

August 1995



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación



大会

第二十八届会议

(1995年10月20日—11月2日，意大利罗马)

1995年粮食及农业状况：概要

为了节约起见，本文件印发份数有限。请请各位代表、观察员携带文件与会；如无特殊需要，望勿另取。

1995年粮食及农业状况：概要

1 粮食及农业状况将在1995年大会的全会，而不是在第一委员会讨论。总干事关于粮食及农业状况的年度报告在扩充和出版以前通常由11月份的理事会或大会审议；今年，该报告将于10月份出版。报告全文将在大会时提交各代表团，但将不能按时提交给各国部长和代表团团长用于准备他们在全会上的讲话。

2 本简短文件的目的是提请注意粮农组织于1995年7月末所观察到的粮食及农业状况，并注意正在或将要影响中期粮农状况的各种主要因素。下面突出说明与目前形势有关的政策问题以及那些与将在中期影响该部门的更根本力量有关的问题。

3 粮农组织大会第二十八届会议召开时，即将于1996年11月举行的世界粮食首脑会议正值筹备之中。世界粮食安全委员会在其第二十届会议上（1995年4月24—28日）以及理事会在其第一〇八届会议上（1995年6月5—14日）就将要提交首脑会议的有关世界粮食安全的政策性文件和行动计划的内容提供了指导意见。世界粮食安全委员会将是成员国于1996年1月以及必要时于1996年9月开会时讨论拟议的政策性文件和行动计划的归口单位。请各国部长和代表团团长特别注意拟纳入世界粮食安全政策性文件的内容。

4 首脑会议的政策性文件将包括一套最有利于达到世界粮食安全的有关政策，而行动计划则具体说明为确保在减少长期营养不良的发生率以及改善不断增长的人口的营养福利方面取得持续进步所需要采取的行动。所有国家均赞同世界粮食安全的目的和减少长期营养不良及改善营养福利的目标。然而，一些国家比另一些国家取得的进步更大，而进一步取得进展的制约因素各国之间又有极大的差别。鼓励各国部长和代表团团长分享他们的国家政府在制定和实施指导达到这些目的和目标的政策方面所取得的经验。

5 主导1995年中旬世界粮食安全方面目前的大事是1995—96年度谷物供应量和实际需求量之间的微妙平衡。谷物库存量预计将下降到预测使用量的14%左右，大大低于人们认为保证粮食安全所需要的水平。鉴于此种敏感的情况，将在大会上提交一份本年度期间与需求量有关的粮食供应量的最新展望。

6 截止七月中旬，粗粮、小麦和稻谷的国际贸易价格比一年以前分别上涨27%，40%和50—60%。按较高的价格预测的谷物进口费用比最近结束的年度将高几十亿美元。虽然总金额的一大部分与粗粮有关，但是用于食用的谷物价格涨幅最大。谷物出口国，主要是发达国家将大获其益，而谷物进口国将在下一年度为进口主要粮食支付更多的费用。一如既往，最易受害者仍然是那些低收入国家。

7 人们将忆及，在1994—95年度与实际需求量有关的某些热带和纤维商品供应量将变得紧张，而这些商品的国际贸易价格，达到了大大高于长期平均数的水平。最近，这些产品的价格从1994年或1995年初所达到的水平下降了，但是到1995年7月中旬，食糖、咖啡、橡胶、棉花和羊毛的国际价格仍然高于长期平均水平。

8 成员国还将忆及，谷物粮食援助量自1992—93年度以来一直在下降，1992—93年度的装运量达到了1 520万吨，而1 110万吨是提供给低收入缺粮国的。1995年7月中旬估计，1994—95年谷物粮食援助量为9 80万吨，只有700万吨用于低收入缺粮国。世界谷物供应量紧张以及世界市场价格上扬导致人们预计1995—96本年度的前景是进一步下降。

9 这些情况向各国主管粮食和农业政策的部长，尤其是那些长期营养不良发生率高、自然灾害和人为灾害导致严重粮食短缺的国家的部长提出了重大挑战。这就使得在低收入缺粮国加速执行粮食生产特别计划的必要性变得更加明显。鼓励各国部长和代表团团长向大会介绍他们为对付这种情况正在采取的行动。

10 国际农产品市场价格上扬可能影响或可能不影响国内市场的市场价格。如果影响，则对消费有立即的不利影响，而对生产者则会鼓励下一农季的栽种。在国内价格不受外部价格直接影响的国家，对生产者

和消费者的影响取决于政府的行动。一般而言，价格上涨影响政府的预算，导致粮食援助计划更多的支出，而对生产者的援助支出减少，这可能要求对政府近期削减粮食和农业开支的全面计划进行调整。成员国不妨向大会介绍它们为在近期短期内提高谷物产量，以便在经济可行时减缓粮食供应的紧张局势而正在采取的特别措施。

11 当各国政府改变粮食和农业政策，使其与特别是《国际营养会议》、《联合国环境与发展会议》、《乌拉圭回合谈判》以及《社会首脑会议》上达成的协定保持一致时，这些对粮食安全的威胁也会出现。

12 因此，除了对世界粮食安全的根本目标和改善营养的目标予以重视以外，还要求各国政府提高粮食的质量及安全性；确保可持续的农业和乡村发展；减少关税壁垒、出口补贴和对生产者的支持；以及脱贫。所有这些都应该在减少纳税人费用和更多依靠市场和私人力量的情况下完成。所以，目前正在改变而且将继续改变粮食和农业政策，以便以最经济有效的方法达到商定的目标。鼓励各国部长和代表团团长向大会介绍为实施这些协定和达到这些目标所采取的行动。

13 一般地说，政府在粮食和农业中的作用近几年已大大减少。投入物供应系统和服务以及粮食和农业产品的销售、加工和分配日益掌握在私营代理人之手。政府参与确定生产者支付或获得的价格或使用者或消费者支付的价格已经减少。生产者或消费者补贴已经减少或取消。在很多情况下，向更多依靠市场及私营代理人的转变与粮食不安全的增加（至少在开始时）有联系。请各国部长和代表团团长分享在管理这种转变中的经验，并介绍为获得效益和抵销不利影响所采取的行动。也鼓励对恢复粮食和农业生产、贸易和消费持续增长的前景提出展望。

14 《农业协定》中要求的减少出口补贴将降低政府的出口费用，但却增加进口国的费用。然而，世界市场价格的上涨减少了国际市场价格和价格支持水平较高的国家国内市场价格之间的差距，因而这些国家将因缺乏明确的政策行动而减少用于补贴的费用。另一方面，在世界谷物供应紧张时，补贴谷物出口的国家政府将会受到内部和外部要求减少或取消这些补贴的压力。继这种压力之后而采取的措施也将（可能大量）

增加进口国的费用。事实上，所有增加出口的计划都可能处于这种状况，预算压力大的国家尤其可能处于这种状况。请成员国介绍预期的影响以及为抵销这种影响拟采取的行动。

15 很多国家已经根据《农业协定》商定逐步减少对农业的国内支持。结构调整计划的某些方面也要求减少农业投入物补贴。在目前产出价格上升时，这些措施可能较易实施，但也可能对粮食生产和生产率产生消极影响。鼓励成员国就对生产者的价格和收入支持以及对生产者的投入物补贴所采取的行动提出报告。

16 虽然国际商品市场的近况将导致出口成员国赚取大量外汇，但净进口国的农产品贸易平衡将受到消极影响。然而，国际价格的上涨再加上继《农业协定》之后开始的改革将使进口国生产者的价格和收入提高，过去外来低价产品使国内生产者价格下跌的国家尤其如此。请进口成员国提供关于它们对这种情况拟如何作出反应的情况，并详细说明如何调整粮食和农业政策来应付这种根本不同的局面。

17 最后，为了帮助粮农组织在政策和技术援助方面发挥其作用，请各国部长和代表团团长具体说明他们希望在哪些领域寻求粮农组织的援助。