



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

LABOR CONJUNTA DE KORONIVIA SOBRE LA AGRICULTURA

Resumen del taller sobre el tema 2(b)



Métodos y enfoques para evaluar la adaptación, los beneficios colaterales de la adaptación y la resiliencia

La *Labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura (KJWA)* es una decisión histórica aprobada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP23), celebrada en noviembre de 2017, sobre las medidas que hay que adoptar para la agricultura en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). En la decisión se reconoce oficialmente el papel singular que puede desempeñar la agricultura para hacer frente al cambio climático, considerando a la vez la vulnerabilidad del sector ante el cambio climático y los enfoques para alcanzar la seguridad alimentaria.

VISIÓN GENERAL

Existen diversos desafíos relacionados con la evaluación de la adaptación al cambio climático, los beneficios colaterales de la adaptación y la resiliencia en la agricultura.¹ En primer lugar, no se dispone de ningún sistema armonizado para evaluar la adaptación en general. Los enfoques actuales se basan principalmente en marcos de seguimiento y evaluación (SyE) para la presentación de informes a nivel nacional o para que en los proyectos se evalúen los requisitos de rendición de cuentas en relación con la financiación. En segundo lugar, los beneficios colaterales de la adaptación son en su mayoría cualitativos, lo que dificulta su medición. Estos beneficios pueden variar desde la calidad de los ingresos, el desarrollo tecnológico y la creación de capacidad, hasta el progreso en la equidad de género, la salud de los suelos y el aumento de la biodiversidad. Además, la discrepancia entre el horizonte temporal de un proyecto (por término medio, de cuatro a siete años) y los decenios necesarios para observar cambios estadísticamente significativos en un contexto de variabilidad climática exige que los parámetros de resiliencia se basen en indicadores aproximados de los resultados de inversiones específicas.

Datos y cifras clave

- 1 La evaluación de la adaptación es fundamental para la mayoría de las entidades financieras en su elaboración y aplicación de los proyectos.** Estos sistemas se basan principalmente en parámetros cuantitativos, dado que las evaluaciones cualitativas resultan más difíciles de determinar y aplicar. El componente de seguimiento y evaluación exige el empleo de recursos específicos.
- 2 No existen sistemas mundiales de SyE de la adaptación universalmente aceptados en los que puedan basarse los sistemas nacionales o de proyectos.** Algunos instrumentos ya han sido elaborados o se encuentran en fase de desarrollo:
 - La FAO ha elaborado un documento de orientación que comprende un enfoque de siete pasos a fin de establecer un marco nacional de SyE para la agricultura en los planes nacionales de adaptación.²



¹ En el presente documento se ofrece un resumen de los debates mantenidos en el taller sobre el tema 2 b), que la CMNUCC celebró en Bonn (Alemania), en junio de 2019. Las opiniones expresadas en este documento no reflejan necesariamente los puntos de vista o políticas de la FAO; su único objetivo es facilitar el intercambio de conocimientos y ayudar al proceso de toma de decisiones en el marco del proceso de la KJWA. Todos los hechos, cifras, opiniones o declaraciones que se exponen más abajo se han extraído del informe sobre el taller de la CMNUCC: <https://unfccc.int/event/methods-and-approaches-for-assessing-adaptation-adaptation-co-benefits-and-resilience>

² Documento en el siguiente enlace: www.fao.org/3/b-i6714es.pdf, véase también el párrafo 14 del informe de la CMNUCC relativo a la labor y publicaciones de la FAO en materia de evaluación de la adaptación.

- El Comité de Adaptación de la CMNUCC ha recibido el mandato de elaborar un inventario de metodologías para evaluar las necesidades de adaptación no más tarde de junio de 2020 y preparar un documento técnico para noviembre de 2022.
- El Grupo de Expertos para los Países Menos Adelantados (GEPMA) de la CMNUCC y sus asociados utilizan el Marco integrador para los planes nacionales de adaptación y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) con el objetivo de determinar nuevas formas de estructurar la planificación, la gestión de conocimientos y la evaluación en materia de adaptación.
- El Banco Mundial está elaborando instrumentos y enfoques adicionales para SyE en el marco de sus compromisos en materia de cambio climático para 2025, con el objetivo de mejorar la medición y reporte de la adaptación y la resiliencia: crear incentivos para lograr una mayor ambición en cuanto a objetivos de crecimiento resiliente al clima, y establecer una norma de alcance mundial para su uso en los mercados financieros (por ejemplo, bonos de resiliencia) y las contrataciones públicas (por ejemplo, proyectos de infraestructura).

3 Los gobiernos nacionales han elaborado sistemas de SyE específicos de cada país, para diferentes escalas y objetivos que no siempre coinciden. Esta afirmación resulta especialmente cierta cuando se comparan los resultados de los proyectos y programas de adaptación, la aplicación de planes nacionales de adaptación o el cumplimiento por parte de un país de objetivos mundiales como el Acuerdo de París, el Marco de Sendái o la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Por tanto, la integración sistémica es fundamental para que los gobiernos y los países puedan aprender los unos de los otros (véase el caso del Uruguay).

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES CLAVE

Necesidad de un marco coherente de métodos e indicadores para realizar un seguimiento de la adaptación

Disponer de un marco coherente para seguir los avances logrados en las cuatro dimensiones (recursos naturales; sistemas de producción agrícola; contexto socioeconómico, e instituciones y políticas) permitiría:

- reducir la labor de información que deben realizar los países en virtud del Acuerdo de París, el Marco de Sendái y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;
- facilitar la agregación de datos a fin de examinar la idoneidad y eficacia de la adaptación, y apoyar los avances hacia el objetivo mundial en materia de adaptación;
- facilitar la preparación de propuestas de proyecto en el marco del Mecanismo financiero.

Posibles puntos de acceso para la Labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura

Por medio de la KJWA, la elaboración de un marco puede basarse en tres fases:

Fase 1: Realización de un inventario de los métodos y enfoques existentes.

Fase 2: Elaboración conjunta de un marco metodológico mundial de fácil utilización a cargo de las Partes, los órganos constituidos, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), organizaciones pertinentes de las Naciones Unidas y otras partes interesadas, bajo la supervisión de los órganos auxiliares de la CMNUCC.

Enseñanzas adquiridas del Uruguay

Desde 2017, el Uruguay ha venido elaborando un plan estratégico nacional para la adaptación al cambio climático en el sector agrícola. Las medidas impulsadas incluyen una plataforma interactiva para el SyE de forma sistemática. Entre las enseñanzas adquiridas cabe citar las siguientes:

- ▶ No hay ningún conjunto único de indicadores que se ajuste a todas las situaciones de adaptación (por ejemplo, sectoriales, intersectoriales, nacionales o regionales).
- ▶ Llevar a cabo una sólida evaluación de la vulnerabilidad es una condición indispensable para aplicar eficazmente un sistema de SyE.
- ▶ Los sistemas de SyE que son compatibles con los planes nacionales de adaptación, las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) evitan la duplicación de esfuerzos.
- ▶ La falta de información de calidad es uno de los problemas más importantes a la hora de realizar un seguimiento de los avances en materia de adaptación, pero reforzar los sistemas de recolección de datos es un proceso que exige una gran cantidad de recursos.
- ▶ Se hace necesario contar con una combinación de indicadores relativos a procesos y a resultados para reflejar el carácter a largo plazo de la adaptación.
- ▶ Para lograr una mayor comprensión del comportamiento de los agricultores y mejorar la formulación de políticas es necesario disponer de una combinación de información cuantitativa y cualitativa.
- ▶ Como parte del conjunto de instrumentos de SyE resulta útil establecer un protocolo para la evaluación sistemática y coherente de las pérdidas y daños.
- ▶ El seguimiento sistemático de las condiciones meteorológicas resulta útil para comprender cómo las estructuras y funciones del agroecosistema responden a los efectos adversos.

Fase 3: Intercambio de conocimientos, fomento de la capacidad, transferencia de tecnología y flujos financieros entre las Partes y otras partes interesadas a fin de apoyar la formulación y aplicación de sistemas nacionales de SyE de la adaptación en múltiples niveles.

A lo largo del proceso debería tenerse en cuenta la participación activa de los agricultores, en particular de las mujeres, los agricultores comunitarios marginados y los pueblos indígenas.

INFORMACIÓN:
www.fao.org/climate-change/our-work/what-we-do/koronivia/en/

CONTACTOS:
Koronivia-JWA@fao.org

Gracias al apoyo financiero de



Ministerio Federal de Alimentación y Agricultura