Минэкономразвития отмечается, что по предварительным расчетам Федеральной таможенной службы, наибольший спад наблюдается в поставках молочной продукции, сыра и сливочного масла, а также мяса и рыбы, яблок, груш и айвы. Согласно исследованиям РБК, импорт в Россию молочных и мясных товаров в 2014 г. упал на 26% по сравнению с 2013 г., рыбных - на 48 %. Резко возросла активность Россельхознадзора: в 2014 году было выдано 89 разрешений на импорт (в основном для поставщиков из Азии и Южной Америки) по сравнению с 53 разрешениями в 2013 году. Отмечается резкий рост поставок элитных швейцарских сыров. Значительно увеличилась доля Белоруссии в молочном импорте, в мясном — Новая Зеландия, Никарагуа, Аргентина и также Белоруссия.

### **Россия провозгласила курс на импортозамещение продовольственных товаров. Нашло ли это отражение в российской Государственной программе развития сельского хозяйства, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы?**

Да, к пяти традиционным главным целям агропродовольственной политики, а именно (1) обеспечению продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120; (2) повышению конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во ВТО; (3) повышению финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса; (4) устойчивому развитию сельских территорий; (5) воспроизводству и повышению эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизации производства, под номером два по значимости, добавился новый пункт. Это *ускоренное импортозамещение по мясу, молоку, овощам открытого и закрытого грунта, семенному картофелю и плодово-ягодной продукции.*

Для стимулирования роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов, направленного на импортозамещение и обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции с 2015 г. добавлено 5 новых подпрограмм: «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства», «Развитие молочного скотоводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания», «Развитие финансово-кредитной системы АПК».

Для повышения доступности продовольствия в условиях ухудшающегося экономического положения и расширения спроса на отечественную продукцию впервые правительством были приняты меры по формированию системы внутренней продовольственной помощи. Концепция развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации была утверждена распоряжением правительства 3 июля 2014 года. По оценке Минсельхоза России суммарный дефицит продовольствия для малоимущих граждан в 2014 году оценивался в 5,7 млн. тонн стоимостью более 317 млрд. рублей (5,2 млрд. долларов США).



## ■ Предстоящие мероприятия

Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии.

8-9 октября, Минск, Республика Беларусь

## ■ Контакты

Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)

Альфинура Шарафеева (Alfinura.Sharafeyeva@fao.org)

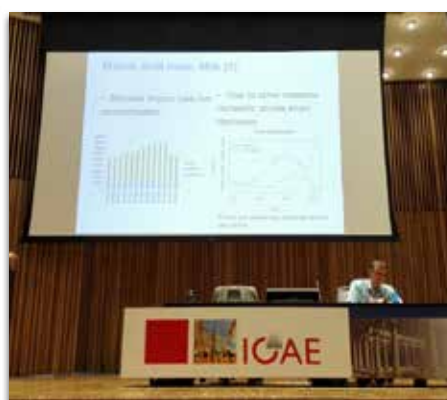
[www.fao.org/economic/cistrade/ru](http://www.fao.org/economic/cistrade/ru)



©/Nodir Djanibekov



©/Nodir Djanibekov



©/Nodir Djanibekov



©/Nodir Djanibekov