

**ЕЭК/ФАО Группа Специалистов по Лесной Политике  
в Восточной Европе и Центральной Азии**

Будапешт, Венгрия, 4–6 марта 2009 г.

**Федерация Боснии и Герцеговины  
Доклад о Стране**

**Введение**

В Боснии и Герцеговине (Б&Г) управление лесными ресурсами и их использование на протяжении десятилетий велось в соответствии с традиционными и международнопризнанными принципами. Основным принципом было непрерывное обеспечение производства древесины и получение доходов от леса. Этот принцип хорошо согласуется с общей концепцией устойчивого развития.

Лесной сектор Боснии и Герцеговины имеет две характерные черты, которые отличают его от большинства других европейских стран:

1. Высокая доля государственных лесов (80,7%) дает возможность государственным органам эффективно регулировать интенсивность и качество ведения лесного хозяйства и использования лесных ресурсов.
2. Ввиду важной роли лесного сектора в национальной экономике, государство проявляет искреннюю заинтересованность в поддержке лесного бизнеса, сохранения и развития лесных ресурсов с целью удовлетворения потребностей и нужд всего общества.

В согласии с Дейтонским мирным соглашением от ноября 1995 года (утвердившим современную институциональную структуру Боснии и Герцеговины), Б&Г состоит из 2 образований – административно и политически автономных единиц: (I) Федерации Боснии и Герцеговины – ФБ&Г (51% территории Б&Г) и (II) Республики Сербской – РС (49% территории Б&Г).

Все природные ресурсы (включая и леса) являются собственностью государства (федерации); в ФБ&Г полномочия по использованию природных ресурсов распределяются между ФБ&Г и 10 кантонами.

По причине этого административно-территориального деления страны, до настоящего времени еще не удалось определить и принять единую лесную политику Боснии и Герцеговины.

1. Лесная политика и стратегия ее осуществления определены в Лесных законах и подзаконных актах (в ФБ&Г и РС).

Кратко о целях и общих положениях обоих лесных законов:

- (1) Все леса и лесные земли обнародованы как основные общественные блага, независимо от формы собственности на них. Это означает, что ведение хозяйства в лесах с различными формами собственности проводится на единой основе с точки зрения достижения целей, определенных законом и мерами по управлению лесами.
- (2) Глобальной целью является рациональное использование природного потенциала лесных ресурсов, под которым, в терминологическом смысле, подразумевается его естественный или по крайней мере близкий к естественному сбалансированный потенциал.
- (3) Аналогично с упомянутой целью, лесохозяйственная деятельность направлена на сохранение и охрану природных лесов, т.е. на восстановление деградированных и создания новых лесов в смысле обеспечения их развития на основе примера потенциальных естественных лесных насаждений этих мест обитания.
- (4) При проведении лесовосстановительных работ предпочтение должно отдаваться естественному возобновлению с обязательным, по мере необходимости, проведением мер содействия искусственным путем (лесные культуры).

- (5) Основными принципами лесопользования и лесопользования являются следующие: устойчивость, оптимизация всех выгод и благ, получаемых обществом от использования лесов (производственные + главные функции) и экономические аспекты.
- (6) При воспроизводстве лесов предписывается использовать естественные методы лесовосстановления, что поможет сократить затраты на их проведение до минимума. Фонд для проведения работ по воспроизводству лесов формируется за счет взносов и платежей, поступающих от продажи древесины и другой лесной продукции.
- (7) Компетенция по управлению лесными ресурсами и лесопользованию возложена на ведущую Лесную компанию «Šume PC», которая на договорной основе передает часть своих полномочий 10 кантональным лесным компаниям (ФБ&Г).

**Актуальные вопросы лесной политики, замечания и проблемы, имеющие приоритет для Б&Г (ФБ&Г, РС)**

- 1) Улучшение системы управления в лесном секторе – ключевые вопросы:
  - В институциональном подходе, управленческие функции (контрольные, надзорные и разрешительные) должны быть отделены от функций лесопользования (владельческие функция).
  - Надзорная инстанция, действующая как контрольный орган при министерстве, должна выполнять все свои обязанности самостоятельно в рамках своих полномочий, в целях обеспечения устойчивого лесопользования, как это предусмотрено соответствующими нормативными актами.
  - Число государственных служащих (кандидатов служащих), работающих в государственных органах управления лесным сектором, в настоящее время существенно ниже необходимого, приняв во внимание объем выполняемых работ.
- 2) Лесная программа ФБ&Г и Долгосрочная программа развития лесного хозяйства в РС – разработка этих программ регулируется лесным законодательством обоих членов федерации.

Статус документов: в стадии разработки

План, Программа мероприятий и бюджет для Лесной программы ФБ&Г были одобрены уполномоченным министром.

- 3) II Государственная инвентаризация лесов в Б&Г (2006–2010).

Лесоинвентаризация проводится в целях получения достоверных данных для:

- разработки стратегии лесного сектора и долгосрочного лесного планирования;
- мониторинга состояния лесов, а также
- определения приоритетных направлений в области лесных научных исследований и развития.

Международное значение инициативы по устойчивому лесопользованию (SFI)

- Глобальная оценка состояния лесных ресурсов (FRA 2000, GRFA 2005)
- Киотский Протокол к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата
- Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе (MCPFE)
- Международная совместная программа по оценке и мониторингу влияния загрязнения воздуха на леса (ICP Forests).

- 4) Развитие стандарта для устойчивого лесопользования и лесопользования (SFM) и лесной сертификации по системе FSC в национальном лесном секторе

	ФБ&Г	РС
сертифицировано государственных лесов	4,72%	13,57%
подготовлено к сертификации	7,40%	86,44%