



UNECE



Семинар

Расширение возможностей по обмену информацией о лесах и рынках

24 – 28 октября 2005, Прага и Крштины, Чешская Республика

Отчет стран

Грузия

- **Оценка лесных ресурсов для неистощительного лесопользования -**
- **Рынки и маркетинг лесопродукции -**
- **Лесная политика Лесная политика -**

Г-н. ПААТА ТОРГИНАВА

Сотрудник по лесному хозяйству

Министерство Охрана Окружающей Среды и природных ресурсов,

Лесной Департамент

ул. Миндели 9

380060 Тбилиси, Грузия

Введение

Леса Грузии представляют огромное природное богатство. Конституция Грузии обязывает всех граждан страны бережно относиться к природе, а равно и к лесам – важнейшему стратегическому природному ресурсу нашего государства.

Концепция устойчивого управления лесами в Грузии исходит из экологического, экономического и социального значения лесов.

Экологические, экономические и политические аспекты развития лесного хозяйства являются частью общенациональной стратегии устойчивого развития государства.

Целью устойчивого управления лесами является сохранение экологического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворение потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно-обоснованного рационального, нейстощительного и многоцелевого лесопользования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, сохранения биологического разнообразия.



Общие данные

Грузия – одна из древнейших стран мира, одна из частей Закавказья, 5,5 миллионным населением. Общая территория Грузии составляет 6,95 га. Грузию с северной части граничит Российская Федерация, с востока Азербайджанская Республика, с юга Армения и Турция а с запада – черное море.

Лесная площадь Государства составляет 3005.3 тыс. га., в т.ч. покрытое лесом площадь 2772.4 тыс.га., что составляет 40% от общей площади страны.

Общий запас древесины в мире составляет 360 млрд. м³, а в Грузинских лесах – 451.7 млн. м³, т.е. 0.13% от общего запаса.

В лесах Грузии средний запас древесины на 1 га. составляет 163 м³, а в мире этот показатель в среднем составляет 100 м³.

97% (2915.8 тыс.га) лесного фонда Грузии расположены на горных склонах, остальные 3% (90.6 тыс.га.) низменные леса (Колхидская низменность и пойменные леса Западной Грузии). По уклону леса распределены следующим образом: до 0-10 5.5% (165.0 тыс.га.), до 11-20 16.5% (496.0 тыс. га), до 21-25 16.6% (499.0 тыс.га.), до 26-30 18.2% (547.0 тыс.га.), до 31-35 19.6% (589.0 тыс.га.), и 36 и выше 23.6% (710.4 тыс.га.).

Большой интерес представляет распределение лесов Грузии по классам возраста, где доминируют средневозрастные 33.4% (852.3 тыс.га.), спелые и перестойные на-

саждения 35.4% (904.4 тыс.га.), что даёт возможность проведению комплексных мероприятий для омоложения и оздоровления насаждения.

По породам площади лесного фонда распределены следующим образом: Бук - 1060 тыс.га. 46.6%, Пихта - 161.5 тыс.га. 7.1%, Сосна - 91.0 тыс.га. 4.0%, Дуб - 241 тыс.га. 10.6%, Ольха – 125.1 тыс.га. 5.5%, Каштан – 72.8 тыс.га. 3.2%, Граб – 220.6 тыс.га. 8.8%, Ель – 102.0 тыс.га. 4.5% и остальные породы – 220.6 тыс.га. 9.7%.

Над уровнем моря площади лесов распределены: 100 м. н.у.м. – 2%, 101-500 м. н.у.м. – 5%, 501-1000 м. н.у.м. – 20%, 1001-1500 м. н.у.м. – 35%, 1501-2000 м. н.у.м. – 31%, 2001м. и больше – 7%.

Распределение площадей лесного фонда по категориям лесов следующее: Заповедники – 168.9 тыс.га., Национальные парки – 61.4 тыс.га., Заказники – 12.4 тыс.га., Леса зелёных зон – 276.5 тыс.га., Курортные леса - 119.4 тыс.га., Почвозащитные и Водоохранные леса – 2366.7 тыс.га.

Лесопользование

В такой горной стране как Грузия (где 97% лесов расположены на горных склонах) лесопользование и связанные с ним денежный оборот и самофинансирование сравнительно ограничены.

Нужно отметить, что пригодные для эксплуатации лесные площади, число которых в Грузии составляет 4 тыс.шт., разбросаны по всей территории маленькими площадями (5-10 га.), что не даёт возможность для концентрации работ по заготовке и вывозке древесины.

Усовершенствование организации лесопользования лесохозяйственных комплексов главная стратегия для ученых и практиков лесной отрасли.

В государственных лесах Грузии общий объём лесопользования (годовой расчёт) определяется на основе инвентаризационных данных, изучённых специализированной организацией, с учётом Государственной программы развития лесного хозяйства, по имеющим законодательным (лесной кодекс) актам и требованиям существующих инструкций.

При определении объёма лесопользования предусматриваются экологическое равновесие природы и разносторонние полезные функции (водорегулирующие, почвозащитные, курортно-оздоровительные и т.д.), сохранение и улучшение состояния лесов. В горных лесах по существующим законам и актам запрещаются рубки главного пользования в лесах определённой категории в т.ч. в заповедниках, в лесах зелёных зон, в национальных парках, в пойменных лесах, в Государственных защитных лесах и т.д. Всего без расчёта главного пользования извлечена площадь, объём которого составляет 2162 тыс. га. В итоге площади, где допускаются рубки главного пользования и рубки ухода составляют приблизительно 590 тыс. га. На этих площадях годовой прирост составляет 1.5 млн. м³.

Характерно то обстоятельство, что на сегодняшний день средний прирост в лесах подчинённых Лесному Департаменту составляет 3.7 млн. м³, а в ближайшие годы определено рубками всех видов на корню количество древесины не превышает 1 млн. м³, т.е. возможно вырубать 28% всего прироста, что на 1 га. составляет 0.46 м³. Эти данные стали основой при составлении «программы развития лесного хозяйства» Грузии, которое согласованно со всеми правительственными структурами и утверждено Президентом страны 31 декабря 1997 года.

С 1-го июля 2002 года действует, по требованию «лесного кодекса», утверждающий документ законной заготовки древесины, который является одним из обязательных документов при вывозке древесины из леса.

По существующим законам («Лесного кодекса») и соответственно рыночным принципам, все лесозаготовительные операции должны проводиться частными структурами, которые получают лицензии. Для выдачи лицензии на лесопользование проводятся тендеры и аукционы. Лесозаготовители обязаны, во время заготовки леса параллельно

на территории своего действия обеспечить лесохозяйственные работы – уход, защита, восстановление леса – все работы, которые предусмотрены в лесоустроительных проектах.

На территории государственного лесного фонда объем лесного фонда ежегодной заготовки деловой древесины не превышает 90-100 тыс. м³, что сравнительно с годовой приростом леса составляет в среднем 2,7%, от всех запасов 0,02%.

Нужно подчеркнуть то обстоятельство, что всего средний прирост древесины составляет 3,7 млн. м³, а программ развития лесного хозяйства предусматривает, при определенной лесопользовании ежегодный объем (рубками всех видов) не превышает 1,0 млн. м³.

Учитывая состояние Грузии инициативой Всемирного Банка выработан «проект развития лесного сектора», где предусмотрены все существующие проблемы и намечены существенные предложения и советы, с помощью которых, в ближайшее будущее Лесное Хозяйство Грузии сможет вписаться в число передовых стран этой отрасли.

Лесовосстановление

Площадь искусственного леса (лесные культуры) в общей площади лесного фонда Грузии составляет 67124 га. В предыдущие годы создание лесных культур проводилось ежегодно, но после произошедших катаклизмов в стране, из-за финансовых проблем лесовосстановительные работы проводились всё меньше и меньше, но с 2001-го года они восстанавливались на площади 400 га. В будущем они станут одним из приоритетных в лесном деле. В 2004 году с помощью Всемирного Банка посадки проводились на 115 га. содействие естественному возобновлению на 105 га., в 2006 г. той же с помощью банка будут проводиться посадки на 150 га. а содействие естественному возобновлению на 400-500 га.

В перспективе в программе развития лесного хозяйства предусмотрено создание лесных питомников, школ, целевых плантаций (орех, фундук, пихта-для новогодних ёлок, лечебных трав и т.д.).

Побочное пользование

Грузинские леса богаты разнообразными дарами природы и лесными ресурсами для сельскохозяйственных производств, такими являются: пищевая база для скотоводства- сенокосы, пастбища; лесные ягоды-каштан, тёрень, лесная груша, лесное яблоко, ежевика, черника и т.д., лечебные растения-шиповник, крестовник широколистный, облепиха и т.д. сточностью ещё не изучен ареал распространения этого богатства, запас и т.д.

Для изучения этого вопроса намечено проведение мониторинга на всей площади лесного фонда.

Этот вопрос был предусмотрен в Государственной Программе Развития Лесного Хозяйства Грузии на 1997-2005 г.г., была составлена программа, рассчитаны финансовые доходы и т.д., но из-за финансового кризиса провести в жизнь эту программу пока не удалось.

В ближайшее будущее Лесной Департамент намеривается провести соответствующие работы по вышеуказанному вопросу.

Считаем, что задействованием побочного пользования лесная система получит доход, которой поможет улучшению финансового состояния сектора.

Экспорт

В последние несколько лет проблемой в лесохозяйственном деле стал лесной бизнес – вывоз из страны лесоматериала (экспорт). Вывоз был возможен только лишь при получении соответствующей лицензии, который в начале выдавал Департамент Лес-

ного Хозяйства, а потом Министерство Защиты Природы и Природных Ресурсов. Чтобы уменьшить так или иначе отрицательные эффекты на леса, были введены временные запреты (мораториум) на экспорт. Эти ограничения нацелены на сокращение незаконных рубков в лесах.

На этот период экспорт леса в стране не производится.

Охрана Леса

Леса выполняют важную экологическую, социальную и экономическую функции. Частичное уничтожение лесов в республике наблюдалось в девяностые годы (1990-95). Негативные проявления в социально-экономической жизни в переходный период отражались и на охране лесных ресурсов, разрушение существующих экономических устройств и связей без создания новых, рост безработицы, высокий уровень бедности, энергетический кризис и т.д. усиливали воздействия на леса.

Принятые в середине 90-х годов кардинальные меры предотвратили рост самовольной рубки леса. Согласно разработанной «Национальной концепции» охрана и восстановление лесов в республике возведен в ранг приоритетных экологических проблем государственного значения.

В целях получения количественных и качественных оценочных данных о последствиях антропогенного воздействия на лесную экосистему, актуальным является организация мониторинга, однако проведение мониторинга не должно преследовать цель выявления только локальных и глобальных последствий влияния деградации лесных экосистем на окружающую среду (эрозионные процессы, оползни, уровень грунтовых вод, селевые потоки, потепление климата и др.)

Путем проведения мониторинга необходимо выявить степень изменения и потерю биологического разнообразия, состояние геобиоценоза, редких и ценных видов в естественных популяциях, динамику смены фитоценозов и экосистем в целом.

Национальной программой по возобновлению и воспроизводству лесов Грузии предусмотрено активное участие в международных природоохранительных программах, в том числе направленных на охрану лесов и биологического разнообразия. В этом плане требуется консолидация и мобилизация материально-технических и интеллектуальных возможностей на международном уровне, региональное и межрегиональное сотрудничество со всеми заинтересованными государственными и неправительственными организациями. Реализация национальной программы по восстановлению лесов кроме бюджетных средств требует вовлечение в эту сферу международных грантов, благотворительных средств коммерческих структур и пожертвований частных лиц.

Законодательство

Международное законодательство Грузии ратифицировало несколько главных международных соглашений в области сохранения природных ресурсов. Они включают соглашения по биологическому разнообразию, соглашение по международной торговле о вымирающих видах дикой фауны и флоры (конвенция СИТЕС). Соглашение Рамсар по заболоченным местам для сохранения миграционных разновидностей диких животных (Бонское Соглашение) с его соглашениями.

Национальное законодательство лесного хозяйства ежегодно меняется соответственно с рыночной системе. Новые законы должны гарантировать защиту экологических защитных и социальных функции лесов а также улучшить экономику.

Новая реформа в Грузинском лесном законодательстве имело место в 1999 году принятием нового «Лесного кодекса». «Лесной кодекс» установил юридические основания для того чтобы провести охрану зашиту восстановление и использование лесного фонда Грузии и его ресурсов. Лесной кодекс предусматривает проведение реформ в лесном секторе, обеспечивает юридическое основание для организации управления и

финансирования, устанавливает структуру переориентации лесного сектора от центрального планирования до рыночной ориентации.

Также созданы новые основные положения, как в министерстве Защиты природы и природных ресурсов, также в департаменте Лесного хозяйства, закон Грузии о государственном контроле защиты природы, также закон Грузии на использование природных ресурсов, и т.д.

Международное сотрудничество и взаимодействие с общественными организациями.

Глобальные обязательства Грузии по лесам связаны, прежде всего с решением Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро 1992) определившей, в частности, что «Лесные ресурсы и лесные земли должны устойчиво управляться для удовлетворения социальных, экономических, культурных и духовных потребностей существующих и будущих поколений людей»

На органы управления лесным хозяйством Грузии также возложена задача по выполнению принятых международных конвенций и других документов, посвященных лесам, также нужно выполнить обязательства по формированию долговременной национальной лесной политики в области устойчивого управления лесами с целью сохранения биологического разнообразия и усиления экологических функций лесов (см. также приложение).

Органы управления лесного хозяйства должны выработать региональные программы максимально возможного вовлечения групп населения в осуществлении различных видов лесохозяйственной деятельности (лесовосстановление, лесопользование, охрану лесов от пожаров, защиту от вредителей и болезней леса), Участие общественных организации в принятый решении по управлению лесами должно рассматриваться, как дополнительный источник идей в данной сфере.

При поддержке международных организации в системе проводится реорганизация в соответствующих организациях находящихся в подчинении департамента, реформа кадров, внедряются эффективные системы подготовки переподготовки кадров, создание нового механизма внутреннего контроля и т.д.

Внедряется принцип подбора сотрудников проведением конкурсов, происходит объединение лесхозов, уменьшение штатов в провлении. Всё это предусмотрено в разработанном проекте развития лесного сектора, которое создавалось при помощи Всемирного Банка.

Развития связи с общественностью, государственные органы управления лесным хозяйством всех уровней должны способствовать формированию у населения объективного представления о лесах и лесном хозяйстве Грузии, осуществлять пропаганду национального и глобального значения лесов для окружающей среды, экономики и социальной сферы, а также внедрять в общественное сознание понимание необходимости устойчивого развития страны. Это деятельность должна осуществляться при активном взаимодействии с местными органами власти и средствами массовой информации.

Информационное и научно-исследовательское обеспечение устойчивого управления лесами

Информатизация лесного хозяйства предполагает не только широкое внедрение новых компьютерных информационных технологии и интеграцию использующихся традиционных методов сбора и обработки информации, но и переход на новые прогрессивные методы инвентаризации, управления и хозяйствования.

В лесном хозяйстве информатизация должна обеспечиваться органами управления лесным хозяйством через государственные системы лесоустройства, учёты лесного фонда, ведения лесного кадастра, мониторинг лесов, лесопользования, реализацию

арендных отношениях и других видов деятельности на современном научно-техническом уровне.

В современных условиях главными функциями научно-исследовательских учреждений следует считать: - научное обеспечение выработки и принятия управленческих решений анализ и прогноз социально-экономических ситуации в лесном хозяйстве, планирование и обоснование выбора решений, научное оправдание их реализации.

Необходимо усилить заинтересованность территориальных органов управления лесным хозяйством в использовании научных разработок и материалов лесоустройства для создания региональных инвестиционных программ и проектов устойчивого развития конкретной территории с использованием в первую очередь потенциала научно-исследовательских организации, подведомственных служб лесного хозяйства Грузии.

Сбор и распространение информации по лесным ресурсам

В Грузии собрать данные и нужную информацию о лесных ресурсах страны (в том числе для пятигодичного издания FAO/UNEP) очень трудно по нескольким причинам, в частности – Существующие материалы устаревшие (инвентаризация лесов не проводилось в течении нескольких лет), к тому-же не существует в лесной системе общая база данных, где были-бы собраны все информации о лесах Грузии. В этой сфере Лесной Департамент активно сотрудничает с FAO. При активной поддержке этой организации создаётся проектное предложение для общей информационной базы, в которой будут занесены все имеющиеся материалы о лесах Грузии, база даст возможность лёгкого использования и распространения нужных данных.

Не смотря на имеющиеся проблемы, в Грузии, при своих возможностях, собирают нужные данные о лесных ресурсах страны.

Заключение

Чтобы гарантировать сохранение и жизнеспособное использование лесных ресурсов, нужно провести следующие мероприятия: усовершенствование социально-экологических условия, укрепление и усовершенствование национального лесного законодательства, укрепление регионального и международного сотрудничества.

Создание национальной лесной политики и стратегии в Грузии

Создан попечительный совет, в котором входят разные заинтересованные ведомства. В текущем месяце этого года утвержден устав совета. Благодаря этому уставу будут составлены технические задания для проведения первого этапа Национальной Лесной Политики и Стратегии.

План действия национально лесной политики и стратегии

I Этап.

1. Чем владеем? Оценка лесов Грузии как в ресурсном, так финансовом плане, с учётом определения потенциала, сама по себе должна охватывать оценку лесов: оценка потенциала древесины, оценка разных форм лесопользования (недревесные ресурсы, экотуризм и др.), также оценку в сфере биоразнообразия (здесь же нужно проанализировать разные функции лесов: почвозащитные, водорегулирующие и др.), также должна быть изучена ситуация заготовки и переработки древесины и их потенциал.

В результате исследования должны получить картину – чем владеем и какой потенциал имеют наши леса (по регионам).

2. Подготовка общественности в принятии участия в создании лесной политики, подразумевает повышение уровня сознания общества.

II. Этап.

1. Должен быть получен ответ – чего мы требуем от лесов? Этот вопрос должен охватывать: а) леса каких объемов хотим иметь, б) какой должен быть баланс между защитным и хозяйственным лесным фондом, по уклону структурным и качественным показателям лесов и т.д. В итоге должен быть получен ответ на вопрос – чего мы требуем от леса и какой лес хотим иметь (на уровне регионов).

2. Следующий шаг – как мы хотим управлять лесами, чтобы достичь желаемый результат. Этот вопрос должен охватывать следующие вопросы, а) приватизация лесов, б) местные леса, (Community forestry), в) долгосрочная система лесопользования, 2) сертифицирование (лесов, работ и т.д.), Государственная компания или другая модель. На этом этапе должны быть созданы несколько сценариев, должно быть принято решение – которое из них выбираем мы.

Результат: знаем какой формой должны управлять лесной сектор, чтоб получить желаемый результат.

После этого этапа возможно сформировать лесную политику:

III - Этап.

1. Создание стратегии и плана действия: совершенствование законодательной базы, создание нужных реформ и законов, или же подготовка изменения для существующих.

IV - Этап.

Проведение в практике расписанных действий.

г) Перечислите государственные учреждения (министерства), отвечающие за ведение хозяйства в государственных лесах и укажите, кто осуществляет непосредственно работы на этих территориях.

Область политики	Министерство	Главная цель	Главные инструменты (поставьте пожалуйста „X“)			Год	Источник/ линк
			Законы	Экономические стимулы	Информационные		
Лесное хозяйство	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии	Защита и воспроизводство лесов	Лесной кодекс			1999	
Плантационное лесовыращивание	Департамент Лесного Хозяйство	Плантационное лесовыращивание.	Лесной кодекс			1999	
Здоровье лесных насаждений	Департамент Лесного Хозяйство	Защита лесных насаждений	Лесной кодекс			1999	
Побочное производство	–	–	–				
Охота	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии	Регулирование окружающей среды и природных ресурсов					
Водообмен (в лесах)	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии	Регулирование окружающей среды и природных ресурсов					
Воздухообмен (в лесах)	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии	Регулирование окружающей среды и природных ресурсов					

Закрепление углерода	Министерство Защиты Окру- жающей Среды и Природных Ре- сурсов Грузии	Регулирование окружающей сре- ды и природных ресурсов					
Биоразнообразие	Министерство Защиты Окру- жающей Среды и Природных Ре- сурсов Грузии	Регулирование окружающей сре- ды и природных ресурсов					
Защита от эрозии	Министерство Защиты Окру- жающей Среды и Природных Ре- сурсов Грузии	Регулирование окружающей сре- ды и природных ресурсов					
Туризм	Департамент Туризма и Спорта						
Работа с общественностью	Министерство Защиты Окру- жающей Среды и Природных Ре- сурсов Грузии	Регулирование окружающей сре- ды и природных ресурсов					
Образование и исследования	Институт Горного- лесоводство Грузии						
Культурная ценность лесов	Министерство Защиты Окру- жающей Среды и Природных Ре- сурсов Грузии	Регулирование окружающей сре- ды и природных ресурсов					
Национальные парки	Министерство Защиты Окру- жающей Среды и Природных Ре- сурсов Грузии	Регулирование окружающей сре- ды и природных ресурсов					

h.) Перечислите государственные учреждения на главных уровнях страны (государственные, региональные, местные), которые отвечают за внедрение лесных законов, а также учреждения, ответственные за ведение хозяйства в государственных лесах.

Министерство	Леса и другие лесные угодия (га)	Менеджмент исполняется (%)			Год	Источник информации
		Государственными ресурсами	Коммерческими предприятиями (со стороны)	Сумма		
Мин-во отвечающее за лесное х-во	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии 2702400 тыс. га.	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии	0	100		
Мин-во отвечающее за охрану природы	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии 2702400 тыс. га.	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии	0	100		
Мин-во отвечающее за оборону	Н-д	Н-д		100		
Мин-во отвечающее за сельское х-во	Н-д	Н-д		100		
Итого государственные леса				100		

i.) Перечислите государственные учреждения на главных уровнях страны (государственные, региональные, местные), которые отвечают за внедрение лесных законов, а также учреждения, ответственные за ведение хозяйства в государственных лесах.

	Учреждения, ответственные за Администрацию (введение законов)			Учреждения, ответственные за лесное хозяйство (гос-леса)			Год
	Название учреждения	Количество учреждения	Средняя лесная площадь на единицу (га)	Название учреждения	Количество учреждения	Средняя лесная площадь на единицу (га)	
Государственный уровень (1 – министерство)	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии	1	2702400 га.	Министерство Защиты Окружающей Среды и Природных Ресурсов Грузии	1	2702400 га.	
Региональный уровень 2-ой по важности	Региональное Учреждение Окружающей Среды и Природных Ресурсов	10		Региональное Учреждение Окружающей Среды и Природных Ресурсов	10		
Региональный уровень 3-ий по важности	Региональные Лесхозы	42	2456,1 тыс. га.	Региональные Лесхозы	42	2456,1 тыс. га.	
Региональный уровень 4-ый по важности	Лесные участки	308		Лесные участки	308		

j) Назовите и перечислите основные заинтересованные лица, имеющие отношение к лесопользованию, включая неправительственные организации, исследовательские и природоохранные организации, образовательные учреждения, помимо государственных (см. вопросы g). и h).)

Лесопользование В Грузии производится только частными компаниями.