



Initiative pour des
Politiques d'Élevage
en Faveur des Pauvres

Antenne Afrique de l'Ouest

Atelier d'Experts sur EXTRAPOLATE (Ex-ante Tool for Ranking Policy Alternative) Compte Rendu

Dakar, 11 et 12 janvier 2005



Vivant de
l'élevage

■ PPLPI Rapport de Réunion

SOMMAIRE

1. Introduction.....	1
2. Présentation du mapping des points de vente de moutons de Tabaski à Dakar.....	2
3. Etude du cas de la Tabaski.....	3
4. Les points d'amélioration du logiciel EXTRAPOLATE.....	4
5. Plan d'action proposé.....	5
Plan d'actions.....	5
6. Termes de reference pour l'organisation d'un atelier de preparation de la Tabaski 2005	6
1. Contexte.....	6
2. Objectifs spécifiques de l'atelier de préparation	7
3. Déroulement	7
4. Financement de l'atelier	8
5. Résultats attendus	8
7. Termes de reference pour une etude sur la commercialisation du mouton de Tabaski en vue de l'organisation d'un atelier de preparation de la Tabaski 2005.....	9
1. Contexte.....	9
2. Objet de l'étude.....	9
Annexe 1: Utilisation d'EXTRAPOLATE.....	10
Annexe 2: Extraits de la note pour les utilisateurs d'EXTRAPOLATE.....	11
2 Framework for the EXTRAPOLATE tool	12
Annexe 3 : Exemple de grille de discussions pour EXTRAPOLATE.....	13

1. INTRODUCTION

Les 12 et 13 janvier 2005, s'est tenue à Dakar à l'hôtel Ngor Diarama, une réunion d'un groupe d'experts sur le logiciel nommé EXTRAPOLATE (Ex-ante Tool for Ranking Policy Alternatives). La réunion a été organisée par l'Ordre des Docteurs Vétérinaires du Sénégal et l'Initiative pour des Politiques d'Elevage en Faveur des Pauvres (PPLPI). Elle s'inscrit dans le cadre du programme d'activités de l'Initiative en Afrique de l'Ouest en partenariat avec l'ODVS. (Programme voir Annexe 1)

L'objectif principal de la rencontre était de prendre connaissance du logiciel EXTRAPOLATE et de contribuer à son amélioration. Cet outil en cours de conception est destiné à l'évaluation ex-ante de l'application de décisions politiques qui affectent différemment des groupes d'acteurs dans des situations particulières.

Cette réunion a enregistré 17 participants composés de ressources humaines locales impliquées dans la filière du mouton de Tabaski et dans l'élaboration de politiques d'élevage. Deux experts de la FAO ont également pris part à cette réunion. La liste des participants est en annexe.

L'atelier a été ouvert par le Professeur Cheikh LY, Coordonnateur régional de l'PPLPI et Président de l'Ordre des Docteurs Vétérinaires du Sénégal. Après avoir souhaité la bienvenue à l'ensemble des participants, il a fait le point de l'exécution du programme d'activités de l'Initiative dont il a en charge la coordination en rappelant les différents ateliers tenus sur les filières laitières locales et la rencontre organisée sur les politiques d'élevage en partenariat avec le Ministère de l'Elevage, l'ISRA et le CIRAD. Il dira que la présente réunion amorce une phase particulière qui offre l'opportunité au Sénégal de contribuer à la finalisation du logiciel EXTRAPOLATE qui sera diffusé dans d'autres pays après sa finalisation.

Dans son intervention, la Représentante de la FAO, Katinka de Balogh, a magnifié la tenue d'une telle rencontre et montré l'importance que l'PPLPI accorde à EXTRAPOLATE tout en rappelant que le principal résultat attendu est le partage de l'outil, son appropriation et son utilisation par les décideurs. La présence de Monsieur Peter THORNE, consultant a été expliquée par la nécessité d'aider à la compréhension et à la l'amélioration de l'outil.

A la suite de ces interventions presque tous les autres participants, après présentation, se sont félicités de l'organisation de la réunion qui se situait à quelques semaines de la tabaski. Ainsi, l'occasion leur était ainsi donnée d'évoquer les problèmes rencontrés sur le marché des moutons de Tabaski et de contribuer à la réflexion sur les solutions possibles.

Les participants ont adopté le programme de travail suivant :

- approfondir le diagnostic de la filière des moutons de Tabaski qui a été choisi comme étude de cas pour l'expérimentation du logiciel après la présentation des résultats d'une étude de mapping en guise d'introduction ;
- étudier le logiciel EXTRAPOLATE sur la base d'une présentation par les concepteurs du logiciel avec comme cas pratique la Tabaski ;
- identifier les insuffisances, les points d'incompréhension et faire des recommandations pour améliorer le logiciel ;
- dresser un agenda d'activités permettant de :
 - poursuivre les réflexions et faire connaître le logiciel pour son utilisation ;
 - restituer les résultats pour aboutir à une plate-forme de négociation en faveur des éleveurs pauvres dans la filière de moutons de Tabaski.

2. PRÉSENTATION DU MAPPING DES POINTS DE VENTE DE MOUTONS DE TABASKI À DAKAR

Professeur Cheikh LY a fait la présentation d'un mapping des points de vente de moutons de Tabaski à Dakar. Les travaux faits en janvier 2004 consistait à identifier et cartographier les lieux formels et informels de vente des moutons de Tabaski. Des éléments descriptifs ont été aussi collectés pour caractériser les marchés. Selon l'étude, le nombre de points de vente augmentent chaque année. Certains sont informels et d'autres même spontanés. Certains lieux de ventes sont encore caractérisés par l'insécurité, l'absence dans 98 % des lieux visités de services officiels. L'éclairage public est utilisé par environ 59% des points de vente mais des taxes ne sont payées que par 21% des vendeurs visités.

L'Etat est interpellé pour jouer ses fonctions régaliennes d'impulsion et d'arbitrage pour que la filière soit mieux intégrée et mieux coordonnée. Il en est déduit la nécessité de mettre en place un mécanisme pour la facilitation de la rencontre entre l'offre et la demande.

3. ETUDE DU CAS DE LA TABASKI

Une présentation de l'outil logiciel par Monsieur Peter THORNE, consultant, expert impliqué dans la conception a été faite. L'essentiel des remarques ont porté sur la construction du schéma de base de l'outil qui prévoit d'abord l'identification des politiques, puis les contraintes, les résultats et enfin l'impact sur les bénéficiaires. Les participants ont jugé plus pragmatique de suivre la chronologie : bénéficiaires, contraintes, politiques et résultats. (Note pour les utilisateurs voir Annexe 2)

Cette dernière chronologie a été suivie pour tester l'outil avec le mouton de Tabaski. Ainsi, les participants ont identifié tous les acteurs qui sont affectés par l'application des politiques que sont les commerçants intermédiaires ("téfanké"), les commerçants traditionnels ("dioula"), les éleveurs emboucheurs, les éleveurs extensifs, les transporteurs, les vendeurs d'aliments, etc. Les participants ont signalé l'omission d'un acteur important, à savoir l'Etat qui n'est pas pris en compte dans le logiciel. Le problème de la collecte des données a été également posé. En effet, les participants ont conclu que pour une bonne utilisation de l'outil, il faut des données exhaustives et fiables sur la filière afin d'éviter l'oubli ou la marginalisation de certains acteurs importants.

Les contraintes ont été ensuite identifiées, comme notamment :

- les difficultés d'accès au crédit ;
- les tracasseries dans le transport ;
- le manque d'infrastructures dans les marchés ;
- les pénuries de moutons ;
- les faibles revenus des consommateurs ;
- les pathologies animales ;
- le manque de sécurité dans les marchés.

En ce qui concerne les politiques menées par l'Etat, il faut retenir:

- l'accès au crédit pour des opérations de Tabaski et l'achat d'intrants ;
- la diffusion des informations sur les marchés ;
- l'organisation des marchés (aménagement, accès à l'eau et à l'électricité) ;
- l'ouverture ou la fermeture des frontières, la subvention des intrants, la suspension des taxes.

La fiche en annexe 3 résume ces différentes contraintes tout en donnant à titre indicatif un ordre de priorité à ces contraintes. Un tel ordre de priorité peut varier en fonction de l'importance que chaque acteur accorde aux jeux des contraintes identifiés.

L'examen des simulations a été effectué. Il montre comment chaque acteur est affecté en terme de score par l'application d'une politique comme, par exemple, la levée des taxes sur le bétail, l'assouplissement du contrôle aux frontières, la politique en faveur des importations, la fermeture des frontières pour limiter les importations, la subvention de l'aliment-bétail et les barrières sanitaires aux frontières (cf. fiche en annexe). Les scores varient de 1 à 10. Un score élevé signifie que l'acteur concerné est fortement affecté par la mesure.

4. LES POINTS D'AMÉLIORATION DU LOGICIEL EXTRAPOLATE

A l'issue de l'analyse des résultats des impacts, les participants ont fait les recommandations suivantes:

- éditer un manuel de l'utilisateur qui explique davantage les concepts et la méthodologie,
- inclure des données quantitatives faciles à mesurer comme les indicateurs de revenus à travers les marges bénéficiaires ;
- définir les terminologies pour que les utilisateurs aient une compréhension commune des concepts utilisés;
- inclure l'Etat comme acteur pour mesurer l'impact de ses propres politiques en terme davantage macroéconomique ou de passif.

5. PLAN D'ACTION PROPOSÉ

Un plan d'action a été discuté et proposé pour les suites de l'atelier.

Plan d'actions

Activites	Periode	Intervenant (s)	Responsables
1. Rapport Atelier	30 janvier	C. LY L. GUEYE	L. GUEYE
2. Finalisation d'Extrapole.	31 mars	P. THORNE et PPLPI (Rome)	P. THORNE
3. Comité de suivi pour la collecte de données	Permanent	Participants à l'Atelier	C. LY M. L. GASSAMA
4. Etude Tabaski	31 Mars	Consultant 1 mois	Consultant
5. TDR Etude	Draft 24 Janvier 31 Janvier	M. MBAYE L. GUEYE C. LY	L. GUEYE
6. Evaluation et Finalisation	15 Avril	P.N. DIEYE C. LY K. de BALOGH	Comité de suivi
7. Clarifications sur le logiciel	1 ^{er} Février	P. THORNE	P. THORNE
8. Préparation Atelier	Fin Mars	Comité Ad Hoc	
9. Atelier	1 ^{ère} quinzaine de Mai		

6. TERMES DE REFERENCE POUR L'ORGANISATION D'UN ATELIER DE PREPARATION DE LA TABASKI 2005

1. Contexte

Les 12 et 13 janvier 2005, s'est tenue à Dakar à l'hôtel Ngor Diarama, une réunion d'un groupe d'experts sur le logiciel nommé EXTRAPOLATE (Ex-ante Tool for Ranking Policy Alternatives). La réunion a été organisée par l'Ordre des Docteurs Vétérinaires du Sénégal et l'Initiative pour des Politiques d'Elevage en Faveur des Pauvres (PPLPI). Elle s'inscrit dans le cadre du programme d'activités de l'Initiative en Afrique de l'Ouest en partenariat avec l'ODVS.

Pour tester cet outil, des experts es-qualité invités à cet atelier avaient retenu d'étudier le cas de la Tabaski, évènement religieux majeur au cours duquel 500 000 moutons sont sacrifiés par les Sénégalais. Les revenus induits par cette cérémonie sont très importants tant pour les acteurs intermédiaires que pour les éleveurs pauvres détenteurs du capital bétail. L'intérêt d'étudier le cas de la Tabaski s'explique pour plusieurs raisons.

L'importance de l'offre de moutons crée des flux à partir des zones rurales les plus reculées du Sénégal vers les grandes agglomérations. Divers acteurs entrent en jeu et chacun s'adapte selon des stratégies différentes pour tirer profit de cette opportunité. Ces stratégies sont cependant tributaires de la qualité des moutons mais également et surtout d'une série de mesures prises par l'Etat pour faciliter les transactions. Une véritable filière s'est créée pour approvisionner les marchés qui ne sont plus satisfaits par le cheptel national. Le Sénégal fait ainsi recours à des importations de moutons venant de la Mauritanie et du Mali. Plusieurs intervenants sont nécessaires au fonctionnement de ladite filière. Les plus importants sont les éleveurs pauvres, les "téfanké", les transporteurs, les commerçants les importateurs, les vendeurs d'aliment, les consommateurs, etc.

Pour assurer à tous les sénégalais un mouton à bon prix, l'Etat tient, chaque année, un Conseil interministériel présidé par le Premier Ministre et auquel sont conviées les organisations professionnelles d'éleveurs. Ce conseil interministériel est suivi d'une réunion d'un comité régional de développement présidé par le Gouverneur de région pour étudier les modalités d'application des mesures. Parmi les mesures prises par le Conseil interministériel, on peut notamment citer:

- des mesures de régulation du marché consistant à suspendre les droits et taxes sur les petits ruminants, à réduire les barrières sanitaires, à réduire l'asymétrie de l'information par des bulletins hebdomadaires faisant le point sur l'offre et la demande qui sont des mesures destinées à augmenter l'offre sur les marchés afin de mieux lutter contre les spéculations et donner confiance aux consommateurs.
- des mesures d'amélioration des conditions d'accès au marché par l'aménagement de points de vente, de points d'eau, la facilitation de l'accès à l'aliment-bétail et au crédit et la mobilisation des services étatiques pour veiller à l'application de ces mesures.

Cependant, dès que la Tabaski approche les flux de moutons s'accroissent. Dakar devient un grand foirail avec des moutons à tous les coins de rue. L'insécurité règne partout et des vols sont régulièrement enregistrés. Des espaces urbains de circulation, de loisirs ou d'aménagement sont transformés en foirails créant des nuisances en termes de propreté de la voirie, salubrité, circulation, quiétude et hygiène publique. En particulier, l'encombrement des voies augmente les embouteillages. Une opportunité de multiples petits métiers est spontanément créée. Des affluences

importantes sont notées autour des points de vente qui peuvent être officiels ou créées spontanément par les éleveurs ou commerçants.

Les associations d'éleveurs montent au créneau pour défendre leurs intérêts en dénonçant publiquement les défaillances constatées comme la non-application des mesures annoncées. Leur stratégie étant de vendre à moindre coût, les éleveurs affirment subir des manques à gagner non négligeables. Certains éleveurs dénoncent l'ouverture tout azimut des frontières arguant que la production locale est à même de satisfaire le marché et de réduire les importations. Ils dénoncent aussi l'insuffisance des mesures prises concernant l'accès à l'alimentation de bétail, le manque d'électrification des points de vente, l'application de certaines taxes par les municipalités ou simplement l'abandon des éleveurs à eux mêmes. L'autorité publique réagit en faisant des mises au point sur l'application des mesures et en publiant des bulletins d'information où les niveaux de prix et d'approvisionnement sont mentionnés.

Les consommateurs sont aussi interrogés surtout pour donner leur avis sur l'évolution des prix. Une ville comme Dakar étant fortement urbanisée, les consommateurs ont tendance à attendre le dernier moment pour s'approvisionner et ainsi réduire les charges liées à la garde d'un animal, mais également dans l'espoir de voir les prix baisser après la saturation des marchés.

Face à ces difficultés récurrentes, la réunion a proposé dans son plan d'actions d'organiser un atelier de préparation de la Tabaski 2005 auquel tous les intervenants seraient invités à échanger en vue de recueillir les meilleures propositions et faire des recommandations aux autorités et acteurs.

2. Objectifs spécifiques de l'atelier de préparation

Les objectifs spécifiques de l'atelier sont les suivants :

- réunir tous les acteurs pour échanger sur :
 - l'enjeu de la commercialisation des moutons de Tabaski, et;
 - les contraintes notées lors des Tabaski précédentes;
- présenter une (des) politiques d'appui à la filière du mouton de Tabaski
- s'appuyer sur le logiciel EXTRAPOLTE pour identifier et discuter les effets potentiels des politiques sur les différents acteurs impliqués.
- proposer de manière participative des solutions consensuelles pour un marché du mouton de Tabaski mieux organisé et plus efficaces où les échanges sont plus fluides et profitables à l'ensemble des acteurs et , en particulier, aux éleveurs pauvres ;
- formuler des recommandations pour améliorer l'organisation de la filière Tabaski et faciliter une rencontre plus profitable entre l'offre et la demande.

3. Déroulement

L'atelier aura lieu avant le CRD et le conseil interministériel consacrés chaque année à la Tabaski. Au cours de ces instances, des mesures de politiques sont prises par les autorités. Il s'agit de pouvoir capitaliser les résultats de l'atelier dans le cadre de tels instances de décision. L'atelier pourra se tenir en deux jours dans le courant du mois de juin 2005. Le premier jour pourra être consacré à la présentation des résultats du mapping effectué lors de la Tabaski 2004 et faire ressortir les principales contraintes rencontrées au cours des Tabaski passées. Enfin, l'analyse des impacts des mesures

pourrait être faite avec EXTRAPOLTE. Suite aux exposés, les participants apporteront des compléments d'information et valideront les contraintes identifiées dans l'étude. Pour une discussion très large et approfondie des différentes questions, le deuxième jour sera consacré à des travaux de groupes identifiés selon le niveau d'intervention des acteurs pour donner leurs points de vue sur la manière dont ils sont affectés par les mesures et proposer des solutions aux contraintes. Deux experts seront recrutés pour faciliter l'organisation et le déroulement de l'atelier.

Les groupes prévus sont :

- **Groupe I:** les producteurs intervenant en amont de la filière, assurant la production et amenant leurs animaux dans les grandes agglomérations,
- **Groupe II:** les intermédiaires en ciblant ceux qui sont les plus affectés par les mesures de politiques (transporteurs, "téfanké", etc.),
- **Groupe III:** les décideurs proposant à l'Etat les mesures à appliquer et ayant en charge le suivi de l'application des mesures (fonctionnaires des Ministères en charge de l'élevage, des finances, des collectivités locales, de la sécurité publique, des forces armées et du transport terrestre.

4. Financement de l'atelier

Le financement de l'atelier sera assuré grâce à la Convention ODVS/FAO dans le cadre de l'exécution du programme de l'PPLPI et aux partenaires. Sur recommandation de la réunion, il a été suggéré de surseoir à l'organisation des ateliers sur l'aviculture traditionnelle. Les fonds initialement destinés à cette activité pourraient être utilisés pour financer l'atelier sur la préparation de la Tabaski. Le PAPEL viendra en appui pour faciliter l'organisation, notamment en s'impliquant dans la logistique et la production des documents de l'atelier.

5. Résultats attendus

L'atelier sera sanctionné par un rapport portant la signature des représentants des différentes organisations professionnelles et les autorités administratives. Les différents acteurs comprendront mieux l'impact des politiques prises par les autorités et s'entendront sur les faiblesses de la filière du mouton de Tabaski et de leurs causes. Ils reconnaîtront leurs rôles respectifs et leurs responsabilités face aux contraintes. Pour chaque acteur, des recommandations seront formulées, de manière participative, et des mécanismes seront identifiés pour une application concertée des mesures d'amélioration retenues.

7. TERMES DE REFERENCE POUR UNE ETUDE SUR LA COMMERCIALISATION DU MOUTON DE TABASKI EN VUE DE L'ORGANISATION D'UN ATELIER DE PREPARATION DE LA TABASKI 2005

1. Contexte

La commercialisation du mouton de tabaski a une importance stratégique au Sénégal. L'organisation et l'efficacité de la filière sont au centre des préoccupations de tous les acteurs. La commercialisation du mouton de tabaski doit être traitée comme une composante de la politique de l'élevage au Sénégal afin que la préparation de la Tabaski par l'Etat et les autres acteurs soient moins affectés par l'inorganisation et divers contraintes.

2. Objet de l'étude

L'étude doit permettre un état des lieux de la commercialisation du mouton de Tabaski au Sénégal et, particulièrement à Dakar.

Le consultant devra faire :

- un état des lieux sur la commercialisation du mouton de Tabaski au Sénégal et particulièrement à Dakar pour la période allant de 1995 à 2005 (statistiques sur les flux, les abattages, les prix, les coûts de commercialisation, les opérateurs ;
- une identification précise des acteurs, de leurs caractéristiques et de leur(s) rôle(s) dans la filière ;
- une identification et une hiérarchisation des contraintes et des enjeux suivant les acteurs ;
- une description des perspectives à court, moyen et long terme ;
- des recommandations en matière de politique publique et en direction des acteurs.

Le consultant devra également :

- participer à la préparation d'un atelier sur la Tabaski
- présenter l'étude lors dudit atelier
- participer à l'animation dudit atelier
- rédiger les actes de l'atelier
- soumettre les actes en format word sur CD et sur papier en 4 exemplaires 1 semaine après ledit atelier
- corriger les actes après discussions et commentaires avec un groupe d'experts
- remettre une version finalisée des actes en format word sur CD et sur papier en 4 exemplaires 1 semaine après avoir recueilli les avis des experts.

Durée de l'étude : 1 mois

ANNEXE 1: UTILISATION D'EXTRAPOLATE

Le cas de la commercialisation du mouton de Tabaski au Sénégal

Dakar, 12 & 13 janvier 2005

Hotel Ngor Diarama

Nature : Atelier d'experts invités es qualite

Objectifs :

- présenter le logiciel EXTRAPOLATE (cf. annexe) destiné à évaluer l'impact potentiel de différentes options en politique d'élevage pour réduire la pauvreté ;
- déterminer la meilleure approche permettant d'utiliser Extrapolate comme aide à la décision dans le domaine de la commercialisation du bétail et de la viande avec comme étude de cas la Tabaski ;
- concevoir le type de collecte de données nécessaire à la construction d'un modèle Extrapolate pour la Tabaski (identification des bénéficiaires, contraintes, résultats, options en matière de politique).
- proposer l'organisation et les modalités d'intervention d'une *task force* pour l'utilisation d'Extrapolate

Programme :

- | | |
|-----------------|--|
| 12 janvier 2005 | <ul style="list-style-type: none">• Début des travaux à 9 heures précises• Introduction sur les objectifs du hub Afrique de l'Ouest (Cheikh Ly / Katinka de Balogh) ;• Introduction sur le logiciel Extrapolate (Peter Thorne)• Introduction sur la commercialisation du mouton de Tabaski (Cheikh Ly) ;• Pratiques du logiciel (tous les participants)• Echanges sur les modalités d'utilisation d'Extrapolate, les problèmes clés, les objectifs en matière de politique, les opportunités, les résultats possibles (session plénière);• Echanges sur les bénéficiaires, les contraintes, les politiques, les politiques.• Fin des travaux à 17 heures. |
| 13 janvier 2005 | <ul style="list-style-type: none">• Début des travaux à 9 heures précises• Finalisation du système de collecte de l'information; préparation de fiches pour la collecte d'information nécessaire à Extrapolate• Qualité des données et sources d'information possibles• Synthèse et recommandations pour le suivi.• Fin des travaux à 17 heures. |
| 14 janvier 2005 | <ul style="list-style-type: none">• Visite de marchés du mouton de Tabaski (facultatif) |

ANNEXE 2: EXTRAITS DE LA NOTE POUR LES UTILISATEURS D'EXTRAPOLATE

"A simple tool for assessing impacts of policy changes on the poor" - User Notes, Peter Thorne, Philip Thornton, Tim Robinson, Jeroen Dijkman, Version of 5 March 2004, Pro-poor Livestock Policy Facility, Animal Production and Health Division - FAO

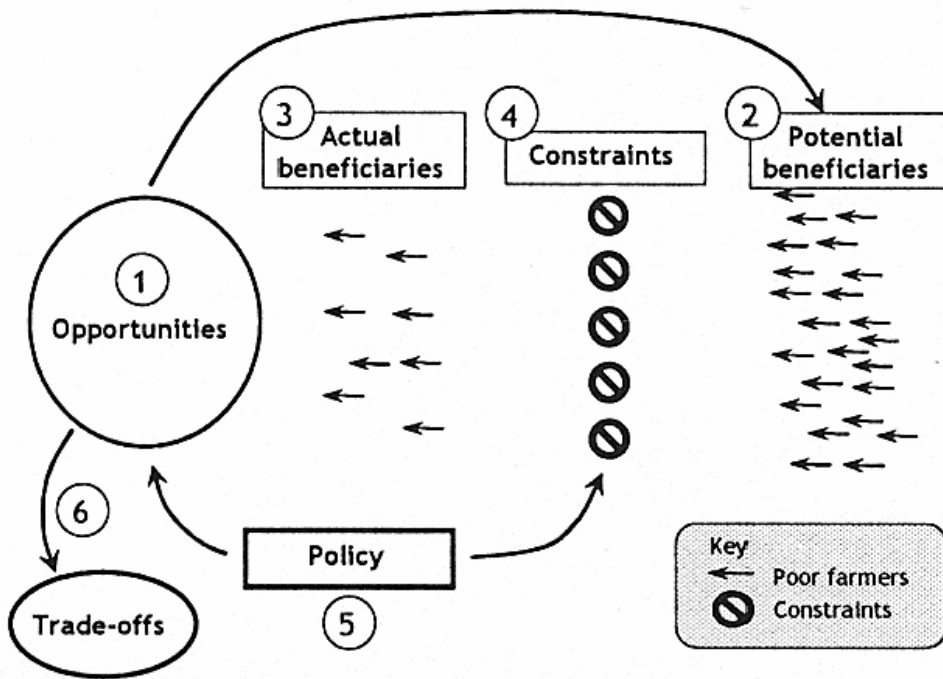
EXTRAPOLATE (EX-ante Tool for RAnking POLicy ALTErnatives) arose out of the need for a decision support tool to assess the impact, both visually and numerically/verbally, of different policy measures. The idea is for the tool to serve as a "filter" that allows the user to sift through, in an ex-ante fashion, a range of policy measures to identify those that could be applied in a specific situation to achieve particular outcomes that further policy objectives of decision makers in general. This would be the first step in assessing potential impact before looking at things in more detail. This filtering is done in relation to the broad characteristics of the population, resources, agro-ecology, etc.

The original idea was formulated as in Figure 1. The framework is circular, and an analytical "start" could reasonably be made at almost any point in the cycle, but assume that we start with identifying the opportunity (number 1 in Figure 1) - this might be the existence of a rapidly-expanding market for eggs around a large town. Who are the potential beneficiaries of this expansion (number 2)? Potentially, the peri-urban and rural farmers in the vicinity. Who is currently benefiting from this expansion (number 3)? Only a limited number of these peri-urban and rural farmers. Why -- what are the constraints to more farmers benefiting from this expanding market (number 4)? There may be several: for example, many farmers have limited physical access to feeds and markets; commercial producers have a competitive edge; many of the farmers lack the required husbandry skills; and there are poultry diseases that are constraining smallholder producers. Several policies can be envisaged that may have an impact both on the constraints that currently prevent smallholders from taking more advantage of the expanding egg market, and on other opportunities for increasing incomes (number 5): for example, policies that influence rural infrastructure (roads for access, etc); policies that favour commercial producers at the expense of smallholder producers; and existing sanitation rules. If any of these policies are changed, what are the possible impacts on the constraints, and what are the trade-offs involved (number 6)? For example, commercial producers may suffer; it may result in lower food standards; it may increase peri-urban pollution. So if, for example, access to markets is improved, if sanitation laws are relaxed somewhat, if animal health services are improved, what are the impacts likely to be, and who will gain and who may lose out?

Mainstream economics has a wide array of tools to assess these sorts of policy changes in a rigorous and quantitative fashion (policy analysis matrices, computable general equilibrium models, etc). The purpose of EXTRAPOLATE is to be a rapid screening device, to allow the user to carry out quick assessments of likely candidate policy changes that may have particularly beneficial impacts on the poor in particular situations, the most promising of which can then be analysed further using much more rigorous (and time- and data-intensive) methods.

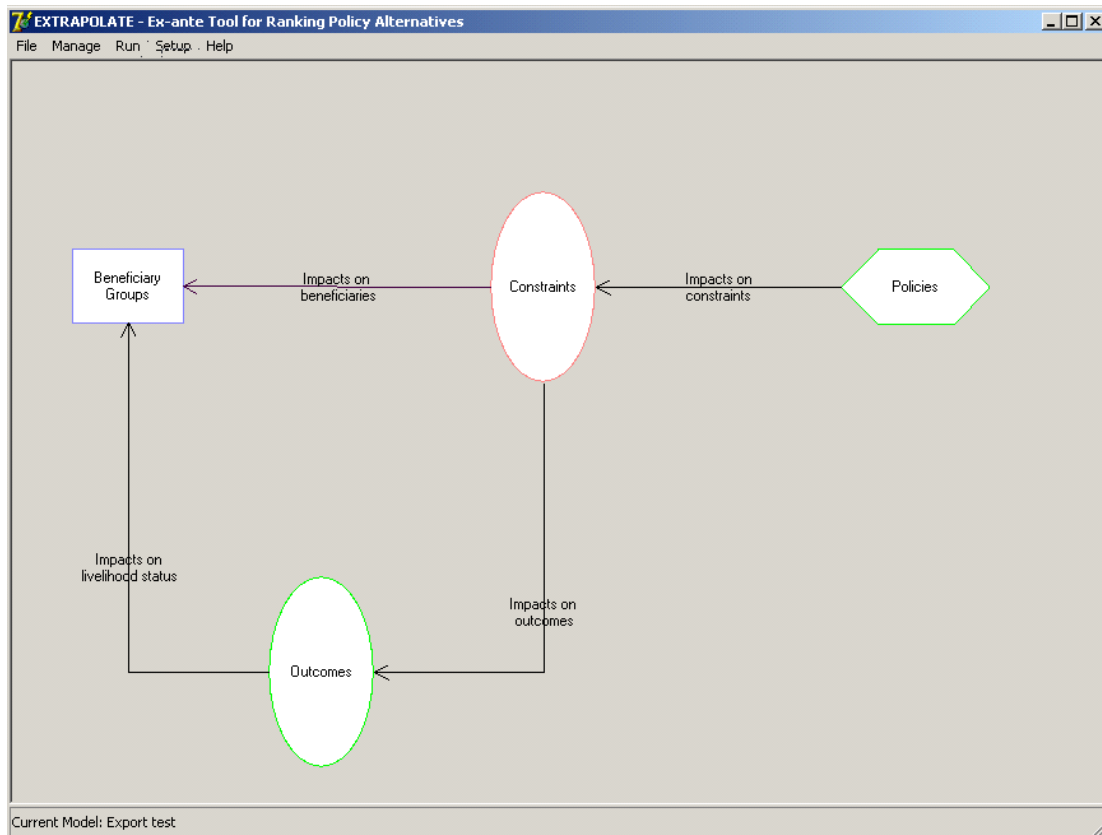
The software is built around this framework (Figure 2).

Figure 1. A model for pro-poor policy analysis.



2 Framework for the EXTRAPOLATE tool

Figure 2. The main screen of EXTRAPOLATE



ANNEXE 3 : EXEMPLE DE GRILLE DE DISCUSSIONS POUR EXTRAPOLATE

Tabaski	Contraintes/impacts des contraintes sur les bénéficiaires												
Bénéficiaires	Statut	C1	C2	C3	C4	C5	C6	C7	C8	C9	C10	C11	C12
Collecteurs de peaux	2	1	5	0	6	1	1	1	9	0	0	3	0
Commerçants intermédiaires (tefanké)	3	2	3	2	0	1	2	5	9	1	3	5	2
Commerçants occasionnels	7	5	4	4	7	1	4	6	9	1	5	6	5
Commerçants traditionnels (dioulas)	8	7	7	8	9	9	6	9	9	8	8	9	9
Consommateurs	6	2	2	7	2	5	7	1	10	1	1	9	9
Eleveurs emboucheurs ruraux	4	6	6	3	6	6	5	5	6	2	5	5	5
Eleveurs emboucheurs urbains	5	7	8	6	1	1	6	6	7	5	6	6	7
Eleveurs extensifs	4	5	2	5	6	5	5	4	5	3	5	4	6
Femmes éleveurs-naisseurs	2	3	2	3	5	3	3	4	3	3	4	3	5
Importateurs	8	7	9	9	9	9	8	9	10	9	9	9	9
Petits métiers temporaires	1	1	1	1	0	1	2	2	3	2	2	1	2
Professionnels vétérinaire	4	2	3	1	3	0	1	2	4	2	2	6	2
Transporteurs	5	2	2	6	2	3	6	5	5	0	6	2	6
Vendeurs d'aliments	7	9	6	7	8	2	6	6	10	6	7	8	6
Vendeurs de médicaments	4	5	5	4	1	1	3	2	6	4	0	9	2
Résultats/impacts des contraintes sur les résultats													
Commercialisation efficace		7	10	6	2	4	8	6	9	10	2	9	9
Possibilité de vente de moutons		3	10	7	6	3	9	7	2	10	9	10	9
Prix rémunérateur du producteur		8	9	5	7	8	9	7	5	9	10	10	10
Revenu des petits métiers		4	2	0	3	3	4	1	8	3	9	2	5

Impacts des résultats sur les bénéficiaires

Résultats	R1	R2	R3	R4
Collecteurs de peaux	3	5	2	8
Commerçants intermédiaires (tefanké)	5	6	6	6
Commerçants occasionnels	6	6	5	6
Commerçants traditionnels (dioulas)	6	9	6	9
Consommateurs	9	6	3	3
Eleveurs emboucheurs ruraux	8	7	7	5
Eleveurs emboucheurs urbains	8	8	9	6
Eleveurs extensifs	5	6	7	6
Femmes éleveurs-naisseurs	4	5	6	5
Importateurs	9	10	5	1

Résultats	R1	R2	R3	R4
Petits métiers temporaires	3	3	5	9
Professionnels vétérinaire	2	3	4	2
Transporteurs	5	5	3	0
Vendeurs d'aliments	7	9	9	2
Vendeurs de médicaments	3	5	5	2

Impacts des politiques sur les contraintes

Contraintes →	C1	C2	C3	C4	C5	C6	C7	C8	C9	C10	C11	C12
Accès au crédit	3	0	2	1	0	1	2	0	1	0	1	0
Amélioration génétique	0	5	0	0	0	3	4	0	1	0	2	0
Information sur les marchés	2	1	3	0	1	5	4	2	5	0	0	2
Organisation des marchés	5	2	4	2	2	5	4	1	4	0	1	4
Ouverture des frontières	2	3	3	0	3	1	-2	-2	2	4	0	0
Eradication des maladies animales	1	4	0	3	0	2	3	0	1	2	5	0
Service au producteur	0	3	1	0	0	1	3	1	0	0	2	3
Subvention des intrants	5	0	0	0	0	1	4	2	1	4	3	0
Suspension des taxes	2	0	0	0	0	-3	4	2	-4	4	1	-3