



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

F

COMITÉ DE L'AGRICULTURE

Vingt-quatrième session

Rome, 29 septembre – 3 octobre 2014

État d'avancement de la mise en œuvre de la Stratégie mondiale pour l'amélioration des statistiques agricoles et rurales

Introduction

1. La Stratégie mondiale pour l'amélioration des statistiques agricoles et rurales (ci-après désignée «Stratégie mondiale») est probablement l'initiative internationale la plus vaste jamais engagée pour améliorer durablement les statistiques agricoles et rurales dans les pays en développement. La Stratégie mondiale a été élaborée par la Banque mondiale en collaboration avec la FAO, et a fait l'objet d'un large processus de consultation auquel ont participé des organismes statistiques nationaux et internationaux. Elle a reçu l'aval de la Conférence de la FAO lors de sa trente-sixième session (18 – 23 novembre 2009) et de la Commission de statistique de l'Organisation des Nations Unies en février 2010. La Commission de statistique a en outre vivement conseillé d'élaborer un plan de mise en œuvre (ci-après désigné «Plan d'action mondial») visant à renforcer les systèmes de statistiques agricoles nationaux et comprenant les étapes nécessaires à la création du cadre de l'échantillon-maître, d'un cadre d'enquête intégré et d'un système de gestion des données. Le Plan d'action mondial a été présenté à la trente-septième session de la Conférence de la FAO (25 juin-2 juillet 2011), et a été avalisé à la quarante-troisième session de la Commission de statistique, en février 2012.

2. Si la Stratégie globale se fixe un horizon à long terme (10 à 15 ans), le Plan d'action mondial a été élaboré pour la première phase de mise en œuvre (2012 – 2017). Il définit un cadre méthodologique et une structure de gouvernance permettant d'orienter les efforts de renforcement des capacités en matière de statistique aux plans national et international en vue de mettre en place de meilleurs systèmes statistiques nationaux. Le Plan comprend trois grands volets: un programme d'assistance technique, un programme sur la formation et un programme de recherche. Autre partie intégrante du Plan: un programme d'évaluation par pays qui permettra de recenser les lacunes et de fixer des priorités. Le Plan cherche à établir des synergies et des complémentarités avec d'autres efforts de renforcement des capacités en matière de statistique en cours dans de nombreux pays ainsi qu'avec d'autres initiatives internationales comme le Système d'information sur les marchés agricoles (AMIS) récemment adopté par le G-20.

Le code QR peut être utilisé pour télécharger le présent document. Cette initiative de la FAO vise à instaurer des méthodes de travail et des modes de communication plus respectueux de l'environnement. Les autres documents de la FAO peuvent être consultés à l'adresse www.fao.org



m1249f

3. La Stratégie mondiale constitue également un programme de partenariat international innovant mis en œuvre à l'échelle de la planète dans cinq régions en développement (Afrique, Asie et Pacifique, Amérique latine et Caraïbes, Proche-Orient, ainsi qu'Europe de l'Est et Asie centrale)¹ en collaboration avec des organismes clés à l'échelon régional, dont en premier lieu les commissions régionales des Nations Unies et les banques régionales de développement. Grâce à cette approche, chaque région a élaboré son propre plan d'action régional qui recense les efforts nécessaires pour répondre à ses besoins spécifiques en termes d'assistance technique et de formation.

4. La Stratégie mondiale s'inscrit dans l'Objectif 6 du nouveau Cadre stratégique de la FAO, objectif transversal relatif à la qualité et aux connaissances techniques, fondamental pour atteindre les objectifs stratégiques de l'Organisation. Dans cette perspective, le rôle des statistiques est crucial. L'un des aspects les plus importants et les plus visibles du travail entrepris en la matière par la FAO dans le cadre de l'Objectif 6 a trait au soutien apporté à l'amélioration des systèmes d'information relatifs aux statistiques agricoles et rurales des pays en développement, et à leur utilisation au service de politique de sécurité alimentaire et de développement agricole et rural plus efficaces.

Cadre de mise en œuvre

5. La mise en œuvre du Plan d'action mondial est pilotée par le Bureau mondial, qui joue un rôle essentiel dans la coordination technique entre les différents plans d'action régionaux. Outre ce rôle de coordinateur, le Bureau mondial fournit des orientations stratégiques globales et élabore de nouvelles méthodologies statistiques présentant un bon rapport coût-efficacité, des lignes directrices et des supports de formation pour la mise en œuvre du Plan d'action mondial aux échelons régional et national. Le Bureau mondial siège au sein de la Division de la statistique de la FAO, ce qui est conforme à la mission de la FAO et à son rôle d'organisation détentrice de connaissances.

6. Au plan régional, les activités sont dirigées par les partenaires régionaux et les bureaux régionaux de la FAO, qui fournissent assistance technique et formation aux pays, et coopèrent avec les parties prenantes régionales et nationales. À l'heure actuelle, des partenariats formels ont été créés avec la Banque africaine de développement (BAD), la Commission économique pour l'Afrique (CEA) et la Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique (CESAP) sous forme de protocoles d'accord.

Gouvernance de la Stratégie mondiale

7. La Stratégie mondiale est coordonnée par des structures de gouvernance actives à tous les échelons. Le Comité directeur mondial² est l'organe suprême de décision à l'échelon international. Il fournit des orientations stratégiques et contrôle l'application du Plan d'action mondial. Le Conseil d'administration mondial³ fait office de comité exécutif du Comité directeur mondial et facilite le processus de prise de décision au quotidien. Le Bureau mondial assure le secrétariat du Comité directeur mondial et du Conseil d'administration mondial.

8. Au plan régional, la gouvernance est structurée de manière similaire: chaque région dispose d'un Comité directeur régional, d'un Conseil d'administration régional (facultatif) et d'un Bureau régional.

¹ La définition de ces régions ne correspond pas toujours aux groupes régionaux en usage à la FAO, car il convient de tenir compte du fait que les partenaires régionaux sont des États Membres.

² Les membres du Comité directeur mondial comptent deux représentants nationaux par région, des représentants d'organismes régionaux et internationaux dont la FAO, des partenaires fournisseurs de ressources, des représentants d'associations d'agriculteurs et d'autres utilisateurs importants.

³ Le Conseil d'administration mondial est composé de sept membres nommés par le Comité directeur mondial parmi ses propres membres. Il comprend notamment deux représentants des pays bénéficiaires, deux représentants des partenaires régionaux, deux représentants des partenaires fournisseurs de ressources du Fonds fiduciaire mondial et un représentant de la FAO (ès qualité).

Mobilisation des ressources

9. Dans les pays en développement, la refonte des systèmes nationaux de statistiques agricoles visant à répondre aux besoins en matière de données (données existantes ou nouvelles) constitue un long processus qui exigera plusieurs années. Le Plan d'action mondial a été conçu pour les cinq ans que dure la première phase de mise en œuvre de la Stratégie mondiale, qui doit s'étaler jusqu'à fin 2017. Cette première phase vise un total de 90 pays en développement, et sa mise en œuvre nécessitera 83 millions d'USD. Grâce aux contributions du Ministère britannique du développement international, de la Fondation Bill et Melinda Gates et de la Direction générale pour la Coopération au développement (Ministère italien des affaires étrangères), 45 millions d'USD au total ont pu être mobilisés.

10. Les contributions sont versées à un Fonds fiduciaire mondial multidonateurs créé pour rassembler les contributions des partenaires fournisseurs de ressources et pour garantir un financement continu de la mise en œuvre de la Stratégie sur les plans mondial, régional et national. Le Fonds fiduciaire mondial est géré par la FAO. À ce titre, l'Organisation recueille et gère les fonds apportés par les donateurs et les verse aux partenaires chargés de la mise en œuvre.

Principales réussites

11. Malgré sa courte existence, car elle n'a commencé qu'en août 2012, la Stratégie mondiale est déjà considérée comme le principal cadre de renforcement des capacités dans les pays en développement aux fins de l'établissement de statistiques cohérentes.

12. Des efforts remarquables ont été faits pendant la phase initiale du programme pour en poser les fondements, avec notamment la création d'une structure de gouvernance mondiale, l'élaboration de normes administratives acceptables par l'ensemble des partenaires, l'instauration d'un mécanisme financier de transfert des fonds aux partenaires chargés de la mise en œuvre, et la mise en place d'un bureau mondial et de bureaux régionaux.

13. Les plans d'action régionaux pour l'Afrique et pour l'Asie et le Pacifique ont reçu l'aval du Comité directeur mondial, et les bureaux régionaux correspondants ont été créés. L'élaboration des plans d'action régionaux pour l'Amérique latine et les Caraïbes, le Proche-Orient ainsi que l'Europe de l'Est et l'Asie centrale (le secrétariat de la Communauté d'États indépendants ayant un statut de partenaire participant) est déjà bien avancée.

14. Les évaluations par pays préliminaires, qui permettent d'identifier les pays prioritaires dans chaque région et de livrer une indication des principaux besoins en matière d'assistance technique au plan national, sont presque achevées dans les cinq régions. Cette première évaluation doit être suivie d'une évaluation par pays approfondie qui servira de base à l'élaboration des plans statistiques nationaux. Pour l'heure, le Bureau régional pour l'Afrique de la FAO a mené à bien des évaluations approfondies du Burkina Faso, du Ghana, du Mali, du Nigeria et de l'Ouganda. Des Plans stratégiques relatifs aux statistiques agricoles et rurales ont déjà été mis au point en Éthiopie, au Mozambique et en Tanzanie, et un appui à l'élaboration de plans stratégiques a été apporté au Bénin, au Cabo Verde, à la Côte d'Ivoire, au Kenya et au Sénégal. Concernant la région Asie et Pacifique, le Bureau régional de la FAO met actuellement la dernière main aux évaluations approfondies du Bangladesh, du Bhoutan, de l'Indonésie, du Samoa et de Sri Lanka. La FAO apporte également de l'aide aux Fidji, à la Géorgie, à la République démocratique populaire lao, au Malawi, au Myanmar, à Oman et au Qatar. Le Burundi, qui reçoit un soutien direct du Bureau mondial, sera le premier pays à appliquer les lignes directrices pour l'élaboration des plans stratégiques. Il s'agit là d'une approche nouvelle qui permettra d'intégrer les évaluations approfondies par pays à l'élaboration des plans et ainsi de fournir plus rapidement une assistance technique aux pays bénéficiaires.

15. Le programme de recherche mis en œuvre par le Bureau mondial a commencé à produire ses premiers résultats importants, qui donneront progressivement lieu à des lignes directrices et des supports de formation pour les pays bénéficiaires. La documentation méthodologique est déjà disponible pour les domaines de recherche suivants: élaboration d'un cadre d'enquête intégré, établissement du cadre de l'échantillon-maître, amélioration des estimations de coûts de production,

amélioration des prévisions de récolte, méthodes de pêche artisanales et télédétection au service des statistiques agricoles. Par ailleurs, des lignes directrices ont été finalisées récemment sur les thèmes suivants: utilisation du système GPS pour mesurer les superficies, estimation des cheptels nomades, utilisation et diffusion des microdonnées agricoles, estimation des émissions de gaz à effet de serre et adoption de nouvelles classifications des produits. Des lignes directrices relatives au Système de comptabilité économique et environnementale intégrée pour l'agriculture et aux bilans des disponibilités alimentaires sont en cours d'élaboration. Un logiciel pour réaliser des entretiens personnels assistés par ordinateur a été prépublié. Il est déjà disponible et mis à l'essai dans plusieurs pays. Du matériel de formation sur la création de passerelles entre les recensements agricoles et les recensements de la population devrait être publié prochainement. Enfin, en collaboration avec la Banque mondiale, des progrès remarquables ont été effectués dans l'amélioration de la mesure de la consommation alimentaire par le biais d'enquêtes auprès des ménages, et des recherches sont sur le point de commencer sur d'autres sujets importants – pertes après récolte, estimation des cheptels et des produits de l'élevage, utilisation des données administratives.

16. La mise en œuvre des activités de formation, notamment l'élaboration de programmes de formation régionaux, l'évaluation des besoins en matière de formation et le renforcement des établissements de formation, est également bien avancée, notamment en Afrique. Dans cette région, la fourniture de bourses grâce au plan d'action régional et aux partenaires régionaux chargés de la mise en œuvre s'est avérée une grande réussite (44 étudiants ont commencé une formation sur les statistiques agricoles délivrée au niveau de la maîtrise par les meilleures universités spécialisées dans ce domaine en Afrique). D'autre part, toujours en Afrique, des travaux sont en cours pour harmoniser les programmes et les cursus à l'appui des établissements régionaux de formation.

Principales difficultés

17. La phase initiale a connu quelques retards dans la mise en œuvre des activités régionales du fait de la difficulté à établir des normes administratives communes acceptables pour l'ensemble des partenaires. Le recrutement d'experts techniques pour le Bureau mondial a également posé des difficultés, qui se sont répercutées sur la mise en œuvre du programme de recherche et par voie de conséquence sur les lignes directrices et le matériel de formation. Afin de surmonter ces difficultés, le programme de recherche a été réorganisé et certains thèmes de recherche ont été confiés à des institutions scientifiques externes à l'issue d'un concours, afin de garantir la production rapide de documents méthodologiques à l'usage des régions et des pays.

18. Le manque de financement pour les régions Amérique latine et Caraïbes ainsi que Proche-Orient et Asie centrale, joint à la nécessité de combler les déficits de financement pour l'Afrique, l'Asie et le Pacifique et le Bureau mondial pose encore problème. Des réunions avec les partenaires fournisseurs de ressources sont envisagées au plan régional pour la seconde moitié de 2014 en vue d'assurer la pérennité du programme.