



EL GANADO: RECURSO DESATENDIDO EN LOS DOCUMENTOS DE ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA

El Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI) originalmente suscribieron la preparación y ejecución de Documentos de Estrategias de Lucha contra la Pobreza (DELP) por los países prestatarios que deseaban aprovechar la Iniciativa sobre la deuda de los países pobres sumamente endeudados. El modelo de DELP, si bien originalmente concebido en el contexto de la iniciativa mencionada, hoy es esencial en el diálogo sobre políticas de todos los países que reciben préstamos del Banco Mundial y el FMI en condiciones favorables.

Los DELP se concibieron para mejorar la interacción entre los donantes y los países receptores, y dar mayor eficacia a la lucha contra la pobreza. Si bien se trata de una iniciativa de las instituciones internacionales de financiación, su objetivo es promover un proceso de consulta a través del cual los gobiernos se hagan cargo y apropien por completo de la estrategia de lucha contra la pobreza, den prioridad a las intervenciones normativas más eficaces y utilicen de la mejor forma todos los recursos (internos y externos) en la lucha contra la pobreza.

Los beneficios económicos para todos los países que lleven a término el proceso de los DELP son considerables y, en consecuencia, numerosos países endeudados ya han preparado un DELP provisional. La condición de que los gobiernos realicen una amplia consulta ha sido un obstáculo en algunos países, y la participación ha sido relativa.

Función del ganado

Aproximadamente una cuarta parte de los pobres del mundo, de los cuales 2 800 millones viven con menos de dos dólares EE UU al día, tiene ganado. Una característica importante de la cría de animales es la variedad de modalidades en que contribuye a las estrategias de supervivencia de los pobres. El ganado puede proporcionar un suministro constante de alimentos e ingresos, ayudar

a elevar la productividad general de la granja, y a menudo es el único medio de subsistencia con que cuentan los campesinos sin tierras que pueden explotar recursos comunitarios para obtener ganancias privadas. Además, entre los pequeños propietarios, el ganado a menudo es el único medio para acumular activos y diversificar los riesgos, lo que evita que los campesinos pobres de las zonas marginales caigan en la indigencia. Por esto es importante que la cría de ganado figure adecuadamente en los DELP.

• Análisis de los DELP

En total, 61 países reúnen los requisitos para participar en la Iniciativa sobre la deuda de los países pobres sumamente endeudados. Sin embargo, 12 de éstos no han iniciado el proceso de elaboración del DELP. Los otros 49 países han presentado documentos de longitud y calidad muy diversa. Relativamente pocos parecen haber sido redactados en el idioma del país y traducidos posteriormente, lo que revela una intensa participación de consultores externos en el proceso de redacción. Los DELP aplican en general la retórica de participación y apropiación del país pero en pocos casos se reflejan las prioridades subnacionales.

Muchos de los países más pobres dependen en gran medida de la producción pecuaria, medida apenas presente en los DELP. Si bien en estos documentos se reconoce en general la función de la agricultura, esto no incluye automáticamente una evaluación del sector pecuario; incluso un país con una participación relativamente escasa de la agricultura en el PIB puede presentar una considerable participación pecuaria en el PIB agrícola.

Existe muy poca relación entre la importancia de la producción pecuaria en determinada economía y el significado que se le atribuye en los DELP. Los países



donde el pastoreo es importante, y la cría de ganado es el apoyo principal de la subsistencia de la mayoría de la población, como el Níger o Tayikistán, sólo mencionan de paso la producción pecuaria. Algunos países, como Guinea-Bissau y Sierra Leona, lo pasan por alto por completo. Ningún país le concede a la ganadería su mérito cabal y elabora estrategias adecuadas para explotar su potencial en la lucha contra la pobreza. Los países que más se aproximan a este objetivo posiblemente sean Mozambique y Mauritania, que destacan la importancia del ganado en sus DELP, y que en particular parecen comprender su función en la seguridad de los medios de subsistencia.

● Conclusiones

Se pueden extraer algunas conclusiones generales de la revisión de todos los DELP disponibles y del examen a fondo de los documentos de cinco países*

- la ganadería en general está insuficientemente representada en el proceso de elaboración de los DELP y en el documento final
- las prioridades generales del sector presentadas en la mayor parte de los DELP resulta muy inadecuada en el contexto socioeconómico específico del país de que se trate
- la falta de consideración del sector pecuario es parte de un debate en general insatisfactorio sobre las cuestiones relacionadas con los recursos naturales
- se presta más atención a las actividades comerciales que a las especies y estructuras ganaderas pertinentes a los pobres
- el procedimiento de 'Evaluación Conjunta**' no da lugar a una mayor representación del sector pecuario en los DELP
- las recomendaciones son demasiado generales

Notas:

* Etiopía, RPD Lao, Mozambique, Níger y Pakistán.

** Las 'Evaluaciones Conjuntas' (Joint Staff Assessment, JSA) ponderan la idoneidad de los DELP y de los DELP provisionales, y de esta manera ayudan a las juntas del Banco Mundial y el FMI a juzgar si alguno de esos documentos proporciona una base firme para proceder con la ayuda y la reducción de la deuda.

- el formato actual del procedimiento de elaboración de los DELP no proporciona una imagen realista de la situación de los productores pecuarios pobres
- a pesar de la índole en aparente participativa y consultiva del procedimiento, las recomendaciones suelen ser centrales y verticales, arriba a abajo, lo que indica que puede haberse consultado la opinión local pero no se suele incorporar en el documento final.

● Recomendaciones

La necesidad patente a partir del estudio general y de los estudios de caso es dar al ganado una mayor presencia en los DELP. Incluso la información presentada en los DELP a menudo revela que el ganado tiene mayor importancia en la economía de lo que indican las respuestas presentadas en el documento. La situación puede resumirse de la siguiente manera:

1. Debería destacarse el ganado en conjunto con otros sectores de importancia para las personas pobres.
2. La estrategia del sector pecuario debería basarse en un análisis empírico minucioso de datos recientes, y reflejar las cuestiones pecuarias pertinentes a los pobres.

Resumen de informes sobre políticas de:

A Study of the Role of Livestock in Poverty Reduction Strategy Papers (PRSPs), PPLPI Documento de trabajo 1, Robert Blench, Robert Chapman y Tom Slaymaker

Fecha de publicación: Mayo 2003

<http://www.fao.org/ag/againfo/projects/es/pplpi/publications.html>