



UNECE



Семинар

Расширение возможностей по обмену информацией о лесах и рынках

24 – 28 октября 2005, Прага и Крштины, Чешская Республика

**Отчет стран
Армения
- Лесная политика -**

Г-Н. МАРТУН МАТЕВОСЯН

Директор государственной некоммерческой организации

ГНКО «Армлес»

ул. Арменакяна 129

375002 Ереван

Республик Армения

Лесная политика Республики Армения

Структура форм собственности на лесные угодья, дичь, мощностей сбора урожая, предприятий по переработке древесины и торговли лесными продуктами

В Республике Армения взаимоотношения в сфере охраны и защиты леса, лесоразведения и лесопользования, регулируются в основном Лесным законодательством РА, которое было принято 1-го ноября 1994 года (Национальным Собранием РА принят новый Лесной кодекс который вступит в действие в ноябре 2005 года).

Действующий Лесной кодекс РА устарел, в основном базируется на лесном законодательстве советского времени и не способствует развитию рыночных отношений в лесном секторе. Лес является исключительной собственностью государства и предоставляется в пользование на очень короткие сроки (до 10 лет), отсутствует право на аренду лесных земель и т.д.

По данным учета (1993г.) общая площадь лесного фонда составляет 459.9 тыс. га, из коих лесопокрытая площадь - 334.1 тыс. га. Управление лесным фондом осуществляется двумя министерствами: Министерство сельского хозяйства РА – 368.5 тыс. га. или 80.1 % всего лесного фонда, и Министерство охраны окружающей среды – 91.4 тыс. га. или 19.9 % всего лесного фонда.

Леса в РА по целевому назначению делятся на следующие группы:

- Леса защитного значения – 257.3 тыс. га или 55.9 %
- Леса социального значения – 106.1 тыс. га или 23.1 %
- Леса особого значения – 96.5 тыс. га или 20.0 %

Леса защитного и социального значения и часть особо охраняемых территорий \заказники\ переданы в управление Министерству сельского хозяйства РА, а часть лесов особого значения – Министерству охраны окружающей среды РА.

ГНКО «Армлес» управление лесами в регионах осуществляет с помощью 22-ух лесхозов, особо охраняемые территории управляются Агенством управления природными ресурсами в составе которого действуют 2 национальных парка и 2 заповедника.

Существуют следующие виды лесопользования:

- заготовка древесины,
- заготовка вторичного сырья,
- побочное лесопользование,
- пользование лесом для нужд охотничьего хозяйства,
- пользование лесом для научно-исследовательских целей,
- пользование лесом в культурно-оздоровительных целях.

Лесопользование в РА платное, исключение составляет пользование лесным фондом в научно-исследовательских целях.

В республике действует плата на использование природных ресурсов, которая распространяется и на лесную продукцию: на древесину, а так же на промышленное использование диких плодов, лекарственных, технических, пищевых и других растений и их частей, сенокошение, пастьбу скота и т.д. Данные платежи полностью поступают в государственный бюджет.

В постсоветский период сельскохозяйственные земли, сельскохозяйственная техника и скот в основном были приватизированы, в государственной собственности остались в основном земли лесного фонда.

Основные лесозаготовки и реализацию древесины в Армении производит ГНКО «Армлес». В условиях почти полного отсутствия технической базы не обновлялась с 1990 года, для выполнения лесохозяйственных работ в основном применяется также изношенная техника частного сектора, которая сильно влияет на их качество и приводит к излишним затратам и удорожанию лесного сырья.

В условиях энергетического кризиса и транспортной блокады и недостаточного финансирования на протяжении 10-15 лет лесной сектор оказался в тяжелом финансовом положении.

Деревообрабатывающие предприятия республики, которые в советское время работали в основном на привозной древесине (в год завозилось около 1 миллиона куб. м. деловой древесины) в настоящее время приватизированы и работают на уровне 10% своих мощностей в основном используя древесину из местных лесов. Данная ситуация крайне неблагоприятно повлияла не только на развитие деревообрабатывающей промышленности но и на состояние лесов. Так как в республике легальная заготовка древесины производится в небольших количествах (60-70 тыс. куб. м в год) в основном из местных лесов, в частности бук, дуб и граб, а деревообрабатывающие предприятия рассчитаны для переработки больших объемов завозных, мягких древесных пород, используемых в строительстве их большая часть простаивает и выходит из строя. Производство отечественной мебели из-за слабой технической оснащенности и низкого качества продукции не конкурентная как на внутреннем рынке, так и за рубежом. Вышесказанное и низкие цены на деловую древесину в последние годы привели к увеличению экспорта деловой древесины. Примерно 50 % заготовленной деловой древесины экспортируется.

Основные тенденции потребностей общества в использовании лесных земель (лесохозяйство, недревесные товары и услуги, охота, охрана ландшафта, водопользование, проведение досуга и т.д.)

В последние годы в связи с преодолением энергетического кризиса, заметным экономическим ростом (в год ВВП растет на 10-12%), в частности активизация сельского хозяйства, начал заметно расти спрос на землю. Желание населения включать все больше и больше земель в оборот, стимулирует процесс арендования земель государственного лесного фонда в целях создания зон отдыха, охотничьих хозяйств, побочного пользования, экотуризма, в спортивно-оздоровительных целях, создания охотничьих хозяйств, небольшие рыбные хозяйства и т.д.

в) Каким образом настоящее использование лесных земель (экономическое, социальное и природоохранное) способствует дальнейшему развитию лесных ресурсов, лесоводства. Новый лесной кодекс создает условия для более эффективного и долгосрочного использования земель лесного фонда. Так, например, значительно увеличены сроки арендования до 60 лет, введены понятия концессионное управление лесами, общинные леса, частные леса и т.д.. Закон также позволяет на не лесопокрытых участках государственного лесного фонда желающим на собственные средства основать леса, вырастить и стать владельцами этих лесов (без права собственности на землю). По новому закону леса также могут передаваться общинам и частным предпринимателям в концессионное управление, как для ведения лесного хозяйства, так и в целях лесопользования. Очевидно, что новое лесное законодательство будет способствовать развитию лесного хозяйства и увеличению лесопокрытой площади лесов Армении.

Основные политические проблемы по отношению к дальнейшему развитию лесных ресурсов, лесоводство, переработки древесины и торговли лесопродукцией, лесоразведение, образование, исследование, развитие инфраструктуры и т.д.

В течение последних 2-3 лет с помощью международных организаций (WB, SIDA, FAO) в республике были разработаны и приняты Правительством РА ряд важнейших документов „Лесная политика и стратегия развития лесов Армении“, „Национальная лесная программа РА“, „Программа по борьбе с нелегальными рубками“ введена система государственного мониторинга лесов, которая будет осуществлять ГНКО «Центр государственно-лесного мониторинга», создан „Фонд восстановления и развития лесов РА“ с помощью которого уже восстанавливаются городские леса города Еревана и т.д.

В правительстве РА в настоящее время обсуждается «Программа институциональных изменений лесного сектора», которая после принятия нового Лесного кодекса позволит усовершенствовать систему управления лесами и четко разграничить государственно-лесной надзор за исполнением лесного законодательства от экологического надзора, создать необходимые специализированные организации и т.д.

Увеличение объемом финансирования лесного сектора из госбюджета, примерно в 3.5 раза в течение последних 2-х лет, позволило резко увеличить объемы лесовосстановительных работ, поднять заработную плату работникам системы (средняя заработная плата от 15\$ доведена до 100\$). Увеличение объемов лесовосстановительных работ в 3-4 раза увеличило спрос на качественный посадочный материал, который также выращивается в частных питомниках.

В некоторых лесхозах Иджеван, Севкар (40 тыс. га) проведено лесоустройство, на данном этапе проводится лесоустройство еще в 5-ти лесхозах (около 83 тыс. га). В новом лесном кодексе закрепление категории леса промышленного значения позволят в дальнейшем иметь прогнозируемый запас используемой древесины на долгосрочную перспективу, что будет способствовать развития деревообрабатывающей промышленности.

Новый лесной кодекс расширяет возможности устойчивого лесопользования и управление лесами и дает возможность в сравнительно короткие сроки восстановить вырубленные в последние годы из-за энергетического кризиса леса, а также стимулировать создание новых лесов вовлекая в этот процесс частный сектор и общины.

Развитие отрасли предполагает также подготовку и переквалификацию кадров-специалистов лесной системы. Раньше специалисты этой отрасли получали лесное образование в других республиках СССР. В настоящее время подготовка кадров осуществляется в Армянской сельскохозяйственной академии.

Проблема высокого уровня нелегальных рубок и лесонарушений

Годичный лесосечный фонд составляет 60-70 тыс. кб. м. По результатам проведенных исследований (2003) со стороны международных организаций было установлено, что в Армении очень высокий уровень нелегальных рубок. Нелегальные рубки осуществляются в основном со стороны местных общин для отопления собственных жилищ, по оценке международных экспертов она достигает в год 568 тыс. м³), в коммерческих целях используется около 150 тыс. м³ древесины. Общее производство древесины оценено в 2003 году - 847 тыс. м³, из которого по официальным данным легально было использовано всего 63 тыс. м³.

Исследования показали, что использование дров для отопления жилищ в основном связано с бедностью населения и недоступностью альтернативного топлива, а нелегальное коммерческое использование древесины связано с большим спросом на дрова и в городах.

Программа действий по борьбе с нелегальными рубками принятая Правительством РА включает:

- Повышение осведомленности общественности
- Уменьшение сельской бедности
- Лесные программы для общин
- Обеспечение населения альтернативными энергетическими ресурсами
- Увеличение объемов использования легальной древесины
- Реконструкция и усиление возможностей лесных хозяйств
- Усовершенствованный мониторинг и надзор
- Сертификация лесов.

Для пресечения экспорта нелегальной древесины в 2004г Правительством РА принят порядок согласно которому экспортируемая древесина не может пройти таможенный

контроль без сертификата на приобретении выданного ГНКО «Армлес». Данный порядок дал возможность резко сократить экспорт нелегальной древесины.

Помощь со стороны международных организаций

Лесное хозяйство республики особенно в последнее время получает заметную помощь от международных организаций.

1993-1995 г. г была предоставлено помощь FAO TCP по техническому содействию по развитию лесного сектора Армении.

1998-1999гг с помощью SIDA была произведена оценка лесов

2002 до 2008 года действует программа WB «Управление лесными ресурсами и сокращение нищеты».

В рамках этой программы были разработаны:

1. Стратегия и политика лесов РА
2. Национальная лесная программа РА
3. Программа борьбы против нелегальных рубок леса
4. Проект мониторинга управления лесных запасов и системы надзора правонарушений
5. Проект финансового оздоровления «Армлеса».

Разработаны и в настоящее время разрабатываются планы управления лесов ряда лесхозов, проекты комплексных мероприятий по лесовосстановлению, будут отремонтированы офисы лесхозов Тавушского региона. В качестве помощи будут предоставлены транспортные средства и лесохозяйственная техника, компьютерная техника и т.д..

В настоящее время находится в стадии разработки «Система разработки планов лесного управления и лесоустройства осуществляющейся на лесных землях РА».

При поддержке международных экспертов разработан порядок лесного управления в общинах, в стадии разработки находится новая бухгалтерская система «Армлеса». Будут приобретены для лесхозов бухгалтерские программы, будут организованы для бухгалтеров образовательные семинары.

Представлена помощь FAO NFP (Facility) по содействию Национальной лесной программы РА.

Ожидаемые перемены в государственной администрации относительно использования лесных земель, переработки древесины и торговли в ближайшем будущем

Политика и стратегия государства, принятые важнейшие документы в области лесного хозяйства, а также новое лесное законодательство позволят в ближайшем будущем усовершенствовать систему управления лесами, создать благоприятные условия для прогнозируемого долгосрочного лесопользования, а также развития частных и общинных лесов.

Не смотря на созданные хорошие предпосылки для развития лесного хозяйства Армении по нашему мнению для закрепления достигнутого и дальнейшего развития лесного сектора не обходима серьезная помощь со стороны международных организаций.

Заинтересованы ли вы в принятии участия и внесении вклада в международную сеть информации по лесной политике. Есть ли какие нибудь препятствия к получению такой информации.

Республика Армения крайне заинтересована и готова принять участие в деле становления международной информационной сети. В нашей стране для получения подобной информации не существуют каких-либо препятствий.

j) Назовите и перечислите основные заинтересованные лица, имеющие отношение к лесопользованию, включая неправительственные организации, исследовательские и природоохранные организации, образовательные учреждения, помимо государственных (см. вопросы g). и h).)

ТИП ОРГАНИЗАЦИИ	НАЗВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ	АДРЕС ВЕБ САЙТ /URL/ ЛИНК
Государственные лесные предприятия	ГНКО „Армлес“	Охрана	РА, г. Ереван, ул. А. Арменакяна 129
		Защита	
		Восстановление	
		Использование	
Часные лесовладельцы и союзы пред-принимателей	Нет		
Неправительственные организации			
Образование и исследование	Академия сельского		
	Хозяйства		
Другие			