



1 DE JUNIO DE 2020

ADICIÓN A *EL ESTADO MUNDIAL DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA 2020*

# RESUMEN DE LAS REPERCUSIONES DE LA PANDEMIA DE LA COVID-19 PARA EL SECTOR DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA

La edición de 2020 de *El estado mundial de la pesca y la acuicultura* se finalizó mientras la enfermedad por coronavirus (COVID-19) se extendía por el mundo. Por ende, la publicación hace referencia a las repercusiones de la pandemia en el sector pero no las aborda. Esta adición tiene por objeto captar esas repercusiones en rápida evolución y proporcionar un punto de referencia para las intervenciones y el asesoramiento en materia de políticas.

Aunque la COVID-19 no infecta a las especies acuáticas (Bondad-Reantaso *et al.*, 2020), ha afectado a los sistemas alimentarios de la pesca y la acuicultura mucho más que cualquier perturbación anterior. Las medidas de protección adoptadas por los gobiernos para contener la propagación de la enfermedad son necesarias, pero han afectado a todas las etapas de la cadena de suministro de productos alimentarios marinos, desde la producción de la pesca y la acuicultura hasta la elaboración, el transporte, y la venta al por mayor y por menor. Sin embargo, en esta época de pandemia mundial el pescado<sup>1</sup> sigue siendo una fuente esencial de proteínas de origen animal, micronutrientes y ácidos grasos omega 3, que son vitales en los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) y los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID), donde las dietas dependen, en gran medida, del pescado<sup>2</sup>. Por tanto,

1 Por "pescado" se entenderán los peces, los crustáceos, los moluscos y otros animales acuáticos, pero se excluirán los mamíferos acuáticos, los reptiles, las algas y otras plantas acuáticas.

2 De los 34 países donde el pescado constituye más de la tercera parte del aporte total de proteínas de origen animal, 18 son PBIDA y cinco son PEID, y en ellos el pescado constituye el elemento esencial de las dietas saludables.

es importante que dichos países sigan teniendo acceso a productos pesqueros.

## Protección de todas las fases de la cadena de suministro de la pesca y la acuicultura

Además de ser importantes para la subsistencia de muchas comunidades dependientes de la pesca, el pescado y los productos pesqueros son algunos de los productos alimentarios más comercializados del mundo, puesto que el 38% de la producción pesquera total se destina al comercio internacional. Las medidas necesarias para contener la propagación de la COVID-19 han provocado perturbaciones en todas las fases de las cadenas de suministro, tanto nacionales como internacionales. Es fundamental proteger todas las etapas de la cadena de suministro para evitar crisis alimentarias mundiales y locales, y proteger las economías que dependen del pescado<sup>3</sup>.

## Reducción de la actividad pesquera

Las actividades pesqueras se han reducido tanto en el sector artesanal como industrial durante la pandemia. Según Global Fishing Watch, la actividad pesquera industrial había disminuido en un 6,5% a nivel mundial para finales de abril de 2020 en comparación con años anteriores como consecuencia de las restricciones y cierres relacionados con la COVID-19 (Clavelle, 2020). Los suministros limitados (por ejemplo, hielo, combustible,

3 En el ámbito del comercio internacional, en un esfuerzo conjunto por garantizar que los flujos comerciales sigan siendo lo más libres posible, los responsables de la FAO, la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) han realizado un llamamiento en contra de las restricciones fronterizas que perturben el comercio de alimentos a fin de evitar una escasez de estos, haciendo hincapié en que la difusión de información sobre las medidas comerciales relacionadas con los alimentos resulta fundamental.

artes de pesca y cebos), a causa del cierre de proveedores o de su incapacidad para proporcionar insumos a crédito, también han limitado las actividades pesqueras. La escasez de mano de obra también ha afectado considerablemente a las actividades pesqueras, en especial en el caso de tripulaciones formadas por trabajadores migrantes. Como consecuencia, sus familias en los países de origen se enfrentan a la disminución o desaparición de los flujos de remesas (Banco Mundial, 2020). Recientemente, se han visto señales de mejora en algunas pesquerías (por ejemplo, cambios de especie objetivo y de estrategias comerciales en función de los cambios en la demanda) y, en algunos casos, la pesca artesanal ha mostrado una capacidad potencial de adaptación más rápida a la demanda del mercado.

## Repercusiones heterogéneas en la producción de la acuicultura

Los efectos sobre la acuicultura han variado según las regiones, las especies, los mercados y la capacidad financiera de las explotaciones. Después de las perturbaciones, muchos acuicultores que no han podido vender su producción han tenido que mantener grandes cantidades de pescado vivo. Otros no han podido completar todas las tareas estacionales necesarias, como la cría de peces. Esta situación ha aumentado los costos y los riesgos, en particular cuando también se ha perturbado el suministro de insumos, y es probable que también retrase la repoblación y las recolecciones posteriores. Las especies cultivadas destinadas a la exportación se han visto gravemente afectadas por la disrupción del transporte internacional. Aunque algunas instituciones gubernamentales o financieras han proporcionado apoyo financiero, el riesgo de quiebra sigue existiendo. Sin embargo, las proyecciones preliminares de algunas empresas indican que tal vez tengan la capacidad de recuperarse una vez que la crisis remita.

Las explotaciones de acuicultura proveedoras de los mercados de peces vivos o de servicios alimentarios de gama alta (es decir, restaurantes, sector turístico y hostelero) también se han visto drásticamente afectadas. Su recuperación dependerá, en gran medida, de su capacidad para canalizar las ventas hacia otros mercados, en especial hacia supermercados y venta al por menor, así como de su uso de las herramientas digitales que han surgido como una gran innovación durante la crisis.

Las pequeñas y medianas empresas y explotaciones se están enfrentando a problemas de flujo de caja, dado que la crisis no solo ha mermado considerablemente sus ingresos,

sino que también ha creado nuevos gastos asociados con el costo de mantener las poblaciones de peces vivos en las instalaciones de producción.

La disponibilidad de mano de obra e insumos de acuicultura necesarios para la producción (por ejemplo, medicamentos, pececillos y pienso) también se ha visto afectada por las restricciones impuestas al movimiento de mercancías, las medidas preventivas y los cierres de fronteras. Puede que los proveedores de insumos padezcan los principales efectos en los próximos meses, ya que tal vez algunas empresas dejen de operar o aplacen la repoblación.

## Elaboradores, mercados y comerciantes se están adaptando a la demanda

Los principales efectos adversos recaerán sobre los productores que suministran al sector de los servicios alimentarios (por ejemplo, hoteles, restaurantes y servicios de comidas). Algunos de ellos han empezado a realizar ventas directas y a ofrecer servicios de entrega a los hogares en un esfuerzo por compensar la falta de demanda de hoteles y restaurantes. Las exportaciones se han visto gravemente afectadas por las perturbaciones del transporte. Sin embargo, la venta de alimentos al por menor se ha mantenido estable o ha aumentado en el caso del pescado congelado, enlatado, marinado o ahumado, que tiene una mayor vida útil.

Las actividades de elaboración se han visto afectadas por los problemas de salud de los trabajadores y la falta de mano de obra a causa de la COVID-19 y las cuarentenas del personal. Los cambios en la demanda también están incidiendo en el almacenamiento, generando un incremento en la pérdida y desperdicio de alimentos. Numerosos mercados de pescado de venta al por mayor o por menor están a menudo congestionados y abarrotados, lo cual supone un riesgo para los comerciantes, la mayoría de ellos mujeres, así como para los consumidores, que a menudo asumen riesgos significativos para mantener sus medios de vida y comprar pescado fresco que consumir.

Cabe destacar que las cadenas de suministro informales se enfrentan a mayores dificultades por la falta de relaciones contractuales formales (ausencia de cadena de frío o seguro, entre otros). Otra consecuencia del brote del virus relacionada con el comercio mundial es la cancelación de importantes actos sobre el comercio de productos alimentarios marinos en todo el mundo.

## RESUMEN DE LAS REPERCUSIONES DE LA PANDEMIA DE LA COVID-19 PARA EL SECTOR DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA

### Problemas relativos a las condiciones de trabajo, en especial de las mujeres y otros trabajadores vulnerables, a lo largo de la cadena de suministro

En algunos casos, la pesca artesanal ha podido adaptarse (por ejemplo, vendiendo directamente a los consumidores), pero por lo general, los pescadores y trabajadores de la pesca artesanal son los más afectados, porque no cuentan con el capital necesario para sortear las dificultades, sus ingresos/alimentos diarios dependen de la pesca, y no tienen acceso a los servicios de salud, entre otras razones. En algunas zonas del Mediterráneo y el mar Negro, más del 90% de los pescadores artesanales se ha visto obligado a interrumpir la pesca durante los períodos de confinamiento, a pesar de tratarse de un sector primario de producción de alimentos, dado que no han sido capaces de vender sus capturas o los precios del pescado cayeron por debajo de niveles rentables (Euronews, 2020). Las mujeres, que representan el 50% de la mano de obra en el sector de la pesca y la acuicultura<sup>4</sup>, se han visto especialmente perjudicadas por la disminución en el número de desembarques y el cierre o la reducción de las actividades de elaboración y comercialización (CAPE, 2020). Además, los pescadores, elaboradores y proveedores de pescado (muchos de los cuales son mujeres), están expuestos a un mayor riesgo de infección, ya que están en contacto estrecho con otras personas en todas las fases de la cadena de valor (CAPA, 2020). Asimismo, las actividades informales generalizadas en el sector suponen un obstáculo adicional para el acceso de pescadores, trabajadoras de la pesca y piscicultores a la protección contemplada en las políticas del mercado laboral y los mecanismos de protección social contributivos.

Las jornadas laborales prolongadas, que provocan un aumento de la fatiga y del estrés, han incidido también en las condiciones de trabajo y la seguridad de los pescadores tanto en el sector artesanal como en el industrial. No obstante, esta crisis sanitaria también presenta una oportunidad para abordar y mejorar las condiciones de trabajo y sanitarias de estos grupos muy vulnerables, prestando especial atención a los jóvenes y las mujeres, que son los que sufren el aumento de la carga de trabajo y de la violencia de género.

### Gestión y políticas

Las repercusiones de la COVID-19 han afectado a los procesos de ordenación de la pesca. Algunas encuestas de evaluación de la pesca se han reducido o postergado,

<sup>4</sup> Esta cifra aumenta si se tiene en cuenta el sector secundario (por ejemplo, hasta el 80% en las fábricas de elaboración de camarones en Bangladesh).

los programas obligatorios de observación pesquera se han suspendido temporalmente y el aplazamiento de las reuniones científicas y de gestión retrasará la puesta en práctica de algunas medidas necesarias, así como el seguimiento y la aplicación de dichas medidas.

Es posible que la falta de seguimiento y aplicación dé pábulo a un nivel menos responsable de gestión, seguimiento y control de las operaciones pesqueras y existe el riesgo de que aumenten los niveles de pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR). La seguridad de las tripulaciones supone una inquietud adicional. No obstante, la crisis ha provocado respuestas sin precedentes por parte de gobiernos de todo el mundo. Las políticas y acciones adoptadas incluyen medidas para proteger la salud pública, salvaguardar la seguridad de los pescadores y trabajadores de la pesca<sup>5</sup>, y fortalecer la protección social para apoyar a los más vulnerables y evitar una crisis socioeconómica. Las medidas de protección social se refieren a: asistencia social (por ejemplo, transferencias monetarias), seguro social (por ejemplo, seguro médico), y programas del mercado laboral (por ejemplo, subsidios por desempleo), así como medidas para garantizar la continuidad del suministro de alimentos.

### Actividades de la FAO

El objetivo primordial de la FAO es garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos. En respuesta a la pandemia de la COVID-19, la Organización ha liderado una respuesta sin precedentes que abarca, entre otros, páginas dedicadas exclusivamente a la COVID-19 en el sitio web de la FAO, con análisis y soluciones precisas a lo largo de todas las cadenas de valor alimentarias, así como notas de orientación sobre políticas sectoriales e intersectoriales, y asesoramiento sobre planes de siembra y recolección.

La FAO también organiza reuniones semanales de planificación sobre la COVID-19 con sus oficinas regionales y subregionales y celebra reuniones periódicas con los Miembros para informarles sobre el estado de la pandemia y las respuestas a ella.

Asimismo, el Director General de la FAO sigue informando a los líderes e instancias decisorias nacionales, así como a la comunidad en general por medio de sus intervenciones en foros internacionales tales como el G20, el Foro Económico Mundial y el Consejo Económico y Social de

<sup>5</sup> Dichas medidas comprenden, por ejemplo, el cierre de mercados de pescado al aire libre, la desinfección de puertos y buques de pesca, y la aplicación de medidas de higiene entre pescadores, trabajadores de la pesca y acuicultores (por ejemplo, lavarse las manos, mantener la distancia social, ponerse guantes).

las Naciones Unidas (ECOSOC), al participar en varios intercambios internacionales y a través de reuniones bilaterales con los Miembros.

En el ámbito de la pesca y la acuicultura, la respuesta de la FAO se ha centrado ante todo en apoyar, revitalizar y fortalecer las cadenas de suministro y los medios de vida del sector, al mismo tiempo que se presta especial atención a los grupos y regiones más vulnerables. Para facilitar esta labor, el Departamento de Pesca y Acuicultura estableció un grupo de acción específico sobre la COVID-19 con miras a coordinar las iniciativas de respuesta a la pandemia de distintos departamentos y brindar un apoyo coordinado a las medidas e intervenciones para hacer frente a las repercusiones de la COVID-19 en la pesca y la acuicultura. Con este fin, las actividades recientes y en curso de la FAO incluyen las siguientes:

- ▶ Elaborar notas de orientación sobre políticas relativas a las consecuencias de la COVID-19 para el sector y las respuestas normativas (FAO, 2020a), así como un documento de preguntas y respuestas para abordar las necesidades de información más apremiantes (FAO, 2020b).
- ▶ Colaborar con Miembros, representantes de la industria y la sociedad civil y otras partes interesadas para supervisar la situación y proporcionar asesoramiento en materia de políticas, gestión y cuestiones técnicas, así como apoyo técnico con el fin de innovar y adaptar las prácticas a lo largo de la cadena de suministro.
- ▶ Coordinar la información y las respuestas con asociados internacionales y regionales, tales como los órganos regionales de pesca (FAO, 2020c), las organizaciones económicas intergubernamentales, los centros de investigación y las organizaciones de la sociedad civil.
- ▶ Ampliar de forma continua sus conocimientos sobre el virus, para así evaluar cualquier riesgo potencial para los sistemas alimentarios mundiales, regionales y nacionales a medida que la información y los conocimientos al respecto se fundamentan empíricamente (en, por ejemplo, normas internacionales, opiniones de los expertos, estudios revisados por pares), y movilizar recursos en aras de coordinar las medidas de mitigación de la COVID-19.
- ▶ Trabajar con instituciones financieras y donantes con el fin de crear paquetes de intervenciones integrales y coordinados que satisfagan las necesidades más apremiantes para reactivar las cadenas de suministro.

## Referencias

- Banco Mundial.** 2020. El Banco Mundial prevé la mayor caída de remesas de la historia reciente. En: *El Banco Mundial*. [en línea]. [Consultado el 22 de mayo de 2020]. [disponible en: [www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history](http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history)].
- Bondad-Reantaso, M.G., MacKinnon, B., Hao, B., Huang, J., Tang-Nelson, K., Surachetpong, W., Alday-Sanz, V., Salman, M., Brun, E., Karunasagar, I., Hanson, L., Sumption, K., Barange, M., Lovatelli, A., Sunarto, A., Fejzic, N., Subasinghe, R., Mathiesen, Á.M. y Shariff, M.** 2020. Viewpoint: SARS-CoV-2 (the cause of COVID-19 in humans) is not known to infect aquatic food animals nor contaminate their products. *Asian Fisheries Science*, 33: 74-78 [en línea]. [Consultado el 22 de mayo de 2020] [en inglés]. [disponible en: <https://doi.org/10.33997/j.afs.2020.33.1.009>].
- Clavelle, T.** 2020. Global fisheries during COVID-19. En: *Global Fishing Watch*, [en línea]. [Consultado el 22 de mayo de 2020] [en inglés]. [disponible en: <https://globalfishingwatch.org/data-blog/global-fisheries-during-covid-19/>].
- Coalición para Acuerdos Pesqueros Justos (CAPE).** 2020. Hard hit by the Covid-19 crisis, Ivorian women in artisanal fisheries also see it as an opportunity to address long postponed issues. En: CAPE [en línea]. [Consultado el 22 de mayo de 2020] [en inglés]. [disponible en: [www.cffape.org/news-blog/hard-hit-by-the-covid-19-crisis-ivorian-women-in-artisanal-fisheries-also-see-it-as-an-opportunity-to-address-long-postponed-issues](http://www.cffape.org/news-blog/hard-hit-by-the-covid-19-crisis-ivorian-women-in-artisanal-fisheries-also-see-it-as-an-opportunity-to-address-long-postponed-issues)].
- Euronews.** 2020. ¿Cómo está ayudando la UE a mantener el sector pesquero a flote? En: *Euronews* [en línea]. [Consultado el 22 de mayo de 2020]. [disponible en: <https://es.euronews.com/2020/05/19/como-esta-ayudando-la-ue-a-mantener-el-sector-pesquero-a-flote>].
- FAO.** 2020a. *Cómo está afectando la COVID-19 a los sistemas alimentarios relacionados con la pesca y la acuicultura* [en línea]. [Consultado el 22 de mayo de 2020]. [disponible en: <http://www.fao.org/3/ca8637es/CA8637Es.pdf>].
- FAO.** 2020b. Los trabajadores migrantes y la pandemia de COVID-19 [en línea]. [Consultado el 22 de mayo de 2020]. [disponible en: [www.fao.org/3/ca8559es/CA8559Es.pdf](http://www.fao.org/3/ca8559es/CA8559Es.pdf)].
- FAO.** 2020c. *The impact of COVID-19 on fisheries and aquaculture – a global assessment from the perspective of regional fishery bodies*. Evaluación inicial, mayo de 2020. n.º 1. Roma. 35 págs. [disponible también en: [www.fao.org/3/ca9279en/ca9279en.pdf](http://www.fao.org/3/ca9279en/ca9279en.pdf)] [en inglés].



Algunos derechos reservados. Esta obra se encuentra disponible en virtud de una licencia CC BY-NC-SA 3.0 IGO

Cita requerida. **FAO.** 2020. *Resumen de las repercusiones de la pandemia de la COVID-19 para el sector de la pesca y la acuicultura: Adición a El estado mundial de la pesca y la acuicultura 2020*. Roma. <https://doi.org/10.4060/ca9349es>