

# 1. ВВЕДЕНИЕ

Очень важно защищать мировые леса от причиняемого вреда. Общая площадь лесов в мире равна лишь немногим более 4 миллиардов гектар, что составляет 31 процент от общей площади суши (ФАО, 2010а). Леса являются важными мировыми природными ресурсами, которые предоставляют широкий спектр экологических, экономических и социальных выгод. Они дают разнообразные ценные продукты, такие как деловую древесину, топливную древесину, древесное волокно и другие древесные и не древесные лесные продукты, и способствуют жизнеобеспечению сельского населения. Леса выполняют жизненно важные функции в экосистемах, такие как, борьба с образованием пустынь, защита водных бассейнов, регулирование климата и сохранение биологического разнообразия, а также играют значительную роль в сохранении социальных и культурных ценностей. Леса также могут играть существенную роль в решении проблем глобального изменения климата. Например, они поглощают углерод из атмосферы и сохраняют его в деревьях и лесных продуктах. Надлежащим образом используемые леса также могут давать древесину, возобновляемую альтернативу ископаемым видам топлива. Сохранение общей площади лесов, с непрерывной посадкой новых лесов взамен вырубленных, и управление лесами для поддержания интенсивного роста являются важными способами сокращения накопления двуокси углерода в атмосфере.

## 1.1 УГРОЗЫ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ ЛЕСАМ МИРА

На здоровье и жизнеспособность мировых лесных экосистем оказывают влияние целый ряд естественных дестабилизирующих факторов, включая вредные организмы,<sup>1</sup> засухи и пожары. Наряду с тем, что дестабилизация является частью естественных процессов сукцессии в лесах, она часто может ограничивать возможности выполнения задач управления лесом. Широкий диапазон вредных организмов может оказывать негативные воздействия на леса и лесной сектор. Очаги одних только лесных насекомых повреждают около 35 миллионов гектар лесов ежегодно, в первую очередь в зонах с умеренным и бореальным климатом (ФАО, 2010а).

Местные виды также могут стать причиной значительных проблем, особенно если их популяции способны давать вспышки массового размножения на интродуцированных видах деревьев. Как правило, наибольший ущерб наносится чужеродными или интродуцированными вредными организмами, которые были

---

<sup>1</sup> Любой вид, разновидность или биотип растений, животных или патогенных агентов, вредный для растений или растительных продуктов (МСФМ № 5 [2010 год], «Глоссарий фитосанитарных терминов»).

непреднамеренно интродуцированы при торговле лесными продуктами, живыми растениями и другими товарами. Так как чужеродные вредные организмы не эволюционировали с лесами, на которые они оказывают воздействие, то зачастую такое воздействие может быть разрушительным. В таких ситуациях, интродуцированные вредные организмы могут не иметь естественных врагов, которые обычно поддерживают популяции в равновесии. Новые для них деревья-хозяева могут быть сильно восприимчивыми или недостаточно устойчивыми к интродуцированным вредным организмам. По-видимому, изменение климата также влияет на акклиматизацию вредных организмов в новых местах их обитания и на увеличение степени воздействий, как местных, так и чужеродных вредных организмов. Примеры наиболее значимых интродукций вредных организмов и наносимого ими ущерба для лесов можно найти в Приложении 1.

## **1.2 ЗАЩИТА ЛЕСОВ МИРА**

Успешная защита растений в мире, включая виды лесных деревьев, от вредных организмов требует скоординированной международной деятельности. Такая координация осуществляется с помощью Международной Конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), которая является международным соглашением между странами в деле борьбы с вредными организмами и предотвращения их распространения. Руководящим органом МККЗР является Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ), которая утверждает Международные Стандарты по Фитосанитарным Мерам (МСФМ)<sup>2</sup> с целью предотвращения интродукции и распространения вредных организмов, а также упрощения торговли. На декабрь 2010 года, 176 стран являются договаривающимися сторонами (членами) Конвенции. В соответствии с руководством МККЗР, большинство правительств создали свои собственные Национальные организации по карантину и защите растений для защиты их природных ресурсов, включая леса, от проникновения и акклиматизации вредных организмов. Эти организации называются Национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР), несмотря на то, что страны могут называть их инспекциями по здоровью растений, службами карантина растений или другими именами<sup>3</sup>. НОКЗР часто должны работать совместно с соседними странами для предотвращения проникновения вредных организмов в эти страны и их распространения из одних стран в другие. Это сотрудничество может осуществляться через Региональные организации по карантину и защите Растений (РОКЗР).

НОКЗР являются официальными контактными адресами в МККЗР, и совместно работают над разработкой МСФМ. Все страны - члены МККЗР принимают, что МСФМ являются эффективными при управлении фитосанитарными рисками и

<sup>2</sup> Названия всех существующих МСФМ, а также их резюме, даны в Приложении 3.

<sup>3</sup> Например, НОКЗР Кении является Кенийская инспекционная служба по здоровью растений (КЕРНИС); НОКЗР Китая является Главная администрация по контролю за качеством, инспекции и карантину (AQSIQ); НОКЗР Чили – Служба сельского хозяйства и животноводства (SAG), а НОКЗР Канады – Канадское агентство продовольственной инспекции (CFIA). Полный перечень НОКЗР и их официальных контактных лиц можно найти на Веб-сайте МККЗР: [www.ippc.int](http://www.ippc.int).

способствуют более безопасной торговле. НОКЗР используют МСФМ в качестве основы для их национальных фитосанитарных регламентаций. Поскольку эти регламентации влияют на торговлю, важно понять каким образом они могут затрагивать каждого, вовлечённого в торговлю лесными продуктами. МСФМ, разработанные МККЗР, признаются Всемирной торговой организацией (ВТО), которая обеспечивает процесс разрешения споров по торговым вопросам.

### 1.3 О НАСТОЯЩЕМ РУКОВОДСТВЕ

Ключевая роль в предотвращении распространения вредных организмов отводится множеству лиц, имеющих отношение к лесному сектору, включая тех, кто вовлечён в выращивание, управление, заготовку, производство, хранение, продажу и транспортировку продуктов лесного хозяйства. Настоящее руководство предназначено для того, чтобы помочь сократить распространение вредных организмов с помощью деятельности человека, а также уменьшить их воздействия. Руководство предоставляет доступную для понимания информацию о МСФМ и роли практик управления лесом в выполнении фитосанитарных стандартов и упрощении безопасной торговли. В частности, руководство разъясняет:

- каким образом МСФМ и регламентации НОКЗР затрагивают импорт и экспорт товаров лесного хозяйства (Глава 2);
- каким образом представители лесного сектора могут сократить риск распространения вредных организмов с помощью эффективных подходов к управлению (Глава 3);
- каким образом МСФМ могут использоваться для предотвращения интродукции и распространения лесных вредных организмов (Глава 4);
- каким образом лесной сектор может взаимодействовать с НОКЗР в разработке, а также в практическом применении МСФМ и национальных фитосанитарных регламентаций, которые сокращают перемещение вредных организмов и являются минимально ограничивающими торговлю (Глава 5).

Каждая глава подготовлена как отдельный документ, позволяющий читателю сконцентрироваться на тех темах, которые представляют для него наибольший интерес. Также приводится Глоссарий для дополнительного разъяснения используемой терминологии.

Настоящее Руководство будет представлять большой интерес для всех секторов лесного хозяйства, а также должно быть полезным для руководителей, определяющих политику отрасли в целом, разработчиков планов и менеджеров, особенно в развивающихся странах.

