



转型时期性别的作用



干旱地区，机遇与挑战



世界上干旱地区覆盖地球大约40%的陆地表面，它是约10亿人口尤其是发展中国家人民的直接生计来源。虽然干旱地区以干旱和气候多变为主要特征，但可以维持植物和人类的生存。这些地区通常支撑着牧民和小农在脆弱的环境条件下辛苦谋生。此外，旱地生态系统通过反射和吸收太阳辐射以及平衡大气状况发挥着重要作用。

然而，由于气候变化、人类人口增加、土地滥用和贫困问题，使几乎所有干旱地区面临土地退化（荒漠化）。在世界范围的全部可耕地中，大约65%已丧失了其

自身的生物和物理功能，而干旱地区尤其易受影响。这对生活在这些地区的人民的生存和粮食安全形成一种威胁。干旱地区的保护和可持续发展对实现粮食安全和保持生物量与生物多样性至关重要。

贫困和荒漠化恶性循环

贫困、粮食不安全和荒漠化存在相互间的内在联系，需要统筹治理。人们常说，贫困既是荒漠化的动力，又是荒漠化的结果。贫困促使穷苦男女对条件正在恶化的干旱地区施加更大的压力，并以不可持续的方式开发自然资源基础。这些作法加速土地退化进程，降低生产率和收入，同时扩大贫困。其结果是经常出现饥荒、营养不良、流行病传、经济和社会不稳定以及人口迁移，这些现象又反过来加重对自然资源的压力和导致进一步荒漠化。



男性和女性的力量



干旱地区对于农村的男性和女性构成不同挑战，这缘于性别所决定的角色、关系和责任，对于资源的享用和控制方面所存在的不平等，以及不同的机会和限制。农业、环境和相关方面的政策与计划常常认识不到女性在使用和管理旱区资源方面的特别需要和重要贡献。环境变化经常对男性和女性造成不同的影响并引起性别职责的变化，使女性承担更多的劳动和责任。当土地成为稀缺资源时，妇女状况与家庭粮食安全状况就一道恶化。

通过在政策、项目计划方面综合考虑性别问题，尤其是通过更好地理解男性和女性的作用以及各自所关心的问题 and 需要，可以找到与干旱地区条件恶化和粮食不安全作斗争的创新方法。其结果是，在女性和男性全面平等参与、发挥她（他）们各自对本地情况的认知以及考虑生态和社会文化等因素的基础上，实现更可持续的、适宜与公正合理的发展。注重性别的旱区发展给农村的男性和女性提供一个良好机遇，使他们同心协力，以可持续的方式保护粮食安全和自然资源基础。



FAO/Il Balderi





FAO/R. Faidutti

转型时期性别的作用

与干旱地区退化作斗争中的性别特点



一些重要问题



进行性别分析有助于确定关于女性和男性在资源规划和管理中的不同作用、关系和活动，以避免对关于谁该做什么，什么时候做和为什么这样做等问题进行臆断。这在干旱地区尤其重要，在那里男性和女性可能不得不采用新的方式、生存战略和技术来为他们的家庭获得粮食安全，在保护和恢复自然资源基础的同时发掘旱区的潜力。有了这样的分析，就能使旨在促进发展的介入举措较好地针对女性和男性双方的需求和限制，给予他们同等的参与发展和受益的机会。

使农村社会、特别是“无声的”农村社会群体参与资源管理，参与着眼于荒漠化治理（如雨水收集、病虫害防治、收获后处理、沙丘控制）、有益于环境的实践和技术方的决策，这是缓解现状和土地退化所带来的影响的一种有效办法。必须特别关注包括妇女在内的弱势群体的参与质量，因为她们还需要争取时间和树立自信才能全面参与决策和行动。

必须认识和发展男性和女性在生物多样性保护、农业技术等方面的本土知识。由于本土知识随性别而有所不同，所以必须特别重视男性和女性作为创造者和使用者的不同经验。

如果要让村民们花很多时间从事庭园和大田和保护性农业劳动，解除他们的繁重劳动，例如取水拾柴，就是十分重要的。需要特别关心生活在干旱地区的妇女，因为她们通常花很高代价步行很远的路途去取水拾柴，在男人不在时承担更多的农事责任。

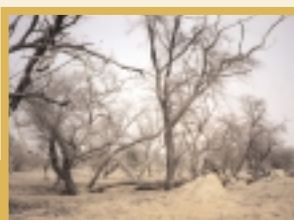
资源享用和控制对于干旱地区管理尤为紧迫，应该从性别的视角来处理，要研究男性和女性如何和为什么具有不同的权力和利益。

妇女特别项目习惯于注重妇女的传统角色，并没有一个真正的从性别角度出发、照顾到女性和男性双方特点和他们之间关系的方法。重要的是要对作为主流的发展活动进行改革，使它们从更为广阔的社会经济环境出发，真正地促进性别平等和弥合性别差别。

与性别有关的基本问题

- ◎ 谁执行什么样的任务？
- ◎ 谁享用、谁控制资源（例如土地，水，种子）？
- ◎ 谁获得、谁控制收入和利益？
- ◎ 什么事情由谁来决定？
- ◎ 每位家庭成员的期望和需求是什么？

包括针对土地保留、保护和恢复地区在内的农业和农村发展政策与规划常常不能恰当地处理男性和女性在整个生命周期中的作用和需要。为了确保在所采取介入举措的各个阶段始终把对性别平等的关注置于中心地位，就必须保障妇女的正常地位。这需要准确和系统的女性和男性农民性别和年龄分解数据。



FAO/J. Y. Piel





FAO/I. Balderi



FAO/R. Faidutti

转型时期的性别角色

妇女的传统角色例如取水，拾柴，准备饲料，饲养小牲畜或种粮在干旱地区的自然资源管理和粮食安全方面特别重要。男性常负责农业活动规划与决策，但是越来越多的男人离开衰败的地区到城市寻找工作，留下妇女在农场承担新的角色和责任。

在这样变化的背景下，了解那些不利于包括妇女在内的弱势群体全面参与的障碍是十分重要的。



FAO/J. Isaac

促进全体享用

- 如果**土地保有权**得不到保障，人们长期投资于土地、恢复地力和维护土质的积极性就会受到挫伤，因为他们没有长期或永久的土地权利。女性对土地的享用（和控制）权利通常比男性还要少。限制妇女土地权利的惯例和法律可能会超越于保证妇女土地权利的法规之上。
- 提供**信贷**是鼓励农村女性和男性采用有益于环境的措施的最好办法之一。小农户特别是妇女，由于缺少抵押物在获得贷款方面经常面对很多困难。需要通过使小农户特别是妇女能够得到贷款，来发展副业和其它谋生途径。
- 妇女享用**农业支持服务**（推广服务，投入等）常常受到限制，尽管她们在干旱地区管理中发挥多方面作用。然而，女性群体已经证实能够对付由干旱地区衰落所造成的极端困难的生活条件，她们的方法包括造林和灌溉。

- 对荒漠化认识的提高和教育**能改变人们的态度和带来长期的社会变化。事实上，认识到保护一种资源（树种，水源，饲料作物或技能）的价值会促使男性和女性看到普遍保持和保护环境的价值。然而同时必须要有特别针对妇女权利的战略。
- 干旱地区的小家庭面临着把剩余产品变成现金收入的困难，因为他们缺少交通和进入**市场**的手段，难以获得诸如消费形式和价格波动情况等市场信息以及营销机会和营销技术。妇女面临特殊困难，由于营销设施和组织几乎都不以小规模生产或女性农场主种植的作物为服务对象。
- 能给妇女提供管理和组织技能的项目帮助她们参与**决策过程和项目活动**。



FAO/I. Balderi





性别与干旱地区管理

转型时期性别的作用



FAO/P. Gemini

从言语到行动

政府，发展机构和民间社会组织正在不断地把性别视角融入其干旱地区可持续管理政策、规划和项目中去。一些国际协议，例如《21世纪议程》（1992），《北京行动平台》（1995），《气候变化框架公约》（1992）及其《京都议定书》（1997），《战胜荒漠化国际公约》（1999），已经被国际社会采用。所有这些协议都认为必须消除障碍、保障男女两性平等和积极的参与并从发展行动中受益，并在此广泛一致的基础上作出了承诺。相信女性和男性的全

面平等参与将提高着眼于干旱地区持续发展的略的有效性。

粮农组织对土地退化和荒漠化的反应表达了它的观点，即扩大和维护粮食安全，特别要为受影响地区的人民扩大和维护粮食安全，并且要在性别平等的原则下扩大和维护粮食安全。从1993年成立跨部门工作组（IDWG）以来，粮农组织已经和正在实施许多以粮食安全和控制土地退化、荒漠化为综合目标的项目和计划。

关注性别因素的行动之四大优先

- ① **提高**对性别理解并将其转为具体行动（通过能力建设、促进妇女取得正常地位的手段、调研等）；
- ② **收集**可靠的、分性别的关于干旱地区管理活动的社会经济数据，使这些数据为决策过程所用；
- ③ **实施行动**，通过综合参与措施，侧重于社会经济方面和基于性别的限制因素，因为这些因素阻碍人们特别是弱势群体对恢复农用土地的投入；
- ④ **分析**和交流与荒漠化斗争及实现粮食安全的经验、好的做法和成功案例，在此过程中要考虑到干旱地区业生态和社会经济条件和区域，以及性别问题（性别角色，活动，影响）。

关于干旱地区管理中的性别问题的其它信息

- 妇女：生物多样性的使用者，保护者和管理者，论文，粮农组织 www.fao.org/sd/wpdirect/wpan0025.htm
- 性别关系与多样性，发表论文，GTZ，www.gtz.de/biodiv/pdf/gender_engl_klein.pdf
- 生物多样性与男女平等，SIDA www1.oecd.org/dac/gender/pdf/tipsheets/biodivers.pdf
- 增强妇女在CCD中的作用，UNSO网上文章，网址 www.undp.org/seed/unso/women/
- 粮农组织荒漠化网站 www.fao.org/desertification/
- 粮农组织关于干旱地区土地退化评估 www.fao.org/ag/agl/agll/lada

性别与人口处

可持续发展部

联合国粮食及农业组织

Viale delle Terme di Caracalla - 00100 Rome Italy

罗马 意大利

电话 (+39) 06 5705 4550

传真 (+39) 06 5705 2004

www.fao.org/sd

www.fao.org/gender

本文材料来自授权背景文件“干旱地区的性别与发展-实地经验分析”，可在粮农组织万维网站获得。

性别与



FAO/I. Balderi

干旱地区管理

