

2007年9月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

大会

第三十四届会议

2007年11月17-24日，罗马

粮农组织《性别与发展行动计划》的实施进展报告

目 录

	页 次
I. 引 言	1
II. 《性别与发展行动计划 2002-2007》综述	1
III. 实施《性别与发展行动计划 2002-2007》的手段	1
A. 提高认识和报告	2
B. 能力开发	3
C. 具有性别敏感性的指标和统计	4
IV. 2006-2007 两年度《性别与发展行动计划》的实施	5
A. 食物和营养的获取	5
B. 自然资源的获取	5

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。
粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

C. 农业支持系统的利用	5
D. 具有性别敏感性的政策和规划	6
V. 特殊重点领域	6
A. 疾 病	6
B. 紧急计划	7
VI. 合作伙伴计划	7
VII. 最终评论	8
VIII. 下一个《性别与发展行动计划 2008-2013》	9
IX. 建 议	9

I. 引言

1. 粮农组织的《性别与发展行动计划 2002-2007》经由第 31 届大会批准（2001/REP 第 53 段）。第 32 届大会（2003/6）和第 33 届大会（2005/7）分别审议了该计划的第一份和第二份实施进展报告。大会建议向 2007 年的第 34 届大会提交该行动计划的第三份实施进展报告，对 2006-07 两年度期间取得的进展进行说明。第三份报告对开展的有关活动进行了概要总结，指明了《性别与发展行动计划 2002-2007》实施工作中面临的挑战，提出了在本组织内加强性别主流化责任制的制度措施建议，并对新的《性别与发展行动计划 2008-20013》进行了介绍。

II. 《性别与发展行动计划 2002-2007》综述

2. 《性别与发展行动计划》是粮农组织开展有关 1995 年《北京妇女行动纲领》、妇女大会十年回顾、1996 年《世界粮食首脑会议行动计划》中有关性别的问题以及 2002 年 6 月“世界粮食首脑会议：五年之后”通过的《政治宣言》后续工作的主要政策手段。通过这些会议和协议，粮农组织成员国承诺对农村妇女的进步和赋权给予支持并在农业和农村发展方面促进性别平等。粮农组织多数成员国同时也是《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国，该公约是对农村妇女做出专门规定（第 14 章）的惟一一项国际法律文件。

3. 该计划与粮农组织《2000-2015 战略框架》中包含的长远方向和组织战略相一致，并植根于不断滚动更新的《中期计划》之中。《中期计划》确保每两年对有关性别的承诺进行回顾和调整。至为重要的是，该计划可以作为加强粮农组织技能、能力和机制的框架，帮助成员国制定和实施具有性别敏感性的国家和区域农业和农村发展政策、战略和计划，使之有助于实现千年发展目标，特别是目标 1 和 3。

4. 《性别与发展行动计划 2002-2007》确定了促进性别平等的四个目标。每个目标的实现均应体现以下方面的平等：

- 对数量充足、安全和营养充分食物的获取；
- 对自然资源和农业支持服务的获取、控制和管理；
- 农村地区的就业和生计机会；及
- 各层级的政策制定和决策程序。

5. 为实现这些目标，粮农组织确定了四个重点开展其性别主流化工作的优先领域：食物和营养；自然资源；农业支持系统；及农村发展政策和规划。

III. 实施《性别与发展行动计划 2002-2007》的手段

6. 在当前的两年度中粮农组织的改革过程仍在继续，这使总部和实地办公室发生了组织机构方面的变化，许多技术司局进行了主题调整。2006 年，原科研及技术司的交流促进发展及农村人口教育处与原性别及人口司进行了合并。2007 年，性别及人口司又与原农村发展司的一部分进行了合并，成立了新的性别、平等及农村就业司，并划归经济及社会发展部，而原科研及技术司的有关处室则并入自然资源管理部。新成立的司被赋予了在农村就业、土著居民和农村发展方面牵头管理的职责，同时继续承担粮农组织在农业和农村发展领域

的性别平等及艾滋病毒/艾滋病和其它由贫困引发的疾病方面的职责。性别、平等及农村就业司则继续在粮农组织和成员国之间就《性别与发展行动计划》的实施提供协调和建议。

7. 除这些机构调整外，本组织也继续以不同方式强化了其性别主流化的机制，详情如下。

8. 由来自 29 个司局的 54 个性别联络点构成的网络共同开展性别活动方面的战略规划、计划和报告工作。粮农组织的每个司局都至少设有一个联络点的作法确保了各司局对《性别与发展行动计划》实施工作进行支持的连续性。性别联络点促进了性别问题与一系列广泛问题的整合，如水资源管理、土地权益、贸易、气候变化、农业生物多样性、营养、畜牧、林业和生物能源。在本两年度期间，通过由性别、平等及农村就业司与其它各技术部门共同举办的、有的放矢的性别主流化培训研讨会，性别联络点和人员能力得到了加强，这些技术部门诸如紧急行动及重建司、动物生产及卫生司和林产品及经济司等。

9. 粮农组织新近设立的知识论坛是获取本组织专门技能和知识的直接渠道。它更便于用户利用有关粮农组织在粮食安全和农业生产大背景下推动农村妇女和性别平等方面的信息。例如，用户可以利用 Ask FAO 门户网站与性别和艾滋病毒/艾滋病领域的专家进行直接交流。在粮农组织共 43 项操作规范中，属于农村社会性别与平等主题的五项规范有助于促进性别主流化进程和技能，其中特别着重于：

- 具有性别敏感性的农村和农业发展数据方面的能力建设；
- 农业规划中的性别主流化；
- 向农村妇女和男子赋权的知识共享和能力建设，如 Dimitra 项目中的作法一样；
- 青年农民田间和生活学校；及
- 社会经济和性别分析计划。

10. 新设立的有关农村发展领域性别和平等的“主题知识网络”是一个由专业雇员和各合作中心组成的虚拟社区，加强了从事有关工作的群体之间的联系。该网络共享政策和技术问题的信息，促进知识和资源的交流，并以创新的方式对知识进行组织和创造。

11. “部际工作组”是推动《性别与发展行动计划》实施的主要机制之一，粮农组织通过该工作组在若干研讨会和会议上介绍了性别与生物多样性、气候变化、能源和荒漠化之间的相互关系。最近重新设计的性别与粮食安全网站为本组织所有技术领域与性别相关的信息提供了门户并与粮农组织与性别相关的各计划、项目、材料、工具和准则建立了联系。

A. 提高认识和报告

12. 在本两年度中，粮农组织继续以各种形式开展了宣传倡导工作。粮农组织与巴西政府合作主办了土地改革和乡村发展国际会议，与世界银行和“交流计划”合作主办了第一届世界交流促进发展大会。这两次会议均成功提高了对性别问题在可持续发展方面的重要性的认识。土地改革和乡村发展国际会议着重探寻能够有助于减少农村贫困和饥饿的可持续方案，其中包括两个有关“强

化妇女领导地位，转变农村可持续发展组织方式”和“土著妇女的土地权利”的专题会议。该会议强调了一项基本原则，即政策、制度模式和计划应更充分地认识妇女（及土著居民、牧民和脆弱群体）的若干基本权利，包括他们的土地和自然资源权利以及食物自主权。在世界交流促进发展大会期间，粮农组织强调了交流在可持续发展方面的重要性，其中特别强调了性别和土著居民的问题。

13. 为进一步提高粮农组织工作人员对农村妇女在农业发展和粮食安全方面作用的认识，性别、平等及农村就业司继续开展了不断深化的宣传倡导战略，形式包括主办有关国际妇女日、世界艾滋病日和童工日的专题活动。今年3月8日，与国际农业发展基金和“行动援助基金会”（Action Aid）合作举办了题为“妇女的经济赋权与财产权”的研讨会。今年童工日主题的重点在农业，因此粮农组织与国际劳工组织和国际农业发展基金合作主办了一次专题活动，以此提高对农业生产中童工劳作理解的认识以及对消灭这一作法的障碍的认识。

14. 根据粮农组织《消除对妇女一切形式歧视公约》第14章的报告准则，本组织协助许多成员国查找和组织了有关农村妇女的相关信息，这有助于成员国向消除妇女歧视委员会进行报告。

15. 作为农业发展领域的牵头技术机构，粮农组织定期就在促进性别平等和农村妇女进步方面取得的进展向联合国其它机构进行信息共享和报告，方式是通过现有的机构间机制，包括妇女与性别平等机构间委员会、妇女地位委员会、联合国妇女进步司、联合国经济和社会理事会以及联合国大会的会议。作为联合国妇女与性别平等机构间网络的牵头成员，该司积极支持制定整个联合国系统的性别主流化政策和战略。认识到粮农组织在性别、财产权和艾滋病毒/艾滋病方面所开展的广泛工作，粮农组织被要求成为全球妇女和艾滋病联盟的共同召集人。

B. 能力开发

16. 社会经济和性别分析计划是粮农组织在社会经济和性别问题方面能力开发的主要计划。在本两年度内，该计划与有关技术司局合作，颁发了以下领域的新指南：动物卫生和生产，重点之一是性别和艾滋病毒/艾滋病；紧急行动和重建计划中的社会经济和性别分析；以及通过农业和自然资源行业应对艾滋病毒/艾滋病。此外，社会经济和性别分析计划的性别和小额信贷指南进行了更新，现已包括艾滋病毒和艾滋病的内容。

17. 人力资源管理司提供的项目周期评审课程在项目周期管理方面对粮农组织技术雇员进行了能力开发。在本两年度内，社会经济和性别分析计划项目周期指南的内容被纳入了培训课程之中，还与渔业部共同举办了研讨会，以帮助工作人员在其项目中整合性别问题。为更好地在实地计划和办公室中对性别问题主流化，目前还为粮农组织驻各国代表和助理代表举办课程。

18. 社会经济和性别分析计划的工具和准则还被农发基金¹ 世界粮食计划署² 用以开发其国家项目人员的技能。意大利罗马的罗马第三大学也把社会经济和性别分析计划的某些工具纳入了其人力开发和粮食安全硕士课程。

19. 为提高拉丁美洲各国农业部、大学和民间社会中高层官员对性别问题的敏感性，粮农组织拉丁美洲和加勒比区域办公室在西班牙合作署的支持下通过远程课程的方式正在开展社会经济和性别分析计划培训。

20. 亚洲和太平洋区域办公室正在对亚洲各国农业部进行能力开发，采用了新的“亚洲农业和农村发展中的性别和妇女问题”学习资料光盘。利用该光盘培训了老挝农业、林业及渔业部的专家，与柬埔寨妇女事务部合作培训了各行业和机构的代表，与印度绿色基金会合作培训了某非政府组织网络。

C. 具有性别敏感性的指标和统计

21. 为更好地对粮农组织的项目和活动进行监测和评价，若干技术司局与性别、平等及农村就业司合作，最近在动物卫生和生产、植物保护、水资源和土地管理、气候变化、紧急行动、林业、渔业、农村基础设施和涉农工业、农村就业、营养、贸易和市场及能源等领域制定了具有性别敏感性的指标。

22. 粮农组织通过 FAOSTAT 数据库一直提供着有关从事经济活动（农业/非农业）的人口的具有性别敏感性的数据，这些数据的收集和分析是与联合国其它机构合作进行的。

23. 通过社会经济和性别分析计划，对来自捷克共和国、印度和挪威的农业统计工作者和政策分析人员进行了具有性别敏感性的数据和指标的生成和使用的培训。粮农组织对在当前一轮世界农业普查计划（WCA 2010）框架下收集按照性别区分的数据的农业统计项目也做出了贡献。

24. 粮农组织非洲区域办公室提供的技术援助对若干成员国在其农业普查中改进按性别区分的数据的收集和分析工作也发挥了有益的作用。次级户主(sub-holder)概念的引进有助于生成与政策相关的信息。在几内亚，尤其是在拉贝区，在次级户主一级收集的按性别区分的数据显示在 20-54 岁年龄段妇女务农的比例高于男性。喀麦隆某些省份的次级户主数据显示 1984 至 1990 年期间农户女性户主的百分比呈上升趋势³。

IV. 2006-2007 两年度《性别与发展行动计划》的实施

25. 《性别与发展行动计划》的实施要求在四个优先领域进行能力开发、政策建议和技术援助。下节内容介绍了 2006-2007 两年度期间为实现四个性别战略目标而开展的部分活动。

¹ 加纳、马里、毛里塔尼亚、摩尔多瓦、尼日尔、刚果民主共和国、圣多美和塞内加尔。

² 安哥拉、孟加拉国、玻利维亚、布隆迪、喀麦隆、古巴、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、德国、危地马拉、几内亚比绍、海地、利比里亚、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚和巴拿马。

³ Diana Tempelman, “按性别区分的农业统计数据现状”，2007 年 3 月 22 日在意大利罗马所做的介绍。

A. 食物和营养的获取

26. 粮农组织力求改善对充足营养及相关知识和资源的平等获取。通过一个由粮农组织牵头、由德国政府资助的项目，马拉维两个县的 2500 多个有脆弱儿童（孤儿和/或受到艾滋病毒和艾滋病影响）的家庭得以改善了其家庭粮食和营养安全、健康状况及获得培训和教育的机会。这一项目是与联合国儿童基金会和世界粮食计划署密切合作进行的。

27. 为更好地向从事开发事业的人士提供帮助，粮农组织、世界银行和农发基金正在编写一份性别与农村生计资料集，该资料集包括经验教训、操作规范和在发展项目中整合性别问题的创新方法。该资料集把以性别为基础的分析 and 生计方法整合为以门类（如粮食安全）为基础的计划 and 项目，以改善男子、妇女、男童和女童的生计。

B. 自然资源的获取

28. 认识到妇女在对土地、森林、庄稼、水、鱼和家畜的利用和管理方面发挥着主要作用，粮农组织力求在自然资源和农业生物多样性的获取、控制、保护和管理等领域促进性别平等。在阿富汗，25000 多名农村妇女接受了旨在提高她们的庭院养鸡系统收益的物资和培训。

29. 通过性别、生物多样性和粮食安全本土知识系统项目，东部和南部非洲从事开发事业人士的技能得到了开发，他们因此可以更好地接受农民的本土知识、作法和技能。该项目编写了一份题为“从性别、农业生物多样性和本土知识出发”的培训手册。该手册主要着眼于性别角色和关系、本土知识系统、农业生物多样性、动植物遗传资源的保护以及粮食安全之间的联系。该手册目前正在为东部和南部非洲的地方性非政府组织和大学所采用。

C. 农业支持系统的利用

30. 粮农组织继续促进农业支持系统利用方面的平等，包括市场、信贷、技术、推广和培训。例如，随着小农生产商业化程度的不断提高，粮农组织的生计多样化和企业发展计划使农民得以对新的市场机遇做出反应并拓展其生计战略。生计多样化和企业发展计划的很多项目力求通过生计多样化来促进性别平等。在以往，企业发展仅限于能够向公共官员和银行直接提交商务计划的大企业主。而生计多样化和企业发展计划现在可以使村落一级的企业主和社区群体得到企业规划所需的培训和支持。粮农组织与在萨尔瓦多的联合国机构间性别工作小组合作，对青春期少女创业技能项目给予支持。该项目主要是通过改善对农业支持系统的利用条件向青春期妇女赋权。

D. 具有性别敏感性的政策和规划

31. 一个具有性别敏感性的政策环境是推动具有性别敏感性活动的关键。性别视角往往有助于调整社会和经济的不平等。为解决博茨瓦纳共和国和纳米比亚的粮食不安全问题，粮农组织技术合作计划帮助有关政府制定了具有性别敏感性的国家粮食安全行动计划，力求增加粮食生产并消除妇女在获取生产资源方面所面临的不平等现象。粮农组织的技术援助还为智利农业政策的性别主流化做出了贡献并通过在各省成立机会平等委员会进行了权力结构的下放。

32. 在“联合国统一联合计划”的框架下，在联合国与西班牙实现千年发展目标基金的资助下，粮农组织对越南性别平等联合计划做出了贡献。同样，在中国的另一计划中，粮农组织在立足于增加对性别统计的利用、实现国家政策和计划的性别敏感化方面提供了支持。

V. 特殊重点领域

33. 在实施《性别与发展行动计划》的过程中，粮农组织继续在行动计划设计的四个优先干预领域中均加强了工作的力度。但在本两年度中，粮农组织扩展了有关活动，着重于新近出现的对粮食安全和农村贫困具有重要影响，因此对千年发展目标 1 具有重要影响的趋势，具体情况如下。

A. 疾病

34. 性别、平等及农村就业司与相关司局合作继续监测艾滋病毒/艾滋病对粮食安全的影响，继续对成员国的有关计划给予支持，以预防不断恶化的流行病并降低其对粮食安全和营养的与性别相关的负面效应。

35. 粮农组织正在对旨在降低生物安保风险和威胁的具有性别敏感性的国家政策的制定工作提供支持。在“支持面临疾病和虫害暴发高风险国家的国家生物安保计划和政策”的框架下，粮农组织正在评估疾病的严重程度和动态及其有关跨界问题，也在评估其对不同性别的粮食安全、生物多样性、生计和农村发展的综合或累积影响，以便为这些疾病的暴发设计具有性别敏感性的应对措施。

36. 艾滋病毒/艾滋病正危及粮食安全和农村生计，为应对这一危机，坦桑尼亚和津巴布韦政府在粮农组织的帮助下制定了具有性别敏感性的农业战略。

37. 新的有关艾滋病毒/艾滋病和其它与贫困相关的疾病的影响的跨学科行动优先领域在向各国提供农业行业（包括渔业和林业）的规范产出、技术援助和政策指导方面发挥着协调作用，以便降低流行病和其它疾病的影响。跨学科行动优先领域对此前由艾滋病毒/艾滋病非正式工作组负责协调的跨部门活动进行整合和强化，对本组织有关性别和粮食安全的工作形成补充。

38. 若干东南亚国家高致病性禽流感的不断暴发对该区域养禽业和数以亿计从事畜牧业的农民（主要为女性）的生计构成重大威胁，为应对这一局面，粮农组织为制定一项具有性别敏感性的全球战略做出了重要贡献。

B. 紧急计划

39. 冲突会加剧幸存者的脆弱性，而在多数情况下妇女和儿童面临的风险尤其甚。粮农组织紧急行动及重建司在刚果民主共和国的活动所针对的即是营养不良的儿童和母亲。紧急行动及重建司与当地非政府组织、联合国儿童基金会和世界粮食计划署合作，向该国全国各营养中心的妇女提供援助，目的是改善她们子女膳食的多样化，方式包括提供蔬菜和甜薯苗作为维生素 A 的来源；提供家畜作为蛋白来源，以及提供农业活动培训。粮农组织在阿富汗、海地、印度尼西亚、北高加索、乌干达北部、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦和东帝汶也开展了类似的项目。

40. 数年来，紧急行动及重建司和性别、平等及农村就业司与性别和人道主义援助机构间常设委员会开展合作，编写题为“妇女、女童、男童和男人：不同的需求——平等机遇”的人道主义行动性别手册。它们还在挪威难民署的资助下组织了提高对性别问题认识的活动并编列了一个性别问题顾问名册。这些顾问在人道主义紧急情况的初始阶段对部分联合国机构、驻各国人道主义团队和性别网络提供了支持，以建立能够确保各项服务措施到位并符合受灾社区需要的机制。

VI. 合作伙伴计划

41. 合作伙伴关系和联盟对粮农组织的工作十分重要。在《战略框架 2000-2015》中，本组织通过其“扩大合作伙伴关系和联盟”的跨组织战略对此给予了强调。下文列举了针对性别问题的合作伙伴关系的一些事例。

42. 在莫桑比克，由粮农组织牵头、由荷兰资助的有关土地法律和土地权利的律师助理培训项目对法律支持和能力建设进行了权力下放，以促进地方一级的可持续发展和良政。这项工作把妇女的土地权益作为培训的重要内容之一，重点放在妇女如何利用法定土地权利来克服习惯法的束缚，以及法律助理人员如何帮助妇女利用成文土地法律实现其土地权利。到目前为止，该项目已对 115 名法律助理进行了培训。粮农组织还与该国司法部司法和司法培训中心合作，为法官、检察官、警察、首领和地区行政管理人员举办了有关土地法律，包括妇女土地权利的研讨会。

43. 在与联合国儿童基金会、工发组织、联合国开发计划署、世界粮食计划署和美国和平队的各种合作伙伴关系中，粮农组织执行了青年农民田间和生活学校项目，对象是艾滋病毒和艾滋病孤儿及其它弱势青年，以提高他们的农业知识和生活技能。年轻女童和男童获得的知识 and 技能也有助于他们培养性别平等和人权方面的积极价值观。粮农组织在肯尼亚、莫桑比克、马拉维、纳米比亚、斯威士兰、坦桑尼亚和赞比亚设立了近 50 所青年农民田间和生活学校，覆盖 1500 多名青年。纳米比亚、坦桑尼亚和赞比亚还成立了成年农民田间和生活学校，对象是受艾滋病毒和艾滋病影响的贫困家庭，重点特别是妇女为户主的家庭和寡妇。这些学校向男性和女性农民群体传授知识和技能，提高他们的粮食生产、家庭粮食安全和收入水平，强化他们对社会经济脆弱性如何导致铤而走险行径的认识。

44. 改善贫困人口土地使用保障权项目是挪威和粮农组织计划合作协议的一个组成部分，在该项目项下，性别、平等及农村就业司通过能力开发和法律赋权等方式在受艾滋病毒和艾滋病影响的农村社区对确保妇女儿童财产权和继承权项目给予了支持。肯尼亚、马拉维、坦桑尼亚和赞比亚的活动着重：通过法律赋权保障妇女和儿童的财产权和继承权；提高对妇女和儿童财产权和继承权的法律认识；以及推动体制改革，以保护、恢复和加强农村地区妇女和孤儿的财产权和继承权。

45. 粮农组织籍由 Dimitra 项目通过宣传农村妇女对发展的贡献和向她们提供粮食安全和可持续发展方面协会团体的信息获取渠道的方式向农村妇女赋权。该项目由比利时和博杜安国王基金会资助，同时采用传统通讯手段和新技术来促进信息交流和传播。

46. 为更好地解决手工捕鱼社区对水产品资源可持续利用的制约，粮农组织与英国和北爱尔兰国际开发署及西部非洲 25 个参与国结成伙伴关系，力求改善渔业社区的生计并在公共政策计划中提高对渔业的认识。编写和散发了一套负责任渔业性别政策。

VII. 最终评论

47. 粮农组织在《性别与发展行动计划 2002-2007》的指导下继续开展性别问题主流化工作。粮农组织在有效开展性别主流工作中不乏问题存在，这也正如联合国其它机构的情况一样。尽管在《性别与发展行动计划 2002-2007》报告期间在粮农组织的规范性和操作性工作中性别问题主流化取得了长足进步，但仍面临严峻挑战。

48. 由于预算的制约，五个外派区域官员职位中有三个（欧洲区域办公室、近东区域办公室及拉丁美洲和加勒比区域办公室）遭到削减，削弱了粮农组织在这三个区域开展性别问题主流化的能力。外派官员的任务是根据各区域性别问题的具体特点提供战略支持。为坚持做好性别主流化工作，粮农组织应确保在干预活动的各级均配备足够的能力和资源。

49. 中高级管理人员对性别主流化进程的不懈投入、认真负责和主动支持是有效实行动计划所不可或缺的。管理层应在这一进程中发挥领导作用，确保各个技术司局认真投入、各负其责并明确其在实施《性别与发展行动计划》中的责任。计划、预算及评价办公室和性别、平等及农村就业司应继续开展协作，完善对《性别与发展行动计划》的实施进展进行监测和评价的工具，帮助技术司局对各自在完成《性别与发展行动计划》产出方面的进展进行监测和评价。

50. 尽管具备了一定的机制，如项目计划评审委员会，以确保在制定过程中对性别问题加以考量，但仍需要制定和配备一套系统，对性别问题的有效落实进行监测。例如，尽管 2006 年项目计划评审委员会程序审查的项目建议中有 71% 被认为具有性别相关性，但却没有有关性别内容的实施程度的数据或实际影响的数据。

51. 技术司局必须承担更大的责任、采取更有力的措施，确保其工作人员，尤其是性别联络点的工作人员的能力得到适当开发和更新，以便服务于《性别与发展行动计划》的实施和报告。在实践中，应对性别问题的责任仍往往被认为是性别联络点或性别、平等及农村就业司的事。此外，应从高级别官员中指定性别联络点，其职责应作为他们正常工作计划的一部分并涵盖在岗位职责描述中，且在绩效评价中加以考查。

VIII. 下一个《性别与发展行动计划 2008-2013》

52. 拟议中的《性别与发展行动计划 2008-2013》采用了“定向”性别主流化战略。这一新计划的战略必然要求每个技术司局完成三项有关各自工作领域的成果产出。每个司局已经制定了衡量今后六年在实现性别方面的产出的指数。设计这些产出的目的是实现粮农组织的四项战略目标并应对与粮农组织当前和今后工作尤为相关的四个全球性问题，即紧急情况、气候变化和生物能源、疾病及全球化。通过实现性别方面的产出，每个技术司局将对千年发展目标 1

（消除贫困和饥饿）和目标 3（性别平等）的实现做出贡献，以利所有千年发展目标实现。

53. 新的《性别与发展行动计划》力求应对上一个行动计划中的某些挑战。特定的性别产出将有利于性别、平等及农业就业司/计划、预算及评价办公室对《性别与发展行动计划》的实施进行监测和评价，因此提高了对各技术司局的问责性。制定这些产出目标的参与式进程也保证了每个司局的主人翁地位。

54. 为完成这些性别产出目标和衡量其进展情况，还制定了一个系统化的综合培训计划，以便增加对性别主流化的投入和提高实施该工作所需的技能。性别、平等及农村就业司将与技术司局的性别联络点和技术官员共同开展该培训

55. 目前人力资源司正在起草《人力资源性别平等行动计划》。该计划的目的是建立一个支持本组织改善员工性别平衡的框架。该计划将包括本组织各单位应达到的目标水平以及在今后几年中有效改善本组织性别平衡所应采取的行动。作为下一步，该计划将就拟开展调研的其它一些领域提出建议，以便在改善本组织性别平衡方面形成结论意见。

IX. 建 议

56. 本报告是《性别与发展行动计划 2002-2007》的最终进展报告。粮农组织在行动计划的实施中取得了进展，即在其制度安排、规范活动及其对成员国的援助，尤其是在本组织更广泛的工作计划中实现性别主流化目标并与实现千年发展目标相联系方面。但要确保在粮农组织所有的规范性和实地活动中有意识且一贯地整合农村妇女和男子的各种需要和权利，并具有充分的资源保障，则还有更多工作需要做，尤其是在政策层面和向成员国提供有针对性的建议方面。

57. 2006-2007 两年度期间通过与性别联络点及相应技术部门的长期详尽的磋商过程为新的行动计划制定了产出和进度指标，并与《性别与发展行动计划 2002-2007》进展报告一同提交粮农组织第 34 届大会。到 2008 年 1 月，在经过粮农组织大会批准后，《性别与发展行动计划 2002-2007》将由《性别与发展行动计划 2008-2013》所取代。因此建议大会批准这一第四份《性别与发展行动计划 2008-2013》，文件 C2007/19 中包括了这一行动计划的核心要点。